

۵ مقدمه

آنچه مهم و قابل تأمل است، این است که در اصل، چگونه می‌توانیم، ترویج را اقتصادی کنیم؟ اصول اقتصادی زیاد است و نمی‌توان در این مقاله تمام آنها را مورد بررسی قرار داد، ولی به برخی از آنها اشاره می‌گردد. در این مقاله، ابتدا کلیاتی در باب توسعه بخش کشاورزی ارائه می‌گردد و این که جراحت مرجح، نیاز به اصول اقتصاد دارد، یا این که چرا ناید، در سیاستهای ترویجی، به اصول علم اقتصاد توجه نمود. سپس مختصری از کارکرد ترویج بیان می‌شود. بحث بعدی، این است که برای اقتصادی کردن فعالیتهای ترویجی، باید کجاها را اقتصادی کرد و اصولاً اثر ترویج بر بهره‌وری چیست؟ در این قسمت، سعی می‌شود با استناد به تحقیقات کشورهای در حال توسعه و توسعه یافته، اثرات ترویجی مشخص گردد. در انتها، رهیافت‌هایی برای طراحی برنامه مالی ترویجی، در کشورهای در حال توسعه، ارائه می‌گردد.

به طور کلی، دو بخش آموزش (دانشگاهها) و تحقیقات و دستگاههای اجرایی، اگر ارتباط خوب داشته باشند، می‌توانند در تحقق اهداف توسعه کشور، گامی بلند بردارند و رسالت دانشگاهها نیز، برقراری چنین ارتباطی است. در بخش ترویج نیز، ما دو طیف دستگاههای اجرایی ترویج و کشاورزان و روستاییان مواجه هستیم، که ارائه بحثهای اقتصادی برای هر یک از این دو طیف، موارد خاص خود را می‌طلبد. مطرح کردن بحثهای اقتصادی نظری و کاربردی، بواز یک کشاورز ساده، مفهوم ندارد. ولی برای طیف دستگاههای اجرایی ترویج، می‌تواند مفید و مؤثر باشد. چرا که، از طریق هماهنگی بین این دو طیف، از طرف ترویج، می‌تواند این بحثها غنی واقع گردد. لذا، باید نقش اقتصاد و تحقیق اقتصادی و اصول آن، در سیاستها و برنامه‌ریزی‌ها دیده شود و این وظیفه مدیران ترویج است.

اقتصاد ترویج کشاورزی

دکتر محمد قلی موسوی فزاد

عضو هیأت علمی دانشکده کشاورزی دانشگاه تربیت مدرس

● قسمت اول

تصمیم‌گیری باشیم که این، بنیان و تعریف علم اقتصاد را بیان می‌کند. در واقع، اقتصاد، علم تخصص منابع کمیاب، بین خواسته‌های مختلف است. در این تعریف، سه مفهوم تخصص، منابع کمیاب و خواسته‌های مختلف، وجود دارد. اما نکته‌ای که اهمیت دارد، این است، که آیا واقعاً ترویج با این مفاهیم مواجه است؟ به طور یقین جواب مثبت است. در ترویج، ما با این مفاهیم، مواجه هستیم، در بعد تخصصی، ترویج نیاز دارد که وضعیت موجود را به وضعیت مطلوب تبدیل کند. در بعد منابع کمیاب نیز، عرضه فیزیکی منابع، با توجه به رشد بالای جمعیت، محدود است و هر سال با افزایش

بسیاری از نقاط کشور، برای هوا چیزی پرداخت نمی‌شود و اقتصادی کردن هوا برای آن نقاط اصلًا مفهوم ندارد. بنابراین زمانی که با فراوانی منابع مواجه هستیم، صحبت اقتصادی کردن مطرح نیست. اما به تدریج که رشد جمعیت در جامعه زیاد شود و جمعیت رو به افزایش برود، پسر از حالت جمع‌آوری کشته‌گذاشت، تبدیل به تولید کشته‌گذاشتند. تولید کشته‌گذاشت، از نقطه‌ای به نقطه دیگر حرکت می‌کند و بتدریج با افزایش جمعیت، به صورت متراکم در یک نقطه متمرکز می‌شود. با تراکم جمعیت در نقطه‌ای، منابع به صورت کمیاب درمی‌آید و اینجا، نقش اقتصاد بروز می‌کند. لذا، همیشه زمانی اهمیت اقتصاد مطرح می‌شود، که با کمیاب منابع، مواجه شویم و ناگزیر از

