

رویکرد سیاسی آمریکا در جهان عرب

فؤاد نهراء*

ترجمه: زهرا رفیعی راد**

۱۹

چکیده

پیشرفت آمریکا در به دست آوردن موقعیت دولت مسلط در منطقه، موجب تغییر نگرش این کشور نسبت به خاورمیانه عربی نشد بلکه موضع گیری خشن‌تری را به دنبال داشت. ایالات متحده همواره می‌کوشد، اسراییل در مقابل جناح کشورهای عربی به یک برتری راهبردی دست یابد و از سوی خود در مسایل داخلی کشورهای عرب، مانند مسئله اقلیتها و نظام سیاسی و اقتصادی آنها نیز مداخله می‌کند. امروزه در حالی که راهبرد آمریکا از قید و بند توازن‌های سیاسی که میزان خواسته‌های آمریکا از کشورهای عربی را کاهش می‌دهد، رها شده، شاهد فشار هر چه بیشتر این رسماً بر کشورهای عربی هستیم. از این رو، نگرش آمریکا همکاری با بلوک اروپایی را مورد ستایش قرار می‌دهد و از کشورهای عربی می‌خواهد که در قبال کشورهای پیشرفت‌بزرگ، راهبرد احتیاط و هم‌گرایی را پیش رو بگیرند. به طور کلی پژوهش پیش روی کوشیده است دیدگاه آمریکا نسبت به جهان عرب را ارزیابی کند و نشان دهد که این رویکرد سیاسی چگونه شکل گرفته و اکنون در چه وضعیتی قرار دارد.

کلید واژگان: ایالات متحده، رویکرد سیاسی، کشورهای عربی، اسراییل، منطقه خاورمیانه.

* پژوهشگر و استاد علوم اجتماعی دانشگاه‌های فرانسه و لبنان و نویسنده کتابهای: *نقض اندیشه اقتصادی و نظریه‌های سرمایه‌داری جهانی*، به زبان فرانسه.
** دکتر زهرا رفیعی راد، استادیار دانشگاه آزاد اسلامی است.
فصلنامه مطالعات منطقه‌ای: اسراییل‌شناسی-آمریکا‌شناسی، سال هفتم، شماره ۱ و ۲، زمستان و بهار ۱۳۸۴-۱۳۸۵، ص ص ۵۴-۱۹.

محاسبات راهبردی آمریکا در خاورمیانه بر پایه معیارهای متفاوتی استوار است. این معیارها، از یک سو معیارهای ایدئولوژیکی-لیبرالیستی و مدنی است و از سوی دیگر، منافع استراتژیک، ژئوپلیتیک و ژئوکونومیک است. بنابراین، باوری نادرست است اگر پنداشته شود که در محاسبه راهبردی، آمریکا در منافع نفتی و شرایط راهبردی محصور شده باشد. موقعیت راهبردی خاورمیانه دو بعد را دربر می‌گیرد. بر پایه ابراز نظر مکیندر اسپایکمن، این منطقه دروازه اصلی به سوی اتحاد جماهیر شوروی، یعنی قلب اوراسیا بود و منطقه‌ای محسوب می‌شد که عملیات مهار بلوك کمونیسم از آنجا شروع شده بود. اما فروپاشی بلوك سوسیالیسم، موجب شد که این دیدگاه وارونه جلوه داده شود؛ چرا که بسیاری از سیاستمداران و از جمله نظریه پرداران مانند آبرامز، فوکویاما و لیک بر این باورند که تهدیدهای سیاسی از درون این بلوك بوده، نه از همسایگی آن. در همین زمان، برژیتسکی تلاش می‌کند که نسبت به این عملکرد اعاده حیثیت کند؛ زیرا بر این باور است که به موجب وظیفه ایالات متحده در وهله نخست باید قلب اوراسیا را به سیطره درآورد و مانع قرار گرفتن آن زیر سلطه قدرت سیاسی یگانه‌ای شد. اما دومین موقعیت راهبردی، در منافع نفتی ایالات متحده نهفته است. ایده آلیست ترین نظریه پردازان، منافع نفتی را نادیده نمی‌گیرند و آن را در قبال راهبرد منطقه‌ای آمریکا اساسی تلقی می‌کنند. به عنوان مثال، فوکویاما که از سرسخت ترین منتقدان دیدگاه واقع گرایانه در سیاست خارجی به حساب می‌آید، معتقد است که دو مسئله، توجیه کننده مداخله دولتهای دموکراتیک در مسایل تاریخی (یعنی جهانی که لیبرال دموکراسی در آن استقرار نیافته) است: نفت و مهاجرت.

الف. منافع آمریکا در منطقه عربی و رویکرد سیاسی

نفت و اسرائیل، دو محور راهبردی هستند و اصل حمایت از اسرائیل به دلیل هویت فرهنگی و ایدئولوژیکی، رتبه نخست را در سلسله مراتب ارزشها و اهداف کسب کرده است. همچنین، رویکرد به ارزش‌های هم‌سو با راهبرد آمریکا میان دو محدوده در نوسان است، یکی،

پایین ترین حد که حمایت از «کانون دموکراسی اسرائیل» است و دیگری، بالاترین حد که به موجب آن مسئولیت اقلیتها پذیرفته می شود و در بردارنده مجموعه عملیات ایجاد چارچوب مناسب جهت شکاف ایدئولوژیکی، فرهنگی و سیاسی در جهان عرب و تحمیل ارزش‌های آمریکایی و غربی بر آن است. این ارزشها با محاسبات راهبردی - که در گروموازین سیاسی قدرت و در چارچوب ژئوپلیتیکی معینی هستند - سازگار می باشد. به همین دلیل، نقطه توجه پژوهش پیش روی، معطوف به چالشهای ژئوپلیتیکی مربوط به تحلیل راهبرد آمریکا شده است. جفری کمپ و رابرت هارکافی در بررسی ژئواستراتژیکی خود، اهمیت راهبردی خلیج فارس را از لحاظ درصد تولید و ذخایر جهانی موجود در آن تبیین نمودند. طبعاً این مسئله جدید نیست، اما این دو نظریه پرداز به این نتایج دست یافتند که: در دراز مدت می توان از نفت آسیای مرکزی به جای نفت خلیج فارس استفاده کرد؛ اگر شرایط زیر تحقق یابد:

۱. رسیدن به دوره ای از استقرار سیاسی در آسیای مرکزی که به آسانی به دلیل جنگها و درگیریهای موجود میان کشورهای جدید آذربایجان، ارمنستان، تاجیکستان و چچن فراهم نخواهد شد؛
۲. استقرار کشورهای همسایه، یعنی کشورهای معتبر نفت که آن هم شدنی نیست؛
۳. قانع کردن این کشورها به شروطی معقول در مقابل گذشتن لوله‌های نفت از سرزمینشان است؛ و
۴. افزایش سرمایه‌ها و تراکم آن.

اما گریزی از تکیه کردن بر نفت خلیج فارس در کوتاه مدت نیست. یعنی این امر تا رسیدن به بهره کشی مناسب از ذخایر نفتی آسیای مرکزی، ادامه خواهد داشت که این خود تفسیر کننده اهمیتی است که راهبرد آمریکا در خصوص منطقه از آن برخوردار است. بنابراین، از سویی، ایالات متحده از معدود کشورهای صنعتی بزرگی است که بر نفت خلیج فارس تکیه دارد و از سوی دیگر، میزان نفت به دست آمده 30% درصد از مصرف سالیانه را تشکیل می دهد. سرانجام اینکه، آمریکا طی دخالت سیاسی نظامی خود می تواند دست روی منافع سرمایه‌ای اساسی که اروپا و کشورهای شرق آسیا بر آن تکیه دارند، بگذارد. اما هارکافی و کمپ معتقدند که بهتر است منبع تکیه بر نفت به خارج از منطقه خاورمیانه انتقال یابد. اما این رویکرد در خصوص پایگاههای راهبردی است که حفظ منافع آمریکا را تضمین

می کند و محور آن، اصل پشتیبانی از اسراییل در راستای معادلاتی است که میان سطح مداخله آمریکا و سطح فدایکاریهای آمریکایی ایجاد می شود. بنابر این، هدف، حکم می کند که طبق نظریه وی افزایش مداخله عرصه بین المللی باشد، همان طور که حکم می کند با کمترین فدایکاری، بهترین نتیجه گرفته شود؛ زیرا از آنجا که افکار عمومی آمریکا آمادگی فدایکاری بی قید و شرط را ندارد، فدایکاری زیاد شکاف میان تصمیم گیرندگان و افکار عمومی این کشور را عمیق‌تر می کند. زیرا که افکار عمومی آمریکا آمادگی فدایکاری بی قید و شرط را ندارد، بحران ناشی از تداوم و طولانی شدن جنگ و بتنم، مؤید این معادلات است که آبرامز آن را میان دو زمینه؛ تحقق منافع ملی و از خودگذشتگی ملی، ترسیم کرده است. ضعف میانگین تحقق منافع قومی نسبت به فدایکاریهای ملی در ویتنام، به از کار افتادن موتور جنگی آمریکا انجامید، که به سبب بحرانی شدن، مخالفت با تداوم جنگ بروز کرد و در نتیجه، حد و مرزهای سیاسی قدرت آمریکا را در بروز حمله بزرگ نظامی محدود ساخت. بحران راهبردی مداخله مستقیم نظامی، سبب شد که رهنامه نیکسون (Nixon Doctrine) تبلور یابد. اساس این طرح، تکیه بر دولت هم‌پیمان جهت تضعیف دشمن ایدئولوژیکی بود. همچنین جایگزینی سیاست ارایه پشتیبانی گسترده به دولت هم‌پیمان به جای سیاست مداخله مستقیم، از مبانی دیگر آن طرح بود.

راهبرد پشتیبانی سیاسی، اقتصادی و نظامی از اسراییل به دو دلیل در این چارچوب راه می یابد: سیاست خصم‌انه اسراییل و دخالت غیر مستقیم به نفع ایالات متحده؛ که بدون جانفشنایهای نظامی آمریکا حاصل می شود، اما به واسطه کمکهای مالی آمریکا تحقق می یابد، که این منابع از بودجه‌ای اعتبار شده است که ایالات متحده توان به دوش کشیدن آن را دارد. اسراییل، دولتی است که در ماهیت خود و هم‌پیمانی راهبردی با ایالات متحده، دارای نظامی مستقر و ثابت است. حصول این امر، زمانی است که اسراییل را با کشورهای بی‌ثبات و کشورهایی که در آن، نظام هم‌پیمان بر اساس پایه محکم ملی بنا نشده، مانند رژیم شاه در ایران، مقایسه کنیم. اما سیاست پشتیبانی از اسراییل را تنها محاسبات راهبردی تحلیل نمی کند، بلکه در این محاسبات بعد ایدئولوژیکی بسیار مهمی نیز لحاظ می شود. ما بر این باوریم که آرزوی بسیاری از آیده‌آل لیبرالیستها بسته به توجه آنان به سرنوشت اسراییل

است. به یقین پشتیبانی آمریکا از اسراییل تنها زاییده محاسبات سیاسی نیست؛ چرا که رژیم صهیونیستی، تنها ابزار سیاسی نیست و تصمیمات آمریکا تنها در گرو گروههای فشار یهود نیست. زیرا، مجموعه روابط دوستانه و پشتیبانی ایدئولوژیستها، نقش تعیین کننده‌ای در تشییت این هم‌پیمان دارد.^۱ در این راستا، دانیل پایپز (Daniel Pipes) دو دیدگاه عربی محاکوم کننده رابطه آمریکا با اسراییل را به نقد می‌کشد. بنابراین، به طور مساوی، آن نظریه‌ای که ایالات متحده را گروگان اسراییل می‌داند و آن یکی که اسراییل را تنها پایگاه امپریالیستی آمریکا به شمار می‌آورد مورد اعتقاد قرار می‌دهد. وی اثر پردامنه این دو دیدگاه را بر ارزیابی دولتهای عربی در خصوص موقعیت هریک از دو قدرت، مورد بررسی قرار می‌دهد^۲ و ابراز می‌کند که رابطه آمریکا- اسراییل، عمیق تراز آن است که بازی منافع، آن را نشان می‌دهد. پژوهش در باب قدرتهاي مؤثر بر تصمیم سیاسی آمریکا در خصوص جهان عرب، خارج از چارچوب موضوع این بحث است. در این جاتها به ذکر زیرساختهای دیدگاه ایدئولوژیکی نخبگان سیاسی آمریکا نسبت به اسراییل بسته می‌شود که عبارت است از:

۱. اسراییل را باید به عنوان یک دولت دموکراتیک به سبک کشورهای دموکراتیک غربی در نظر گرفت و این دیدگاه رایج در نوشته‌های علمی- سیاسی آمریکا وجود دارد. البته، نتیجه این دیدگاه، نادیده گرفتن تبعیض نژادی است که هم وطنان عرب با آن درگیرند و به همین دلیل، مخالف نقش پایگاههای نظامی در تصمیم گیری سیاسی اند؛^۳
۲. در نظر گرفتن اسراییل به عنوان موقعیت پیشوابرای تمدن غربی در منطقه‌ای که از لحاظ کمی متفاوت است. در دیدگاه ایشان، درگیری اعراب- اسراییل، گاه نمونه‌ای کوچک از رویارویی تمدنی است که غرب در تضاد با تمدن عرب، درگیر آن شده است؛
۳. مطالعه تاریخ فلسطین از زاویه سرنوشت بنی اسراییل در طول تاریخ و از زاویه تشییه میان اسکان اروپایی‌ها در آمریکای شمالی و اسکان اسراییلی‌ها در فلسطین؛
۴. دیدگاه دینی پروتستانی نسبت به اسراییل به عنوان ملتی که صاحب موقعیت محوری در «اعتقاد نجات» است و در اعتقاد برخی از انجیلی‌ها (Evangelical)

تعمیددهندگان (Baptists) و نیز کلیسای مسیحی (Adventist) و کلیسای «اکثریت اخلاقی» این دیدگاه وجود دارد.

