

اشارة:

مطلوب شماره قبل را به بهانه «هفته ترویج کشاورزی» با بیان چگونگی پیدایش و تحول ترویج کشاورزی در کشورهای عقب نگهداشته شده و ایران شروع کردیم و گفتیم که ترویج کشاورزی در این کشورها نتوانسته کارنامه موفقی از خود ارائه دهد. از آنجا که معتقدیم عوامل مؤثر بر عدم موفقیت برنامه های کلان اقتصادی - اجتماعی، در تمامی جماعت در حال توسعه، به نوبه خود بعنوان جزوی از یک نظام، متأثر از قانونمندیها و روابط حاکم بر جهان است، لذا بررسی «عدم موفقیت ترویج کشاورزی در ایران» را نیز جزوی از این کل دانسته و خود را ناگزیر می بینیم که بعنوان یک اصل علمی و منطقی، مطالعه خود را در محدوده کشورهای عقب نگهداشته شده ادامه دهیم.

بررسی موفقیت ترویج کشاورزی در ایران (۲)

عوامل عدم موفقیت ترویج کشاورزی در کشورهای عقب نگهداشته شده و ایران

محمد حسین عمامی

مقدمه:

ترویج کشاورزی بعنوان نظامی که اشاعه دهنده نتایج تحقیقات و پاسخگوی مشکلات مردم در جهت بهبود شرایط مادی و معنوی زندگی و دستیابی به یک تعادل اجتماعی و توسعه اقتصادی در جماعت روستائی است، ریشه در ارشاد (به معنای رشد توان بالقوه مردم) دارد. گرچه ترویج مختص به کشاورزی و روستا نبوده و در تمامی زمینه های زندگی انسان قدرت عمل دارد، اما نکته ای که در خور توجه و اهمیت است آنکه ترویج کشاورزی که در کشورهای توسعه یافته به اعتراف خود آنها و اعتماد همه صاحب نظران، از اصلی تربین عوامل پیشرفت این کشورها در امر کشاورزی بوده با گذشت زدیک به نیم قرن هنوز نتوانسته است حرکتی مؤثر و مفید در جهت توسعه اقتصادی و تعادل اجتماعی جماعت جهان سوم ایجاد باشد.

اما نکته ای که در خور توجه و اهمیت است آنکه ترویج کشاورزی که در کشورهای توسعه یافته به اعتراف خود آنها و اعتماد همه صاحب نظران، از اصلی تربین عوامل پیشرفت این کشورها، نگهداشته شده و طبیعت کشاورزی در این کشورها، باعث گردیده است که اصلی تربین زمینه کار ترویج در شرایط کنونی، معطوف به کشاورزی و روستاها گردد؛ تا جاییکه بسیاری معتقدند که ترویج روستائی قوی تربین اهرم توسعه و رمز موفقیت در کشورهای عقب نگهداشته شده می باشد. و این اعتقاد بی مبنای است؛ زیرا رشد روزافزون جمعیت همراه با بهره وری پائین در تولید از یک طرف بعنوان یکی از علل فقر غذائی و از

موضوع مقاله حاضر نیز برداختن به علل عدم موفقیت ترویج در کشورهای عقب نگهداشته شده است.

مشکلات ترویج در کشورهای عقب نگهداشته شده را می توان به دو دسته عمده تقسیم نمود:

- مشکلات خاص (این مشکلات درونی بوده و اختصاصی به سازمان، کادر و حوزه عمل آن دارد).
- مشکلات عام (شامل مشکلاتی که دامنگیر نظام بوده و متأثر از عوامل بیرون از دستگاه

همانطور که گفته شد مشکلات عام متاثر از شرایط و روابط کلی حاکم بر این جماعت می باشد و مشکلات اختصاصی عمدها در ساختار و تشکیلات سازمان متجلی می باشد.

مشکلات عام

این مشکلات به ۵ گروه اصلی تقسیم می گردند:

الف - بی اهمیتی نسبت به ترویج: در بسیاری از کشورهای در حال توسعه کسانی دست اندر کار توسعه کشاورزی هستند که نسبت به مسئله ترویج بی توجهی کامل نشان می دهند و در برخی ممالک گرچه دستگاه ترویج بی ریزی شده است، اما با غفلت تمام، استانداردهای سازمانی، کاربردو عملکرد های که برای ترویج پذیرفته شده به وضوح پانیح تراز سطوحی است که در دیگر فعالیتهای دولتی به چشم می خورد. برای این غفلت دو دلیل عمده وجود دارد: از یک طرف، عملکرد نامطلوب وضعیت بخش کشاورزی را می توان بسادگی و بطور مستقیم با فقدان ترویج ارتباط داد، از سوی دیگر زمانی که ترویج عملکرد خوبی دارد، اغلب مجرزا و مشخص کردن تأثیر مستقل آن بر تولید نیز مشکل است. سنجش و ارزشیابی فعالیتهای ترویج و تأثیر آن از روی اصول و قاعده میسر نیست. بدین خاطر نقش ترویج بواسطه نبودن دلیل روشی مبنی بر تأثیر مستقیم آن، که قابل نسبت دادن به تولید کشاورزی باشد، اغلب کوچک و ناجائز تلقی می شود.

