



استراتژی رنسانس توسعه روستایی و خط مشی‌های اساسی آن

مهندس علیقلی حیدری

کارشناس ارشد مدیریت مطالعات و بررسیها
معاونت ترویج و مشارکت مردمی

است، بنابراین، تعریف و برداشت واحدی در این زمینه وجود ندارد. (۷۶ ص ۱۵)
در ابتداء، قبل از پرداختن به محور اصلی مقاله که همان "خط مشی‌های اساسی استراتژی رنسانس روستایی" می‌باشد، لازم است، مفاهیم مهم و کلیدی از جمله: استراتژی، خط مشی، توسعه اقتصادی، ارتباط آن با توسعه کشاورزی به اجمال تعریف شود، تا برداشت واحدی در این زمینه‌ها صورت پذیرد.

انسانی، معانی مختلفی بیدا می‌کند. پیچیدگی تعریف توسعه، وقتی به حد اعلای خود می‌رسد که آن را با کلمات و مفاهیم پیچیده اقتصادی و اجتماعی و انسانی همراه کنیم و مثلاً بگوییم؛ توسعه اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی یک جامعه یا کشور، در این صورت تعریف مشکل‌تر می‌شود. چون علم اقتصاد، جامعه‌شناسی و فرهنگ، به تنها‌ی دارای معانی مختلفی بوده و تعاریف متعددی از آنها ارائه گردیده

در فرهنگ دهخدا توسعه، به معنی فراخی و وسعت آمده است. در زمینه مسائل اقتصادی، اجتماعی و سیاسی، توسعه؛ معانی دشوار پیچیده و لنزدیده‌ای دارد. به علاوه، از دیدگاه متخصصهای مختلف، معانی متنوع ویژه‌ای به خود می‌گیرد. از این رو، گفتۀ‌اند: که توسعه، یک کلمه گمراه کننده می‌باشد. توسعه در جوامع مختلف، مخصوصاً از نظر ابعاد

خط مشی‌ها در دل استراتژی‌های مختلف، شیوه عمل، اصول کار، حد و مرزها و مقرراتی که باید اعمال شوند را نشان می‌دهند.

یکپارچه، منسجم، جامع و بلند مدت. (۹ ص ۱۱۰ - ۱۰۹)

مفهوم خط مشی

خط و مشی در لغت به معنای طریقه و روش کار آمده است و مفهوم آن این گونه تعریف می‌شود:
- بیان اهداف، مقاصد و اصولی که راهنمای عمل مدیران در تصمیم‌گیری است و آنان را در جریان از عملیات و هدفها متعهد می‌نماید.
- مقررات کلی که حدود اعمال و تصمیمات اجرایی را به منظور نیل به اهداف مشخص تعیین می‌نماید.
- سیاستهای کلی که از جانب مقامات عالی اخذ شود و حدود و مرز را مقرر می‌دارد که تصمیمات در حدود آن اتخاذ شود. (۱۳ ص ۸۷ - ۸۶)

بنابراین، استراتژی در راستای حرکت یا خطوط کلان را برای رسیدن به هدف ترسیم می‌نماید. ولی

مفهوم استراتژی

استراتژی، در لغت به معنای علم سوق‌الجیشی یا اداره ماهرانه امور، در جریان نیل به هدف و نیز روش هدایت عملیات ویژه آن امور است و مفهوم آن این گونه تعریف می‌شود:

"استراتژی یا راهبرد، به عنوان معادل فارسی آن، کلابه مجموعه‌ای از خط مشی‌های عمومی که راه و روش نیل به هدفهای نهایی را معلوم و مشخص می‌نماید، اطلاق می‌گردد. در برنامه‌ریزی استراتژیک، دورنمای وضع مطلوب، طراحی می‌شود و به تصویر درمی‌آید. لذا، برای آگاهی از وضع مطلوب آتی، هر برنامه عمرانی در قالب برنامه‌های استراتژیک تهیه و تنظیم می‌گردد.

بدین ترتیب، استراتژی به کلیه شیوه‌ها و خط مشی‌های ثابت، که آغاز و انجام آنها، نیل به هدفهای نهایی را می‌سازد، گفته می‌شود. به بیانی دیگر، استراتژی عبارت است از اهداف

مفهوم توسعه
توسعه همان رشد اقتصادی نیست، زیرا که توسعه جریانی چند بعدی است که در حود تجدید سازمان و سمت‌گیری متفاوت کل نظام اقتصادی - اجتماعی را به گمراه دارد. توسعه علاوه بر بهبود در سازمان تولید و دوامد، شامل دیگرگونی اساسی در ساختهای نهادی، اجتماعی و اداری و همچنین دستیارها و وجه نظرهای عموم مردم است. توسعه در پیشاری از موارد حتی عادات و رسوم و عقاید مردم را نیز دربر می‌گیرد (۳۲ ص ۱۱۵)

مفهوم توسعه یا عمران روستایی
توسعه روستایی راهبردی است که به مخلوق

بهبود زندگی اقتصادی و اجتماعی گروهی خاص از مردم (روستاییان)، طراحی شده است. هدف اصلی توسعه روستایی، باید توانا ساختن توده‌های جمیعت روستایی باشد، که اکنون نمی‌توانند با تلاشهای خودشان نیازهای اساسی زندگی انسانی را برآورده سازند. توسعه روستایی، دیگر نمی‌تواند، یک حرکت ناقص، نسبی و مبهم باشد؛ بلکه باید تلاشی کلی و همه‌جانبه، فرآیند و مدام و برانگیزندۀ فعالیت فعلی، غفلت نماییم، اولاً توسعه همه جانبه روستایی محصور نموده‌ایم، ثانیاً توسعه بدون توجه به ابعاد اجتماعی، فرهنگی و سیاسی، معنای خود را از دست می‌دهد. نالذا، اگر توسعه منجر به توزیع عادلانه نبوت حاصل از بهبود روشهای تولیدی و به عبارت دیگر منجر به عدالت اجتماعی نگردد، سودی به حال اکثریت روستاییان نخواهد داشت.

