

# «کارادزیج» آری اما «صدام» نه؟!

نوشته دکتر هوشنگ طالع

اشغال شده و بدرفتاری با آنها، اعدام گروگان‌ها، غارت اموال عمومی و یا خصوصی، تخریب بدون علت، شهرها را رومتاها یا هر نوع تخریب و انهدام که مبتنی بر ضرورت جنگی نباشد.

در این زمینه باید یادآور شد که اساسنامه دادگاه مژیو، به روشنی دادخواست مبتنی بر دستور مأمور فراخوان را به عنوان دفاع مطلق در مورد جنایتهاهی جنگی مردود شمرده است. اما، در ماده هشت ذکر شده که دستورات مأمور فراخوان ممکن است در صورتی که دادگاه تشخیص دهد که عدالت چنین انتقاماً کند، به عنوان جهات مخففه در مجازات متهم تلقی گردد.

قوانينی جنگی که در بالا بدان اشاره شده، عبارتست از قواعد و مقررات جنگی که مقبولیت بین المللی دارد. در این زمینه دو اصل مستقل وجود دارد که کلیه قواعد، عرف و قوانین و کنوانسیونهای دیگر را تحت الشعاع قرار می‌دهند. این دو اصل غبارتند از:

۱- اصل انسایت: این اصل، به کارگیری هر نوع و به هر درجه از اعمالی را که نتیجه آن نقض اصول انسایت است و مبادرت به آن برای هدفهای جنگی ضرورتی ندارد، منع می‌سازد.

۲- اصل جوانمردی: این اصل، توسل، تمهد و یا اقدام به هرگونه وسیله غیر شرافتمدانه را نفی و منع می‌نماید.

قواعد و مقررات مدون جنگی، شامل جنگهای زمینی، دریائی و هوایی در درجه اول غبارتند از قراردادهای لاهه ۱۹۴۹ و ۱۹۰۷ پیرامون قواعد

و رسومی که باید در جنگ زمینی رعایت شوند.

- موقافقتنامه ۱۹۲۵ زنو درباره منع استفاده از کارهای خفه کننده، سمی یا سپار کارها و سایبان باکتریایی. این پروتکل در قطعنامه شماره ب ۲۱۶۲ (۲) سورخ پنجم دسامبر ۱۹۶۲ (۱۴ آذر ماه ۱۳۴۱) مجمع عمومی سازمان ملل متحد، مورد تأیید دوباره قرار گرفت.<sup>(۱)</sup>

- قرارداد ۱۹۲۷ لاهه، پیرامون رفتار با اسیران جنگی.

- قراردادهای زنو. در سال ۱۹۴۹ از سوی سازمان مکل متحد برای تجدید نظر در قراردادهای مربوط به اسیران جنگی و مجرم‌جان و بیماران، کنفرانسی بین المللی در شهر زنو (سویس) تشکیل شد. این

به دنبال جنگ جهانی دوم، تحول بزرگی در حقوق بین الملل پیرامون مستولیت‌های فرد ایجاد گردید و رشتۀ خاصی به نام حقوق بین الملل جزایی به مجموعه رشتۀای حقوق بین الملل افزوده شد.

در تاریخ هیجدهم اوت ۱۹۴۵ (۲۷ مردادماه ۱۳۲۴)، چهار دولت ایالات متحده آمریکا، روسیه شوروی، انگلستان و حکومت موقت فرانسه در شهر لندن قراردادی را ماضا کردن که بر پایه آن تشکیل یک دادگاه نظامی بین المللی برای محاکمه و مجازات جنایت‌کاران جنگی پیش‌بینی شده، سپس هجده دولت متفق پیزجه این قرارداد پیوسته دادگاه نظامی بین المللی که بر پایه ماده بک قرارداد لندن تشکیل شد، موضعی بود به جنایت‌الفرادی که جرایم آنها محل جغرافیایی معین نداشته و برای ماده ۲ اساسنامه دادگاه لاجیم اساسنامه به موضع ماده ۲ قرارداد لندن، جزوی لاینک قرارداد موقوف است، رسیدگی کند.