۵ کلیاتی در باب توسعه کشاورزی و اقتصادی کردن آن

وقتی صحبت از اقتصادی کردن یک فعالیت به میان می‌آید این سؤال مطرح می‌شود که اساساً بشرط چه زمانی احسان کرد که علمی به نام اقتصاد وجود دارد و فعالیت باید اقتصادی شود؟ به طور مسلم جواب این است که زمانی که با مسئله کمیابی منابع و تصمیم‌گیری برای اختصاص منابع و رسیدن به هدف خاص روپروردیدم، این مسئله وجود داشته است.

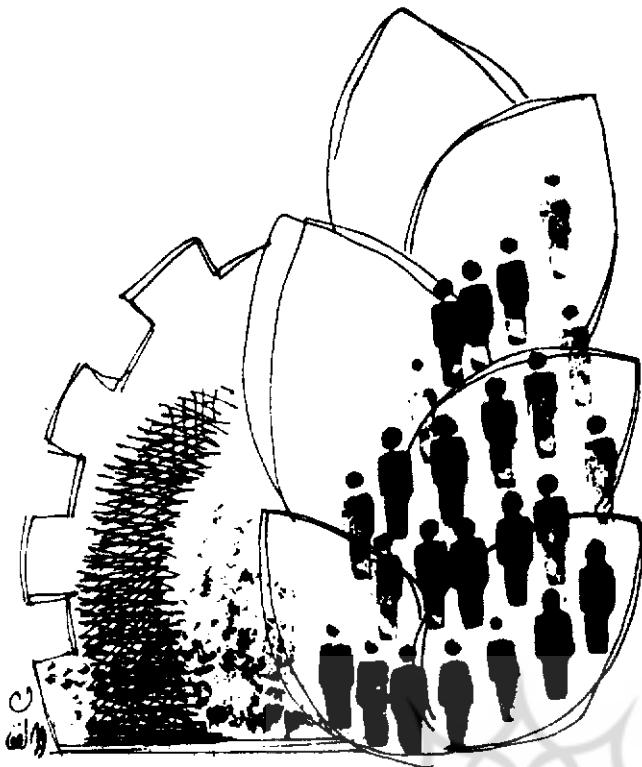
نگاهی به دوران اولیه زندگی پسر در زمین، نشان می‌دهد که در آن دوران، مسئله جمع‌آوری غذا از اهمیت بالایی برخوردار بوده و اساساً در آن زمان، پسر دنبال اقتصاد هم نگشته است. مثلًاً امروزه، در

جمعیت، موجودی فیزیکی منابع، کم می شود. در بعد خواسته های ترویج نیز، باید به هدف کلی ترویج، که همان افزایش رفاه جامعه کشاورزی با روستایی است، توجه نمود. اگر این هدف شکافته شود، شاهد اهداف مستعد رشد تولید، تأمین عوامل، بازاریابی محصولات، مسائل فرهنگی و پهداشتی و غیره هستیم که باید همه اینها تأمین گردد، که ای نیز، وظیفه اساسی ترویج است.

بخش مورد نظر ترویج، بخش کشاورزی است که این بخش در برنامه بنjsاله دوم، محور توسعه قرار گرفته است. بررسی نایخی گواه اهمیت کشاورزی در توسعه اقتصادی است و انتظار می رود، بخش کشاورزی در کشور ما، بتواند چنین رسالت مهمی را به دوست بکشد. نگاهی به استراتژیهای توسعه در دهه ۱۹۵۰ نشان می دهد، که بخش کشاورزی در آن جایگاهی ندارد، ولی در اوخر دهه ۱۹۵۰ و اوایل ۱۹۶۰، با مطالعات قوی تر و عمیق تر، روشن می گردد، که بدون وجود بخش کشاورزی، اهداف توسعه قابل وصول نیست و حتی کار به جانب می رسد که اقتصاددانان معروفی همچون ملور و جانسون و غیره، بخش کشاورزی را سوتور سحرکه توسعه در مرحله اول توسعه معرفی می کنند. در مراحل بعد توسعه اقتصادی بنج نقش عمده برای بخش کشاورزی، در نظر گرفته می شود، که عبارتند از:

- ۱- تأمین غذا، به عنوان مهمترین عامل توسعه ای و رفاهی جامعه
- ۲- تأمین سرمایه و درآمد
- ۳- تأمین ارز
- ۴- تأمین و ایجاد اشتغال

۵- ایجاد بازار، برای نهادهای با محصولات با توجه به این نقشها می توان گفت: که از نظر اصولی بخش کشاورزی، می تواند در استراتژی توسعه قرار بگیرد و برنامه ریزان در کشور مأهوم، بسی جهت بخش کشاورزی را محور قرار نداده اند، چرا که در مقابل سایر بخشها نیاز ادعاهایی دارند و باید که اینها نیز توجیه اقتصادی شوند. یک بررسی آماری در بنج نقش ذکر شده، اهمیت بخش کشاورزی را روشن تر می کند؛ طبق محاسباتی که انجام شده؛ حدود ۸۰ درصد از غذا و مواد خواراکی را، بخش کشاورزی تأمین



نمودار نشان می دهد که کشاورزی بعد از خدمات، بیشترین سهم را در تولید ناخالص ملی کشور، دارد. می باشد. نظر به این نقش مهم و وجود امکانات بالقوه (المم از منابع طبیعی و انسانی) و هم چنین مزیت نسبی در سرمایه گذاری^(۱) با شرایط فعلی، کشاورزی در برنامه بنjsاله دوم، محور توسعه قرار گرفته است. ضرورت این محوریت از بعدهای مختلف قابل بحث است:

(الف) رشد بخش کشاورزی، برای سریعتر کردن رشد توسعه اقتصادی کشور، نیاز است. کفايت تأمین موادغذایی برای جمعیت فرآینده کشور، قطع واردات و ازداسازی ارز آن برای بخشها دیگر، ایفای نقش فعال تر در تولید ناخالص ملی، افزایش صادرات و تأمین ارز وغیره، از جمله عواملی هستند که ضرورت گسترش بخش را، توجیه می کنند.

(ب) بتناسیل موجود امکانات فیزیکی، مورد دیگری است که رشد بخش را توجیه می کند. در وضعیت فعلی از حدود ۲۵ درصد بتناسیل زمین برای فعالیتهای زراعی و باغی استفاده می گردد، از حدود ۶۰ درصد از بتناسیل آب قابل استحصال بهره برداری می گردد و راندمان فوق العاده ناجیز است، از حدود ۵۰

می کند. و حدود ۲۴ درصد اشتغال، توسط بخش کشاورزی تأمین می شود. حدود ۴۶ درصد تأمین ارز، از صادرات غیرنفتی است که کشاورزی جزو آن است و اگر فرض را هم اضافه نماییم، به حدود ۷۷ درصد می دسیم. این در حالی است که سهم بخشها دیگر، از قبیل خدمات و صنعت در تولید داخلی کمتر است. لذا، کشاورزی مستحق محور قرار گرفتن است.

به عنوان مقایسه، سهم ارزش افزوده سایر بخشها در نمودار شماره ۱ در سال ۱۳۷۰ نشان داده شده است.



نمودار شماره ۱

در صد ذخیره قابل استفاده شیلات، بهره‌برداری می‌گردد.

ج) عملکرد عوامل در کشاورزی کم است و پتانسیل رشد را دارد. به عنوان مثال؛ در جنگل، مراتع آب، زراعت و یاغبانی، پتانسیلهای رشد عملکرد، بالاستفاده از علوم و تحقیقات وجود دارد. انتکای این رشد، به داخل است و با حداقل و استگی به خارج، نسبت به سایر بخشها، می‌توان این هدف را تحقق بخشید. با توجه به موارد فوق الذکر، محوریت بخش کشاورزی توجیه می‌گردد. اما اگر بخش کشاورزی بخواهد، ظایف و انتظار ای که از آن داریم جامه عمل پوشاند، نیاز به اهرمهایی دارد، که در میان آنها، تحقیقات، آموزش و ترویج از جایگاه ویژه‌ای برخوردار هستند. اگر این سه بخش، طوری برنامه‌ریزی گردند که به صورت مکمل عمل نمایند، به طور یقین رشد بخش کشاورزی را تشید می‌نمایند.