زیرا این دو لازم و ملزم یکدیگرند. از یک طرف، درصد قابل توجهی از روستاییان یا مستقیماً در بخش کشاورزی یا غیر مستقیم در صنایع وابسته به این بخش، استغلال دارند. بنابراین بدون توجه به توسعه این بخش توسعه همه جانبه روستایی، چگونه قابل دسترسی خواهد بود؟ از طرف دیگر، اگر به توسعه کشاورزی بسته کنیم و از توسعه همه جانبه روستایی غفلت نماییم، اولاً توسعه را تنها در بعد تولید و درآمد محصور نموده‌ایم، که این نتیجه از این نمی‌تواند، به عنوان تلاش روستایی دیگر بیش از این نمی‌تواند، به عنوان تلاش منفرد که در بعضی جوامع عقب افتاده و روستایی، آن هم به دلایل ملی انجام می‌گیرد. تلقی شود. (۱۴) ص (۷۳)

هدف از توسعه روستایی صرفاً تحول وضعیت و شرایط روستاهای از نظر اقتصادی نیست، بلکه، توسعه متعادل اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی مناطق روستایی و نواحی مشخص را همراه با توجه خاص به حداکثر بهره‌برداری از منابع محلی و توزیع عادلانه تر و گسترش‌تر منافع ناشی از توسعه، دنبال می‌کند، برای دستیابی به این هدف، در تعیین مجلد اولویتها در فرآیند توسعه باید عمدتاً نیازهای اکثربت مردمی را در نظر گرفت، که خارج از شهرهای بزرگ زندگی می‌کنند و بخش بزرگی از آنها در شرایط فقر مطلق یا نسبی به سر می‌برند (روستا و توسعه ۵۴ - ۵۳).

● استراقزی و نسائنس توسعه روستایی

براساس اختلاف برداشت‌هایی که در زمینه توسعه و توسعه عمران روستایی وجود دارد، استراتژیهای متفاوتی توسط کشورهای مختلف، برای تحقق توسعه، اتخاذ شده است. استراتژیهای اولیه، عمدتاً تک بعدی بوده و مهمترین عنصر توسعه، که همان انسان است، کمتر مورد توجه قرار گرفته است و به همین دلیل، طولی نکشید که آثار سکست این استراتژیها، برای همگان روضن گشت.

آخرأً فعالیتهای جدی و گسترده‌ای برای تعیین یک استراتزی مناسب، برای توسعه روستایی، شروع شده است، که با استفاده از تجربیات مثبت و منفی گذشته سعی می‌شود، مدلی ارائه شود که در حین داشتن تقاضا ماهوی با مدل‌های متعارف، از پایه‌های علمی منسجم برخوردار باشد. در اینجا به مهمترین مختصات این استراتزی و خط‌مشی‌های اساسی آن، به اختصار برداخته می‌شود. (۴) منتشر نشده)

براساس این استراتزی هدف نهایی توسعه، باید انسان و تعالی همه جانبه او، هم از نظر مادی هم از نظر معنوی باشد، بنابراین معیار ارزیابی توسعه، باید براین اساس باشد، که توسعه برای انسان چه می‌آورد. از مختصات دیگر توسعه، می‌توان به آرایین بردن از خودبیگانگی و بازگشت به خویش اشاره کرد. بدین معنی، که فرآیند توسعه، برای انسان بیگانه نباشد و

● مفهوم توسعه کشاورزی و ارتیباط آن با توسعه روستایی

مفهوم توسعه کشاورزی : توسعه کشاورزی، دستاورد یک سلسله فعالیتهای برنامه‌ریزی شده مرتبط و هماهنگ، به منظور اعمال تغییرات و تحولات مطلوب، برای وسعت بخشیدن به زمینه‌ها، گسترش دائمی فعالیتها، بسط امور و افزایش عملکردها، در قالب برنامه‌های جامع توسعه اقتصادی و اجتماعی است. (۹، ۹) ص (۹)

سوالی که در این زمینه مطرح می‌شود، این است که این دو چه ارتیباطی با هم دارند؟ در پاسخ باید گفته: توسعه روستایی، بدون توسعه کشاورزی، تحقق نخواهد یافت و توسعه کشاورزی نیز بدون توسعه همه‌جانبه روستایی، به نتایج مطلوب نخواهد رسید.

کردن علل و عوامل استضعاف فرهنگی و زدودن آثار سنتی آن، از جوامع روستایی است. (۹. ص ۳۹۳ - ۳۹۴)

در فرآیند توسعه روستایی، آموزش عبارت از جریان نظام یافته و هدفداری است. می‌باید به منظور رفع کمبودهای فرهنگی جامعه و ارتقای آموزش‌های عمومی، فرهنگ تولید و دانش تخصصی آن هم در راستای تأمین اهداف توسعه، سازمان داده شود. (۵. ص ۳۵).

با آموزش مجموعه، اطلاعات معلومات و دانش‌های پایه و کاربردی، در جریان آماده شدن فرد برای کسب الگوهای نوین رفتاری مشکل می‌گردد. با آموزش شالوده قالبهای فکری و ذهنی فرد بی‌ریزی می‌شود و سامان می‌باید. از این روست که گفته می‌شود، آموزش مبنای تغییر و تحول در الگوهای رفتار انسانی است. آموزش مقدمه و وسیله اغاز بلوغ فکری و تعمیق قدرت تفکر و تحلیلهای ذهنی در افراد می‌بایشد و لذا اسباب استراتژیک تحول اجتماعی و توسعه اقتصادی و مالاً سازندگی جامعه است.