این، نتیجه تحول معنوی نظریه کلاسیک مسیحی نسبت به یهود است. زیرا از ملتی که دستش آلوده به خون مسیح بود، بنی اسرائیل محور رهایی قرار گرفتند و اسکانشان در فلسطین معجزه‌ای الهی و مقدمه‌ای برای ظهور دوم مسیح شد.^۶ همه این توجیهات به حمایت از اسرائیل-به عنوان امتداد فرهنگی و ایدئولوژیک ایالات متحده- منجر می‌شود و بخش جدانشدنی از منفعت و امنیت آمریکایی‌ها می‌گردد. به گونه‌ای که «نرم بودورتر» مانند برخی دیگر از نویسندگان می‌گوید: «اسرائیل، مقتدای ملل دیگر است و اینکه دشمنی با اسرائیل، تعبیر روشنی از شک و تردید در ارزشها و فضایل تمدن غربی، «عموماً» و ارزش‌های آمریکایی «خصوصاً» می‌باشد».^۷ بنابراین، رویکرد سیاسی آمریکا نسبت به اسرائیل تنها از زاویه راهبرد واقع گرایانه نیست، بلکه از دیدگاه ایدئولوژیک و مدنی فraigیر هم آن را در نظر می‌گیرد. این دیدگاه با اصلی که معتقد است «حکومت دموکراتیک باید به همتای خود (حکومت دموکراتیک دیگر) کمک کند و از حکومت غیر دموکراتیک پرهیزد»، مطابقت دارد. چرا که در این جا اسرائیل، شاخصهای یک کشور لیبرال دموکرات را داراست. بنابراین، هم‌پیمان با اسرائیل برای کشورهایی که از لحاظ سیاسی متفاوتند، ضروری است. بررسیهای اعراب در این خصوص فراوان است که از میان آنها، به دو کارمشترک اشاره می‌شود: یکی، بررسیهای میخاییل سلیمان و دیگری یوسف حسن، است که هر دو بعد فرهنگی-ایدئولوژیک پشتیبانی آمریکا از اسرائیل را افشا می‌کنند.^۸

اما دیگری، کاری تحقیقی است از کمیل منصور که در بررسی خود آن را به سه زبان ترجمه کرده است.^۹ وی به ارایه تصویری کامل از همه روابط علی و معلولی که میان پشتیبانی آمریکا از اسرائیل است می‌پردازد. منصور از تفسیر ابزاری که به موجب آن، اسرائیل را ابزار راهبردی آمریکا در خاورمیانه به شمار می‌آورد، آغاز می‌کند و این اعتبار را ناقص می‌داند. آنگاه به تحلیل رابطه با منفعت می‌پردازد، در حالی که ابزار می‌کند اسرائیل به دلیل اینکه پروژه سیاسی خاص خود را دارد، به عنوان ابزار مطرح نیست، اما نقش اساسی را در راهبرد

آمریکا ایفا می کند و از آنجا که این رابطه علی و معلولی برای تحلیل پشتیبانی که از حدود محاسبات منافع پا فراتر گذارد کافی نیست کمیل منصور، رابطه علی- معلولی را الحاظ می کند که پایه و اساس آن، منعکس کننده تأثیر گروه فشار صهیونیستی بر تصمیم گیری آمریکا است. اما این فشار، آثار کلی خود را به بار نخواهد آورد مگر در چارچوب، فرهنگی- ایدئولوژیکی مناسب. به همین دلیل، دیدگاه اتحاد فرهنگی- ایدئولوژیکی، چارچوبی را تشکیل می دهد که روابط علی- معلولی مذکور در سطور قبل در آن تبلور می یابد. بنابراین، پشتیبانی آمریکا از اسرائیل، در نتیجه سه رابطه علی- معلولی حاصل شده است که عبارت است از: محاسبه منفعت سیاسی آمریکا، تأثیر گروه فشار صهیونیست و هویت فرهنگی و ایدئولوژیکی . اما چرا آرمانهای ایدئولوژیکی- لیبرالیستی ایالات متحده در اصل پشتیبانی از اسرائیل محصور شده است؟ و چرا در میان اعراب، در کنار هم پیمانان ذی نفع، امتداد سیاسی- ایدئولوژیکی، یعنی هم پیمان ایدئولوژیک وجود ندارد. برخی از نویسندهای آمریکایی در پاسخ به این پرسش، بررسی تاریخی را ارایه می دهند که تاریخ اعراب به آغاز دهه نود بر می گردانند. یعنی زمانی که طی آن، نفوذ آمریکا منحصر به منطقه عربی شده بود. با توجه به بررسی تاریخی جرج لنچافسکی، مدت زمانی که همزمان با دوره آیزنهاور شروع شده، به سه مرحله تقسیم می شود:^۹ مرحله نخست، مرحله وارد کردن خاورمیانه به جنگ سرد بود که از طریق جناح بندیهایی مانند پیمان بغداد صورت گرفت و طی این مرحله، دولت آمریکا جهت دستیابی به سه هدف تلاش کرد که عبارتند از:

۱. تکیه بر سازمانهای عربی لیبرال در برنامه های اقتصادی که دارای زیرساختهای سیاسی کلاسیک و دشمنی آشکار با کمونیسم باشد و آمریکایی ها انتقال این جوامع را به دموکراسی لحاظ نکرده اند؛^۹ ۲. برکناری جریان فزاینده ملی گرایی عربی که اصل عدم تعهد را پذیرا شده و آن را به عنوان طرحی روسی به حساب آورده است؛ و ۳. تلاش برای ایجاد وفاق میان جناح محافظه کار عرب و اسرائیل از طریق حل مسئله پناهندگان فلسطینی.

در مرحله دوم که همزمان با آغاز دوره کندي بود، راهبرد بیشترین تفاهم با جریان ملی گرایی عربی، جای خود را به سیاست برخورد داد و این قضایا بعد از انقلاب عراق رخ

داد. اما ایالات متحده، در همان زمان به سمت پشتیبانی فزاینده از اسرائیل گام بر می‌داشت.

مرحله سوم، که آغاز آن با پایان دوره کندي و آغاز دوره جانسون بود. ویژگی تمایز اين مرحله، افزایش روز افزون پشتیبانی اسرائیل و گسترش اندیشه توجیه کننده این پشتیبانی بود. همان طور که رابطه دولت آمریکا با سازمانهای ملی گرا به اوج بحران خود رسیده بود. لیچافسکی، افزایش پشتیبانی آمریکا از اسرائیل را در نفوذ آمریکا در منطقه و کاهش قلم و نفوذ ارزشها و اصول لیبرالیستی موجود در آن منطقه تحلیل می کند. این تحلیل سبب شد که اسرائیل به مثابه قطعه ای از لیبرال دموکراسی غربی در جهانی متفاوت از لحاظ سیاسی و مدنی مورد توجه قرار گیرد و به عنوان جایگزین هم پیمانیها بود و غیر قابل اطمینان با کشورهای عربی مطرح شود. توجیه هم پیمان با اسرائیل در دیدگاه علمی کنونی، جایگاه اساسی ندارد و در صورت وجود، معمولاً به عنوان خاستگاه ضمنی-ایدئولوژیکی مطرح است و گویا جدال بر سر این موضوع مدت‌هاست که پایان قطعی یافته است^{۱۰}.

البته طبیعی است که از یکدیگر خواهیم پرسید، چرا در این جدال، هیچ نزاع و تردیدی در مورد دموکراتیک بودن دولت صهیونیستی، مطرح نیست همچنین اسباب نادیده گرفتن رویکرد آمریکا را درباره قوانین نژادپرستی و عملیات اخراج دسته جمعی و دیدگاه دینی ریشه دار این دولت، مورد بررسی قرار می دهد. آیا این مسئله، اهمیت مبنای مدنی تصمیم گیری سیاسی آمریکا را که معیار نهادینه کردن نظامهای سیاسی است، آشکار نمی کند؟ در غیر این صورت، چگونه با این نادیده گرفتن آشکار، مسائلی که از درون دموکراسی جوشیده را می توان تحلیل نمود؟ رویکرد آمریکا نسبت به اسرائیل به عنوان یک حکومت دموکراتیک و غربی، در محیطی فرهنگی و ایدئولوژی متفاوت، از زمانی آغاز شد که نفوذ آمریکا در همسایگی عرب، بیشترین کاهش را یافت و به نوبه خود پیامد تاریخی این تحول ایدئولوژیکی رازمینه سازی کرد.

الحاق روز افزون کشورهای همسایه عرب به پیمان با آمریکا به تغییر این دیدگاه منجر نشد که این خود، اهمیت عوامل فرهنگی- ایدئولوژیکی خاص جامعه آمریکا را تبیین می کند.

به همین دلیل، در می‌یابیم که تزهای اساسی، به معضل صلح با اسراییل محصور شده است. صلحی که به تنها بی توافق ایالات متحده را از یک سو در سیطره بر منطقه و از سوی دیگر، در پشتیبانی از اسراییل امکان پذیر می‌سازد؛ کما اینکه ما دریافته ایم مسئله فلسطین در این منطقه، یک موقعیت حاشیه‌ای بیش نیست و ایالات متحده به آن توجه کافی ندارد. این سخن که صلح می‌تواند امنیت ملی اسراییل را به خوبی تأمین نماید و اسراییل را در این منطقه تشییت کند، اصولاً محور نخست اندیشه آمریکاست. همان طور که در نوشته‌های مورد نظر، روشن خواهد شد، این نوشته‌ها کشورهای عربی خاورمیانه را به سه دسته تقسیم کرده که به قرار زیر است:

- مجموعه کشورهای «پشتیبان صلح» که پس از محور اسراییل، محور دوم استراتژیک را تشکیل می‌دهند که نمونه آشکار آن مصر است؛
- مجموعه کشورهای از درون گسیخته که به راحتی می‌توان جهت رعایت روند مسالمت آمیز به آنها فشار آورد، در اینجا منظور سوریه و لبنان است؛
- مجموعه کشورهای «مخالف صلح و تهدید کننده آن» مانند عراق در دوران صدام حسين.

