



اقتصادی

بخش کشاورزی در کشور، به لحاظ دارا بودن توانمندیهای قابل توجه در عوامل و منابع بالفعل و بالقوه تولید، از جمله بیش از ۵۰ میلیون هکتار اراضی مستعد کشاورزی، ۱۳۰ میلیون هکتار پهنه وسیع جنگلها و مراعع، اقلیمهای متنوع آب و هوایی، نیروی انسانی متخصص و کارآمد دانشگاهی، سرمایه گذاری قابل توجه در تهیه و بکارگیری ماشینها و ادوات کشاورزی، بد عنوان تامین کننده نیروی موردنیاز تولید محصولات کشاورزی و بخش قابل برداشت در شمال و جنوب کشور، امکان پرورش انواع آبیزیان در آبهای داخلی، امکان ارتقای میزان عملکرد محصولات زراعی و باقی و افزایش سطح زیرکشت آبی از طریق بالابردن بازدهی آبیاری، وجود بیش از ۲۷۰۰ کیلومتر مرز آبی در شمال و جنوب کشور و دسترسی به دریا برای صادرات محصولات مازاد کشاورزی و تامین نهادهای موردنیاز، وجود ظرفیتهای صادراتی بسیار قابل توجه در محصولات باقی و زراعی و امکان تحصیل ارز، امکان تامین مواد غذایی موردنیاز ساکنان کشور و مواد خام موردنیاز صنایع و نیل به خوداتکایی در این زمینه - که پایه استقلال اقتصادی و سیاسی کشور می باشد - دارای نقش بسیار خطیر و تعیین کننده ای در اقتصادی کشور است، به گونه ای که این بخش در شرایط فعلی بیش از ۲۷ درصد ارزش تولید ناخالص داخلی را به خود اختصاص داده و بیش از ۲۵ درصد جمیعت شاغل کشور را دربر گرفته است.

این بخش با وجود دارا بودن توانمندیهای بالفعل و بالقوه قابل قبول در جهت تامین نیاز غذایی مردم جامعه و تامین مواد اولیه صنایع کشور هنوز، نتوانسته است بر این مهم نایل آمد، لذا به منظور رفع این کمبودها، هر ساله چند میلیارد دلار صرف تأمین واردات مواد غذایی از خارج از کشور می گردد. شرایط حاکم بر تولید و تولیدکنندگان بخش کشاورزی به گونه ای است که همواره رابطه مبالغه، بد زیان بخش کشاورزی و به نفع دیگر بخش های اقتصادی بوده است. بخش کشاورزی، تولیدکننده کالاهای مصرفي و مواد خام موردنیاز صنایع کشور است که متأسفانه در شرایط حاضر بخش کشاورزی سود را به جیب قشر واسطه، دلال و میدان دار سرازیر نموده و بخش مواد خام منافع دارندگان صنایع را تأمین می نماید. تولیدکنندگان این دو بخش خود سهم اندکی از این سودهای کلان - که جوابگوی هزینه های جاری کار و زندگی آنها نمی تواند باشد - قناعت نموده و روزگار می گذرانند.

تولید محصولات اساسی موردنیاز کشور نظری گندم، علوفه، برنج، پنبه، چغندر قند، نیشکر، حبوبات و دانه های روغنی در شرایط حاضر، جوابگوی نیاز کشور نبوده و سرمایه گذاریها و تشویق های دولت در امر افزایش تولید این محصولات نیز طی سالهای گذشته بویژه در سالهای برنامه اول، نتوانسته است این خلاء را جبران نماید؛ بگونه ای که در شرایط حاضر هر ساله بیش از ۱/۵ میلیارد دلار صرف واردات مواد غذایی موردنیاز کشور می شود. متأسفانه بهره برداران بخش کشاورزی به دلیل شرایط حاکم بر مالکیت اراضی کشاورزی و شرایط اجتماعی حاکم بر آنان، با وجود نیاز شدید به سرمایه گذاری در امر افزایش تولید محصولات کشاورزی، قادر به تأمین سرمایه موردنیاز نیستند و

## ارزیابی نقاط قوت و ضعف

### بخش کشاورزی و

### بررسی کلی عملکرد

### فعالیتهای عمرانی

### در این بخش

### طی برنامه پنج ساله اول

(۱۳۶۸-۷۲)

۱۰. مأخذ: میرکریمی، هشتمین مجلس شورای اسلامی

به عنوان مثال اگر حقوق یک نفر مهندس کشاورزی شاغل در پتروشیمی اراک با حقوق یک مهندس کشاورزی در یکی از مراکز کشاورزی دورافتاده استان مرکزی، و یا دریافتی چنین شخصی در پالایشگاه کارکنان با دریافتی شخصی با همان مشخصات در مراکز خدمات کشاورزی استان بوشهر مقایسه شود، به عدم توسعه بخش کشاورزی پی برده خواهد شد.

