



تعاونیهای تولید راهبرد توسعه روستایی در ایران

• مهندس قادر عربی

مشارکت روستاییان در طراحی، اجرا و ارزشیابی برنامه‌های توسعه روستایی و کشاورزی غیرممکن است. عنصر دوم، سازماندهی روستاییان در چارچوب تشکلها است. این عنصر در واقع ابزار جلب مشارکت می‌باشد و بیشتر در چارچوب یک تشکل است که مشارکت معنا و مفهوم می‌باید. براین اساس، این مقاله در بیان بررسی تشکلها و برنامه‌های توسعه روستایی به منظور شناسایی تشکلی مناسب برای توسعه روستایی و کشاورزی می‌پاشد.

مرواری بر تاریخچه تشکلها و تعاونیها

ایجاد تشکل‌های روستایی در جهان سابقه‌ای دیرینه دارد. به طوری که، ایجاد انواعی از تشکلها به عصر شروع کشاورزی توسط بشر بر می‌گردد. چرا که کشت و کار کشاورزی به مقتضای عملکردهای ویژه خود، چگونگی بهره‌برداریها و شرایط جغرافیایی هر منطقه ایجاب می‌کرده است که نوعی ویژه از این تشکلها به وجود آید.

در واقع، ایجاد این تشکلها، پاسخی به شرایط دشوار کار کشاورزی، جایگاه و موقعیتهای جغرافیایی، اقتصادی و اجتماعی بوده است. همچنین این نوع تشکلها و تعاونیها، وسیله‌ای مهم برای تبادل تجارب و

استفاده بهینه از ماشین‌آلات و نهادهای کشاورزی دارند.

از جمعیت کشور در روستاها ساکن بوده و شغل اصلی آنان را کشاورزی تشکیل می‌دهد، همچنین با توجه به مسئله کوچک بودن و برآنگی زیاد اراضی در مناطق روستایی، توسعه تعاونی‌های تولید کشاورزی به عنوان راه حلی مناسب برای توسعه روستایی و کشاورزی ایران پیشنهاد می‌شود.

مقدمه

بخشندهای از جمعیت کشور در مناطق روستایی سکونت دارند و شغل اصلی آنان نیز کشاورزی می‌باشد. بنابراین، دستیابی به توسعه ملی بدون توجه به توسعه روستایی و کشاورزی و بهبود وضعیت اقتصادی-اجتماعی روستاییان، امکان پذیر نمی‌باشد. دستیابی به توسعه روستایی و کشاورزی، نیازمند توجه به دو عنصر ضروری می‌باشد. اولین عنصر ضروری، مشارکت است. به طور کلی، توسعه روستایی و کشاورزی، یک دگرگونی مطلوب کیفی و کمی در جامعه روستایی است که منجر به بهبود وضعیت اقتصادی-اجتماعی روستاییان و همچنین، افزایش تولیدات غذایی آنان می‌گردد. نکته حائز اهمیت این است که این دگرگونی بدون

چکیده
رشد فزاینده جمعیت، توسعه صنعتی- تکنولوژیکی و گسترش شهرنشینی، توسعه روستایی و کشاورزی را با مشکلات اساسی روبرو کرده است. امنیت غذایی و دستیابی به خودکفایی در تولیدات کشاورزی، تخریب و نابودی محیط زیست، افزایش فقر، پایین بودن سطح زندگی روستاییان و عدم مشارکت آنان در برنامه‌های توسعه، از این گونه مشکلات است.

این نوشتار در پی کسب پاسخی برای این گونه مسائل است. بنابراین، مقاله حاضر به بررسی و مطالعه گروهها و تشکلها و نظمهای تعاونی در تولیدات کشاورزی پرداخته است. در این راستا، ابتدا بنه‌ها، شرکت‌های سهامی زراعی و واحدهای تولیدی مشاع، به طور کوتاه مورد مطالعه و بررسی قرار گرفته و سپس به بررسی و ارزیابی تعاونی‌های تولید کشاورزی پرداخته شده است. نتایج این بررسی، بیانگر آن است که پس از فروپاشی بنه‌ها در جامعه روستایی ایران، شرکت‌های سهامی - زراعی و واحدهای تولیدی مشاع جایگزین‌های موقعی نبوده‌اند. این نتایج همچنین، می‌بین آن است که تعاونی‌های تولید کشاورزی، نقش مهمی در حفظ احیای یکپارچه سازی اراضی، مکانیزاسیون کشاورزی، افزایش بازده آبیاری،

سطح وسیعی از اراضی کشاورزی، دارای صنایع تبدیلی نیز بودند. این واحدها که با مشارکت سرمایه‌گذاریهای خارجی و داخلی گشایش یافته بودند، با شکست مواجه شدند.

