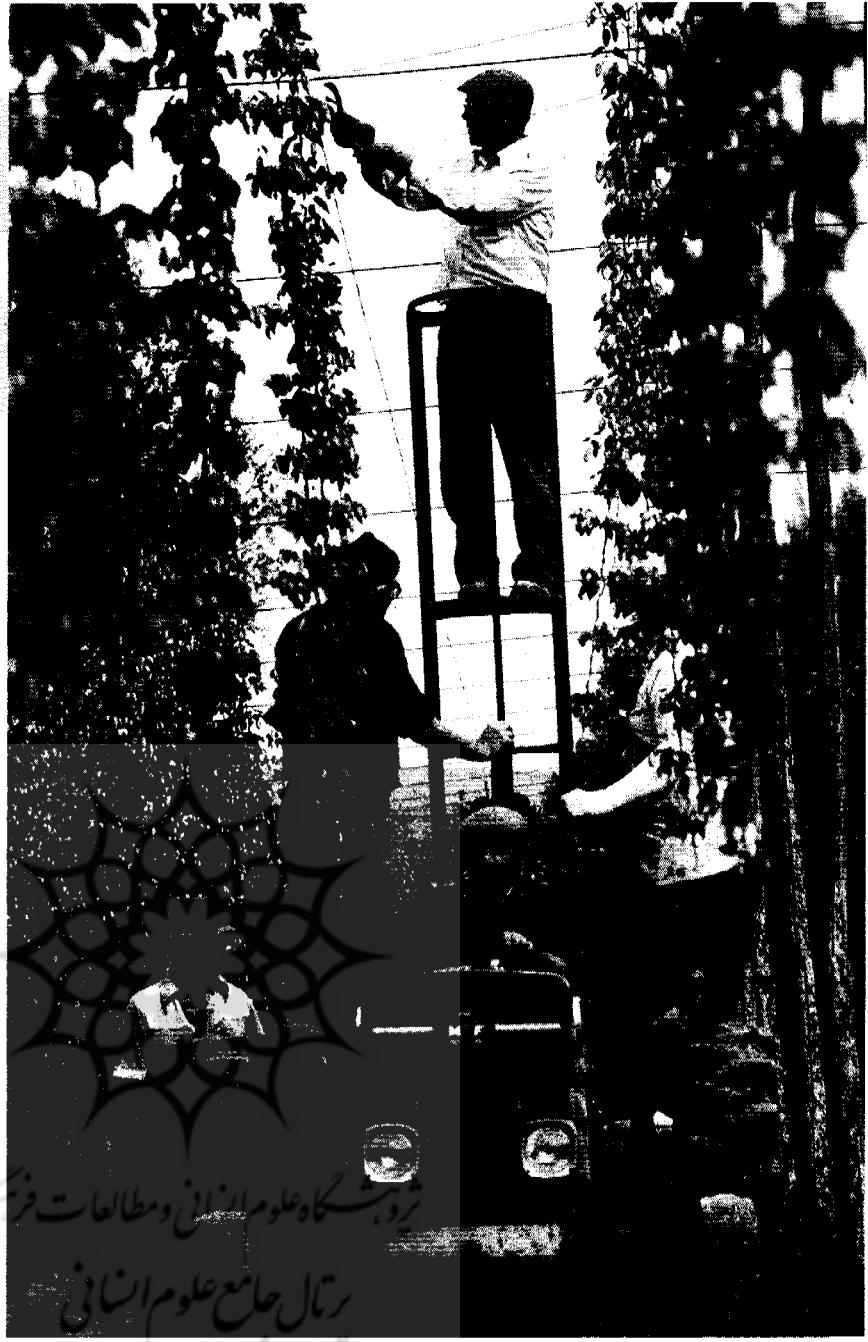


# لیگ اسپورتی دوفان و پرطه زنی با شاورزی، لرزشان و نوشیده



## ● شقایق خیری و حسین شعبانی فمی

### مقدمه

اصطلاح توسعه پایدار ترکیبی است از دو واژه که دو جنبه متفاوت پیشرفت صنعتی - اقتصادی و کیفیت زیست محیطی را در یک نماد متحده می‌سازد. به این ترتیب دو مفهوم اغلب متضاد تعادل زیستی و اقتصاد در کنار هم قرار گرفته و زیربنایی جهت‌گیری توسعه پایدار را تشکیل می‌دهند.

در دهه پایانی قرن بیستم، نظامهای سیاسی و مدیریتی در دو جهان توسعه یافته و در حال توسعه با مفهوم نوینی مواجه شدند که از آن به عنوان توسعه پایدار یاد می‌کنند طی کردن مسیر توسعه مستلزم اقدامات گسترده گروههای مدیریتی و فنی جوامع محلی در محدوده مستولیت نسبت به ابعاد مشکلات و راه حصول به توسعه می‌باشد؛ که این امر عملی نمی‌گردد مگر با یک حرکت غیرمتهمکر راهاندازی کانونهای فنی - مدیریتی در مناطق تحت تأثیر برنامه‌های توسعه و حمایت‌های دولت، توانمندسازی مردم، توجه به اقشار فراموش شده، رشد پایدار، خودانکاری، حفاظت محیط زیست، رشد فرهنگی و اجتماعی، آموزش، بهداشت، امکانات و تسهیلات رفاهی و... در واقع برای حرکت به سمت توسعه باید ابعاد آن را در نظر گرفت و توجه به یک یا تنها چند بعد از آن سبب دستیابی به توسعه پایدار و همه جانبه نمی‌گردد. در پارادایم جدید توسعه محور و کانون توجه انسان و مشارکت همه افراد در حمۀ ابعاد مدیریتی است.

مکانیزمهای صحیح برای مشارکت مردم در توسعه محلی استوار بر آگاهی خواهد بود تا در فضایی علمی و

کارآفرینی شرکت نمایند، در تصمیم‌گیریها و عملیات داخل و سهیم باشند و خود دقیقاً نسبت به آنچه که در اختیار دارند، احسان مسئولیت نمایند که در جهت توسعه به طور صحیح و کامل به کار رود. برنامه‌ریزی و اجرای طرحهای بهبود شرایط بهزیستی و فعالیت جمعی در تعیین کیفیت زندگی مردم با توجه به حجم زیاد کارهایی که می‌باشد انجام گیرد، ایجاد می‌کند که همگان در این مسئولیت احسان مشارکت کرده و به سهیم خود ایفا نمایند. لذا با استفاده از نیروهای اجتماعی و مدیریتی محل، زمینه همکاری فراهم می‌شود تا در سایه آن امور فنی - مهندسی با مشارکت دانشگاهها و مراکز فنی - حرفه‌ای - آموزش در قالب برنامه‌ها و طرحهای مناسب این موضوع مورد هدف قرار گیرد تا به اصلاح شرایط زیستی منتهی شود.

در اینجا با توجه به وسیع بودن توسعه و دخیل بودن فاکتورهای فراوان در آن، بطور خلاصه نگاه کوتاهی بر برخی ابعاد آن شده است.

