

# تکنولوژی و ترویج کشاورزی

**مهدداد نیک‌نامی - عضو هیئت علمی دانشگاه آزاد اسلامی واحد کربلایی  
دکتر سید جمال فرج‌اله حسینی عضو هیئت علمی دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم  
و تحقیقات تهران**

## چکیده

اکنون با توجه به طرح مباحث فلسفی در زمینه تکنولوژی، دیدگاه‌های جبریت تکنولوژی و ساختگرایی مطرح شده‌اند که بر این اساس فلسفه تکنولوژی به دو سنت مهندسی و انسانی تقسیم‌بندی گردیده است. از دیدگاه علمی یکی از الزامات اساسی پرداختن به موضوعات مدیریت تکنولوژی و سیاست‌گذاری در این حوزه می‌باشد. تجارب حاصله از اجرای برنامه‌های توسعه بر بنای مدل‌های تکنولوژی متعارف می‌وید آن است که در گذشته به تاثیرات اجتماعی، اقتصادی، زیست محیطی کمتر پرداخته شده لذا امروزه با توجه به تحولات صورت گرفته تاکید بر توسعه تکنولوژی مناسب قرار دارد که برای تحقق آن ارزیابی تکنولوژی توصیه می‌گردد. در بخش کشاورزی یکی از زیربخش‌های در گیر در توسعه تکنولوژی ترویج کشاورزی می‌باشد. لذا با توجه به دیدگاه‌های مطرح می‌توان اظهار نمود تاسیس موسسه‌ای مستقل و یا بخش ویژه‌ای در تحقیقات و ترویج کشاورزی برای مطالعه پیرامون مقولات مرتبط با تکنولوژی هم از منظر فلسفی و هم از جنبه علمی از قبیل انتخاب و ارزیابی تکنولوژی‌های مناسب، شناخت مولفه‌های اساسی در توسعه تکنولوژی، تدوین منشور ملی تکنولوژی، تعیین چشم‌انداز، اهداف، سیاست‌ها، استراتژی‌ها و اقدامات اساسی مورد نیاز از جمله فعالیت‌های مهم در مدیریت و نیز سرپرستی تکنولوژی کشاورزی محسوب می‌گردد.

## مقدمه

واقعیت این است پدیده رشد و توسعه تکنولوژی امری انسانی و تعمدی تلقی می‌گردد که بارشد و توسعه علمی بهم تبده شده و پیوسته در اقتصاد، فرهنگ و سیاست کشورهای مختلف تاثیر گذار بوده است. اکون با توجه به طرح مباحث فلسفی در زمینه تکنولوژی مشخص گردیده تکنولوژی پدیده‌ای ختنی نبوده بلکه دارای بینان‌های فلسفی نیز می‌باشد. این امر ناظر بر آن است که در هر بخشی در روند برنامه‌ریزی برای توسعه تکنولوژی و نیز مدیریت آن می‌باشد علاوه بر توجه به جوانب علمی به ابعاد فلسفی نیز برای درک ماهیت تکنولوژی مورد نظر اقدام گردد تا این طریق بتوان در مورد الزامات و نیز اثرات آن شناخت بیشتر و عمیق تری پیدا نمود. افزون بر این موضوعات امر وظه در پیش برد برنامه‌های توسعه به ویژه در بخش کشاورزی تاکید ویژه بر توسعه کاربرد تکنولوژی مناسب می‌باشد. از آن جایی که در نیل به توسعه کشاورزی و روستایی کاربرد تکنولوژی مناسب از مولفه‌های اساسی به شمار می‌رود از تحقیق و ترویج کشاورزی انتظار می‌رود با ایجاد بخش‌های ویژه، مطالعاتی رابه منظور توسعه تکنولوژی مناسب آغاز نمایند. در این زمینه پرداختن به مقولات فلسفی، معرفی شاخص‌های مناسب، تدوین چشم انداز، اهداف، سیاست‌ها، استراتژی‌ها، منشور ملی تکنولوژی و در نهایت اقدامات اجرایی به منظور مدیریت توسعه تکنولوژی مناسب برای ارتقاء بخش کشاورزی و روستایی احساس می‌گردد.

## مفهوم تکنولوژی

همزمان با گسترش علم و تکنولوژی در قرون اخیر، دیدگاه‌ها و تحلیل‌های مختلفی در مورد ویژگی‌ها و جنبه‌های ظاهری آنها از یک سو و پرداختن به ابعاد ماهیتی این مقولات با مضامین فلسفی در چارچوب فلسفه علم، فلسفه تکنولوژی، جامعه‌شناسی علم و جامعه‌شناسی تکنولوژی مطرح گردیده‌اند. به عبارتی هم از منظر علمی و سیاست‌گذاری‌های مرتبط و هم از دیدگاه برخی از فلاسفه تحلیل‌هایی پیرامون تکنولوژی ابراز می‌گردد که به لحاظ تقدم مباحث فلسفی به علمی ابتداء آنها پرداخته می‌شود. لیکن ضرورتا قبل از شروع این بحث تعاریفی از تکنولوژی مطرح می‌گردد. به طور کلی و قتی بحث از فناوری به میان می‌آید منظور صرفاً جنبه سخت افزاری نیست، بلکه ابعاد دیگری نظیر دانش، مفاهیم و فنون نیز مد نظر می‌باشد. لذا چنانچه فن آوری را به معنای کلیت نظام یافته از علم برای عمل تلقی نماییم می‌توان بر اساس مدل اطلس تکنولوژی اسکاپ و نظریه پروفسور نواز شریف، تکنولوژی را مشتمل از چهار جزء فن افزار، انسان افزار، سازمان افزار و اطلاع افزار دانست. در این چارچوب تکنولوژی که در اشیاء متبلور می‌گردد فن افزار، تکنولوژی‌هایی که در انسان متبلور است انسان افزار، تکنولوژی‌هایی که در اسناد و مدارک متبلور است اطلاعات افزار و تکنولوژی‌هایی که در نهادها متبلور است سازمان افزار می‌نامند (مهدوی ۱۳۷۹، Michiels & Crowder ۲۰۰۱).

همچنین تکنولوژی عبارت است از دانش و مهارت لازم برای تولید کالا و خدمات که حاصل قدرت فکری و شناخت انسان و ترکیب قوانین موجود در طبیعت می‌باشد. در تعریفی دیگر از تکنولوژی به

عنوان ابزار، مکانیزم، دانش یا فرآیندی که برای تبدیل ورودی‌ها به خروجی‌ها به منظور ارتقای قابلیت‌های افراد، گروه‌های کاری و سازمان‌ها به کار برده می‌شود نام برده شده است. هم چنین تکنولوژی محصولی دست ساخته بشر، استوار بر دانش و آگاهی، مبتنی بر تحقیق و توسعه‌ای که از نظر اقتصادی یک محصول به شمار می‌رود و دارای ویژگی‌های خاص سیکل زندگی یک محصول است. در حالی که دانشمندان هماناً تئوری پردازان و مخترعان به شمار می‌روند، تکنولوژیست‌ها افرادی هستند که یک فکر نو و یک اختیاع را به شکل قابل استفاده در عمل تبدیل می‌نمایند. لذا ایجاد و آفرینش یک دانش تازه برای خلق تکنولوژی نوین لازم است، اگر چه کافی نیست لیکن دانش زمینه‌ای را فراهم می‌آورد که در آن اندیشه‌ها از قوه به فعل در می‌آیند (علی احمدی ۱۳۷۷).

### فلسفه تکنولوژی

از نظر فلسفی در میان اندیشمندانی که تا کنون به موضوع تکنولوژی به صورت جدی پرداخته، مارتین هایدگر از جمله افراد پیشگام محسوب می‌گردد. او از نخستین متفکرانی بود که تکنولوژی را به موضوع اساسی برای فلسفه تبدیل نمود. فلسفه تکنولوژی هایدگر ماهیتی پدیدارشناسانه دارد. پدیدارشناسانه به مفهومی که مبنای وجودی تکنولوژی را بر جسته و در معرض دید قرار می‌دهد. هایدگر با بررسی بنیادهای هستی‌شناسی تکنولوژی برای نخستین بار تلاش نمود تا تکنولوژی را ز دست تعابیر ذهنی گراو ابزار گرایانه برهاند و آن را به یکی از پرسش‌های اصلی فلسفه بدل نماید. از نظر اوی تکنولوژی هم از نظر تاریخی و هم از نظر وجودی بر علم مقدم است. به این مفهوم که کاربرد تکنولوژی توسط جوامع بشری هم امری عادی و هم پدیده‌ای باستانی است و در میان همه فرهنگ‌ها موجود بوده است، چه آنها که صاحب علم بوده‌اند و چه آنها که فاقد آن بوده‌اند. از نظر هایدگر تکنولوژی با ماهیت آن معادل نیست. بر این اساس ماهیت تکنولوژی هم به هیچ وجه امری فنی نیست. از آنجا که ماهیت تکنولوژی امری فنی نیست، تأمل ماهوی درباره تکنولوژی باید در حوزه‌ای صورت پذیرد که از یک سو با ماهیت آن قربات دارد و از سوی دیگر از بنیاد با آن متفاوت است. در این ارتباط هایدگر در جایی می‌گوید با طرح چنین پرسش‌هایی به وجود این بحران شهادت می‌دهیم که به خاطر استغال تمام عیار مان به تکنولوژی، ماهیت آن را درک و تجریه نمی‌کنیم و به خاطر پرداختن صرف به مسائل زیباشناصی، خود ماهیت هنر را هم دیر حفظ و ابقا نمی‌کنیم (دن آیدی ۱۹۸۳، هایدگر ۱۹۶۲ ترجمه: اعتماد ۱۳۷۷).

”رُاک ایلوول“ نیز که از نظر فلسفی و جامعه‌شناسی به بحث ارتباط علم و تکنولوژی پرداخته با هایدگر هم عقیده است. وی این که تکنولوژی کاربرد علم شناخته می‌شود عقیده‌ای سنتی و غلط ارزیابی نموده و اظهار داشته از نظر تاریخی فن بر علم مقدم است. وی در جای دیگری اشاره می‌نماید تکنیک از این پس بر اساس علم تعریف نمی‌شود بلکه علم ابزار تکنیک شده است. این نگرش ناشی از کاربرد دیدگاه کاربرد گرایانه‌ای است که در قرون اخیر بر علوم تجربی غالب گشته و غایت آن را توسعه تکنولوژی و تسلط بیشتر بر طبیعت دانسته است. یعنی اهداف تکنیکی امروز بر روند توسعه علوم غلبه

یافته و علم امروز را باید ابزار تکنیک دانست (شاه میرزایی، ۱۳۷۹). بنابراین اندیشمندانی چون "هایدگر" و "زادکایلول" تلاش نموده اند نقش تکنولوژی در شکل دهی سایر تحولات جامعه را مورد توجه قرار دهند. لذا تفکرات و دیدگاه‌های آنان در چارچوب رویکرد جبریت تکنولوژی یا خود مختاری مطرح است که بر مبنای آن تکنولوژی موجود سایر تحولات جامعه و مستقل از آن در نظر گرفته می‌شود. در مقابل این رویکردها، دیدگاه دیگری به نام ساخت گرانی اجتماعی در مقابل نظریه جبریت تکنولوژی وجود دارد. افرادی همچون "بیچکر" و "مکنزی" از صاحب نظران این دیدگاه هستند. طرفداران این نظریه روند تحولات تکنولوژی را منبعث از رقابت گروه‌های اجتماعی می‌دانند. لذا هر یک از گروه‌های اجتماعی که در این رقابت پیروز گردد، موقف خواهد شد که تکنولوژی را مطابق نظر و تفسیر خود در جامعه تشییت گردد و از آن پس، این تکنولوژی تحول بخش می‌تواند منشاء تغییر و تحولات سایر ابعاد جامعه باشد. "آرنولد پیسی" نیز به عنوان یکی دیگر از طرفداران دیدگاه ساخت گرانی، در بررسی عوامل موثر در تحولات تکنولوژی کمتر اشاره‌ای به علم می‌نماید. وی فرآیند توسعه تکنولوژی را فرآیندی انسانی دانسته و به جای اعتقاد به قوانین درونی تکنولوژی و خود کار بودن توسعه آن، انگیزه‌های انسانی را در پیشرفت و تحولات تکنولوژی موثر می‌داند. وی انگیزه حرفای سازندگان و توسعه دهنگان تکنولوژی را در راستای کسب منزلت بیشتر و نقش فعال تر در تحولات جامعه، و انگیزه‌های پنهان دیگری نظیر: انگیزه هماورددجویی، ذوق تکنولوژی، ماجراجویی، ارزش‌های زیباشناختی، میل به قدرت، تسلط بر طبیعت، برتری جویی و کمال طلبی را بر می‌شمارد (شاه میرزایی، ۱۳۷۹).

