

۰۰۰ پس از اجرای قانون دادگاههای عام

تعجیل در اجراء...

با وجود بیان قاطع مدافعان این قانون در مورد معجزه افرین بودن آن، مقرر شد تغییر تشکیلات دادگستری و تشکیل دادگاههای عام بتدیریج (طی ۵ سال) و با فراهم آوردن امکانات لازم انجام شود. اما متولیان دادگستری با چنان تعجیلی این قانون را در سراسر کشور به اجراء گذاشتند که گونی مدیر، ناظم و دفتردار یک مدرسه نحوه کلاس‌بندی مدرسه و جایگاه معلمان را تغییر می‌دهند. بدین ترتیب، بیش از یک سال طول نکشید که تشکیلات دادگستری ایران که حاصل بیش از هفت دهه تجربه بود، چنان زیر و زیر شد که توصیف آن قلمی توانا می‌خواهد، و نوشن کتابی قطور را می‌طلبند.

نتیجه آن قانون نسخیده و اجرای شتاب‌آور آن چه بوده است؟ آیا عده ناراضیان از دادگستری کمتر شده‌اند؟ آیا احکام صادره دادگاهها، دارای استحکام و انسجام لازم هستند و حق را به حق دار می‌رسانند؟ آیا زمان رسیدگی به پرونده‌ها کاهش یافته است و دیگر با تراکم پرونده‌های بلا تکلیف موافق نیستیم؟ و خیلی آیاهای دیگر.

پاسخ را می‌توان از خلاص نامه‌ها، شکایات و مکالمه‌های تلفنی که همه روزه در روزنامه‌های کشور چاپ می‌شود دریافت کرد. روزی نیست که دهها شکایت، مشابه مورد زیر در مطبوعات کشور منعکس نشود.

«چرا هنوز دادگاههای مادچار کاغذبازی و اتفاق وقت نساشی از آن است. مدت زمان دادرسی، گاهی اوقات به حدی طولانی می‌شود که اریاب رجوع حتی از احراق حق خود نیز می‌گذرد. بنده در جریان یکی از پرونده‌های شهرستان خودم (اسلام آباد غرب) که بن شک نمونه‌ای از خرواراست، من باشم.

صاحب پرونده‌علی رغم این که چندین حکم قضیعی به سود خویش دارد، از تعیین وقت‌های بی مورد قضاو اجرایکلاف شده است. (رسالت ۹ تیر ۷۶)

گفتنی است که کسی به صراحت اعتراف نمی‌کند که چنین نابسامانی‌هایی در دادگستری وجود دارد، بعکس، شخصیت‌های مستول هرچه در توان دارند بکار می‌برند تا اوضاع دادگستری را مطلوب جلوه

اجتماعی

بگویند، یا بنویسد که بتواند جوابگویی کسانی باشد که خود قانون می‌نویسند، یا مفسر قانون هستند و یا قوانین را اجراء می‌کنند.

بدین لحاظ، ما اظهار نظر پیرامون قوانین و مقررات حاکم بر دادگستری کنونی را بر عهده کارشناسانی گذاشته‌ایم که مفالاتشان در صفحات آنی چاپ شده است و برای خود فقط این حق را فائل شده‌ایم که آنچه را دیده‌ایم و شنیده‌ایم در این گزارش منعکس کنیم.

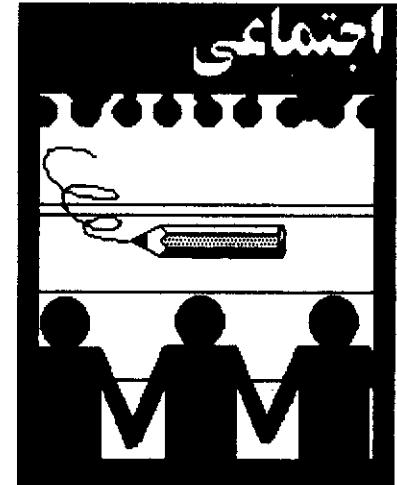
انگیزه تهیه این گزارش هم برگزاری مراسم هفته قوه قضائیه و نیز تقارن سالروز تاریخ تصویب قانون دادگاههای عام با این هفته است.