بر پایه ماده ۱۶ اساسنامه دادگاه نظامی بین المللی معروف به «مشور نورنبرگ»، کسانی که به نام و حساب دولتها اردوگاهی، متفق‌دا با به عنوان عضو سازمانها مرتكب جرایم زیر شده بودند مورد تعقیب، محاکمه و مجازات قرار گرفتند.<sup>(۲)</sup>

۱- جنایت علیه صلح

۲- جنایت‌های جنگی

۳- جنایت علیه بشریت

۰- بر پایه بند الف ماده شش اساسنامه دادگاه بین المللی، جنایت‌های علیه صلح عبارتند از: «اداره یا شروع و یا تهیه و یا ادامه یک جنگ تعریض که علیه هدنه نامه و پیغامها و قراردادهای بین المللی واقع شود و یا شرکت در یک نقشه دستگمی و یا توطه به متوجه اجرای یکی از اعمال مذکور».

۲- جنایت‌های جنگی

بند ب ماده شش اساسنامه دادگاه نظامی بین المللی، جنایت‌های جنگی را این‌گونه تعریف می‌کند: «نقض قوانین و عرف جنگی که موارد آن عبارتند از (بدون اینکه ممنحصر و محدود به همین تعداد باشد): قتل و تimid افراد غیر نظامی نواحی

در حقوق بین الملل هم چنانکه برای حفظ حقوق فرد مقرراتی وجود دارد، برای تبیه و مجازات فردی هم که برخلاف مقررات بین المللی رفتار کند و اعمالی را مرتكب شود که بر پایه مقررات بین المللی (اعم از قراردادی و یا عادی)، جرم شناخته شود، مقرراتی در نظر گرفته شده است.

تا پیش از پایان جنگ جهانی دوم، این جرایم به موجب مقررات بین المللی بر دو گروه دسته‌بندی شده بود:

الف- جرایمی که جنبه عام داشت. مانند دزدی دریایی، برده‌فروشی، خرید و فروش زنان، خسید و فروش کودکان، تهیه و خرید و فروش مواد مخدوش...

ب- جرایمی که جنبه خاص داشت. یعنی جرایم ناشی از عدم رعایت قواعد و رسوم جنگی، اعم از زمینی، دریایی و هوایی و نیز اعمال ضد انسانی که مربوط به زمان جنگ می‌شد.

برای رسیدگی به جرایم و مجازات این گونه مجرمین بین المللی، هیچ گونه سازمان ویژه‌ای وجود نداشت. بلکه هر دولت حق داشت مجرمین را که جرم آنها جنبه عام داشت، بدون توجه به محل ارتکاب جرم و تابعیت مجرمین، مورد تعقیب قرار دهد و به کیفر برساند.

در مورد جرایم خاص، هرگاه فرد مجرم در جنگ به اسارت نیروهای کشور مقابل در می‌آمد، آن کشور حق داشت که وی را محاکمه و مجازات کند.

نخستین کوشش در زمینه ایجاد مقرراتی برای مجرمین جرایم خاص، بدنال جنگ جهانی اول انجام شد.

پس از جنگ جهانی اول برای مجازات مقدمین علیه امانت بین المللی و از جمله امیراتور آلمان از سوی دولتها پیروز، مجازات‌هایی در نظر گرفته شد اما امکان اجرای اعمال این مجازات‌ها فراهم نشد.

بر پایه ماده ۲۲۷ عهدنامه ورسای<sup>(۱)</sup> امیراتور آلمان نهضت به «اهانت در حد اعلی نسبت به اخلاق بین المللی و اعتبار مقدس گونه معاهدات» و مستحق مجازات شناخته شد. اما اجرای محاکمه و مجازات، به دلیل پناهندگی شدن امیراتور به دولت هلند و خودداری دولت مزبور از تسليم وی، امکان پذیر نشد.

