

الکوههای شیوه‌های اجرا و ابزارهای

ایدئولوژیک سیاست خارجی آمریکا

مقدمه

طی دو پژوهش گذشته که در فصلنامه مطالعات منطقه‌ای به چاپ رسید،^۱ گفته شد که: نخست اینکه، سیاست خارجی آمریکا دارای اهداف سه‌گانه است که به طور نظام وار در ارتباط با یکدیگر هستند و سطح و چگونگی تلفیق این اهداف بر اساس مصلحت شناسی و اجتهاد بر حسب مورد مشخص می‌شود و دوم اینکه، هدف عالی عظمت ملی، ناظر بر آمریکایی شدن دنیا است که در عصر ملت سازی تعریف و مشخص شده است و ایده و ماده امپریالیسم و منافع و امنیت به پیروی و مقتضای آن شکل گرفته است. مختصات فلسفی و ایدئولوژیک نظم نوین جهانی در عصر ملت سازی تدوین گشته و به دلیل آماده بودن زمینه در زمان جورج بوش پدر اعلام شده است. اختلافات بین دولتهاي مختلف، تنها اختلافات روشی بوده است، نه ایدئولوژیک. سوم اینکه، با وجود عنصر استثنا گرایی، جهان گرایی، خصلت هزاره گرایی و احیا گری، اصول گرایی و رگه‌هایی از اخلاق گرایی و پیوند آنها با سلطه و امنیت و منفعت به مثابه هستهای ایدئولوژی می‌توان مدعی شد که سیاست خارجی آمریکا، ایدئولوژیک است.

* کارشناس ارشد دیپلماسی و سازمانهای بین‌المللی.

فصلنامه مطالعات منطقه‌ای: اسرایل‌شناسی-آمریکاشناسی، سال پنجم، شماره ۱، زمستان ۱۳۸۲، ص ص ۱۹۰-۱۷۷.

الگوها، شیوه‌ها و ابزارهای ایدئولوژی

اینک نگارنده بر این ادعاست که انزوا گرایی و بین الملل گرایی، تنها دو الگو هستند. واقع گرایی (عمل گرایان مانند کیسینجر-صلیبی مسلکها مانند جانسون و بوش پسر) و آرمان گرایی دو مشرب عملی و فکری و یکجانبه گرایی و چند جانبه گرایی دو شیوه در خدمت الگوی بین الملل گرایی قلمداد می‌شوند. جنگ و دیپلماسی نیز تنها دو ابزار هستند و همه به نقطه عظمت ملی ختم می‌شوند. شیوه‌ها و ابزارهای فوق نیز از متعاقبات ایدئولوژی بوده، طی دعواهای فلسفی تعیین تکلیف شده‌اند.

در حوزه سیاست خارجی، سه هدف دنبال می‌شود که عبارتند از: ۱. اهداف بلند مدت؛ ۲. اهداف میان مدت؛ ۳. اهداف کوتاه مدت یا حیاتی. اهداف بلند مدت عبارتند از طرح رویاهای، ایده‌ها و پندارهای مربوط به سازمان سیاسی یا ایدئولوژیک غایی نظام بین المللی، قواعد حاکم بر روابط درون نظام و نقش دولتهای خاص در این زمینه. اهداف بلند مدت با اهداف میان مدت، تفاوت‌هایی خاص دارند. نخستین تفاوت در عنصر زمان است اهداف بلند مدت در زمانی بسیار طولانی و دور دست جستجوی شوند. تفاوت دوم در دامنه آنهاست. دولتها در اهداف میان مدت، در خواستهایی از دولتهای خاص دارند اما در اهداف بلند مدت خواسته آنها دامنه‌ای جهانی دارد، زیرا هدف آنها به بازسازی کل نظام بین الملل مربوط می‌شود.^۱ هدفهای میان مدت در زمان کمتری جستجوی شوند و دامنه محدودتری دارند، اما در عین حال، از ضرورت بیشتری برخوردارند. این هدفها شامل افزایش حیثیت دولت در نظام بین المللی و شکلهای گوناگونی از استعمار، سلطه و امپریالیسم می‌شود.^۲ اهداف کوتاه مدت، هدفهای حیاتی به شمار می‌روند، زیرا برای موجودیت یک واحد سیاسی، اهمیتی اساسی و اضطراری دارند و بدون آنها دولت نمی‌تواند دیگر هدفها، مانند استقلال، مبانی اقتصادی و رفاه شهروندان و امنیت را دنبال کند. واحدهای سیاسی بدون حفظ موجودیت خود نمی‌توانند به دیگر هدفها دست یابند.^۳ اهداف میانی خود، وسیله‌ای برای اهداف بلند مدت به شمار می‌روند و اهداف کوتاه مدت نیز به نوبه خود ابزاری برای اهداف میانی به شمار