همین امر باعث شده که تنها کمتر از ۲۰ درصد شاغلان دولتی بخش را نیروی فنی و متخصص و بیش از ۸۰ درصد از نیروی خدماتی و پشتیبانی تشکیل دهد، که همواره این وضع به عنوان مشکلی بر سر راه تبدیل و تجدید ساختار دستگاههای اجرایی ذی ربط قرار گرفته است. برای ایجاد تحول در بخش کشاورزی و استفاده از توانمندیهای بالفعل و بالقوه این بخش، بکارگیری نیروی انسانی فنی و متخصص کارآزموده، مهمترین و زیربنایی ترین عامل در کنار تأمین سرمایه‌های مادی مورد نیاز برای تجهیز عوامل و منابع تولید این بخش می‌باشد.

سرمایه‌گذاری در پژوهش، آموزش و ترویج، حفظ منابع، تجهیز منابع و تامین عوامل تولید به عنوان عمدۀ ترین زمینه‌های سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی به شمار می‌رود. همانگونه که بیان شد بخش کشاورزی، نیاز فراوان به تزریق سرمایه‌های فکری و فرهنگی و سرمایه‌های مادی دارد و این بخش همواره با وجود ایفای نقش مثبت و تعیین‌کننده خود در اقتصادی ملی، از بذل توجه لازم بی‌بهره بوده است گرچه در بعضی از زمینه‌های نظری پژوهش، آموزش و ترویج و تامین عوامل تولید در طی سالهای گذشته بویژه در برنامه پنج ساله اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور، توجه نسبی صورت گرفته و این توجه اثرات خود

این امر باعث شده از عوامل و منابع تولید هر بخش استفاده بهینه صورت نگرفته و بهره‌وری عوامل و منابع تولید در بخش کشاورزی از میزان مطلوب برخوردار نباشد.

براساس نتایج سرشماری کشاورزی سال زمین، تنها ۱/۸۱۹ و ۱/۲۰۰ درصد دارای مالکیت اراضی کشاورزی بیش از ۵۰ هکتار بوده و ۹۹ درصد واحدهای بهره‌برداری، مشتمل بر ۲/۷۸۸ و ۲۰۰ در مجموع مالک ۴۰۰ هکتار اراضی کشاورزی آبی و دیم می‌باشند که به طور مستقیم هر واحد بهره‌برداری، مالک حدود ۵ هکتار اراضی آبی و دیم می‌باشد که آن هم اغلب به صورت قطعات متعدد کوچک و پراکنده است.

همچنین، به موجب سرشماری سال ۱۳۶۵، بیش از ۷۰ درصد بهره‌برداران این بخش بی‌سواد و تنها ۳۰ درصد آنها با سواد بوده‌اند و از تعداد باسواندان، بیش از ۹۷ درصد دارای تحصیلات زیر دیبلم و تنها ۳ درصد دارای تحصیلات دیبلم به بالا بوده‌اند.

کوچکی و پراکنده‌گی اراضی بهره‌برداران با وجود کمبود شدید منابع آب و عدم تطابق اندازه زمین با اندازه ماشینهای کشاورزی مورد استفاده، سبب اتلاف منابع آب و نیروی تولیدی ماشینهای کشاورزی شده، به گونه‌ای که بازدهی آبیاری در کشور، ۲۲ درصد و بازدهی استفاده ماشینها نیز قریب به ۵۰ درصد می‌باشد که این امر باعث افزایش هزینه تولید محصولات کشاورزی، حرف وقت بیشتر توسط بهره‌برداران و کاهش تولید محصولات کشاورزی شده است.

