

## مرواری پر نظریات و تجارت موجود در رزمینه تجمعیع روستایی

## تجربه های موجود در زمینه تجمیع

## روستاها و پیروزه‌های اسکان

• قسمت دوم و آخر

جعفر توکلی

#### ● دانشجوی دکترای جغرافیا و برنامه ریزی روستایی

روستاها، شامل مواردی چون «تحول در بافت روستاها»، «تغییر نوع شکل و کارکردهای مسکن» و ... بوده است؛ به گونه‌ای که ترکیب ظاهری ساختمانهای مسکونی، منطبق با مسکن روستایی در منطقه نبوده و بیشتر سری سازی شده است.

از نظر کارکرد نیز فاقد فضای مناسب برای  
فعالیتهای دامداری و کشاورزی روستاییان بوده  
و در عمل فعالیتهای فوق را محدود نموده است.  
با توجه به موارد یاد شده، در تحقیق مذکور تأکید  
شده است تا حد ممکن از جابه جایی روستاهای  
اجتناب شود مگر اینکه محرز شود جابه جایی  
روستا و تغییر محل، به توسعه و بهبود وضعیت  
آن، منح خواهد شد.

چنانچه به دلایلی، جایه جایی و ادغام روستاهای در اولویت قرار گیرد، برای کاهش عوارض منفی اجتماعی، اقتصادی و فنی آن، پیشنهادهای وجود دارد. از جمله اینکه روستاهایی که در

دغام، میزان و نحوه واگذاری زمین، نحوه تلقی و نگرش اهالی روستاها به جایه جایی و ادغام و را مورد بررسی قرار داد. براساس نتایج به دست آمده از این تحقیق از بعد «اجتماعی»؛ جایه جایی و ادغام روستاها، به «افزایش مهاجرت»، «تغییر نظام همسایگی»، «افزایش تمایز طبقاتی بین اهالی»، «دگرگونی بعد خانوار و تبدیل خانوارهای گسترده و بزرگ به خانواده های هسته ای و کوچک»، «دگرگونی در روابط اجتماعی» و ... منجر شده است. در ضمن، جایه جایی و ادغام روستاها به لحاظ «اقتصادی» نیز عوارض و اثراتی از قبیل «دگرگونی در ساختار شغلی»، «فروپاشی اقتصاد دامی»، «افزایش مشاغل خدماتی» و «کاذب»، «کاهش فعالیتهای کشاورزی»، «ایجاد روحیه مصرفي و مصرف زدگی»، «کاهش در آمد» و ... را در برداشته است. همچنین پامدهای «فیزیکی» جایه جایی و ادغام

در بررسی انجام شده در خصوص پیامدهای اجتماعی-اقتصادی جابه جایی و ادغام رستاهات در مناطق زلزله زده روودبار و منجیل حدود ۱۲۰ روزتا از استانهای گیلان و زنجان که بر اثر حادثه زلزله خرداد ۱۳۶۹ به طور کامل تخریب شده و در مرحله بازسازی، جابه جا و یا با رستاهات دیگر ادغام شده‌اند، مورد مطالعه قرار گرفته است. محقق با توجه به نقش بازسازی مناطق رستایی آسیب دیده در جریان حوادث طبیعی از جمله زلزله، سیل ... و لزوم برنامه ریزی و راهبرد دقیق و مشخص در این زمینه، بر اهمیت موضوع به لحاظ شناخت و آگاهی که از اثرات اجتماعی-اقتصادی جابه جایی و ادغام رستاهاتی مذکور حاصل می‌شود و تأثیر سازنده‌ای که در برنامه ریزیها و تصمیم‌گیریهای آتی خواهد داشت، تأکید نموده است. وی با بیان وضعیت جابه جایی و ادغام رستاهاتی مذکور از نظر زمان و عامل جابه جایی، فاصله تا رستاهاتی قدیم، علت‌های جابه جایی و

عرضه تهدید حوادث طبیعی و در عرصه های خطر خیز قرار دارند، قبل از شناسایی شده و با مطالعه تمامی جوانب فنی، اجتماعی، اقتصادی و ... لازم، پیش از رخداد خطر، به محل جدید منتقل شوند تا هنگام وقوع حادثه، اقدامهای عجلانه و برسی نشده، صورت نگیرد و عوارض اجتماعی، اقتصادی، فرهنگی و فنی کمتر و صدمات و خسارات ناچیزتری بروز نماید. (۶) تحقیق دیگری نیز در این زمینه توسط کارشناسان مرکز تحقیقات روستایی و اقتصاد کشاورزی با عنوان «زلزله جダン» انجام شده که نتایج اجتماعی و اقتصادی تجمعی و ادغام روستاهای زلزله زده را مورد بررسی قرار داده است. در زلزله فروردین ۱۳۵۶ با شدت ۶ ریشتر در استان چهارمحال و بختیاری، ۵۵ روستا خسارت دید که در این مورد روستای جدان، خسارت‌های جانی و مالی بیشتری را متحمل شد.

پس از وقوع زلزله، به اهالی این روستا و چهار روستای همچوar آن شامل «جهراز»، «ظلام آباد» و «ده آب»، «ده نو» و عده ساختن شهرکی داده شد. روستاییان عمدهاً به دلیل آبادانی بیشتر و دریافت خدماتی نظیر مدرسه، درمانگاه، کارخانه، راه، سهولت ارتباط با شهر، آب لوله کشی، برق و ...، پذیرای این طرح شدند. لیکن در عمل آنها با مشکلات عمده‌ای در زمینه «تولید» رو به رو شدند، چنانکه دامهای اهالی روستاهای دیگر از مراعع جدان استفاده کردند و باعث فرسایش مراعع آنها می‌شدند و همچنین به زراعت و باudاری آنان نیز لطمeh می‌زدند.