در بحث کلی پیرامون مقوله آموزش روستاییان به موضوع بهره‌گیری از دو نظام آموزش رسمی و غیررسمی، مطرح می‌باشد. نظام آموزش رسمی، مبتنی بر سواد آموزی، تعلیمات عمومی، تعلیمات اساسی، آموزش علوم پایه و دانش‌های عمومی و مهارت‌های کاربردی است، که عمدها در قالب تشکیلات منسجم و برنامه‌ریزی رسمی، در مدارس ابتدایی، راهنمایی و کلاس‌های سوادآموزی و ... در سنین و زمانهای معین، برای ارائه به نوآموزان و دانش آموزان جوان سال و داوطلبان بزرگ‌سال تدارک دیده می‌شود. آموزش‌های رسمی، زمینه ساز و عامل سرعت بخش یادگیری هستند. در حالی که این آموزشها به طور منحصر و مجرد برای توسعه کافی نمی‌باشند. آموزش‌های غیررسمی، همواره به عنوان لازمه تحول و توسعه مورد توجه بوده و هستند. متن و محتوای این آموزشها شامل : معلومات و مهارت‌هایی است که انسان در تمام طول حیات خود می‌تواند و می‌باید، از منابع گوناگون و در فرستهای مختلف و به روش‌های متعدد، کسب نماید (از زمینه‌های مهم آموزش مورد نیاز روستاییان، می‌توان به آموزش‌های حرفه‌ای،

پرورش می‌دهد، تا به یاری دیگران همت گمارد و همیار باشد.

بدین ترتیب آموزش‌های ترویجی، در بین جوامع روستایی در جهان سوم، در حکم "بیش نیاز هریک از برنامه‌های توسعه روستایی و در عین حال نیاز هم‌زمان و توان با اجرای هریک از طرح‌های عملیاتی در فرآیند توسعه می‌باشد و همچنین مناسب‌ترین رهیافت، به منظور تأمین آموزش‌های مستمر، برای اعضای جوامع روستایی و به ویژه بزرگسالان است." به مختصر کلام این که: "آموزش بتیان توسعه روستایی و ترویج مکتب تحقیق آن است. این اولین و آخرین راهبرد و برنامه جامع، برای توسعه در کشورهای جهان سوم می‌باشد. (۹. ص ۳۹۶ - ۴۰۷).

یکی از تاریخیهای عمدۀ نظام آموزشی کشورمان، به ویژه در نظام آموزش‌های رسمی، تاکید زیاد بر روش‌های یک‌سویه و ذخیره‌ای و عدم توجه کافی و تبادل اطلاعات و روش‌های دو جانبه می‌باشد. بنابراین تنها آموزشی می‌تواند به عنوان بنیان توسعه روستایی عمل نماید که روستاییان به عنوان عنصر

ترویج آموزش مستمر است. ترویج یک مکتب آموزشی مبتنی بر تکامل فرد است و فلسفه آن بر سه درک آموزش خودبیاری و همیاری استوار می‌باشد. ترویج فرد را پرورش می‌دهد که خود برپای خویش استوار و متكلّم و خودبیار می‌باشد و سرانجام او را

فعال در فرآیند آموزش، مشارکت داشته باشد.

۲: توجه ویژه به توسعه پایدار و کشاورزی

پایدار از طریق نظام ترویج توسعه پایدار جزئی جدنشدنی در واژه‌شناسی توسعه شده است. درک فرایندهای وجود دارد که رشد اقتصادی ضرورتاً به طور خودکار، نه به بهبود زندگی از نظر دستیابی به عدالت اجتماعی می‌انجامد و نه به حفاظت محیط زیست. در واقع، بسیاری از منتظران نشان داده‌اند که رشد اقتصادی سبب بهره‌کشی از مردم و محیط زیست شده است. البته در بسیاری از نقاط دنیا، بهبود سطح زندگی همراه با رشد اقتصادی بوده است.

بنابراین رشد اقتصادی می‌توان، هم‌زمان هم شکل و

هم راه با بهبود سطح زندگی باشد. زمانی که مفهوم توسعه پایدار را مورد بررسی قرار می‌دهیم، این تضاد آشکارتر می‌شود. توسعه پایدار توسط کمیسیون برنتلند، حین تعریف شده است: توسعه‌ای که در جهت رفع نیازهای نسل کنونی است، بدون این که نوآناییهای نسلهای آینده را در رفع نیازهایشان کاهش دهد. توسعه پایدار در بردارنده ایده تغییر روابط بین مردم و بین انسان و طبیعت (هم‌اکنون و در طول زمان) می‌باشد. اسروره مسئله توسعه پایدار در کشاورزی، هم در کشورهای توسعه یافته و هم در کشورهای در حال توسعه، مورد توجه می‌باشد. (۱۱)

ص ۲۴۴ - ۲۴۳)

کشاورزی پایدار، به وضع باشیات در دنیا کشاورزی احاطه می‌شود که برمبنای آن، اهداف تولید کشاورزی تغییر می‌نماید. یعنی هدف کشاورزی، دیگر مانند کشاورزی صنعتی، به حداکثر رساندن سود و درآمد نیست و در عوض، اهداف تولید براساس به کارگیری فرآیندهای طبیعی، از جمله ایجاد تنوع، عدم تمیز، در تولید و توزیع محصولات کشاورزی، چرخه سواد، عدم استفاده بی‌رویه از مواد شیمیایی تعیین می‌شود. (۷. ص ۳۱۴)

نظام ترویج کشاورزی، به عنوان یک اطلاع رسان، نقش اساسی در ایجاد آگاهی نسبت به شرورت کشاورزی و تغییر در گرایشات زارعان در این زمینه دارد. بنابراین ایجاد فرهنگ کشاورزی پایدار و توسعه پایدار از وظایف مهم نظام ترویج است. البته،

● متأسفانه باید اعتراف کنیم، که در کشورهای جهان سوم از جمله کشورمان ایران مشارکت و دخالت مردم به معنای کمکهای مالی و در اختیار گذاشتن نیروهای کار تعبیر شده است و در همین راستا، انتظاری که از روساییان در برنامه‌های توسعه می‌رود و در کمک به اجرای برنامه‌های طراحی شده از بالاست. بنابراین مهمترین بعد مشارکت و دخالت مردم که همانا مشارکت در تصمیم‌گیری است، به فراموشی سپرده شده است.

