



طرح مرکز پژوهش‌های مجلس برای تغییر قانون مطبوعات

معاونت پژوهشی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی - مهر ۱۳۷۷

مطبوعات را توجیه می‌کند. در این گزارش به نحو اجمالی به برخی عناوین و سرفصل‌های ابهامات و مشکلات قانون مطبوعات اشاره شده است.

۲. وجود ابهام در قانون حاکم
قانون مطبوعات موجود در سال ۱۳۶۴ به تصویب رسید و به تأیید شورای نگهبان رسیده است، در ماده ۲۶ این قانون مقرر شده که از تاریخ تصویب این قانون کلیه قوانین مغایر ملغی است، آینین‌نامه اجرایی آن اجرایی نیز براساس ماده ۲۵ باید طرف مدت ۳ ماه توسط وزارت ارشاد اسلامی تهیه و به تصویب هیأت وزیران برسد. زمانی که به آینین نامه مراجعه می‌شود نواقص بسیاری در آن وجود دارد، در عین حال قانون فعلی نیز نواقص بسیاری دارد از جمله اگرچه در ماده ۲۴ ب هیأت منصفه اشاره شده ولی تکلیف انتخاب و حدود اختیارات و شیوه عملی هیأت منصفه به همیچ و چه روشن نیست، به همین جهت لایحه قانونی مطبوعات مصوب شورای انقلاب در سال ۱۳۵۸ باید کماکان در برخی موارد اعتبار داشته

۱. اینها

۱. مقدمه
لایحه قانونی مطبوعات پس از پیروزی انقلاب اسلامی در سال ۱۳۵۸ توسط شورای انقلاب به تصویب رسید، به دلیل تحولات اجتماعی و درجهٔ تشکیل و اصلاح آن قانون در سال ۱۳۶۴ تغییرات و آینین‌نامه اجرایی آن در جلسه ۱۳۶۵/۱۱/۸ هیأت وزیران به تصویب رسید. متاسفانه در عمل اثبات شد که این قانون نیز از شفاقتی و دقت و جامعیت کاملی برخوردار نیست، از جمله خلاصه‌های موجود، مقررات قانونی مربوط به انتخابات و اختیارات هیأت منصفه بود که باید مجدداً به قانون سال ۱۳۵۸ (مواد ۲۰ تا ۲۹) مراجعت نمود. در دوره چهارم مجلس شورای اسلامی طرح مطبوعات در ۶ ماده تقدیم شد که در نهایت به دلیل عدم کفايت قانونی رد شد. با توجه به تحولات اخیر در جامعه مطبوعات و حضور جدی مطبوعات و استفاده از آزادی بیان و قلم، مشکلات و ابهامات قانون مطبوعات بیش از پیش معلوم گردید. که لزوم بازنگری در قانون

شاره
پژوهش‌های اخیر پیرامون اصلاح قانون مطبوعات، بیشتر مولود دورنای نه چنان روشی است که طرح مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی برای آینده فعالیت‌های مطبوعاتی ترسیم می‌کند. این طرح علی‌رغم آنکه در مقدمات مواردی از نقاط ضعف قانون فعلی مطبوعات را بررسیرده که مورد تایید اکثر روزنامه‌نگاران نیز هست، اما در آنها با ارائه ماده واحد پیشنهادی، کار را به آنجا رسانده که روزنامه‌نگاران ترجیح می‌دهند قانون فعلی مطبوعات به همیچ و چه روشن اصلاح نشود. آنچه در ادامه آمده است، متن کامل طرح مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی است.

صلاحیت مقاضی و مدیر مسؤول و رسیدگی به تخلفات شریعت تالغ پروانه را در اختیار دارد. در خصوص مسأله هیأت نظارت، مشکلات زیادی وجود دارد که اجمالاً به آن اشاره می‌شود:

الف. هیأت نظارت دارای ابتکار عمل عمدی است که در آن حقوق مردم و آزادی مطبوعات مطرح می‌شود. عدم صدور مجوز یا لغو امتیاز تعرض مستقیم به این حقوق و آزادی‌ها و در نتیجه فقدان آزادی مطبوعات خواهد بود که این امر خلاف قانون اساسی است. در جهت حفظ حقوق مردم ضروری است اختیارات هیأت نظارت به طور دقیق تعیین شود و عندلزوم مرجعی برای اعتراض به تصمیمات آنها تعیین شود.

