



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستار جامعه اسلامی

رویکردی به شرکتهای تعاونی تولید روستایی

چکیده

زمینه‌های تشکیل شرکتهای تعاونی تولید روستایی (کشاورزی)

تشکیل شرکتهای تعاونی تولید روستایی (کشاورزی) پیامد تحولاتی بود که در اوایل دهه ۴۰ در نظام زمینداری کشور رخ داد. از آنجا که اصلاحات ارضی سال ۱۳۴۱ بر محور دگرگونی بنیانهای اجتماعی شکل نگرفته بود، نتوانست زمینه توسعه اقتصاد ملی را فراهم سازد. گرچه تاحدو زیادی موفق شد تا مناسبات کهنه را در نظام زمینداری که عمدتاً بر مزارعه و سهم بری تکیه داشت از بین ببرد و دهقانان سهم بر را به دهقانان خرد مالک تبدیل کند؛ ولیکن پیامد تقسیم زمین که بیشتر بر آوازه گرایی متکی بود تا بر هدف توسعه کشاورزی، خردشدن بیشتر واحدهای بهره‌برداری بیوژه بهره‌برداریها کمتر از دو هکتار بود.

(حیدری، ۱۳۷۲)

رهاسازی این بهره‌برداریها بدون سرمایه، امکانات و مدیریت تولید به افت شدید در محصولات کشاورزی منجر گردید. بهم ریختن سازمانهای جمعی تولید و عدم جایگزینی نهادی مناسب به اتلاف منابع در دسترس و کم شدن درآمد بهره‌برداران انجامید. (عقربی، ۱۳۷۴)

حل معضلات به وجود آمده در فضای سیاسی آن هنگام جزو با اقدامهایی در جهت تمرکز مدیریت بهره‌برداریها با مشارکت و نظارت دولت امکان پذیر نبود. (دهقان، ۱۳۷۱)

شرایط جدید ناشی از تحولات در جامعه روستایی، شکل گیری شیوه‌های نوین را در سازماندهی روابط تولیدی ضروری ساخته بود. در همین رابطه، دولت سعی کرد با تأسیس شرکتهای سهامی زراعی، شرکتهای تعاونی تولید روستایی و کشت و صنعتها بر مشکل کشت در قطعات کوچک، کمبود سرمایه و امکانات فنی فاتق آید. (عقربی، ۱۳۷۴)

بدین ترتیب بود که قانون تعاونی نمودن تولید و یکپارچه سازی اراضی در حوزه عمل شرکتهای تعاونی تولید روستایی در تاریخ ۱۳۴۹/۱۲/۶ به تصویب رسید که در ماده ۱ این قانون، اهداف زیر مدنظر

اصلاحات ارضی سال ۱۳۴۱ و تحولات به وجود آمده در نظام زمینداری وقت منجر به خودشدن اراضی و لغو نظامهای بهره‌برداری سنتی و همچنین، حذف مدیریت تولید گردید. شرایط جدید، شکل گیری شیوه‌های نوین را در سازماندهی روابط تولیدی ضروری ساخت؛ لذا دولت سعی نمود با راه اندازی شرکتهای سهامی زراعی، شرکتهای تعاونی تولید روستایی و کشت و صنعتها بر مشکلات به وجود آمده فاتق آید. که این کار با تصویب قانون تعاونی نمودن تولید و یکپارچه سازی اراضی در سال ۱۳۴۹ آغاز شد. اولین شرکت در سال ۱۳۵۱ در شهرستان میاندوآب آذربایجان غربی پا به عرصه ظهور گذاشت و متعاقب آن تا سال ۱۳۵۷ تعداد شرکتهای تشکیل شده به ۳۹ واحد رسید. پس از پیروزی انقلاب و با توجه به یک سری عوامل درونی و بیرونی، تعداد ۲۰ شرکت از آنها منحل گردید.