● عوامل مؤثر در نظم و توسعه مکانی روسایی

۱ - توسعه زیرساخت روسایی پیش رو، به گونه‌ای طرح ریزی می‌گردد که امکانات برابر دسترسی از طریق راههای ارتقا شده به طور متوسط و به صورت یکسان، از رostaها به مرکزیتها و مراکز بازار وجود داشته باشد. شاخص معمول آن نسبت کیلومتر مربع جاده به کیلومتر مربع زمین زیرکشت در منطقه است، که نسبت به شاخص میزان پیش‌بینی عرضه محصولات تولیدی به بازار، به تن برای هر کیلومتر مربع تصحیح می‌گردد.

۲ - وجود انبارهای ذخیره و کیفیت دسترسی: ضمن ایجاد و بالا بردن ظرفیت انبارها، کیفیت دسترسی نیز باید مورد توجه قرار گیرد. در حال حاضر یکی از مشکلات عمده تولیدکنندگان در مناطق روسایی، محدود بودن تعداد و ظرفیت سردخانه‌ها و انبارهای نگهداری مواد تولیدی به طور محدود می‌باشد. به طوری که سالیانه، مقدار قابل ملاحظه‌ای از تولیدات کشاورزی از جمله سیب‌زمینی، پیاز، گوجه‌فرنگی، انواع سیوه و ... به علت عدم دسترسی به انبارهای مناسب و هزینه‌های بالای حمل و نقل، فاسد می‌شود و از این بابت، خسارت هنگفتی بر تولیدکنندگان روسایی تحمیل می‌شود. بنابراین، هم پایین بودن ظرفیت سردخانه‌ها و انبارها و هم محل احداث آنها و دسترسی به این اماکن، محدود به عنوان دو مشکل عمده، پیش‌روی تولیدکنندگان روسایی قرار دارند.

۳ - ایجاد فرصت‌های دسترسی به سیستم

مساله‌ای که نظامهای ترویج، باید خود را آماده رویارویی با آن کنند، این است که به طور کلی کشاورزان حاضر نیستند سوددهی اقتصادی را فدای استاندهای بالاتر زیست محیطی کنند. بنابراین، جالشها که ترویج، تروش و سیاستگزاران، با آن روبه رو هستند، در برگیرند:

۱ - توسعه نظامهای زراعی است که هم از نظر اقتصادی برای خانوارهای زارع و هم از نظر محیطی برای اجتماع، در طول زمان پایدار باشند.

۲ - سیاستگذاریهای ایست که ادگیزه‌های اقتصادی لازم را برای زارعان، در پذیرش نظامهای محیطی پایدارتر، بوجود آورد. (۱۱. ص ۲۴۶)

۳: توجه ویژه به توسعه یکپارچه روسایی در قالب برنامه‌ریزی منطقه‌ای

در اقتصاد ملی به طور مرسوم از نظم مکانی با مرکزیت قراردادن مناطقی با وسعتهای مختلف و روابدا واحدهای جزئی تر آن، جهت تمرکز فعلیه استفاده می‌سود. با عنایت به این که کشورمان بیش از سه میلیون واحد بهره‌برداری دارد که در فریب هفتاد هزار آبادی برآکنده‌اند و بیش از ۸۰ درصد آنها، جمعیت کمتر از ۵۰۰ نفر یا ۱۰۰ خانوار در آن زندگی می‌کنند. بنابراین این جمعیت کم، نمی‌توانند، یا بهای برای سازماندهی کارایی قرار گیرند. برای این منظور نیاز به برنامه‌ریزی منطقه‌ای، کاملاً محسوس است که از روی احوالات اقتصادی - اجتماعی جمع‌آوری شده

سرواسی تولید، توزیع و مصرف؛ برای این کار لازم است، سازماندهی در شکل استقرار مراکزی برای این گونه فعالیتها انجام پذیرد. اگر نیاز به ایجاد تعداد زیادی از این مراکز را پیدا نمایم، این سوال بیش می‌آید که در چه مکانهایی باید ایجاد گردد؟ یا این که چگونه دولت، راجع به اولویت استقرار این مکانها باید تصمیم‌گیری نماید؛ در این مورد، اقتصاددانان معمولاً مشخصهای تکنیکی، از قبیل؛ مخصوصاتی که در منطقه تولید می‌گردند و وضعیت موجود سیستم حمل و نقل دسترسی وجود مؤسسات وام دهی و غیره را ملاک قرار می‌دهند. بدینه است پاسخگویی به سوال فوق، علاوه بر موارد ذکر شده، نیاز به مطالعات دقیق اقتصادی - اجتماعی در منطقه و به کارگیری مناسب‌ترین الگوهای مکان‌یابی براساس پتانسیلهای موجود در محل و اولویت‌بندی نیاز دارد (۲. ص ۴-۲).