شرکتهاي سهامي - زراعي

در سال ۱۳۴۷، تشکیل شرکتهاي سهامي - زراعي با هدف بالا بردن میزان تولیدات کشاورزی و حل مشکلات ناشی از خرد شدن اراضی، از طریق یکپارچه سازی اراضی مورد توجه قرار گرفت. اساس کار این شرکتها به این طریق بود که پس از گرفتن مالکیت از کشاورزان یک منطقه، اراضی آنان یکپارچه شده و به صورت مکانیزه به زیر کشت می‌رفت. در این نظام تولیدی، کشاورزان به ازای زمین، آب و مقدار کاری که روی اراضی می‌کردند، سهمی از شرکت را دریافت می‌کردند. در واقع، کشاورزان به عنوان کارگران زراعی روی زمین کار می‌کردند. به دنبال مقاومت کشاورزان در برابر گرفتن مالکیت از آنان، مسئولین وزارت تعاون و امور روستاها به این نتیجه رسیدند که توسعه این گونه شرکتها با محدودیت شدیدی رو به رو می‌باشد. به همین دلیل، این گونه شرکتها با شکست مواجه شدند. یکی دیگر از اقدامات و تلاشهاي دولت در جهت رفع پیامدهای ناشی از اصلاحات اراضی، گشایش تعاوینهای تولید بود.

اما قبل از اینکه به این نوع تعاوینها پرداخته شد، لازم است که یکی از برنامه‌های توسعه روستایی پس از انقلاب، یعنی واحدهای تولیدی مشاعر شرع داده شود.

واحدهای تولیدی مشاع

این واحدهای تولیدی، یکی از اشکال گوناگون تعاوینی می‌باشد که پس از انقلاب اسلامی در ایران گشایش یافت. مشاع به معنی مالکیت جمیع یا تملک جمیع بر زمین است. براین اساس، دولت قانونی را به تصویب رساند که به موجب آن، هیئت‌های هفت نفره را مکلف می‌ساخت که اراضی واگذار شونده به افراد را در قالب مالکیت جمیع، به نام مشاع واگذار کنند. در این واحدهای تولیدی، زمین و آب و ادوات ماشینی، به طور شریک الملکی متعلق به همه اعضای تشکیل دهنده مشاع بود. هر عضو مشاع، دارای قطعه زمین شخصی در اراضی متعلق به مشاع نبود تا بتواند به طور مستقل

روستا در مقابل خطرات طبیعی و انسانی بوده است.

با اجرای اصلاحات ارضی و آغاز برنامه‌های توسعه روستایی در سال ۱۳۴۱، ساختار بندها از هم پاشیده و در ده ۱۳۵۰ از صحنه زندگی روستاییان برچیده شد. اجرای اصلاحات ارضی و تقسیم اراضی، گرچه دارای مزایای زیادی بود، ولی پیامدهای نامطلوبی را به دنبال داشت.

اولین پیامد نامطلوب این دگرگونی در جامعه روستایی ایران، خرد شدن اراضی به تکه‌های کوچک و غیراقتصادی بود. در واقع باید گفت که در اراضی کوچک مقیاس، به علت قدرت مانور کمتر مашین‌آلات کشاورزی، امکان مکانیزاسیون کاهش می‌باشد و همین امر، سبب کاهش کارایی اقتصادی می‌گردد.

دومین پیامد نامطلوب اصلاحات ارضی، ریشه در توان اقتصادی کشاورزان برای انجام عملکردهای کشاورزی دارد. به عبارت دیگر، این نکته را باید خاطرنشان کرد که تا قبل از اصلاحات ارضی، روابط بولی نقش عمده‌ای در زندگی روزمره کشاورزان ایفا نمی‌کرد و گرفتاری مالی کشاورزان توسط ارباب رفع می‌گردد.

این الگوی اعتباری بعد از اصلاحات ارضی تا حدود زیادی دگرگون شد. این امر، سبب ایجاد خلاصه مالی برای کشاورزان گردید.