۵ اقتصاد ترویج

خدمات ترویجی، چه به وسیله بخش خصوصی و چه به وسیله بخش دولتی ارائه شود، باید به اندازه کافی سود اقتصادی ایجاد نماید، تا هزینه‌هایشان را توجیه کند. سودها معمولاً، به صورت افزایش در کارآیی تولید کشاورزی است. برنامه‌های ترویجی، افزایش کارآیی را از طریق تسهیل پذیرش و استفاده از تکنولوژی اصلاح شده و هم‌جنین، از طریق مشاوره و مدیریت بهتر منابع کشاورزی، امکان‌پذیری می‌نماید، پنهانی از برنامه‌های ترویجی به اندازه کافی، سود ایجاد نمی‌کنند، که هزینه‌هایشان را توجیه نماید، این وضعیت، ممکن است زمانی اتفاق افتد، که بررسی ترویجی مهارت و دانش فنی و اقتصادی بایشی داشته باشند، یا وقتی که اداره‌های بهتر جانشین آن، وجود داشته باشند یا هنگامی که تکنولوژی مناسب کنی، برای گسترش وجود داشته باشد.

ارائه نمی‌دهند، اما نشانه‌هایی را از عوامل حاصل از برنامه‌های کارآمد، ارائه می‌دهند.

در این مقاله، مطالعاتی از تأثیر برنامه‌های ترویجی بر بهره‌وری ارزش دارایی‌های کشاورزی مرور خواهد شد، هم‌جنین عوامل سیاسی و اقتصادی که بر سرمایه‌گذاری در برنامه‌های ترویجی دولت تأثیر دارند، بررسی خواهد شد.

۶ اثرات تحقیق و ترویج بر بهره‌وری کشاورزی

نتیجه مطالعات محققین، حاکی از بازده خوب سرمایه‌گذاری در بخش تحقیقات است. از جمله بازدهی تحقیقات را، در کشورهای دیگر، میان ۱۱ درصد، در سال ۵۶ تخمین می‌زنند.^(۱) نتایج تحقیقات در مورد ایران، در سالهای اخیر، نشان می‌دهد، که بازده سرمایه‌گذاری تا ۲۳۳ ریال است، یعنی به ازای هر ریال افزایش در بودجه تحقیقات کشاورزی، ۲۳۳ ریال برآریزش افزوده کشاورزی اضافه خواهد شد.^(۲)

به عقیده شولتز، اقتصاددان آمریکایی و برنده جایزه نوبل، بالا بودن میزان برگشت سرمایه در تحقیقات، نسبت به سایر سرمایه‌گذاریها، در واقع، انگیزه‌ای اصلی در افزایش سرمایه‌گذاری در سطح جهان بوده که در طول سالهای ۸۳ - ۱۹۷۵، آن را از ۷۶۶ میلیون دلار به ۷ میلیارد دلار، یعنی بالغ بر ۹۱٪ افزایش داده است.^(۳) بازده سرمایه‌گذاری، به تفکیک کالا هم، حاکی از بازده بالاست و مقدار بازده سرمایه‌گذاری در تحقیقات، برای محصولات مختلف، به مراتب بالاتر از نوع دیگر سرمایه‌گذاریها است.(جدول ۱)

جدول (۱) بازده سالانه فعالیتهای تحقیقاتی در ازای هر یک واحد هزار واحد پول مصرفی برای تحقیق در مورد برخی از محصولات کشاورزی

محصول	ازده سالیانه (واحد پول)
گندم	۲۰۰۰۰
ذرت	۳۳۷۰۰
ذرت خوشهای	۲۷۵۰۰
برنج	۱۵۰۰۰
تحقيقات بنیادی در غلات	۱۸۰۰۰
تحقيقات کاربردی در غلات	۱۲۳۰۰

به طور کلی، رابطه خوب تحقیق و ترویج، باعث

افزایش بهره‌وری تحقیق شده است. روتون و ہیمامی (۱۹۸۶) و راسرت اونسن (۱۹۸۶)، مکمل بودن سرمایه‌گذاری در تحقیقات و ترویج را ارائه می‌کنند. اونسن، تأثیر متقابل ترویج و تحقیق را بر بهره‌وری تولید، طبق نمودار شماره ۳ و به صورت اصولی بحث می‌کند.