علاوه بر این، از هم پاشیدگی شبکه خویشاوندی که بر شکل گیری محل استقرار سابق آنها بسیار موثر بوده است، جدا بودن آغل و طوله از محل سکونت در شهرک، دور بودن محل سکونت روستاییان از محل کار و تولید و ...، ناسازگاریهای گروهی را رواج داده و آرماش جامعه روستایی و دهات

ادغام شده را به هم ریخته است. (۶، ص ۱۸) مطالعه دیگر در این زمینه به تجربه بازسازی مناطق زلزله زده جنوب خراسان مربوط می‌شود. به دنبال وقوع زلزله ۲۳ آبان و ۶ آذر ۱۳۵۸ در سطح شهرستانهای «گناباد»، «خواف» و «تایید» و خسارت‌ها و تخریب‌های به وجود آمده در این مناطق، اقدامهای شتابزده، بدون مطالعات لازم و طراحیهای مناسب در امر بازسازی مناطق روستایی به عمل آمد که از سوی وزارت مسکن و شهرسازی مورد تجدید نظر قرار گرفت.

طرحهای بازسازی باشگاهی در زمینه مسائل اجتماعی-اقتصادی مواجه بودند که عمدهاً ناشی از کمبود مطالعات لازم و کافی روستایی برای رسیدن به یک برنامه بازسازی نسبتاً مناسب با محیط انسانی، محیط طبیعی و محیط معماری سرزمین و نیز انجام بازسازی به گونه ادغام چند روستا در یک نقطه و انتخاب زمینهای نامناسب در برخی از طرحها بود. تحقیقات نشان می‌دهد که به علت بی‌توجهی به مسائل حیاتی، اقتصادی (تولیدات دامی و کشاورزی)، اجتماعی و فرهنگی در درجه نخست و محیط طبیعی در درجه دوم،

## بازسازی مناطق سیلزده و ادغام روستاهای

از دیگر تجربه‌های موجود در این زمینه، بازسازی مناطق سیلزده است که در مواردی به جایه جایی و ادغام روستاهای سیلزده منجر شده است. برای مثال، طبق طرح جایه جایی روستاهای سیلزده سیستان و بلوچستان و براساس تصمیم مقامهای ملی و محلی جهت جلوگیری از خسارتها و آسیبهای ناشی از سیل و نیز ممانعت از داد و ستد های غیر قانونی در نوار مرزی ایران و افغانستان، ۱۳۸ روزتا با تلاش بنیاد مسکن جایه جا شده و در ۲۹ مجتمع اسکان یافتند. شایان ذکر است حداقل روستای تجمیع شده شامل دو روستا و حداقل ۲۱ روستا و کمترین تعداد خانوار در مجتمعها نیز ۱۳ خانوار و بیشترین آن، ۱۲۰ خانوار روستایی بوده است که در مجموع ۵ هزار خانوار جایه جا شده‌اند. در تجمیع روستاهای فوق، توزیع متعادل جمعیت رعایت نشده است، به طوری که ۶۵ درصد کل جمعیت جایه جا شده، تنها در چهار مجتمع و بقیه در ۲۵ مجتمع استقرار یافته‌اند.

برخی از پیامدهای منفی این طرح عبارت اند از:

- عدم تخلیه برخی از روستاهای بوبیزه در مناطق مرزی و خودداری جمعیت ساکن در این روستاهای از انتقال به محلهای مورد نظر در مجتمع، چنان‌که این امر در مواردی موجب دخالت نیروی انتظامی و تخریب روستاهای قدیم شد. با توجه حساسیت منطقه از لحاظ سیاسی و امنیتی چنین اقدامهایی بی‌تردید مشکلاتی را در آینده به وجود خواهد آورد.

- وجود موانع و محدودیتهایی در زمینه خدمات- رسانی به مجتمعها از یک سو و عدم توانایی مالی ساکنان برخی روستاهای جهت تکمیل واحدهای ساختمانی در مجتمع از سوی دیگر، باعث دو مکانه شدن اهالی روستاهای مذکور شده است.
- فاصله بین محل احداث مجتمعها با مکان استقرار قبلی روستاهای که محل کار و فعالیت آنها بوده، موجب بروز مشکلاتی در زراعت و دامپروری آنها شده است.

از طرفی در مجتمعها محلی برای نگهداری و

کرده‌اند، این مغازه‌ها موقعیت ویژه و خاصی دارد که باعث نارضایت عمیق اهالی «لیاول علیا» شده است و همین امر کدورت عمیقی را بین جمعیت دو روستا - که اینک در دو سوی یک خیابان در این شهرک جدید زندگی می‌کنند به وجود آورده است و باب گله و شکایت و نیز گفتگوهایی غیر دوستانه درین آنان در محل را باز کرده است.

۲- در ساختمانهای شهرک احداث شده و یا در جوار آنها، محلی برای نگهداری دام پیش‌بینی نشده است و به این علت کار دامداری مردم با محدودیتها و مشکلاتی مواجه شده است.

۳- وجود یک چشمۀ از قبل مورد دعوای اهالی این چهار روستا بوده که بر حسب رأی دادگاه، حق استفاده از چشمۀ به اهالی «لیاول» و اگذار شده و آنان هم برای اراضی کشاورزی خود در محل قدیم از آن بهره برداری می‌کنند. بعد از وقوع زلزله، در محل جدید، آب چشمۀ به هر چهار محل، لوله کشی شده و همگی از آن استفاده می‌کنند و این امر خود موجب بروز اختلاف شده و مانع اساسی برای بسط روابط اجتماعی بین این دسته از روستاهای ادغام شده می‌باشد.