۴. دخالت (مشارکت) مردم به ویژه رهبران اجتماعی در برنامه‌های توسعه روستایی
ایراد و نقصی که به سیاستهای توسعه روستایی در گذشته نسبت داده شده است، بر این واقعیت است که چنین سیاستهایی به صورت دستورالعمل از بالا به پایین و جدا از هم بوده‌اند و در ایجاد شور و حراجات و نیز مشارکت دارای نقص و ضعف بوده‌اند. در عوض سیاستهای توسعه روستایی باید چند بخش و چند منظوره باشد و مشارکت‌کنندگان در برنامه‌ها را در تمام مراحل فرآیند تصمیم‌گیری دخالت داده، درگیر نمایند. نمایندگان بیرونی و سازمانهای دولتی باید به عنوان یک تسریع کننده (کاتالیزور) این فرآیند عمل نمایند و فقط هنگام نظارت، جهت دهی، هدایت و تصحیح و حمایت و آن هم در صورت لزوم، دخالت نمایند. به منظور توسعه رهبری اجتماعی و خود هوشیاری در میان جامعه روستایی، به طوری که بتوانند از تسهیلات ارائه شده توسط دولت، بهره‌بردار و خود اتکایی و اطمینان به نقش و توانایی شخصی‌شان را افزایش دهند، پنچ دستورالعمل توصیه می‌شود:

- تاسیس مراکز توسعه منابع انسانی، در سطح جواثان روستایی.

۲- آموزش فشرده بزرگسالان (در زمینه‌های مشاغل، مباحث اجتماعی، سیاسی و مذهبی و ...)
۳- توسعه دوره‌های پلی‌تکنیک کشاورزی، به منظور آموزش جنبه‌های عملی آموزش کشاورزی.
۴- سازماندهی نیروهای داوطلب روستایی.
۵- خدمات عمومی (۱۳)

متاسفانه باید اعتراف کنیم، که در کشورهای جهان سوم از جمله کشورمان ایران مشارکت و دخالت مردم به معنای کمکهای مالی و در اختیار گذاشتن نیروهای کار تعبیر شده است و در همین راستا، انتظاری که از روستاییان در برنامه‌های توسعه می‌رود و در کمک به اجرای برنامه‌های طراحی شده از بالاست. بنابراین مهمترین بعد مشارکت و دخالت مردم که همانا مشارکت در تصمیم‌گیری است، به فراموشی سپرده شده است. البته، مشارکت مردم و رهبران اجتماعی روستا، در برنامه‌های عمرانی و حل مشکلات منطقه‌ای، در فرهنگ روستاییان کشورمان جایگاه ویژه‌ای داشته است، که جا دارد این پشتونهای فرهنگی، شناسایی و از طریق آموزش تقویت شوند، تا در مسیر توسعه روستایی با سرعت بیشتری بتوانیم گام بوداریم. به طور کلی یکی از شرایط لازم و بسیار مهم برای تضمین ثبات در برنامه‌های توسعه روستایی بروزش توان رهبری محلی است. این امر به لحاظ آن است، که موارد ناخواسته‌ای وجود دارد که بخاطر عدم توجه کافی به نقش مهم رهبران محلی موضوع ثبات تحولات، تنها در ذهن باقی می‌ماند و اتفاقیت پیدا نمی‌کند. در این رابطه، ترویج وظیفه دارد که استعدادهای محلی را به طور کامل بشناسد و به گونه‌ای تجهیز نماید، که حتی اگر سازمانهای بیرونی فعالیت خود را قطع نمایند، برنامه ادامه پیدا کند. (۵. ص ۴۸-۴۹)

۵: فراهم کردن زمینه‌های ایجاد ترویج و توسعه تکنولوژی مناسب روستایی
به تعریف انجمن بین‌المللی اقتصادی، تکنولوژی مناسب، عبارت از: تکنولوژی که بیشترین امکان بهره‌گیری از منابع محلی را تأمین نماید و در اهداف توسعه اقتصادی - اجتماعی سهیم و با ساخت اجتماعی - فرهنگی جامعه، منطبق باشد و موجب حفظ منابع اکولوژیکی گردد. علاوه بر موارد فوق، برای سایر جنبه‌هایی که در انتخاب تکنولوژی

انتخاب تکنولوژی مناسب، شرایط زیر باید مهیا باشند:
۱- در استراتژی توسعه کشور، توسعه کشاورزی و روستا، یکی از اهداف ویژه آن باشد.
۲- در برنامه‌های رشد و توسعه کشاورزی و روستا، شرایط تحول تکنولوژیکی از نظر تحقیقات، آموزشی و نهادی فراهم شده باشد.
۳- نهادهای لازم برای توسعه تکنولوژی روستایی استقرار یابند.
۴- ارگانهای مسؤول مسائل کشاورزی و روستایی کشور، افراد لازم برای انجام تحقیقات آموزش و ترویج تکنولوژی مناسب روستایی را جذب نمایند.
برای انتخاب تکنولوژی مناسب روستایی، علاوه بر فراهم بودن شرایط فوق، مراحل ذیل باید طی شود:
(الف) انجام تحقیقات در مورد شرایط اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی روستاهای
(ب) شناخت نیازها و کمبودهای روستاهای، در زمینه‌های تولید کشاورزی، صنایع تبدیلی و روستایی و شرایط زندگی در روستاهای
(ج) تشخیص و تعیین تکنولوژی مناسبی که بتواند، نیازهای واقعی روستا را در رابطه با موارد ذکر شده در بند ب، تأمین نماید.
(د) ترویج تکنولوژی مناسب و ایجاد امکانات بهره‌برداری از آن توسط روستاییان از طریق ترویج، آموزش، تامین اعتبار و
(ه) تحقیق درباره اثرباره کارگیری تکنولوژی و پذیرش آن توسط روستاییان
(و) بررسی تکنولوژی مناسب از نظر اقتصادی که آیا جنبه عرضه تکنولوژی مهم‌تر است یا تقاضا، یا هردو؟ به عبارت دیگر، آیا شرایط پذیرش (تقاضا) وجود دارد، اما تکنولوژی مناسب عرضه نمی‌گردد یا بالعکس؟
(ز) تعیین استراتژی کلی توسعه تکنولوژی و معیارهای مناسب بودن تکنولوژی در ارتباط با ساخت اجتماعی - اقتصادی و انتساب آن بر اهداف کلی رشد و توسعه کشور، انتباخ، پذیرش، قابلیت درک و شناخت تکنولوژی در روستا، اثربار آن برآمد، تولید اشتغال و توزیع ثروت. (۶. ص ۱۰-۷)

مناسب، باید مورد توجه قرار گیرند، عبارتند از:

اول، فرصتهای استغال باید در مناطقی به وجود آیند، که هم‌اکنون مردم در آن زندگی می‌کنند. و نه عمده‌تر در کلان شهرها، که افراد متمايل به مهاجرت به آنها هستند.