اما آیا زمینه ارزش‌های مثبت در دیدگاه آمریکا این کشش را دارد که شامل مسائل ایدئولوژیکی، به جز حمایت از اسراییل هم شود؟ آیا گرایش فزاینده «حمایت از اقلیتها»، به ناچار از پروژه‌های اقلیتها منطقه‌ای به عنوان محور رویکرد جدید و منحصر به فرد مطرح است؟ کنگره آمریکا ابراز کرده است که مسئله اقلیتها، موقعیت منحصر به فردی پیدا کرده است. زیرا رویکردها و اقداماتی که مسئله اقلیتها در پیش گرفته، بهانه‌ای است جهت دخالت در منطقه. به عنوان مثال، اعضای دو مجلس (سنای نمایندگان) نسبت به «مسئله اکراد» در عراق توجه فوق العاده‌ای نشان دادند. با اینکه در خصوص همین مسئله در ترکیه، سستی کرده و نسبت به حل مسئله جنوب سودان، کوشش بسیاری نمودند. همان طور که تمام توجه خود را به «مسئله آزادیهای دینی» در مصر معطوف کردند. اما این توجه، به ایجاد رابطه دو جانبی راهبردی با قدرتهای اقلیت-که نماینده خواسته‌های گروه قلیلی هستند و قصد بر

کندن هویت عربی را دارند- نینجامید. ایالات متحده از این اقلیت به همین مقدار استفاده کرده است که آن را به عنوان اهرم فشار درباره کشورهای عربی مورد نظر به کار گیرد. بنابراین، موضوع دخالت اقلیت باقی می‌ماند، اما با عنوان هویت سیاسی به عنوان شریک، مطرح نمی‌شود. اما آیا تحولات برخی از مناقشات کنگره آمریکا درباره وضعیت سودان به معنی تغییر عقیده نسبت به توجه در مسئله اقلیتهاست و آیا مسئله اقلیتها به محور دوم تبدیل شده است؟ برخی از نوشهای ثبت شده در دفاتر کنگره آمریکا به این امر اشاره می‌کند و خواستار قطع کمکها به دولت مصر است، تا زمانی که اقدامات مثبت به سود قبطی‌ها و میسیونرها مسیحی (مبلغین) انجام می‌دهد و این امر در چارچوب گامی است که در راستای منطق صلح با اسرائیل برداشته می‌شود.^{۱۱}

موضوع دیگر اینکه پروژه مربوط به مجازات دینی (Religious Persecution Act) که از پشتیبانی تعداد زیادی از نمایندگان برخوردار است، خواستار اعمال مجازاتهایی به طور اعم بر کشورها و به طور اخص بر کشورهای اسلامی شده است. این مجازاتهای آزادی اقلیتها را محدود می‌کند و یا نقش مثبت در تأیید آنها ندارد و اگر تأیید کنندگان این پروژه به مصر و کشورهای خلیج فارس اشاره داشته باشند، این پروژه قانونی، بلا فاصله به اعمال مجازاتهایی بر سودان تأکید خواهد کرد.^{۱۲} ضمن اینکه اقدامات اعضا کنگره آمریکا، قصد حمایت از اقلیتها دارای ریشه تاریخی مانند قبطی‌های مصر راندارد، تاجایی که به حفظ فعالیتهای میسیونرها مسیحی به سود کلیساها ای آمریکا که تأثیر منفی بر کلیساهاست سنتی می‌گذارد، منجر می‌شود. علاوه بر این کنگره آمریکا باعلم به اینکه کلیساها مسیحی شریقی، موضع گیری مخالف خود را نسبت به پروژه صهیونیستی همچنان حفظ کرده است، اغلب در گسترش اندیشه صهیونیستی در میان نصاری نقش دارد.^{۱۳}

اما آیا پشتیبانی ارائه شده به ارتش «گازانگ» در سودان، برخاسته از تعمدات راهبردی جدید جهت محاصره سودان غربی است؟ یا اینکه تنها اهرم فشار بر سودان است؟ و آیا در اندیشه راهبردی آمریکا، سودان در چارچوب خاورمیانه می‌گنجد؟ چنانچه این هم‌پیمانی، رابطه‌ای با مانورهای اسرائیل در مصر داشته باشد. این رویکرد، سابقه زیادی دارد و شبیه

اجماع کنگره سال ۱۹۹۱ آمریکا بر سر افزایش پشتیبانی نظامی و سیاسی در قبال رویکردهای عراق و تلاش جهت تشکیل رژیم شبه کردی است و تصمیمی است که به محاسبه راهبردی صرف بر نمی گردد؛ چرا که مایکل برشر به عنوان مثال، در بررسی خود که از روند بحران خلیج فارس دارد، معتقد است: مداخله به نفع اکراد در مراحل اولیه از سقفی که مقام ریاست جمهوری آمریکا تعیین کرده بود، تجاوز کرده و این امر، تحت فشار در قوهٔ تبلیغاتی مقنهٔ صورت پذیرفت.^{۱۴} در اینجا اختلاف در روش مندی میان کنگره آمریکا از یک سو و مقام ریاست جمهوری از سوی دیگر، آشکار می‌شود. زیرا کنگره آمریکا در این مسئله، به گونه‌ای ظاهر شده است که گویا بازتاب دیدگاه ایدئولوژی حاکم و چالشهای فرهنگی آمریکاست. در حالی که موضع گیری مقام ریاست جمهوری، همسوی این دیدگاه با امکانات موجود است. به عبارت دیگر، ظاهرآ دیدگاه کنگره به ایدئولوژی نزدیک‌تر است، در حالی که دیدگاه قوهٔ مجریه به راهبرد نزدیک‌تر می‌نماید. این، در حالی است که قوهٔ مجریه به عنوان نتیجه همسوی ایدئولوژی با واقعیت موازین قدرتها شناخته شده است.

به هر اندازه که نظام سیاسی آمریکا در تدوین قوانین، استقلال لازم را به کنگره بر اساس مقتضای اصلی جدایی میان دو قوهٔ مقنهٔ و مجریه اعطای کند، شکاف میان این دو قوهٔ بیشتر می‌شود. ضمن اینکه چنین نتیجه گیری پرستایی، امکان درک نقشی را که این کنگره - طی دهه هفتاد در قطع کمکهای مالی به ارتش آمریکا که در جنگ با ویتنام سرگرم بود - پذیرفته، به ما نمی‌دهد. همچنان که به ما این امکان را نمی‌دهد تا به اهمیت دشمنی ای که تعداد زیادی از نمایندگان و سنتورها آن را ابراز کرده‌اند، به خوبی پی‌بریم. بنابراین، بهتر است فرض شود که موضع گیری کنگره، تابع موازین قدرتهای داخلی است، در حالی که دیدگاه مقام ریاست جمهوری برخلاف موازین قدرتهای خارجی و داخلی است. بنابراین، وقتی عوامل داخلی و خارجی به میدان بیایند، کنگره به آئینه ای از ایدئولوژی حاکم تبدیل می‌شود. به نظر می‌رسد که یک سری عوامل این امکان را به کنگره داده است که در مرحله کنونی بتواند بعد ایدئولوژیکی - مدنی را ببعد واقع گرایی چیره سازد که این عوامل عبارتند از: ۱. پیروزی درخشنان ارتش آمریکا در دومین جنگ خلیج فارس که زیانهای جانی

بسیار ناچیزی در پی داشته است و این عامل، هنگام محاسبه و تصمیم گیری در مورد جنگ، جانفشنانی افراد را نادیده می گیرد؛^۲ پیروزی جناح جمهوری خواه محافظه کار که برای نخستین بار در کنگره از آغاز دهه چهل و دستیابی آن به اکثریت حاضر در دو مجلس، تحت رهبری جناح چپ گرا میسر شد.^{۱۵} بنابراین، برای اولین بار و نزدیک به نیم قرن، رئیس جمهور وابسته به حزب دموکرات ناگزیر به عدم سازش با قوه مقننه محافظه کار شد؛^{۱۶} عدم محاسبه استراتژیک بین المللی به سود ارتباط همراه با درک پایگاه انتخاباتی که اسیر چالشهای ایدئولوژیکی و فرهنگی و نظام تبلیغاتی شده است.

بنابراین در کنگره، آرای فراوانی وجود دارد که کشورهای عربی و حتی کشورهایی که از لحاظ دیپلماسی رسمی با یکوت نشده اند را محاکوم کرده است. به عنوان مثال، سوریه را یادآور می شویم و دو کشور مصر و عربستان سعودی که از شدت کمتری برخوردارند. کنگره عهده دار مسایلی شده است که دولت آمریکا آن را بر عهده نمی گیرد، مانند مسئله اقلیتها که از جمله آن اقلیتها بجهودی می باشد. از آنجا که ایالات متحده تلاش زیادی می کند که میان سیاست پشتیبانی مطلق خود از اسرائیل و توجیه سلطه خود بر خاورمیانه عربی، هماهنگی به عمل آورد، طرحهای پشتیبانی از مسئله «اقلیتها»، یعنی طرحهای فرسایشی بار اضافی بر دوش او بوده، اما در سایه موجودیت گروههای عرب باید به دستاوردهای خود برسد. از آنجا که مداخله ایالات متحده به صورت پشتیبانی از طرحهای اقلیت گرا – به تجزیه و نابودی جهان عرب می انجامد و از بُعد سیاسی هزینه دار است، باید دو شرط در عملکرد دیپلماتیک اعراب رعایت شود:

۱. وجود دیدگاه عربی مشترک در خصوص مسئله ملی گرایی؛ چرا که پروژه خصم‌مانه به مسائل ثانوی توجه نمی کند. مگر اینکه از در اختلافهای عربی - عربی وارد شود. بنابراین ایالات متحده، امروزه در پشتیبانی از ارتش ملی آزادی بخش جنوب سودان که دشمن ماهیت عربی و اسلام است، بار سنگین و شاقی در محاسبات راهبردی خود احساس نمی کند؛ چرا که طرفهای عربی تاکنون این طرف سیاسی را با یکوت نکرده اند و بر راهبرد خود مبنی بر کشیدن خطوط قرمز ملی گرایی اجماع نکرده اند.

۲. تداوم گفت و گو با ایالات متحده از سوی برخی از کشورهای عرب محور؛ چرا که از

ویژگیهای سیاست رویارویی مستقیم، ایجاد چالش در محاسباتی است که سیاست ایالات متحده را به سمت نوسان در پشتیبانی نژادی و قبیله‌ای جهان عرب سوق داده است، به عنوان مثال، شرایط تحریمی که ایالات متحده به طور بنیادین بر عراق تحمیل کرده است، به خاطر سیاست پشتیبانی مستقیم از اکراد می‌باشد. به استثنای دو مورد، هیچ عاملی جلوی این سیاست را نمی‌گیرد؛ یکی از آن دو مورد، اظهار نگرانی کشورهای خلیج فارس از تجزیه و از هم پاشیدگی و دیگری، آثار تشکیل حکومت کردی بر ثبات ترکیه است.^{۱۷}

در این جا می‌بینیم که دو محدوده، دیدگاه راهبردی آمریکا نسبت به خاورمیانه را از هم متمایز می‌سازد؛ یکی، پایین ترین حد آن که حمایت از اسرائیل و منطقه نفتی است و دیگری بالاترین حد که در تحمیل بیشترین چالشهای ایدئولوژیکی آمریکا بر جوامع عربی تبلور یافته است؛ که از جمله آن می‌توان به دیدگاه ایالات متحده نسبت به لیبرال دموکراسی و هم‌پیمان شدن با اقلیتها با تمام گرایشهای جامعه‌شناسخی و سیاسی و اقتصادی اشاره کرد. موازین قدرت‌ها، نقش اساسی در تعیین موقعیت و ماهیت این راهبرد ایفا می‌کنند. بنابراین، به سمت پایین ترین حد، سیر قهقرایی دارند. همان طور که این مسئله در دهه هفتاد در برخورد با پیروان راهبرد گام به گام – که به موجب آن، طرفهای عربی را به یکدیگر نزدیک کرده رخداده است، که خود این پایین تر حد در پشتیبانی از اسرائیل و منافع اقتصادی و راهبردی اساسی و نیز تلاش در جهت ایجاد هماهنگی میان نفوذ در وطن عربی و اصل پشتیبانی از اسرائیل است. اما در حال حاضر، دیدگاه آمریکا به سمت ایجاد و تحمیل بالاترین حد از شروط بر شرکای عربش است که از جمله آن موارد زیر است:

– تغییر هدف صلح با اسرائیل به هدف الحاق به مجموعه سیاسی و اقتصادی که محور آن اسرائیل باشد. در همین راستا، بررسیهای عربی بسیاری انجام شده است که در خصوص پروژه بازار خاورمیانه‌ای است که محور آن، اقتصاد اسرائیلی می‌باشد و باز هم محور آن، اتحادیه اقتصادی مشکل از اسرائیل – اردن – فلسطین است.^{۱۸}

– وارد کردن اعراب در صلح با اسرائیل با تحمیل شروط اسرائیل و از طریق فشارهای سیاسی و اقتصادی.

- ایجاد انزواج راهبرد با اعمال روشهای زورمندانه در مورد کشورهای یاغی.
- توجه به دموکراسی و حقوق بشر به صورت گزینشی و مداخله آشکار در مسایل داخلی عرب.
- توجه به «مسئله اقلیتها» در مصر و سودان به خاطر پشتیبانی از طرحهای اقلیتهای دینی.