نقطه اشتراک فلاسفه‌ای که تاکنون نظرات آنها مطرح گردید از جمله "هایدگر" و "زادکایلول" (به عنوان طرفداران جبریت تکنولوژی) و چه "آرنولد پیسی" به عنوان مخالف آنها (به عنوان طرفدار ساخت گرانی) آن است که جملگی تکنولوژی را در معنای وسیع آن مورد مطالعه قرار داده‌اند، لذا می‌توان آنها را از سینخ فلاسفه سنت انسانی محسوب نمود. شایان ذکر است فلاسفه تکنولوژی به دو سنت مهندسی و انسانی تقسیم‌بندی می‌گردد که یکی از تفاوت‌های اساسی آنها همین وسعت مفهوم تکنولوژی است. در شرایطی که فلاسفه انسانی ابعاد گسترده‌تری از جنبه‌های فرهنگی و انسانی تکنولوژی‌ها را مورد توجه قرار می‌دهند، فلاسفه مهندسی بیشتر روی ابعاد فنی و مادی تکنولوژی تمرکز می‌یابند. غالباً فلاسفه تکنولوژی مهندسی معمولاً از میان مهندسان هستند که گرایشات فلسفی دارند، آنها برخلاف تکنولوژی انسانی معمولاً از تکنولوژی جانب داری کرده و به آن بار ارزشی مثبت می‌دهند. با این وجود حتی فلاسفه تکنولوژی مهندسی نیز بر تمايز تکنولوژی از علم تاکید دارند. کارل میچام به عنوان یکی از طرفداران فلاسفه مهندسی می‌گوید، این فلاسفه مهندسی در دو زمینه توفيق یافته‌اند: او لا باعث شده‌اند مهندسان معنای عمومی تری را در کار خود احساس کنند و تکنولوژی را چیزی جدای از علم و شایسته تحلیل‌های معرفت شناختی، متفاصلیکی، اخلاقی و سیاسی مخصوص به خود بدانند و ثانیاً در مقابل نقادی‌های فلاسفه تکنولوژی انسانی مقاومت ورزند (شاه میرزایی، ۱۳۷۹). اکنون بر اساس دیدگاه‌های فلسفی مهندسی و انسانی، می‌توان تکنولوژی را بر مبنای دیدگاه ابزاری

و انسانی تعریف نمود. "هایدگر" در باب تعریف ابزاری و انسان مدار تکنولوژی و سیله‌ای است برای رسیدن به غایتی و دیگری می‌گوید تکنولوژی یک فعالیت انسانی است. این دو تعریف به تکنولوژی تعلق دارند. بنابراین می‌توان این تصور رایج را که بنابر آن تکنولوژی وسیله و فعالیت انسانی است، تعاریف ابزاری و انسان مدار تکنولوژی قلمداد نمود. دیدگاه‌های ابزار مدار و انسان مدار ناشی از دوگونه برداشت می‌باشد که در اواخر قرن نوزدهم پیدا شده است. دیدگاه اول به اثبات گرایی بر می‌گردد که هر فلسفه معنوی و معقولی را بدون حس، تجربه و آزمون قابل پذیرش نمی‌داند. دیدگاه دوم به تکنولوژیسم بر می‌گردد که صرفاً باروش ها و ابزارها مواجه است. از نظریک تکنولوژیست که به مسائل کاربردی تکنیک توجه دارد، تکنولوژی چیزی بیش از روش و ابزار نمی‌تواند باشد. این دیدگاه به دنبال پرسش‌های فلسفی (همانند پوزیتیویست‌ها) نیست و فراتر از ظواهر اشیاء مورد نیاز خود چیز دیگری را نمی‌بیند. به همین نیز به نوعی به اراده انگاری (ولونتاریسم) گرایش می‌یابد. از دیدگاه اراده انگارانه، تکنولوژی به مثابه ابزارها و روش‌هایی است که به تدریج با برنامه‌ریزی به وجود آمده و توسعه می‌یابد و موجب تغییرات اجتماعی، اقتصادی و سیاسی می‌گردد و در نهایت در سیاست و افکار مان نیز تأثیر می‌گذارد (مدپور، ۱۳۷۵).

### تکنولوژی از دیدگاه علمی

تا اینجا به تکنولوژی از منظر فلسفی پرداخته گردید، لیکن در ادامه از جنبه علمی نیز آن را بررسی می‌نمائیم. اساساً اعتقاد بر این است تکنولوژی یکی از عوامل مهم تغییر جامعه است. البته بین این تغییرات تکنولوژی و تغییرات جامعه یک رابطه دو طرفه وجود دارد. تکنولوژی نه تنها باعث تغییر می‌شود بلکه خود پاسخی به تغییر در جامعه است. تکنولوژی در مقطعی از زمان در چگونگی توسعه جامعه به عنوان یک عامل فشار عمل می‌نماید. البته نقش تکنولوژی در تحولات جهانی نیز قابل توجه است. رنسانس مسیر اروپا را عوض کرد و یکی از عوامل مهم در این خصوص در آن مقطع تکنولوژی چاپ بود. حاکمیت پرتقالی‌ها بر نیمی از دنیاناشی از دستیابی به تکنولوژی ساخت کشتی‌های بزرگ بوده است. مهمترین عامل در شکل گیری جغرافیای سیاسی عصر حاضر، دستیابی آمریکا به تکنولوژی بمب اتم و تسليیم‌ژاپن در جنگ جهانی بود. در واقع کشورهای مختلف جهان بر اساس بهره‌مندی آنان از تکنولوژی طبقه‌بندی می‌شوند. لذا توانایی ملل مختلف در تولید مخصوصات پیچیده‌تر و تکنولوژی‌های پیشرفته موجب تفاوت واقعی آنان به لحاظ اقتصادی و فنی گردیده است (توكلى، ۱۳۷۹).

یکی از مباحث مطرح در مورد تکنولوژی، طبقه‌بندی آن می‌باشد. به طور کلی تکنولوژی‌ها را بر اساس ویژگی‌های مختلفی طبقه‌بندی می‌نمایند، که در این خصوص می‌توان به این موارد اشاره نمود:

**الف) طبقه‌بندی بر اساس توانایی‌ها که شامل:**

- (۱) تکنولوژی کاربر و بهره‌برداری
- (۲) تکنولوژی تعمیرات و نگهداری

(۳) تکنولوژی کبی سازی و اقتباس

(۴) تکنولوژی مونتاژ

(۵) تکنولوژی طراحی و ساخت

(۶) تکنولوژی توان تحقیقات پایه

ب) طبقه بندی بر اساس مبدأ تکنولوژی:

(۱) تکنولوژی وارداتی

(۲) تکنولوژی بومی و سنتی

(۳) تکنولوژی ترکیبی

ج) طبقه بندی بر اساس کاربری و سرمایه برقی:

(۱) تکنولوژی کاربر

(۲) تکنولوژی سرمایه برق

(۳) تکنولوژی خشناختی

د) طبقه بندی بر اساس طول عمر:

(۱) تکنولوژی در مرحله عرضه

(۲) تکنولوژی در مرحله انتشار

(۳) تکنولوژی در مرحله اشباع شدن

(۴) تکنولوژی در مرحله تنزل و منسخ شدن

و) طبقه بندی بر اساس ماهیت:

(۱) تکنولوژی ساخت افزار

(۲) تکنولوژی نرم افزار

(جاج فتحعلی ها و سید اصفهانی، ۱۳۷۳).

سطح تکنولوژی از دیگر موضوعات مرتبط با تکنولوژی است که شایسته پرداختن می باشد. از نظر افرادی همچون "راش" و "هابدی" سطح تکنولوژی را می بایست مناسب با فرآیند نوآوری در نظر گرفت. الگوی مراحل فرآیند نوآوری آنان شامل مراحل مزبور می باشد:

- ۱- تحقیقات پایه، -۲- تحقیقات کاربردی، -۳- توسعه آزمایشگاهی، -۴- طراحی و مهندسی کاربردها، -۵- خدمات فنی، -۶- استانداردها و گواهی ها، -۷- انتشار.

در این صورت تفکیک مراحل مختلف فرآیند نوآوری کمک زیادی به تحلیل و تدوین سیاست ها و راهبردها در مدیریت تکنولوژی می نماید، به نحوی که برای هر یک می توان برنامه ها و ملاحظات مخصوص به خودش را در نظر داشت. زیرا چنانچه آنها را از یکدیگر تفکیک نکرده و در صدد ارائه نسخه ای واحد برای تعاملی آنها باشیم دچار سردرگمی و شکست می گردیم. بنابراین به منظور توسعه تکنولوژی می بایست دیدگاه جامع و همه جانبی نگری در تمامی مراحل فرآیند نوآوری داشته باشیم. شایان ذکر است تفکیک مراحل فرآیند نوآوری به این مفهوم نیست که این فرآیند خصی است، بلکه هدف شناسایی برخی از عوامل و مولفه های موثر در توسعه تکنولوژی است (سیف کار، ۱۳۸۰).

## توسعه تکنولوژی

به طور کلی منظور از توسعه تکنولوژی فرآیند هدایت، تقویت، گسترش و ارتقاء سطح تکنولوژی های موجود و هم چنین کسب تکنولوژی های نوین برای نیل به اهداف برنامه های توسعه می باشد. در حالی که انتقال تکنولوژی عبارت است از فرآیند کلی عرضه و تقاضای تکنولوژی که گستره ای از ماشین آلات، ابزار، خدمات اطلاعاتی، مهارت ها و دانش فنی را شامل می گردد. در قیاس با انتقال تکنولوژی که بیشتر به دنبال افزایش کمی ظرفیت ها است، هدف توسعه تکنولوژی بر ارتقاء کیفیت و بهینه سازی تکنولوژی متمرک است (مهدوی، ۱۳۷۹).

بسیاری از صاحب نظران معتقدند عوامل موثر در فرآیند توسعه تکنولوژی، شامل کشش تقاضا و فشار عرضه است و تعامل بین محركه ها (انگیزش)، توانمندی ها و نهاد های مرتبط نیز به توسعه تکنولوژی می انجامد. مبانی نظری فرآیند توسعه تکنولوژی در مکاتب مختلف مورد توجه قرار گرفته و اقتصاد دانان بعد از دوره کلاسیک نیز مفهوم و مصاديق تکنولوژی را بین ترتیب موربد بررسی قرار داده اند. اقتصاد دانانی که روش کلاسیک را به همراه نوآوری دنبال کردند و نظریه نشو کلاسیک را مطرح نمودند که این نظریه را ز جنبه تکنولوژی می توان به نظریه های تولید نشو کلاسیک، نوآوری کلاسیک و رشد درون زاقسیم بنده نمود. اقتصاد دانان که از نظریه انقلابی "شوپیتر" در زمینه توسعه اقتصادی و اجتماعی پیروی نمودند که بر اساس آن نظریه ای شکل دادند که به آن نظریه اقتصاد تکاملی اطلاق می گردد. نظریه مزبور نیز به دو نظریه نهاد گرا و طبیعت گر اقابل تقسیم بنده است. "شوپیتر" دو نظریه مختلف را در رابطه با توسعه تکنولوژی ارائه داده است. این نظریه ها به الگوی تخریب خلاق و انباشت خلاق معروف هستند. نظریه سیستم ملی نوآوری نیز در واقع تکامل یافته نظریه های سنتی نوآوری است. فریمن نیز با تحلیلی تاریخی و با استفاده از تئوری نوآوری نشان داده که زیر سیستم های مانند نهاد های تحقیق و توسعه، موسسات صنعتی و سازمان های دولتی در رابطه متقابل با یکدیگر در یک چارچوب سازمانی، موجب توسعه تکنولوژی می گردد ( حاجی حسینی، ۱۳۸۳).

یکی دیگر از الزامات تکنولوژی، مدیریت آن است. مدیریت تکنولوژی عبارت است از سازماندهی، هدایت و کنترل فعالیت های جمیع تکنولوژی. در تکنولوژی، مدیریت از دو جهت مهم است: اولاً مدیریت خود یکی از مولفه های اساسی تکنولوژی است و دیگر اینکه تاثیری که بر ارتقاء و پیشرفت مولفه های دیگر تکنولوژی دارد. مدیریت تکنولوژی معمولاً جنبه های ذیل را در بر می گیرد:

- (۱) تعیین و تشخیص نیازهای تکنولوژی
- (۲) ارتقاء سطح انتقال تکنولوژی
- (۳) ارزیابی تکنولوژی
- (۴) ارزیابی مدیریت تکنولوژی

(۵) توسعه نظام ها و خدمات اطلاعات تکنولوژی (مهدوی، ۱۳۷۹).