ب: هیأت نظارت باید مستقل و حتی الامکان عاری از اعضای تضمیم‌گیرنده دولتی باشد، این امر می‌تواند حقوق مطبوعات را بهتر حفظ کند. البته این بدان معنی نیست که ترکیب هیأت به‌گونه‌ای باشد که امکان نظارت دولت بر مطبوعات فراهم نباشد.

ترکیب اعضای هیأت در ماده ۱۰ یعنی؛ یکی از قضات دیوان عالی کشور، وزیر ارشاد اسلامی یا نماینده‌وی، یکی از اساتید دانشگاه به انتخاب وزیر فرهنگ و آموزش عالی عمدتاً بیانگر ترکیب دولتی هیأت است. در حالی که ترکیب کمیسیون صدور مجوز در ماده ۴ لایحه قانون مطبوعات مصوب ۱۲۵۸ ترکیب مناسب‌تری بوده که عبارت بوده‌اند از:

۱. نماینده‌ای از ناشران مطبوعات؛
۲. نماینده تویین‌گران مطبوعات؛

۳. یکی از مستشاران دیوان عالی کشور به انتخاب رئیس دیوان؛
۴. یکی از اساتید دانشگاه تهران به انتخاب رئیس دانشگاه؛

۵. یکی از اساتید حوزه علمیه قم به معرفی هیأت مدرسان؛
۶. یکی از وکلای دادگستری به انتخاب کانون وکلا؛

۷. معاون یا مدیر کل مطبوعاتی وزارت ارشاد به عنوان دبیر کمیسیون بدون داشتن حق رأی.

در هر حال به نظر می‌رسد ضمن مشارکت بیشتر اعضای غیردولتی در هیأت، ترکیب هیأت می‌تواند اصلاح شود. به علاوه چون در ماده ۱۰ مقرر شده که اعضای هیأت باید از افراد سلمان و صاحب صلاحیت علمی و اخلاقی لازم و

■ جرایم می‌تواند به دو دسته عمومی و مطبوعاتی تقسیم شود. لزوماً تمامی جرایمی که توسط مطبوعات رخ می‌دهد باید به عنوان جرم مطبوعاتی تلقی شود.

■ مرکز پژوهش‌های مجلس پیشنهاد کرده است که موارد زیر از حوزه جرایم مطبوعاتی خارج شود:

فاس نمودن و انتشار اسناد و دستورهای محترمانه، مذاکرات غیرعلی مجلس و محاکم غیرعلی دادگستری؛ تحریص و تشویق افراد و گروه‌ها به ارتکاب اعمالی علیه امنیت؛ ایجاد اختلاف مابین اقسام جامعه به ویژه از طریق طرح مسائل نژادی و قومی؛ نشر مطالب الحادی و مخالف موازین اسلامی.

باشد. به همین دلیل است که هم‌اکنون نیز در خصوص هیأت منصفه به قانون سال ۱۲۵۸ عمل می‌شود.

براساس اصل ۱۶۸ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران که رسیدگی به جرایم مطبوعاتی و سیاسی بر عهده هیأت منصف است، معذلک در این اصل مقرر شده که نهوده انتخاب، شرایط و اختیارات هیأت منصف را قانون براساس موازین اسلامی معین می‌کند، در حالی که از این حیث نقص وجود دارد. همچنین براساس قانون مصوب ۱۲۶۰ ناظر بر قانون فعالیت احزاب، جماعت‌ها و انجمن‌های سیاسی و صنفی و... لایحه تشکیل هیأت منصف باید توسط دولت تقدیم مجلس می‌گشت که متأسفانه تاکنون چنین اقدامی به عمل نیامده است. در هر حال وضعیت قانون فعلی از حیث مواد معتبر لایحه قانونی مطبوعات ۱۲۵۸ روشنی چنانی ندارد.