### کشاورزی و توسعه

کشاورزی در توسعه اقتصادی و اجتماعی بیشتر کشورهای جهان سوم نقش تعیین کننده‌ای دارد، و علی‌رغم تلاش برخی از کشورها در سرعت بخشیدن به فرآیند صنعتی شدن، واضح است که بطور کلی باید به توسعه کشاورزی اولویت داد شود. اگرچه بخش کشاورزی سهیم عمده‌ای (سی - چهل درصد) در تولید ناخالص ملی بسیاری از کشورهای در حال توسعه دارد، مع‌هذا، اهمیت آن بعنوان یک منبع اشتغال مطرح است، زیرا در کشورهای در حال توسعه میانگین جمعیت روستایی بیش از ۶۶ درصد کل جمعیت برآورد گردیده است و در بسیاری از این کشورها، بخش کشاورزی موجبات اشتغال پنجاه تا هفتاد و پنج درصد کل نیروی کار را فراهم می‌آورد.

جهت عبور از عادات و شیوه‌های دوران وابستگی به درآمدهای بی‌زحمت نفت باید با بهره‌گیری از نظامهای برنامه‌ریزی توسعه منطقه‌ای و احسان مستثواب و انگیزه، تدبیر و تدبیر، مشارکت و سرمایه‌گذاری همگان را در توسعه کشور کارساز کرده و در جهت توسعه و مدیریت درون‌زای محلی با ایجاد نقش برای عوامل بر حسب وظایف، توانمندی و علاقه آنها تا شکوفایی استعدادهای بالقوه‌شان قدم برداشت.

جامعه شهری و روستا در دوران خودکفایی گذشته کشورمان، به عنوان مکمل یکدیگر، در جهت شناسایی و فال کردن امکانات و به منظور پاسخ به نیازها عمل می‌نمودند. عوامل شهری باقی خود را در فعالیت درست و تضمین شده روزتارها دانسته؛ لذا امکانات مدیریتی، سرمایه‌گذاری، فنی، بازارگانی و بالاخره خدماتی خود را جهت حفظ و تکامل این نهاد به کار می‌گرفته‌اند. در چنین نظام مولدی نیازهای افزایش جمعیت با گسترش میدان فعالیت در آبادهای موجود و یا با ایجاد آبادهای جدید پاسخ پیدا می‌کرده است. از این رو در جهت حفظ تعادل زمینه گسترش کار مولد تدبیر می‌شده و در نتیجه رشد کاذب عوامل غیرمولد در داخل شهرها یا روستا تعدیل می‌گردیده است. جامعه ما در حال حاضر در زمینه به کارگیری بهینه از منابع تولید کم توجه می‌باشد، اما در پانزده سال اینده انتخاب دوستی وجود ندارد، یا باید پایه‌های اقتصاد خودکفای را بسازد و یا باید به آثار و بحران حاصل از فرو ریختن پایه‌های وابستگی به اقتصاد نفت تن در دهد. حداکثر تا پانزده سال اینده در صورت عدم تغییر اساسی در شرایط تولید و مصرف نفت، نفت ایران به عنوان یک منبع انرژی مورد مصرف داخلی واقع می‌گردد و زمینه‌های ارزآوری آن متزلزل می‌شود. جهت پیش‌بینی و رفع نارسایی‌ها باید متوجه تقویت و احیاء سرمایه‌های مولد و بالقوه گردید و در جهت به کارگیری پایه‌های اعتقادی، فرهنگی، علمی و فنی، امکانات و نیروهای انسانی بالقوه شهرها و روستاهاییمان جهت پر کردن خلاهای باشیم. با توجه به نقش عمدی و اساسی تولیدات بخش کشاورزی در اقتصاد خودکفایی و فعالیت پایدار کشور در پیوند شهر و روستا توسعه این بخش مورد هدف قرار می‌گیرد.

در بسیاری از کشورهای در حال توسعه، تفاوت چشمگیری بین مزارع توسعه یافته و بخش مزارع کشاورزان خردپا که اغلب برای امرار معاش خود کار می‌کنند، مشاهده می‌شود. کشتزارهای توسعه یافته در سایه پشتونه مالی و مدیریت حرفه‌ای، خیلی زود شیوه‌های نوین را پذیرا

می‌شوند و عموماً در هر واحد سطح از یک گیاه متابه، محصولی بهتر از کشاورزان خردپا بعمل می‌آورند. صفت مشخصه کشاورزان خردپا که اغلب در حد معیشت سالانه خود کشت می‌کنند، کوچک بودن قطعات زمین و پائین بودن سطح تولید آنهاست. گرچه در سالهای اخیر با معرفی انواع محصولات بهتر میزان محصول افزایش یافته است، اما کشاورزان خردپا بعلت عدم سهولت دسترسی فوری به اعتبارات کشاورزی، تکنولوژی جدید و تسهیلات دیگر هنوز هم روی قطعه‌های کوچک زمین خود یا زمینی که از مالکان بزرگ اجاره کرده‌اند، فقط گران زندگی می‌کنند. سیاست اصلاحات ارضی در بسیاری از کشورها بر آنست که توزیع عادلانه‌تر زمین را به مرحله اجرا درآورد تا به این ترتیب فرصت‌های بیشتری برای کشاورزان خردپا فراهم آید. این سیاستها غالباً با برنامه‌های همراه هستند، تا موجبات دسترسی به اعتبارات مالی و تکنولوژی نوین را فراهم اورند.

در واقع برای حركت به سمت توسعه باید ابعاد آن را در نظر گرفت و توجه به یک یا تنها چند بعد از آن، سبب دستیابی به توسعه پایدار و همه جانبی نمی‌گردد. در پارادایم جدید توسعه محور و کانون توجه انسان و هشارکت همه افراد در همه ابعاد مدیریتی است.



گردآوری، آماده‌سازی و اشاعه اطلاعات، یک بخش اساسی از فرآیند توسعه بشمار می‌آید. انواع مختلف اطلاعات، مورد نیاز انواع مختلف استفاده کنندگان است. اداره کنندگان حکومت، مسئولان بانکهای توسعه، مدیران مزارع و کارخانه‌ها، کارکنان ترویج و تعلیم، دانشگاهیان، دانشمندان، مشاوران توسعه و آخر از همه - ولی نه کمتر از همه - خود کشاورزان، نیاز به اطلاعات صحیح و موقع دارند، تا بتوانند تصمیمات درست اتخاذ نمایند.