نکته دیگر اینکه مفهوم مدیریت تکنولوژی که از دو بخش مدیریت که با توانمندی های انسانی و تکنولوژی که با علوم مهندسی سروکار دارد تشکیل گردیده و با سرپرستی تکنولوژی تفاوت دارد. در

حالیکه مدیریت تکنولوژی، مدیریت انسانی در جهت تولید با استفاده از ابزار، اطلاعات و مهارت‌ها همراه با آینده‌نگری و تحقق نیازهای آتی است، سرپرستی در برگیرنده نظارت بر انجام فعالیت‌های از پیش تعیین شده و مشخص است که برای در جریان نگه داشتن امور و کارهای جاری ضرورت دارد. نسبت مناسب بین فعالیت‌های مدیریتی و سرپرستی بستگی به نوع و طبیعت سازمان دارد. هر چه به سمت سطوح بالای تصمیم‌گیری حرکت کنیم، فعالیت‌های مدیریتی بیشتر و هر چه به سمت پائین تر حرکت کنیم فعالیت‌های سرپرستی بیشتر می‌گردد (صاحب کارخ انسانی، ۱۳۸۰).

### سیاست تکنولوژی

از جمله موضوعات اساسی دیگر و مرتبط با تکنولوژی توجه به سیاست تکنولوژی است. سیاست تکنولوژی عبارت از خط مشی که در آن هدایت، تشویق، ایجاد کسب، توسعه و اشاعه تکنولوژی در جهت نیل به اهداف ملی منظور شده باشد. هدف‌های اساسی سیاست تکنولوژی عبارتند از: ۱- تعیین نیازهای تکنولوژی، ۲- تعیین وضعیت فعلی توانانی‌های داخلی تکنولوژی و توسعه تکنولوژی بومی، ۳- تعیین تکنولوژی‌های وارداتی مورد نیاز و تاسب آن با اولویت‌های ملی و قابل دسترسی بودن منابع، ۴- در چه زمینه‌ای از تکنولوژی می‌توان تخصص یافت و در بازارهای بین‌المللی رقابت نمود (مهدوی، ۱۳۷۹).

در زمینه سیاست تکنولوژی ارگام‌سازی در کتاب سیاست‌های کلان تکنولوژی می‌نویسد: چالش کلیدی سیاست‌های تکنولوژی، تولید ایده‌های نوین نیست، بلکه تسهیل استفاده گسترده از آنها است. این به عنوان تمايز سیاست علم و تکنولوژی مطرح است. به اعتقاد وی مهمترین مساله‌ای که در تدوین سیاست‌های کلان تکنولوژی می‌باشد مورد توجه قرار گیرد، تسریع و تسهیل انتشار تکنولوژی در گستره وسیع فعالیت‌های تولیدی کشور است. لیکن در شرایط حاضر که به اعتقاد صاحب نظر ان فاصله علم و تکنولوژی در حوزه‌های نوین و پیشرفته در حال کاهش است، لذا سیاست گذاران بر اساس این تحول در تکنولوژی‌های نوین بیشتر مایلند سیاست گذاری علم و تکنولوژی را با یکپارچگی بیشتری نسبت به قبل دنبال کنند (شاه میرزاپی، ۱۳۷۹).

شایان ذکر است در سطح بین‌المللی سیاست‌های تکنولوژی کشورهای مختلف، تفاوت‌های قابل توجهی با یکدیگر دارند. این سیاست‌هارا می‌توان درینچه گروه اصلی طبقه‌بندی کرد:

- ۱- سیاست تکنولوژی ماموریت گرا، -۲- سیاست تکنولوژی نفوذ گرا، -۳- تلفیق دو سیاست قبلی، -۴- سیاست دنباله گرا، -۵- سیاست تداوم دهنده (توكلی، ۱۳۷۹).

### تکنولوژی مناسب

بر اساس تجارب حاصله در چند دهه اخیر می‌بایست اظهار نمود بیشتر مدل‌های تکنولوژی از جمله مدل اطلس تکنولوژی در ارزیابی‌های خود کمتر به موضوعات تاثیرات اجتماعی، اقتصادی، زیست محیطی و سازمانی پرداخته‌اند. شاید نتوان این موضوع را به عنوان نقطه ضعف آن مطرح نمود،

زیاره موضوعی باید در ظرف زمان و مکان خود بررسی گردد. در واقع مدل اطلس تکنولوژی، مدلی بود که توسط افراد متعلق به کشورهای در حال توسعه و با هدف کمک به این کشورها برای فرموله کردن استراتژی توسعه تکنولوژی در سطح کشور در حدود سال (۱۹۸۶) ارائه شده است. در آن سال‌ها شاید موضوعات محیط زیست و تاثیرات اجتماعی تکنولوژی در کشورهای در حال توسعه و حتی توسعه یافته کمتر مورد توجه بوده است و بیشتر کشورهای در حال توسعه، یافتن مدلی را که بتواند به آنها در سیاست‌گذاری‌های تکنولوژی کمک رساند به موضوعات جنبی تکنولوژی ترجیح می‌دادند. لیکن سال‌ها بعد و خصوصاً در اوخر دهه (۱۹۹۰) موضوعاتی که قبل ابعادی جنبی در بکار گیری تکنولوژی محسوب می‌شدند از جمله حفظ محیط زیست به موضوعات اصلی تبدیل شدند. لذا اعتقاد بر این گردید تکنولوژی در حیطه وسیعی بررسی شود که شامل تاثیرات آن بر اجتماع، محیط زیست و سازمان به کار گیرنده آن باشد. اکنون این نوع جمع‌آوری اطلاعات را ارزیابی تکنولوژی می‌نامیم. به عبارت دیگر قبل از تصمیم‌گیری در مورد تکنولوژی خاص می‌باشد در مورد نتایج انتخاب آن بررسی و تحلیل نمود که این ارزیابی و ارزشیابی تکنولوژی، اطلاعات مناسب در مورد تکنولوژی و پامدهای حاصل از بکار گیری آن را فراهم می‌نماید (براون ۱۹۹۸ ترجمه: زنجانی، ۱۳۷۹).

امروزه ارزیابی تکنولوژی به عنوان یک ورودی اطلاعاتی برای مدیریت تکنولوژی تلقی می‌گردد. لذا یکی از مهمترین کارکرداری‌هایی، تجزیه و تحلیل مولفه‌های تکنولوژی در برنامه‌های استراتژیک است. هم چنین ارزیابی تکنولوژی برای تعیین سودمندی آن به معنای مقایسه با تکنولوژی‌های دیگر است. در اینجا ماقبل نمی‌پرسیم که آیا یک تکنولوژی خاص می‌تواند کاری انجام دهد، بلکه علاوه بر آن می‌پرسیم که آیا آن کار را بهتر، ارزان‌تر و یا ساده‌تر از تکنولوژی‌های دیگر انجام می‌دهد یا خیر. این روند برای تصمیم‌گیری در مورد تکنولوژی و کسب نگرش و دید جامع از آن در درون وضعیت اجتماعی است. بنابراین یک جنبه مهم ارزیابی تکنولوژی، پیش‌بینی تکنولوژی و محیطی است که تکنولوژی در آن وارد می‌گردد و با آن به تعامل خواهد پرداخت. این پیش‌بینی می‌تواند از طریق حدس بر اساس روند گذشته، دیدگاه خبرگان و مدل‌سازی که از سایر علوم به عاریت گرفته شده تحقق یابد. نکته حائز اهمیت اینکه برای ارزیابی تکنولوژی صرفاً پیش‌بینی تکنولوژی به تهابی کافی نیست، بلکه پیش‌بینی‌های بازاری، اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و زیست محیطی نیز از ضروریات است. برای پیش‌بینی از سایر روش‌ها نظریه تجزیه و تحلیل هزینه منفعت، تجزیه و تحلیل تاثیر متقابل و درخت وابستگی نیز می‌توان بهره‌گیری نمود (براون ۱۹۹۸ ترجمه: زنجانی، ۱۳۷۹).

بر مبنای چنین تفکری امروزه اعتقاد بر این است که کاربرد تکنولوژی از هر نوع و در هر سطح اگر چه ممکن است موجب تحول گردد، لیکن چنانچه این امر بدون توجه به مبانی علمی و شرایط لازم باشد می‌تواند نتایج و پامدهای نامطلوبی را به بار آورد. لذا انتقال صرف تکنولوژی از یک موقعیت پیشرفت‌هه به فضایی غیر توسعه یافته یک انتقال غیر طبیعی است. آنچه که برای توسعه تکنولوژی در عرصه عمل و شرایط واقع بینانه ضروری به نظر می‌رسد راهبردی مرکب از انتقال تکنولوژی و توسعه درونزای آن می‌باشد (شهبازی، ۱۳۸۱).

از همین رو عده‌ای به پیروی از شوماخر طرفدار استفاده از تکنولوژی (حد واسط) برای محدود ساختن آسیب‌های تکنولوژی هستند. واژه‌های متنوعی برای توضیح این تکنولوژی‌های متفاوت به کاربرده می‌شود، واژه‌هایی چون تکنولوژی نرم، آلتراستیو، مناسب، اکوتکنولوژی یا تکنولوژی زیستی. در حال حاضر علاوه بر طرح موضوعاتی در زمینه ایجاد، توسعه و به کارگیری تکنولوژی، بعد اثرات تکنولوژی نیز مورد توجه قرار گرفته و این بدان معنوم است که عوارض یک تکنولوژی همیشه لزوماً مشت نیست، بلکه ممکن است یک تکنولوژی از دیگری مناسب تر باشد. اینکه تکنولوژی مناسب شناخته شود منوط به داشتن ویژگی‌های خاص بوده که ممکن است از جامعه‌ای به جامعه دیگر متفاوت باشد. لذا فرآیند توسعه تکنولوژی مناسب مستلزم توسعه و کاربرد علم با در نظر گرفتن جنبه‌های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، انسانی و زیست محیطی است.

بر این اساس می‌توان ویژگی‌های تکنولوژی مناسب را اینگونه بر شمرد: این تکنولوژی دارای هزینه پائین و سرمایه کم بوده و به آسانی قابل حصول است. به لحاظ سرمایه‌گذاری، سرمایه‌اش توزیعی بوده و شامل موسسات کوچک و تنوع در محتوی است. این تکنولوژی دارای کم، قابل کنترل، قابل تعمیر، بادوام، قابل اطمینان، ایمن، ساده‌اما پیشرفت‌است. به لحاظ تصمیم‌گیری، نامت مرکز و دموکراتیک است و تولید تحت کنترل به کارگیری تکنولوژی و مصرف کننده محلی است. تکنولوژی مناسب در برگیرنده نوآوری محلی، توسعه و انتشار از پائین به بالا در رابطه با احتیاجات اساسی مردم است. این تکنولوژی کاربر بوده و مشاغل با معنی می‌نماید. فاقد پیچیدگی تکنولوژی نامناسب بوده و روابط تولیدی ناشی از آن غیر خصم‌مانه بوده و آزادی، بازبودن و خود تکمیلی را در کار داراست. تأکید بر روحی تولید محلی جهت نیازهای محلی است و هم‌چنین تأکید بر کیفیت زندگی است نه صرف ارشد اقتصادی. ایجاد اشتغال، سطح زندگی متوسط و اختلاف درآمد را نیز کم می‌کند. همچنین به لحاظ اکولوژیکی شرایطی را بوجود می‌آورد که کیفیت محیط را حفظ می‌نماید (الهساپی زاده، ۱۳۷۹).

اکنون به دلیل اهمیت این دیدگاه در برخی کشورها نهضت تکنولوژی مناسب با اهدافی نظری، اشتغال‌زایی، خودانکالی، کاهش اثرات زیست محیطی، پایداری، استفاده از منابع محلی، پائین آوردن هزینه‌ها و بالابردن منافع، محدود نمودن آسیب‌های اجتماعی و فرهنگی، از طریق ایجاد مراکز و دفاتر مسئول انتخاب و ارزیابی تکنولوژی مناسب دنبال می‌شود. بدیهی است ایده تکنولوژی مناسب نه به یک موضوع و نه به یک تئوری برمی‌گردد بلکه بنیان‌های فلسفی آن به برخی از نهضت‌ها و جنبش‌های سیاسی، اجتماعی، مذهبی و اقتصادی برمی‌گردد. برخی از این نیروها، نهضت‌ها و تئوری‌هایی که منجر به شکل‌گیری و گسترش دیدگاه تکنولوژی مناسب گردید عبارتند از: سوسیالیسم اروپایی، سرمایه‌داری کارآفرینی، نهضت صلح بدون زور و اجبار، آزادی و برابری، نهضت فمینیست، شکست فن محوری، عامیانه گرایی آفریقایی، محیط زیست گرایی و نهضت بین‌المللی نیروی کار، امروزه به علت نفوذ و تاثیر روزافزون تکنولوژی بر هستی انسان موضوع تحلیل فلسفی تکنولوژی مورد توجه قرار گرفته است. فلسفه تکنولوژی به بحث پیرامون ماهیت تکنولوژی و بررسی روابط میان آن با ساختارهای اجتماعی، فرهنگی، اقتصادی و سیاسی می‌پردازد، و علاوه بر این موضوعات جنبه‌های

اخلاقی رانیز مورد تحلیل قرار می‌دهد (Kachmar Wicklein, ۲۰۰۰). با این وجود امروزه متاسفانه در برخی از موارد تکنولوژی حد واسط در قیاس با تکنولوژی پیشرفت‌هه اکثرانمادی از ناتوانی تلقی می‌گردد و صفت عقب ماندگی جایگزین صفت حد واسط می‌گردد و این خطاست. زیرا تکنولوژی حد واسط به علوم پشت نمی‌کند و بیش از انتقال تقليدی صرف به توانایی علمی نیاز دارد. ذکر این نکته نیز ضرورت دارد که تکنولوژی حد واسط همیشه مناسب‌ترین تکنولوژی برای کشورهای در حال توسعه نیست. به این معنا که تکنولوژی حد واسط را باید از دیدگاه کثربت گرامی فنی در نظر گرفت و تازمانی که با محیط اقتصادی، اجتماعی، نهادی، فرهنگی و بومی به وحدت و سازگاری نرسد نمی‌توان آن را مناسب تلقی کرد. نباید به پیروی از تکنولوژی‌های شدیداً تجاری شده این طرز تفکر را پذیرفت که انتخاب واحد برای نیازهای متفاوت وجود دارد. بنابراین هر سه نوع تکنولوژی یعنی نوین، سنتی و حد واسط هر یک در موارد خاصی کاربرد داشته و هیچ یک بر دیگری رجحان و اولویت ندارد (لوئی ریفر و همکاران، ترجمه: فراهانی و زرین قلم، ۱۳۷۲).