وجود مسائل ریشه‌دار در مالکیت و حق بهره- برداری از منابع خاک و آب، پدید آمدن باور داشتهای ذهنی جدید در زمینه این مسائل، تحول در ارزشهای اجتماعی، تغییر در سنتهای متدالوی در هر محل به علت ایجاد ارتباط با همسایگان جدید، تحول در قیومیت‌های خانوادگی و کاهش در نظارت‌های اجتماعی و کم و بیش شروع و رواج برخی مفاسد اجتماعی، از جمله پدیده‌های نوظهور و بازتاب منفی ادغام چهار روستای موصوف می‌باشد. (۸، ص ۶-۸)

تجمیع در دو روستای زلزله زده «جمال آباد» و «باکلور» از استان زنجان نیز با تبعاتی همچون محرومیت‌های شغلی و رواج بیکاری، تحلیل تدریجی کلیت هر جامعه، عدم احساس امنیت اجتماعی، عدم تطابق الگوی جدید مسکن با شیوه معيشت و ارزشهای فرهنگی مواجه بوده است. (۸، ص ۸-۱۰)

بین رفته است. در ضمن زاغه‌های مورد استفاده حفر شده توسط روستاییان در تپه‌های اطراف روستاهای جهت آغل دام، متروک و بلا استفاده شده و از طرفی وابستگیهای شخصی، فرهنگی و اجتماعی نظیر تعلق خاطر به مکانهایی چون «اما مزاده»، «حسینیه»، «قبرستان» و ...، پذیرش طرح را با مشکل موافق ساخته است. در این تحقیق همچنین به ادغام چند روستای مرزنشین شهرستان «خواف» در یک نقطه و مشکل متروکه شدن و عدم بهره برداری از منابع آب و خاک و مراتع مناطق مرزی اشاره شده و بر اهمیت آن به عنوان مسئله‌ای ملی و راهبردی تأکید شده است. چنان‌که یکی از دامداران در یکی از روستاهای مرزنشین به بیان ساده می‌گفت: «اگر ما برای سکونت به لافی ( محل اسکان جدید) برویم، دامدارهای افغانی مراتع ما را اشغال می‌کنند.»

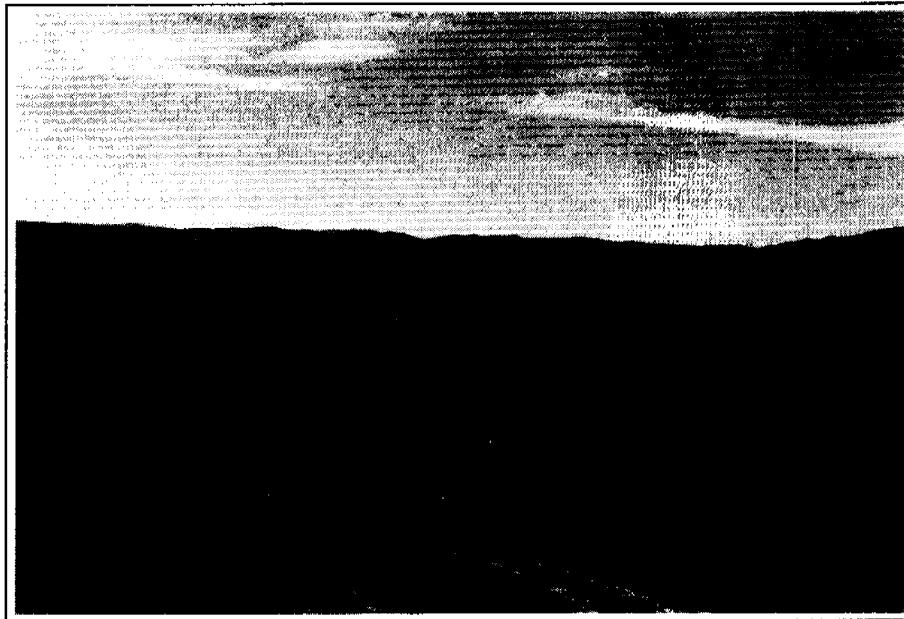
در اینجا حضور و بهره برداری از مراتع نوار مرزی، علاوه بر جنبه اقتصادی، اهمیت سیاسی نیز دارد. (۵، ص ۸۱-۸۸)

تجربه دیگر مربوط به ادغام و جایه جایی روستاهای پس از زلزله مرگبار ۳۱ خرداد ۱۳۶۹ در استانهای گیلان و زنجان است.

ستادهای معین مسئول امر بازسازی در برخی موارد به علت ناپایداری عرصه و در بسیاری موارد به خاطر سهوالت دسترسی و خدمات رسانی آسانتر، به تجمیع و جایه جایی روستاهای زلزله زده اقدام کردند. یکی از موارد، موسوم به «چهار محل برادر» و «بایبره سر» در بخش عمار سوی شهرستان رودبار بود که ستاد معین بازسازی در طرحی، روستاهای لیاول علیا، هاشمیان، سوسف و سرمهل از دهستان «خورکام» در این بخش را در جوار روستای «بره سر» که مرکز دهستان مذبور بود، تجمیع نمود.

این تجمیع، پیامدهای اجتماعی و فرهنگی زیر را در بر داشت:

- در جریان خانه سازی برای روستاییان هر ده در اراضی دیم، ساختمانهای مربوط به روستاییان «هاشمیان»، در اراضی دیم «لیاول علیا» قرار گرفته و از آنجایی که آنها مغازه هم احداث



و صنعت خارجی واگذار کرد. علاوه بر این جهت یکپارچه کردن اراضی واحدهای کشت و صنعت فوق، ۵۸ ده نیز با خاک یکسان شد. یکی از نتایج فوری اجرای این طرح، «افزایش بیکاری» هم در میان زارعان و هم در میان خوش نشینان منطقه بود. دهقانان نه فقط منبع اصلی تأمین معاش خود، بلکه ماهیت جامعه شناختی و فرهنگی خود را نیز از دست دادند. برخی از زارعان مذکور به سایر نقاط خوزستان مهاجرت کردند و تعدادی نیز در پنج شهرک ساخته شده تا آن زمان (تاسال ۱۳۵۶) اسکان یافتند (حدود ۲ هزار خانوار روستاوی در این شهرکها اسکان یافتند).