ما اساس نظری این پدیده را در تفسیر «فرانک کلینبرگ» (Frank Kilinberg) می‌یابیم. وی ابراز کرده است که فروپاشی قطب شوروی و باز شدن مشت ایالات متحده، موجب شده است که تصمیم‌گیرندگان آمریکا آشکارا به سمت پیروی از روش ایده‌آلیستی در سیاست خارجی خود متمایل شوند که به موجب آن، دیدگاه سیاسی ایالات متحده و رسالت مدنی آن حاکمیت می‌یابد. اما گرایش واقع گرایانه در نتیجه مرزهایی به وجود آمده است که سد راه توسعه طلبی آمریکا شده و دولت آمریکا را در دهه هفتاد مجبور کرد تا نسبت به شرایط نفوذ راهبردی که علیه اصول اخلاقی (ایدئولوژیکی) هم هست، توجه بیشتری معطوف کند.

ب. دولت محور و سیاست مهار

اندیشه سیاسی آمریکا، عملکرد «خاورمیانه» را که برخاسته از سه هدف راهبردی: اسراییل، نفت و موقعیت منطقه در آسیای مرکزی است، تعیین می‌کند. رویکرد سیاسی آمریکا، خاورمیانه را به عنوان یک واحد راهبردی تلقی می‌کند، اما پیشتر اشاره شد که این اندیشه، طی دهه هفتاد و هشتاد، منطقه را به دو بخش - با درنظر گرفتن وظایف هر یک - تقسیم کرده بود. این اندیشه، سعی می‌کرد که میان منطقه نفتی (منطقه خلیج فارس) و منطقه همسایه اسراییل (خاور نزدیک) جدایی بیندازد. کما اینکه سعی می‌کرد مسئله فلسطین را از افکار کشورهای خلیج فارس دور سازد. اما امروزه دوباره بازگشته است تا میان آن دو منطقه، وحدت ایجاد کند که این بازگشت، تحت تأثیر خاورمیانه‌ای قرار دارد که محور آن اسراییل است و از عوارض حاصله از جنگ دوم خلیج فارس، تأثیر پذیرفته است. این منطقه، شامل کشورهای محوری است که پایگاه اساسی نفوذ آمریکا را در بر می‌گیرد و نیز شامل

کشورهای محوری مخالفی می‌شود که منبع تهدیدی برای این منافع به شمار می‌آید و به همین دلیل، هدف سیاست جدید مهار قرار گرفته است.

۱. دولت محور: عملکرد مصر و مرزهایش در تحلیل راهبردی آمریکا

نخستین نتیجه این موضوع، بهای سنگینی است که ایالات متحده از پشتیبانی مداوم خود به کشورهای هم‌پیمان در دهه‌های پنجاه و شصت پرداخته است. زیانهایی که در ویتمام متحمل شد و به لحاظ راهبردی و اقتصادی مناسب با اهمیت این کشور نبود و نیز دخالت‌های بسیاری که در دوره آیزنهاور اعمال شد، از این دست بود. این امر به تغییر راهبرد مداخله در خلال بیشترین انتخابگ رایی انجامید؛ یعنی در طی گزینش، مناطق مورد مداخله که بر طبق موقعیت استراتژیک حکومت انجام می‌شد. به همین منظور، مجدداً نسبت به نظریه کلاسیک دومینو (Domino) اعاده حیثیت شد؛ نظریه‌ای که به موجب آن سقوط یک حکومت در یک بخش از منطقه‌ای خاص، اسباب سقوط کشورهای همسایه را -جهت دستیابی به منطقه دارای منافع حیاتی یا منطقه نزدیک (همسایه) - فراهم می‌آورد. بنابراین، گاهی اوقات کشورهای دومینو، در رابطه شان با محیط ژئوپلیتیکی خود دارای اهمیت ثانوی می‌شوند، اما سقوط آنها به بروز یک سلسه شکافهای پی در پی می‌انجامد. در همین راستا، پل کندی (Paul Kennedy) می‌گوید: «به دلیل تصور خام ما از «دومینو» - کشور آماده سقوط - که منجر به بروز سیاستهای مشکوک از ویتمام تا السالوادور گردیده، این نظریه (نظریه دومینو) به بدنامی شاخته شده است. اما این اندیشه در حد خود، همچنان مهم است. به همین دلیل، ایالات متحده ناگزیر است که سیاست انتخاب گرایی را در روابطش با کشورهای پیشرفته بپذیرد و نیروهایش را در جهت پشتیبانی از کشورهای محور (Pivotal States) بسیج کند. به جای پراکندن ثروتش در جهان.^{۱۹}

وی از لحاظ نظری، راهبرد انحصار سیاست پشتیبانی در کشورهای محور را توجیه می‌کند؛ چرا که این کشورها به تنهایی می‌توانند مانع گسترش نفوذ خصمانه شوند و سقوط آنان به یقین به سقوط کل منطقه منجر خواهد شد. اما دولت محور، همان طور که در تعریف آن آمده، عبارت است از: «دولتی که در منطقه، جایگاه بسیار والایی را به خود اختصاص داده، به

طوری که فروپاشی آن به ایجاد تنشهایی خارج از مرزهای خواهد انجامید؛ نظیر مهاجرتها و سکونت در شهرها و نظایر آن و بر عکس، تحول اقتصادی مداوم دولت محور واستقرار و ثبات آن، به دمیدن حیات در منطقه و تثبیت ارکان سیاسی آمریکا و تحقق منافع بازارگانی و سرمایه‌های این کشور، منجر خواهد شد.^{۳۰} مصر- به تعبیر کندی- دولت محور در خاورمیانه است (در کنار ترکیه که به تعبیر وی در زمینه دیپلماسی، غیرتهدیدکننده و غیر محوری است). راهبرد آمریکا به لحاظ سازمان دهی، مصر را به دلایل زیر در منطقه مطرح می‌سازد:

- قدرت سیاسی مصر می‌تواند مانع گسترش اسلام شود؛

- دیپلماسی مصر، تمام تلاش‌های خود را برآسان کردن روند صلح با اسرائیل متتمرکز ساخته است.

بنابراین، پل کندی نتیجه می‌گیرد که سقوط سیاسی در مصر، قاعده‌تاً باید موجب گسترش هرج و مرج سیاسی در کشور همسایه و بلکه در کل منطقه گردد و به مشخص کردن موارد زیر منجر شود: ۱. موجب امتداد نفوذ اسلام در سایر کشورهای خاورمیانه و حتی نزدیکی کشورهای مغرب شود، یا دست کم به گسترش قلمرو سازمانهای سیاسی متخاصم و تهدیدکننده منافع آمریکا بینجامد؛ ۲. به سقوط روند صلح- با توجه به اینکه مصر محور این روند است- منتهی شود. آن گاه به خاطر راهبرد جایگزین که حدود ژئوپولیتیکی جنگ یکم اکتبر ۱۹۷۳ را دوباره احیا کند، به همکاری کشورهای عربی بینجامد. در راستای مفاهیمی که برگرفته از اندیشه سیاسی واقع گرایانه است و به طور مشخصی ساخته و پرداخته کنث والتز (Kenneth Waltz) و استفان والت (Stephen Walt) است می‌توانیم نتیجه بگیریم که نقش مصر به عنوان دولت محور- ضمن اینکه چار چوب اظهار سازش با اسرائیل را ارایه کرده- در قدرتش برایجاد مرکز منطقه‌ای جدید تبلور یافته است؛ همان‌طور که بیان کردیم، موضع دولتهای غیر محور و غیر متتمرکز میان دو گرایش: الحاق به دولت محور و مرکز که از آن به (Bandwaggoning) تعبیر می‌شود و نیز گرایش موازنه با آن دولت (Balancing) در نوسان است. به همین منظور، دانیل پایپر و گریگوری افتادیلیان (Gregory Aftablian)، موارد زیر را ابراز می‌کنند:

- کشورهای عربی محور در منطقه، یعنی دولتهایی که به نفوذ و ایفای نقش رهبری

گرایش دارند، برخی توازن دیگر را فراهم می‌آورند؛

- کشورهای عربی غیرمحور به یکی از کشورهای محور خواهند پیوست.

دانیل پایپر تبیین می‌کند که خاورمیانه (عربی) به دو گرایش تقسیم شده است. یکی، سیاست رویارویی در پیش گرفته است و دیگری، در سایه همکاری با آمریکا، در مسیر گرایش مسالمت‌آمیز با اسراییل گام بر می‌دارد. وی همچنین ابراز می‌کند که «سقوط دولت مرکز رادیکال یا شکست آن، لزوماً به شکست گرایشهای شدید رادیکال خواهد انجامید، بلکه بر عکس، مصر را به تنها محور همبند تبدیل می‌کند. مسئله‌ای که طرفهای بسیار را به الحاق به مصر خواهد کشاند». ^{۲۱} پل کندی پیشنهاد می‌کند که پشتیبانی اقتصادی، جایگزین پشتیبانی نظامی شود، چرا که تهدید اساسی، ناشی از برخورد نظامی خارجی، احتمالی نیست؛ آن قدر که تنشهای داخلی که علت آن فقر اجتماعی و فقدان ثبات اقتصادی است سبب تهدید اساسی می‌شود، اما اصل پشتیبانی ارایه شده به دولت محور در این جا به این معنا نیست که مصر به عنوان یک کشور در مقابل کشورهای دیگر قرار گیرد. به عبارتی، مصر را به عنوان دومین هم‌پیمان اسراییل در نظر نمی‌گیرد؛ چرا که آن اصل، پشتیبانی ثبات و استقرار وضع موجود بوده و به معنی جلوگیری از وقوع تحول احتمالی است که احتمالاً ناشی از تغییر سیاسی داخل است. یعنی بیشتر رابطه هم گرایی و کنترل است تارابطه هم‌پیمانی. آن گاه اینکه، طبق اظهارات گریگوری افتادیلیان، ابقاء مصر به عنوان دولت محور در خاورمیانه عربی، نتایج منفی بر سیطره آمریکا دارد. مارتین اندیک، در مقاله بعدی در خصوص جنگ اخیر خلیج فارس پیش‌بینی کرده است که در موضع گیری میان مصر و عربستان سعودی، تغییراتی ایجاد خواهد شد. بدین گونه که به پایین تر حد اجتماعی که جامعه عربی از آن راضی است، اکتفا خواهد کرد. البته پس از اینکه این نقش، به دولت اخیر، محول شد، وی در این خصوص می‌گوید: «عربستان و مصر، دو تکیه گاه محکم برای نفوذ آمریکا در جهان عرب هستند و نقشهای خود را با هم عوض کرده‌اند. شرایط و فرصت‌های گزرا، مصر را به پایگاه وفاق و منافع جهان عرب تبدیل کرده است، در حالی که عربستان سعودی، تمایل

خود را در اجرای اهداف آمریکانشان داده است، حتی اگر این مسئله به بحرانی شدن روابط عربستان با همپیمانان عربیش منجر گردد.^{۲۲}

گریگوری افتادیلیان معتقد است که دیپلماسی مصر-پس از پیمان کمپ دیوید-از موقعیت پیروی مستقیم از آمریکا به موقعیت محوری عربی، پس از جنگ اخیر خلیج فارس، منتقل شده است. وی ابراز می کند که انزوای مصر در دوره سادات، ویژگی دولت محور بودن را در زمینه دیپلماسی از مصر گرفته بود، اما مصر همچنان موقعیت محوری سیاسی و راهبردی خود را طبق تعریف پل کندي در چارچوب تکیه مستقیم بر رابطه با ایالات متحده، حفظ کرده است، اما امروزه سقوط رقیب مصر-در پی جنگ خلیج فارس-به الحاق کشورهای عربی و نیز کشورهای عربی که با تمامی اقدامات آمریکا موافق نیستند، به برتری سیاست مصر انجامید.^{۲۳} آرمانهای کشورهای عربی و نحوه نگرش آنها به دیپلماسی مصر، آثاری را به جای می نهد که افتادیلیان یاد آور می شود: ۱. بازگرداندن نقش مصر در داخل جامعه عربی و جناحهای جدید عربی؛ ۲. یافتن اصول جدید عربی در خلال محدوده های عملی مسالمت آمیز با اسرائیل و نیز در خلال محدوده روابط مثبت با ایالات متحده؛^{۲۴} ۳. پذیرا شدن خواسته های عربی از سوی مصر و خواسته هایی که ارتباط تنگاتنگ با کشورهای نافرمان نظیر لیبی می یابد.^{۲۵} در اینجا اختلاف، بازنگشته تا میان بلوک صلح و اسرائیل قرار گیرد. یعنی میان بلوک موسوم به جناح عربی «میانه رو» و جناح «تدافعی رادیکال»، بلکه جهت اتخاذ راه حل مسالمت آمیز میان دو دیدگاه واقع شده است. بنابراین، از یک سو، دیدگاهی عربی آشکار می شود که سازشکار است و امتیاز می دهد، ولی به دنبال اصول عربی است و از سوی دیگر، دیدگاهی آمریکایی مرتبط با امنیت اسرائیل و جمع میان تسلط بر منطقه و پشتیبانی از همپیمان تاریخی آن در منطقه حاکم شده است. ضمن اینکه تحلیل هانتینگتون در محدود کردن اهمیت نزاع درباره موقعیت مصر تأثیر خود را گذاشته است، دولت محور، لزوماً دولت مرکزی نیست و محوری بودن مصر درنتیجه موقعیت مصر در معادلات راهبردی و آرمانهای کنونی آن است. اما مصر، به تعبیر هانتینگتون، دارای ساختارهای اساسی مرکز شدن نیست. وی بر این باور است که بلوک تمدن اسلامی، نیازمند یک دولت مرکزی است