### ترویج کشاورزی و تکنولوژی

صرف نظر از مباحث فلسفی و علمی نظری پیرامون تکنولوژی، اعتقاد بر این است که تکنولوژی یکی از ابزارهای اساسی در نیل به ابعاد مختلف توسعه، از جمله توسعه کشاورزی و روستایی محسوب می‌گردد. چنان که موشر در بررسی عوامل موثر در توسعه کشاورزی، تکنولوژی را به عنوان یکی از عناصر ضروری در توسعه کشاورزی معرفی نموده است. استیونز و بونن نیز تکنولوژی را به عنوان یکی از عوامل اساسی در نیل به توسعه کشاورزی شناخته‌اند (زمانی پور، ۱۳۷۳).

در بخش کشاورزی فرایند نوآوری تکنولوژی از دو بخش علم و توسعه تکنولوژی تشکیل می‌گردد. علم ماحصل تحقیق و پژوهش‌های بنیادی، کاربردی و توسعه تکنولوژی توسعه تکنولوژی نیز که خود شامل شش بخش می‌باشد علم جنبه کاربردی می‌باشد. بر این اساس مراحل توسعه تکنولوژی شامل مراحل: تولید تکنولوژی، آزمون تکنولوژی، تطبیق و سازگاری تکنولوژی، یکپارچگی تکنولوژی، اشاعه تکنولوژی و نهایتاً نشر و پذیرش تکنولوژی می‌باشد. در این چارچوب از دیدگاه تعیین وظایف سازمانی باید اشاره کرد مراحل تولید علم تا یکپارچگی تکنولوژی را نهاد تحقیقات بر عهده دارد و مراحل آزمون تا نشر و پذیرش تکنولوژی نیز بر عهده نهاد ترویج کشاورزی است (حسینی، ۱۳۸۱).

به طور کلی تکنولوژی‌هارا در عرصه کشاورزی می‌توان به دو دسته عمده طبقه‌بندی نمود:

۱- تکنولوژی مادی: در این مفهوم دانش در قالب محصول تکنولوژی نظیر ابزار، تجهیزات، مواد شیمیایی زراعی، گونه‌های گیاهی اصلاح شده یا پیوندی، اصلاح نژاد حیوانات و انواع واکسن‌ها بروز می‌باید.

۲- تکنولوژی مبتنی بر دانش: تکنولوژی در این غالب موضوعاتی همچون دانش فنی، مهارت‌های مدیریتی و دیگر امور مورد نیاز کشاورزان برای کسب موفقیت در فرایند تولید محصولات زراعی

یادامی رادربر می‌گیرد. معمولاً انتقال تکنولوژی مادی به کشاورزان مستلزم تولید، توزیع، فروش بذر، ابزار آلات، مواد شیمیایی زراعی و دیگر نهادهای تولید است. بنابراین انتقال تکنولوژی مادی در این چارچوب آسان‌تر از آموزش و اشاعه دانش فنی و مهارت‌های مدیریتی به گروه بزرگی از کشاورزان کم سود است. در عین حال روش‌هایی که برای انتقال تکنولوژی‌های گوناگون به کارگرفته‌اند شوند باهم تفاوت زیادی دارند. عموماً بخش خصوصی در زمینه تولید و توزیع تکنولوژی مادی بهتر عمل می‌نماید. از سوی دیگر بیشتر تکنولوژی‌های مبتنی بر دانش از طریق برنامه‌های کارآموزی حرفه‌ای جوانان روستایی یا از طریق ترویج دولتی بین کشاورزان آموزش داده می‌شود. در عین حال بیشتر تکنولوژی‌های مادی برای استفاده بهینه و کارساز از محصولات و ابزارآلات به داشت فنی نیاز دارند. بنابراین می‌توان گفت که هر دو نوع تکنولوژی‌های مادی و مبتنی بر دانش، در هم ترکیب شده و لازم و ملزوم یکدیگر تلقی می‌شوند (سوانسون ۱۹۹۶، ترجمه: صالح نسب و همکاران، ۱۳۸۱).

واضح است توسعه تکنولوژی از هر نوع در بخش‌های مختلف از جمله بخش کشاورزی، امری تصادفی و خودبه خودی نیست، بلکه نیازمند دیدگاه جامع و آینده‌نگر هم در عرصه تحقیقاتی، برنامه‌ریزی و سیاستگذاری و هم در عرصه اجرایی می‌باشد. برای تحقق این امر یافته توان به ایجاد نهاد و موسسات ویژه و مستقلی در موازات سایر نهادهای مرتبط با تکنولوژی یعنی از تولید تا اشاعه تکنولوژی اقدام نمود، و یا اینکه در داخل موسسات و نهادهای ذیریط بخش‌های ویژه‌ای را برای این موضوعات اختصاص داد. شاید یکی از کارکردهای این موسسات یا بخش‌ها، تدوین منشور ملی تکنولوژی باشد. منشور ملی تکنولوژی به عنوان بینایه ارزشی، فرهنگی، سیاسی، اجتماعی و اقتصادی جامعه نسبت به تکنولوژی مطرح می‌باشد. هر چند منشور ملی تکنولوژی و سیاست ملی علم و تکنولوژی هم خانواده‌اند اما مترادف نیستند. منشور ملی تکنولوژی همچون شالوده و پشتونه ارزشی اصولی سیاست مذکور است و هر چند باید تغییرپذیر باشد اما نرخ تغییرات آن به اندازه سیاست ملی علم و تکنولوژی نخواهد بود. منشور ملی تکنولوژی می‌تواند به عنوان زیربنای استراتژی ملی تکنولوژی نیز تلقی گردد. اهم معیارهای منشور ملی تکنولوژی عبارتند از: مفهوم گرایی، ارزش گرایی، آینده گرایی، دورنمای‌گرینی، تبیین شفافی از تعامل فرهنگ و تکنولوژی، پارادایم گرایی، رهبری گرایی و جامعیت گرایی (صاحبکار خراسانی، ۱۳۸۱).

امروزه با کاربرد تکنولوژی‌های گوناگون در تمدن‌ها و بخش‌های مختلف علاوه بر نیل به پیشرفت‌ها و موفقیت‌های بزرگ، مشکلات و تنگناهای متعدد و افروزنده ترقی متفاوت با گذشته بروز یافته است. همان‌گونه که پیشتر مطرح گردید برای نیل به توسعه کشاورزی و روستایی پایدار توسعه تکنولوژی از الزامات آن است، اما نه هر تکنولوژی. اکنون به مدد تجارت حاصله و افزایش قدرت شناخت و نیز تحلیل اثرات کاربر دیدگاه تکنولوژی مناسب مطرح گردیده است. توسعه تکنولوژی‌های مناسب خود در گروه توسعه انسانی، حمایت از خلاقیت‌ها و ابتکارات افراد و نهادها، تقویت ارتباط بین واحدهای مسئول تولید، انتقال دهنده و کاربر تکنولوژی در سطوح خرد و کلان، و بخش‌های داخلی و خارجی، توجه به نظام ارزشی جامعه، تعیین و معرفی شاخص‌های مبین تکنولوژی مناسب با توجه

به شرایط بومی، بررسی امکان پذیری فنی و اقتصادی، پایداری و جنبه زیست محیطی می‌باشد. دسترسی و کاربرد بهینه تکنولوژی مناسب همواره به عنوان یکی از اجزاء ضروری جهت توسعه بخش کشاورزی و روستایی محسوب می‌گردد (کمپل و بارکر، ۱۹۹۶، ترجمه: صالح نسب و همکاران، ۱۳۸۱).

### نتیجه‌گیری

بر مبنای چنین دیدگاه و اعتقادی می‌توان اظهار نمود تاسیس موسسه مستقل و یا بخش ویژه‌ای در تحقیق و ترویج کشاورزی برای مطالعه پیرامون مقولات مرتبط با تکنولوژی هم از منظر فلسفی و هم از جنبه علمی از قبیل انتخاب و ارزیابی تکنولوژی‌های مناسب، بررسی اثرات تکنولوژی، شناخت مولفه‌های اساسی در توسعه تکنولوژی، تدوین منشور ملی تکنولوژی، تعیین چشم انداز، اهداف، سیاست‌ها، استراتژی‌ها و اقدامات اساسی مورد نیاز از جمله فعالیت‌های مهم در مدیریت و نیز سپرستی تکنولوژی کشاورزی محسوب می‌گردد. این دونهاد نه تنها بر توسعه تکنولوژی کشاورزی تاثیر گذارند، بلکه خود نیز از آن تاثیر پذیرند. به عبارت دیگر بین توسعه تکنولوژی و توسعه و تقویت تحقیق و ترویج کشاورزی ارتباط دوطرفه‌ای وجود دارد. لذا تکنولوژی‌های تهیه‌یکی از علل توسعه اند بلکه خود معلول توسعه ظرفیت و عملکرد تحقیق، ترویج و الیه کشاورزان هستند. افزون بر این موضوعات، امروزه هم در عرصه داخلی و بین‌المللی تمایل فراینده‌ای برای کسب آگاهی و کاربرد تکنولوژی‌های نوین وجود دارد. در این میان ترویج کشاورزی نیز می‌بایست از این قافله عقب نمانده و تلاش نماید ضمن شناخت ماهیت، کاربردها و الزامات مورد نیاز، به بررسی اثرات آنها با دیدگاهی آینده‌نگر، جامع و علمی پردازد.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتابل جامع علوم انسانی