می‌روند. ولفرز می‌نویسد: «در موارد متعددی، وسیله ممکن است به صورت هدفی کوتاه مدت درآید و در دیگر موارد، وسیله‌ای که به خودی خود یک هدف کامل است، ممکن است در واقع فقط به عنوان گامی جهت نیل به اهداف بلند مدت باشد.^۴ مهم این است که در حوزه سیاست خارجی، شاهد سلسله مراتب غایبات و ابزار هستیم. یعنی هر غایتی برای غایت بالاتر از خودش یک ابزار و برای ابزارهای پایینتر غایت قلمداد می‌شود و این سلسله مراتب همچنان ادامه دارد. گفته شد که بالاترین هدف در سیاست خارجی آمریکا، عظمت ملی بین‌المللی کردن وجهانی کردن ارزش‌های آمریکایی است. به تعبیری، هدف بلند مدت راه‌هدف عالی ایدئولوژی شکل می‌دهد. سایر اهداف به عنوان اهداف میانی و کوتاه مدت برای هدف عالی، ابزار محسوب می‌شوند که نیل به آن بدون این اهداف میسر نخواهد گردید. بزرگترین هدف میانی ایدئولوژی و ایدئولوژیک سلطه و امپریالیسم می‌باشد چرا که با سلطه است که می‌توان به هدف بلند مدت ایدئولوژیک رسید. اهداف میان مدت نیز به طور موقت فدای اهداف کوتاه مدت و یا حیاتی می‌شوند که از اضطرار و فوریت خاصی برخوردارند. آمریکا برای رسیدن به اهداف بلند مدت، دونوع الگو اتخاذ کرده است که عبارتنداز:

۱. انزواگرایی و بین‌المللی گرایی

در دوره انزواگرایی، اهداف بلند مدت و عالی و میان مدت به طور موقت کنار گذاشته شده است، چرا که پرداختن به این اهداف ممکن بود که کشور را از اساس با مشکل مواجه کرده و آن را از بنیان برکند. خود ایدئولوژی، دستور پرداختن به اهداف کوتاه مدت را صادر کرد تا آمریکا به قدری قدرتمند گردد که به اهداف بلند مدت ایدئولوژیک برسد. پس انزواگرایی هم یک الگوی برخاسته از ایدئولوژی استثنایگرایی است که از روی ضرورت، اتخاذ شده است. (قاعده وسع و تدرج و مصلحت‌شناسی یا کمینه گرایی) استقلال سیاسی، اقتصاد و رفاه شهروندان باید پیش از هر چیز تأمین می‌شد. درگیری آن کشور در اختلافات بین‌المللی برای صدور ارزشها، ممکن بود آمریکای ضعیف را تحت نفوذ قدرتها درآورده، استقلال آن را خدشه دار کند. بنابراین، حفظ اصل انقلاب در چارچوب مرزهای ملی از اولویت

برخوردار بود. ایدئولوژی فعلًا مصلحت را در آن می دید که از پذیرش وظایف سنگین خودداری کرده، پس از آماده کردن زمینه توسط پرداختن به منافع ملی (اهداف میانی و کوتاه مدت) دستورات خود را به اجرا بگذارد.

انزوا، ریشه‌ای فلسفی - عملی دارد. درباره ریشه‌های فلسفی در صفحات گذشته مفصلًا توضیح داده شد. از لحاظ عملی هم می‌توان گفت موقعیت جغرافیایی و دور بودن از اروپا، جوان بودن و نداشتن بنیه اقتصادی، نظامی و دریایی، درگیر شدن در منازعات بین‌المللی را غیر عقلایی می‌نمود. توجه به اتحاد و یکپارچگی ملی، سیاست خارجی را به بوته فراموشی می‌سپرد. وظیفه مدرنیزه کردن قاره آمریکانیز از دلایل عمدۀ این سیاست بودند. انزوا گرایی بر اساس آرای جورج واشنگتن و سایر رهبران و دکترین مونروئه بنا شد و مسیر عملی دیپلماسی آمریکا در قرن هجده و نوزده را مشخص کرد. هر چند سطح انزوا در دکترین مونروئه کمتر بود و شامل آمریکای لاتین نمی‌شد. این دکترین توسط تئودور روزولت محدود شد، چرا که او معتقد بود آمریکا باید در آمریکای جنوبی دخالت کرده، مانع نفوذ اروپایی‌ها شود.^۶ دکترین مونروئه به اروپا گفت که خود را از تحولات آمریکا کنار گذاشته و آن کشور را - که به طور بالقوه بزرگترین قدرت جهانی است - رها کرده و آزاد بگذارند و به انگلستان گفت که اروپایی‌ها را از دنیای جدید دور نگه دارند. این در حالی است که ایالات متحده روز به روز توسعه یافته و حوزه خود را گسترش می‌داد.^۷ آمریکا پس از جنگ دوم، سیاست انزوا گرایانه را به صورت رسمی رها کرده، اصولی را اتخاذ کرد که بر طبق آن، تعهدات عمدۀ ای در سطح جهانی پذیرفته و به سیاست تهدید و نفوذ و مداخله روی آورد. به وجود آوردن و حفظ صلح و ثبات جهانی، شکل دھی سازمانهای بین‌المللی، رهبری پیمانهای نظامی و اقتصادی، - آزادی داد و ستد جهانی و ... در دستور کار قرار گرفت.^۸ باید گفت که هر دو الگوی انزوا گرایی و بین‌المللی گرایی از ایدئولوژی و تزعیمت ملی برخاسته و با توجه به مقدورات و محذورات ملی و بین‌المللی اتخاذ شده است.