اطلاعات کشاورزی موردنیاز طبقات وسیعی از استفاده کنندگان، از مدیران و مسئولان امور مالی گرفته تا محققین و کارکنان توسعه و ترویج می‌باشد. معمولاً برای خدمات بین المللی اطلاع رسانی مقدور نیست که به این گروههای، بویژه خود کشاورزان یعنی، استفاده کنندگان نهایی از بیشترین اطلاعات کشاورزی، مستقیماً کمک کنند. بنابراین بواسطه هایی نیاز خواهد بود که مسئولیت تنظیم مجدد اطلاعات، در جهتی متناسب با نیازها و شرایط محلی استفاده کنندگان را بهمده گیرند. در این میان نمی‌توان نقش مروجین یا مشاورین کشاورزی را در انتقال نتایج تجارت آزمایشگاهی و عملی به منافع محسوس (مثل افزایش بازدهی محصول و توسعه رفاه جمعیت روستایی) خیلی مهم شمرد؛ زیرا برای انتخاب اطلاعات مناسب و ارائه آن به طریق مناسب داشت محلی از محیط زیست و مشکلات اجتماعی روستاییان ناجیز است. متأسفانه در کشورهای صنعتی خدمات جاری اطلاع رسانی کشاورزی، مطالعات اخیر نشان داده است که حتی در کشورهای اطلاعاتی مروجین را بخوبی و بنحو رضابتخش برطرف نمی‌کند.

کلید پیشرفت‌های آتی اطلاعات بین المللی کشاورزی در همکاری و تشریک مساعی است. تقریباً تا یک درجه معین، همکاری بین تهیه کنندگان و مراکز تخصصی صورت می‌گیرد. مع هذا تاکنون در بیشتر موارد، انتقال اطلاعات تنها از یک طرف یعنی از تهیه کنندگان به مراکز تخصصی انجام گرفته است.

اما با توسعه مراکز تخصصی، فرستهای هرچه بیشتری برای همکاریهای دو جانبه بوجود خواهد آمد که منافع AGRIS هر دو طرف را بدبای خواهد داشت. این نوع همکاری واقعی بین المللی یکی از دلایل اصلی موقوفیت طریق AGRIS توسعه یافته‌اند. گسترش این نوع همکاریها به دیگر مراکز تخصصی و تهیه کنندگان بین المللی به مراکز ملی این امکان را دهد که بصورت مراکز واقعی و بخش فعال یک شبکه بین المللی درآیند و رضایت شغلی و روحیه کارکنانشان بمسازن زیادی افزایش یابد. به این ترتیب پوشش نظام بلحاظ اینکه مواد قابل دسترسی در مراکز تخصصی را نیز شامل می‌شود، گسترش خواهد یافت و این چیزی است که برای تهیه گردیده و ارائه آن به نظام می‌تواند جایگزین برداخت به ارز خارجی باشد که این خود برای خیلی از کشورهای در حال توسعه منافع زیادی خواهد داشت.

گسترش خدمات درون خطی - پیوسته (Online) در کشورهای در حال توسعه بعلت هزینه بالای ارتباطات بین المللی راه دور و فقدان شبکه‌های تلفنی مناسب، راکد مانده است. در سال ۱۹۸۱، ارائه جستجوی پیوسته در مکانهای مثل ریاض و پکن با اتصال به گره‌های اروپایی، امکان فنی چنان خدمات را نشان داده است. بدون شک این خدمات در پندر سال آینده با استفاده از تکنولوژی جیدیتری (ارتباطات ماهواره‌ای) هرچه بیشتر در دسترس کشورهای در حال توسعه قرار خواهد گرفت و موافقنامه‌های بین المللی هزینه‌ها را خیلی کاهش می‌دهد. دستیابی به این تکنولوژی نوین موجب افزایش تقاضا برای خدمات تقویتی و برانگیختن علائق در زمینه همکاریهای آینده بین مراکز تخصصی و تولیدکنندگان بانک داده خواهد شد.

کوتاه سخن آنکه خدمات بین المللی اطلاع رسانی مراکز تخصصی را مورد حمایت قرار دهنده و در توسعه آنها بکوشند تا به حد "مراکز عالی" ارتقاء یابند، بطوریکه در زمینه اطلاعات تخصصی خود در جهان مشخص شوند. (چیزی که فعلاً در مورد پارهای از آنها می‌تواند مطرح باشد). در خیلی از موارد، اگر مراکز ملی و همراهنگی خدمات بین بخواهند به این اهداف دست یابند، ضرورتاً باید به بهسازی ارتباطات داخلی و خارجی و همراهنگی خدمات بین کشورها یا مناطق اقدام کنند. زمانی یک مرکز ملی می‌تواند بطور مؤثر منابع و تخصصها را متمرکز نماید و در عین حال پایدار نیز بماند که مرکز یک شبکه ملی کارآمد قرار گیرد. کشاورزی همچنان اولویت خود را در توسعه اقتصادی و اجتماعی بیشتر کشورهای جهان سوم حفظ خواهد کرد و نیاز برای خدمات اطلاعاتی افزایش خواهد یافت. تنها با همکاری نزدیک بین کشورهای در حال توسعه و کشورهای صنعتی است که این فرآخوان می‌تواند بطور موقفيت آمیز عملی شود.

## محیط زیست و توسعه

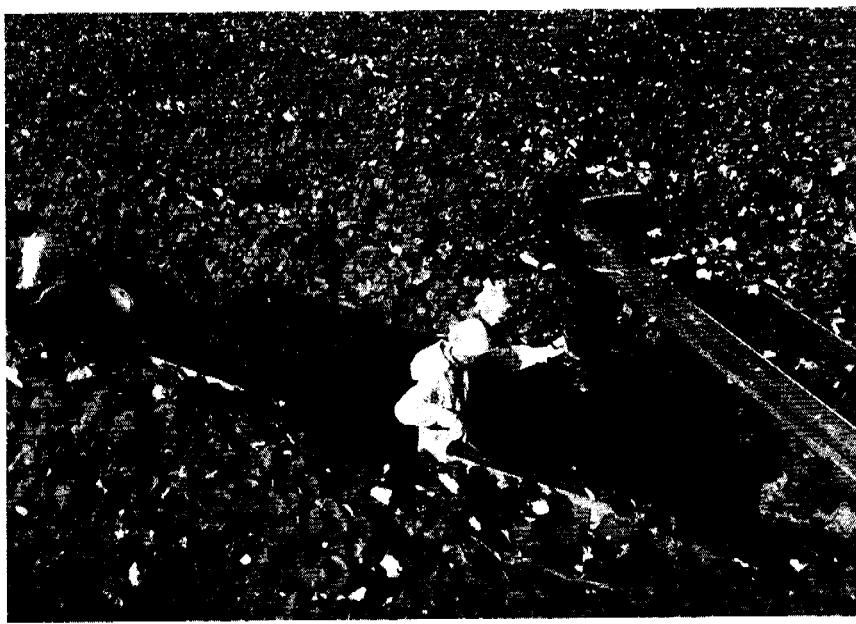
توسعه اقتصادی به خودی خود مستلزم تغییر در روش زندگی و فعالیت مردم است در حالی که خودداری از تخریب محیط زیست در جریان تأمین رفاه اقتصادی نیز به شناخت مردم از رابطه بین تأمین معیشت و حفظ طبیعت نیاز دارد.