دوم، این فرصتهای استغال باید به طور متوسط به اندازه کافی ارزان باشند، به طوری که بتوانند، در شماره‌های بزرگی به تعداد زیادی ایجاد شوند، بدون آنکه نیازمند سطحی از سرمایه‌گذاری واردات باشند، که دور از دسترس افراد باشد.

سوم، روش‌های تولید مورد استفاده باید نسبتاً ساده باشد، به طوری که تقاضا برای مهارت‌های سطح بالا، نه تنها در خود فرآورده تولیدی، بلکه در مسائل مربوط به سازمان، تأمین مواد خام، تأمین اعتبارهای مالی، بازاریابی و غیره به حداقل کاهش بذیرد.

چهارم، تولید باید اساساً از مواد محلی استفاده کند و کلأ برای استفاده محلی انجام شود.

این چهار نیاز، تنها در صورتی قابل رفع است، که یک برداشت منطقه‌ای از توسعه داشته باشیم و نیز یک تلاش آگاهانه، برای گسترش و کاربرد آنچه «تکنولوژی متوسط» خوانده می‌شود، صورت بذیرد. (۸)

(۱۳۶)

به طور کلی در کشورهای در حال توسعه، سه مانع عدمه، در راه استفاده از تکنولوژی مناسب، وجود دارد که باید اقدامات اساسی، برای رفع آنها صورت گیرد.

این موانع عبارتند از:

۱ - نارسایی ارتباطات و کمبود اطلاعات و دانش پیرامون آن.

۲ - فقدان نظامهای تشویقی و محركهای موجود در جهت مطلوب و توزیع نامتعادل درآمد، که باعث افزایش تقاضا برای محصولات تکنولوژی نامناسب و ناسازگار می‌شود.

۳ - عدم توان در هزینه‌های تحقیق و توسعه به ویژه مطالعه پیرامون تکنولوژی مناسب روستایی (۱۰)

(۲۹)

سأسفانه در کشور ما نیز هیچ مؤسسه، سازمان یا مرکزی، مسؤولیت ایجاد تکنولوژیهای مناسب در مناطق روستایی را بر عهده ندارد. مضافة این که در مورد اثرات به کارگیری تکنولوژیهای وارداتی نیز،

تحقیقات منسجمی صورت نمی‌گیرد. بنابراین، باید اولاً، زمینه‌های ایجاد تکنولوژی مناسب را در مناطق روستایی فراهم نماییم. ثانیاً، مؤسسه یا سازمانی، وظیفه ایجاد ترویج تکنولوژی مناسب را با توجه به نیازهای واقعی روستاییان و براساس شرایط اقتصادی - اجتماعی و فرهنگی مناطق روستایی ایجاد شبههای فراوانی از سازمان مذکور، در مناطق روستایی است و از عهده سازمان مرکزی به تنهایی برنمی‌آید. ثالثاً سیاست توسعه تکنولوژیهای مناسب، براساس استراتژیهای کلان توسعه روستایی و توسعه کشور، اتخاذ شود. رابعاً به تحقیقات کاربردی در مورد اثرات بکارگیری تکنولوژی مناسب و مناسب‌کردن تکنولوژیهای معرفی شده، به طور منظم پرداخته شود.

با توجه به رسالتی که وزارت جهاد سازندگی، در زمینه توسعه روستایی بر عهده دارد، پیشنهاد می‌شود مرکز تحقیقات روستایی این وزارت‌خانه، همه فعالیتهای خود را در این زمینه متmorکر نماید.

۴ - همسو کردن (یک کاسه کردن) تلاش سازمانها و بخششای دولتی عمومی و خصوصی مرتبط با روستا

یکی از عوامل بازدارنده، در برنامه‌های مختص توسعه روستایی در جهان سوم، عدم هماهنگی لازم و کافی بین سازمانهای دولتی، خصوصی و نهادهای مردمی و عمومی داخلی در این برنامه‌ها می‌باشد. بطوری که گهگاه، نارساییهایی چون، انجام کارهای واحد، توسعه سازمانهای مختلف (موازی کاری) و تکرار کارها، توسعه سازمانهای گوناگون (دواواره کاری) و انجام اموری با اولویتهای پایین به جای انجام کارهای ضروری و مورد نیاز و اولویت دار، معمولاً مشاهده می‌شود. برای مقابله با این نارساییها، دو راه وجود دارد؛ اول، تمرکز کلیه فعالیتها در یک وزارت‌خانه یا سازمان واحد که با توجه به شرایط حاکم بر این کشورها، این تمرکز، مسائل اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی زیادی را به دنبال خواهد داشت. دوم، راه حلی

که منطقی تر و کاربردی تر به نظر می‌رسد، تمرکز سیاست‌گذاری برنامه‌های توسعه روستایی مناطق و نواحی مختلف کشورها با مشارکت فعال نهایندگان نهادهای مردمی عمومی و مؤسسات دولتی و

خصوصی در منطقه می‌باشد. اجرای مناسب سیاستهای متخذه، توسط مجتمع فوق، مستلزم تفکیک و ظایف دقیق بین سازمانها و نهادهای دولتی، خصوصی و مردمی، اولویت بندی زمانی و مکانی طرحها و برنامه‌ها و مشخص شدن مکانیزم ارتباط بین سازمانی است. در شرایط موجود، در مناطق روستایی کشورمان یا نهادهای مردمی و سازمانهای خصوصی تشکیل نشده‌اند. با اگر هم تشکیل شده‌اند، دارای سازماندهی مناسب نیستند، بنابراین ایجاد سازمانها و نهادهای مردمی و خصوصی جدید و تقویت نهادها و سازمانهای موجود، بر هماهنگی بین آنها ارجح است.

