



نگاهی به روند تداوم و ماندگاری مطبوعات در ایران

مرضیه پروهان

اشاره:

چرخه طبیعی تولد یک نشریه، سه مرحله اصلی دارد: دریافت مجوز، فرایند انتشار و جامعه مخاطبان. اختلال در عملکرد هر یک از این مراحل، نشریه را در موقعیتی متزلزل قرار می‌دهد.

در این گزارش کوشیده‌ایم، ضمن بررسی ابعاد موضوع، از طریق ارائه جدول‌های آماری، به تصویری عینی از وضعیت این چرخه دست یابیم و در نهایت با آسیب‌شناسی موضوع، راهکارهای رهایی از مشکلات و چالش‌های فرازی مطبوعات را باز نماییم.

مقدمه:

مطبوعات، به دلیل ساختار ویژه خود، رسانه‌ای متفاوت از دیگر رسانه‌های است؛ وجه تمایز آن نیز ویژگی نوشتاری و ماندگاری آن است. نشریات، حاصل تلاش هم‌مان دست‌اندرکاران و مخاطبان آن است و البته تداوم انتشار یک نشریه به این تعامل وابسته است.

از آغاز انقلاب اسلامی تا امروز، شمارگان مطبوعات روندی روبه رشد داشته است. مطبوعات عصر ما برای هم‌ها نگی با فناوری‌های نوین، تحولاتی اساسی در شیوه‌های نظری و عملی خود پدید آورده است. عدم تطابق لازم با واقعیت‌های بیرونی و همگام نبودن با رویدادهای جهان معاصر، اسباب عقب ماندن و بی‌اعتباری مطبوعات را فراهم می‌کند. بنابراین اصحاب مطبوعات تمامی تلاش خویش را به کار می‌گیرند تا در مسیری روبرو شد و به روز حرکت کنند.

گسترش دامنه مطبوعات، حاصل افزایش و گسترش دامنه انتخاب خوانندگان و پدیدآورندگان و تولیدکنندگان آن است. امروزه مطبوعات، با مخاطبانی روبه رو هستند که به دلیل تنوع و تعدد رسانه‌های گوناگون، قدرت انتخاب را به پیشخوان نشریات می‌آورند. البته در این زمینه، کشورهای جهان سوم از امکانات کمتری برخوردارند؛ اما به طور کلی، سیرکلی جوامع، به سوی دستیابی هرچه سریع‌تر به اطلاعات تازه و به روز است. جوامعی که با این فرایند هم‌ها نشوند، فرصت‌های رقابت را از دست می‌دهند و از گردونه حذف می‌شوند.

در چنین دورانی آیا می‌توان مطبوعات را جدا از عرصه روبه رشد تحولات در نظر گرفت و همچون گذشته عمل کرد؟ آیا بحرانی که گریبان برخی مطبوعات را گرفته است ناشی از این واپس‌ماندگی نیست؟ آیا مربوط دانستن بحران مطبوعات به عواملی چون مشکلات مالی و نارسایی‌های فنی به معنای غفلت از ماهیت و سرشت واقعی رسانه‌های کنونی نیست؟ آیا اکنون در جامعه خودمان، از این رویدادها غافل نشده‌ایم؟ بی‌تردد، مطبوعات به عنوان ساده‌ترین و کارآمدترین ابزار اطلاع‌رسانی، اگر دستخوش بحران شوند، سرآغاز بحرانی ژرف‌تر و گستردگر خواهد بود.

رشد و توسعه مطبوعات، پدیده‌ای نیست که بتوان آن را به یک شاخص یا به یک زمینه و موضوع خاص محدود کرد. تحول جامعه از مراحل پیش از توسعه به سوی مرحله توسعه یافتنگی به معنای تحول در همه عرصه‌های زندگی است. در این مرحله گذار، مطبوعات از جایگاه خاصی برخوردارند. کشورهای در حال توسعه برای گذار از واپس‌ماندگی، به مطبوعات بیشتر و متنوع‌تر نیاز دارند. براساس پژوهش‌ها، توسعه نیافتنگی جوامع علت اصلی کاهش تعداد نشریات و میزان مخاطبان است.