بهره‌برداری بی‌رحمانه از منابع زمین سبب شد که بر منابع طبیعی کشور زیان‌های جبران‌نایاب و سنگینی وارد شود. باید همراهنگی بین بهره‌برداری از منابع و حفاظت از آن ایجاد گردد. در واقع با فدا کردن محیط زیست رشد اقتصادی حاصل نمی‌گردد.

در واقع یکی از جنبه‌های بسیار مهم که در پارادایم جدید توسعه به آن توجه فراوانی شده، حفاظت از محیط زیست و بهره‌برداری اصولی و پایدار از محیط طبیعی است که ضمن ایجاد پکارچگی محیط زیست از تخریب آن جلوگیری کنند.

در مباحث زیست محیطی تخریب و فرسایش خاک و آلوده‌سازی منابع آب و به هدر دادن آن از موارد کلیدی

حدود ۱۰۰ تا ۲۰۰ سال طول  
می کشد تا یک اینچ خاک شکل  
بگیرد در صورتی که شدیدترین  
فرسایش ها می توانند در طی فقط چند  
فصل همان مقدار خاک را بروند و  
بالطبع فرسایش زمین و رمک آن را  
می گیرد. زیرا قسمت اعظم مواد الی  
و مغذی در لایه های فوقانی خاک  
قرار دارند.



و مهم محسوب می شوند. بطور مثال تخریب زمین چهار علت عمده دارد که عبارتند از:

۱. چرای بیش از اندازه در چراگاه
۲. کشت بیش از حد در زمین های کشاورزی
۳. مصرف بی رویه آب و شور شدن زمین های آبیاری شده
۴. از بین رفتن جنگلها

که همه آنها ریشه در فشار بیش از حد انسان ها بر زمین و یا سوء اداره آن دارند. چراگاه ها و حیواناتی که در آنها می چرند، نقش بسیار مهمی در تأمین غذای مردم جهان بر عهده دارند. ۳۰ میلیارد گاو، گوسفند، بز و شتری که در چراگاه های جهان می چرند، کاری را انجام می دهند که بشر قادر به انجام آن نیست. آنها لینوسلوژ را که یکی از محصولات اصلی فتوسترن است و برای انسان ها قابل هضم نمی باشد، به گوشت و شیر که بهترین عامل تأمین کننده پروتئین مرغوب برای انسان هستند، تبدیل می کنند. استفاده از علوفه و غلات برای تغذیه دام ها باعث شده که در بعضی از مناطق جهان وابستگی مردم به حیوانات چرند کاهش یابد. اما در قسمت زیادی از آفریقا، خاورمیانه، بعضی مناطق هندوستان و آمریکای لاتین نشخوار کنندگان چرند هنوز نقش مهمی در اقتصادهای معیشتی بازی می کنند و معاش میلیون ها خانواده دامدار از طریق انها تأمین می شود. تخریب چراگاه ها اغلب به این شکل صورت می گیرد که بر اثر چرای بیش از حد در چراگاه، کیفیت رستنی های آن و در نهایت کمیت آنها به تدریج یابین می آید. وقتی اندازه گله های دامی از ظرفیت تگهدهاشت علف های دائمی و چند ساله منطقه چراگاه بیشتر شود، علف های بکساله و بوته هایی که برای دام ها نامطبوع می باشند جای آنها را می گیرند. اگر این پایمال گردن و چراش بیش از حد ادامه یابد، انواع پوشش های گیاهی زمین کاهش می یابند و در مقابل تأثیر زیانبار این روند زمین به شکل بسته مدد در می آید و فرسایش آن تشدید می شود. تشکیل شیارهای بزرگ و نودهای شنی علامت این است که بیابان زایی، بیروزی دیگری بافته است. حوضجه های آب شخوار دام ها، که بکی از بخش های معروف طرح های توسعه بین المللی هستند، نیز در بیابان زایی چراگاه ها نقش داشته اند. گله ها نمی توانند بیش از سه روز بدون آب باشند. در نتیجه حفر حوضجه های آب برای حفظ گله به هنگام خشکسالی منطقی به نظر می رسد. اما تمرکز دام ها در اطراف این آب شخوارها منجر به چرای بیش از حد در آن ناحیه می شود که به تدریج به نواحی اطراف مرکز حوضجه گسترش می یابد. وقتی که دوباره خشکسالی می آید، دام ها به ندرت در اثر تشنگی می میرند. بلکه علت مرگشان بیشتر کمبود علف است. زمین از کشت بیش از حد فرسوده می شود و این چیزی است که هم اکنون حداقل ۳۲۵ میلیون هکتار از اراضی کشاورزی دیم سراسر جهان (به غیر از زمین های مناطق مرطوب) یعنی بیش از یک سوم کل زمین های دیم جهان به آن دچار شده است. زمین های کشاورزی فاقد پوشش های گیاهی یا زمین هایی که در شبکه دامنه ها واقع شده اند، مستعد فرسوده شدن در اثر بیروی فرسایش باد و باران هستند. حدود ۱۰۰ تا ۲۰۰ سال طول می کشد تا یک اینچ خاک شکل بگیرد در صورتی که شدیدترین فرسایش ها می توانند در طی فقط چند فصل همان مقدار خاک را بروند و بالطبع فرسایش زمین و رمک آن را می گیرد. زیرا قسمت اعظم مواد الی و مغذی در لایه های فوقانی خاک قرار دارند. تخمین زده شده است که حدود نیمی از کودی که در هر سال به زمین های کشاورزی آمریکا داده می شود، صرف جایگزینی مواد مغذی می گردد که بیشتر بر اثر فرسایش از بین رفته اند. به علاوه فرسایش ساخت و ترکیب زمین را تخریب می کند و ظرفیت نگهداری آب آن را کاهش می دهد. در نتیجه رطوبت کمتری به گیاه می رسد که این مساله بخصوص در نواحی خشکتر اغلب مهمترین اثر مخرب فرسایش زمین به شمار می رود یکی از اصول توسعه بایدار حفظ محیط زیست و منابع پایه است. برای این امر راهکارهای مختلفی وجود دارد. مثلاً در زمینه حفاظت جنگل، برای توسعه پایدار جنگل ها با حداقل حفاظت بهتر از آن و نیز تأمین محصولات موردنیاز کشور و رونق اقتصادی

این شاخه در صنعت لازم است:

- ۱ بالا بردن سطح دانش فنی و استفاده از روش‌ها و متدهای علمی جدید در اجرای طرح‌های جنگل‌داری، به افزایش میزان تولید فرآورده‌های جنگلی، جوانسازی و گسترش جنگل‌ها کمک شود.
- ۲ با کنترل مصرف فرآورده‌های جنگلی و صرفه‌جویی و استفاده بهینه برای تولید ضروری ترین محصولات صنعتی مورد نیاز کشور وارد بر جنگل‌ها کاهش داده شود.
- ۳ فعالیت‌های جنگل‌داری و حفاظت باید در همه عرصه‌های جنگلی توسعه و تعمیم یابد و از حضور محربان شایسته و نیز مجریان دولتی خودگردان در حفظ و احیای جنگل‌ها استفاده شود.
- ۴ در ادامه برنامه‌ریزی برای تولید بیولوژیک و تولید مکانیکی در تدوین طرح‌های جنگل‌داری، برنامه‌ریزی برای تولید صنعتی و انتخاب صنعت مناسب به عنوان جزئی از مطالعات طرح‌های جنگل‌داری مورد توجه قرار گیرد.
- ۵ با استفاده از ارزش افزوده به صنعت در کنار طرح‌های جنگل‌داری باید نسبت به حذف تفکر اقتصادی صرف از منته فعالیت‌های جنگل‌داری اقدام شود و شرکت‌های دولتی خودگردان توسعه داده شود.
- ۶ باید با اجرای فعالیت‌های ترویجی و آموزشی نسبت به ارتقای فرهنگ منابع طبیعی و اشاعه آن به صورت پاور و پنداشتی ملی و مذهبی اقدام شود.
- ۷ با اجرای دقیق و جدی تر قوانین و برخورد قاطع با مخالفان به منابع طبیعی باید نسبت به حفظ جنگل‌ها و توقف روند تخریب فعلی اقدام شود.
- ۸ فقر و پیشوای بیابان در ارتباط مستقیم با یکدیگر هستند، پیشوای بیابان یک میلیارد انسان را تهدید می‌کند و همه ساله زمین‌های با ارزش کشاورزی و مراتع توسط باد یا سیل غیرقابل کشت می‌شوند.
- ۹ با مرکزیت‌زدایی و خودکفایی اقتصادی و تقلیل مصرف چوب برای مصارف اشیزی و غیره و جایگزینی سوخت‌های دیگر چون برق، بیوگاز و... می‌توان با پدیده بیابان زایی مقابله کرد.

### جهانی شدن و چهانی شدن

جهانی شدن امری صرفاً اقتصادی نیست اگرچه جنبه اقتصادی آن بیشتر در معرض مشاهده و داوری است. البته همچنانکه اقتصاد در دنیا مدن جایگاه ممتاز و وزیری دارد در روند جهانی شدن نیز که از تبعات توسعه دنیا مدن است، نقش و اهمیت خاصی دارد. علاوه بر اقتصاد، جهانی شدن در این دوره اخیر بیشتر از جمهوری گسترش ارتباطات و نزدیک شدن اطلاعاتی انسانها و جوامع، رشد یافته است. این پدیده را برخی اندیشمندان به عنوان شکل گرفتن دهکده جهانی توصیف کرده‌اند.

جهانی شدن به طور کلی به معنی کم رنگ و نهایتاً محو شدن مژه‌هایی است که جوامع انسانی را از هم جدا کرده‌اند. این حرکت پیوستگی تقریباً همه جنبه‌های زندگی اجتماعی انسانها را اعم از اقتصادی، سیاسی و فرهنگی دربرمی‌گیرد.

نکته مهمی که اینجا باید بر آن تأکید کرد این است که روند جهانی شدن از دو جهت به هم پیوسته پیش می‌رود یکی از جهت روشها و دیگری از جهت ارزشها. انچه اغلب مورد توجه قرار می‌گیرد جهانی شدن روش‌های اغلب از جهانی شدن ارزشها غفلت می‌شود. حال آنکه در واقعیت، روش ریشه در ارزشها دارند و جدا از آنها نمی‌توانند منشأ اثار مهمی باشند. به عنوان مثال، در عرصه اقتصادی، روش تخصیص منابع از طریق مکانیسم قیمت‌ها یا بازار رقابتی زمانی می‌تواند مؤثر و کارآمد واقع شود که در ارزش‌هایی مانند مالکیت فردی، آزادی انتخاب و غیره ریشه دوانده باشد. در عرصه سیاسی، روش‌های دموکراتیک اداره امور جامعه زمانی می‌توانند تحقق باید که افراد آن جامعه معتقد و ملتزم به ارزش‌های دموکراتیک باشند مانند احترام به دیگران، پایبندی به حل و فصل صلح آمیز اختلافات از طریق تمکن به رائی اکثریت و غیره. کامپیوتری کردن سیستم‌های اداری و مالی زمانی می‌تواند نتیجه بخش باشد که کاربران این روشها به بهره‌وری به عنوان یک هدف معتقد باشند و گرنه کامپیوتر به عنوان ابزار باری مورد استفاده قرار می‌گیرد. البته باید توجه داشت که میان ارزشها و روشها رابطه خطی ساده و یک سویه وجود ندارد یعنی اگرچه در نهایت ارزشها تعیین کننده هستند اما در مواردی عمل نمی‌کار گرفتن برخی روشها، زمینه را برای ریشه گرفتن ارزشها متناسب با خود فراهم می‌آورد. گسترش تجارت آزاد و شیوه‌های عملی آن می‌تواند گرایش به ارزش‌های فردگرایانه را در مردم تقویت کند. همچنانکه استفاده از کامپیوتر به هر حال کاربران را با ارزش زمان و اهمیت

## بررسی جامع علوم انسانی



صرفه‌جوئی در آن آشنا می‌سازد. مخالفان جهانی شدن طفیل گستره‌ای را از مارکسیستها گرفته تا ملی گرایان و طرفداران محیط زیست تشکیل می‌دهند. جبهه وسیع علیه جهانی شدن علیرغم اینکه از مکتب‌ها و نیروهای سیاسی و اجتماعی نامتجانس تشکیل شده‌اند دارای یک وجه مشترک هستند که می‌تواند آنها را در یک جبهه گرددهم آورد. این وجه مشترک عبارت است از اعتقاد به نوعی معرفت‌شناسی هولیستی که مبتنی بر ارزش‌های جمع گرایانه است و نفی ارزش‌های جهان شمول فردگرایانه و معرفت‌شناسی فرضیه‌ای (مدرن) ناشی از آن. مارکسیست‌ها دنیا را از زاویه برولتاریا می‌نگرند، ملی گرایان در بند ملت‌اند، نیروهای مذهبی خود را مقید به امت دینی می‌دانند، طرفداران صلح و محیط زیست دغدغه پژوهیت و آینده‌گان را دارند و...

اما هیچ‌گذاش از اینها از حقوق و ارزش‌های فردی انسانها (انسانهای مشخص مثل شما و بند) سخن نمی‌گویند. این نیروهای جمع گرا نگران موجودات موهومی هستند که بدون حیات فردی انسانها حتی در تصور هم نمی‌گذند.