شايان ذكر است که اين گروه نيز از زارعان مرفهٔ بودند که توانايی پرداخت پيش قسط خانه را داشتند در حاليكه زارعان فقير و خوش نشين، در اطراف ده اوليه خود در وضع نامساعدی به سر می برند. خانه های ساخته شده خيلي کوچک و فاقد تجهيزات مناسب و مورد نياز خانوار روستايي بود به گونه اى که امكان نگهداري دام، وجود نداشت و همچنین در خانه، تسهييلات آب آساميدنی و دستشوبي وجود نداشته و اين

علاءه ب ابن ، به علت تنوع قوم ساكنان

وادغام روستاها

ایجاد واحدهای کشت و صنعت نیز در ایران موجب جایه جایی جمعیتهای روستایی و تجمیع روستایی و تجمیع آنها در شرکتهای احدهای شده است؛ چنان که در این رابطه حدود ۳۰۰ هزار نفر از دهقانان کشور بی خانمان شدند. برای مثال سازمان آب و برق خوزستان، اراضی ۵۵ هزار خانوار زارع را که از طریق اصلاحات ارضی صاحب زمین شده بودند به اجار خریداری و به ۶ کمپانی کشت

«حسین مهدوی» در مقاله‌ای «تحولات سی‌ساله یک‌پنجم در دشت قزوین» را برسی کرده و به اثرات اصلاحات ارضی در محوبک روستا و تبدیل آن به یک مزرعه بدون رعیت و انتقال سکنه آن به روستای مجاور اشاره کرده است. روستای مزبور در سال ۱۳۴۳، ۱۸ خانوار جمعیت داشته و روابط ارباب رعیتی بر آن حاکم بوده است. در سال ۱۳۴۳ ارباب روستا جهت جلوگیری از تقسیم اراضی بین رعایا آنها را به روستای مجاور که متعلق به خود او بوده، انتقال داده و دور روستا را در یکدیگر ادغام کرده است. بدین ترتیب قانون اصلاحات ارضی شامل حال مزرعه جدید نشده و اراضی مزبور به نصف کاران واگذار و سپس به یک واحد کشت و صنعت و دامداری تبدیل شده است.

چرای دام در نظر گرفته نشده است.

۴ روش نبودن وضعیت مالکیت ارضی در محل جدید پس از گذشت دو سال از اجرای طرح و احداث مجتمعها

۵ عدم توجه به مسائل اجتماعی- اقتصادی نظیر قومیت، مذهب، نوع فعالیت اقتصادی و ...، زمینه را برای بروز برخی مشکلات از جمله استفاده از امکانات عمومی و ... بین اهالی روستاهای تجمیع شده فراهم ساخته است. (۶، ص ۷۶ - ۷۱)

اصلاحات ارضی و ادغام روستاها

از دیگر عواملی که به جایه جایی جمعیتهای روستایی و ادغام روستاها در یکدیگر منجر شده، اصلاحات اراضی رژیم گذشته است که در جریان آن، برخی مالکان برای رهانیدن مقدار بیشتری از اراضی خویش از شمول قانون، روستاهایی را در یکدیگر ادغام کردند و به این ترتیب از تقسیم اراضی روستاهای تخلیه شده بین روستاییان جلوگیری نمودند. در این مورد «حسین مهدوی» در مقاله‌ای «تحولات سی ساله یک ده در دشت قزوین» را بررسی کرده و به اثرات اصلاحات اراضی در محو یک روستا و تبدیل آن به یک مزرعه بدون رعیت و انتقال سکنه آن به روستای مجاور، اشاره کرده است.

روستای مزبور در سال ۱۳۳۳، ۱۸ خانوار جمعیت داشته و روابط ارباب رعیتی بر آن حاکم بوده است. در سال ۱۳۴۳ ارباب روستا جهت جلوگیری از تقسیم اراضی بین رعایا آنها را به روستای مجاور که متعلق به خود او بوده، انتقال داده و دو روستا را در یکدیگر ادغام کرده است.

بدین ترتیب قانون اصلاحات ارضی شامل حال مزرعه جدید نشده و اراضی مزبور به نصفه کاران واگذار و سپس به یک واحد کشت و صنعت و دامداری تبدیل شده است.

(۱۴، ص۵۴)

احداث شرکت‌های کشت و صنعت

شهرکها، تنشها و اختلافاتی در بین آنان بروز می کرد که چون این مناطق در تقسیمات سیاسی کشور جایی نداشتند، لذا هیچ مقامی، مسئولیت مسائل امنیتی، قضایی و اجتماعی، این مجتمعها را به عهده نمی گرفت. بنابراین هیچ کدام از شهرکها از امکانات بهداشتی، تعلیم و تربیت، مسازی اینمی و ... که عموماً توسط دولت تأمین می شود، بهره مند نبودند، در حالی که درآمد آنان نسبت به قبل از انتقال به شهرکها و کار در شرکتهای کشت و صنعت کاهش یافته بود.

(۲، ص ۲۲۹)

## تجمیع و ادغام آبادیهای جنگلی

به دنبال سیاستگذاری سازمان جنگلها و مراتع کشور برای جلوگیری از تخریب جنگلهای شمال کشور، اولین نمونه طرح «تجمیع آبادیهای زیر ۲۰ خانوار جنگلی» در جواد رستمی «ینفاق» از توابع شهرستان مینودشت اجرا شد.