۲. فقدان شفافیت در قانون

قانون فعلی در بسیاری موارد دارای ابهام و فقدان شفافیت است که استفاده‌کنندگان از قانون را با اشکال روبه‌رو می‌سازد، برای این منظور لازم است ضمن دسته‌بندی مواد، حدود اختیارات و شرح وظایف و جرایم و ضمانت‌های اجرایی آن و سایر موارد به دقت تعیین و شفاف شود. از جمله این موارد می‌توان به موارد ذیل اشاره نمود:

- حدود اختیارات هیأت نظارت.
- حدود اختیارات هیأت منصفه.
- مفهوم جرم مطبوعاتی و

۴. رسالت و حدود مطبوعات در قانون مطبوعات در حدود محدود می‌باشد. این محدودیت بخاطه شده است که اگر تکالیف برای مطبوعات در نظر گرفته می‌شود باید ضمانت اجرایی نیز برای آن مقرر شود. اگرچه در موارد پراکنده قانون مطبوعات در مواردی به خصامت اجرای نقش موارد فوق اشاره شده معذلک این حدود و رسالت در همه آنها دارای خصامت اجرای نیست. مضافاً برآن پراکنگی مواد برای افراد ایجاد اشکال می‌نماید، مگر این بخش از قانون مطبوعات به عنوان یک توصیه کلی برای هدایت مطبوعات در جامعه اسلامی تلقی شود که در این حالت می‌توان شیوه نگارش مواد را تغییر داد. شاید همین امر سبب بروز مشکلات فعلی در سطح جامعه شده است که درک صحیحی از آزادی مطبوعات وجود ندارد و هیچ‌گونه حدودی برای آن تعیین نشده است، به علاوه در بسیاری موارد حدود و ثغور و ضایعاتی برای تعیین تکالیف مطبوعات در نظر گرفته نشده است.

۵. هیأت نظارت بر مطبوعات

هیأت نظارت بر مطبوعات در این قانون از اهمیت به سزاگیر برخوردار است. و از رسیدگی به درخواست مقتضی در خصوص صدور پرونده و تشخیص

۷. هیأت منصفه

براساس اصل ۱۶۸ قانون اساسی در رسیدگی به جرایم مطبوعاتی وجود هیأت منصفه‌ای ضروری است. اصولاً نگرش به هیأت منصفه در نظام‌های مختلف حقوقی متفاوت است معنکه به دلیل جنبه دوگانه جرایم مطبوعاتی که هم جرم است و هم از نظر سیاسی و اجتماعی اهمیت دارد، قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران وجود هیأت منصفه را به عنوان یک «نهاد قضایی مردمی» پذیرفته است. اعضای هیأت منصفه که نماینده افکار عمومی و بیانگر داوری مکنون در وجдан عمومی هستند، انتظارات عدالت‌خواهانه مردم را بیان کرده و برآن اساس در قضایت مشارکت می‌کنند. بدین ترتیب استفاده از وجدان عموم و علایق مردمی که هیأت منصفه مت褒 و میتوщ آنهاست. حکم قضایی عادلانه و در عین حال مردم‌پسندی را به دنبال خواهد داشت.

در قانون مطبوعات مصوب ۱۲۶۴ تنها در ماده ۲۴ به هیأت منصفه اشاره کرده است. ولی نحوه انتخاب و حدود اختیارات هیأت منصفه در موارد ۲۰ تا ۲۸ لایحه قانونی مطبوعات مصوب ۱۲۵۸ آمده است که ظاهراً هم‌اکنون نیز مورد عمل است. اگرچه اعضای هیأت منصفه باید از بین گروه‌های مختلف جامعه باشد که در ماده ۲۱ نیز اشاره شده، معنکه ابتکار تعیین اعضاء با مقامات دولتی و حکومتی است. براساس ماده ۲۱ قانون فوق هیأتی با دعوت وزیر ارشاد اسلامی تشکیل می‌شود که با حضور رئیس دادگاه‌های شهرستان و شهردار (فعلاً که انجمان شهر تشکیل شده است) خواهد بود و در مراکز استانها به دعوت استاندار هیأتی مرکب از رئیس دادگستری و رئیس انجمان شهر و نماینده وزارت ارشاد تشکیل می‌شود. این سبب می‌شود که ابتکار عمل در انتخاب اعضای هیأت منصفه با مقامات دولتی و به ویژه وزارت ارشاد اسلامی می‌باشد، مناسب است مرجع انتخاب اعضای هیأت منصفه به گونه‌ای اصلاح شود. جهت سهولت در امر باعثیت به ماده ۲۱ که گروه‌های اجتماعی اعضای هیأت منصفه را تعیین گرده که از بین روحانیون، اساتید دانشگاه‌ها، پژوهشگران، نویسنده‌گان، روزنامه‌نگاران، وکلای دادگستری، دبیران، آموزگاران، سردفتران، اصناف، پیشه‌وران، کارگران و کشاورزان می‌باشد.