هانتینگتون، طی مقاله ارزشمندی در این باره می‌نویسد: تا جنگ جهانی دوم بین آموزه‌ها و ایده‌های بلند پژوازانه و عمل و نهادهای موجود، شکاف عظیمی بود، ولی پس از

جنگ، این شکاف ترمیم شد، در حالی که در اروپا بین اندیشه و عمل و ایدئولوژی و شکل گیری نهادها، فاصله بسیار کمی بوده است و آنها همزمان شکل گرفته اند. به عبارتی، بر عکس گذشته، افزایش قدرت و جمعیت، نیاز به بازار، ظهور شوروی و در مخاطره قرار گرفتن دموکراسی در جهان و امنیت آمریکا موجب ترک سیاست انزوا گردید. نهادهای سیاسی و اقتصادی برای به کار بستن ایده ها شکل گرفتند که می توانند دستورات ایدئولوژی را به مثابه اهداف بلند مدت اجرا کرده، گام به گام زمینه را برای جهانی کردن ارزشها آماده کنند. با هشدارهای ترومی و جورج کنان نهادهای مربوط به سیاست خارجی شکل گرفت و این باور زیر سؤال رفت که جامعه لیبرال، احتیاج به سازمانهای قوی ندارد. سیاست خارجی آمریکا دو پایه دارد: یکی، ارزش منافع است که در قالب قدرت و امنیت بیان می شود [اهداف میانی] و دیگری، ارزشهایی مانند آزادی و اصول سیاسی حاکم بر سیاست خارجی که بیانگر هویت ملی آن کشور است.^۶ بر عکس چین، فرهنگ و قدرت در آمریکا گاه در تضاد با یکدیگر قرار می گیرند. آنها همیشه با یکدیگر سازگار نیستند و تقابله و توازن حوزه عمومی از خصوصی، قدرت دولت و آزادیهای فردی از شاخصه های جامعه آمریکا است. این دو گانگی در سیاست خارجی آمریکا هم مشهود بوده و انعکاس دارد. فرهنگ و ارزشها با قدرت توازن دارند. آمریکایی ها به قدرت شدیداً نیازمندند ولی تا حدی می خواهند نقش زور و قدرت را تعديل کرده، فرهنگ خویش را از راههای مسالمت آمیز، تبلیغ و گسترش نمایند. با این حال قدرت زمینه را برای رشد آزادی فراهم می کند.^۷ آنها ترجیح می دهند تا حد ممکن به منیوات ایدئولوژی از طریق دموکراتیک نایل شوندو گاه ممکن است هدف بلند مدت، ضرورتاً توسط قدرت تحقق یابد. گاهی نیز ممکن است هدف بلند مدت، به طور موقت و از روی اضطرار فدای منافع ملی به منزله هدف میان مدت و کوتاه مدت گردد. با این حال، برتری منافع ملی بر هدف عالی از روی ضرورت و مصلحتی است که در کوتاه مدت و میان مدت صورت می گیرد. آمریکا برای رسیدن به هدف عالی، بسیار محتابانه و تدریجی حرکت می کند. برای نمونه، پس از جنگ جهانی دوم آنها برای حفظ منافع ملی از رژیمهای دیکتاتوری راست در مقابل رژیمهای توتالیتی چپ حمایت کردند که بسیار خطرناکتر از راستها بودند و در همان حال از