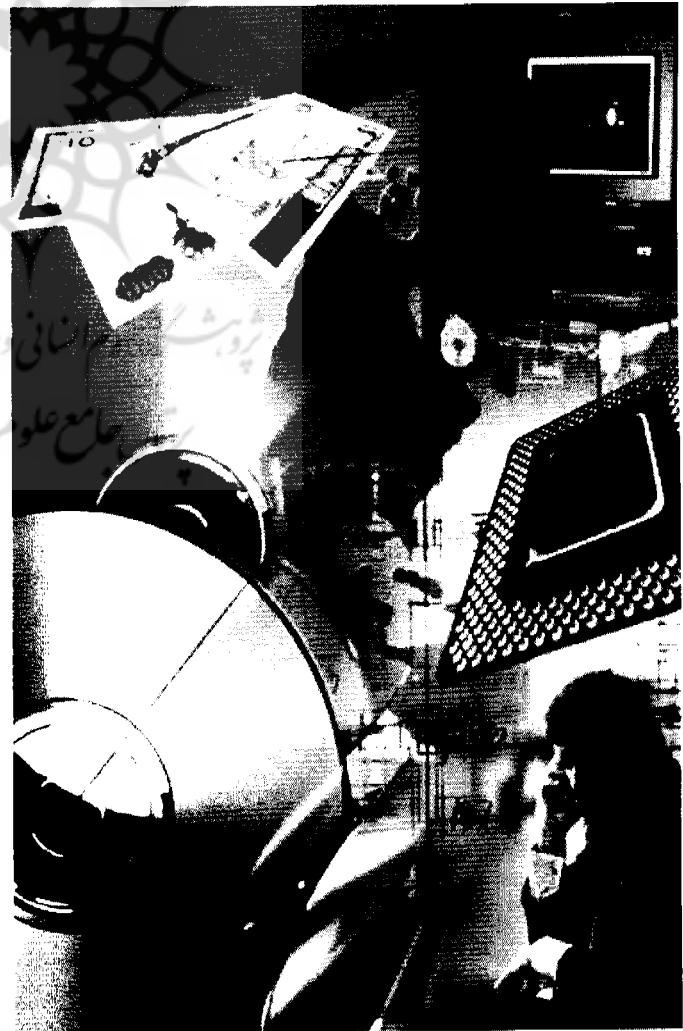
برای داوری درباره عادلانه بودن یا مشروعتی داشتن فرایند جهانی بهتر است به نتایج آن برای میلیونها انسان زنده و موجود بنگریم. طی دو دهه پایانی قرن بیستم که روند جهانی شدن شتاب زیادی گرفت و ضعیت رفاهی و سطح زندگی میلیونها انسان در اقصی نقاط دنیا به ویژه در آسیا به نحو چشم‌گیری بهبود یافت. سطح زندگی متوسط آنها در این زمان نسبتاً کوتاه بیش از سه برابر بهبود یافته است. کشور بزرگ هند نیز همانند چین با یک انداخته مسیر کم و بیش مشابه را طی می‌کند. وضعیت کشورهای خاور دور مانند کره جنوبی، تایوان، سنگاپور، اسرائیل و غیره نیازی به توضیح زیاد ندارد. به عنوان مثال درآمد سرانه کره جنوبی امروزه حدود ده برابر درآمد اعمدتاً در سایه جهانی شدن و ادغام اقتصاد این جوامع در اقتصاد جهانی امکان پذیر شده است. جوامعی که در حاشیه مانده‌اند مانند برخی کشورهای آفریقایی که به علت جنگ‌های داخلی و یا علل دیگر در روابط اقتصادی بین المللی نتوانسته‌اند به خوبی مشارکت نمایند پیشرفتی نیز نداشته‌اند و حتی در مواردی فقیرتر هم شده‌اند.

به صرف انکاء به سرمایه‌گذاری خارجی نمی‌توان مشکلات اقتصادی در ایران را حل کرد واقعیت این است که به جز در بخش‌هایی که دولت به طور مستقیم یا غیرمستقیم طرف قرارداد است و امنیت و حتی سوداواری سرمایه‌گذاری خارجی را تضمین می‌کنند مانند بخش‌های نفت و گاز و پتروشیمی، هیچ سرمایه‌گذار خارجی تمایلی به سرمایه‌گذاری داخلی بازدارنده است و برای سرمایه‌گذاری خارجی نیز به طریق سرمایه‌گذاری داخلی تلقی شود. برای جلب سرمایه‌گذاری خارجی و مشارکت فعال در اقتصاد اولی چنین است. از جمله این عوامل، عدم امنیت اقتصادی، روش نبودن حقوق مالکیت، دیوانسالاری عربیض و طویل و هزینه‌ساز، مشکلات نظام بانکی و قوانین آن و نیز سیاست‌های حمایتی دولتی از برخی بخشها و صنایع است. ادغام در اقتصاد جهانی باید ابتدا ساختار بی‌پاره اقتصاد داخلی اصلاح شود. خارجی‌ها زمانی مشتاق امکان پذیر نیستند، گرچه این تضمیم می‌تواند گام مشتی در جهت اصلاح اوضاع اقتصادی تلقی شود. برای جلب سرمایه‌گذاری خارجی و مشارکت فعال در اقتصاد جهانی باید ابتدا ساختار بی‌پاره اقتصاد داخلی اصلاح شود. خارجی‌ها زمانی مشتاق سرمایه‌گذاری در ایران خواهند شد که پیش از آنها ایرانی‌ها چنین اشتیاقی از خود نشان دهند.

نیاز کشور ما به سرمایه‌گذاری خارجی بیش از آنکه از جهت منابع مالی باشد از جهت انتقال تکنولوژی‌های پیشرفته اهمیت دارد. اقتصاد ایران به علت مشکلاتی که دارد، قادر به جذب منابع داخلی سرمایه‌گذاری در بخش‌های مولده نیست. از این‌رو مشکل حادی تحت عنوان کمبود منابع مالی برای اقتصاد کشور ما وجود ندارد. اهمیت سرمایه‌گذاری خارجی اساساً از جهت نیاز به بهره‌وری بالای تکنولوژی‌های پیشرفته و آشناشی با روش‌های جدید بناگاهداری و مدیریتی است. اقتصاد دولتی ماشین عظیم ائتلاف منابع است حال این منابع داخلی باشد یا خارجی تفاوتی نمی‌کند.

## دولت و توسعه

ریشه اصلی مشکلات اقتصادی و اجتماعی عمدتاً در ساختار دولتی نظام اقتصادی ایران و اکثر کشورهای در حال توسعه قرار دارد. گرچه هنوز اختلاف نظر بر سر چگونگی حل مشکلات اقتصادی وجود دارد اما میزان آن نسبت به قبل بسیار کمتر شده است. امروزه در جامعه ما کمتر کسی پیدا می‌شود که به صراحت از اقتصاد دولتی حمایت کند حتی نیروهای چپ نیز تمایلی ندارند خود را طرفدار اقتصاد غیردولتی و مردمی می‌دانند. اما با اینحال ساختار اقتصاد ایران همچنان دولتی باقی مانده و حتی دولتی تر نیز می‌شود. واقعیت این است که همه رهنماههای مربوط به غیردولتی کردن اقتصاد یا به اصطلاح خصوصی‌سازی که در برنامه‌های پنجساله اول تا سوم بر آنها تأکید شده است در عمل با بن‌بست



ناکارآمدی ذاتی اقتصاد دولتی، که دلالت تئوریک آنرا باید در جای دیگر به بحث گذاشت، همیشه به زیان افشار پائین جامعه و به نفع محدود دیوانسلا ران عالی مرتبه و مدیران دولتی می‌انجامد. تجربه تاریخ بشري هیچ نمونه‌ای از اقتصاد دولتی کارآمد را ثبت نکرده است. اما در مقابل می‌توان ملاحظه نمود که در هر جامعه‌ای که مردم از رفاه و ثروت پایداری برخوردار شده‌اند همیشه در سایه تجارت آزاد و اقتصاد رقباتی بوده است.