با پایان جنگ و تغییر فضا برای فعالیتهای اقتصادی از سال ۱۳۶۸، مسئولان وقت وزارت کشاورزی با تحرکی جدی نسبت به احیاء و توسعه دوباره شرکتهای تولید روستایی اقدام نمودند و این روند باعث گردید تا پایان برنامه دوم (سال ۱۳۷۸) تعداد این شرکتها به ۵۵۸ شرکت در سطح کشور برسد و تا پایان سال ۱۳۸۰ بالغ بر ۹۲۱ شرکت پا به عرصه ظهور گذاشتند که ۲/۷ میلیون هکتار از اراضی کشاورزی کشور را در ۴۴۰۵ روستا تحت پوشش خود دارند.

تشکیل شرکتهای تعاونی تولید روستایی به عنوان یک نظام بهره‌برداری جدید ناشی از شناخت روحیه دهقانی و رفع مشکلی بوده که در شرکتهای سهامی زراعی (به علت تملک اراضی کشاورزان) وجود داشت.



قرار گرفته است. (اعتمادی، ۱۳۵۲)

۱) یکپارچگی اراضی زارعین داوطلب عضو شرکتهای تعاونی تولید روستایی.

۲) آشنایی اعضای تعاونی با اصول و شیوه‌های جدید کاشت، داشت و برداشت.

۳) حداکثر بهره‌برداری از منابع آب و خاک.

۴) احیای اراضی بایر و موات و مسلوب المنفعه در منطقه عمل شرکتهای مزبور.

۵) ایجاد صنایع دستی و تبدیلی فرآورده‌های دامی و زراعی و گسترش فعالیتهای مفید غیر کشاورزی.

۶) افزایش تولید و درآمد سرانه سکنه روستاهای تأمین رشد مدام اقتصادی کشور.

در ادامه مطلب در ماده ۱ این قانون، رعایت اصل مالکیت فردی کشاورزان و تأمین حقوق ناشی از آن مورد تأکید قرار گرفته و در تبصره ۱ این ماده تقسیم عواید بر حسب سهم و نسق زراعی و نسبت مشارکت زارعین عضو.

بر موضوع حفظ مالکیت اعضای تصریح مجدد شده تفاوت آن با شرکتهای سهامی زراعی بخوبی روشن شود.

بنابراین می‌توان نتیجه گرفت که تشکیل شرکتهای تعاونی تولید روستایی به عنوان یک نظام بهره‌برداری جدید ناشی از شناخت روحیه دهقانی و رفع مشکلی بوده که در شرکتهای سهامی زراعی (به علت تملک اراضی کشاورزان) وجود داشت. (آنچه، ۱۳۷۲)

پس از موافقت اکثریت

بهره‌برداران هر منطقه با تشکیل شرکت و پرداخت حق عضویت از طرف آنان، مراحل قانونی تشکیل شرکت انجام می‌پذیرد. در روند

قانونی کردن شرکت، سهم عده توسط ادارات کشاورزی انجام می‌شود.

نحوه تشکیل شرکتهای تعاونی تولید روستایی (کشاورزی)

عمولاً شرکتهای تعاونی تولید روستایی مناطق کشور با بررسی کارشناسان کشاورزی از ظرفیتهای تولید کشاورزی روستاهای و تشویق بهره‌برداران آن روستاهای به عضویت در شرکت تشکیل می‌شود. بنابراین در تأسیس این شرکتها، جنبه دوگانه‌ای از تمايل تعدادی از بهره‌برداران و تشویق مسؤولان ادارات جهاد کشاورزی دخالت دارد.

پس از موافقت اکثریت بهره‌برداران هر منطقه با تشکیل شرکت و پرداخت حق عضویت از طرف آنان، مراحل قانونی تشکیل شرکت انجام می‌پذیرد. در روند قانونی کردن شرکت، سهم عده توسط ادارات کشاورزی انجام می‌شود.