مشکل مطبوعات در جهان سوم، تنها به کاهش تولید محدود نمی‌شود، بلکه سایر شاخص‌ها و جنبه‌های مطبوعات را نیز در بر می‌گیرد. برای مثال، تیراز نشریات در حال توسعه بسیار

تعداد متقارضیان اخذ مجوز:

در جدول زیر، تعداد متقارضیان حقوقی و حقیقی اخذ مجوز به تفکیک سال‌های مورد بررسی ذکر شده است و افزایش یا کاهش هر یک نسبت به سال قبل مورد توجه قرار گرفته است.

سال	تعداد متقارضیان	افزایش یا کاهش نسبت به سال قبل
۷۲	۱۲۹	-
۷۳	۱۴۲	+۱۴
۷۴	۱۱۲	-۲۰
۷۵	۲۰۲	+۱۸۹
۷۶	۵۹۱	+۲۸۹
۷۷	۱۰۷۵	+۴۸۴
۷۸	۱۴۶۰	+۲۸۵
۷۹	۲۱۵۹	+۶۹۹
۸۰	۲۴۹۱	+۲۲۲
۸۱	۲۷۲۰	+۲۲۹
۸۲		اردیبهشت

با توجه به آمار به دست آمده، تعداد متقارضیان اخذ مجوز از سال ۱۳۷۲ تا اردیبهشت‌ماه ۱۳۸۲ روندی رو به رشد داشته و تنها در سال ۱۳۷۴ با کاهش اندکی روبه رو بوده است.

تعداد متقاضیان اخذ مجوز براساس نوع مالکیت نشریه تا

اردیبهشت ماه ۱۳۸۲

تعداد	گستره توزیع
۴۴۲	بین المللی
۱۲۶۶	سراسری
۲۷۰	منظقهای
۶۵۲	محلی
۲۷۲۰	جمع

شیردولتی	درصد	دولتی	درصد	جمع
۲۶۱۹	%۹۶	۱۱۱	%۴	۲۷۲۰

علت تفاوت چشمگیر نشریات غیردولتی و دولتی نیاز به بررسی همه جانبه دارد؛ اما در یک نگرش کلی می‌توان دریافت که انتشار اغلب نشریات کشور با سرمایه‌گذاری خصوصی صورت گرفته و نقش دولت در این زمینه بسیار کم‌رنگ و ناچیز به نظر می‌رسد.

این آمار همچنین، نشانگر آن است که دولت به تدریج از تصدی و عاملیت خود در عرصه انتشار مطبوعات کاسته است. کمک‌های دولتی (یارانه‌ها) به مطبوعات باید ضمن رعایت بی‌طرفی با توجه به رسالت‌های فرهنگی و اطلاع‌رسانی مطبوعات، براساس الگوی صحیحی اولویت‌بندی شود. پیداگاست که این اولویت‌ها نباید سیاسی، حزبی و جناحی باشد؛ زیرا مطبوعات امکان برخورداری از حق را برای شهروندان فراهم می‌کنند که حق دسترسی آزاد به منابع اطلاعات است.

تعداد متقاضیان نشریه بنابر ترتیب و توالی زمانی انتشار نشریه مورد درخواست تا اردیبهشت ماه ۱۳۸۲:

ترتیب انتشار	تعداد
روزنامه	۲۲۸
سه‌شماره در هفته	۲
دو شماره در هفته	۲۵
هفت‌نامه	۹۴۲
دروز یک‌بار	۱
دو هفته‌نامه	۲۰۶
ماه‌نامه	۸۵۲
دومادیک‌بار	۲۲
فصلنامه	۳۲۴
دو فصلنامه	۲۴
سه‌شماره در سال	۰
سالنامه	۶
ترتیب نامشخص	۲۶
جمع	۲۷۲۰

جدول بالا نشانگر آن است که شمار متقاضیان هفته‌نامه، ماه‌نامه، فصلنامه، دوهفته‌نامه و روزنامه به ترتیب، بیشتر از سایر موارد بوده است.