## مکتاب

- ۱- براون، ارنست (۱۹۹۸). زمینه فن آوری، ارزیابی و فن آوری برای استفاده مدیران، مترجم: زنجانی، محمد (۱۳۷۹).
- ۲- توکلی، علیرضا (۱۳۷۴). اهمیت و سیاست فن آوری در شرایط جدید بین المللی، گزارش همايش علم و فن آوری آینده.
- ۳- حاجی جسینی، حجت... (۱۳۸۳). مبانی نظری توسعه فن آوری از دیدگاه مکاتب، فصلنامه توسعه تکنولوژی، سال دوم، شماره پنجم، پژوهشکده توسعه تکنولوژی جهاد دانشگاهی.
- ۴- حاج فتحعلی عباس و سید اصفهانی مهدی (۱۳۷۷). توسعه فن آوری (بررسی مفاهیم و فرآیند تصمیم‌گیری) تهران، انتشارات دانشگاه علامه طباطبائی.
- ۵- حسینی، سید جمال (۱۳۸۱). جزوی درسی مقطع دکتری درس انتخاب و ارزیابی فن آوری مناسب، دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات تهران.
- ۶- دن آیدی (۱۹۸۳). تقدم وجودی تاریخی فن آوری بر علم، فلسفه فن آوری، ترجمه: اعتماد شاپور، (۱۳۷۷)، نشر مرکز.
- ۷- زمانی پور، اسدآ... (۱۳۷۳). ترویج کشاورزی در فرآیند توسعه، انتشارات دانشگاه بیرجند، چاپ اول.
- ۸- سوانسون، برتون ثی (۱۹۹۶). تقویت روابط تحقیق، ترویج و کشاورزی، بهبود ترویج کشاورزی کتاب مرجع، ترجمه: صالح نسب، غلامحسین، موحدی رضا، کرمی دهکردی، اسماعیل (۱۳۸۱)، معاونت ترویج و نظام بهره برداری.
- ۹- سیف کار، نوید (۱۳۸۰). مراحل فرآیند نوآوری از دیدگاه راش و هابدی، شبکه تحلیل گران فن آوری.
- ۱۰- شاه میرزا، علیرضا (۱۳۷۹). تمايز فن آوری از علم و پیامدهای سیاستی و راهبردی آن، گزارش همايش علم و فن آوری، آینده و راهبردها.
- ۱۱- شهبازی، اسماعیل (۱۳۸۱). توسعه و ترویج روستایی، انتشارات دانشگاه تهران.
- ۱۲- صاحبکار خراسانی، محمد (۱۳۸۰). منشور ملی فن آوری (تعريف و معیارها) شبکه تحلیل گران فن آوری.
- ۱۳- علی احمدی، علیرضا (۱۳۷۷). مدیریت تحقیق تا توسعه فن آوری، مرکز انتشارات دانشگاه آزاد اسلامی.
- ۱۴- کمپل بل دانستان، پارکر سنت کلر (۱۹۹۶). انتخاب محتوى مناسب و روش های ارائه برنامه، بهبود ترویج کشاورزی کتاب مرجع، ترجمه: صالح نسب غلامحسین، موحدی رضا، کرمی دهکردی اسماعیل، (۱۳۸۱) معاونت ترویج و نظام بهره برداری.
- ۱۵- لوثی ریفر، کاتاپانی آندره، اکسپریتون و بیلیام، لوک فوگه ڑاک (۱۹۸۹). شرکت های فرامیلیتی و توسعه درون زا، تاثیر شرکت های فرامیلیتی بر فرهنگ، ارتباطات، آموزش و پرورش، علوم و فن آوری، مترجمان: فراهانی فاطمه، زرین قلم عبدالحمید (۱۳۷۲) مرکز انتشارات کمیسیون ملی یونسکو در ایران.
- ۱۶- لهسایی زاده، عبدالعلی (۱۳۷۹). جامعه شناسی توسعه روستایی، چاپ اول، انتشارات زر.
- ۱۷- مدد پور، محمد (۱۳۷۵). درآمدی بر تکنولوژی اطلاعات، انتشارات تربیت، چاپ اول.
- ۱۸- مهدوی، محمد تقی (۱۳۷۹). فن آوری اطلاعات و اطلاعات فن آوری، نشر چاپار، چاپ اول.
- ۱۹- هایدگر، مارتین (۱۹۶۲). پرسش از فن آوری، فلسفه فن آوری، ترجمه: اعتماد شاپور (۱۳۷۷)، نشر مرکز.
- 20- Michiels Sabine Isable and Crowder L. Van (2001). Discovering the "Magic Box": Local Appropriation of Information and Communication Technology (ICTs). SD dimensions. FAO. Rome. Available : [www.enda.sn/cyberpop](http://www.enda.sn/cyberpop).
- 21- Wicklein Rober C & Kachmar Charles J. (2000). Philosophical rationale for Appropriate Technology.

# پیمانکاران محصول‌گرا با نگاهی سیستمی

**(تجارب کشت و صنعت‌های شرکت توسعه نیشکر و  
صنایع جانبی - خوزستان)**

**دکتر علیرضا کاشانی - عضو هیات علمی مرکز تحقیقات روستایی وزارت جهاد کشاورزی**

## چکیده

در پایان سال ۱۳۸۳ جمعاً ۱۶ خط (کanal آبیاری) به مساحت تقریبی ۶ هزار هکتار در ۶ کشت و صنعت به ۱۳ پیمانکار محصول‌گرای واحد شرایط از طریق مناقصه واگذار شده است. حداقل، حداکثر و متوسط سن محصول‌گرای ترتیب ۳۹، ۲۵ و ۵۵ سال است. اکثر آنها تحصیلات عالی دارند. تقریباً نیمی از آنها خوزستانی هستند. وضعیت اقتصادی محصول‌گرای متوسط است. پیمانکارانی که قبلاً کارمند کشت و صنعت‌های نیشکر بوده‌اند شناخت بهتر و بیشتری به مسائل فنی، کارکنان و روابط اداری کشت و صنعت مربوطه و همچنین آشنایی بیشتر به روستاهای روستاییان اطراف، دارند. پیمانکاران از طریق سرکارگرها که دائمی هستند با کارگران عادی که موقت می‌باشند، ارتباط دارند. سرکارگرها معمولاً ساکن روستاهای مجاور کشت و صنعت‌های مربوطه هستند و کارگران نیاز را از بین هم روستاییان خود انتخاب می‌کنند. در حین کار، یک فرآیند انتخاب احسن از بین کارگران توسط سرکارگرها جریان دارد. مهم ترین مشکل محصول‌گرها مشکل مالی است که ناشی از دیر پرداخت کردن حق الزحمه توسط

۱. از آنجاکه امور بسیار متنوعی از قبیل نقشه‌برداری، تسطیح، کanal کشی، زهکشی، خاکشویی، راهسازی و نظایر آن به پیمانکاری داده می‌شود لذا برای متمایز کردن پیمانکاری عملیات تولید محصول در مزرعه، نام محصول‌گر ابر آن نهاده شده است.

شرکت توسعه نیشکر است. مشکل اداری ناشی از سلسله مراتب چندلایه‌ای و بوروکراسی در شرکت است. از جمله مشکلات کالبدی، شوری و یا تستیع و ذهنکشی نامناسب مزارع است که موجب کاهش عملکرد محصول می‌شود. مهم ترین مشکل محیطی به ویژه برای کارگران صحرایی، هم‌مانی اوج کارزار از نیشکر در تابستان با اوج گرمای منطقه است. مهم ترین نیاز محصول گراها یک سرپناه، آب پیغ به ویژه در تابستان، کمکهای اولیه، غذای گرم، لباس کار، امکان خواب در کارگاه برای کارگران دائم و وسیله نقلیه است. کنشگران مذکور هیچ نوع آموزشی در شروع و ضمن کار نمی‌یابند. کارگران در حین کار عندالازوم صرفاً چیزهایی از سر کارگرها می‌پرسند و یا سر کارگرها به آنان یاد می‌دهند. ارتباط کارفرما با پیمانکار و بالعکس، مستقیم و رو در رو و یا با مکاتبه است. ارتباط پیمانکار با کارگران از طریق سرکارگرهاست. نظارت بر کارپیمانکاران از طریق بازدیدهای موردي کارفرما از مزارع تحت اختیار پیمانکار و کنترل گزارش کار وی صورت می‌گیرد.

**واژه‌های کلیدی:** پیمانکاران محصول‌گرا، نگرش سیستمی، نظام بهره‌برداری، کشت و صنعت، کارگران زراعی

#### مقدمه

سیاست و اگذاری عملیات کاشت، داشت، برداشت نیشکر، تاحمل و تحويل نی در مدخل کارخانه به پیمانکاران خصوصی (محصول گرا) چند سالی است که در شرکت توسعه نیشکر و صنایع جانبی دنبال می‌شود. اما تازمان انجام این مطالعه، کار منظمی در خصوص شناخت آنان انجام نشده است. هدف از این مطالعه شناخت ویژگی‌ها، کارکردها و نیازها، مشکلات و ارتباط این گروه است تا بتوان با پرداختن به آنها و رفع مشکلات و کمبودهای احتمالی به کم و کیف و بهره‌وری کارشان افزود. مطالعه حاضر با نگاهی سیستمی اقدام به معرفی کنشگران، نهادهای، ریشه‌ها، مرزها، ستاندها، جهت حرکت، محیط‌بیرونی و بازخورد می‌کند. تجزیه نشان می‌دهد که بسیاری از طرح‌ها و برنامه‌های توسعه پس از اجرای کم و بیش متفاوت با پیش‌فرضهایی که در مرحله طراحی و برنامه‌ریزی مورد نظر بوده، از آب درمی‌آیند. علت آن است که معمولاً توجه دست‌اندرکاران بیشتر بر جنبه‌های فنی (technical) متمرکز است و در موارد بهتر، بر جنبه‌های اقتصادی نیز توجه دارد ولی عوامل اجتماعی، فرهنگی، سیاسی و سازمانی محلی، یا عوامل مربوط به بافت (contextual factors) مورد کم توجهی یا غفلت قرار می‌گیرند. از همین روست که سیاست‌گذاران و مدیران برنامه‌های توسعه، علیرغم سرمایه‌گذاری ها و تلاش‌های زیاد، اغلب نتیجه مورد انتظار رانمی گیرند. با عنایت به چنین سابقه‌ای، نگارنده در صدد برآمد تا با مراجعت به واحدهای مربوطه و مشاهده علائم در سطح مزرعه و مصاحبه با افراد ذیربطری دریابد که چه مسائل و عواملی در نظام پیمانکاری محصول گرا دارای نقش و اهمیت است، آیا به این مسائل و عوامل، بهای لازم و کافی داده شده است؟ روند کار در آینده چگونه خواهد بود؟ با این باور، انجام یک تحقیق از طریق پرسشگری، از پیمانکاران محصول گرا از یک سو و کسب

دیدگاه مستولان ذیربیط کشاورزی کشت و صنعت از سوی دیگر، لازم بود. لذا در مرحله اول اقدام به تهیه یک پرسشنامه مقدماتی و انجام پرسشگری از گروه اول شد. سرفصل های پرسشنامه عبارتند از؛ ویژگی های فردی و اجتماعی، سازمان و روش کار، مشکلات، نیازها و امکانات، آموزش، ریط ها، نظارت، که اطلاعات حاصل از این پرسشگری در اختیار مدیر عامل محترم شرکت گذاشته شد.

### پیمانکاری محصول گرا چیست؟

شیوه جدیدی است از به پیمان سپاری یا اوگذاری کلیه عملیات زراعی در مزرعه نیشکر و سپس حمل نی به کارخانه در یک دوره پنج ساله به پیمانکار واجد شرایط از طریق مناقصه. یک علت عمده برای انتخاب این روش توسط شرکت توسعه نیشکر و صنایع جانبی آن است که این شرکت توانایی اجرای مطلوب عملیات زراعی یاد شده را در وسعت ۵ هزار هکتار ندارد. یک علت دیگر، جلوگیری از دولتی شدن کارهast.

### نظام پیمانکاری محصول گرا

شناخت صحیح ماهیت و کارکرد پیمانکاری محصول گرا با نگاهی سیستمی تسهیل می شود. در این رابطه جنبه های زیر اهمیت دارد و مابا توجه به مقدورات و محدودیت های موجود بر آنها تمکر خواهیم کرد.

#### (۱) هدف

الف - هدف کشت و صنعت : کاهش تصدی، سهولت بیشتر و هزینه کمتر در کار ب - هدف پیمانکار : کسب سود بیشتر در مقایسه با فرست های دیگر ج - هدف کارگران : کسب درآمد برای تامین معاش

#### (۲) کنشگران (زیر سیستم ها یا actors)

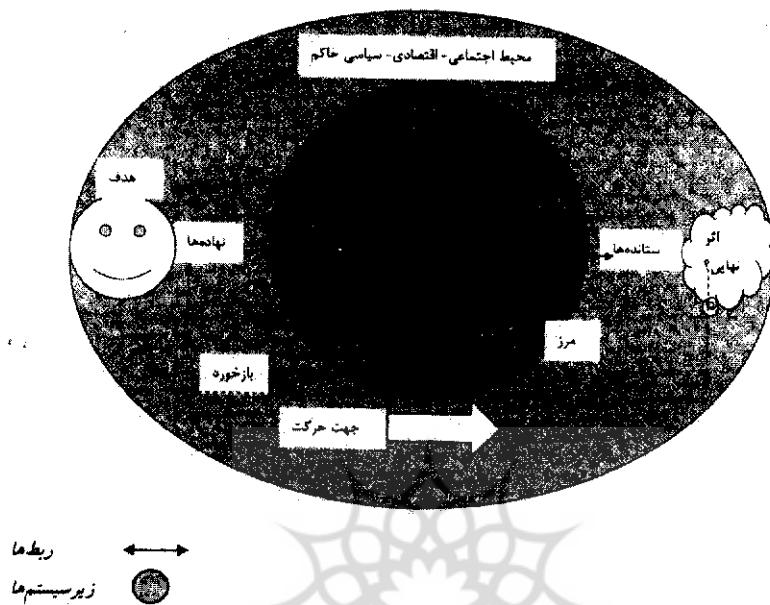
الف - پیمانکار و معاون وی، سرکار گرها و کارگران او. ب - ویژگی های فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی کنشگران شامل سن، سواد، سطح تحصیلات، تجربیات، قومیت، زبان، همچنین مسائل، مشکلات و نیازهای شغلی آنان.

#### (۳) نهاده ها

الف - وسایل و لوازم، ماشین آلات و امکانات پیمانکار و کارفرما ب - قوانین و مقررات، اطلاعات، دانش، مهارت و سازماندهی

ج - ساختار حمایتی (نظام حقوق و دستمزد، تشویق و مجازات، ساعت و نوبت کار، تامین اجتماعی، بیمه و ...)