کنفرانس چهار قرارداد زیر را تنظیم کرد.<sup>(۲)</sup>

\* قرارداد زیو پیرامون بهبود سروش  
 مجروهان و بیماران در نیروهای مسلح به هنگام  
 اردوگش.

\* قرارداد زیو پیرامون رفاقت با اسیران جنگی.

\* قرارداد زیو پیرامون بهبود سروش  
 مجروهان و غرقان نیروهای مسلح دریایی.

\* قرارداد زیو پیرامون حمایت از افراد غیر نظامی  
(کشوری).

دولتهای امضا کننده قراردادهای زیو متعدد شدند  
 که بر پایه قوانین داخلی خود برای جرایم و عملیات  
 خلافی که در قراردادهای چهارگانه زیو پیش بینی  
 شده، مجازات های مناسبی تعیین کنند و برای تحقیق  
 و مجازات مرتكبین جرائم مزبور، اقدام های قضائی  
 لازم را نجام دهند.

- پرونکل الحقایقی به قرارداد زیو ۱۹۴۹. مقررات  
 قراردادهای زیو، با ۲ پرونکل الحقایقی در سال ۱۹۷۷ در  
 زیو، تکمیل شد.

### ۳- جنایت علیه بشریت

این جنایتها که برای اولین بار در بندج ماده شش  
 اساسنامه دادگاه بین المللی نظامی، موضوع حقوق  
 بین الملل قرار گرفت، عبارتند از: قتل، نابودی، پرده  
 کردن، تعیید و یا هر عمل غیر انسانی دیگر علیه مردم  
 غیر نظامی (کشوری)، قبل از جنگ یا در جنگ یا  
 شکنجه و عذاب دادن مردم به علیه سیاسی، نژادی،  
 مذهبی (اعم از آینکه این شکنجه ها مخالف و یا موافق  
 قوانین کشور محل ارتکاب باشد) که بر اثر آن جنایتی  
 ارتکاب شود که داخل در دادگاه یا مربوط به آن باشد.

اداره کنندگان، سازمان دهندگان و محركین و  
 شرکا و معاونین جرم که در تنظیم و تهیه و یا اجرای  
 نقشه است جمیعی و یا توطئه برای ارتکاب یکی از  
 جرایم مزبور شرک داشته اند، مسئول اعمال تمام  
 کسانی می باشند که در اجرای نقشه مزبور شرکت  
 داشته اند.

چنانچه ملاحظه می شود در اساسنامه دادگاه  
 نظامی بین المللی، جنایت ضد بشریت به صورت جرم

تبعی شناخته شده است. بدین سان، در صورتی که  
 مرتكبین جنایت های مذکور در بند های الف و ب ماده  
 شش، ضمن ارتکاب آن جنایتها، مرتكب «جنایت  
 علیه بشریت» شوند، مسئول شناخته شده اند.

جنایتها موضع بندج ماده شش اساسنامه  
 دادگاه نورنبرگ، از سوی کمیسیون حقوق بین المللی

در طرح قرارداد پیرامون جنایتها ضد بشریت و  
 امنیت بشر به صورت کامل تری مورد بررسی قرار  
 گرفت و به عنوان جنایت مستقل شناخته شد.

حکم دادگاه نظامی بین المللی (معروف به دادگاه  
 نورنبرگ)، باب جدید و بسی سبقه ای در حقوق

بین الملل گشود. این امر، عبارت است از مسئولیت و  
 مجازات افراد به علت تخلف دولت از تعهدات که به  
 علیه گرفته اند در حکم دادگاه مزبور آمده است:  
 متفقین بین الملل برای اختصاص طبیعی و طبقه فی  
 مسئولیت های را در نظر گرفته است و حمایت را که  
 حقوق بین الملل از نمایندگان دولتها به عمل می آورد،  
 مربوط به اعمال جنایتکارانه آنها نیست و مرتكبین این  
 اعمال نمی توانند به استناد سمت رسمی خود از  
 محاکمه و مجازات معاف شوند.