که سایر کشورهای اسلامی به آن بپیوندند^{۲۵} و این امر، بر عکس بلوك چینی (کنفوویوسی) است که شاهد پدیده الحق جمع به چین است. به نظر هانتینگتون، ساختارهای اساسی حکومت مرکزی فقط در دو کشور فراهم شده است که ویرگی ثبات، رشد اقتصادی و قدرت در آن دو به چشم می‌خورد. این دو کشور، اندونزی و ترکیه هستند که هر یک از آنها به دلایلی از احراز نقش رهبری بلوك اسلامی ناتوانند. چرا که اندونزی از مرکز جغرافیایی جهان اسلام دور است و در دورترین منطقه ژئوپلیتیکی به سرمی برد. اما ترکیه هم به مشابه دولت از هم گسیخته (Torn Country) است؛ یعنی اینکه میان وابستگی تاریخی خود به جهان اسلام و پرورش ورودش به تمدن غربی در نوسان است. تحلیل راهبردی دیگری وجود دارد که عموماً نقش مصر و کشورهای عربی رانفی می‌کند. به همین دلیل، بر زینسکی به این نتیجه رسیده است که ترکیه و ایران، دو دولت محور در منطقه هستند؛ زیرا بر قلب اوراسیا تأثیر می‌گذارند. البته هر یک از آن دو کشور به دنبال آمال خود در آسیای مرکزی می‌باشد و اما در قبال راهبرد آمریکا، این دو دولت، وظیفه مشترکی در ممانعت از انزوای روسیه در منطقه و نیز در جلوگیری از احتمال هرج و مرج دارند. البته ترکیه، وظیفه دیگری نیز دارد که رویارویی با گسترش بنیادگرایی اسلامی در میان ملل آسیای مرکزی آن را متجلی می‌سازد و این امر از طریق گنجاندن این ملل در اتحادیه فرهنگی ترکی میسر خواهد شد.

۲. دولت محور مخالف و راهبرد مهار

از آنچه گذشت، آشکار می‌شود که مفهوم دولت محور در مورد دولت هم‌پیمان یا دولتی که تهدید به شکاف یا انفجار داخلی می‌کند، به کار گرفته می‌شود. اما «دولت یاغی»، دولت محوری مخالف است؛ یعنی دولتی که به واسطه قدرت خود بر ارتقا به سطح محور منطقه ای می‌تواند منافع آمریکا را تهدید کند. به این دلیل، نقشه ژئوپلیتیکی خاورمیانه براساس دیدگاه آمریکا به دو نوع کشور تقسیم می‌شود: از یک سو، کشورهای محور که پشتیبانی اقتصادی و سیاسی دریافت می‌کنند و از سوی دیگر، کشورهای نافرمان یعنی کشورهای مرجع که با سیاست مهار روبه رو هستند.

الف. تأملی در کشورهای یاغی

۳۸

موضوع قابل توجه در مورد رویکرد آمریکا این است که کشورهای نافرمان اساساً در خاورمیانه قرار دارند و اینکه در این منطقه درجاتی از خصوصت وجود دارد، به طوری که دشمنی آمریکا وقتی به این منطقه منتقل می‌شود، اشکال گوناگونی به خود می‌گیرد. از این رو، رابطه با کشورها و بلوکهای صنعتی دیگر، رابطه رقابت مسالمت‌آمیز است، همان‌طور که در مورد ژاپن مصدق دارد رابطه با چین و روسیه، رابطه‌ای است که دعوت به هم‌گرایی دو دولت می‌کند تا اینکه به شرایط جنگ سرد بازنگردند. اما رابطه با کشورهای یاغی، یعنی کشورهای مرتজع، یک نوع دشمنی آشکار است. به همین منظور، تفاوت بسیاری میان چارتهای ریاست جمهوری و چارتهای تعداد بی‌شماری از اعضای کنگره می‌یابیم و در حالی که لیست کشورهایی که رسماً مهار آنها در نظر گرفته شده – و در رأس آنها عراق (دوران صدام) و ایران و لیبی قرار گرفته است – می‌بینیم که اعضای کنگره، طرفداران کمیته روابط عمومی آمریکا – اسراییل (American Israeli Public Affairs Committee) را که تعدادشان تقریباً به نصف اعضای پارلمان می‌رسد، عزل کردند. علاوه بر این، سوریه نیز به این لیست اضافه شده است. گفتنی است که وارد کردن سودان در لایحه کشورهای پشتیبان تروریسم، از نیمه دهه هفتاد – تحت فشار کنگره و تبلیغاتی – که جنگ بی‌محابایی علیه حکومت سودان و به نام حقوق مسیحیان جنوب آغاز کرده بود – به انجام رسید.^{۲۶}

هواداران بی‌قید و شرط اسراییل از میان محافظه‌کاران کنگره، می‌کوشیدند که سوریه را در مجموعه «کشورهای یاغی» جای دهند. از این‌رو «آل‌فونسو داما تو»، عضو مجلس سنای سوریه را «دولت تروریست» به شمار می‌آورد؛ زیرا تروریستها را پناه می‌دهد و از آنان پشتیبانی می‌کند. بدین ترتیب، ارتش سوریه را تهدیدی برای امنیت اسراییل می‌داند. آن نماینده، لوی (Levy)، سوریه را به پشتیبانی از «عملیات تروریستی» علیه اسراییل در جنوب لبنان متهم می‌کند و به تعامل با سوریه به عنوان دشمن در حال نزاع و نه میانجی، فرامی‌خواند. توماس باریت، نماینده ویسکانسین (یکی از ایالت‌های آمریکا) توجه خود را نسبت به وضعیت اسف‌بار یهودیان سوریه اظهار می‌کند.^{۲۷} اما دعوت صهیونیستهای افراطی به راهبرد رویارویی سیاسی

مستقیم با سوریه، محاذل قوه مجریه سوریه را قانع نکرده و این به دلیل ویژگیهای محوری روند
صلح با اسراییل و موقعیت سوریه در این روند است.^{۲۹}

طبعی است که این جدال، در مقالات نظری مربوط به همین مسئله منعکس شده است؛ چرا که همان اصول ثابت ایدئولوژیکی تکرار می شود - که عبارت از امنیت اسراییل و صلحی اسراییلی و کنترل سازمانهای عرب است.^{۳۰} ضمن اینکه این رویکرد رسمی، سوریه را در لایحه «کشورهای یاغی» جای نمی دهد. این عقیده ای غلط خواهد بود که جایگاه سوریه در قبال روند صلح، تنها توجیه آتش بس آمریکا باشد که در هر حال، جزیی است. زیرا عوامل، بسیار است و به دهه هشتاد باز می گردد. گفتنی است که هم پیمان لبنان - فلسطین - سوریه، از همان آغاز مورد نظر بود و رویکرد سیاسی آمریکا (طبق اظهارات وزیر خارجه آن زمان)، سوریه را به عنوان صف مقدم برای اتحاد شوروی به شمار آورده است. دیگر اینکه، واقعیت همسایگی و رویارویی با اسراییل، سوریه را بیش از پیش مورد آماج حمله های سیاسی افکار عمومی سیاسی آمریکا ساخته است. اما رویکرد خصمانه نسبت به ایران، از گذشته های دور مرسوم بود که به آغاز انقلاب ایران باز می گردد. اسباب و عواملی که این رویکرد خصمانه سیاسی بر آن تکیه دارد، به قرار زیر است:

- ایدئولوژی اسلامی انقلابی دولت ایران؛
 - احتمال تسری انقلاب اسلامی ایران و احتمال تجدیدنظر در وضعیت موجود؛
 - امتناع ایران از صلح آمریکایی و تهدید ایران نسبت به خلیج فارس و اسراییل.
- اما برزینسکی در تحلیل اخیر خود سعی می کند که در این دیدگاه تجدیدنظر کند، در حالی که مصالحه با ایران را ضرورت ژئواستراتژیکی جهت کنترل و سلطه بر آسیای مرکزی به شمار می آورد.

ب. اصل مهار

پاسخگویی به کشورهای یاغی - یعنی کشورهای مرتد - در اصل مهار نهفته است. اساس این مفهوم در جنگ سرد و به ویژه در دوره آیزنهاور است؛ زمانی که خاورمیانه به عنوان

منطقه جغرافیایی به کار گرفته شده بود که ایالات متحده را قادر می ساخت از سمت جنوب، سد محکمی در برابر پیشرفت اتحاد جماهیر شوروی باشد و بتواند آن را در محاصره قرار دهد. این راهبرد، با ایجاد کمر بند سیاسی دور دولت مرکزی مخالف بود.

مفهوم اساسی مهار عبارت است از: وظیفه دفاعی در مقابل یک قدرت راهبردی (سیاسی یا نظامی) تقریباً مساوی، یا در مقابل قدرتی که به سیطره و سلطه گری گرایش دارد. مهار، راهبرد جلوگیری از پیشرفت است. پایان جنگ سرد سبب شد، سیاست مهار بر کشورهای منطقه ای که تمایل به محوری شدن داشتند و بر کشورهایی که تهدیدی در جهت نفی منافع آمریکا به شمار می رفتند، اعمال شود. بنابراین، هدف سیاست مهار از این زاویه به انزوا کشاندن قدرت منطقه ای مورد نظر است که به مدد استفاده از نفوذ سیاسی و اقتصادی، مانع کوچک ترین نزدیکی به آن (قدرت منطقه ای) شوند (ومصدق این مسئله، عراق و ایران است). همچنین، مانع تشکیل پیمانهای منطقه ای گردد که حول محور کشورهای تهدید کننده منافع آمریکا صورت می گیرد. بنابراین، در خصوص ایران، اندیشه مهار گسترش اسلامی انقلابی از طریق پشتیبانی اطراف و دولتهای مخالف و تحمیل حصر سیاسی و اقتصادی شیوع می یابد.

آنتونی لیک، مشاور امور امنیت ملی آمریکا، توجیه خود را در خصوص اصل مهار دوگانه در قبال عراق و ایران هم زمان ارایه می دهد و ابراز می کند که این مهار به مراتب، آسان تراز تلاشهایی است که در مورد مهار بلوك کمونیسم در دهه های گذشته انجام می شد. چرا که دولتهای در محاصره، یعنی عراق و ایران، نه وسعت قاره ای دارند و نه متکی به خودشان هستند. دیگر اینکه، نزدیک شدن آن دو به یکدیگر جهت ایجاد آشوب در استقرار منطقه، بعید به نظر می رسد؛ چرا که میان دو نظام، تنافضات و تصاده هایی است و بالاخره اینکه، ایالات متحده می تواند به کمر بندی از کشورهای هم پیمان در خلیج فارس تکیه کند، همان طور که می تواند در توجیهات ملی گرایی و ایدئولوژیکی عراق و ایران از طریق اصل پشتیبانی از روند صلح، چالش ایجاد کند. اما سرو صدای ای به پاشد که فقط خواهان محاصره عراق و همکاری مثبت با ایران بود. به عنوان مثال، زیبیگنیو برژینسکی و بارت اسکو کرافت و ریچارد مورفی،

در مقاله‌ای مشترک پیشنهاد کردند که به دلیل راهبرد فشار مثبت و دلایل زیر از روش تحریم و بايكوت عليه ایران، دست برداشته شود:^{۳۱}

– لزوم گذر از ذهنیت دوگانه بر جای مانده از جنگ سرد که نظام ایران از زاویه‌ای که به شیخ اسلامی می‌نگرد، می‌بیند؛

– نظام ایران دوره انقلاب خود را پشت سر گذارده است؛ چرا که گسترش انقلاب ایران در اوج بحران خود به سرمی برد و دیگر تهدید کننده استقرار و ثبات کشورهای همسایه نیست؛

– ایالات متحده، تنها دولتی است که از راهبرد انزوازیان خواهد دید.