شکل گیری دموکراسیها در اروپای غربی خشنود بودند. در دهه هفتاد دست از حمایت دموکراسی در آمریکای لاتین برداشتند و حتی اجازه دادند بار دیگر حکومتهای غیر دموکرات روی کار آیند. نتیجه اینکه، اضطراریترين مسئله، بقا و امنیت بود تا تدریجاً زمینه برای جهانی شدن ارزش‌های آمریکایی و نظام نوین جهانی فراهم آید. این دلیل بر این نیست که در این مدت ایدئولوژی وجود نداشته است، بلکه جایگاه ثابت خود را داشته و حیات آینده را منوط به حفظ منافع و رفع نیازهای ضروری می‌دید و منافع، ارزشی از ارزش‌های دین بشر ساز زمینی آمریکایی است. پس، حمایت از رژیمهای توتالیتر، دلیل برعملکرد خلاف ایدئولوژی نیست و تمام اهداف میانی، توسط اهداف بلند مدت هدایت می‌شوند و منافع ملی در ایالات متحده تقاضتی اساسی با سایر کشورها دارد. از آنجا که آمریکایی‌ها ارزش‌های خود را جهان شمول می‌دانند، پس از جنگ جهانی دوم، منتظر تصمیم مردم ژاپن و آلمان نشدن و آنها را با زور به سوی آزادی و دموکراسی برند. اگر دیگران این ارزشها را نمی‌پذیرند دارای فهم و قدرت تشخیص پایینتر هستند و گرنه انسان رشید و متمند این اصول را می‌پذیرد و اصول فوق، یا از طریق کارهای پرورشی و اصلاحی یا کنترلی، تبلیغ می‌شوند و گسترش می‌یابند. ارزشها یا توسط ارزش‌های کاربردی مانند حقوق بشر و یا از طریق قدرت، تحمیل می‌شوند.

کمتر کسانی معتقد به برخوردهای دموکراتیک و یا صدور ارزش توسط ارزش بوده‌اند. جفرسونیها با این دیدگاه شناخته می‌شوند. کارتر که به اخلاقیات نقش عمده ای قابل بود، حاضر نبود در مقابل کشورهای مخالف متول به زور شود. به اعتقاد او آمریکا در این صورت می‌توانست الگوی جهانیان واقع شده مورد رشك و حسادت قرار گیرد.^{۱۰} آنها برای رسیدن به نظام نوین جهانی یا عظمت ملی، گاه متول به جنگ می‌شوند و گاه دیپلماسی. هانتینگتون در این باره می‌نویسد: آمریکا موقعی وارد جنگ می‌شود که امنیت ملی و اصول و ارزش‌های آن به مخاطره افتاد. توجیه ورود آمریکا به جنگ با استدللات ویژه‌ای صورت می‌پذیرد. نخست اینکه، آن کشور فعالیتهای فوق را با توجیه دفاع از خوبی انجام می‌دهد؛ [دفاع، معنای بسیار وسیعی دارد که با معنای دفاع ملی تقاضت دارد]. چرا که وجود بعضی نهادها در برخی کشورها، نه تنها ارزش‌های حاکم بر آمریکا را در عرصه بین المللی، بلکه در داخل مرزهای ملی

تهدید می کند. دوم اینکه، وجود رژیمهای توتالیتر یا غیر دموکرات، صلح و ثبات بین المللی را با مشکل مواجه می سازد. نظام لیبرال آمریکا در بلند مدت فقط در نظم بین المللی ای می تواند به زیست ادامه دهد که واحدهای لیبرال- دموکرات، عضو آن باشند. سوم اینکه، تلاش برای ایجاد نهادهایی توسط مداخله و جنگ بین دلیل انجام می پذیرد که این ارزشها جهانی تلقی می شوند. چهارم اینکه، کشورهای غیر دموکرات اجازه گسترش و نشوونمای ارزشهای آمریکایی را نمی دهند.^{۱۱} آمریکا- چه با دیپلماسی و چه توسط جنگ- از دموکراسیها حمایت کرده است. این امر هم دلیلی اخلاقی داشته است و هم به خاطر «خودیاری» بوده است.^{۱۲} این کشور پس از نخستین و دومین جنگ جهانی و پس از جنگ سرد، چارچوبهایی برای نظم نوین جهانی به وجود آورده است که ارتقا و گسترش دموکراسی نقش ممتازی در آن دارد. تأکید بر امنیت جهانی، بازارهای جهانی، حقوق بین الملل و سازمانهای بین المللی، حاکمیت ملی دموکراتیک را می طلبد، زیرا کشورهای دموکراتیک بهتر می توانند با یکدیگر همکاری کنند.^{۱۳} آمریکا با دموکراسیها کمتر وارد منازعه شده، ولی مدام علیه کشورهایی که از لحاظ فرهنگی و ایدئولوژیک سختی با آن ندارند وارد جنگ شده است.