سومین پیامد اصلاحات ارضی در ایران، از بین رفتن بندها در جامعه روستایی بود. فلسفه ایجاد بندها براساس همکاری متقابل و شرکت جمیعی در امر تولید بنا شده بود. این امر، منجر به چیرگی کشاورزان بر شرایط سخت و طاقت فرسای عملکردهای کشاورزی می‌شد. اما با متلاشی شدن بندها، باید نیروی ماشین جایگزین اینها می‌شد و این در حالی بود که به علت قطعه قطعه شدن زمین، امکان مکانیزاسیون کاهش یافته بود.

بر همین اساس، دولت در مراحل دوم و سوم اصلاحات ارضی به سمت جلوگیری از تقسیم زمین سوگیری کرد. در این دو مرحله، اهداف دولت، متوجه سیاستهای یکپارچه سازی اراضی، افزایش بهره‌وری کشاورزی، بهبود درآمد کشاورزان و ... بود. در این راستا، دولت دست به اقدامات و تلاشهاي متفاوتی زد. از جمله این تلاشها و اقدامات، می‌توان از گشایش شرکتهاي کشت و صنعت نام برد. این واحدهای بزرگ کشاورزی، در عین دارا بودن

عقاید افراد بوده است. ایجاد تعاوینها و تشکلهای روستایی در ایران نیز سابقه‌ای دیرینه دارد. این مهم به ایجاد "بنه‌ها" در جامعه روستایی ایران بر می‌گردد.

در حقیقت، تا قبل از اجرای اصلاحات ارضی به سال ۱۳۴۱، عملکردهای تولیدی در بیشتر مناطق روستایی ایران براساس سازمان تولیدی بوده است. بندها متشکل از چندین خانوار روستایی خویشاوند بوده‌اند. در واقع، بندها به عنوان سازمان اجتماعی پیچیده‌ای در زمینه تولید کشاورزی با حقوق مشخص نسبت به آب و کشت و مدیریتی نیمه رسمی در مزرعه بودند.

وظیفه اصلی بندها، استفاده بهینه از زمین و صرفه‌جویی در آب بوده است. از آنجایی که زندگی در روستا با کشاورزی به طور تنگاتنگی ارتباط داشته است، بنایراین اساس این نوع خاص از سازمانهای تولیدی، سایر جنبه‌های زندگی روستایی را نیز تحت تأثیر خود قرار می‌داده است. به عنوان مثال بندها در تعیین پایگاه اجتماعی افراد تأثیر زیادی داشته‌اند. به طوری که، جایگاه فرد در بنه، درجه تأثیرگذاری او را در زندگی روستایی مشخص می‌کرد. به طور کلی، چند امر در زمینه تولید روستایی وجود داشته که لزوم ایجاد تعاون را از طریق بنه ایجاد می‌کرده است.

(۱) امور مربوط به تولیدات
نهادهای کشاورزی
در این رابطه آب و زمین از اهمیت بیشتری برخوردار بوده‌اند.

(۲) امور مربوط به تولیدات:
تعاون در تولید بر پایه مبادله نیروی کار است. یعنی کشاورزان هم‌دیگر را در موقع انجام عملکردهای کشاورزی به طور متقابل یاری می‌کرند. در واقع، این امر پاسخی به عملکردهای سخت کشاورزی بود.

(۳) خرید خدمات:
خرید خدمات عمومی بر پایه تعاون بوده است.

(۴) عوامل مرتبط با امور زیربنایی:
از آنجایی که عملکردهای زیربنایی در کشاورزی، (ایجاد جداول آب و ...) از توان فرد به تهایی خارج بوده است، لذا ایجاد بندها پاسخی به این امر بود.

(۵) مستله دیگر مربوط به دفاع از مزارع هر

توسعه تعاونیهای تولید کشاورزی

به عنوان راه حلی مناسب برای توسعه روستایی و کشاورزی ایران پیشنهاد می شود.

ایجاد تعاونیها و تشكیل‌های روستایی

در ایران نیز سابقه‌ای دیرینه دارد. این مهم به ایجاد "بنه‌ها" در جامعه روستایی ایران برمی‌گردد.