تعداد صدور مجوز نشریات:

در جدول زیر تعداد صدور مجوز به تفکیک سال‌های مورد بررسی آمده است:

آمار به دست آمده، نشانگر آن است که تعداد صدور مجوز صرفاً در سال ۱۳۷۹ با کاهش چشمگیری روبرو بوده است. ولی طی سال‌های بعد روند رو به رشدی داشته است.

مجوزهای صادره براساس زبان نشریه

تعداد	زبان نشریه
۱۴۲۲	فارسی
۲۲	انگلیسی
۱۶	عربی
۲۵۱	فارسی-انگلیسی
۱۶۱	سایر
۱۹۸۵	جمع

تعداد مجوزهای صادرشده به تفکیک دوره انتشار تا اردیبهشت ماه ۱۳۸۲ به شرح زیر است:

به طور کلی، تا اردیبهشت ماه ۱۳۸۲ تعداد ۱۹۸۵ نشریه مجوز گرفته‌اند که درین میان، گستره توزیع ۳۱۶ نشریه به صورت بین المللی، ۱۰۹ نشریه به گونه سراسری، ۱۱۲ نشریه به صورت منطقه‌ای و ۴۶۷ نشریه به صورت محلی در زمینه‌های اجتماعی، سیاسی، فرهنگی، هنری، اقتصادی، کلیات علوم، کشاورزی، فنی، علوم پایه، پزشکی، شعر، ادبیات داستانی، تئاتر، سینما، معلومات عمومی، ورزشی، طنز و سرگرمی منتشر شده‌اند.

شمار نشریات توقیف موقت شده

تعداد	سال
۷	۷۷
۹	۷۸
۵۰	۷۹
۱۵	۸۰
۱۷	۸۲ تا اردیبهشت

در سال ۷۹ با نمایان شدن بحران انتشار مطبوعات، تعداد ۵۰ نشریه توقیف موقت شدند و تعدادی از نشریات حتی دو بار (و در سال های مختلف) با توقیف موقت مواجه شدند.

روزنامه:

از بین مطبوعات، روزنامه ها به دلیل تفاوت های ماهوی، صوری و کارکرده، از نشریات دیگر قابل تمایز نداشتند. مطبوعات به طور عام و روزنامه ها به طور خاص، نقش قابل توجهی در تولید دانش دارند. با توجه به آمارهای موجود می توان دریافت که جمماً ۱۹۶ عنوان روزنامه مجوز گرفته اند که ۵۱ روزنامه قبل از سال ۱۳۷۶ و ۱۴۵ روزنامه بعد از سال ۱۳۷۶ مجوز گرفته اند که در این میان، ۲۷ روزنامه توقیف موقت، ۲۱ روزنامه مشمول ماده ۱۶ و ۹ روزنامه لغو پروانه شده اند. ۴۳ روزنامه به طور نامنظم و ۲۷ روزنامه به طور دائم دارای فرصت انتشار هستند و صرفاً ۶۹ روزنامه به طور منظم (تا اردیبهشت ماه ۱۳۸۲) در سراسر کشور منتشر می شوند.

گستره انتشار روزنامه ها:

گستره انتشار روزنامه های منظم ۱۷ مورد استانی منظم و ۵۲ مورد سراسری منظم است که روزنامه های سراسری منظم در زمینه های سیاسی (۲۵ مورد)، اقتصادی (۶ مورد)، ورزشی (۱۱ مورد)، به زبان انگلیسی (۴ مورد)، به زبان عربی (۲ مورد)، ارامنه (۱ مورد)، ویژه نابینایان (۱ مورد) ویژه ایرانیان خارج از کشور (۱ مورد) ویژه کودکان (۱ مورد) منتشر می شوند.