تأسیس تعاونیهای تولید روستایی

از سال ۱۳۵۱، عملان تشکیل شرکتهای تعاونی تولید روستایی آغاز شد. اصل آمادگی و داوطلب بودن بهره‌برداران در تشکیل این شرکتها از جمله مهمترین مواردی بود که می‌بایست مورد توجه قرار گیرد. در فروردین ماه ۱۳۵۱، اولين شركت تعاونی تولید روستایی به نام اوچ

تپه کرد در شهرستان میاندوآب از استان آذربایجان غربی تأسیس شد و تا پایان این سال، پنج شرکت دیگر در استانهای اصفهان، کرمانشاه، فارس، کرمان و گیلان راه اندازی شد. این شش شرکت در حدود ۶۶ هزار هکتار زمین و حدود ۱۳۰۰ بابهره‌بردار را پوشش دادند. در سال ۱۳۵۲ تعداد ۹ شرکت دیگر تأسیس گردید. سالهای ۱۳۵۳ و ۱۳۵۴ نیز به ترتیب ۱۰ و ۱۱ شرکت به تعاونیهای تولید افروده شد و پس از آن، این روند افزایش متوقف گردید و در سالهای ۱۳۵۵ و ۱۳۵۶ فقط سه شرکت به شرکتهای قبلی اضافه گشت و تعداد کل شرکتهای تشکیل شده به ۳۹ واحد رسید. به نظر می‌رسد که شروع بحران اقتصادی در کشور و محدودیتهای مالی دولت از عوامل اصلی کندی روند مزبور بوده است.

بحran انحلال شرکتهای تعاونی تولید روستایی

پس از پیروزی انقلاب اسلامی در بهمن ماه ۱۳۵۷، بحران انحلال شرکتهای تعاونی تولید روستایی به عنوان یکی از مسائل میرم در بخش کشاورزی مطرح گردید. در همین رابطه، هیأت وزیران دولت موقت در اردیبهشت ۱۳۵۸^{۱۱}؛ یعنی سه ماه پس از پیروزی انقلاب اسلامی، اختیار انحلال شرکتهای مزبور را به وزیر کشاورزی و عمران روستایی وقت تفویض کرد و لایحه قانونی راجع به رفع مشکلات مربوط به تصمیمه این شرکتها در جلسه مورخ ۱۳۵۷/۱۱/۲ به تصویب شورای انقلاب جمهوری اسلامی رسید.

زمینه‌های انحلال تعدادی از شرکتهای تعاونی تولید روستایی را باید از دو وجه مورد بررسی قرار داد: (۱) زمینه‌های درونی (۲) تحولات بیرونی (الف) بعد درونی

از بعد درونی زمینه‌های انحلال و یا ابقاء شرکتهای تعاونی تولید روستایی را می‌توان در موارد زیر خلاصه کرد:

(۱) منافع اقتصادی تعدادی از بهره‌برداران که دارای اراضی بیشتری بودند: این افراد از مشوquin انحلال شرکتها، پس از شروع بحران بودند. در بررسیهای موردي که در ۸ شرکت منحل شده به عمل آمد، نتایج مطالعه نشانده‌اند آن است که عقدde اعضای شرکت (۱۵ درصد) این بود که فقط کسانی که اراضی بیشتری در اختیار داشتند، موفق انحلال شرکت بودند. تلقی بهره‌برداران بزرگتر بر این بود که شخصاً درآمد بیشتری به دست خواهند آورد. عده‌ای از اعضای کم زمین (۱۵ درصد) نیز فکر می‌کردند که با انحلال شرکت، صاحب اراضی بیشتری خواهند شد؛ زیرا شرکت در طول فعالیت خود، اراضی جدیدی را آماده بهره‌برداری کرده بود و همچنین، طرح واگذاری زمین از طرف هیأتهای مختلف به افراد کم زمین و خوش نشینان به این باور، اهمیت بیشتری می‌داد. (محقق، ۱۳۷۰)

(۲) ضعف آگاهی اعضای شرکت از منافع حاصل از فعالیتهای جمعی؛ شرکتهایی که شروع فعالیت آنها با آگاهی و اطلاع کافی شکل گرفته بود، کمتر با مشکل مواجه شدند. بررسیهای موردي نشان می‌دهد

۲) عدم اعتقاد وزیر و مسئولان وقت کشاورزی به ادامه کار این شرکتها.

۳) کاهش کمکهای دولتی به تعاونیهای تولید روسایی.

۴) اعتقاد به عدم قبول نهادهای تشکیل شده در قبیل از انقلاب و وابسته دانستن آنها به رژیم گذشته و باور به اینکه جایگزینهای بهتری می‌توان برای آنها پیدا کرد.