۲) عدم وجود ارزش‌های سهام در رابطه با مقدار زمین و رعایت حرمت رأی افراد به صورت هر نفر یک رأی و وجود امتیاز برای همه اعضاء

۳) حفظ حدود و مرزهای قطعات زمین کشاورزان

۴) تشابه کارگروهی در این شرکتها با ارزش‌های سنتی کار نظریه بندها

۵) همانگی و اشتراک مساعی در کارهای اجرایی شرکت توسط کشاورزان

۶) استفاده بهینه از منابع آب و افزایش بازدهی آبیاری

۷) استفاده بهینه از نهادهای و ادوات کشاورزی

۸) افزایش تولیدات کشاورزی

۹) کمک به یکپارچه سازی و مکانیزاسیون کشاورزی

۱۰) بهبود اثربخشی عملکردهای ترویج کشاورزی درون تعاونیها

۱۱) امکانات و وسائل رفاهی بیشتر

۱۲) افزایش اوقات بیکاری اعضاء و در نتیجه، اشتغال آنان در بخش‌های دیگر (دامداری، صنایع روستایی و ...)

ضرورت‌های توسعه تعاونیهای

تولید روستایی

۱) جمعیت شاغل در بخش کشاورزی طبق آمار سال ۱۳۶۵، بیش از ۴۰ درصد جمعیت کشور ایران در بخش روستایی سکونت دارند. براین اساس، توسعه برنامه‌های روستایی و کشاورزی در کشور ایران یک نیاز محسوس است.

۲) وجود نظام غالب خرده مالکی به طور کلی، در کشور ایران بیشتر کشاورزان خردپا می‌باشند و کشاورز بزرگ مالک در این کشور کمتر دیده می‌شود.

۳) پراکندگی اراضی کشاورزان پراکندگی اراضی در کشور ایران زیاد

سال، دولت متوجه شد که بسیاری از کشاورزان به علت کوچک بودن اراضی خود، قادر به تولید مناسب و افزایش تولید نیستند. بر این اساس در دهه اخیر، توسعه این شرکتها در دستور کار برنامه‌های دولت قرار گرفت.

هر تعاونی اجازه دارد تا در محدوده ۱۵-۳ روستا عمل کند. کمکهای زیادی از طرف دولت در رابطه با ماشین‌آلات و ادوات کشاورزی و اعتبار برای تهیه نهادهای و انجام عملکردها به این نوع تعاونیها ارائه می‌شود.

از لحاظ حقوقی، زمین هر کس در اختیار خودش قرار دارد، ولی بهره‌برداری به صورت گروهی و در چارچوب نظام شرکتی صورت می‌گیرد. به عبارت بهتر، پس از تبدیل اراضی پراکنده به قطعات مناسب یکپارچه، کل اراضی کشاورزان در داخل محدوده شرکت، به صورت گروهی در اختیار صاحبان نست

ز راعی قرار می‌گیرد. در هر گروه، تقسیم کار با توجه به میزان و برابر مساحت زمین تحت مالکیت صاحبان اراضی صورت می‌گیرد و یک نفر از اعضای گروه به عنوان سرگروه انتخاب می‌شود. درآمد ناخالص هر عضو تعاونی بر حسب نهادهای کشاورزی که در اختیار دارد (مانند آب، زمین، کار و سرمایه) تقسیم می‌شود. به طور کلی، هدف از گشایش این شرکتهای تعاونی عبارت بود از یکپارچه سازی زمینهای کشاورزی، آشنا ساختن کشاورزان با شیوه‌های نوین تولید، توسعه منابع آب و خاک و افزایش اشتغال از طریق توسعه صنایع روستایی.

مزایای شرکتهای تعاونی تولید روستایی

به طور کلی، این تعاونیها دارای مزایایی است که ضرورت توسعه این تعاونیها را می‌طلبد. این مزایا عبارتند از:

(۱) حفظ ویقای مالکیت زمین که باعث دلگرمی روستاییان می‌گردد.

آن را کشت کند. بنابراین، مالکیت جمعی بود. در این واحدهای، توزیع برابر تولید بین اعضاء برقرار بود، به طوری که سهم هر کس در مجموعه مشاع بر حسب زمین و حق آب بود. همه اعضاء موظف بودند که در واحد تولیدی مشاع کار کنند. هدف از گشایش این واحدهای تولیدی، حفظ یکپارچه سازی اراضی، استفاده بهینه از نهادهای ماشین‌آلات کشاورزی بود. بیشتر اراضی به روستاییان بزمین و کم‌زمین واگذار می‌شد و حداقل اعضای مشاع، ۵ نفر و حداقل ۲۰ نفر بود. به طور کلی، بررسیهای گوناگون بیانگر این است که این واحدهای تولیدی ناموفق بوده‌اند. از جمله علل ناموفق بودن این واحدهای تولیدی، می‌توان به فقدان انگیزه مالکیت، واگذاری اراضی موات، کمبود سرمایه، عدم مدیریت صحیح و تقسیم کار اشاره کرد.