۴۱

همین پرسش درباره عراق نیز مطرح است؛ کشوری که نمی‌تواند به محور منطقه‌ای دارای توان نظامی یا دیپلماتیکی تبدیل شود. طبیعی است که در دوره پس از جنگ با ایران شاهد گرایش آشکار عراق به منظور تصاحب نقش محوری منطقه از طریق رهبری کشورهای میانه روکوچک بوده‌ایم. البته این امر، هم سو با عادی‌سازی رابطه با اسرائیل، صورت نگرفته بود. عراق، یک بار دیگر پس از دومین بحران خلیج فارس و کمی پیش از آغاز جنگ، تلاش کرد که محور جناح رادیکال عرب باشد، اما دوره‌های بعدی این جنگ، شاهد محدودیت آشکار نفوذ سیاسی و دیپلماتیکی عراق بود. این امر، عملکرد دیگر راهبرد مهار را با خود همراه دارد که با مسایل نظامی-راهبردی در ارتباط است و همان طور که بسیاری از نظریه‌پردازان آمریکایی و از جمله آنان، الیوت آبرامز و ساموئل هانتینگتون و جفری کمپ و غیره ابراز کردند، پایان جنگ سرد مسئله جدیدی را مطرح کرد که چگونگی کنترل نظام جهانی جدید، در صورت فقدان نظام دو قطبی است. این مسئله با پافشاری در زمینه فناورانه-نظامی، است که به صورت این سؤال مطرح می‌شود که: راه منع گسترش سلاحهای کشتار جمعی چیست تا این سلاحها به دست کشورها یا نظم‌های تهدید کننده منافع آمریکا نیفتند؟ این مسئله از زوایای بسیاری قابل بررسی است:

– از نظر الیوت آبرامز، کشورهای یاغی و نیز سازمانهای تروریستی هم مد نظر قرار دارند. آبرامز معتقد است که تحول فناورانه کنونی، مسئله انتقال و گسترش سلاح کشتار جمعی را آسان کرد، به طوری که این سلاح از نزدیک در دسترس سازمانهای تروریستی قرار

گرفته است. اما هانتینگتون این مسئله را در چارچوب برخورد تمدنها بررسی می کند. وی از کشورهای غربی می خواهد که با هم متحده باشند تا موانع مشترکی را در انتقال فناوری به ویژه نظامی - در مقابل کشورهای غیر غربی ایجاد کنند. آنچه که امروزه می بینیم، این است که سیاستها و معاهده های بایکوتی که ایالات متحده بر جهان اسلام عموماً تحمیل کرده، تنها شامل سلاحهای کشتار جمعی نیست، بلکه شامل تجهیزات و سیستمهای نظامی بسیار پیشرفته و نیز ابزارهای موشکی بالستیک هم می شود. ظاهرآ قوانین و پیمانهای ممنوعیت انتقال فناوری نظامی و سلاحهای بسیار پیشرفته، پاسخگوی سوالات کریستوف کارل (Christophe Carle) است که می پرسد: چرا تلاش ایالات متحده تنها در منع گسترش سلاحهای کشتار جمعی محصور شده است؟ با علم به اینکه سلاحهای مدرن می توانند نقش تعیین کننده ای در درگیریهای آینده داشته باشد.^{۳۲} دیگر آنکه، جفری کمپ و رابرت هارکافی ابراز می کنند که: «احتمال جنگ غیر کلاسیک، دیده هارا به سمت مرزها معطوف می سازد به طوری که موانع طبیعی و مسافتیهای جغرافیایی، نقش چندان بارزی در هر جنگ جدیدی که میان اسرائیل و کشورهای عربی پیش بینی شده، ایفا نمی کند. به گونه ای که حتی کشورهایی که مرزهای مشترکی با اسرائیل هم ندارند، می توانند در این جنگ - متناسب با برد سلاحهای بالستیک - وارد عمل شوند».

اما انگیزه پنهان دیگری نیز وجود دارد که تداوم محاصره را تفسیر می کند؛ هر چند توجیهاتی باقی نمانده، ولی واقعیت این است که: پیروزی نظامی کامل بر عراق، مستقیماً به دلیل قیدوبندهای دیپلماتیکی حاصل شده است. مهمترین این قیود، همانهایی هستند که کشورهای عربی هم پیمان با ایالات متحده به ظهور رسانده اند، همان طور که لوری میلوری (Laurie Milory)^{۳۳} نتیجه گرفته و این طور به نظر می رسد که این محاصره، جایگزین غیر مستقیم نابودی کامل نظامی است و سؤال از چگونگی تشکیل اندیشه دشمنی با عراق در قاموس فکری آمریکا باقی می ماند و اینکه آیا درست است که بر دیدگاه توطئه آمیزی تکیه کنیم که معتقد است آمریکا خودش شرایط و روند جنگ خلیج فارس را آفریده، آن گونه که برخی از روزنامه نگاران و از جمله آنان، اریک لورن (Eric Laurent) و پیر سالینجر

^{۲۴} نقل می کنند؟ بیشتر پژوهش‌های آمریکا نشان می دهد که بحران خلیج فارس نسبت به ریاست جمهوری و کاوش‌های راهبردی، غیرمنتظره بود. مهم این است که ابزارهای تحلیل، بیشتر از دستاوردهاست. به همین منظور، مایکل برچر (Michael Brecher)، نمونه‌ای نظری از بررسی بحران بین‌المللی (Unified Model of Crisis) را ارایه می دهد که در سه مرحله به سر می برد: مرحله آمادگی، مرحله اوج و سپس مرحله افول.^{۲۵}

آنچه برای ما اهمیت دارد این است که شدت اوج بحران، همچنان باقی می ماند تا مشخص کننده شدت آثار پس از بحران باشد. در اینجا، شدت بحران با عواملی مانند خشونت، ماهیت متفاوت اطراف درگیر باهم و موقعیت زئور اهبردی به علاوه تعداد اطراف مداخله گر سنجیده می شود. همه این عوامل در بحرانی که منجر به جنگ اخیر خلیج فارس شد، گردد هم آمد. برچر، میزان تغییر دیدگاه راهبردی یک دولت را در (ایالات متحده) با شدت گرفتن بحرانی تحلیل می کند که با آن رویه رost به طوری که شدت بحران، تأثیر شدیدی را بر رویکرد سیاسی آمریکا گذاشته است که میان میزان دشمنی این کشور با عراق و اهمیت نمادین آن نظام در آشکار ساختن چهره دشمن منطقه ای است. در اینجا مثال روشی را می یابیم که بر اهمیت تأثیر زمینه مخالفتها سیاسی بر روند دشمن تراشی دلالت می کند. زیرا شدت یافتن بحران بر زیر ساختهای فکری - ایدئولوژیکی اثر می گذارد که وابسته به اجرای تحلیل علمی بوده، و مانع جدال و توجیه نظری در خصوص موقعیتی موسوم به «رژیم صدام» است. به عنوان مثال، برژینسکی که ظاهر اخاور میانه تنها دغدغه اوست، در کتاب اخیر خود همچنان قایل به ضرورت محاصره عراق تا به سقوط کشاندن نظام صدام است و شاید این دغدغه از لحاظ محاسبات راهبردی خاص، قابل تفسیر نباشد، بلکه برخاسته از تأثیر بعد ایدئولوژیکی پیشین (A priori) رویکرد علمی باشد؛ همان بعدی که منبع خود را از آثار بحرانی می گیرد که به اوج خود رسیده است.^{۲۶}

۳. راهبرد مهار دوگانه: جایگاه سوریه در تحلیل سیاسی آمریکا

موقع گیری آمریکا در قبال سوریه، دوگانه است: زیرا از یک سو، از زاویه چالش‌های

ایدئولوژیکی- یعنی از زاویه دیدگاه لیبرالیستی غربی و زاویه پشتیبانی از اسرائیل- به آن می نگرد. از این بُعد، همه دستاوردها، اسباب انزوای سوریه را فراهم می آورد و از سوی دیگر، بر روند صلح با اسرائیل اصرار می ورزد که تعاملی مثبت را توجیه می کند، اما توجیهی که به مقتضای آن، سوریه را منبع ثبات به حساب می آورد، در تحلیل سیاسی آمریکا رو به نابودی است. همچنین در خصوص پیمان سوریه- اتحاد جماهیر شوروی سابق، همین مسئله وجود دارد. زیرا مارتن اندیک در پی جنگ دوم خلیج فارس، تحلیلی ارایه کرده است که در آن ابراز می کند: «سوریه می توانست سقوط اتحاد جماهیر شوروی را به جلو اندازد؛ چرا که موقعیتش را از لحاظ پیمانهای منطقه ای و بین المللی تنظیم می کند. اما وی از تحولات رئوپلیتیکی منطقه به این نتیجه رسید که سوریه نمی تواند نقش دولت محور نقیض را ایفا کند؛ زیرا پشتیبانی اتحاد جماهیر شوروی به پایان رسیده و عراق هم به عنوان یک وزنه راهبردی در مقابل اسرائیل، درهم کوبیده شده است». ^{۳۷}

اما دانیل پایپز، تحلیلی ارایه می دهد که به شکل روشنی موقعیت سوریه را در روند صلح با اسرائیل (همراه با شروط آمریکا- اسرائیل) نشان می دهد و ابراز می کند که این روند نخستین شرط تعامل مثبت با اسرائیل است. وی معتقد است که سوریه انگیزه ای برای ورود در این روند و امضای صلح با اسرائیل ندارد، بنابراین از تحلیل خود نتیجه می گیرد که: تصمیم سوریه بین دو نقطه نظر در نوسان است. یکی، نقطه نظر داخلی است و دیگر آنکه به سیاست ملی گرایی می انحامد و از یک سو مانع روند صلح و از سوی دیگر، مانع تحقق واقعیت رئوپلیتیک منطقه ای، یعنی واقعیت ایجاد اختلال در توازن راهبرد منطقه ای می شود. وی پیشنهاد می کند که دولت آمریکا باید راهبرد فشار را در پیش گیرد تا انگیزه های خارجی قوی تراز انگیزه های داخلی موجود باشد.^{۳۸} طبعاً پیشنهاد دانیل پایپز این است که شرایط سیاسی و ایدئولوژیکی دیگری نیز تحمیل شود و وی خواهان اعمال راهبرد فشار بر موضوعات بسیاری است که به پایان نخواهد رسید، مگر اینکه سوریه به خواسته های غرب و آمریکا در خصوص مسائل داخلی، پاسخ مثبت بدهد. مسئله نگران کننده این است که نگاه به سوریه از زاویه روند مسالمت آمیز با اسرائیل، سبب می شود که موضعگیری آمریکا- نسبت به مسئله-

را دچار تحولاتی کند که در گرو موضع گیری اسراییل است و این تحولات، گاهی میان حالاتی چون آمادگی برای تعامل مثبت - در صورت آمادگی اسراییل برای گفت و گو - و در حالت دیگر، پنهان شدن پشت سر تجاوز اسراییل در نوسان است.