اصل مسئولیت فردی در قرارداد بین المللی  
 (کشتار دسته جمیع) که در تاریخ یازدهم دسامبر  
 ۱۹۴۸ (۲۰ آذر ماه ۱۳۲۷) به تصویب مجمع عمومی  
 سازمان ملل متحد رسید مورد توجه ویژه قرار گرفته  
 است.<sup>(۵)</sup>

بر پایه این قرارداد، کشتار دسته جمیع، اعم از

اینکه در زمان صلح یا جنگ باشد، جنایت بین المللی



شناخته شده است و مرتكبین آن از افراد عادی و  
 مأموران دولتی و اعضای حکومت، مورد مجازات قرار  
 می گیرند.

هم چنین در ماده اول طرح مربوط به «جنایات بر

علیه صلح و امنیت بشر» که با توجه به سوابق و حکم

دادگاه نظامی بین المللی تهیه و در شصتمین دوره

اجلاسیه کمیسیون حقوق بین الملل در سال ۱۹۴۵

تصویب گردید، به مسئولیت و مجازات افراد اشاره

شده است: «جنایات بر علیه صلح و امنیت بشر که در

این قانون تعریف شده اسث، جنایات حقوق

بین المللی محسوب می گردد، و افزادی که مسئول آنها

باشند، مجازات خواهند شد».

ماده ۲ طرح مربوط به «جنایات علیه صلح و امنیت

بشر» اعمالی را که جنایت بر علیه صلح و امنیت بشر

محسوب می گردد، بر می شمارد. کوتاه شده آن موارد

عبارتند از:

- هو عمل تجاز کارانه

- هر نوع تهدید برای اقدام تجاز کارانه

- عمل تهیه و تدارک توسل به نیروی مسلح

- عمل تشکیل و تشویق دستگاه مسلح برای

اقدام به تجاوز

- اقدام برای اینجاد جنگ داخلی در یک کشور

- اقدام به عملیات ترویجی

ایجاد ماعنی

است. از سوی دیگر، دادستان دادگاه روآندا در کفرخواست تطبیق، میان جنایت‌های انجام شده علیه بشریت و مناقشه داخلی کشور مزبور، قابل به اوقات غلط نیست. بدین سان لازمه اعمال جنایت علیه بشریت یک مناقشه مسلح‌انه نیست و کسانی که این جنایت‌ها را منتكش شده باشند، در هر حال مورد تعقیب و محکمه قرار خواهند گرفت.

از سوی دیگر، این جنایتهای بحرالله دادگاه‌های نورنبرگ و توکیو، مربوط به یک طرف مناقشه نیست. بلکه دادگاه یوگسلاوی پیشین، عده‌ای از روابطگان به جنس‌های جدایی طلب یوگسلاوی را نیز به اتهام ارتکاب جنایت علیه بشریت مورد تعقیب قرار داده است.

با توجه به آنچه گذشت، آیا هنوز زمان آن ترسیده است که دولت جمهوری اسلامی ایران از سازمان ملل متعدد پیغام‌های سران کشوری و لشکری حکومت عراق را به دلیل ارتکاب جنایتهای جنگی، جنایتهای علیه صلح و جنایت علیه بشریت به محکمه بکشد؟

البته اگر سازمان ملل این کار را هم‌اطیبور که در مورد یوگسلاوی و روآندا انجام داد، انجام داد، هرگز عراق نمی‌توانست کوتیت را مورد تجاوز قرار دهد. اگر در روز این کار انجام شده بود، عراق نمی‌توانست هزاران شیعه ساکن جنوب و کردهای ساکن شمال کشور مزبور را قتل عام کند.

هنوز هم دیر نیست؛ عدم مجازات سران لشکری و کشوری حکومت عراق، باعث خواهد شد که هم آنان و هم دیگران در این منطقه که عده آنان کم نیست، دست به جنایتهای خسونت‌بارتر بسینند. هم اکنون افغانستان شاهد این مدعاست.