تعداد روزنامه های دارای مجوز تا اردیبهشت ماه ۱۳۸۲

توقیف شده	غیر منتشره	نامنظم	منظم
۲۷	۲۷	۴۲	۶۹

نشریات دارای مجوز استانی:

به طور کلی تعداد متقارضیان اخذ مجوز با فراوانی ۵۶۱ و تعداد نشریات دارای مجوز استان ها (غیر از تهران) با فراوانی ۴۷۶ بوده است. ۲۳۲ نشریه قبل از سال ۱۳۷۶ و ۲۴۴ نشریه بعد از سال ۱۳۷۶ مجوز انتشار گرفته اند.

تعداد	ترتیب انتشار
۱۵۷	روزنامه
۱۷	دوشماره در هفته
۴۱۵	هفت‌نامه
۱۱۹	دو هفته‌نامه
۵۲۸	ماه‌نامه
۵۸۶	فصلنامه
۷۹	دونصانه
۵۵	دو ماہ‌یک‌بار
۱	دروز یک‌بار
۱۲	سالنامه
۲	سال‌شماره در سال
۴	سال‌شماره در هفته
۱۹۸۵	جمع

نشریات توقیف شده:

یکی از مشکلات و موانع نشر، وجود سانسور (ممیزی) و توقیف مطبوعات است. توقف و عدم استمرار نشریات، سبب رکود و آشفتگی صنعت نشر می شود. در حال حاضر، به دلیل فضای پذید آورده برای بخش مطبوعات، استمرار مطبوعات با مشکلی جدی رویه روش و امنیت شغلی روزنامه نگاران در شرایطی مخاطره آمیز قرار دارد.

شمار نشریات توقیف شده به تفکیک مرجع توقیف کننده
از سال ۷۷ تا اردیبهشت ماه ۸۲

مرجع توقیف کننده	تعداد	درصد
هیأت نظارت بر مطبوعات	۱۸	%۱۹
قوه قضائیه	۷۷	%۸۱
جمع	۹۵	۱۰۰

از مجموع ۹۵ نشریه توقیف شده، ۸۱ درصد از سوی قوه قضائیه و ۱۹٪ از سوی هیأت نظارت بر مطبوعات بوده است، که در این میان، «روزنامه» با فراوانی ۴۱، «دوشماره در هفته» با فراوانی ۴، «هفته‌نامه» با فراوانی ۴۱، «دو هفته‌نامه» با فراوانی ۲، «ماه‌نامه و دو ماه‌نامه» با فراوانی ۷ بوده است.

تعداد نشریات توقیف شده به تفکیک سال صدور مجوز

تعداد	سال
۲۳	قبل از سال ۷۶
۲۰	۷۶
۱۶	۷۷
۱۰	۷۸
۱	۷۹
۴	۸۰
۱	تا اردیبهشت ۸۲
۹۵	جمع

شمار نشریات توقیف شده از سال ۷۶ به بعد روندی نزولی و کاهنده داشته است.

نشریات دارای مجوز استانی ۱۳ ادرصد به روزنامه، ۵۵ ادرصد به هفته‌نامه، ۱۸ ادرصد به ماهنامه، ۱۳ ادرصد به دوماهنامه و ۱۲ ادرصد به فصلنامه اختصاص دارد. بدین ترتیب، تعداد هفته‌نامه با ۵۵ ادرصد بیشترین تعداد را در سطح استان‌ها دارد.