شرکتهاي تعاوني توليد روسايي و ادامه حيات

اوپرای بحرانی اوایل انقلاب، میزان خوبی برای سنجش موقیت یا عدم موقیت نظام بهره‌برداری مبتنی بر تعاونی تولید بود، تعاونیهای تولید از این آزمایش و بحران با موقیت خارج شدند. از ۲۹ شرکت تشکیل شده در قبیل از انقلاب، تعداد ۱۹ شرکت به کار خود ادامه دادند و ۲۰ شرکت منحل شدند. (جدول شماره^۴) با توجه به زمینه اتحال شرکتها یافته‌های علمی و انتقال دانش خود، به عنوان عضوی از خانواره تعاملی پذیرفته شدند و در نتیجه توائیتند نقش مؤثری را در ابقاء شرکتها ایفا کنند. عکس این مورد نیز صادق است و آن اینکه در برخی موارد، عملکرد نامطلوب بعضی مدیران جریان اتحال را تسريع کرد. در

نزدیک به ۱۰ سال فعالیت شرکتهاي تعاوني تولید روسایی در

که در شرکتهاي ابقا شده، اکثریت اعضا (۸۳ درصد) به ورود داوطلبانه و آگاهانه خویش اشاره داشتند و اتحال شرکت را خلاف منافع خود و دیگر اعضا می‌دانستند.

این نکته به خوبی نشان می‌دهد که به عملیات ترویجی و آگاه‌سازی بیوژه در تشکیل شرکتهاي جدید باید توجه کافی مبذول شود و گسترش شمار تعاونیها قطعاً و لزوماً با دادن آگاهیهای لازم و خواست آگاهانه بهره‌برداران همراه باشد.

۳) ضعف مدیران شرکتها: مدیران دولتی که در تعاونیهای تولید فعالیت می‌کنند در بسیاری از شرکتهاي اونسته اند با هماهنگی با مردم منطقه و اعضای شرکت به موقیتهای چشمگیری دست یابند. این مدیران با جلب اعتماد و مشارکت اعضا و دادن آگاهی کافی علاوه بر ترویج یافته‌های علمی و انتقال دانش خود، به عنوان عضوی از خانواره تعاملی پذیرفته شدند و در نتیجه توائیتند نقش مؤثری را در ابقاء شرکتها ایفا کنند. عکس این مورد نیز صادق است و آن اینکه در برخی موارد، عملکرد نامطلوب بعضی مدیران جریان اتحال را تسريع کرد. در شرکتهاي منحله مورد بررسی، یکی از مواردی که ۲۳ درصد از اعضا



پرده‌ای از ابهام قرار داشت. اگرچه تعاونیها، بحران سال ۱۳۵۸ را گذرانده بودند؛ اما افزایش در شمار آنها صورت نگرفت. علاوه بر اینکه چگونگی ادامه فعالیت و مسئله شناسایی این شرکتها به عنوان یک نظام مستقل روش نبود و آنچه که واقعیت داشت، ادامه کار این شرکتها بود. با پایان جنگ و تغییر فضای توسعه فعالیتهای اقتصادی، گسترش این شرکتها موردنظر قرار گرفت. در مینیار مشترک شرکتهاي سهامی زراعی و تعاونیهای تولید روسایی و کشت و صنعتها که در اسفندماه ۱۳۶۸ در مشهد برگزار گردید، بخش عمده‌ای از مقالات و نظرات ارائه شده مبنی بر تأیید و گسترش نظام بهره‌برداری مبتنی بر تعاملی بود. سازمان شرکتهاي سهامی زراعی و تعاونیهای تولید،

سابق شرکتها، زمینه مخالفت خود را با ادامه فعالیت شرکت مطرح کردند، مسئله عدم هماهنگی مدیران با اعضا و عدم رضایت آنان است.