پس از اجرا طرح مذکور، دکتر مصطفی ازکیا در بازدیدی از محل، مسائل و مشکلات موجود و پیامدهای طرح را بررسی نموده است.

(۳، ص ۹)

از طرح که به احساس بیگانگی اجتماعی در میان دهقانان اسکان یافته، بروز اختلافاتی بر سر آب شرب بین آنان و اهالی روستای مجاور و نزاعهای گروهی بین آنها و نیز مشکل تهیه و خرید نان از آن روستا و مواردی از این قبیل انجامیده، اشاره نموده است.

(۳، ص ۱۱)

یکی از مشکلات مهم اجتماعی ناشی از ادغام، بی هویتی روستای جدید التأسیس است. اهالی این روستا به نام جنگل نشینها موسوم‌اند و این امر خود نوعی توهین به آنان تلقی می شود.

چنان که «جنگل نشینی» در عرف روستاییان ساکن در دشت به معنی بی فرهنگی، بی تمدنی و ابتدایی می باشد. «جنگل نشین» به معنی انسانی است که از فرهنگ شهری و روستایی به دور است و این اصطلاح با خود بار ارزشی همراه با توسعه نیافتگی را دارد.

(۳، ص ۱۱)

مجموعه مشکلات و سر درگمیهای فوق، موجب شده تا احساس بازگشت به منطقه اصلی در میان برخی افراد قوت بگیرد. بررسی انجام شده نشان می دهد که برخی از دهقانان به هنگام دلتنگی ناشی از نابسامانیهای اجتماعی موجود، به روستای اولیه خود پناه می برند تا از این طریق بتوانند به نوعی آرامش دست یابند.

(۳، ص ۱۱-۱۰)

تحقیق دیگری که در این زمینه انجام شده،

ازکیا در این بررسی به مسائل اجتماعی ناشی



«اثرات اجتماعی-اقتصادی تجمعی آبادیهای مذکور» را بررسی کرده است.

این بررسی نشاندهنده پدید آمدن برخی پیامدهای اجتماعی-اقتصادی مثبت و منفی در زندگی و شیوه معيشت مشمولان طرح

یکی از مشکلات مهم اجتماعی ناشی از ادغام، بی‌هویتی روستای جدید التأسیس است. اهالی این روستا به نام جنگل نشینها موسوم‌اند و این امر خود نوعی توهین به آنان تلقی می‌شود. چنان‌که «جنگل نشینی» در عرف روستاییان ساکن در دشت به معنی بی‌فرهنگی، بی‌تمدنی و ابتدایی می‌باشد. «جنگل نشین» به معنی انسانی است که از فرهنگ شهری و روستایی به دور است و این اصطلاح با خود بار ارزشی همراه با توسعه نیافتگی را دارد.

است که به اختصار به آنها اشاره می‌شود:

۱ تبدیل خانوارهای کلان و گسترده به خانوارهای هسته‌ای و کوچک

۲ نبود اختلافات حاد و ریشه‌ای در بین مشمولان طرح و قرار گرفتن در موقعیت و وضعیت مشابه با مسائل و مشکلات مشترک، موجب افزایش وحدت آنان در مواجهه با روستاهای اطراف شده است.

۳ دسترسی آسان به امکانات آموزشی و افزایش اوقات بیکاری و فراغت، موجب ارتقای سطح سواد و سوادآموزی و ادامه تحصیل در جامعه مورد مطالعه شده است.

۴ مسطح و یکپارچه بودن اراضی و اگزار شده، باعث افزایش ماسینی شدن کشاورزی شده است.

۵ افزایش مکانیزاسیون عملیات کشاورزی، موجب کاهش تعداد دام و کمی تنوع محصولات تولیدی، کم شدن مساحت زمین زارعی نسبت به گذشته و... شده و همچنین افزایش بیکاری در جامعه مورد بررسی را به همراه داشته است.

مقاله به تجربیات برخی از کشورها در زمینه تجمعی روستاهای اسکان مجدد جمعیت‌های روستایی اشاره شده است:

## تجربه ترکیه

تجربه بازسازی شهرهای زلزله‌زده در ترکیه نشان می‌دهد که در اکثر موارد ساختن شهر جدید و جایه جایی و تغییر محل سکونتگاه، مشکلات زیادی را پدید آورده و مکانهای جدید مورد قبول اهالی نبوده است. زیرا مسائلی از قبیل «نژدیکی به زمینهای زراعی» و «منابع آب» را در نظر نگرفته و خانه‌های ساخته شده، کوچک بوده و مناسب برای نگهداری دام و مساعد شرایط اقلیمی و فرهنگی منطقه نبوده‌اند. این خانه‌ها عمدتاً بازتاب ارزش‌های قشر متوسط شهری بودند که به کلی با ارزشها و تمایلات روستاییان منطقه مغایرت داشتند. (۶، ص ۹۳-۹۴)

## تجربه تانزانیا

از جمله تجربه‌های موجود در این زمینه، طرح «عجمما» در کشور تانزانیا می‌باشد. این طرح در سال ۱۹۶۷ توسط دولت تانزانیا و با الهام از نظریه‌های «نایررہ» مطرح شد که بر اساس آن واحدهای کوچک کشاورزی با توجه به اصول تولید و توزیع اشتراکی و موافق با اصول تعاونی سنتی طراحی و اجرا شد. در این طرح، تولید، توزیع و بازاریابی به شکل تعاونی بوده و درآمد به نسبت کار بین افراد تقسیم می‌گردید.