به همین دلیل، جفری کمپ و رابرت هارکافی ابراز می کند که جبهه سوریه، یکی از دو محور جنگ احتمالی است و اینکه در هر حال، این کشور تنها محور جنگ با اسراییل خواهد بود. اما این دو تحلیلگر سیاسی، زمانی که در احتمالات خود احتمال دست زدن سوریه به حملاتی جهت بازیس گیری جولان رالاحظ کردند، واقعیت ملموس را به درستی نشناختند. اشتباه دیگر ایشان این بود که تحریکهای اسراییل در لبنان را نادیده گرفتند که این امر، حاصل انعکاس تأثیر ایدئولوژی بر نظریه علمی است. در این چارچوب، کمپ و هارکافی ابراز می کنند که: «سناریوی بهتر - در خصوص ایالات متحده و اسراییل - این است که سوریه تنها شود و هیچ کشور عربی دیگری در درگیری مداخله نکند! اما حتی با فرض «بهترین احتمالات»، اسراییل - از قبل برتری فناورانه ناشی از تحول فناورانه نظامی آمریکا - هم پیروزی درخشانی نخواهد یافت و این به دلیل نزدیکی مسافتها و آمادگی سوریه در پاسخهایی است که گاه معین و مشخص است، اما با راهبرد ناقرینه (ناهمگون) (Asymmetrical Strategy) همراه است و سوریه را قادر می سازد در مقابل برتری تکنولوژیکی اسراییل در زمینه های مختلف، ایستادگی کند، که از آن جمله: مقاومت مردمی است که کمپ آن را به عنوان «ترویریسم» مطرح می کند و نیز به کارگیری سلاحهای غیر کلاسیک. اما کمپ، سناریوهای متعددی را نیز پیش بینی می کند، که با مداخله مستقیم مصر شروع می شود و با اقدامات عربی مشترک که ایران هم در آن دخالت دارد، به پایان می رسد و این، بدترین سناریو در مورد ایالات متحده و اسراییل است.^{۳۹} با این حال، تحلیل نظامی برای تفسیر عقب نشینی اسراییل از جبهه های لبنان و سوریه ناکافی به نظر می رسد. چرا که معادلات نظامی، بخشی از محاسبات امکانات سیاسی است و توان به کارگیری سیاسی دستاوردهای میدانی، نقش تعیین کننده ای ایفای می کند و نحوه نگرش آمریکا، توان سوریه را در به کارگیری موقعیتهای میدانی و رسیدن به بالاترین حد از قدرتهای سیاسی نادیده می گیرند که این امر از طریق عواملی چند حاصل شده است:

- سامان‌دهی داخلی در دو زمینه سیاسی و اقتصادی به گونه‌ای که پروژه ارایه شده در کنگره مبنی بر بایکوت سوریه بی فایده بود؛ چرا که بیش از ۲ درصد از مجموع قیمت مبادلات تجاری خارجی سوریه نیست. کما اینکه تلاشهای ایجاد امنیت در داخل با ناکامی مواجه شده است.

- توانمندی سوریه در گسترش پیمانها با اکثریت طرفهای لبنانی و ارایه جایگزین مسالمت‌آمیز برای جنگ داخلی لبنان.

- سازگاری دیپلماسی و به کارگیری دستاوردهای میدانی به طوری که هرگونه راهبرد محاصره آمریکا خود را از تمامی دستاوردهای منطقه‌ای تهی یابد. بنابراین، در توان هیچ پروژه خصم‌انهای نیست، مگر اینکه به صورت آشکارا و بی‌پرده دشمنی کند و این، نقشی است که جز اسراییل، کسی جرأت ایفای آن را ندارد؛ زیرا اسراییل پیش از این هم در شکستن قوانین بین‌المللی ابایی نداشت، بدون اینکه دچار هیچ گونه مجازاتی شود.

۴. مسئله دشمن تراشی در رویکرد سیاسی آمریکا

چنانچه گفته شد، دشمنیهایی که نگرش سیاسی آمریکا احیا کرده است، ریشه در اصل برخورد تمدنها دارد که هانتینگتون آن را در تحلیل خود ابراز داشته است، اما وی خواستار نمونه‌ای با بیشترین عقلانیت و کمترین انتخاب‌گرایی جهت مشخص کردن چهره مخالف سیاسی است. بنابراین، نه مفهوم دولت یا غیر را در معرفی کشورهای عربی، محصور مانده است و در دولت پذیرای دیپلماسی آمریکا، تمایزی قابل است. وی خواستار رویارویی تمام عیار تمدنی است. اما دیدگاه سیاسی میدانی در معرفی کشورهای عربی، محصور مانده است و در مسئله‌ای نهفته است که از تلاشهای استوار چین در رویارویی با سیطره آمریکا ناشی می‌شود. بنابراین، به چه دلیل، نگرش ایدئولوژیکی محصور به معرفی منطقه عربی و همسایه اسلامی آن، به جز جناحهای رقیب غرب، شده است. بر طبق نظریه کنت والتس، نظام جهانی از چارچوب نظام آنارشیک (Anarchic Order) خارج می‌شود تا به نظام سلسله مراتبی اندام وار (Hierachic) نزدیک شود؛ البته وقتی که تعداد کشورهای محوری در آن محدود شود و این

دولتها بتوانند میان خود، نهادها و ارزش‌های مورد توافق را ایجاد کنند. در نتیجه، این به تعمیم الگوهای رفتار سیاسی منجر خواهد شد که کشورهای دیگر باید آن را درییش گیرند. این امر به جامعه پذیری سیاسی کشورها (States Socialization) یا (International States Socialization) موسوم است و مطابق این تعریف، خاورمیانه متمایز به گرایشی می‌شود که از این زمینه‌های مشترک عبور کرده، و به جامعه پذیری ناقصی منجر شده است که به نوبه خود بازتاب تبلیغاتی و ایدئولوژیکی و سیاسی و آن گاه نظامی را از سوی کشورهای مسلط در پی داشته است. همچنین وجود رژیم صهیونیستی در قلب جهان عرب، در گسترش این پدیده سهیم بوده است، به طوری که رفتار سیاسی بسیاری از سازمانها و کشورهای عربی و اسلامی غیر عرب، بازتاب مخالفت با رفتاری بود که اسرائیل آشکارا و بدون هیچ مجازاتی آن را به کار می‌بندد.

ما به یکدیگر می‌گوییم که اگر اسرائیل شبیه ترین کشور به مرزهای شرقی ایالات متحده باشد، باید تعریف دقیق‌تری از مفهوم مرزهای ژئوپلیتیکی ارایه کنیم. گفتنی است که ایالات متحده، خشونت مستقیم را در دو منطقه، یعنی آمریکای مرکزی و خاورمیانه عربی، به کار گرفته است. آیا در این صورت، خاورمیانه عربی از موقعیت همسایگی ایالات متحده برخوردار نیست؟ همان طور که درباره کوبا و هائیتی و نیکاراگوئه مصدق دارد؟ دیگر اینکه هانتینگتون می‌پندارد نبود دولت مرکزی در جهان اسلام به افزایش روز افزون جنگها بر سر خطوط فاصل تمدنی (Civilization Fault Lines Waves) منجر خواهد شد؛ چرا که این مسئله به معنای نبود شیوه‌های فشار است. هانتینگتون در تحلیل خود از پویایی جنگهای خطوط فاصل تمدنی، تبیین می‌کند، که: طرفهای درگیر از اطراف تمدن همگون خود کمک دریافت می‌کنند و کشوری که از قدرتهای میانه یا مرکز کمک دریافت می‌کند، از همان بلوک تمدنی است. وی ابراز می‌کند که این نوع از جنگها، هیچ گاه پایان نمی‌پذیرند، مگر اینکه دولتهای بانفوذ، در درگیری با طرفهای جنگ مداخله کنند و در صورت تقسیم بلوک تمدنی و نبود دولت مرکزی که راه حل مناسبی ارایه می‌دهد، دستیابی به راه حل، دشوار خواهد بود و به همین دلیل، هانتینگتون پیش‌بینی می‌کند، که بر سر خطوط فاصل

دستاوردها

پیشرفت ایالات متحده در احرار موقعیت دولت مسلط در منطقه، موجب نشد که نگرش آمریکا نسبت به جهان عرب، منصفانه ترین دیدگاه را در پیش گیرد، بلکه بر عکس، موضع غیری آمریکا خشن تر شد. البته صلح با اسراییل، خواسته اساسی ایالات متحده نیست؛ زیرا این کشور به برتری راهبردی اسراییل اصرار می‌ورزد و کشورهای عربی را به جناح بندی جدیدی می‌کشاند که زیرساخت آن، دایره‌های تودرتویی است که حول محور واحدی – یعنی اسراییل – می‌چرخد. رویکرد آمریکا نسبت به این حد هم محدود نمی‌شود، بلکه از آن تجاوز می‌کند تا به طور آشکار در مسایل داخلی عرب، مانند «مسئله اقلیتها» و نظام سیاسی و اقتصادی نیز مداخله کند. امروزه در حالی که راهبرد آمریکا از قید و بند توازنها سیاسی که میزان خواسته‌های آمریکا از کشورهای عربی را کاهش می‌داد رها شده است، می‌بینیم که این ریسمان روزبه روز هر چه بیشتر و بیشتر برگردان طرف عربی فشار می‌آورد. این فشار، طی استمرار محاصره عراق و آغاز محاصره کشورهای عربی دیگر – که در اطراف خاورمیانه قرار دارند – نظریه لبی، (به رغم معلق بودن ممنوعیت محاصره) و سودان، صورت گرفته است.

بنابراین، نگرش آمریکا، همکاری با بلوک اروپایی را – که قدرتمندترین رقیب آمریکاست – می‌ستاید و خواستار راهبرد احتیاط و هم گرایی در مقابل کشورهای پیشرفتنه بزرگ از جمله، روسیه، چین و ژاپن است، اما افکار خصمانه خود را متوجه کشورهای «مرتد» می‌کند که اکثر آنها در جهان عربی و برخی در همسایگی کشورهای اسلامی، واقع شده‌اند. همچنین، تبیین شد که دیدگاه خصمانه نسبت به کشورهای عربی و اسلامی، شکل چالش در مفاهیم جنگ سرد را به خود گرفته است، به گونه‌ای که نسبت به بلوک کمونیستی سابق، کوچک‌ترین اندازه و کمترین تهدید را در خصوص منافع آمریکا داشته است. از این رو،

موضع گیری و اندیشه آمریکایی‌ها، دورنمای مدنی آشکاری دارد و نظریه پردازی و پیشگویی ساموئل هانتینگتون، تنها برای پرده برداشتن از گرایش بنیادین اندیشه و رفتار سیاستمداران بوده است. بدین ترتیب، مقوله درگیری میان غرب و شرق (The West and the East)، بازتاب خود را در نگرش آمریکایی‌ها می‌یابد. یادآور می‌شویم که هانتینگتون به این گفتمان روی آورده که غرب، آماج تهدیدهای دوگانه اسلامی-کنفوویوسی قرار گرفته است. اما چرا نگرش سیاسی غیرعلمی، حمله خود را منحصرًا متوجه کشورهای اسلامی کرده است!

۴۹

نخستین تحلیل در این اندیشه نهفته است که، برخی از کشورهای عربی از چارچوب قواعد جامعه‌پذیری سیاسی، خارج شده‌اند. یعنی قوانین بازیچه‌ای را که کشورهای بزرگ‌تر طرح ریزی کرده‌اند، نپذیرفته‌اند. این اندیشه، در مقابل رفتار اسراییل که به طور مدام و بدون هیچ مجازاتی با این قوانین در مبارزه است، واکنش نشان داده است. دیگر اینکه چنین مجموعه خاصی، فاقد حکومت مرکزی است که کشورهای دیگر به آن پیوندند و عاملی باشد که مانع ایجاد ابزارهای کنترل تناقضات سیاسی داخلی و خارجی شود. بالاخره اینکه، ناگزیریم بگوییم که بحران دوم خلیج فارس، تأثیر خود را بر نگرش کشورهای شرکت کننده در آن گذارد، کما این که به تعبیر برچر، در تبلور یافتن پایگاههای راهبردی جدید سهیم بوده است. شدت برخوردي که به جنگ دوم خلیج فارس منجر شد، به تشکیل مجدد خود آگاهی ایدئولوژی آمریکایی پس از جنگ سرد منتهی گردید. این نگرش سیاسی آمریکا در دوزمینه، تحقیق یافته است:

- یکی بر اساس قوه مجریه و طبق نظریه آتونی لیک، طرح مهار شامل «کشورهای مرتعج» می‌شود؛ مسئله‌ای که در ذهن کشورهای عربی غیر مرتعج (از نظام جهانی جدید و مطابق با تعریف آمریکا) این توهمندی را ایجاد می‌کند که می‌توانند به تنها دولت مسلط پیوندند و این پیوستن، به زودی به نفع آنان خواهد بود. اما یک نوع نگرش وجود دارد که جامعه سیاسی و کنگره و نظام تبلیغاتی را در بر می‌گیرد. این نگرش به وجود آمده تا کل جهان عرب با تمام میراث هویتش را مورد هدف قرار دهد، چه به نام لیبرالیسم باشد و چه به نام پارادایم برخورد تمدنها! در هر صورت، این رویکرد، تأثیر خود را بر تصمیمهای سیاسی

آمریکا گذارده است.