(ب) بعد بیرونی، زمینه‌های اتحال شرکتهاي تعاوني تولید روسایی از این قرار است:

۱) نامنی و درگیریهای بعد از انقلاب در بعضی از استانها و شروع جنگ تحملی که عملاً ادامه کار بعضی از شرکتها را غیرممکن کرده بود. تعداد ۹ شرکت از ۲۰ شرکت منحل شده در استانهای آذربایجان غربی، کردستان، کرمانشاه و خوزستان (خرمشهر) قرار داشتند. (محقق، ۱۳۷۰)

شرکتهای تعاونی تولید روستایی و نتایج عملکرد

نتایج تحقیقات اخیر نشانده‌نده آن است که از میان نظامهای بهره‌برداری موجود ایران در سطوح ملی، محلی و یا استانی، دو نوع نظام بهره‌برداری تجاری شامل شرکتهای کشت و صنعت و مزارع و واحدهای شخصی و نظام بهره‌برداری تعاونی، به معنای اخص کلمه شامل شرکتهای تعاونی تولید روستایی از لحاظ میارهای چندگانه



اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، فنی و زیست محیطی مورد توجه در ارزشیابی به ترتیب دارای بالاترین عملکرد بوده‌اند. بنابراین، دو نوع نظام فوق الذکر به عنوان دو نظام بهره‌برداری بهینه و مناسب، معرف و نماینده بخش نوین و سودآور کشاورزی شناخته شده‌اند که توسعه

بهره‌برداریهای تجاری و تعاونی تولید
کشاورزی به عنوان دو نوع بهره‌برداری مناسب با فرآیندهای عام توسعه جاری در ایران و جهان مثل رشد عقلانیت، تکامل علوم، تقسیم کار و تفاوت پذیری توأم با یگانگی درجهت تحقق جامعه مدنی، حفظ منابع و محیط زیست و... سازگاری بیشتری دارد.

آمادگی ذهنی مسئلان بخش کشاورزی و آمادگی بسیاری از بهره‌برداران در نقاط مختلف کشور و شرایط اقتصادی کشور سبب توسعه کمی در شمار تعاونیهای تولید شد.

وضع موجود شرکتهای تعاونی تولید روستایی (کشاورزی)

در خصوص عملکرد تأسیس شرکتهای تعاونی تولید در برنامه‌های اول و دوم همان طوری که اشاره شد تا مقاطع پیروزی انقلاب اسلامی، تعداد ۳۹ شرکت در کشور ایجاد گردیده بود که تعداد ۹۹۰ بهره‌بردار در حدود ۵۰ هکتار اراضی مزروعی را در ۳۱۴ روستا دربر می‌گرفت. بعد از انقلاب، تعداد ۲۰ شرکت منحل شد و ۱۹ شرکت به حیات خود ادامه داد.

با توجه مجدد وزارت کشاورزی سابق به نقش شرکتهای تعاونی تولید از سال ۱۳۶۸، تحریکی جدی در امرایجاد و توسعه تعاونیهای تولید به وجود آمد که در طول سالهای اول بسیار کندولی در سالهای بعدی و بویژه در سالهای ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵، روند افزایش سریعی را طی نموده است. بدین ترتیب، تعداد شرکتهای تعاونی تولید تا پایان برنامه اول (پایان سال ۱۳۷۳) به ۱۶۳ مورد بالغ گردید که با ۳۴۴۵۸ عضو حدود ۵۰۰ هزار هکتار از اراضی مزروعی را در ۹۱۷ روستا تحت پوشش قرار می‌داد.

در برنامه دوم توسعه تا پایان سال ۱۳۷۸، تعداد شرکتهای تعاونی تولید روستایی به ۷۲۱ مورد رسید که با ۱۴۵۲۵۱ عضو، بیش از دو میلیون هکتار از اراضی مزروعی کشور را تحت پوشش خود داشتند. (اسناد، ۱۳۷۹)

جدول شماره (۱): پرآشن شماری شرکتهای تعاونی تولید روستایی تا پایان سال ۱۳۷۸

سال برنامه	تعداد تعاونی	میزان اراضی زراعی و باغی	تعداد خانوار عضو	تعداد روستاهای تحت پوشش
برنامه اول تا ۱۳۷۳	۱۶۲	۴۹۹۴۲۲	۳۴۴۵۸	۹۱۷
برنامه دوم تا ۱۳۷۸	۵۵۸	۱۵۰۰۲۲۲	۱۱۰۷۹۳	۱۷۵۰
جمع کل	۷۲۱	۲۰۱۹۶۴۴	۱۴۵۲۵۱	۲۶۶۷