مستولین قوه قضائیه انگیزه تدوین لایحه تشکیل دادگاههای عام را کاستن از تشریفات زاند و به حداقل رسانیدن زمان رسیدگی به دعاوی مردم و مختومه کردن پرونده‌های انبوه شده در دادگاههای سراسر کشور ذکر می‌کردد و با قاطعیت می‌گفتند تصویب و اجرای این قانون، دادگستری ایران را از جمیع جهات متحول می‌کند و فصلی نو و غرور افرین در کار قضاو قضاوت می‌گشاید. آنها با قاطعیت و عده می‌دادند اندکی پس از اجرای این قانون در هیچ دادگاهی پرونده معوقه نخواهیم داشت و دوران سرگردانی مردم در دایر دادگستری به سر خواهد رسید. با چنین وعده‌هایی اجرای این قانون از سال ۱۳۷۳ آغاز شد.

مهم‌ترین مشخصه‌های این قانون عبارت است از: *حذف دادسراه‌ها و مرحله بازپرسی. بدین قرار که رسیدگی به هر دعوا، شکایت یا مجرم و جنحه‌ای بدون آن که مراحل بازپرسی طی شود، مستقیماً به یک قاضی ارجاع می‌شود.

* جنبه تخصصی دادگاهها حذف شده، ولذا اقضی هر دادگاه می‌تواند به انواع شکایت‌ها، اعم از حقوقی، یا کیفری رسیدگی کند. قاضی خود کار بازپرس را انجام می‌دهد (تحقیق، گردآوری دلایل و...) و خود او نیز رأی صادر می‌کند.

این قانون در نحوه رسیدگی به پرونده‌ها و گردش امور دادگستری تغییرات دیگری نیز ایجاد کرد که چون در مقالات مخصوصین مورد بحث قرار گرفته از ذکر آنها در این گزارش خودداری می‌شود.



دو پرسش اساسی همیشه در صدر مباحث مربوط به دستگاه قضائی قرار می‌گیرد:
۱- آیا قوانین و مقررات مورد عمل دادگستری و دادگاهها، جامع الاطراف و منطبق با نیازهای روز جامعه هست؟

۲- آیا تشکیلات دادگستری، مدیریت گردش امور در آن، روابط بین دستگاه اداری و کادر قضائی دادگستری و سلسه مراتب حاکم بر امر قضاء و کار قضائی، سودمندی لازم را دارد؟
پاسخ گفتن به پرسش نخست فقط در حیطه صلاحیت کسانی است که علاوه بر داشتن دانش حقوق و آگاهی به روح، ماهیت و عملکرد قوانین، به موازین فقهی نیز تسلط مکلفی داشته باشند.

در مورد پرسش دوم هم، پاسخگوئی از عهده همه کس برنمی‌آید. باید دستی در کار دادگستری و قضایت داشت، یا صاحب تجربه‌ای طولانی از کار دادگستری و دادگاهها بود تا بتوان در آن موارد اظهار نظری کرد که موافق طبع فرشته عدالت باشد و خشم او را موجب نشود!

گرچه قاضی القضاة ذات پاک باری تعالی است، اما در این جهان خاکی و قلی، و در زمانه‌ما، دادگستری، تنها مرجع داوری بین مردمان است. حال اگر کسی بخواهد راجع به این داور بزرگ جهان خاکی، خصوصاً در کشور ما، داوری کند، باید صاحب صلاحیت، محظوظ و نکته سنج باشد، و ضمناً چنان

دهند و در نهایت برای خالی نبودن عربیه
ضمن اعتراف به برخی از ناهنجاریها،
مسئلیت آنها را حواله دستگاههای دیگر
می‌کنند و مثلاً می‌گویند نیروی انتظامی از
کارآئی لام برای جوابگویی به نیازهای
قوه قضایی برخوردار نیست ولذا لازم
است باز دیگر تشکیلات مستقل پلیس
قضائی احیاء شود.

واقعیت این است که اجرای قانون
تشکیل دادگاههای عام، در روند رسیدگی
به دعاوی و جرائم، مشکلات زیادی را از
لحاظ اجرایی در کار حوزه‌های قضایی

موجب شده است برای مشاهده بلاسلطه باید به
مجتمع‌های قضائی رفت، ماگزارشگرمان را به عنوان
اریاب رجوع به چند مجتمع قضائی فرستادیم و آنچه
در زیر می‌خوانید حاصل این حضور است.