۸. جرایم و مجازات‌ها

اولاً، جرایمی که در قانون مطبوعات تعیین شده دارای تعریف دقیق قانونی نیست و ضایعه‌ای برای آن تعریف نشده است و همین امر سبب می‌شود که در تشخیص آن به نوعی سلیقه افراد دخالت داده شود. از سوی دیگر برای آن تعیین مواردی که از جانب مطبوعات ممنوعیت وجود دارد ضمانت اجرایی وجود ندارد. مثلاً اهانت، افتخار، تهدید به هنگ شرف، موادی است که می‌توان مصادیقی برای آن ذکر نمود. به علاوه موادری از جمله تحریص و تشویق افراد به ارتکاب اعمال علیه امانت، حیثیت و منافع جمهوری اسلامی ایران در داخل یا خارج یا تبلیغ و ترویج اسراف و تبذیر و... موادری است که فاقد ضمانت اجرایی جدی می‌باشد. براین اساس جهت تعیین حقوق و تکالیف مطبوعات ضروری است جرایم مطبوعاتی به دقت دسته‌بندی شده و تعریف گردیده و مصادیقی برای آن ذکر شود، همچنین مجازات‌ها برای تمامی تخلفات و جرایم مطبوعاتی به دقت تعیین شود.

ثانیاً پاسخ به یک سوال در قانون مطبوعات باید جست و جو شود که آیا تمامی جرایمی که توسط مطبوعات صورت گیرد جرم مطبوعاتی است و باید در دادگاه صالح محاکمه با حضور هیأت منصفه رسیدگی شود یا برخی از این جرایم جزء جرایم عمومی است و لزومی برای رسیدگی توسط دادگاه با حضور هیأت منصفه وجود ندارد. مثالی قابل ذکر است: درج مطالب حاوی تهمت و افتخار علیه افراد یا نسبت‌های توهین‌آمیز و... می‌تواند جرم مطبوعاتی تلقی شود ولی چنانچه نشریه‌ای استاندار و دستورهای محروم‌نمایی و اسرار ارشاد و سپاه یا نقشه‌های نظامی و اسناد ارشاد و سپاه یا نقشه‌های جنگی را در زمان جنگ منتشر کند (ماده ۲۲) یا اگر مطالبی را صراحتاً در رد دین میان اسلام و مقدسات آن نوشته و اهانت کند به گونه‌ایی که مرتد محسوب شود (ماده ۲۶) آیا اینها می‌توانند جرایم مطبوعاتی تلقی شود و آیا اصولاً ضرورتی برای آن وجود دارد؟

بنابراین به نظر می‌رسد که جرایم می‌تواند به دو دسته عمومی و مطبوعاتی تقسیم شود و لزوماً تمامی جرایمی که توسط مطبوعات رخ می‌دهد باید به عنوان جرم مطبوعاتی تلقی شود و از این حيث باید قانون مطبوعات بازنگری شود.

مؤمن به انقلاب اسلامی باشد مرجعي برای تعیین صلاحیت‌های فوق به ویژه برای اعضای غیردولتی در نظر گرفته شود.

ج: ارتباط هیأت نظارت و وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی چندان روشن نیست، زیرا ابتکار عمل بر تشکیل هیأت بر عهده وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی است ولی براساس تبصره ۲۰ ماده ۱۰ وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی نظرات هیأت را اجرا می‌کند. مشخص نیست اولًا تصمیمات هیأت برای اجرا چیست؟ ثانیاً، اگر وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی از اجرای آن سرباز زد و مقابله نمود، تکلیف چیزی زیرا وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی موظف به تعیین نشده است.