پایدار بخش کشاورزی موکول به نهادمندی و توسعه آنها می‌باشد. این دو نوع نظام بهره‌برداری، علاوه بر عملکرد بالا بوجهه‌وری و سود در واحد سطح از ویژگیهای برخوردارند که بشرح زیر است:

شرکتهای تعاونی‌های تولید روستایی و برنامه پنج ساله سوم

مشاهدات ناشی از فعالیت شرکتهای تعاونی تولید روستایی و مقایسه عملکرد این واحدها با سایر بهره‌برداری‌های مجاور، کشاورزان غیر عضو را به استقبال و مشارکت در این تعاونیها تشویق نموده است و به طور روزافزون بر تعداد متفاضل تشکیل شرکتهای تعاونی تولید روستایی اضافه می‌گردد؛ لذا در برنامه پنج ساله سوم توسعه این شرکتها به قرار زیر مدنظر برنامه‌ریزان و مسئولین امر می‌باشد:

در برنامه پنج ساله سوم در طول سالهای ۱۳۷۹ تا ۱۳۸۳ تعداد ۵۰۰ شرکت تعاونی تولید روستایی (هر سال ۱۰۰ شرکت) تشکیل خواهد شد. با توجه به اینکه میزان متوسط اراضی هر شرکت در حدود ۲۵۰ هکتار برآورد شده است. در پایان برنامه سوم، ۱۲ میلیون هکتار دیگر از اراضی کشور تحت پوشش این شرکتها قرار خواهد گرفت.

شایان ذکر است که با گذشت دوسال از برنامه سوم طی سالهای ۷۹ و ۸۰ تعداد ۲۰۰ واحد شرکت تعاونی تولید روستایی (کشاورزی) به شرکتهای موجود افزوده شده و تعداد این شرکتها در پایان سال ۱۳۸۰ به ۴۱ واحد رسیده که ۷/۷ میلیون هکتار از اراضی کشور را در ۴۴۰۵ روستا تحت پوشش خود دارند. (استاد، ۱۳۸۱)

منابع و مأخذ

(۱) آهنگی، محمد. (۱۳۷۲) «شرکتهای تعاونی تولید روستایی، توانایی در توسعه کشاورزی کشور» *فصلنامه علمی پژوهشی*،
۲۱ واحد رسیده که ۷/۷ میلیون هکتار از اراضی کشور را در ۴۴۰۵ روستا
تحت پوشش خود دارند. (استاد، ۱۳۸۱)

(۳) حیدری، غلامرضا و نیازی، جواد. (۱۳۷۲) «روند توزیع اراضی و پراکندگی
قطعات در بهره‌برداری‌های کشاورزی» *تهران*.

(۴) دهقان، مهدی و باقر، هوشنگ. (۱۳۷۱) «تحلیلی پیرامون ضرورت تحول در
سازمان تولید» وزارت کشاورزی سابق.

(۵) سازمان شرکتهای سهامی زراعی و... (۱۳۶۸) «مجموعه مقالات اولین سمینار مشترک شرکتهای سهامی زراعی و تعاونی‌های
تولید و کشت و صنعتی» سازمان شرکتهای سهامی زراعی و تعاونی‌های تولید
روستایی

(۶) عبدالهی، محمد. (۱۳۷۷) «نظامهای بهره‌برداری» معاونت امور نظام
بهره‌برداری وزارت کشاورزی سابق

(۷) محقق، محمد‌کاظم و همکاران. (۱۳۷۰) «بررسی تعاونی‌های تولید روستایی»
معاونت امور نظام بهره‌برداری

(۸) استاد. (۱۳۸۱) «استاد و گزارش‌های درون سازمانی دفتر امور شرکتهای سهامی
زراعی و تعاونی‌های تولید»

(۹) استاد. (۱۳۷۹) «استاد و گزارش‌های درون سازمانی دفتر امور شرکتهای سهامی
زراعی و تعاونی‌های تولید»