مردی که بیش از ۶ ساله به نظر می‌رسد با
دخلش در انتظار رسیدن به حضور قضائی هستند.
جلو می‌رویم و جویای علت مراجعه‌شان می‌شویم.
مرد می‌گوید: «برای گرفتن طلاق دخترم آمده‌ام...
شوهش قاچاقچی مواد مخدر است. دو ماه و نیم
است که به این مرکز مراجعه می‌کنم و لی هیچ کس
نیست که به مشکلمن رسیدگی کند. آنقدر آمده و
دست خالی باز گشته‌ایم که خسته شده‌ایم. ولی
چاره‌ای نداریم. جز این که تا هر وقت نوبتمن بررسی
بیانیم و انتظار بکشیم... آخر سرنوشت دخترم به این
قضیه بستگی دارد.»

به شعبه دیگری می‌روم. از خانمی که در حالت
انتظار بر روی نیمکت نشسته عملت مراجعه‌اش را
می‌برسم می‌گویید: «برای گرفتن حکم الزام به تنظیم
سند کار به دادگستری کشیده شده است، اما فقط برای
گرفتن یک امضاء ۹ ماه است که می‌روم و می‌آیم بدون
این که کسی جوابی بدهد و به کارم رسیدگی کند.
وضعیت دادگاه‌ها خیلی بد است. اصلاً جواب مردم را
نمی‌دهند.»

مردی هم که کنار همین نیمکت ایستاده می‌گوید:
«حدود ۷ ماه است که برای دریافت حکم تخلیه منزل
می‌آیم ولی هستوز نتیجه‌ای نگرفته‌ام؛ متأسفانه
وقت‌هایی که برای رسیدگی تعیین می‌کنند طولانی
است. باید زمانها کوتاه باشد تا مشکلات مردم زودتر
حل شود.»

از زنی که به همراه پسرش به دادگاه آمده است،
عملت مراجعه‌اش را می‌برسم. می‌گوید: «برای شکایت
از عروسی به این مرکز آمده‌ایم. حدود یک سال و نیم
است که به این مجتمع می‌آیم. ولی هیچ نتیجه مطلوبی
نگرفته‌ایم. ظاهراً در این شعبه فقط به سائل فرعی

یک قاضی: ضعف اطلاعات قضائی عده‌ای از قضاط، تعارض قوانین و نبود مقررات جامع و مانع، از مهم‌ترین اشکالات کنونی دادگستری است

امضای هم اعتماد ندارند. کاغذبازی بیش از حد و توجه نکدن به قانون از مشکلات ماست. البته این راهم بگوییم که چون کارمندان از نظر مالی تأثیر نیستند، متألفه‌انه بعضی از آنها از مراجعن توافقانی دارند تا مثلاً کارشان را زودتر انجام دهند. ولی واقعیت این است که از وقتی شیوه کار دادگاه‌ها عرض شده و دادسرا هم حذف شده، وضع برای مردم نه تنها بهتر نشده بلکه بدتر هم گردیده است.»
یکی دیگر از ارباب رجوع می‌گوید: «۱۵ روز است که برای طرح یک مشکل

خانوادگی به این مرکز رفت و آمد دارم ولی هستوز مشکلم حل نشده است. در واقع مشکل مردم این است که کسی درکشان نمی‌کند که بخواهد به مشکلشان رسیدگی کند. قضات هم به قدری سرشان شلوغ است که وقت گوش دادن به درد دل مردم را ندارند. فقط می‌خواهند کار را از سرشان بیازند.»
یکی از کارمندان دادگستری در رابطه با وضعیت دادگاه‌ها می‌گوید: «من حداقل ۴ سال است که باین کار مسخر. «نظر من وضعیت دادگستری از قبل بدتر شده و یا توجه به این...» «دههای مدنی-کیفری و حقوقی رایک‌قاضی در یک روز باید رسیدگی کند برای قاضی ابجاد مشکل می‌شود. بهتر است هر قاضی مطابق تخصص خود کار کند. قبل از موضع خیلی از پرونده‌هادر دادسرای حل و فصل می‌شود لی در حال حاضر به دلیل حذف دادسرای تراکم کار در دادگاه‌ها از قبل بیشتر شده و وقتهایی هم که برای رسیدگی به پرونده‌های مسخر نفیری نکرده حتی دیرتر هم شده است. از همه مهترانی که مجتمع‌های قضایی، متعدد شکل عمل نمی‌کنند و هر مجتمع مطابق میل خود عمل می‌کند.»