عدم سازماندهی بهره‌برداران خرد و کوچک دهقانی در واحدهای مشکل به منظور فراهم آوردن زمینه استفاده مناسبتر از عوامل و منابع تولید، پس از اجرای قانون اصلاحات اراضی یا تقسیم اراضی در سالهای قبل از انقلاب تاکنون، همواره به عنوان مشکلی بزرگ دست به گریبان بخش کشاورزی بوده است و فقدان مدیریت تولید مطلوب در این بخش، ضربه‌های بسیار شدیدی را بر تولید و تولیدکنندگان این بخش وارد کرده است. از بزرگترین زیانهای وارد شده بر بخش کشاورزی به دلیل این نقصه، عدم جذب نیروی فنی و کارشناسی در این بخش بوده است. به طوری که هر ساله بیش از ۱۰ هزار دانشجوی کشاورزی در مقاطع مختلف تحصیلات عالی مشغول به تحصیل شده‌اند و در حال حاضر قریب به ۴۰ هزار نفر تحصیل کرده دانشگاهی و فوق دیبلم به بالا در رشته‌های کشاورزی در کشور وجود دارند که متناسبه از این تعداد، کمتر از ۲۰ درصد در این بخش مشغول فعالیت هستند و بقیه در خارج از بخش مشغول فعالیت هستند. دلیل این امر روشن است؛ واحدهای بهره‌برداری فردی کشاورزی، به دلیل کوچکی و کمی درآمدهای قادر به بکارگیری نیروی انسانی متخصص نیستند و در سیستم دولتی نیز، به دلیل فقدان انگیزه‌های لازم و تبعیض و نابرابری شدید میان پرداختهای بخش‌های مختلف دولتی و خصوصی با دستگاههای اجرایی بخش کشاورزی، جاذبه لازم برای فارغ‌التحصیلان رشته‌های کشاورزی در پیوست به ادارات دولتی بخش وجود ندارد و متناسبه این شرایط سبب شده است تا متخصصان شاغل در دستگاههای اجرایی بخش، همواره در جستجوی راه گریزی به سوی وضعیتی بهتر در سایر بخش‌های اقتصادی باشند.



را نشان داده است لیکن، متأسفانه، توجه لازم و درخور به سرمایه گذاری در زمینه های حفظ و تجهیز منابع نشده است. مسأله حفظ منابع با کمال تأسیف همواره به عنوان یکی از مسائل بخش کشاورزی تلقی گردیده و جامع نگری لازم در این مورد به عمل نیامده است. این در حالی است که منابع آب، خاک، جنگل و مراتع به عنوان عمدۀ ترین زیربنای های تولید در بخش کشاورزی تلقی می شوند و در صورت حفاظت و بهره برداری بهینه از این منابع، تولید این بخش استمرار یافته و از رشد مناسب برخوردار خواهد شد. باید توجه داشت در شرایطی که این منابع در خطر انها و نابودی قرار گرفته اند، دیگر این معضل تنها مربوط به بخش کشاورزی نیست، بلکه حفاظت از این منابع و جلوگیری از انها قطعی آن وظیفه نظام اقتصادی کشور است؛ زیرا وضعیت ناخوشایند حاصل شده از ویرانی پوشش گیاهی و جاری شدن سیل های ویرانگر و یا حرکت شنهای روان در مناطق مختلف کشور تنها به تولیدات بخش کشاورزی خسارت وارد نکرده، بلکه هرچه در سر راه آنها بوده اعم از اراضی کشاورزی، مناطق مسکونی، جاده ها، کارخانه ها، نیروگاهها، سدها و ... مورد خسارت قرار گرفته است. به طوری که در ماههای آخر سال ۱۳۷۱ و اوایل سال ۱۳۷۲ بیش از یکصد میلیارد تومان خسارات ناشی از بروز سیل در استانهای مختلف کشور فقط به تأسیسات وارد شده و خسایعات انسانی و از میان رفتن خاکهای حاصلخیز مورد محاسبه قرار نگرفته است. اگر کل سرمایه گذاری انجام شده در طی برنامه اول را با همین مقدار خسارت وارد شده مقایسه کنیم، خواهیم دید که میزان سرمایه گذاری، رقمی کمتر از نصف خسارات وارد شده خواهد بود.