کدام مصلحت از منافع ملی ما برتر است، چرا دادگاه‌های جنایتکاران جنگی یوگسلاوی سابق‌تر، اما دادگاه جنایتکاران جنگی عراق، نه؟

- 
- زیرنویس‌ها
۱. فرارداد صلح با آلمان، روز ۲۸ زوئن ۱۹۱۹ (تیرماه ۱۹۲۸).
  ۲. به جرم جنایتکاران بزرگ در آسیا، در دادگاه «نورنبرگ» رسیدگی شد.
  ۳. اصل فرارداد در روز ششم تیرماه ۱۴۰۴ خورشیدی به امضا رسید.
  ۴. این فراردادها در روز سیام آذار ماه ۱۳۲۴ خورشیدی، از تصریب مجلس شورای مملوک گذاشت.
  ۵. نسل کشی (زنوسید)، به معانی هر عملی است که در راستای تابودی تمام یا بخشی از یک گروه ملی، قومی، نژادی و یا مذهبی، صورت گیرد.
  ۶. زوئسها می‌گفتند که چون خون روسها در این سرزمین‌ها ریخته شده است، ازین روز، مالکیت روس‌ها بر این سرزمینها مسجل است.
  ۷. آشکارا زین موارد آن قوم کشی کرده‌اند از سوی دولت عراق طی سالهای مشاهدی و نیز «پاکسازی قومی» از سوی دولت ازبکستان علیه اکثریت تاجیک و دیگر اقوام ساکن جمهوری ازبکستان است.

صورت خودداری از همکاری، از سوی سازمان ملل متعدد مورد مجازات قرار خواهد گرفت.

شورای امنیت، جنگ پر بوسنی و هرزگوین و میان نبردهای داخلی روآندا را، به عنوان تهدیدی علیه صلح و امنیت جهانی، شناخت. در نتیجه وظيفة دادگاه‌های مزبور عبارتند از، تحکیم صلح و احیاء عدالت از راه شناسایی مستولین جنایات جنگی و به کیفر رساندن آنان.

تشکیل این دو دادگاه، آغاز دوران جدیدی از دخالت قضایی جامعه بین‌المللی است. دادگاه‌های مزبور حق خواهند داشت جنایتکاران جنگی را در هر مقامی که باشد، به محکمه کشند. بدین سان، در آینده مرتکبین جنایت علیه صلح، جنایتهای جنگی و جنایت علیه بشریت، دیگر خواهند توانت خود را در پشت عنوان «حاکمیت ملی»، پنهان کنند. جامعه بین‌المللی، وظیفه، حق و توانایی آن را خواهد داشت که آنان را بازداشت کرد، مورد محکمه قرار دهد و کیفر دهد.

کیفرخواست دادستان دادگاه رسیدگی به جرایم جنایتکاران جنگی در یوگسلاوی سابق، قدرت نظامی و سیاسی رسبران صرب بوسنی، یعنی «رادوان کاراذریچ» (Radovan Karadzic) و «راتکو ملادیچ» (Radko Mladic) را راناید، و مشروعیت بین‌المللی آنان را متزلزل کرد.

این برخورد پایید بر همه عرصه‌های حیات بین‌المللی تسری داده شود، تا کسی جرأت نکند دست به جنایت علیه صلح، جنایتهای جنگی و جنایت علیه بشریت، بزند.

قضات دادگاه‌های «نورنبرگ» و «توکیو»، تنها به «جنایتهای جنگی» و «جنایت علیه صلح»، رسیدگی کردند. در حالی که قضات دادگاه‌های مربوط به یوگسلاوی پیشین و روآندا، افزون بر دو مورد بالا، به «جنایت علیه بشریت» بزند.

رسیدگی به جنایتهای مانند «قوم کشی» و «پاکسازی قومی» نیز در صلاحیت دادگاه‌های مزبور قرار دارد.

تا زمان تشکیل دادگاه یوگسلاوی پیشین، حقوق بین‌الملل میان جنگ داخلی و خارجی، تفاوت قابل بود. اما دادگاه مزبور این مزیندی را از میان برداشت.