۷ - برنامه‌های توسعه روستایی باید از خاصیتی همه‌گیر و همه جانبه مرتبط با تلفیقی برخوردار باشند

براساس این خط مشی، برنامه‌های توسعه روستایی، باید براساس منافع همه اقشار جامعه، زنان، مردان، نوجوانان، جوانان، میان سالان، بزرگسالان، زارعین (خرده‌پا، متوسط، بزرگ مالک)، خوش‌نشینان، دامداران و ... طرح ریزی گردد. ماهیتاً این برنامه، دارای ابعاد مختلف اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و غیره است و از این نظر، با خط مشی‌های تک بعدی، تفاوت بسیار دارد. علاوه بر همه‌گیر و همه‌جانبه بودن، برنامه‌های توسعه روستایی باید، براساس شرایط اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی مردم هر منطقه و نیازهای واقعی آن، طراحی و به مرحله اجرا گذاشته شود. بنابراین، براساس این خط مشی، ارتقای استانداردهای زیستی در همه مناطق روستایی، برای همه نیازمندان، از اولویت خاصی برخوردار است. برای تحقیق این امر، لازم است در برنامه‌های توسعه روستایی، از تمرکز افراطی برهیز شود و سعی بر انتقال بیشتر این مراکز، به سطح پایین گردد، تا برنامه‌ها، به طور یقین در ارتباط با نیازهای واقعی مخاطبین آن، طرح ریزی و اجرا گردد.

۸- ایجاد و گسترش صنایع تبدیلی کشاورزی و روستایی و جذب نیروهای مازاد بخش تولید کشاورزی و روستایی به دلایل ذیل، گسترش صنایع تبدیلی در برنامه‌های توسعه روستایی کشورمان، از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است.

الف - با افزایش روزافزون جمعیت روستایی و محدود بودن منابع تولید، درصد بیکاری به خصوص در بین قشر جوان روستا، افزایش می‌یابد. بنابراین، باید طوری برنامه‌ریزی شود، که زمینه‌های اشتغال این جمعیت پرپوش و فعال در مناطق روستایی فراهم شود، تا از مهاجرت بی‌رویه این قشر به شهرها و گسترش مشاغل کاذب در شهرها و مشکلات مبتلا به آن جلوگیری و موجبات تقویت تولید، در بخش فراهم شود. یکی از اقدامات مهم و ضروری در این راستا، ایجاد و گسترش صنایع تبدیلی و روستایی، در این مناطق است، که هم موجبات به کارگیری نیروهای فعال مازاد (بخش فراهم شود و هم ارزش افزوده بخش، ارتقاء یابد).

ب - با تبدیل تدریجی نظام سنتی تولید، به نظام تولید مدرن و مکانیزه، درصد اشتغال، در بخش تولید کشاورزی به طور مرتب کاهش می‌یابد. بنابراین، علاوه بر فشارهای ناشی از افزایش جمعیت بر اشتغال که اشاره شد، خارج شدن درصدی از شاغلین فعلی نیز مزید بر علت خواهد شد و ضرورت سرمایه‌گذاری در زمینه صنایع تبدیلی و روستایی را دوچندان می‌کند.

ج - افزایش تولید در بخش به خاطر استفاده از تکنولوژی مناسب و اصلاح روش‌های تولید و ... ایجاد می‌نماید، به منظور جلوگیری از ضایعات تولید اضافی و ارتقای ارزش افزوده تولید بخش کشاورزی، در زمینه صنایع تبدیلی و روستایی، بیش از بیش سرمایه‌گذاری صورت بگیرد.

● نتیجه‌گیری و توصیه‌ها

در طول دهه‌های گذشته، دانشمندان بروداشتگران متفاوتی از توسعه به طور اعم توسعه روستایی به طور



روستایی کشورمان، مختصراً تشریح شود. این استراتژی به استراتژی رنسانس روستایی مشهور است. نتیجه کلام این که، ما در برنامه‌های توسعه روستایی، توفیق نخواهیم یافت؛ مگر این که، ۱- در راستای زدون فقر آموختی از جوامن روستایی، در زمینه‌های آموخته‌ای رسمی (علومی - تعلیمات اساسی و ...) و غیررسمی (حرفه‌ای، اجتماعی، سیاسی، مذهبی و ...) به طور وسیع و جدی اقدام نماییم.

۲- فرهنگ کشاورزی پایدار و توسعه پایدار را به کمک نظام ترویج به روستاهای منتقل کنیم.

۳- در برنامه‌ریزی‌های توسعه روستایی، از تمرکز افرادی پرهیز نماییم و تصمیم‌گیری را به سطوح پایه‌یان تر (مناطق) واگذار نموده، بر برنامه‌ریزی یکپارچه منطقه‌ای تاکید کنیم.

۴- زمینه‌های مشارکت واقعی روستاییان به ویره رهبران اجتماعی و مذهبی را در برنامه‌های توسعه روستایی فراهم نماییم (مشارکت در طراحی برنامه، اجرا و ارزشیابی آن)

۵- در زمینه‌های ایجاد، ترویج و توسعه تکنولوژی مناسب روستایی براساس نیازها و شرایط مناطق مختلف، اقدام نماییم.