مانع مهم دوم منافع افراد و گروههایی است که سرنوشت آنها در پیوند با نظام اقتصاد دولتی است. غیردولتی کردن این نظام و آزادسازی اقتصادی، سرجشمه منافع اغلب ناموجه اما سرشمار آنها را می‌خشکاند. آزادی اقتصادی و رقابت، کابوس وحشتگران بسیاری از میران انتسابی بنگاههای بزرگ دولتی و نیز دیوانسلا راری است که در سایه اقتصاد دولتی به قدرتهای بی‌مانندی رسیده‌اند و با چرخش یک قلم منابع عظیم اقتصادی را جا به جا می‌نمایند. طرفه اینجا است که مأموریت خصوصی‌سازی و آزادسازی اغلب به عهده همین افراد گذاشته می‌شود. واضح است که در چنین شرایطی پیشرفته حاصل نخواهد آمد.

برای خروج از بن‌بست باید دو مانع ساختار دولتی نظام اقتصادی و منافع افراد و گروههایی که سرنوشت آنها در پیوند با نظام اقتصاد دولتی است را از پیش پا برداشت. برچیدن مانع اول مستلزم فعالیت‌های فکری است و مستویات آن متوجه اهل نظر و روشنگریان است. از میان برداشتن مانع دوم بیازمند اراده سیاسی قدرتمندی است که بتواند سد منافع را درهم بشکند. برای اجرای سیاست‌های آزادسازی یعنی حذف مقررات و کنترل‌های دست و پاگیر دیوانسلا ری دولتی نیز باید از چنین روشی پیروی نمود. در کل باید این اصل را پذیریم که هیچ کس به میل خود منافع خود را قربانی تأمین اهداف دیگران نمی‌کند. از این‌رو بهتر است به سیستمی روی آورد که در آن منافع فردی و جمیع در تضاد با هم نباشند. بزرگتری و برتری نظام اقتصادی آزاد و رقباتی در همین است.

آزادی و دموکراسی با اقتصاد دولتی غیرقابل جمع است. بعلاوه اقتصاد دولتی راه حل مناسبی برای حمایت از افشار پائین و کم درآمد جامعه نیست. در یک اقتصاد دولتی رابطه خادم و مخدوم عوض می‌شود یعنی به جای آنکه دولت مستخدم و گوش به فرمان مردم باشد رابطه برعکس می‌شود و مردم مطیع دستورات دولت می‌گردد. وابستگی اقتصادی مردم به دولت در عمل آزادی آنها را سلب می‌کند و دولت را در مزلت ولی نعمت فرار می‌دهد. دموکراسی و قیمت معنا دارد که مردم آزادانه در زندگی سیاسی و اجتماعی مشارکت نمایند. اما زمانی که همه آحاد مردم به مستخدمان دولتی تبدیل می‌شوند چگونه می‌شود از آزادی و مشارکت سخن گفت؟

همانطور که ریس شبکه سازمان‌های غیردولتی زیست محیطی در ایران، تأکید دارد، دولت‌ها و نهادهای بین‌المللی به این نتیجه رسیده‌اند که بدون مشارکت مردم، دستیابی به توسعه پایدار ناممکن است. البته فعالیت مردم و سازمان‌های غیردولتی در زمینه‌های زیست محیطی پیده تازه‌ای نیست و بسیاری از تشکل‌های سیاسی حامی محیط زیست در ابتدا به شکل نهادهای مدنی مردمی شکل گرفتند. ناکارآمدی ذاتی اقتصاد دولتی، که دلالت تئوریک آنرا باید در جای دیگر به بحث گذاشت، همیشه به زیان افشار پائین جامعه و به نفع محدود دیوانسلا ران عالی مرتبه و مدیران دولتی می‌انجامد. تجربه تاریخ بشري هیچ نمونه‌ای از اقتصاد دولتی کارآمد را ثبت نکرده است. اما در مقابل می‌توان ملاحظه نمود که در هر جامعه‌ای که مردم از رفاه و ثروت پایداری برخوردار شده‌اند همیشه در سایه تجارت آزاد و اقتصاد رقباتی بوده است. درست است که در مواردی و در مقاطع زمانی معینی، اقتصاد آزاد با حکومتهای اقتدارگرا توأم بوده است مانند کره جنوبی یا شبیلی، اما این وضعیت مدت زیادی دوام نیاورده است و دموکراسی و آزادی سیاسی در پی تحکیم و تثبیت از دیهای اقتصادی ظهروده‌اند. واقعیت این است که همه تجربه‌های اقتصاد دولتی حتی آنها که ۷۰ سال دوام اورده‌اند و شکست نورده‌اند، در حالیکه تجربه شکست خورده سیاست‌های تعديلی متحصر به کشورهای اقتصادی را در جهت برقراری یک نظام آزاد و رقباتی به صورت نیم‌بند و ناقص به اجرا گذاشته‌اند.

تاکنون بیشتر به عمران رسته‌ها توجه شده و به مسائل اجتماعی، فرهنگی و اقتصادی آن‌ها کمتر توجه شده است. مأموریت وزارت جهاد کشاورزی تعیین سیاست‌ها و راهبردهای مربوط به توسعه و عمران رسته‌ها، تهیه، تدوین و اجرا و به هنگام سازاری نظامهای اطلاع‌رسانی رسته‌ای، پیش‌بینی سازوکارهای لازم و همکاری با سایر نهادها است.

مأموریت توسعه و حمایت صنایع کوچک تبدیلی و تکمیلی در بخش کشاورزی در چارچوب سیاست‌های کشور از دیگر مأموریت‌های مصوب جهاد کشاورزی است که می‌تواند سبب تحقق و دستیابی به اهداف توسعه رسته‌ای گردد. اما در کل می‌توان بیان داشت که خلیفه دولت در توسعه و عمران رسته‌ها و به منظور تسريع در امر توسعه و عمران رسته‌ها و توجه ویژه به بهبود معيشت رسته‌ایان، این است که نسبت به انجام موارد زیر طی دوران برنامه اقدام کند:

### الف: امور سازمانی

۱- تعیین نقش و قلمرو وظایف و ارتباطات دستگاهها و سازمانهای مجدد و حذف فعالیت‌های مشابه و موازی.