با کمال تأسیف باید گفت که این تفکر در کشور ما وجود دارد که حفظ منابع طبیعی و محیط زیست و حتی حفظ سرمایه گذاریها و تأسیسات انجام شده، نسبت به ایجاد تأسیسات جدید در اولویت بعدی قرار داشته و ظاهراً تنها ایجاد تأسیسات جدید است که مورد توجه می باشد نه حفظ سرمایه گذاریها قبلی و جدید. دلیل این مدعای روشن است زیرا میزان سرمایه گذاری در صنایع پتروشیمی، نیروگاهها، سدهای بزرگ، صنایع فولاد و مس، کشت و صنعتهای نیشکری، اتوبانها و جاده های بین شهری، ایجاد مراکز شهری و ... در کشور بدون توجه به انجام سرمایه گذاری موردنیاز در حفاظت از منابع طبیعی و تثبیت محیط به منظور حفظ تأسیسات فیزیکی آیجاد شده و بهره برداری مستمر از آنها صورت می گیرد. مثال بارز در این زمینه ایجاد سدهای بزرگ در کشور، بدون توجه به انجام عملیات آبخیزداری است که این امر همچنان ادامه دارد. البته در اینجا تنها صحبت از تأثیر سرمایه های مادی مورد نیاز برای حفاظت از منابع و تثبیت محیط نمی باشد، بلکه توجه به تمام جنبه های لازم در این خصوص بویژه تهیه و اجرای قوانین و مقررات لازم در جهت حفظ و بهره برداری صحیح از منابع و جلوگیری از تخریب آنها نیز مدنظر است. این وضعیت سبب شده که همه ساله خسارات فراوانی بر حیات اقتصادی کشور وارد آید و با انهدام تدریجی منابع اصلی ثروت ملی، حیات نسلهای آینده در معرض خطر قرار گیرد.

البته حفظ منابع تنها در حفاظت از جنگلها و مراتع و یا پوشش گیاهی خلاصه نمی شود، بلکه در حال حاضر مسائل مهمی چون

بهره برداری غیر مجاز از منابع آبی زیرزمینی و تخریب منابع آب در اکثر مناطق کشور رواج دارد که این امر منابع آب و خاک را دچار خسارت فراوان نموده است. همچنین، مسائل زیست محیطی و آلودگی منابع آب و خاک خطرات بالفعل و بالقوه زیادی را متوجه ساکنان کشور - در حال و آینده - خواهد ساخت که همه به نوبه خود باید مورد توجه لازم قرار گیرند.

در زمینه حفظ احیای منابع آب و خاک و جنگل و مراتع، متأسفانه حجم عملیات اجرایی در قالب سرمایه گذاریهای انجام شده نسبت به حجم تخریب این منابع با ارزش و حیاتی، بسیار اندک است. براساس گزارش های موجود، در شرایط حاضر، میزان برداشت از ذخایر آبهای زیرزمینی نزدیک به ۵۰ میلیارد متر مکعب در سال می باشد، در صورتی که حجم مجاز برداشت از منابع آبهای زیرزمینی ۴۰ میلیارد متر مکعب در سال برآورد شده است. در مقابل این حجم عظیم برداشت غیر مجاز - که تهدیدی جدی برای این منبع با ارزش که مایه حیات همه چیز است - تنها در طول برنامه پنج ساله اول ۵۰۰ میلیون متر مکعب برداشت گرفته است که در مقایسه با ۱۰ میلیارد متر مکعب برداشت غیر مجاز سالانه بسیار ناقص می باشد. علاوه بر این میزان بیش از ۲ میلیارد تن خاک از پهنه ۶۰ میلیون هکتار اراضی شبیه دار و کوهستانی به صورت فرسایش آبی و ۶۰ میلیون متر مکعب آب به علت عدم نفوذ در خاک به دلیل ازین رفتار پوشش گیاهی جنگلها و مراتع کشور، از بهره برداری خارج می شود. این میزان خاک از نظر تولید، معادل از دست دادن تولید در سطحی معادل ۸۰۰ هزار هکتار اراضی مزروعی یا مراتع باردار می باشد. همچنین، از دست دادن دهها میلیارد متر مکعب آب با برداشتهای غیر مجاز و نیاز شدید به آب در کشوری که ۸۰ درصد وسعت آن در شرایط اقلیمی خشک و نیمه خشک قرار گرفته است، ضایعه ای بس عظیم و مانعی بسیار بزرگ بر سر راه توسعه اقتصاد کشور است.

از ۶۰ میلیون هکتار یاد شده در طی سالهای ۱۳۴۸-۶۶ (یعنی ۱۹ سال) تنها ۱۱۴۸ هزار هکتار عملیات حفاظت خاک انجام گرفته و در طول برنامه پنج ساله اول نیز بیش از ۲ میلیون هکتار عملیات حفاظت خاک صورت گرفته است که در مجموع، رقمی بالغ بر ۵۷ میلیون هکتار از اراضی کشاورزی نیاز به اجرای عملیات آبخیزداری خواهد داشت.

میزان تخریب جنگل های کشور سالانه بالغ بر ۳۱۰ هزار هکتار است که در طول برنامه پنج ساله اول در مجموع بالغ بر ۳۳۰ هزار هکتار جنگل کاری شده است، که در طول ۵ سال تقریباً معادل یک سال تخریب، عملیات احیایی صورت گرفته است. به تعییر دیگر، حجم تخریب سالانه، ۵ برابر میزان جنگل کاری بوده است.