در اینجا ذکر سه نکته لازم است:

۱. اینکه در حوزه سیاست خارجی، ترسیم اهداف متباین به شدت سخت است. مثلاً اقدامات مربوط به سیاست خارجی- که بیانگر ارزشهای اخلاقی و انگیزشی سخاوتمندانه و مشفقانه- است معمولاً تأمین کننده مقاصد و منافع آن کشور هم هست. این کمکها ضربه ای به حیثیت رقبا زده، احتمال افزایش دوستی با کشور کمک رسان را افزایش می دهند. کمک آمریکا به گسترش دموکراسی در برخی کشورهای نمی تواند به هیچ وجه صورت اخلاقی صرف داشته باشد؛^{۱۴}

۲. آمریکا در ایجاد دموکراسیها با یک نوع پارادوکس مواجه است. حمایت از دموکراسیها به عنوان هدفی بلند مدت، گاه در تعارض با اهداف میان مدت و کوتاه مدت قرار می گیرد. دیگر اینکه، حرکت آمریکا را می توان با اصطلاح محافظه کارانه معرفی کرد. اقدامات رادیکالی بین معنا که آن کشور می خواهد یکباره دموکراسی را با تغییرات جهشی

در کشورهایی به وجود آورد که اصلاً مردم آمادگی آن را ندارند. محافظه کارانه بدين معنا که آنها تغییرات بنیادین سیاسی را بدون دستکاری مناسبات قدرت اجتماعی انجام می‌دهند. این تغییرات از لحاظ سیاسی ابتکاری، ولی از لحاظ اجتماعی و اقتصادی عمیق نیست، بنابراین، فعالیتهای آمریکا در خیلی از کشورها موفقیت آمیز نبوده است و یک تراژدی است که امید آمریکایی‌ها را به یأس تبدیل می‌کند:^{۱۶}

۳. همان طوری که ذکر شد گاهی موقعع به دلیل تعارض برخی ارزشها (اهداف بلندمدت) با ارزش منافع (اهداف میانی) اهداف میانی به دلیل مصلحتی و از روی ضرورت ترجیح داده می‌شوند. گاهی موقعع، بر عکس این مورد هم صادق است. به عنوان مثال در دهه هفتاد کالاهای با فن آوری برتر آمریکا، قدرت رقابت خود را در برابر کالاهای ژاپنی از دست دادند. در آن زمان، منافع ایالات متحده مورد تهدید قرار گرفت ولی استدلال آمریکایی‌ها این بود که آن کشور علاوه بر تعهد منافع ملی به گسترش و تقویت داد و ستد آزاد نیز متعهد است.^{۱۷} نتیجه عمومی اینکه سیاست خارجی، عرصه دیالکتیک و یا به تعبیر بهتر، رنگارنگی از ارزش منافع ملی و سایر ارزشها و یا اهداف بلندمدت، میان مدت و کوتاه مدت است که به صورت مقطعي بر یکدیگر تقدم می‌جویند و یا هم‌زمان همه نقشی ایفا می‌کنند. اما نحوه و سطح تقدم را هم، هدف بلند مدت ایدئولوژی تعیین می‌کند. چرا که هدف عالی ایدئولوژی دلیلی است که علت‌ها را با خودپیش می‌برد. سه مفهوم و مؤلفه عمدۀ سیاست خارجی آمریکا عبارتند از:

۱. هویت: با گسترش آزادی، دموکراسی، کنترل تسليحات و حمایت از دول ضعیف و

مبازه با فقر شناخته می‌شود؛

۲. امنیت: با موضوعات نظامی و اطلاعاتی سنجیده می‌شود؛

۳. موفقیت: با اشتغال، گسترش و تقویت بازار گانی، حفظ منابع انرژی و ارتقای، ارزش

دلار شناخته می‌شود.^{۱۸} هویت، هدایت کننده سایر مؤلفه‌های است که دیگر مفاهیم در درون آن تعریف می‌شوند. در بلند مدت بنا به دلایلی فلسفی و منفعتی- همه چیز باید در خدمت هویت که میین عظمت ملی و نشان دهنده هدف بلند مدت است باشد. آنها یکی که قدرت محور بوده و