د: اگر چه تصمیم‌گیری برای صدور پرونده در صلاحیت هیأت نظارت قرار دارد، معنکه تصمیم به لغو پرونده لزوماً جنبه قضایی دارد، به همین جهت براساس ماده ۱۲ هیأت نظارت در صورت احران مختلف می‌تواند تقاضای کتبی خود را به دادگاه صالح تقديم دارد. بدینه است که این امر پسندیده‌ای است که هیأت لغو پرونده را بدین علت که تخلفات به دلیل ماهیت امر که امری کاملاً قضایی و جزایی است و براساس اصل ۲۶ قانون اساسی حکم به مجازات و اجرای آن فقط از جانب دادگاه صالح پرونده دادگاه را در اختیار نداشته باشد. معنکه دراین باره دو نکته ابهام وجود دارد:

اولاً اگر دارنده پرونده صلاحیت خود را به دلیل حجر و رشکستگی یا سبل یا خروج از تابعیت ایران یا فساد اخلاق و... از دست دهد، آیا مرجع لغو پرونده دادگاه صالح است یا هیأت نظارت که خود این صلاحیت را احران کرده است؟

ثانیاً، چنانچه رسیدگی به پرونده قضایی و شکایت هیأت تا صدور حکم نهایی به طول انجامد که در محاکم ما امری طبیعی است و اگر ادامه کار نشریه به زیان جامعه باشد باید تدبیری قانونی اندیشیده شود که یا دادستان یا رئیس دادگستری به تشخیص خود یا به درخواست ذی‌نفع یا هیأت، امکان توقيف موقع نشریه را داشته باشد یا هیأت به سرعت تشکیل جلسه دهد و یکی از قضات دیوان عالی که عضو هیأت است و دارای سمت قضایی، می‌باشد به عنوان نماینده قضایی اختیار صدور قرار توقيف را داشته باشد.

سبب شده که یک اشکال عمدۀ در قانون مطبوعات به چشم بخورد که بین جرایم عمومی و جرایم مطبوعاتی، هیچ‌گونه مرزی وجود ندارد و حال آن که در بسیاری موارد تخلفات مرتكب از سوی مطبوعات در زمرة جرایم عمومی و حتی موارد خلاف امنیت ملی و مصالح عمومی است. به‌نظر مرسد که ضروری است تفکیکی بین جرایم مطبوعاتی و عمومی به عمل آید و در نهایت تعریفی از جرم مطبوعاتی ارائه شود.

صرف‌نظر از این که تجربه طولانی اجرای قانون مطبوعات، تمامی زوایایی قانون را نشان داده و اشکالات موجود، لزوم بازنگری اساسی و اصلاح کلی قانون مطبوعات را ایجاد می‌کند، معذک در کوتاه‌مدت جهت اصلاح وضعیت موجود قانون مطبوعات و ایجاد تمایز بین جرایم عمومی و مطبوعاتی و روشن ساختن وضعیت برای مطبوعات و حفظ امنیت ملی و مصالح کشور ماده واحدهای به شرح زیر جهت اصلاح قانون مطبوعات پیشنهاد می‌شود.

۲. پیش‌نویس طرح اصلاح قانون مطبوعات

ماده واحده: جرایم ذیل به عنوان جرایم عمومی محسوب و در مراجع صالح قضایی مورد رسیدگی قرار خواهد گرفت، مجازات این جرایم همان مجازات مقرر در قوانین مربوطه و قانون مجازات اسلامی می‌باشد.

۱. فاش نمودن و انتشار استناد و دستورها و مسایل محترمانه، اسرار نیروهای مسلح، نقشه‌ها و استحکامات نظامی، انتشار مذاکرات غیرعلقی مجلس شورای اسلامی و محاکم غیرعلقی دادگستری و تحقیقات مراجع قضایی و اداری بدون مجوز قانونی.

۲. تحریص و تشویق افراد و گروه‌ها به ارتکاب اعمالی علیه امنیت، حیثیت و منافع جمهوری اسلامی ایران.

۳. ایجاد اختلاف مابین اقتضای اسلامی و به ویژه از طریق طرح مسایل نژادی و قومی.

۴. نشر مطالب الحادی و مخالف موازین اسلامی و ترویج مطالبی که به اساس جمهوری اسلامی لطمۀ وارد کند.

تبصره: کلیه قوانین مغایر این ماده واحده از تاریخ تصویب این قانون ملغی می‌باشد. □

صنفی آنها یا نویسندهان، روزنامه‌نگاران، پژوهشگران و... نیز با معرفی صنف‌های مربوط یا انتخاب خود آنها می‌توان نمایندگان‌شان را انتخاب کرد.

نتیجه: قانون کنونی مطبوعات هم به لحاظ تعاریف و هم به لحاظ جامعیت، واجد کاستی‌ها و نقصان فراوانی است و لازم است به صورت اصولی مورد اصلاح و بازنگری واقع گردد. مرکز پژوهش‌ها آمادگی دارد در این خصوص همکاری‌های لازم را بنماید.