۶- فعالیت کلیه سازمانها و بخش‌های دولتی،

بقیه از صفحه ۵۲

- محیط زیست، انتشارات سازمان حفاظت محیط زیست ۱۳۶۵
- ۱۱ - کاظم، دیعی. مقدمه‌ای بر محیط‌شناسی، کاظم دیعی. انتشارات بهنامی، ۱۳۷۲
- ۱۲ - احمد‌کتابی، نظریات جمعیت‌شناسی. انتشارات اقبال، ۱۳۷۰
- ۱۳ - کنرادکوتتس، هشت گناه انسان متمدن، ترجمه محمود و فرامرز بهزاد، انتشارات کتاب زمان، ۱۳۵۸

بقیه از صفحه ۳۳

دوم را دارند و مسائل ارتباطی و تکنولوژی و متفرقه در پایین ترین مقیاس قرار دارند. بعبارتی در اکثر کشورها کارکنان صحرایی ترویج فاقد وسایط نقلیه کافی برای دسترسی به کشاورزان هستند، همچنین کارکنان ترویج فاقد آموزش‌های مربوط به روشهای نشان می‌دهند که باید از روشهای ترویجی که از اتکای کارکنان ترویج به وسایط نقلیه می‌کاهد، استفاده بیشتری نمود.

همچنین باید ابزار ارتباطی و وسائل کمک آموزشی در اختیار کارکنان باشد، تا بتوانند از آموزش‌های گروهی و ارتباط جمعی بهتر استفاده کنند. خوب‌خیانه در ایران چند سالی است که اهمیت این نظام آموزشی برای مسئولین روش شده است، اما متأسفانه هر چند تحقیقات رشد مناسبی داشته است، اما ترویج نتوانسته است پابه‌پای آن رشد داشته باشد. از طرف دیگر در ایران ارتباط مناسب بین ترویج و مرکز تحقیقاتی و دانشگاهی، جایگاه واقعی خود را در سازمانهای ترویجی بیدا نکرده است.

مدیران و سرپرستان ترویج در استانها و شهرستانها باید از فارغ التحصیلان رشته ترویج باشند، تا بتوانند به طور غیر مستمرکز برنامه‌ریزی نمایند. در برنامه‌ریزی غیر مستمرکز استفاده مطلوب تری از نیروهای بومی و امکانات منطقه‌ای می‌شود. و در نهایت این که ترویج برای موقوفیت در کشور نیازمند یک قانون مدون است، تا بتوانند در سایه آن برنامه‌های خود را توجیه نماید و بوجهای مناسب دریافت نماید.

- ۷- جی، تی، میلر، زیستن در محیط زیست، ترجمه مجید محلوم، انتشارات دانشگاه تهران ۱۳۷۱
- ۸- کنت وات، مبانی محیط‌زیست، مترجم عبدالحسن وهاب زاده، جهاد دانشگاهی فردوسی مشهد ۱۳۷۲
- ۹- قدیمی - محمدرضا محیط‌زیست تعامل بین انسان و طبیعت . مجله جهاد شماره ۱۶۱۰ خرداد ۱۳۷۲
- ۱۰- بهرام سلطانی، کامبیز، مقدمه‌ای بر شناخت فرجادی، غلامعلی، جلد اول انتشارات سازمان پژوهش و بودجه، ۱۳۷۰

عمومی و خصوصی را براساس اولویت‌های اتخاذ نشده در برنامه‌های توسعه روستایی، منطقه‌ای، همسو و هم‌جهت نماییم.

۷ - در برنامه‌های توسعه روستایی، منافع همه اقشار (مردان، زنان، جوانان، میان سالان، نوجوانان، زارعین (خرده پا، متوسط، بزرگ مالک) دامداران، خوشن نشینان و غیره مورد توجه قرار گیرد.

۸ - در زمینه ایجاد و گسترش صنایع تبدیل کشاورزی و روستایی به منظور جذب نیروی مازاد هندوساز، مرکز تحقیقات روستایی و اقتصاد کشاورزی، وارثت کشاورزی، بیش از بیش سرمایه‌گذاری صورت گیرد.

در پایان لازم به ذکر است که خط مسی‌های مذکور، تنها خط مسی‌های مذکور مورد توجه برای برنامه‌های توسعه روستایی در کشورمان نیستند. برای تحقق توسعه مناسب با شرایط و امکانات خودروی است، خط و مسی‌های دیگری نیز، اتخاذ کردد. که در این مختص از ذکر همه آنها خودداری شده و تنها به بررسی مهمترین خط مسی‌ها اکتفا شده است.

۹ - نهیانی، نهمانیل، نویمه و نویجه روستایی، انتشارات دانشگاه تهران، ۱۳۷۲

۱۰ - فتحی، زهره، تکنولوژی های ادب، کشیده در حال توسعه، ماهنامه علمی - انسانی، اجتماعی، اقتصادی، ابعاد انسانی، ۱۳۷۰

۱۱ - کرمی، عزت‌الله و فائزی، سید ابراهیم‌الله، بزرگی: طاریه پردازها در ترویج، معاون ترویج و مشارکت مردمی، جلد دوم ۱۳۷۳

۱۲ - گزیده مقالات، روشن و توحید، وارثت، جهاد اسلامی، سرکار ۱۳۷۴

۱۳ - فیض، مسیل، روستایی، مسئولین و زرده، ۱۳۶۸

۱۴ - کرمی، عزت‌الله و فائزی، سید ابراهیم‌الله، بزرگی: سیستم واحد، مورد توجه قرار دهد، تا انشاء الله برنامه‌های توسعه روستایی کشورمان با موفقیت، قرین باشد.

● فهرست منابع و مأخذ مورد استفاده

- ۱ - ازکار، مهدطف، مقدمه‌ای بر حامیه سنتایی، روشن، ۱۳۶۳؛ انتشارات اطلاعات، جار، اوایل ۱۳۶۴؛
- ۲ - استراتژیهای توسعه، روستایی، مرکز تحقیقات رودبار، ۱۳۶۴؛ اقتصاد کشاورزی، وزارت کشاورزی ۱۳۶۴؛
- ۳ - تولارو، مابکل، توسعه اقتصادی در جوان، ۱۳۶۴، ۵، ۲۰، ۳