عظمت ملی و نظم نوین جهانی را از طریق قدرت جستجو می کنند نیز فقط در شدت و ضعف استفاده از آن اختلاف نظر دارند. در این میان، دو گروه به صورت چرخه‌ای جایگزین یکدیگر شده، ایفای نقش کرده‌اند. گروه نخست، عمل گرایان بودند که اهل مصالحه و آرامش هستند. کیسینجر از این گروه است. (کیسینجر از گسترش تعهدات آمریکا بیم دارد. وی معتقد است به کشورهایی که نظم مطلوب آمریکا را بر نمی تابند باید در عرصه سیاست خارجی فشار آورد که در این صورت، کارکردها و عملکردهای سیاست داخلی هم متتحول خواهد شد. آمریکا نباید به طور مستقیم در امور داخلی کشورها مداخله کند). گروه دوم، صلیبی مسلکها و یا تجاوزگران هستند که در موقع بحرانی و ناخوشایند ظاهر شده و عمل کرده‌اند. لیندون جانسون در این گروه قرار دارد.^{۱۹} حتی جورج کنان که پدر دکترین مداخله است می نویسد: «همان طور که جان آدامز می گوید، بهترین راه در کمک قدرتهای بزرگ به کشورهای کوچک با ارایه یک قدرت الگوممکن است. ما با ساختن قدرت برتر باید بکوشیم موجبات سمتی آنها با کشور خویش را فراهم آوریم. تقویت قدرت آمریکا جهت نیل به عظمت و نظم مطلوب بین المللی با مداخله خیلی خشن و گسترده ممکن نمی شود و نباید تعهدات آمریکا را در این باره زیاد کرد».^{۲۰} سرانجام اینکه، عده‌ای برای رسیدن به هدف به صورت «یکجانبه»، عمل می کنند در حالی که لیبرالها ترجیح می دهند به صورت «چندجانبه»، و با محوریت آمریکا با استفاده از ابزارهای حقوقی وارد کارزار شوند. ورود بیش از این به بحث جایز نیست، چرا که وارد مباحث مصداقی و موردی و برنامه‌های عملی می شویم که البته در خدمت ایدئولوژی است.

در پایان بیان این نکته لازم است که برای اینکه تفکر و عقیده‌ای ماهیت ایدئولوژیک داشته باشد باید دارای دو ویژگی عمده باشد: ۱. باید با امور مهم از نظر گروه یا جامعه مرتبط باشد؛ ۲. به نحوی از انحا، نقش یا کارکرده برای گروه داشته باشد.^{۲۱} کاربرد ایدئولوژی، زمانی است که کسانی ادعایی کرده و یا ادعایی را می پذیرند. دستور می دهند یا درخواستی می کنند و احساس می کنند که حق چنین کارهایی را دارند. این ممکن نمی شود مگر با فهم و توصیف مناسبات اجتماعی مربوط به خود و تصدیق آنها و تعیین صدق و کذب قضایا.^{۲۲} کسی که حامل عقیده‌ای ایدئولوژیک است در پی قانع کردن دیگران است، ولی در بند صحت

منطقی استدلال‌ها نیست. گاهی نیز بیش از اینکه در صدد اقناع باشد می‌خواهد راه پیش و پس را بسته و همه را در وضعی بگذارد که جرأت مخالفت یا سریچی از خواسته‌ای او را نداشته باشند و اگر چنین کردند به نابودی کشیده می‌شوند.^{۲۳} گاهی اعتقادات ایدئولوژیک بر خلاف منافع ملی {به مثابه ماده} عمل می‌کند و یا با منافع مطابقت ندارد و گاهی نیز منافع گروهی خاص را انعکاس داده، توجیه می‌کند.^{۲۴} با این توضیحات با جرأت می‌توان ادعا کرد ایده‌های عظمت ملی و سپس نظم نوین جهانی به عنوان هدف عالی و بلند مدت، یک ایدئولوژی تمام عیار است که هدایت گر سیاست خارجی آمریکا است. البته در بسیاری از کشورها، ایدئولوژی وجود دارد، ولی از آنجا که درباره آن تصمیم سازی و تصمیم گیری صورت نمی‌گیرد هدف سیاسی واقع نمی‌شوند در حالی که در آمریکا هر تصمیم سیاسی - اقتصادی و فرهنگی، ملهم از ایدئولوژی است که در این صورت، مفهوم منافع ملی عوض می‌شود. می‌توان گفت که روشنفکران فرانسه دنیا را مخاطب خویش دانسته و لحنی ایدئولوژیک دارند، ولی این ایدئولوژی، هدف سیاست خارجی فرانسه قرار نگرفته است، چرا که درباره آن تصمیمی اتخاذ نشده است. حکومتها یکی که اهداف بلند مدت جهانی دارند، بالاترین ارزش را برای آن قایل نیستند مگر آنکه هدفهای مذکور برای فلسفه سیاسی یا ایدئولوژی آن دولت (آمریکا) اهمیت داشته باشد که در این صورت ممکن است هدفهای حیاتی تلقی شوند. دولتها یکی که برای دستیابی به هدفهای بلند مدت جهانی کار می‌کنند معمولاً از واحدهای دیگر نظام بین الملل در خواسته‌ای برای تغییرات ریشه‌ای دارند؛ بنابراین، بی ثباتی عمدۀ ای به وجود می‌آورند.^{۲۵} می‌توان ادعا کرد که: ۱. ایدئولوژی عظمت ملی و نظم نوین جهانی به دلیل اهمیت و عجین بودن آن با ملت سازی، هدفی حیاتی تلقی می‌شود؛ ۲. از آنجا که آمریکا، قدرت لازمه را هم دارد، شدت عمل زیادی به خرج می‌دهد. جستجوی هدف فوق، عمدۀ ترین عامل تنش آن کشور با جمهوری اسلامی ایران و بی ثباتی منطقه‌ای و بین المللی است، چرا که یک نوع سلطه طلبی و تمامیت خواهی را به ارمغان می‌آورد.