عموم اعضا در تصمیم‌گیریها مسئولیت مشترک داشته و دولت نیز عهده‌دار ارائه رهنمود و تأمین سرمایه و خدمات بود. (۱، ص ۱۵۸-۱۵۹)

حرکت مردم روستایی به سوی عجمما و اسکان در روستاهای عمرانی طبق فرمان رئیس جمهور باید داوطلبانه صورت می‌گرفت؛ اما در عمل، دخالت مستقیم دولت و حزب، بتدریج افزایش پیدا کرده و با فشار ارتضی و میلیشیا در سال ۱۹۷۵، ۶ میلیون

بازارهای محلی، شرایط مبادله و خرید و فروش نسبت به گذشته بهبود یافته است.

۷ شیوه معيشت جامعه مورد بررسی از یک اقتصاد خود کفا و بسته و مبتنی بر دامداری و زراعت، به نظام اقتصادی متکی بر تولید محصولات نقدی تغییر یافته است. ۸ الگوی مصرف و نیازهای مصرفی جامعه مورد بررسی تغییر یافته و به شیوه و روش مصرف جوامع روستایی و شهری اطراف محل تجمعی، نزدیک شده است و در نتیجه مخاتر خانوار نسبت به گذشته افزایش یافته است. این امر در حالی است که «درآمد» آنان از طریق کشاورزی و تولیدات وابسته به آن به دلیل کاهش شدید دامداری، دیمازار شدن نیمی از اراضی آبی و اگزار شده بر اثر بی‌آبی و حذف فعالیتهای پرورش کرم ابریشم و زنبور عسل پایین آمده است.

۹ آگاه نکردن جامعه میزبان و عدم هماهنگی با ایشان در مورد اجرای طرح، ناراحتی روحی و بروز اختلافاتی را بر سرزمینهای زراعی، آب شرب و زراعی به وجود آورده و استفاده جامعه مورد بررسی از امکانات و خدمات عمومی روستاهای مجاور نیز درگیریها و اختلافات متعددی را سبب شده است که هر کدام می‌توانند بحران ساز باشند.

۱۰ از جمله مسائلی که جامعه مورد بررسی به طور محسوس با آن برخورد دارد، نبود یا کمبود زمین و اشتغال برای جوانان و بیکاری شدید در بین آنان است که با توجه به افزایش سطح مکانیزاسیون نسبت به گذشته، این امر قابل تعمیق می‌باشد. (۴)

## تجربه‌های سایر کشورها در زمینه تجمعی

باید اذعان داشت که متأسفانه بیشتر پروردهای اسکان در جهان سوم، قادر مطالعات اجتماعی-اقتصادی لازم بوده ولذا در عمل با شکست روبرو می‌شوند. در این

روستانشین پراکنده در روستاهای عجماء،  
اسکان یافتند. (۱، ص ۱۵۹)

## مهمترین هدف «عجماء» عبارت بود از تسهیل در:

- بهره‌وری مؤثر از توانمندیها برای افزایش بهره‌دهی تولیدات کشاورزی و غیر کشاورزی
- استفاده مؤثر و کارآمدتر از خدمات عمومی نظیر آب آشامیدنی، اماکن عمومی، مدارس و سایر خدمات رفاهی اجتماعی
- استقرار سازمان تولیدی کارآمدتر و نیز استفاده بهینه از نیروی کار در بخش رستایی
- استقرار یک شیوه سوسیالیستی (اشتراکی)
- مشاورکت فزاینده روستاییان در اتخاذ و اجرای تصمیمهایی که به زندگی اجتماعی، اقتصادی و سیاسی آنان مربوطبود.

(۶، ص ۸۹)

انتقادهای واردہ از سوی برخی محققان به این طرح نشان می‌دهد که طرح به هدفهای مورد نظر دست نیافته است.

از جمله انتقادهای وارد شده به طرح مذکور عبارت اند از:

- کندی حرکت به سمت افزایش تولید جمعی به خاطر بازدهی ناچیز قطعات اشتراکی اعضا تنها به خاطر نیازمندیها شخصی خود و به امید دستیابی یا بسط تولیدات کشاورزی و نیز دسترسی به تسهیلات اعتباری دولتی و ماشین آلات به دهات «عجماء» پیوستند و بندرت دیده شد که نسبت به مزایای تولید جمعی قانع شده باشد.
- در موارد دیگر نیز ساکنان دهکده‌ها، عمدتاً دهقانان فقیری بودند که از سایر مناطق به منظور کاهش فشار جمعیت، به اراضی نقدی کاری، کوچ داده شده بودند که بلاfacile مورد سوءاستفاده زارعان مرغه مزارع تجاری قرار گرفتند.

تنها مزیت اجرای طرح، خدمات رسانی آسانتر و کنترل ساده‌تر و مؤثرتر جمعیت دهقانی بود. (۱، ص ۳ - ۱۶۲)

## تجربه زیمبابوه

دولت زیمبابوه پس از استقلال این کشور به اتخاذ یک راهبرد توسعه روستایی مبنی بر توزیع مجدد زمین و اسکان دهقانان فاقد زمین مبادرت نمود. بر این اساس پیش‌بینی

شده بود که تا سال ۱۹۸۵ حدود ۱۶۲ هزار خانوار اسکان یابند اما تا اواسط ۱۹۸۹ فقط حدود ۵۲ هزار خانوار روستایی در منطقه‌ای به وسعت تقریبی ۳ میلیون هکتار و در سکونتگاههای مختلف استقرار یافتند. برنامه اسکان به دلایل زیر کندر از آن چه که اسکان به دلایل زیر کندر از آن چه که پیش‌بینی شده بود، پیشرفت داشت:

■ وجود موانع طبیعی برای دسترسی به زمین

■ فقدان بودجه کافی برای خرید و توسعه اراضی مورد نیاز طرح

■ وقوع قحطیهای مکرر در اواسط دهه ۱۹۸۰

■ تردید در ثمر بخش بودن نتایج برنامه ریزی مذکور

■ همکاری برخی سیاهپوستان تازه به دوران رسیده و متنفذبا طبقات زمیندار.