یکی از کارشناسان حقوقی که برای رسیدگی به برونده‌ای به دادگاه مراجعه کرده می‌گوید: «از زمان شروع اجرای قانون جدید و تأسیس دادگاه‌های عام، شعبات شلوغ تر شده‌اند و در نتیجه رسیدگی به برونده‌ها بیشتر از قبل طول می‌کشد. برای مثال الان برای یک پرونده حدود سه سال است که مراجعته می‌کنم. در واقع عملاً از نظر وقت تغیر حاصل نشده است. قصد این بود که زمان رسیدگی به پرونده‌ها کمتر شود ولی نشد. بعضی از قضات خیلی چیزها را نمی‌دانند. اگر قضات هر کدام در زمینه تخصصشان کار می‌کردن بهتر می‌توانستند ضامن احتراف حق مردم باشند، چون در عمل سخت است که یک قاضی در آن واحد به چند پرونده از جنبه‌های گوناگون کیفری- حقوقی و مدنی خاص رسیدگی کند.»

تراکم کار و مشغله زیاد قضاط

یکی از کارشناسان رسمی دادگستری، در مورد وضعیت دادگاههای عام می‌گوید: «به طور کلی ماسه نوع پرونده داریم، پرونده حقوقی-پرونده کیفری و پرونده مدنی که هر کدام از این امور هم به جند قسمت تقسیم می‌شود. برای مثال پروندهای حقوقی شفوهی شامل مطالبات-دعاهای ملکی-طرح دعوا بدھی-چک-سفته-برات و غیره است. پروندهای کیفری شامل ضرب و جرح-قتل-ذدی-کیف زنی و غیره است و پروندهای مدنی (دادخواستهای مدنی) که همان مسائل خانوادگی هستند و باز شامل طلاق و ازدواج و موضوع حضانت اطفال و موارد دیگر می‌شود. بنابراین در یک دادگاه موارد

گوناگونی مورد رسیدگی قرار می‌گیرد که رسیدگی به هر کدام از چنین پرونده‌هایی، امکان دارد چند جلسه طول بکشد، خصوصاً پروندهایی که متهمن زیاد دارند. به هر حال زمان رسیدگی به یک پرونده در حال حاضر کمتر از ۶ ماه نیست و حتی به سال هم می‌کشد. در موضوعاتی از قبیل تغییر نام خانوادگی در شناسنامه، زمانها کوتاه‌تر است و حدود یک ماه طول می‌کشد. سطح دانش قضات باید حداقل لیسانس حقوق باشد اما برای یک قاضی، تنها تحصیلات کافی نبیت چرا که بک قاضی باید تجربه کاری و حداقل ۵ سال سابقه داشته باشد. قاضی نمی‌تواند در آن واحد به تمام پروندهای از انواع حقوقی-کیفری و مدنی رسیدگی کند و در مورد آنها حکم صادر کند. چون یک قاضی در تمام زمینه‌ها تخصص ندارد و از طرف دیگر تراکم کار زیاد شده و برای قاضی لازم است با غور و تفکر و شخص نظر بدهد که به دلیل کثیر کار در حال حاضر، چنین امکانی وجود ندارد و در نتیجه بسیاری از آراء

یک کارآموز قضائی: وقتی قاضی در یک روز مجبور باشد هم به پرونده‌های کیفری، هم به پرونده‌های حقوقی و هم به امور مدنی رسیدگی کند، چگونه می‌توان از او انتظار تمرکز حواس و دقت عمل داشت؟

نیاز به تجدیدنظر دارد. چون قاضی به دلیل نداشتن وقت کافی نمی‌تواند یک پرونده را عمیقاً ریشه‌یابی کند، اغلب دیده می‌شود که در مورد یک پرونده در دو دادگاه دو نظر متفاوت می‌دهند.

دیگر این که در اکثر پرونده‌ها، به دلیل عدم تخصص قاضی، پرونده به کارشناس ارجاع می‌شود و بعد بر اساس نظر کارشناس رأی صادر می‌کند. به نظر من حذف دادسرا از سیستم قضایی کشور به ضرر مردم بود. چون در دادسرا پرونده‌ها ریشه‌یابی می‌شد و یا بعضی از مسائل در همان دادسرا ت unanim می‌شد. قاضی باید استقلال رأی داشته باشد و براساس وجود آن رأی صادر کند.