نمودار شماره (۲)، یعنی فاصله عملکردی را نشان می‌دهد، که پتانسیل منفعت سرمایه در تحقیقات،

امکان‌پذیری بازار کارآمد، لیداعات جدید و علوم پیشنهادی	۵
امکان‌پذیری بازار کارآمد فر نظریات جدید	۴
امکان‌پذیری بازار کارآمد و بهترین تکنولوژی	۳
امکان‌پذیری بازار کارآمد و بهترین تکنولوژی	۲
وضعیت موجود	۱

نمودار شماره (۲)

تأثیر متقابل ترویج و تحقیق بر بهره‌وری تولید ترویج و بهبود بازار فعالیتها (خصوصاً اعتبار) را نشان می‌دهد، که این فاصله‌ها، در طول زمان ثابت نمی‌مانند. تغییر از وضعیت موجود بهره‌وری که باین‌ترتین ریفی است، به وضعیت مطلوب(خانه شماره ۵) مستلزم سرمایه‌گذاری در تحقیقات و ترویج است. نگاهی به نمودار فوق، نشان می‌دهد که برنامه‌های ترویج، می‌تواند فاصله (۱) را کم کند. اگر یک سری اقدامات ترویجی، با تکنولوژی موجود، انجام شود و تکنولوژی موردنیاز ترویج وارداتی باشد، در این حالت می‌تواند، بهره‌وری فعالیت را بالا ببرد و فاصله یک را بتوشاند، که در واقع، افزایش بهره‌وری در اینجا فقط حاصل ترویج است. این فاصله‌ای است. بین مدیریت واقعی و مدیریت بهنه‌اقتصادی با تکنولوژی مشابه، در فاصله بعدی (۲)، تحقیقاتی در زمینه مدیریت مزرعه مطرح می‌شود. در این قسمت، مروج باید اطلاعات مدیریتی را به همراه بهترین تکنولوژی‌های موجود در منطقه با کشور، در عملیات تولیدی به کار گیرد. در این صورت، تحقیقات

سرمایه‌گذاری کمتری در اجزای طبقات فوقانی می‌شود، و همین دلیلی است که بازده اندازه‌گیری شده بالایی را برای ترویج و تحقیقات کشاورزی، مشاهده می‌کنیم.

سرمایه‌گذاری بهینه در یک منطقه یا کشور، به محدودی بتناسیل در هر یک از مراحل و دورنمای واردات کالای مربوطه، از مناطق ناکشورهای دیگر یا مراکز تحقیقات بین‌المللی کشاورزی بستگی دارد. اگر کشوری متکی به واردات باشد و ایداعات جدید را از جاهای دیگر وارد کند، در این صورت، نتایج حاصل فقط مربوط به فعالیتهایی است که شکاف بهره‌وری در مرحله یک را کاهش می‌دهد. یعنی فقط برنامه‌های ترویج و اصلاح بازار انجام می‌شود. اکثر کشورها، در مراحل اولیه توسعه، استراتژی خود را بر این اصل قرار می‌دهند. مثلاً در دهه ۱۹۵۰، بسیاری از کشورها، تخمین می‌زنند که شکاف بهره‌وری در مرحله (۱) خیلی زیاد است، بنابراین سرمایه‌گذاری سنگینی را برای ترویج و دیگر پروژه‌های توسعه روستا، انجام دادند. به هر حال استراتژی سهم (۱) هر یک از مراحل، ثابت کرد که یک استراتژی (۱) کم منفعت است. دلایل آن عبارتند از: اولاً، مهارت در خدمات ترویج اولیه برای انجام آزمایش‌های لازم تکنولوژی‌های واردانی، ناکافی است. ثانیاً، قابلیت انتقال، بیشتر حالت ظاهری دارد تا واقعی، عملأً تکنولوژی که مناسب منطقه A باشد، بشرط مناسب منطقه B خواهد بود. اگر عوامل اقتصادی، خاک و هوا در منطقه B متفاوت باشد، برای بیشتر تکنولوژی‌ها، کوچکترین تغییرات در خاک و سرایط جوی، مانع انتقال می‌شود. بنابراین، تا این قسمت، از نظر اصولی، می‌توانیم نتیجه بگیریم که اولاً ترویج به تنها بهره‌وری کم دارد و تاباً، اثرات ترویجی و تحقیقی، باید مکمل هم باشند و نالد. باید ارتباط قوی بالا سری و بایین سری را داشته باشیم، تا نتیجه‌یهای این نتیجه‌گیری برسیم. به عبارت دیگر، باید ارتباط با مراکز تحقیقاتی و باسطح منطقه، به صورت کارا وجود داشته باشد.