با توجه به موارد یاد شده، با طرح اسکان تنها دگرگونی اندکی در مورد میزان و قابلیت

تولیدات زراعی اراضی واگذار شده، مشاهده شد.

اکثر زمینهای واگذار شده برای اسکان جمعیت، در مناطق کشاورزی قرار داشت و این امر مشکلاتی را در زمینه اجرای طرح ایجاد کرد و این مسائل باعث شد دولت زیمبابوه برنامه‌ومتوسطه (۱۹۹۰ - ۱۹۸۶) تغییرات و اصلاحاتی را در برنامه‌های اسکان خود به وجود آورد و تنها اسکان مجدد سالانه ۱۵ هزار خانوار را پیشنهاد کند. (۶، ص ۹۱ - ۹۲)

## تجربه مالزی در مورد طرحهای اسکان

به دنبال اقدامهایی که در مالزی در زمینه توسعه روستایی آغاز شده بود، در سال ۱۹۷۱ سیاست اقتصادی جدیدی به منظور «ریشه کن ساختن فقر» و «نوسازی بنیاد جامعه برای

تصحیح عدم توازن‌های اقتصادی «اعلام گردید.

براین اساس مقرر شد زارعان از نواحی محروم به مناطقی که ظرفیت توسعه بیشتری دارد انتقال یابند.

هر چند قرار بود کشاورزی محور فعالیت باشد، ولی یک رشته شهرک روستایی باید ساخته می‌شد تا برای ساکنان جدید، محیطهای شهری را فراهم می‌آورد. بزرگترین طرح اسکان در نظر گرفته شده، طرح «پاهانگ‌تنگارا» (Pahang tengara) بود که اسکان ۱/۵ میلیون نفر تا سال ۱۹۹۰ را در شهرکهای احداثی پیش‌بینی کرده بود.

در این طرح، احداث حداقل ۲۹ شهرک برای اسکان جمعیت روستایی در نظر گرفته شده بود. (۶، ص ۶۷ - ۶۸)

## تجربه سریلانکا و برنامه توسعه شتاپان ماهاوی

در سریلانکا برنامه‌های توسعه روستایی در حقیقت از استحصال آب رودخانه‌ای به نام «ماهاوی» آغاز گردید.

تأمین اراضی قابل آبیاری و ارائه خدمات دولتی به مردم نیازمند به آن، از جمله اقدامهای مهم این برنامه‌می‌باشد.

این برنامه، اسکان ۱۱۳ هزار خانوار از کشاورزان یا ۶۰ هزار نفر از مردم را شامل می‌شود. در این طرح، هر خانواری که جدید اسکان یابد حدود ۴۰۰ روپیه کمک دریافت می‌کند که این کمکها شامل مصالحی به ارزش ۱۷۵۰ روپیه جهت احداث چاه آب آشامیدنی ۲۵۵ روپیه و یک توالت بهداشتی می‌باشد. کمکهای دیگر نیز شامل «دانه مجازی برجنگ»، «مواد گیاهی برای ساخت مسکن» و «دادن جیره غذایی» به هر خانوار به مدت ۱۵ ماه و هر نفر به مدت ۶ ماه تا زمان برداشت اولین محصول است.

در این طرح به ساخت سکونتگاه به صورت

محلی برای تولید و نه صرفًا استراحت و آسایش، عنایت خاصی شده است. پایه مراکز سکونتگاهی، دهکده ها هستند؛ به ۲۰۰ تا ۲۵۰ نفر خدمات ارائه می دهند و خدماتی که به این مراکز تعلق می گیرد عبارتند از: فروشگاه تعاونی، مدرسه ابتدایی، دفتر پست و یک مرکز خدمات.

از هر چهار دهکده، یک روستا به عنوان مرکز انتخاب شده و به سه روستای دیگر خدمات رسانی می کند و این خدمات رسانی در یک نظام سلسله مراتبی از سطح روستا تا شهر صورت می گیرد. (۱۱)

## نتیجه گیری

بر اساس آنچه که گذشت، تمامی طرحهای که به جایه جایی «فیزیکی» و «مکانی» جمعیتهای روستایی منجر شود، فارغ از اینکه چه «هدفهایی» را دنبال می کند یا از چه شیوه های اجرایی تبعیت می نماید و یا چه «مالحظه هایی» را مورد نظر قرار می دهد یا اینکه «آیا در مرحله اجرا و عمل موفق بوده اند یا با شکست مواجه شده اند و...» همگی با مسائل و مشکلات مشترکی مواجه اند که اجرای آنها را در مقیاس وسیع و در سطح گستردگی، مشکل می کند. در این مقاله به بعضی از این موارد اشاره می شود:

■ طرحهای فوق معمولاً یکی از پر هزینه ترین طرحها و راه حلها در مسیر دستیابی به هدفهای توسعه روستایی و یا سایر هدفهای مورد نظر از قبیل هدفهای سیاسی، امنیتی و ... می باشند.

■ چنین طرحهایی اغلب موجب ایجاد تغییرات سریع و ناگهانی در نحوه گذران زندگی و شیوه معيشت جامعه روستایی شده، فرصت و زمان انطباق و سازگاری با شرایط جدید را در اختیار آنها قرار نمی دهد. این امر به نوبه خود باعث بروز مشکلاتی در زندگی مشمولان طرح می شود؛ بخصوص اینکه تجربه های موجود نشان می دهد که

باشد.