از وقتی روش جدید بر سیستم قضایی کشور حاکمیت یافته دادگستری به طور کلی زیر و رو شده است. قبل از اجرای قانون دادگاه‌های عام، کار مردم، زودتر حل می‌شد و با حداقل رأی صادر شده چون با تخصص قاضی همراه بود استدلایلی نر بود. من فکر



مسی کنم برای اصلاح وضعیت دادگستری و حل مشکلات مردم، دادگستری باید به صورت همان طرح اولیه دربیاید و به همان روش قدیم عمل کند، و هر یک از قضات باید در یک زمینه تخصص داشته باشد. برای مثال پرونده حقوقی باید به قضاتی ارجاع شود که در زمینه حقوقی تخصص دارند. پرونده کیفری باید به قضاتی ارجاع شود که در زمینه حقوقی تخصص دارند. پروندهای مدنی هم همین طور. کافی است از مردم-وکلا-کارشناسان و قضاتی که منصف هستند یک نظرخواهی انجام دهیم. آن وقت متوجه می‌شویم که هیچ کس راضی نیست و این روش به هیچ وجه نتوانسته رضایت خاطر ارباب رجوع-وکیلان و حتی قضات را جلب کند و نتیجه کار بدتر از سابق شده است».

دقت فدائی کثوت!

بکی از وکلای پایه یک دادگستری نیز در مورد دادگاهها و وضعیت رسیدگی به پرونده‌ها می‌گوید: «قبل از اجرای قانون دادگاه‌های عام ۷ تا ۸ پرونده در وقت دادگاه مورد رسیدگی قرار می‌گرفت و لی در حال حاضر که پرونده‌ها را از حوزه‌های انتظامی به دادگاه‌ها می‌فرستند تعداد پرونده‌ها در روز ممکن است به ۱۰ تا ۱۲ پرونده برسد. پرونده‌هایی که مورد رسیدگی قرار می‌گیرند عبارتند از پرونده‌های کیفری و خلافی (مثل رانندگی بدون گواهینامه) و حقوقی. در گذشته‌ها بر کارهای نظم حاکم بود چون دادگاه‌ها به دادگاه حقوقی یک و حقوقی ۲ تقسیم شده بودند و هم چنین دو قسمت حقوقی و کیفری داشتیم که هر قسمت به پرونده خاص خود رسیدگی می‌کرد. حقوقی به پرونده حقوقی و کیفری به پرونده‌های کیفری. هر دو گروه دادگاه به ۶ تا ۷ پرونده یا نهایتاً ۸ پرونده رسیدگی می‌کردند که امکان داشت ۲ یا ۳ پرونده منجر به صدور حکم شود و بقیه تجدید وقت شود. متأسفانه در حال حاضر به لحاظ حذف دادسرا، می‌بینیم که قاضی باید در یک سویت کاری به ده پرونده از انواع مسائل مختلف رسیدگی کند. در حالی که قاضی باید فراغت داشته باشد و با حوصله و دقت کافی به اظهارات طرفین دعوا گوش دهد و بعد اظهار نظر کند. ولی با وضع موجود، قضات ناچار هستند که زودتر وضع مردم را روش کنند تا مردم بی‌جهت معطل نشوند و

مر، به درجه اجتهداد می رسید، در حالی که در سیستم فعلی، قاضی باید به کلیه امور رجاعی- اعم از بکفری، حقوقی و مدنی- رسیدگی کند و بدینه است چنین حاکمی ضاعت تخصصی در کلیه شعبه های حقوقی و بکفری و مدنی را نمی تواند داشته باشد. حذف تأسیس دادسرا را نیز که متراکم تر و از نظر درجه و اهمیت کار هم در سطح بسیاری تری فرار دارد عهده دار باشد، به ضرر مردم و دادگستری تمام شده است.

کارمند یکی از دادگاهها: به دلیل حذف دادسرا ترا کم کار در دادگاهها از قبل، خیلی بیشتر شده است.