می‌شود و این مراکز بواسطه نیازهای کشاورز و غیره، تکنولوژی جدید را به دست می‌آورد. ولی در این حالت، فعالیتهای تحقیقاتی آن قادر پیشرفت و مبنای عمل می‌کند که از بالا القاء می‌شود. این نوع فعالیت را، معمولاً تحت عنوان تحقیقات پیش تکنولوژی، معرفی می‌کنند. تحقیقات علمی پیش تکنولوژی، یعنی تحقیقاتی که، به سمت بهبود مبنای علمی مربوط به ایداعات کشاورزی، جهت گیری می‌کنند و می‌توانند در جهت کاهش فاصله ۱ و ۲ جهت‌گیری نمایند.

مدیریتی بهره‌برداری را بهتر می‌کند و فعالیت بهره‌برداری با بهتر شدن فعالیتهای مدیریتی، کارآیی ترویج را بالا می‌برد. بنابراین، برنامه‌های ترویجی، می‌توانند، فاصله بین مدیریت بهینه با تکنولوژی واقعی و مدیریت بهینه با بهترین تکنولوژی موجود را کاهش دهد. علاوه بر این، تحقیق سیستم مزرعه، تحقیقات مدیریت مزرعه و تحقیقات ارگانیک، می‌توانند در جهت کاهش فاصله ۱ و ۲ جهت‌گیری نمایند.

در مرحله ۳، یک سری تحقیقات کاربردی، انجام می‌گیرد و تکنولوژی جدیدی به تکنولوژی موجود، اضافه می‌شود و بدین ترتیب، در این سه مرحله، میزان بهره‌وری برای ترویج، افزایش پیدا می‌کند. البته در اینجا، فرض بر این است که ارتباط منطقی بین ترویج و سایر موارد، به صورت اصولی برقرار باشد و مدیریت کشاورزی با کشاورز، عقلایی رفتار کند.

بنابراین فاصله (۳) که بین بهترین تکنولوژی موجود با تکنولوژی جدید است، فقط زمانی که می‌شود که تحقیقات به سمت توسعه و تهییه تکنولوژی جدید و مناسب با این مزرعه انجام گیرد.

قابل ذکر است، وقتی پیشرفت در بستن فاصله ۱ و ۲ حاصل می‌شود. این فاصله کم شده و بتناسیل برای سود بیشتر حاصل از این برنامه‌ها، که برای بهبود کارآیی و گسترش بهترین تکنولوژی، طراحی شدند، ازاد می‌شوند. از طرف دیگر، بستن فاصله (۲) به وسیله اختصار تکنولوژی جدید، در ابتدا فاصله‌های ۱ و ۲ را باز می‌کند و بنابراین، بتناسیل برای سرمایه‌گذاری‌های کارآمد در ترویج و مدیریت مزرعه و تحقیقات سیستم مزرعه را ایجاد می‌کند. به عبارت دیگر، اگر فاصله (۳) کم نشود، یعنی اینکه تکنولوژی جدید بوجود نباشد (یا وارد نگردد)، ترویج و مدیریت تحقیق در آمدی حاصل می‌نماید که یا موقعی است یا یکبار برای همیشه است، از طرف دیگر در آمدی‌های تکنولوژی جدید، می‌تواند مستمر باشد.

در حالت بعدی، که شاید برای کشورهای پیشرفت مطرح است، تحقیقات مبنایی و زیربنایی است که تکنولوژی جدید را از این نتایج مشکلات از سطح مزرعه به وسیله مروج، به مراکز تحقیقاتی منتقل