نتیجه گیری

بررسی تاریخی مطبوعات، نشانگر آن است که جز معددی از نشریات که سابقه انتشار طولانی دارند، بسیاری از نشریات پس از صدور مجوز و انتشار نشریه یا توقیف می‌شوند و یا به علت مشکلات مالی و... از ادامه انتشار باز می‌مانند. بدین ترتیب، به طور قطع می‌توان

■ **شاخص تیراژ مطبوعات با شاخص‌های زندگی شهرنشینی و صنعتی، میزان سواد و تحصیلات، اوقات فراغت و سطح و توسعه آموزش و پرورش پیوند مستقیم دارد.**

■ **در یک نگرش کلی می‌توان دریافت که انتشار اغلب نشریات کشور با سرمایه‌گذاری خصوصی صورت گرفته و نقش دولت در این زمینه بسیار کم‌رنگ و ناچیز به نظر می‌رسد.**

■ **کمک‌های دولتی (یارانه‌ها) به مطبوعات باید ضمن رعایت بی‌طرفی با توجه به رسالت‌های فرهنگی و اطلاع‌رسانی مطبوعات، براساس الگوی صحیح اولویت‌بندی شود.**

پیداست که این اولویت‌ها باید سیاسی، حزبی و جناحی باشد؛ زیرا مطبوعات امکان برخورداری از حق رای‌رای شهروندان فراهم می‌کنند که حق دسترسی آزاد به منابع اطلاعات است.

■ **در حال حاضر، به دلیل فشاری که بر پیکرۀ مطبوعات وارد می‌شود، استمرار مطبوعات با مشکلی جدی روبروست و امنیت شغلی روزنامه‌نگاران در شرایطی مخاطره‌آمیز قرار دارد.**

در کشورهایی که سیاست‌ها و برنامه‌های فرهنگی دولت مناسب است، طبعاً این جنبه‌ها از نظر مسؤولان علاقه‌مند دور نمی‌ماند و به کمک اهرم‌های حمایتی و تدبیر

■ **مطبوعات، به دلیل ساختار ویژه خود، رسانه‌ای متفاوت از دیگر رسانه‌های تمايز آن نیز ویژگی نوشتاری و ماندگاری آن است.**

نتیجه گرفت که مدت انتشار نشریه‌ها در ایران، کوتاه است. فشارهای اقتصادی از یک سو و زمینه‌های نگران‌کننده و بازدارنده سیاسی، اجتماعی، فرهنگی و عقیدتی از سوی دیگر، عوامل تهدیدکننده مطبوعات به شمار می‌روند.

دولت، نهادهای مردمی و ملت همگی در برای حفظ و صیانت از مطبوعات وظیفه دارند. کارکرد صحیح و سنجیده مطبوعات، اطلاع‌رسانی شفاف، ارتقای سطح اطلاعات و افزایش آگاهی‌های مردم می‌تواند بر سیاست‌های فرهنگی و مطبوعاتی دولت‌ها تأثیری تعیین‌کننده داشته باشد. وجود نشریاتی که صرفاً به حمایت خوانندگانش متکی باشد (نه به دولت)، یا به عبارت دیگر، مطبوعات مستقلی که از سلطه مادی و معنوی دولت‌ها رها باشد، از

عوامل اصلی و برجسته آزادی بیان و توسعه فرهنگی و اجتماعی به شمار می‌رود.

البته مطبوعات در صورتی می‌توانند به شکل مطلوب تداوم یابند که دولت‌ها بدون چشمداشت‌های سیاسی از آنها پشتیبانی کنند. هزینه‌ای که مردم برای خرید مطبوعات می‌پردازند، نشانگر مشارکت عملی آنان با مطبوعات و حمایت از مطبوعات مستقل است. از این‌رو، برخوردها با مطبوعات، و بی‌توجهی مردم به وظیفه‌ای که در پاسداری از مطبوعات مستقل بر عهده دارند، از بارزترین موانع توسعه فرهنگی است.

برای تضمین سلامت چرخه انتشار مطبوعات (دریافت مجوز، فرایند انتشار و جامعه

■ **کشورهای درحال توسعه**

برای گذار از واپس‌ماندگی، به مطبوعات بیشتر و متنوع تر نیاز دارند. براساس پژوهش‌ها، توسعه نیافتگی جوامع علت اصلی کاهش تعداد نشریات و میزان مخاطبان است.