### شکل ۱- پیمانکاران محصول گرا با نگاهی سیستمی



#### ۴) ربطها

الف- تقسیم وظایف: تعیین وظایف و نقش پیمانکار، معاون، سرکارگران و کارگران وی

ب- ربط با کارفرما و باسایر عوامل در محیط

ج- انسجام بین وظایف: نبودن شکاف (خلاء) و یا همپوشی میان وظایف

د- هماهنگی بین کنشگران: نیروهای سائق<sup>۱</sup> (نیروی هماهنگ کننده بیرونی، انگیزه درونی و تعهدات آنها)

#### ۵) مرز

الف- مرز جغرافیایی: مزرعه های آبخور نهر های آبیاری مورد قرارداد در واحد کشت و صنعت ذیر بسط

ب- مرز موضوعی: عملیات مختلف کاشت، داشت، برداشت و حمل (طبق قرارداد پیمانکاری)

ج- مرز سازمانی: کشت و صنعت ..... تولید ..... اداره ..... خط آبیاری .....

#### ۶) استاندها

- نی با حداقل ۳ درصد خاشاک و درجه خلوص (purity) ۸۱٪ (۷) جهت حرکت - واگذاری عملیات زراعی به پیمانکاران محصول گرا (خصوصی سازی)

#### ۷) محیط بیرونی

- شرایط و فضای اجتماعی- اقتصادی- سیاسی حاکم بر جامعه

## (۹) اثر نهایی

- چه کسانی و چقدر سود می‌برند؟

## (۱۰) بازخورد

چه اصلاحاتی برای بهتر شدن کار سیستم در آینده لازم است؟

## اطلاعات میدانی

تعداد پیمانکاران محصول گرادر هنگام تحقیق ۱۳ نفرند که با وجود تلاش مکرر، دسترسی به یکی از آنها تاکنون میسر نشده است و این همان پیمانکاری است که واحد مربوطه هم از آن رضایت نداشته و یک بار نیز مدیران ذیربیط در کشت و صنعت مربوطه تامرز خلیع ید از پیمانکار مورد نظر پیش رفته اند. از این رو با ۱۲ پیمانکار قابل دسترس مصاحبه به عمل آمده است. از آنجاکه این گزارش در محدوده زمانی معینی باید تحويل داده می‌شد لذا به کمک همین مقدار اطلاعات موجود، اقدام به تشریح و تحلیل مسائل می‌کنیم که در زیر ملاحظه می‌شود. به امید آنکه این کار فتح بابی باشد برای مستندسازی رخدادها و انجام تحقیقات مبسوط آتی. ویژگی‌های فردی و اجتماعی حداقل و حداقلترین پیمانکاران به ترتیب ۲۵ و ۵۵ سال و متوسط آن حدود ۳۹ و نمای (mode) آن ۳۲ سال است. سطح تحصیلات ۳ نفر از آنان فوق لیسانس، ۷ نفر لیسانس، یک نفر دیپلم ردي و یک نفر نیز سوم دبیرستان است. و چنانچه مشهور است این نفر آخر موفق ترین آنهاست. ۴ نفر از پیمانکاران در رشته کشاورزی تحصیل کرده اند. ۶ نفر از پیمانکاران اهل خوزستان و ۲ نفر اصفهان، ۲ نفر از لرستان و بقیه از نقاط دیگرند. ۱۰ نفر از آنان شرکت تشکیل داده اند و دو نفر دیگر به صورت شخص حقیقی وارد کار شده اند. فقط یک نفر از محصول گراها روسانشین است. یک نفر از آنان در سال ۱۳۷۹ و ۵ نفر در سال ۱۳۸۲ و ۷ نفر نیز در سال ۱۳۸۳ پیمانکار محصول گرا شده اند. ۷ نفر از پیمانکاران سوای محصول گرایی، خودشان کشاورزی شخصی نیز دارند. تمام محصول گراها با هم در ارتباطند. کلا دارای ۱۶ دستگاه تراکتور شخصی ۲۸ دستگاه اتومبیل سواری و وانت و ۱۴ دستگاه موتور سیکلت می‌باشند. همه پیمانکاران به جز یک نفر دارای شریک هستند. ۵ نفر از پیمانکاران جزو کارکنان شرکت توسعه نیشکر بوده اند که محصول گرا شده اند، ۳ نفر نیز پیمانکار شرکت توسعه در امور دیگر مانند آبیاری بوده اند که محصول گرایی رانیز پیشه کرده اند. تعیین وضعیت اقتصادی پیمانکاران مهم و در عین حال پرسشگری در این خصوص حساسیت برانگیز (sensitive questions) است. به راحتی نمی‌توان از کم و کیف وضعیت اقتصادی آنان اطلاع یافت لذا فعلاً تنها به گرفتن علایمی از آن اکتفا شد. در مجموع به نظر می‌رسد پیمانکاران عموماً از طبقات متوسط می‌باشند که دارای انگیزه قوی برای کسب درآمد بیشتر بوده و جسارت و آمادگی کار خصوصی را داشته اند. ظاهر اتمکن مالی پیمانکاران در حدی هست که بتواند چند یا چندین ماه بدون دریافت حق الزحمه از شرکت توسعه مانند آنچه هنگام پرش گری جریان داشت به کار خود ادامه دهد. در عین حال همگی آنان اظهار می‌کردند که در مضيقه مالی هستند.

## سازمان و روش کار

پیمانکارانی که قبل اعضو کشت و صنعت بوده‌اند، هم به امور فنی زراعت نیشکر واردند، هم به سازمان و شرایط کشت و صنعت‌ها و هم کم و بیش به مسائل اجتماعی و فرهنگی منطقه آگاهند. اینها تقریباً به طور دائم در واحد حضور و هدایت کارهارا خود از نزدیک بر عهده دارند. اینها معمولاً از بهترین سرکارگرهای خود که هنگام اشتغال در کشت و صنعت در اختیار داشتند استفاده می‌کنند. سرکارگرها معمولاً بیشتر از کارگران عادی اطلاعات، تجربه و مهارت، تحصیلات، توان مدیریت، امانت و جدیت در کار دارند. اینها با مردم محلی در روستاهای مجاور آشنا‌اند و از این طریق به نیروی انسانی لازم برای کارهای مختلف دست می‌یابند. پیمانکاران تازه وارد نیز با ایجاد ارتباط با پیمانکاران شاغل و همچنین با راهنمایی پرسنل کشت و صنعت مربوطه به زودی درمی‌یابند که چگونه از کارشناسان یا تکنسین‌ها و باز سرکارگرهای وارد و کارکرده در کشت و صنعت استفاده کنند و از این طریق به کارگران محلی دست می‌یابند. در این رابطه وجود یک یا چند نفر سرکارگر محلی وارد و خوش‌نمای، در یافتن و به کارگیری نیروی انسانی مورد نیاز نقش اساسی دارد. پیمانکاران برای کشت‌نی در ابتدای کارشان از طریق همین سرکارگرها از روستاهای اطراف که از اقوام عرب هستند کارگر می‌آورند. از آنجا که کشت‌نی در تابستان انجام می‌شود لذا بسیاری از کارگران را دانش آموزان دیبرستانی و حتی راهنمایی تشکیل می‌دهند که تعطیلات تابستانی خود را می‌گذرانند. پیمانکاران محصول گرا اغلب کارهای مزرعه از قبیل کاشت‌نی، آبیاری، واکاری، سempاشه و سایر امور زراعی را به پیمانکار دست دوم که از روستاهای اطراف هستند محول می‌کنند. محصول گراها مزد کار را به این

پیمانکاران دست دوم و اینها نیز به کارگران می‌پردازنند. در ضمن کار، یک فرایند انتخاب اصلاح (selection) در جریان است. بدین صورت که هم خود پیمانکار محصول گرا و هم این سرکارگرهای وارد، هنگامی که کارگران به کار مشغولند، آنان را تحت نظر دارند و بهترین کارگران را از نظر صداقت، پرکاری، امانت، دقت، زرنگی، توان مدیریت و سایر برتری‌ها برای کارهای آینده خود از بین آنها نشان می‌کنند. آنها در آینده مسئولیت‌هایی را به عنوان کارگر دائم بر عهده دارند و یا مستول یک بخش از کارهای اراضی مورد پیمان هستند. کارگران دائم معمولاً امتیازاتی نسبت به کارگران موقت می‌گیرند از قبیل بیمه، مرخصی، ناهار، کرایه رفت و آمد، پاداش یا عیدی و مانند آنها. کارگران موقت حسب نیاز صرف‌پرایی یک کار مشخص و یک مدت معین به صورت روزمزدی از قرار روزی حدود ۴۰۰۰ تومان استخدام می‌شوند. اینها معمولاً تحت نظر یک سرکارگر محلی قرار دارند و کارگران وی محسوب می‌شوند اما برای پیمان کار محصول گرا کار می‌کنند. اینها نه بیمه هستند، نه مرخصی دارند، نه کمک هزینه ناهار و رفت و آمد و نه تضمینی برای کار در آینده. کارگران موقت معمولاً هم روستایی پیمانکار دست دوم اند و هم اغلب باوی و با یکدیگر خویشاوندی دارند. پیمانکاران محصول گرا برای تشویق کارگران زرنگ و شایسته خود یک نظام پاداش دارند. بدین طریق که با پرداخت پول بیشتر و یادداش مرخصی، به زحمات، ابتکارات، و احیاناً خلاقیت‌های آنان پاسخ می‌دهند.



## مشکلات پیمانکاران

مشکلات، خواه ناشی از خود محصول گرها، یا از شرکت توسعه و یا مربوط به سال‌های مختلف، به طور خلاصه عبارتند از:

### (۱) مشکلات مالی

الف - تاخیر کشت و صنعت‌هادر پرداخت مطالبات پیمانکاران با توجه به بنيه مالی نه چندان قوی آنان، مهم‌ترین مشکل آنها به شمار می‌رود. در مواردی که بی‌پولی یا کم‌پولی پیمانکار به کارگران منتقل شده است، به عکس العمل و اعتراض دسته جمعی کارگران منجر گشته و موجب بدnamی شرکت توسعه هم می‌شود. به گفته یکی از محصول گرها در سال ۱۳۸۲ شش هفت نفری مان حدود یک ماه دست از کار کشیدیم و دنبال گرفتن پول از شرکت رفیم.

ب - بالا بودن مبلغ قرارداد و عدم توان تامین ۵٪ مبلغ ضمانت انجام تعهدات توسط متقاضیان که برخی از آنان، پرسنل شرکت توسعه بوده‌اند. لازم به یادآوری است که مبلغ کل قرارداد پیمانکاری محصول گرای هر خط (کمال) آبیاری برای مدت ۵ سال به طور متوسط حدود ۱۷ میلیارد ریال می‌باشد. ج - محاسبه یک کیلوگرم نیشکر بر مبنای پیش‌بینی عملکرد توسط شرکت توسعه که بسیار بالاتر از عملکرد پایین سال‌های اول تعیین می‌شود. پیمانکاران متقاضی به ویژه پرسنل شرکت توسعه تصور می‌کنند که این عملکردهای بسیار بالای مورد انتظار، قابل دستیابی نمی‌باشد.

### (۲) مشکلات اداری، سازمانی

الف - وجود سلسله مراتب چند لایه‌ای در ساختار اداری کشت و صنعت‌های برای رفت و برگشت در خواست پیمانکار محصول گر از کارفرما و در نتیجه صرف وقت و انرژی زیاد.

ب - کمی یا فقدان سابقه قبلی پیمانکاری محصول گر ادر بخش خصوصی نیز باعث تاخیرات و نوساناتی در تدارک منابع انسانی، مالی و سایر مقدمات توسط پیمانکار شده است.

ج - زمان برابر بودن بررسی حقوقی جانشین کردن ضمانتهای بانکی به جای وثیقه ملکی.

د - نیاز به تشکل و گردهمایی‌های منظم با حضور نماینده کارفرمانیز توسط اغلب پیمانکاران ذکر شده است.

مشکلات فنی (Technical) - از قبیل عدم کاشت و واکاری صحیح، اسراف در مصرف آب و سایر نهاده‌ها.

مشکلات کالبدی (physical) - به ویژه شوری و یا تستیع و زهکشی نامناسب مزارع که موجب کاهش عملکرد محصول می‌شود.

مشکل محیطی (environmental) - بدین معنا که اوج کارزارعت نیشکر در تابستان و همزمان با اوج گرمای منطقه است. بدین معنی است که این مشکل به نحو بارزتری برای کارگران نیز وجود دارد.