طی سه پژوهش، مشخص شد که سیاست خارجی آمریکا چگونه در قالب ایدئولوژی هدف‌گذاری و هدایت می‌گردد. اکنون برای زدودن ابهامات احتمالی و پوشش نقاط کور تئوریک، یاد آوری چند نکته لازم به نظر می‌رسد:

۱. میخاییل هانت با تعریفی محدود از ایدئولوژی و تحدید آن در باید و نباید و به پیروی آن هدف عالی عظمت ملی، معتقد است که سیاست خارجی آمریکا به طور مداوم و مستمر، ایدئولوژیک است. یعنی هدف بلند مدت به عنوان حامل باید و نباید، مدام اهداف میانی و حیاتی را تحت تاثیر قرار می‌دهد. نگارنده با تعریفی سنجیده و جامع از ایدئولوژی به منزله مفهومی حامل باید و نبایدها و هستها، هم هدف بلند مدت عظمت (جاوید شدن جمهوری آمریکایی با جهانی شدن ارزش‌های آن=نظم نوین جهانی) و هم ایده اهداف میانی و حیاتی جزو ایدئولوژی به شمار خواهد آمد، زیرا رابطه اهداف سه گانه از لحاظ فلسفی، ارگانیکی است، نه مکانیکی. [به عکس تصور هانت] تاریخ پیدایش و طرح دعوا پیرامون آنها نیز گویای همین اندیشه است. تعیین نسبت آنها بر حسب موقعیت متغیر است، اما هدف نهایی ثابت است. نگارنده با این نگرش به رهیافتی نوین و دقیق می‌رسد که از آن می‌توان به رهیافت مطلق تعبیر کرد. یعنی سیاست خارجی آن کشور به طور مطلق، ایدئولوژیک است. در این صورت همه کثرتها به وحدت می‌رسند. بنابراین، شاهد جلوه رنگارنگ وحدت در عین کثرت و کثرت در عین وحدت هستیم. نتیجه اینکه بسیاری از دوگانگیها برخلاف تصورات دولتمردان خاورمیانه، دلیل تناقض نیست، بلکه ناظر بر اجتهاد است که با تعمق در سه پژوهش گذشته درک می‌شود. همان طوری که گفته شد، سیاست خارجی آمریکا دارای ابعاد چندگانه است، اما علاوه بر آن، دارای بطن تودرتوبی نیز هست که همه چند گانگیها باطن پسینی (عظمت ملی) هدایت می‌گردند. فقط با این نگرش است که نامه روشنفکران به بوش پسر و انتقاد آنها به واقع گرایان درک می‌شود.
۲. همان طوری که هانتینگتون نیز اذعان می‌کند در سیاست خارجی آمریکا ایده بر ماده مقدم است. ایده، بر ساخته قدرت (ماده قدرت) نیست و با نبود آن از بین نمی‌رود.

۳. در دو صورت باید و نبایدهای ایدئولوژی پررنگ شده، حالتی عاطفی به خود می‌گیرد. یکی در موقعیتی که امکان پیچیدن نسخه برای دیگران وجود داشته باشد (مانند زمان بوش پذرو فروپاشی شوروی) و دیگری در وضعیتی که ساحت ایدئولوژی تهدید شود. (مانند دوره پس از یازدهم سپتمبر و عرضه ایده جنگ صلیبی) تا اوایل جنگ سرد، هدف بلند مدت عظمت - که مستلزم تغییرات عمده جهانی در زیرساختهای اجتماعی، سیاسی و اقتصادی است - از اهمیت کمتری برخوردار بود و عمدۀ تربیت مسئله، بقا بود، اما اکنون به هدفی حیاتی تبدیل شده است. بنابراین دولت آمریکا، انتظارات بی حد و حصری از جامعه جهانی دارد. به ویژه اینکه مجریان طرح، صلیبی مسلکها هستند. آنها همزمان، اهداف سه گانه را به صورت ضربتی و انقلابی جستجو می‌کنند و خواهان آمریکایی کردن خاورمیانه و نشر سه ارزش آزادی با تعریف خاص، سعادت و سرمایه داری هستند. سلطه، منفعت و امنیت را همزمان می‌خواهند.