مخاطبان) باید به مجموعه راهکارها و تدبیری اندیشید که ضمن حذف عوامل تهدیدکننده، باعث تسهیل و تقویت این روند می‌شوند. اگر شرایط مناسب را برای دست‌اندرکاران مطبوعات فراهم نسازیم، شأن و منزلت آنها را در جامعه در نظر نگیریم و برای بیان اندیشه‌شان محدودیت و شرط و شروط قابل شویه؛ وسائل مادی کارشناس را فراهم نسازیم؛ امورشان را به دست دیوانسalarان بی‌اعتنای و بی‌رغبت به فرهنگ بسپاریم؛ توازن این چرخه به هم می‌خورد و ارکان آن آسیب می‌بینند.

در کشورهایی که سیاست‌ها و برنامه‌های فرهنگی دولت مناسب است، طبعاً این جنبه‌ها از نظر مسؤولان علاقه‌مند دور نمی‌ماند و به کمک اهرم‌های حمایتی و تدبیر

پشتیبانی، موجباتی فراهم می‌آورند که گردونه مطبوعات کشور از روند آفرینش و خلاقیت باز نایست و فرایند تولید و انتشار اطلاعات، در تمامی عرصه‌های جامعه حفظ و تقویت شود. بی‌تردید جوامع در حال توسعه که در تلاشند تا راهبردها و آرمان‌های سیاسی، فرهنگی‌شان را به تحقق برسانند، وظایف خطیرتر و دشوارتری دارند.

■ عدم تطابق لازم با واقعیت‌های بیرونی و همگام نبودن با رویدادهای جهان معاصر، اسباب عقب ماندن و بی‌اعتباری مطبوعات را فراهم می‌کند.

■ بررسی تاریخی مطبوعات، نشانگر آن است که جز محدودی از نشریات که سابقاً انتشار طولانی دارند، بسیاری از نشریات پس از صدور مجوز و انتشار نشریه یا توقیف می‌شوند و یا به علت مشکلات مالی و... از ادامه انتشار باز می‌مانند. به طور قطع می‌توان نتیجه گرفت که مدت انتشار نشریه‌ها در ایران، کوتاه است. فشارهای اقتصادی از یک سو و زمینه‌های نگران‌کننده و بازدارنده سیاسی، اجتماعی، فرهنگی و عقیدتی از سوی دیگر، عوامل تهدیدکننده مطبوعات به شمار می‌روند.

مشی‌های مداخله‌جویانه خود را در مرحله نخستین چرخه (أخذ مجوز و متقاضیان) به نوعی پنهان کنند، یا به تعابیر مختلف، واژگونه و دیگرگونه نشان دهند، اما در مرحله دوم چرخه این گونه پنهان‌کاری‌ها دوام نمی‌آورد.

از این‌رو، پرهیز از ایجاد هرگونه فضای نالم و مناسبات نامطمئن و روی آوردن به اصول، قواعد و مقرراتی که روابط میان دست‌اندرکاران مطبوعات و همه نهادهای کشوری را تنظیم می‌کند و اجرای عدالت‌قائنو، محیط مناسبی را فراهم می‌آورد تا دست‌اندرکاران مطبوعات با تکیه بر سرمایه‌گذاری‌های فرهنگی و اقتصادی و خطرپذیری در عرصه‌های گوناگون با یقین و اطمینان گام به مرحله دوم بگذارند.

پی‌نوشت:

۱. قدیمی‌ترین این نشریات عبارتند از اطلاعات (۵-۰)، آلبک (۱۳۲۱) و کیان (۱۳۲۱).

کلیه آمار این کزارش، برگرفته از راهنمای مطبوعات از نگاه آمار منتشر شده از سوی اداره کل مطبوعات داخلی معاونت امور مطبوعاتی و تبلیغاتی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی است.