همه مسئولان رده بالای اقتصادی خود را طرفدار اقتصاد غیردولتی و مردمی می‌دانند. اما با اینحال ساختار اقتصاد ایران همچنان دولتی باقی مانده و حتی دولتی تر نیز می‌شود. واقعیت این است که همه رهنمودهای مربوط به غیردولتی کردن اقتصاد یا به اصطلاح خصوصی‌سازی که در برنامه‌های پنجساله اول تا سوم بر آنها تأکید شده است در عمل با بن‌بست مواجه شده‌اند.



- ۲- واگذاری بخشی از فعالیتهای اجرایی دستگاههای دولتی به شوراهای اسلامی و دستگاههای محلی و مؤسسات و شرکتهای غیردولتی.
- ۳- تعین خواص برای خدمات زیربنایی در محیط روستایی و سطحی بندی و ارائه خدمات و تجهیز فضاهای روستایی کشور بر اساس طرحهای توسعه و عمران مصوب.
- ۴- حمایت از مؤسسات غیردولتی تأمین کننده اعتبارات خرد از قبیل صندوق عمران و توسعه روستایی به منظور ارائه تسهیلات به روستاییان برای فعالیتهای اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی.
- ۵- ساماندهی فضاهای سکونت گاههای روستایی به منظور توسعه همراهی و موزون فعالیتهای کشاورزی، صنعتی و خدماتی، از طریق توزیع مناسب جمعیت و استقرار بهینه خدمات در محیط های روستایی و حمایت از اجرای آن.
- ۶- حمایت از سرمایه گذاریهای خصوصی و مردمی در محیط روستایی با تأمین تسهیلات مناسب به ویژه برای سرمایه گذاریهای اشتغالزا و پرداخت بخشی از سود تسهیلات اعطایی برای مناطق توسعه نیافته.
- ۷- ساماندهی کوچ و حمایت از اسکان عشایر داوطلب.
- ب - به منظور هویت بخشی به سیما و کالبد شهرها و روستاهای کشور و انطباق مشخصات کلیه ساختمنهای مسکونی و غیرمسکونی کشور با ویژگیهای فرهنگ معماری و شهرسازی ایرانی - اسلامی (بومی) رعایت اصول و ضوابط مربوطه در نمازیاری و طراحی شهری و روستایی کشور و جلوگیری از تخریب ساختمنهای و نهادهای با ارزش در شهرها، وزارت مسکن و شهرسازی موظف است به تدریج و حداقل تا پایان برنامه سوم ضمن انجام مطالعه و تحقیق و با همکاری دستگاهها و مراجع ذیریط، تسبیت به تهیه، تدوین و ارائه اصول، ضوابط و مقررات نمازیاری در کلیه ساخت و سازهای کشور اقدام و ضوابط مذکور را به کلیه شهرداریها و دستگاههای ذیریط و شکلهای مهندسی کشور ابلاغ نماید.
- ج - دولت موظف است همه ساله اعتبارات خاصی را در لواج بودجه به نحوی پیش‌بینی نماید تا پس از پایان برنامه سوم، کلیه روستاهای بالای بیست خانوار از راه مناسب، مدرسه، آب شرب بهداشتی، برق و تلفن برخوردار باشند.
- د - به منظور ایجاد اشتغال در مناطق توسعه نیافته، صندوقی تحت عنوان صندوق فرض الحسن نویسه اشتغال روستایی با سرمایه دولت و مردم تأسیس می‌شود. اساسنامه تأسیس صندوق مذکور به پیشنهاد مشترک وزارت‌خانه‌های جهاد کشاورزی و دفتر امور مناطق محروم کشور - رئیس جمهور و سازمان برنامه و بودجه تهییه و ظرف مدت دو ماه پس از ابلاغ این قانون، به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

### نتیجه گیری

برای رسیدن به توسعه پایدار علاوه بر تأکید بر رشد اقتصادی به رشد اجتماعی و فرهنگی، اکولوژیکی و فضایی و نهادی باید توجه کرد. حذف حضور دولت از صحنه اقتصادی کشور به یکباره امکان‌پذیر نیست. مضافاً اینکه درآمدهای عظیم نفتی که در اختیار دولت قرار می‌گیرد منشاء قدرت اقتصادی مهمی برای دولت است. کاری که می‌توان انجام داد این است که از یک سو با مقررات زدایی و کوتاه کردن دست دیوانسالاری دولتی موجبات رشد و گسترش رخش خصوصی را فراهم آورد و از سوی دیگر با خصوصی‌سازی و کاستن از هزینه‌های بخش دولتی، وزن اقتصادی دولت را در مجموع کاهش داد. مهم‌ترین الزامات پیوستن به نظام اقتصاد جهانی، حذف حمایتهای دولتی، آزادسازی و رقابتی کردن فعالیتهای اقتصادی است. واضح است که برآورده کردن این الزامات ناگزیر به کاهش نقش دولت در اقتصاد می‌انجامد. توجه به مردم و نقش آنان و مشارکت گسترده‌ای آhad مردم در فرایند مدیریت توسعه امری الزامی برای کسب توسعه پایدار است. در واقع محوریت توسعه برای انسان‌ها و افزایش توانمندی ایشان است.

### فهرست منابع

- ۱- مراقبت از محیط زیست اصل مهم توسعه پایدار است. (۱۳۰، ۶ اسفند). همشهری، (۲۶۵). سخنگاه آزاد.
- ۲- غنی نژاد، م. ازو اطلسی و بیگانه‌ستیزی در پوشش استقلال طلبی (جهانی شدن و جایگاه ما در جهان). <http://www.smisagh.com/r-d/CD/part1.htm#AghazeMojadad>
- ۳- تخریب صنایع طبیعی تجدیدشونده یک مسیبت جهانی است. (۱۳۸۱، ۲۵ اسفند). همشهری، (۳۰۰). محیط زیست.
- ۴- خدمات اطلاع‌رسانی کشاورزی برای کشاورزهای جهان سوم (مشکلات، توسعه و دورنمایها). نشریه فنی مرکز اطلاعات و مدارک علمی ایران، دوره هشتم؛ شماره ۲. <http://www.irandoc.ac.ir/ETELA-ART/JISold/8-2-3.htm>
- ۵- ارجمند، پ. اثر استقرار کارخانه چوب و کاغذ مازندران در توسعه پایدار جنگل‌های شمال ایران، معافون آموزش و تحقیقات شرکت چوب و کاغذ مازندران.
- ۶- مروری بر تجربه‌های جهانی برای مقاله با پیشروی بیان در کشور آفریقایی مالی بیان‌ها گسترش می‌یابند. (۱۳۸۰، ۸ شهریور). همشهری، (۲۴۸۸). محیط زیست.
- ۷- مقررات داخلی و بین‌المللی، مقررات داخلی، قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی. بخش دوم، فصل هیجده، عمران شهری و توسعه و عمران روستایی. <http://www.tco.ac.ir/law/Farsi/Regulation/Internal/Program3/section3.HTM>
- ۸- دور نازه فعالیت‌ها برای توسعه روستاهای. (۱۳۸۱، ۴ شهریور). همشهری، (۲۸۲۱). آب و کشاورزی.