## نبازها و امکانات

اولین چیزی که پیمانکاران نیاز دارند، ایجاد یک کارگاه است که بعضی آن را بامصالح ساختمانی می‌سازند و برخی هم از کانکس استفاده می‌کنند. امکاناتی که در این کارگاه‌ها عرضه می‌کنند بستگی به توان مالی و تمایل پیمانکار برای هزینه کردن و قدمت وی در واحد دارد. این امکانات عمده‌تر در اختیار خود پیمانکار، سرکارگر و کارگران دائم قرار می‌گیرد. همه کارگران، دائم و موقت، نیاز به امکانات حداقلی برای رفاه و سهولت کارهای خود دارند. اما کارگران دائم از امکانات بیشتری برخوردارند مثلاً غذای گرم، لباس کار، امکان خواب در کارگاه، وسیله نقلیه و نظایر آن. با توجه به گرمای شدید خوزستان، چیزی که همه پیمانکاران در تهیه آن می‌کوشند تامین آب بخ است. نیاز دیگر تامین جعبه کمک‌های اولیه و چراغ برای روشنایی در شب است. برخی وسائل دیگر هم بر حسب مورد در اختیار کارگران قرار داده می‌شود مانند دستکش، کلاه و ماسک برای کارگران سمتپاش، و چکمه برای کارگران آبیار که اغلب کارگران به علت گرمای شدید آن را نمی‌پوشند. در چند مورد کارگران دچار حوادثی در واحد شده‌اند که معمولاً با کمک دیگر کارگران به بهداری واحد و در صورت لزوم به بیمارستان در اهواز برده شده‌اند.

## آموزش

با وجود اهمیت آموزش نیروی انسانی، هیچ کار آموزشی تعریف شده‌ای خواه توجیهی و در ابتدای کار و خواه ضمن کار، برای پیمانکاران و برای کارگران و سرکارگران، در شرکت توسعه وجود ندارد. بعضی از پیمانکاران گفته‌اند شرکت توسعه در ابتدای کار باید بگوید از ما چه می‌خواهد و چه انتظاری دارد. بعضی دیگر از پیمانکاران هم اصلاً هیچ شناختی از زراعت نیشکر ندارند و اساساً شغل دیگری داشته‌اند و آمده‌اند محصول گرا شده‌اند. نیاز این افراد به آموزش بیشتر است. نیاز به آموزش کارگران نیز مورد تاکید همه پیمانکاران است. در عین حال هنگامی که کارگران در مزرعه مشغول کارند سرکارگران که وزریه‌تر و بلطف‌ترند به کارگران سرکشی می‌کنند و با مشاهده نحوه کار و نیاز موردي آنان به آموزش، روش‌ها و مهارت‌های لازم را در حین کار به آنها می‌آموزند. پیمانکاران اظهار می‌کنند که کارگران برای کارهای زراعی معمولی نیازی به آموزش ندارند زیرا آنان کارگرانی را به کار می‌گیرند که این قبیل کارهارا قبلانیز در کشت و صنعت‌ها انجام داده و وارد هستند. البته این ادعاهای آنها واردند باید بررسی شود تا در صورت لزوم با یک آموزش عملی در حین کار بتوان به کیفیت کار افزود.

## ارتباط با کارگران و با کار فرما

پیمانکاران حاضر در واحد، مستقیماً با سرکارگرها که کارگران دائم وی هستند و از طریق آنها با کارگران موقت ارتباط دارند. پیمانکاران غایب به جای خود معاونی به واحد معرفی کرده‌اند که در واحد مقیم و با کارگران در ارتباط مستقیم است و از این طریق کم و کیف کارها کنترل می‌شود. ارتباط

با کارفرمانیز دو طرفه است. یعنی هم از طریق تماس پیمانکار با کارفرما به صورت درخواست‌های موردنی و یا ارائه صورت وضعیت کارهای انجام شده و هم با حضور کارفرما در مزارع پیمانکار به منظور ناظرت بر امور آنها صورت می‌گیرد.

### نظارت بر محصول گراها

پس از واگذاری مزارعی که طی مناقصه به پیمانکاران محصول گراسپرده می‌شود، فعالیت‌های زراعی در مزارع مربوطه از دست کادر و کارگران کشت و صنعت خارج و توسط نیروهای پیمانکار انجام می‌شود. در این حالت کارشناسان کشت و صنعت که قبیل از پیمان سپاری، مدیریت اجرایی عملیات زراعی مزارع را بر عهده داشتند، پس از واگذاری، به امر ناظرت بر حسن انجام عملیات زراعی پیمانکار در همان مزارع می‌پردازند. در هر حال وظایف مكتوب ناظران در شرح خدمات دستگاه ناظرت آمده است. طی پرسشگری، پیمانکاران نظرات کم و بیش متفاوتی پیرامون نقش ناظرتی کارفرما اظهار کرده‌اند. یکی از آنها گفته است آن‌وقتی که ما (پیمانکار) مزارع را لکش و صنعت تحويل گرفته‌ایم کارشناسان و تکنسین‌های واحد ذیربطری دیگر کاری در این اراضی ندارند و تماساًگر کار ماهستند. آنها گزارش‌های مارامی گیرند و با مقداری تغییر و دستکاری به عنوان گزارش کار تحويل می‌دهند. گاهی هم پیش کارگران ما (محصول گرا) می‌آیندو موجب از کار بازماندن کارکنان مامی شوند. برخی دیگر گفته‌اند "مهندسان کشت و صنعت که قبله در این اراضی مسئول بودند تصور می‌کنند که پس از آمدن ما (محصول گرا) هنوز هم همان مستولیت‌ها را دارند ولذا به ما امر و نهی می‌کنند و می‌گویند فلاں مزرعه را آبیاری کن و فلاں جاراچه بکن و چه نکن. در حالی که مأموریتی دانیم که زمین فلاں مزرعه هنوز خیس است و نیاز به آبیاری ندارد. مثل این که نمی‌دانند سود مابه تولید بیشتر نی وابسته است و بر همین اساس به ما پرداخت می‌شود. طبعاً ما خود انگیزه کار بهتر و بیشتر داریم و لزومی ندارد که آقا بالا سر داشته باشیم." برخی دیگر مهندسان مسئول تولید یا ادارات یکم تا چهارم<sup>۱</sup> را افرادی دقیق و منضبط بیان کرده‌اند که به طور منظم بر کارهای محصول گرا ناظرت می‌کنند. ناظرت در پروژه‌ها اساساً بر عملکرد (عملیات)، زمان و مدت انجام کار، وبالآخره هزینه‌ها تمرکز دارد. اما در پرسشگری انجام شده معلوم شد که ناظرات نمایندگان کارفرما عمدتاً بر عملیات متمرکز است و سایر جنبه‌ها کمتر مورد توجه قرار می‌گیرد. در عین حال گفته شده است که پیمانکاران محصول گرا در مصرف نهاده‌ها مانند آب، نی، وغیره اسراف می‌کنند و سازوکار ناظری موجود هم به این امر حساسیت زیادی نشان نمی‌دهد. دفعات سرزدن ناظران بستگی دارد به موقعیت و فاصله آنها از مزارع و البته به شیوه مدیریت ناظر. بدین معنا که مزارعی که در مقابل یا مجاور محل کار ناظران قرار دارد دائماً در معرض دید و تحت

۱. معاونت کشاورزی کشت و صنعت‌های شرکت توسعه نیشکر و صنایع جانبی از نظر سازمانی به دو تولید ۶۰۰۰ هکتاری و هر تولید به دو اداره (جمعاً ۴ اداره) تقسیم می‌شوند که هر یک مسئول اداره ۳۰۰۰ هکتار مزارع می‌باشد.

نظر است و مزارع دور دست کمتر دیده می شود. اما در مجموع در بیشتر موارد نظارت روزانه انجام می شود.

### نتیجه گیری

تجارب گذشته را می توان به صورت زیر خلاصه کرد:

الف - نکاتی که در صفحات فوق ذکر شد صرفا حاصل تجربیاتی است که تنها "زیرنظر سیستم پیمانکاران" به عنوان بخشی از سیستم کلی "پیمانکاری محصول گرا" آن هم طی سال های محدودی به دست آمده است. دستیابی به اطلاعات بیشتر و دقیق تر از همه اجزای سیستم و ربط های آن هاضروری است.

ب - علائمی وجود دارد که نشان می دهد برخی از پیش فرض ها، آن گونه که ابتدا تصور می شد تحقق نمی یابند. لذا یک فرآیند مستمر پایش، ثبت و بررسی رویدادهای نشان دادن ویژگی ها، نقش ها، تجزیه و تحلیل، قضاوت مستند و تصمیم گیری مورد نیاز است. طی این فرآیند اطلاعات دست اول لازم در خصوص هزینه ها، فایده ها، اثرات و پیامدهای درازمدت اجتماعی - اقتصادی، فرهنگی و حتی سیاسی و اگذاری عملیات زراعی به پیمانکاران محصول گرا به دست خواهد آمد. همچنین، پیمانکاران محصول گرا، کارگران آنها و پرسنل شرکت توسعه، گیاه نیشکر، شرایط آب و هوایی خاص منطقه و بالاخره ویژگی های فرهنگی - اجتماعی مردم مرتبط در حاشیه کشت و صنعت ها، هر کدام در نوع خود وضعیت منحصر به فردی دارند. روشن است که مدیریت، مجموعه ای عظیم با متغیرهای متنوع پیشرفت، می باشد بر اساس داده های معتبر نه مفروضات و حدس و گمان باشد. لذا ضروری است که برای شناخت هر یک از این متغیرها بررسی و مطالعه لازم انجام شود. اطلاعات حاصله در این خصوص به تصحیح روند کنونی و ترسیم چشم انداز و برنامه ریزی آینده نیز کمک خواهد کرد.

ج - شرکت توسعه نیشکر در حقیقت یک بنگاه دولتی یا شبه دولتی است. انتظار طبیعی از آن این است که در راستای سیاست های نظام جمهوری اسلامی و درجهت کاهش شکاف اجتماعی - اقتصادی یعنی در راستای عدالت اجتماعی عمل کند. به عبارت دیگر باید روشن شود که در این فرآیند چه کسانی چه نفعی می برند. این مسئله هم نیاز به تحقیق دارد.

د - برای تداوم کار به صورت کنونی، لازم است ضوابط تعیین شده و مفاد قرارداد منعقد شده بین پیمانکاران و شرکت توسعه پیوسته مطابق با شرایط جدید اصلاح و به طور صحیح اجرا شود.

اما سوالاتی که باقی می ماند به قرار ذیل است:

۱- چه مقدار اراضی به پیمان سپرده شود؟

۲- چه سازو کار تشویقی برای سوق دادن پرسنل شرکت توسعه و ایجاد انگیزه در آن به جداشدن از آن و کار در قالب پیمانکاری محصول گرا باید تدبیر شود؟



۳- اختلاط پیمانکاران و کارگران غیربومی با نیروهای محلی عرب چه تاثیری بر شرایط فرهنگی -  
سیاسی منطقه می‌گذارد؟

۴- هنگامی که با تداوم به پیمان سپاری، تعداد محصول گراها افزایش یافت و بخشن اعظم واحدهادر اختیار آنان قرار گرفت و با تشکل رسمی در قالب یک اتحادیه و یا از طریق روابط غیررسمی به یک قدرت صنفی محلی تبدیل شدند، احتمال این که خواسته‌های خود را به کشت و صنعت‌های شرکت توسعه دیکته کنند وجود دارد. این که شرکت توسعه چگونه می‌تواند ابتکار عمل را همچنان در دست داشته و در موضع افعال درنیاید، جای بررسی و تعقی است.

۵- با توجه به محوریت عدالت اجتماعی در جمهوری اسلامی و وابستگی شرکت توسعه به نظام اسلامی و پیروی از اصول این نظام، این سوال مطرح است که پیمان سپاری عملیات زراعی به گونه‌ای که تاکنون پیش رفته است، از نظر اقتصاد سیاسی منطبق با چشم انداز فوق می‌باشد یا خیر؟ به طور خلاصه از تداوم پیمان سپاری مزارع چه کسانی و چقدر بهره‌مند می‌شوند؟

#### پیشنهادها

- ایجاد یک روال گردآوری و ثبت منظم و جامع اطلاعات در رابطه با پیمانکاری محصول گرادار شرکت توسعه ضروری است.

- کارفرما در عین نظارت بر کار پیمانکار محصول گرا باید مواطن باشد که در کار وی دخالت و اختیار راژوی سلب نکند.

- لازم است به منظور تغییر نگرش منفی نسبت به پیمانکاران در شرکت توسعه، کار فرهنگی آموزشی مناسبی انجام شود.

- همچنین نسبت به غیربومی‌ها حساسیت وجود دارد که باید در این زمینه نیز کار فرهنگی آموزشی انجام شود.

- لازم است در ابتداء قبل از شروع به کار پیمانکاران، و سرکار گرانشان، به آنها آموزش توجیهی داده شود. این آموزش باید در خصوص مسائل مربوط به زراعت نیشکر، مسائل روستایی و اقوام عرب منطقه و همچنین آشنایی اجمالی با شرکت توسعه و نظایر آن باشد. همچنین آموزش ضمن کار و ارائه نوآوری‌های تازه به آنان نیز ضروری است.

- نظارت، عدمتابر عملیات متتمرکز است. ضروری است بزرگان و مدت انجام فعالیت‌ها و بر هزینه‌ها نیز صورت گیرد.