این دادگاه اعلام کرد که وظیفه دارد به تمامی جنایتهای انجام شده، اعم از جنایت‌های که در جریان جنگ‌های داخلی یا خارجی اتفاق افتاده‌اند، رسیدگی کند.

بدین سان با این اعلام، دیگر تفاوتی از نظر ماهیت میان جنایتهای جنگی و جنایت علیه بشریت وجود ندارد. ای ساکه ساخت ترین جنایتها علیه بشریت (بسطور مثال «نسل کشی»)، در غیر زمان جنگ، انجام شود.<sup>(۷)</sup>

با وجود جنایتهای بیشماری که از سوی دولتها و سران کشوری و شکری بروخی کشورها علیه صلح، علیه بشریت و تغص قوانین جنگی انجام شد، پسچاه سال لازم بود تا دوباره بشریت به خود آید و علیه موارد مزبور، اقدامهایی گرچه محدود، انجام دهد.

از شاخص ترین موارد جنایت در سالهای اخیر، می‌توان از تجاوز گسترده نظامی عراق به ایران و سپس به کویت نام برد. در کنار آن باید به نسل‌کشی کردها از سوی حکومت عراق و حکومت ترکیه اشاره کرد. پاکسازی قومی در بوسنی و کرواسی، نسل‌کشی در بروندی و روآندا، ترور گسترده و قتل عام در لیبیریا، سومالی، آنگولا، ایوبی، هائی تی، چچنستان و سریلانکا... و باین سیاهه، باید اعمال حکومتهای ناقض حقوق بشر را در حبس، شکنجه، تبعید و قتل اتباع خود زیر نامهای «دکراندیش»، «از نظر سیاسی، مذهبی و...»، مصادر اموال، تشکیل دادگاه‌های فرمایشی، تحمیل جز خفقات و سانسور بر اجتماع و... افزود.

با وجود همه این حقایق، سازمانهای جهانی و سردر آن سازمان ملل متعدد، نمی‌توانست دخالت مؤثری بکند. زیرا در هر مورد، طرف جنایتکار زیر حمایت یکی از قدرتهای جهانی قرار داشت.

سراجام بدنیال پایان گرفتن دوران جنگ سردد در اثر فروپاشی شوروی سابق، سازمان ملل احساس کرد که می‌تواند در امور قضایی بین‌المللی دخالت مؤثری بریزد. نشانه این دخالت قضایی بین‌المللی را می‌توان در تشکیل دو دادگاه جنایی از سوی شورای امنیت، آشکارا دید. اولین دادگاه در اوایل سال ۱۹۹۳ میلادی برای رسیدگی به جنایتهای انجام شده در یوگسلاوی پیشین و دادگاه دیگر که در سال ۱۹۹۴ میلادی تشکیل شد، ویژه رسیدگی به جنایات انجام شده در روآندا، است.

بر خلاف دادگاه‌های نورنبرگ و توکیو که فرآیند آن در خارج از سازمان ملل شکل گرفت، ابتکار تشکیل دادگاه‌های مربوط به رسیدگی به جنایتهای انجام شده در یوگسلاوی سابق و روآندا، از بطن سازمان ملل متعدد، نشلت گرفته است.

در هر دو مورد اخیر، شورای امنیت برخلاف موارد نورنبرگ و توکیو، پیش از پایان گرفتن مذاکرات و در دست داشتن تضمین‌های کافی در مورد بازداشت جنایتکاران جنگی، دادگاه را تشکیل داد.

بدین سان، شورای امنیت در پی آن است که اولویت میر تقویت و تحکیم قوانین بین‌المللی و تقدیم آن بر هرگونه الزام سیاسی یا نظامی را آشکار کند. هر دو دادگاه مزبور با استفاده از فصل هفتم منشور دول متحده تشکیل شد، ازین روحه کشورهای عضو سازمان ملل متعدد، ملزم به همکاری هستند و در