پایدار بخش کشاورزی موکول به نهادمندی و توسعه آنها می‌باشد. این دو نوع نظام بهره‌برداری، علاوه بر عملکرد بالا بجهه‌وری و سود در واحد سطح از ویژگیهای برخوردارند که بشرح زیر است:

ارزش اقتصادی بالا، تولید برای بازار، سازمان و مدیریت علمی و تخصصی با روابطی نسبتاً عقلانی، مالکیت فردی، سطح اطلاعات و فن آوری بالا، تقسیم کار و تخصص گرانی عمودی و افقی، سازمان کار عقلانی، شیوه توزیع مبتنی بر هنجارهای عام مثل کار و سرمایه، یکپارچگی اراضی و کشت، ایجاد امکان بهزیزی و انجام عملیاتی زیربنایی لازم برای کاربرد روشهای استفاده صحیح و مناسب از ابزار، ماشین آلات و نهادهای نوین کشاورزی، نیروی انسانی نسبتاً آگاه و آشنای با دانش علمی و فنی، با رشد شخصیتی و رضامندی از کار و زندگی که کم و کیف عملکرد این دو نظام را تعیین می‌کنند به طوری که می‌توان گفت، عملکرد بالای این دو در درجه اول به نوع و ویژگیهای نرم افزاری، ساخت افزاری و نیروی انسانی این بهره‌برداریها بستگی دارد و به همین دلیل، ارتقای عملکرد و توسعه بخش کشاورزی در درجه‌اول، موکول به تغییر در نوع و ویژگیهای فوق الذکر است. (عبدالهی، ۱۳۷۷)

بهره‌برداری‌های تجاری و تعاونی تولید کشاورزی به عنوان دو نوع بهره‌برداری مناسب با فرآیندهای عام توسعه جاری در ایران وجهان مثل رشد عقلانیت، تکامل علوم، تقسیم کار و تفاوت پذیری توأم با یگانگی در جهت تحقق جامعه مدنی، حفظ منابع و محیط زیست و... سازگاری بیشتری دارند.

همچنین این دو نوع بهره‌برداری با نظام اجتماعی، قوانین اساسی و ویژگیهای روستاییان و روستاها والگوی خاص توسعه کشاورزی در ایران: یعنی ضرورت تأکید بر ارتقای عملکرد در همه ابعاد از جمله ایجاد صنایع وابسته به کشاورزی به منظور ایجاد اشتغال و ارزش افزوده برای جذب زنان و جوانان روستایی در فرآیند توسعه کشاورزی، ارتقای سطح زندگی کشاورزان و توسعه روستایی تطابق بیشتری دارند.

ایجاد یک تحول کیفی یا نرم افزاری در ساختار کشاورزی ایران به منظور گذار از کشاورزی سنتی به کشاورزان نوین و سودآور نهادمندی و ایجاد پیوند در امور بین نظامهای بهره‌برداری مناسب با شرایط اجتماعی و طبیعی محل و تحقق اهداف توسعه پایدار، تنها در سایه اتخاذ سیاستها و راهکارهای عملی واجرایی صحیح و بموقع در جهت ایجاد و تقویت مقدورات و رفع و یا مقایسه با محدودیتهای موجود در سطوح ملی و محلی امکان پذیر است.

طرح صحیح مسائل کشاورزی و تداوم مسائل علمی، قانونمندی توسعه پایدار بخش کشاورزی، محوریت مشارکت مردمی، بازنگری در شیوه‌های اجرایی قواعد مالکیت عام و مالکیت ناشی از ارث در مورد اراضی زراعی، تصرف و مدیریت منابع تولید، تأمین امنیت اجتماعی و حقوقی لازم برای سرمایه‌گذاری و فعال سازی بخش خصوصی، یکپارچگی اراضی و کشت، جلوگیری از تقسیم و پراکندگی مجدد اراضی و انجام عملیات بهزیزی، ارتقای سطح مکانیزاسیون و استفاده صحیح و مناسب از ابزار و ماشین آلات، کاربرد روشهای و فنون و نهادهای کشاورزی، توسعه صنایع کشاورزی، تربیت نیروی انسانی متخصص، تأکید بر حفظ محیط‌زیست، چاره‌اندیشی برای مسائل بعد از