میزان تخریب سالانه مراتع کشور ۱۳۰ هزار هکتار برآورد شده که بیشتر این تخریب ناشی از چرای غیر مجاز دام، بوته کنی و تبدیل غیراصولی مراتع و اراضی کشاورزی به صورت دیمزارهای رها شده، می باشد. در طول برنامه پنج ساله اول، حجم عملیات

احیایی در مراتع کشور، سالانه ۵۴۷ هزار هکتار بوده، به نحوی که تنها یکی از عملیات کودپاشی، کپه کاری و کشت مستقیم، حفظ نژولات، تبدیل دیمزار و کودپاشی برای یک بار در آن انجام شده است، اگر اجرای یکی از عملیات یاد شده برای یکبار را منجر به احیای مراتع فرض نماییم، هنوز حجم عملیات احیایی سالانه تنها ۴۲ درصد میزان تخریب سالانه در عرصه مراتع کشور بوده است. در زمینه تثبیت شنهای روان و کویرزادایی نیز باوجود ۴۰ میلیون هکتار وسعت اراضی کویری و بیابانی کشور در ۱۲ استان که ۱۲ میلیون هکتار آن شن زار بوده و از این مقدار ۵۰ میلیون هکتار را تپه‌های شنی فعال تشکیل می‌دهد و همچنین افزایش روزافرون این سطح به دلیل تخریب سطح جنگلها و مراتع، حجم عملیات تثبیت شن و کویرزادایی طی سالهای ۱۳۵۲-۱۳۶۶ در مجموع یک میلیون هکتار و در طی برنامه پنج ساله اول بیش از ۱۲۵ هزار هکتار بوده است، که این سطح گرچه در مقایسه با عملکرد گذشته قابل توجه می‌باشد، لیکن در مقایسه با حجم روزافرون بیابانزایی کشور - که قریب به ۱ میلیون هکتار در سال پراورد شده - در سال ۴۲۵ هزار هکتار می‌باشد که کمتر از نصف میزان بیابانزایی سالانه در کشور است.

در زمینه تجهیز منابع نیز سرمایه گذاریهای انجام گرفته با توجه به وسعت زیاد سرمایه گذاری مردمیاز در این زمینه، از میزان قابل توجهی برخوردار نمی‌باشد. مهمترین زمینه سرمایه گذاری در این بخش از فعالیت کشور، سرمایه گذاری زیربنایی در صنایع آب و خاک می‌باشد. این سرمایه گذاری باید فرایند ایجاد شبکه‌های آبیاری و زهکشی فرعی در بیش از ۶۰۰ هزار هکتار از اراضی و تجهیز و نوسازی مزارع - (شامل عملیات تسطیح، قطعه‌بندی و ایجاد جاده بین مزارع در ۷۵۰ هزار هکتار اراضی زیر سدهای مخزنی کشور) تجهیز و نوسازی ۴۱۰ هزار هکتار اراضی سنتی مزروعی آبی کشور - (شامل عملیات تسطیح، قطعه‌بندی و ایجاد جاده بین مزارع) و انجام عملیات پوشش انهر سنتی در سطح ۱۶۷ هزار هکتار اراضی آبی کشور که معادل ۲۰۸۳۵۰ کیلومتر کanal را می‌باشد، شامل شود.

اگر حجم عملیات انجام شده در هر بخش را در برنامه اول با کل کار انجام شده مقایسه کنیم مشخص می‌شود که حجم کار انجام شده در زمینه ایجاد شبکه‌های آبیاری و زهکشی فرعی ۱۱/۴۵ درصد، تجهیز و نوسازی اراضی زیر سدهای مخزنی ۱۱/۸۵ درصد، تجهیز و نوسازی اراضی سنتی ۳/۶۶ درصد و پوشش انهر سنتی ۱/۷ درصد بوده است. با این حساب، مدت لازم جهت اتمام سرمایه گذاریهای مردمیاز برای تجهیز منابع آب و خاک و در صورت نداشتن هیچ برنامه توسعه‌ای، برای ایجاد شبکه‌های آبیاری و زهکشی ۳۰ سال، برای عملیات تجهیز و نوسازی اراضی زیر سدها ۲۰ سال، برای تجهیز و نوسازی اراضی سنتی ۸۸ سال و پوشش انهر سنتی ۴۷ سال است، چنانچه عملکرد سال ۱۳۷۲ ملاک باشد.

## ۸ دعوای