تعاونیهای تولید روستایی

در ابتدای دهه ۱۳۵۰، دولت در راستای افزایش تولیدات کشاورزی، یکدست نمودن کشت با توجه به حفظ مالکیت فردی بر زمین، توسعه برنامه‌ریزی در کشاورزی، استفاده بهینه از منابع آب و خاک و بهبود سطح زندگی روستاییان، گشایش شرکتهای تعاونی تولید روستایی را هدف قرار داد. روش کار در تعاونیهای تولید به این صورت بود که هر کشاورز به صورت جمعی در عملکردهای تولیدی مشارکت می‌کرد. آب نیز برای همه به صورت جمعی عرضه می‌شد. تعاونی دارای یک هیئت رئیسه است که توسط اعضا انتخاب می‌شوند. مدیر عامل هم توسط دولت از بین مهندسان کشاورزی انتخاب می‌گردد. از سال ۱۳۵۱ لغایت ۱۳۵۷، ۳۹ شرکت تعاونی تولید روستایی در نقاط مختلف کشور به وجود آمده بود. از این تعداد، ۲۰ تعاونی پس از انقلاب منحل و زمینها به اعضا پس داده شد. اگرچه در سالهای اول انقلاب، توسعه این تعاونیها متوقف شده بود، ولی پس از چند

دستیابی به توسعه ملی بدون توجه به توسعه روستایی و کشاورزی امکان پذیر نمی باشد.

دستیابی به توسعه روستایی و کشاورزی

نیازمند توجه به دو عنصر ضروری می باشد. اولین عنصر ضروری، مشارکت است.

عنصر دوم، سازماندهی روستاییان در چارچوب تشکلها است.

اجتماعی-اقتصادی جامعه روستایی ایران، هماهنگی بیشتری داشته اند. بر همین اساس با توجه به شرایط خاص اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی ایران، توسعه تعاملات های تولید روستایی و کشاورزی به عنوان گزیداری مناسب پیشنهاد می گردد. این گزیدار تنها زمانی موفق می باشد که براساس خواست کشاورزان باشد.

منابع

- (۱) ازکیا، مصطفی (۱۳۷۰)، "مقدمه ای بر جامعه شناسی توسعه روستایی" ، تهران: انتشارات اطلاعات.
- (۲) ازکیا، مصطفی (۱۳۶۹)، "جامعه شناسی توسعه و توسعه نیافتنگی روستایی ایران" ، تهران: انتشارات اطلاعات.
- (۳) جلال کمالی، علی (۱۳۶۹)، "تحلیلی بر لزوم تشکیل نظامهای بهره برداری و انگیزه های ایجاد واحدهای تولیدی با نظامهای سهامی - زراعی، تعاملات های تولید روستایی و کشت و صنعتها" ، مجموعه مقالات اولین هماشش مشترک شرکتهای سهامی - زراعی، تعاملات های تولید روستایی و کشت و صنعتها، اول تا سوم اسفند ۱۳۶۸، مشهد. تهران: سازمان شرکهای سهامی - زراعی و تعاملات های تولید روستایی.
- (۴) شهبازی، اسماعیل (۱۳۶۸)، "توسعه کشاورزی و مسئله کوچکی، پراکندگی و دوری قطعات اراضی مورد کشت و کار هر خانوار کشاورز" ، قسمت دوم، زیتون. شماره ۹۲
- (۵) نجفی، بهاء الدین (۱۳۶۱)، "اثرات تأسیس شرکتهای تعاملی تولید" ، مجله علوم کشاورزی ایران، جلد ۱۳، شماره های ۳، ۲، ۱ و ۴
- (۶) لمائی زاده، عبدالعلی (۱۳۷۲)، "جامعه شناسی کشاورزی" ، تهران: انتشارات اطلاعات.
- (۷) وزارت تعامل و امور روستایها (۱۳۵۲)، "قانون تشکیل شرکتهای سهامی - زراعی" .