۲- مواردی که اجرای طرحهای عمرانی نظیر احداث راه، سد و ... فقط با جایه جایی جمعیت ساکن در عرصه های مورد نظر، امکان پذیر باشد.

۳- در مواردی که عرصه هایی با امکانات و توانهای تولیدی بالاتر و منابع آب و خاک غنی تری نسبت به محل سکونت فعلی موجود بوده و امکان افزایش استغال، درآمد و رفاه جامعه روستایی و دستیابی به توسعه بیشتر فراهم باشد و جمعیت روستایی نیز خود به اسکان در محل جدید رغبت داشته باشد. بعنوان نمونه ای مناسب برای این مورد - که نگارنده خود شاهد آن بوده است - می توان از طرح تجمعی آبادیهای پراکنده شهرستان «نهیندان» در جنوب خراسان یاد کرد. ساکنان این آبادیهای در خانه های غار مانند زندگی می کردند. اراضی منطقه به طور عمده سنگلاخی و فاقد استعداد لازم برای کشاورزی بود.

جمعیت به جز دامداری هیچ درآمد تولیدی دیگری نداشتند و آنها در یک طرح اسکان مناسب و موفق ، به اراضی مستعد و حاصلخیزتری منتقل و اسکان داده شدند و از وضعیت رفاهی مناسبتر و بهتری بهره مند شدند.

علاوه بر این چنانچه انجام طرحهای تجمعی، ادغام روستاهای اسکان مجدد جمعیتهای روستایی، ضروری باشد رعایت موارد زیر جهت کاهش هزینه های اجتماعی - اقتصادی و موفقیت هر چه بیشتر طرحها لازم است :

■ قبل از اجرای این گونه طرحها، مطالعات اجتماعی- اقتصادی لازم برای کاهش تبعات سوء و منفی ناشی از اجرای آنها انجام گیرد. تا حد امکان فرایند تجمعی، ادغام و اسکان مجدد جمعیت به طور داوطلبانه و خود جوش باشد و از مشارکت افراد در کلیه مراحل استفاده شود.

■ جمعیت شهرکها و عرصه هایی که

در کشورهای جهان سوم، بیشتر تغییرات بوجود آمده در جهت منفی است. ■ در زمینه مسائل اجتماعی و فرهنگی، تمامی طرحهای مزبور کم و بیش و به مراتب مختلف، اثرات و پیامدهای منفی دارند. مسائل و اختلافات قومی ، برخوردها و تنشهای موجود بین جامعه میزبان و مهمان، اختلاف زبان و ارزشها فرهنگی و ... از جمله این مشکلات هستند.

■ این گونه طرحها، بویژه «طرح اسکان عشایر» و یا «طرح تجمعی آبادیهای» موجب هرز رفتن و بدون استفاده ماندن توانها و ظرفیتهای موجود در امر تولید و به هدر رفتن منابع پراکنده آب و خاک می شوند.

■ تجربه ها و مطالعات بسیاری، نشان می دهند که جایه جایی جمعیتهای روستایی و ادغام و تجمعی آبادیهای، اغلب به افزایش مهاجرت به سمت شهرها در میان مشمولان طرح و همچنین تغییرات نامساعد الگوی مصرف و کاهش خود کفایی جوامع روستایی و به عبارت دیگر افزایش روحیه مصرف گرایی در میان آنان منجر می شود.

## پیشنهادها

با توجه به مطالب یاد شده و مسائل و مشکلاتی که اجرای طرحهای تجمعی و ادغام روستاهای در پی دارند و به رغم منافعی که در زمینه تسهیل امور خدمات رسانی و ... ممکن است وجود داشته باشند، این امر در مقیاس وسیع و به شکل راهبردی کلی برای توسعه روستایی توصیه نمی شود، بلکه باید به طرحهای تجمعی و جایه جایی روستاهای به عنوان آخرین راه حل نگریست و اجرای آن را به شرایط خاص و موارد بیرونی، محدود کرد. مواردی که می توان از طرح تجمعی و ادغام روستاهای استفاده نمود، عبارت اند از : ۱- روستاهایی که در عرصه های خطر خیز و در معرض انواع بلایای طبیعی نظیر زمین لغزش، سیل، خط گسل و زلزله و ... قرار دارند و تنها راه حل، جایه جایی جمعیت آنها

روستاییان در آن اسکان می‌یابند به گونه‌ای در نظر گرفته شود که از آستانه جمعیتی لازم برای بهره‌بندی از خدمات و تسهیلات دولتی مورد نیاز به طور مستقل، برخوردار شوند.

■ اراضی زراعی، مسکونی و سایر کاربریها جهت گسترش و توسعه آینده این فضاها در نظر گرفته شود.

■ برای افزایش تولید و استغلال از جمله توسعه صنایع دستی روستایی، صنایع کارگاهی کوچک و بهره‌گیری مطلوب از تمامی استعدادها و ظرفیتهای تولیدی محل جدید - که اغلب تازه واردان از آن بی‌خبرند سرمایه‌گذاری لازم در نظر گرفته شود.

■ لازمه اجرای موقیت آمیز این گونه طرحها هماهنگی، ارتباط و همکاری نزدیک تمامی دستگاههای اجرایی ذی ربط و مسئول در امر اسکان می‌باشد. لذا پیشنهاد می‌شود کلیه سازمانها و اداره‌هایی

که به نحوی مسئول اسکان یا خدمات رسانی و برطرف نمودن مشکلات و نیازهای آنها (بررسی موردی در شهرستان دماوند) پایان نامه کارشناسی ارشد رشته جغرافیای انسانی، دانشگاه شهید بهشتی، سال ۱۳۷۳.