۲. پیش‌نویس یک طرح موقتی

از آنجاکه نقایص قانون مطبوعات در مقطع کنونی چهره خود را بیشتر آشکار نموده به‌گونه‌ای که تهدیدات امنیت ملی با استفاده از حریم مطبوعات و راهکارهای مربوط به جرایم مطبوعاتی، هر روز نامنه بیشتری پیدا می‌کند و ظاهراً قانون کنونی جوابگوی راه حلی که هم متضمن آزادی مطبوعاتی و هم متضمن حفظ امنیت ملی باشد، نیست. لهذا حسب درخواست شماری از نمایندگان محترم، پیش‌نویس حاضر ارائه می‌گردد.

۱. مقدمه توجیهی

آزادی، حاصل بنیادین انقلاب اسلامی است که برای مردم در حکومت اسلامی به ارتفاع آمده است. حدود آزادی در نظام ما به واسطه مبانی اسلام و حقوق عمومی مردم که متنکی بر مصالح عمومی است تعیین می‌شود، در این فضای آزاد، ثمرة خون شهدای انقلاب اسلامی و تلاش‌های عمومی مردم است. قانون مطبوعات مصوب ۱۲۶۳ در جهت تعیین حقوق و تکاليف مطبوعات و دفاع از حریم آزادی‌های مشروع به تصویب رسید. با توجه به تجربه ۱۲ ساله اجرای این قانون در کشور، در مرحله کنونی به منظور پاسداشت آزادی و ارزش‌های مقدس انقلاب اسلامی و جهت بهبود و اصلاح فعلایت مطبوعات در کشور، اعمال اصلاحاتی در این قانون ضروری می‌نماید. علاوه بر آن اگرچه در اصل ۱۶۸ مقرر شده که به جرایم مطبوعاتی در محاکم عمومی دادگستری با حضور هیأت‌منصفه رسیدگی خواهد شد، معذک هیچ‌گونه تعیینی از جرم مطبوعاتی در قوانین ما به چشم نمی‌خورد، همین امر

اولاً، به لحاظ مشارکت سایر گروه‌های اجتماعی می‌توان تعداد اعضای هیأت منصفه را به ۱۸ نفر (۹ نفر اصلی و ۹ نفر علی‌البدل) افزایش داد.

ثانیاً، مرجعی تعیین شود تا از بین افراد واجد صلاحیت که مسلمان، امین و دارای حسن شهرت باشند کاندیداهای واجد صلاحیت تعیین شوند.

ثالثاً، مرجع تعیین اعضای هیأت منصفه به خود گروه‌های صنفی واگذار شود و هیأت با دعوت وزارت ارشاد هرسال یک بار انتخاب و تشکیل شود. اعضا و شیوه انتخاب می‌تواند به شرح زیر باشد:

- نماینده خبرنگاران به انتخاب انجمن خبرنگاران استان؛

- نماینده صاحبان امتیاز نشریات به انتخاب مجمع صاحبان امتیاز نشریات استان.

■ برای تعیین حقوق و تکاليف مطبوعات، ضروری است جرایم مطبوعاتی به دقت دسته‌بندی شده و تعریف گردد و مصادیقی برای آن ذکر شود.

■ باید به دقت، مجازات‌هایی برای تمامی تخلفات و جرایم مطبوعاتی تعیین شود.

- نماینده روحانیون به معرفی مدیریت حوزه علمیه قم یا جامعه مدرسین حوزه.

- نماینده دانشگاهیان که ترجیحاً از بین اساتید حقوق باشد به انتخاب اعضای هیأت علمی.

- نماینده فرهنگیان یا معرفی جامعه اسلامی معلمان.

- نماینده اصناف به انتخاب اتاق اصناف استان.

- یکی از وکلای دادگستری یا معرفی کانون وکلا.

- نماینده سردفتران یا معرفی کانون سردفتران یا به انتخاب سردفتران.

- نماینده کارگران به معرفی کانون انجمن‌های صنفی یا خانه کارگر.

برای سایر افراد نیز تغییر پیشنهوران، کارگران و از بین کشاورزان و... کشاورز نمونه یا کارگر نمونه و... یا مجامع