مشارکت در اجرای برنامه ها، سبب پیشبرد برنامه ها در جهت دستیابی به اهداف خواهد بود. لذا، متولیان این تعاملات ها که بیشتر آنها مهندسین کشاورزی می باشند، باید به این نکته توجه خاصی داشته باشند.

ج - سعی شود از به کارگیری روش های مرسوم اداری و بوروکراتیک در این تعاملات خودداری شود. چرا که، حاکمیت این روشها بر تعاملات، این تعاملات را از حالت تعاملی خارج می سازد.

د - سعی شود افرادی که درون هر گروه قرار می گیرند، افرادی همگن (از لحاظ اجتماعی، اقتصادی، فرهنگی، خویشاوندی و...) باشند.

نتیجه گیری

عملکردهای کشاورزی در جامعه روستایی ایران تا قبل از اصلاحات ارضی در قالب سازمانهای سنتی تعاملی به نام "بنه ها" بوده است. اجرای اصلاحات ارضی در ایران به سال ۱۳۴۱، منجر به فروپاشی ساختار بنه ها گردید. قطعه قطعه شدن اراضی کشاورزی و ظهور کشاورزان خردپای مستقل، از دیگر پیامدهای نامطلوب این اصلاحات (قطعه قطعه شدن اراضی) و در راستای یکپارچه سازی و افزایش تولیدات کشاورزی، دست به اقدامات و تلاشهای متفاوتی زد. به طور کلی، این اقدامات شامل گشایش واحدهای بزرگ تجاری کشت و صنعت، شرکتهای سهامی زراعی و تعاملات های تولید روستایی بود. پس از انقلاب، یکی از اقدامات اساسی، گشایش واحدهای تولیدی مشاع بود که در واقع شیوه های خاصی از تعاملی بود. بررسیها و تجربه های مختلف متخصصان و دست اندکاران این برنامه ها نشانگر آن است که واحدهای کشت و صنعت، شرکتهای سهامی - زراعی و واحدهای تولیدی مشاع، برنامه های موفق نبوده اند. این بررسیها و تجربه بیانگر این است که تعاملات های تولید روستایی تا حد زیادی موفق بوده اند و با شرایط

است. به طوری که، هر زارع خردپا به طور متوسط علاوه بر این که دارای مقدار محدودی زمین است، این مقدار کم در قالب یک قطعه نیز نمی باشد، بلکه در قالب چندین قطعه جدا از هم است. به علاوه، قانون ارث روند بالا را در آینده شدیدتر نیز می کند.

(۴) پذیرش شیوه های نوین تولید تا مدت های مديدة عقیده بر این بود که عدم پذیرش نوآوریها و شیوه های نوین تولیدی توسط کشاورزان به دلیل ویژگی های شخصی آنان از قبیل سنت گرایی، خرد و فرهنگ دهقانی می باشد. ولی بررسی های بعدی نشان داد که همیشه این عقیده درست نیست. این بررسیها تأکید کرده اند که یکی از شرایط مهم پذیرش نوآوری و شیوه های نوین، وسائل و امکانات و توان اقتصادی لازم است.

در واقع باید گفت که راهبرد توسعه تعاملات های تولید کشاورزی در کشور ایران، یک ضرورت اساسی است. این راهبرد، برای دستیابی به دو هدف اساسی، افزایش تولیدات کشاورزی و بهبود درآمد کشاورزان دارای یک نقش اساسی در این کشور می باشد. این راهبرد، تنها با رعایت اصول زیر، یک راهبرد موفق می باشد. این اصول عبارتند از:

الف - توافق و خواست کشاورزان: توسعه و ایجاد تعاملات، باید براساس خواستها و نیاز کشاورزان گروه هدف باشد. زیرا بررسیها و تجربه نشان داده است که آن برنامه های توسعه روستایی که همسو با خواستها و نیازهای ارباب رجوع نبوده اند، شکست خورده اند.

ب - مشارکت اعضاء در طراحی و اجرای برنامه ها:

مشارکت به معنای سهم شدن اعضاء در فرایند تصمیم گیری و اجرای برنامه هاست. مشارکت در طراحی برنامه ها، تضمین کننده این امر می باشد که برنامه هماهنگ با خواست و نیاز اعضاء می باشد.