- در عین حال که تعیین ضوابط و استانداردهای روش برای هدایت امور پیمانکاران ضروری است، پیروی از شرایط ویژه هر خط آبیاری و حتی هر مزرعه از نظر شیب، شوری، تسطیح، زهکشی، سن و رقم گیاه، رطوبت خاک و امثال اینها نیز اهمیت دارد و باید توجه شود که از صدور دستورات جزئی و فراغیربی توجه به این تفاوت‌ها پرهیز شود.

- کاهش روند بوروکراسی در کشت و صنعت‌ها، هم در رابطه با پیمانکاران محصول گرا و هم در

سایر امور ضرورت تمام دارد.

- باشد یک روند رقابت سالم بین محصول گراها ایجاد کرد.

- تشکل پیمانکاران محصول گرا حق طبیعی آنهاست و دیر یا زود عملی خواهد شد. شرکت توسعه بهتر است ابتکار عمل را به دست گیرد و حتی تسهیلاتی هم برای ایجاد این تشکل فراهم کند و اجازه ندهد که تشکل پیمانکاران در آینده احیاناً در مقابل شرکت توسعه قرار گیرد.

- یک روال تشویق و پرداخت پاداش به پیمانکاران برتر و همچنین به کارگران برتر در درون ساختار پیمانکاران لازم است.

- انجام تحقیقات همه جانبه و منظم، هم در مورد پیمانکاران محصول گرا و هم در رابطه با کارگران آنها که از روستاهای مجاور کشت و صنعت ها هستند و هم در خصوص عوامل و عناصر شرکت توسعه. در بخش ضمایم، گزارش مستند فرآیند مناقصه و انتخاب پیمانکاران و اخذ شرایط ارائه می شود.

### ضمایم

#### الف - تهیه مقدمات کار

اقدامات ستادی زیر برای برنامه ریزی و تهیه ضوابط و چارچوب اجرایی جهت واگذاری تصدی مزارع صورت گرفت.

۱- قابل محاسبه نمودن عملیات اجرایی تهیه اسناد مناقصه به شرح زیر :

۱-۱- دفترچه شرایط عمومی و خصوصی پیمان کشاورزی در پنج فصل و کلا در ۶۰ ماده شامل تعاریف و مفاهیم؛ تاییدات و تعهدات پیمانکار؛ تعهدات و اختیارات کارفرما؛ امور مالی و تحويل موضوع پیمان؛ حوادث قهری، فسخ، ختم، تعليق، جرائم، تسویه حساب، حل اختلاف.

۱-۲- فهرست بها و برآورد تقریبی مقادیر و احجام عملیات زراعی در اراضی قابل پیمان سپاری در ۱۰ فصل شامل عملیات کاشت؛ داشت؛ بازرگانی (Ratooning)؛ وبالآخره نیروی انسانی به انضمام ۸ پیوست برای بیان توضیحات.

۱-۳- مشخصات فنی - خصوصی در ۱۰ فصل شامل امکانات و تعهدات پیمانکار؛ تسطیح؛ خاکشونی مزارع؛ عملیات آماده کردن زمین؛ کاشت؛ آبیاری و کوددهی؛ عملیات بازرگانی و آزمایشگاه.

۱-۴- موافقت نامه کلا شامل ۸ ماده و ۵ تبصره.

۱-۵- دستور العمل نحوه محاسبه تعديل صورت وضعیت های عملکرد پیمانکاران محصول گرای نیشکر در ۸ ماده.

۱-۶- فرم ارزیابی توان اجرایی متقاضیان پیمانکاری محصول گرا شامل امکانات مالی و مادی، تحصیلات و تخصص و تجارب اجرایی قبلی.

۱-۷- شرح خدمات دستگاه نظارت بر پیمانکاران محصول گرای نیشکر نیز برای تعیین نقش کارفرما و رابطه وی با پیمانکار تهیه شد.

- پ - ضوابط انتخاب پیمانکاران**  
برای انتخاب پیمانکاران ضوابط زیر تعیین شده است:
- داشتن امکانات مالی مورد نیاز
  - داشتن تبحر در کشت و پرورش نیشکر
  - دارابودن امکانات فنی و اجرایی لازم
  - تایید توانایی و صلاحیت پیمانکار متقاضی از سوی مدیریت کشت و صنعت مربوطه
  - اولویت واگذاری مزارع به مهندسان و تکنسین های کشاورزی شاغل در شرکت توسعه. به این صورت که این شاغلان می باشند یک سال مرخصی بدون حقوق بگیرند و پس از طی تشریفات شرکت در مناقصه، به صورت پیمانکار محصول گرادار مزارعی که تحويل می گیرند کار کنند. پس از یک سال کار به این شکل، یا باید به طور کامل از شرکت توسعه منفک شوند و مستقل از این شرکت به عنوان پیمانکار محصول گرا به کار خود ادامه دهند و یا پیمانکاری را رها کرده و به سر کار خود در شرکت توسعه برگردند. در دو سال گذشته از هر دوی این حالات وجود داشته است.
  - سپردن وثیقه ملکی یا تضمین بانکی به میزان ۵ درصد مبلغ کل قرارداد به عنوان تضمین حسن انجام کار.

#### ج - برگزاری مناقصه

برای انجام مناقصه مراحل زیر طی می شود:

- تعیین وضعیت اراضی آماده برای به پیمان سپاری توسط کشت و صنعت ها از نظر مناسب بودن تسطیح، سورنبودن، وزهکشی قابل قبول و اعلام آن به معاونت بهره برداری کشاورزی شرکت توسعه؛
- جمع آوری و ضبط درخواست های داوطلبان پیمانکاری محصول گرا شامل متقاضیان آزاد و یا پرسنل شرکت توسعه برای شرکت در مناقصه. - تعیین نرخ و برآورد بهای عملیات زراعی و اعلام آن به شرکت کنندگان داوطلب در مناقصه.
- اعلام آگهی مناقصه در یکی از روزنامه های کثیر الانتشار کشور و یک روزنامه محلی برای آگاه کردن عموم. همچنین الصاق یک نسخه از آگهی در محل شرکت توسعه و کشت و صنعت های مربوطه به نحوی که قابل رویت و در معرض دید عموم باشد.
- فروش اسناد مناقصه به متقاضیانی که توان آنها مثبت ارزیابی شده است.
- اعلام برنده کان مناقصه. همچنین پذیرش متقاضیانی که با تشخیص کمیسیون ترک تشریفات مناقصه، واجد شرایط (عملایعنی برنده) اعلام می شوند. عدم آشنایی جامعه با پیمانکاری محصول گرا و به حد نصاب نرسیدن تعداد متقاضیان از دلایل عدمه ترک تشریفات مناقصه است.
- معرفی برنده کان مناقصه به کشت و صنعت های مربوطه

- ۷- دریافت وثائق و یا تصامیم لازم از برنده‌گان مناقصه  
 ۸- تهیه موافقت نامه (قرارداد) بین پیمانکار برنده و کشت و صنعت مربوطه  
 ۹- تحويل خط آبیاری مورد نظر برای پیمان سپاری و مزارع آبخور آن  
 ۱۰- مستقر شدن پیمانکاران محصول گرا (برندگان مناقصه) در کشت و صنعت مورد نظر و شروع به کار آنان

#### د- نتایج مناقصه‌ها

پیمانکاران محصول گرا، به منظور انجام فعالیت‌هایی از قبیل تهیه قلمه، کاشت، آبیاری، سپاهشی، واکاری، کوددان و نظایر آن در کشت و صنعت‌های مورد نظر، انتخاب و به کار مشغول می‌شوند.  
 نتایج مناقصه‌های خطوط آبیاری زیر به آنان تحويل داده شد.

- در سال ۱۳۷۹- اولین بار مزارع آبخور کanal ۲۲SC در کشت و صنعت امام خمینی واقع در شمال اهواز به مساحت حدود ۵۲۶ هکتار به مدت ۵ سال به شرکت "شهره شیران آهوسرشت" به عنوان پیمانکار محصول گرا او اگذار شد. این نمونه تجربی یک راهنمای الگوی عملی برای بررسی و تجزیه و تحلیل عینی مسائل و مشکلات سیاست کاهش تصدی در بخش کشاورزی شرکت توسعه بوده است.  
 با استفاده از رهنمودهای حاصل از واگذاری مزارع فوق، مزارع بیشتری در سایر کشت و صنعت‌های با همین روش اما با اصلاحاتی، در سال‌های ۸۲ و ۸۳ به پیمانکاران محصول گراسپرده شد.  
 - در سال ۱۳۸۲- در این سال ۲۵۸۵ هکتار از اراضی شرکت در کشت و صنعت‌های امیرکبیر، دعبیل خزانی، سلمان فارسی و فارابی به پیمان کردن پیمانکاران با فعالیت جدید جلسات توجیهی توسط شرکت توسعه برگزار شد.

جدول (۱)- مزارع به پیمان گذاشته شده در سال‌های مختلف

مساحت (هکتار)	نام پیمانکار	نام شرکت	خط آبیاری	سال قرارداد	کشت و صنعت
۵۲۶	محمد علی چمشیدی فر	شهره شیران آهوسرشت	SC۲۲	۱۳۷۹	امام خمینی
۵۹۴	آزاد نعمایی	سوپلی صنعت	۱۶	۸۲	دعل خزانی
۶۰۰			۱۱	۸۳	
۶۰۰	محمد تقی بیگدلی		۱۸	۸۲	
۷۳۷	علی توکل	فخر نور	L۱۲&L۱۱	۸۳	
۷۸۰	علی آبیاری	-	۳۳	۸۲	فارابی
۷۹۴	محمد علی ناوری	رجا	۳۱	۸۳	
۱۵۴۵	اصغر عاد	جهاد تعاون	SY&S۵	۸۳	
۶۰۰	مصطفی علی شیخ	صفا	۱۹	۸۲	سلمان فارسی
۵۶۴	نعمت جباری	مجد دارخوین	R۹	۸۳	
۵۶۴	عبدالحید حامد	حامد کاران	R۱۱	۸۳	
۶۱۱	فقهی	شهر صنعت	ALC۶	۸۲	امیرکبیر
۶۱۱	راشد و هاشمی	-	ALC۸	۸۳	
۵۰۰	مجید خانجانی	زیبادشت	۱۵	۸۳	میرزا کوچک خان
۹۶۳۶			جمع		

- در سال ۱۳۸۳ - با انجام مناقصه، حدود ۵۲۵ هکتار در پنج کشت و صنعت جنوب اهواز پیمان سپاری شد.

در مجموع طی سال های ۷۹ و ۸۲ و ۸۳ به ترتیب ۵۲۶، ۳۱۸۵ و ۵۹۲۵ هکتار و کلا حدود ۹۶۳۶ هکتار در ۱۶ خط آبیاری و در ۶ واحد کشت و صنعت به پیمانکاران محصول گرا اوگذار شد که در جدول (۱) خلاصه شده است.

#### جدول (۱)

**تذکر :** علیرغم توصیه های اکید به پیمانکاران محصول گرا در خصوص جذب و به کارگیری نیروهای شاغل در بخش کشاورزی کشت و صنعت ها که در جهت کاهش و تعدیل نیروی انسانی است، آنان تاکنون به این توصیه عمل نکرده اند. زیرا به گفته یکی از پیمانکاران "شرکت توسعه، چسبندگی زیادی برای پرسنل خود دارد". پیمانکاران صرفا محدودی از همکاران را به عنوان شریک خود جذب کرده اند که حسب نیازهای مدیریتی شان بوده نه اقدام در جهت اهداف شرکت توسعه. زیرا پرسنل شرکت توسعه با کار در این شرکت احساس امنیت شغلی بیشتر و آینده مطمئن تری می کنند و کار در پیمانکاری را توان باریسک می دانند. آنان برای جبران این خطر هنگام ترک شرکت توسعه و کار در پیمانکاری های مذکور دستمزدی طلب می کنند که پیمانکاران محصول گرا خود را قادر به پرداخت آن نمی بینند. از این رو هم پرسنل مذکور حاضر به رها کردن شرکت توسعه بوده اند و هم محصول گراها به علت طبیعت صرفه جوی خود و توقعات بالای آن پرسنل، مایل به جذب آنان نمی باشند. بدین ترتیب ملاحظه می شود که مصالح شرکت توسعه لزوما با منافع پیمانکاران، محصول گرا مطابقت ندارد. لذا این فرض که به پیمان سپاری عملیات زراعی کشت و صنعت ها را می توان در جهت تعدیل نیروی انسانی دانست حداقل در مقطع کوتني و در حد انتظار، محقق نشده است.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتوال جامع علوم انسانی

- ۱- استاد و گزارشات منتشر نشده شرکت توسعه نیشکر و صنایع جانبی خوزستان (۱۳۸۴)، اهواز: شرکت توسعه نیشکر و صنایع جانبی خوزستان.
- ۲- مشاهده مشارکتی و مطالعات میدانی محقق طی سال های (۱۳۸۳-۱۳۸۵).



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتال جامع علوم انسانی