۴. باید توجه کرد که ایالات متحده برای جاودانگی خود در صدد پیروی دنیا از خویش است. به همین دلیل، محور همه اقدامات شوکت ملی است. اخلاق گرایی نیز از آن جهت پی‌گیری می‌شود که آنها ارزش‌های خود را جهانی می‌دانند. □

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی

پاورقیها:

۱. کی جی هالستی، مبانی تحلیل سیاست بین الملل، ترجمه بهرام مستقیمی و مسعود طارم سری، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین المللی، ۱۳۷۶، ص ۲۲۱.

۲. همان، ص ۲۲۸-۲۲۹.

۳. همان، ص ۲۲۰.

۴. همان، ص ۲۲۵.

۵. E.F. James McCormic, *American Foreign Policy and American Values*, Illinois: Peacock Publishers, 1975, pp. 6-8.

۶. Walter Lafeber, *The American Age*, New York: W.W. Norton and Company, 1989, p. 25.

۷. Ole R. Holsti and James Rosenau, "A Leadership Divided the Foreign Policy Beliefs of American Leaders 1976-1980," *Perspectives on American Foreign Policy*, Charles W. Kegley and Eugene Wittkopf, (eds.) New York: St Martin's Press, 1983, p.196.

۸. Samuel P. Huntington, "American Ideals Versus American Institutions," *American Foreign Policy, Theoretical Essays*, Edited by John Ikenberry, New York: Princeton University Press, 1989, p. 239.

۹. Akira Iriye, "Culture and power International Relations as Intercultural Relations," *American Foreign policy, Theoretical Essays*, op.cit., pp. 322-323.

۱۰. یان داربی شر، تحولات سیاسی در ایالات متحده آمریکا، ترجمه رحیم قاسمیان، تهران: جامعه و سیاست، ۱۳۶۱، ص ۱۸۷-۱۸۸.

۱۱. Samuel Huntington, op.cit., pp. 241-242.

۱۲. Charles A. Beard, *The Idea of National Interest*, Chicago: Quadrangle Paperback, 1966, pp. 244-246.

۱۳. Tonny Smith, "The United States and Global Struggle For Democracy," *Perspectives on American Foreign Policy*, Edited By Bruce Jentleson, New York: WW. Norton and Company, 2000, p. 27.

۱۴. Richard Payane, *The Clash with Distant Cultures*, New York: State University of New York Press, 1995, p. 39.

۱۵. آرنولد ولفرز، اهداف سیاست خارجی: ماهیت سیاستگذاری خارجی، گردآوری جیمز باربرو مایکل اسمیت، ترجمه سید حسین سیف زاده، تهران: قومس، ۱۳۷۴، ص ۲۴۳-۲۴۲.

۱۶. Tonny Smith, op.cit., pp. 27-16

17. See Ellis Krass and Simon Reich "Ideology and The American Excelutiveruce: Toward a Theory of Foreign Competition and Manufacturing Trade Policy," *International Organizations*, Vol. 46, No. 4, Autumn 1999.
18. See Wiliam O. Chittick, "A Three Dimensional Model American Foreign Policy Beliefs," *International Studies Quarterly*, Vol. 3, No. 3, September 1995.
19. John G. Stoessinger, "Crusaders and Pragmatists: Two Types of Foreign Policy Makers," *Perspectives on American Foreign Policy*, Edited by Bruce Jentleson, *op.cit.*, p. 440.
20. George F. Kennan, "On American Principles," *American Foreign Policy*, Edited by Galenn P. Hastedt, Mc Graw Company, 1999, p.111.
۲۱. جان پلامناتس، ایدئولوژی، ترجمه عزت الله فولادوند، تهران؛ شرکت انتشارات علمی و فرهنگی، ۱۳۷۳، ص ۲۳.
۲۲. همان، ص ۱۱۶.
۲۳. همان، ص ۱۶۴.
۲۴. همان، ص ۱۱۸.
۲۵. هالستی، پیشین، ص ص ۲۲۰ - ۲۲۱.