ستم قبلی، سیماری از دعاوی که توسط دلیل عدم آگاهی از مسائل قضایی مطرح ریت مورد مطالعه قرار می‌گرفت و باره روح دعوا در دادگاه و اشغال کارکنان اداری دادگاهها به وجود نمی‌آمد. گذشته از آن، در دادسراهای دادگاهها و بازپرسها که کار شخصی انجام می‌دادند با فرست کافی، مجرمین را تعقیب می‌کردند و نهایتاً اظهار نظر دقیقتری به عمل می‌آمد در حالی که عین امر توسط دادگاه‌های فعلی در مدت زمان بیشتری و با مطالعه کمتری انجام می‌گیرد و در نهایت به دلایلی که اشاره شد، عمدتاً به نتیجه مظلومی نمی‌رسد. عدم تخصص موجب می‌شود که قاضی، کارشن با کندی انجام شود و کندی کار هم باعث می‌شود مدت زمان رسیدگی به برونددها به ۶ ماه و یا به یکسال بررسد. حذف دادسرای باعث هزینه‌های اضافی هم نشد چون به هر حال دادسراشکایات را غربال می‌کرد.

از طرف دیگر، این مسائل و طولانی
سند مدت رسیدگی به پرونده‌ها، اثر
و این بسیار مخرب بر روزی ارباب رجوع
وارد و در آنها ایجاد یک ذهنیت منفی
سبب است که دستگاه قضایی می‌کند و نهایتاً
شکل آفرین خواهد بود پس در کل

ادکاهها باید به حالت اول دربیابید و به همان حالت خصوصی تبدیل شود چرا که این یک اختیاه بود که به سر مردم که مدعیان اصلی هستند و وكلاء و حتی صفات منجر شد. در واقع به جای این که تعداد روندها کمتر شود چیزی در حدود دو هزار پرونده ره شعبه وجود دارد و کار مردم هم دیرتر حل نشود.

چون در غیراین صورت قاضی کم سواد و بی تجربه مشکلات و مسائلی را ایجاد می کند که خطر آن به مراتب بیش از آن است که دادگاه فائد قاضی باشد؛ زیرا یک قاضی کم دانش ممکن است در حل و فصل منطقی و شرعی اختلافات، سهواً حقی را ضایع کند و

احاطه کرده اند و این کار در واقع به ضرر سیستم قضایی
کشور و مردم که مدعیان اصلی هستند، تمام شده است.
قضایی یا کارمندی اندازه توانشان کار می کنند یا توجه به
کثرت کار، بعضی دادگاهها و تقاضای رسیدگی را برای ۸۸
ماه بعد تعیین می کنند. در حالی که قبلاً به طور متوسط
وقت همچنان عامله تعیین می شد. باید دادرس
دوباره احیا شود و سیستم قضایی به صورت
ول بازگردان از طرفی دریک سری از
قوایینی که بعد از انقلاب به وجود آمده،
تجدد نظرشود. زیرا قوانین باید با اوضاع و
احوال روز مناسب باشند. دادگاه ها هم باید
به همان صورت کیفری و حقوقی تقسیم شود
تا قضایی دریک زمینه خاص تخصص پیدا
کنند، چون در این صورت کمتر دچار اشتباه
می شود.

دیدگاه‌های یک قاضی

یکسی از قضات دادگستری نیز می‌گوید: «از جمله مهمترین اشکالاتی که در دادگستری وجود دارد و کلاً ارتباط رجوع با آن دست به گریبانند اول ضعف طلاعات قضایی قضات و دوم تعارض سوابین در بعضی موارد و سوم نبود تقرارات جامع و مانع در بعضی از موارد است. از دیگر اشکالات این است که به کارآئی و فهم و استنباط صحیح قاضی با کارآموز قضایی توجه کافی نمی‌شود. عدم آنکه قبل از تصدی شغل قضاء و ترجیح دادگستری دادگاهها، از جهت نیروی انسانی به تحول

با غیر حقیقی را حق قلمداد کند.

ابراد عمدۀ ای که وارد است، تحول دادگاه‌ها از
حیث تبدیل آن از دادگاه شخصی (اختصاصی) به
دادگاه‌های عمومی است. به این صورت که در سیستم
بلبی قضاوی، یک قاضی پس از سالها مطالعه و کار در
شعبه معینی از امور قضاوی (برای مثال، مسائل
جزائی)، دارای تبحر می‌شد و هم از حیث سرعت
نجام کار و هم از نظر بیش قضاوی و شناخت، در واقع