۵۰

اما آنچه که از نگرش سیاسی آمریکا آشکار می شود، این است که اهداف مشخص سیاست خارجی آمریکا ایستا نیست، بلکه بر طبق تغییرات موجود در موازین قدرتها، پویایی می یابد. بنابراین، ایالات متحده، راهبردهای زیادی دارد که میان پایین ترین حد؛ دفاع از نفت و اسراییل، و بالاترین حد آن؛ که در برگیرنده طرح تسليم عرب در مقابل پروژه چندجانبه ای است که محوری بودن اسراییل را در خود داشته باشد (پروژه خاورمیانه‌ای) و بیگانگی فرهنگی و فرقه گرایی را در طی پشتیبانی از قدرتهای در اقلیت به بار آورد، در نوسان است. موضع گیری سیاسی عربی، تأثیر علی معلولی بر تعیین میزان مداخله آمریکا دارد. بنابراین، در سایه فرقه گرایی مداخله آمریکا به بالاترین حد خود می‌رسد، در حالی که در صورت وحدت موضع گیری عرب، این مداخله به حداقل خود خواهد رسید. وحدت در تصمیمهای سیاسی اعراب، شرط اساسی ایجاد واقعیتی است که از بیشترین توازن برخوردار باشد؛ به گونه‌ای که بدون آن، سخن از جایگزین، نوعی بیهودگی باشد. اما پرسش درباره اینکه آیا بهتر این است که گرد یک قطب عربی مسلط جمع شود یا گردشکلی که قطبها و محورهای متعددی دارد؟ باید گفت این مسئله جدال پذیر است. مهم این است که آنچه را کمپ و هارکافی شرایط تشکیل «بتدین سناپیو» (درخصوص اسراییل)، نام نهادند، محقق بدانیم. یعنی سناپیوی که گویای پیوستن همه کشورهای عربی به سوریه در رویارویی با اسراییل به جهت ممانعت اسراییل از تحقق سلطه اش است. همان طور که شکست عراق سبب شد سلطه آمریکا بر خلیج فارس مرکز شود، به همین منوال، هرگونه تضعیف سوریه به تمرکز هیمنه اسراییل بر «خاور نزدیک» خواهد انجامید و راهبرد اتحاد عربی، بهترین روش برای دور کردن این احتمال خواهد بود. □

پاورقیها:

۱. ر.ک: «پیرامون پشتیبانی آمریکا از اسراییل، آثار و دلایل آن»، معلومات دولیة، ایلوں/سپتامبر ۱۹۹۷، دمشق: مرکز المعلومات القومی.

۲. وی می گوید: «باور وجود توطئه‌ای لیبرالیستی (از قبل رژیم صهیونیستی) تحکیم کننده نفوذ آمریکا است. در حالی که ترسیدن از توطئه صهیونیستی، از شدت نفوذ آن می کاهد. بنابراین، از دیدگاه آمریکا باور در اعراب نسبت به توطئه آمریکا بهترین اهمیت توطئه صهیونیسم است.»

Daniel Pipes "Israel, America and Arab Delusions," in *Commentary*, March 1997.

۳. شایان ذکر است که این موضع گیری نیازی به توجیه در اندیشه سیاسی آمریکا ندارد، چون آن قادر به ژرفای خود آگاهی سیاسی راه پیدا کرده است که سبب شده امروزه مقالات توجیه کننده بسیار نادر باشد، از این رو ما ناچار شدیم از مقاله نرم نادرتنی(Norman Padtoert) استفاده کنیم که در آن به محکوم کنندگان حمله اسراییل به لبنان در سال ۱۹۸۲ پاسخ می دهد. وی سعی دارد که بگوید اسراییل حکومتی دموکراتیک است که از خلال این اشغال (جنگ) حق دفاع قانونی را انجام داده است. چون مقتدا ملل است

Norman Padtoert "Jaccse," in *Commentary*, September 1983.

۴. چارچوب تمدنی و سیاسی تأثیر خاصی بر تحول اندیشه دینی دارد و در حالی که انجیلی‌ها (مسیحیان) به گرایش توجیه صهیونیستی روی آورده‌اند، ارتدکس عرب به گرایش کاملاً مخالف روی آورده است. چه مسیح را به ملت فلسطین تشییه کردند.

5. Norman Podtoertz, *op.cit.*

۶. بررسیهای اعراب نشان داده است که پشتیبانی اسراییل و دفاع از سیاست آن بدون پشتیبانی از جنبش صهیونیستی یهود، محور اساسی در اندیشه و رفتار این مقدار انبوه از موسیات و رهبریها و گروههای فشار مسیحی بنیادگر است. ر.ک: مقاله میخائيل سلیمان «فلسطین و الفلسطینیون فی العقل الامريکي در كتاب فلسطين و السياسة الامريكية، مرکز الدراسات الوحيدة العربية ۱۹۹۰، نیز ر.ک: یوسف حسن: البعد الدينی فی السياسة الامريكية تجاه الصراع العربي الصهیوني، بیروت: مرکز الدراسات الوحيدة العربية ۱۹۹۰.

7. Camille Mansour "Israel et les Etats-Unis, ou Les fondements d'une doctrine stratégique," Paris: Armand Collin, 1995.

8. Georges Lenczowski, *American Presidents and the Middle East*, North Carolina: Duke University Press, 1997.

۹. بونی سندرز یادآور شده است که ایالات متحده بر حکومت شیشکیلی (نام نخست وزیر سوریه) به جهت کوتاهیش در نابودی کمونیست‌ها عیب گرفته است. ر.ک:

Bonnie Sarders, *United States and Arab Nationalism: The Case of Syria*, Connecticut: Praeger West Port, 1996.

۱۰. در خصوص اندیشه پریسلر (Presler) در مجلس سنا که به صراحت گفت: «دموکراسی بسیار کوچکی وجود دارد که ایالات متحده از زمان تأسیس پشتیبانی آن را به رسمیت شناخته است و اسرائیل ارزش‌های دموکراسی را به خوبی منعکس می‌کند، لذا آن را در خلال ربع قرن گذشته مورد پشتیبانی قرار دادیم»، پریسلر می‌افزاید که دور اسرائیل کشورهایی حلقه زده‌اند که امنیت اسرائیل و الگوی دموکراسی در منطقه را تهدید می‌کنند.» ر.ک:

Congressional Record Senate, June, 8/1994.

11. Cingritch/Rosental: Congressional Records: April, 1997.

12. Congressional Records: Jul, 1997.

۱۳. در این خصوص سمیر مرقس به ارزیابی اقدامات آمریکا در خصوص ایجاد شکاف میان جمیعتهای عربی در خلال بررسی خویش از مسئله اقلیتها دست زده است. این مسئله ما را به راهبرد کشورهای بزرگ اروپا در دو قرن گذشته سوق می‌دهد که به ایجاد شکاف در کنیسه‌های محلی از طریق ایجاد آزادی مسیحی گری انجام شده بود.

14. Michael Bretchericrisis in World Polites, *op.cit.*

۱۵. نیوت گنگریج این جریان را در مجلس نمایندگان مطرح کرد و انتقادهای بسیار شدیدالحنن نسبت به سازمانهایی که گذشتگانش با اعراب داشتند، متوجه مجلس ساخت.

۱۶. از نمونه‌های جایه جایی موقعیتها میان کنگره و مقام ریاست جمهوری، گرایش مقام ریاست جمهوری به سمت جلوگیری از دشمنی نمایندگان و شیوخ محافظه کار در خصوص تصمیم مبنی بر انتقال سفارت آمریکا به قدس و آن گاه مسایل مربوط به قوانین کودتا بود. باید یادآور شویم که کنگره، سابق بر این، از طغیان قوه مجریه در دوره هایی که درگیریها و بحرانهای بین المللی زیاد می‌شد، جلوگیری می‌کرد.

۱۷. در خصوص مسائل مربوط به توجه آمریکا نسبت به رابطه میان اکراد و ثبات ترکیه ر.ک:

Robert Olsen, "The Kurdish Question and Geopolitic and Geostrategic Changes in the Middle East after The [Persian]Gulf War, *Journal South Asian and Middle Eastern Studies*, Summer, 1994.

۱۸. ر.ک به: به بررسی محمود عبدالفیصل: مشاريع الترتيبات الاقتصادية الشرق اوسطية، بيروت: مركز الدراسات الوحدة العربية، ۱۹۹۴.

19. Paul Kenndy, Robert Chase, Emily Hill "Pivotal States and US Strategy," *Foreign Affairs*, January 1996.

20. *Ibid.*

۲۱. مفهوم الحق به جمع در اندیشه سیاسی آمریکا متحول شده است، چه پس از آنکه استفان والت موضوع الحق به قوى ترین راتعریف کرده (Band Waggoning)، راندل شولر (Randall Schweller) به او پاسخ می‌دهد که الحق به قوى ترین دارای انگيزه‌های مشتبى هم هست و آثاری دارد که فقط راهبردی نیست و دارای بعد اقتصادی و منفعت جویانه نیز می‌باشد. ر.ک: Randall Schweller, "Badwagoning for Profit," in *The Peril of Anarchy*, Masachusstes, 1995.

22. Martin Inyk, "Watershed in the Middle East," *Foreign Affairs*, USA and The World 1991/92.

۲۳. افتادیلیان در این خصوص می‌گوید: «روابط محکم میان مصر و ایالات متحده زمانی توسعه یافت که مصر از همسایگان عرب خود منزوی بود، وقتی که با اتحاد شوروی هم قطع رابطه کرده بود. این مسئله سبب شده بود که مصر از پشتیبانان قدیم خود در عرصه‌های اقتصادی، نظامی و سیاسی محروم شود. اعتقاد سادات مبنی بر این که مصر می‌تواند با کناره‌گیری از جهان عرب به سیر خود ادامه دهد، ثابت کرد که محال بودن آن به دلیل فشارهای اقتصادی و سیاسی داخلی جامعه مصری نیست، بلکه به این سبب است که مسؤولین مصری اعتقاد دارند مصر نقش تاریخی بزرگی در رهبری جهان عرب دارد و این نفع سیاسی و اقتصادی برای مصر به بار می‌آورد، اما برای اینکه مصر این نقش را ایفا کند باید ثابت نماید که به هیچ وجه پشتیبان نفوذ آمریکا در منطقه نیست.» ر.ک:

Gregory Aftandilian, *Egypt's Bid for Arab Leadership*, New York: Council on Foreign Relations Press, 1993.

۲۴. افتادیلیان ابراز می‌دارد که تلاش دیپلماتیکی مصر به خاطر دوری از رفتار نظامی آمریکا علیه لیبی و نیز به خاطر کاهش شدت محاصره آن و به سبب اجتناب نظامی هوایی بر عراق به سال ۱۹۹۱، موضوع اختلاف با ایالات متحده بود.

۲۵. هانتیگون در این خصوص از اصل بلوک تمدنی که وحدتی متكامل و به تقسیم بندیهای ژئوبولیتیکی کلاسیکی توجهی بسیار اندک دارد، مایه گرفته است.

26. Congressional Record, Sente, February 23, 1994.

27. Congressional Record, July 30, 1994.

28. Congressional Record, May, 4, 1993.

۲۹. در همین راستا کلینتون به داماتو پاسخ می‌دهد که «من رابطه با سوریه را از زاویه روند صلح به تهابی نمی‌بینم، چرا که من خود را به خاطر صلح کامل و همیشگی در خاورمیانه ملزم می‌بینم.» Congressional Record, February, 23, 1993.

۳۰. به عنوان مثال الیوت آبرامز خواستار حایگرینی راهبرد گفت و گویه جای استراتژی فشار و مهار است. وی به بهانه‌های این گونه متولّ می‌شود، در حالی که دانیل پاییز موضع گیری بسیار واقع گرایانه در پیش می‌گیرد و روند صلح با اسراییل را هدف محوری قرار می‌دهد. ر.ک:

Daniel Pipes, "Is Damascus Ready for Peace," *Foreign Affairs*, Fall, 1997.

31. Zibgniew Brzeznski, Brent Scowcroft and Richard Murphy, "Differentiated Containment," *Foreign Affairs*, Summer 1997.

32. Christopher Carle: "Mayhem or Proliferation? Regional and Global Security from Non-Proliferation to Post Proliferation," in *Arms Control and Weapons Proliferation in Middle East and South Asia*, New York: ST. Martin's Press, 1992.

33. Laurie Milory, "How We Helped Saddam to Survive," *Commentary*, March 1997.
34. Eric Laurent, *Tempet du desert: cles Secrets de la maison blandie*, ed by Olivier Obrian, 2001, Paris.
35. Michel Brecher, *Crisis in World Politics Theory and Reality Peegamon*.
36. Zbigniew Brzezinski, Brent Scowcroft and Richard Murphy; "Diffeantiated Containment," *op,cit.*

۳۷. ر.ک: مارتین اندیک مرچع ذکر شده است.

38. Daniel Pipes, "Is Pamascus Ready for Peace," *op,cit.*

۲۹. تحلیل نظامی احتمال متول شدن به سلاحهای کشتار جمعی شیمیایی و هسته‌ای را نادیده نمی‌گیرد.