دلیل دوم این است که سازمان دادن و اداره ترویج یکی از مشکل ترین کارها برای دولت است. کشاورزان، بویژه در مراحل اولیه پیشرفت اقتصادی نیازهای بی شماری دارند که باید از بیرون پشتیبانی شوند و دولت باید بسیاری از آنها را فراهم آورده باشد برآوردن آنها مساعدت نماید. یک پاسخ مشترک به این نیازها، عدم درک صحیح از ترویج در این کشورها و آنرا مسترد از مکانیزم اسپوون دیدن از مشکلات اساسی ترویج است.

ب - پائین بودن سطح سواد: از آنجا که سواد بعنوان یک عامل ارتباطی بسیار مهم می تواند فعالیتهای ترویجی را تسريع بخشد، میزان و تعداد باسواندان یک کشور می تواند بازگو کننده توان

ترویج است.

- مشکلات خاص (این مشکلات درونی بوده و اختصاصی به سازمان، کادر و حوزه عمل آن دارد).

کدام را تحت سرفصلهای مختلف مورد بررسی قرار می‌دهیم. البته لازم به ذکر است که این تقسیم بندی فقط جهت بیان و توضیح مشکلات طرح شده است.

- الف - حوزه عمل و اهداف
- ب - نظام تشکیلاتی (سازمان)
- ج - قادر ترویج (مروجین)

■ الف - حوزه عمل و اهداف
این قسمت شامل سه بخش است:

روستاها را هر چه بیشتر افزایش دهد.
همانطور که گفته شد مشکلات فوق و دیگر مشکلات عمومی کشورهای در حال توسعه بطور غیرمستقیم از مشکلات ترویج هستند.

۲ - مشکلات اختصاصی ترویج در کشورهای در حال توسعه

برای درک عمیق تر از مشکلات اختصاصی ترویج در کشورهای در حال توسعه این مشکلات را به سه دسته کلی زیر تقسیم کرده و سپس هر

بالقوه مردم آن کشور برای پذیرش ایده‌های نو باشد. اما متأسفانه سطح سواد در کشورهای در حال توسعه بسیار پائین می‌باشد؛ برای مثال؛ در میان کم توسعه‌یافته‌ترین کشورها، بطور متوسط فقط ۳۴ درصد جمعیت با سوادند. همین نرخ برای سایر کشورهای جهان سوم ۶۳ درصد و برای کشورهای پیشرفته ۹۷ درصد است^۱. حال اگر جمعیت شاغل در کشاورزی و روستاشین را فقط مورد مطالعه قرار دهیم، به ارقام بسیار ناامید کننده‌تری بر می‌خوریم، در حالیکه کشاورزان و روستائیان در واقع مشتریان اصلی ترویج هستند.
ج - نقصان ارتباطات و وسائل ارتباط جمعی؛ از یک طرف در جوامع جهان سوم اکثر جمعیت در قالب زندگی روستایی و به شکل پراکنده بسیار می‌برند و از یک طرف فقدان شبکه اه مناسب، امکان دسترسی به اکثریت جمعیت این جوامع را مشکل و در بعضی موارد غیر ممکن می‌سازد. به جز عامل گفته شده که امکان دسترسی و برخورد رو در رو با انسانهای این جوامع (جهت ارتباطات ترویجی) مشکل می‌سازد، بودن وسائل ارتباط جمعی که احتیاج به سواد و طی مسافت ندارد (رادیو، تلویزیون) در سطح وسیع بین روستاشینان، از عواملی است که امکان دسترسی و ارتباط با جوامع این کشورها را که ایه و رکن ترویج محسوب می‌گردند، می‌کاهد.

د - فقر و فقدان نقدینگی؛ در کشورهای در حال توسعه، سطح عمومی زندگی اکثریت مردم بسیار پائین است. این مطلب نه تنها در مقایسه با سطح زندگی مردم کشورهای توسعه یافته، بلکه در مقایسه با گروههای کوچک ممتاز در داخل خود جوامع در حال توسعه نیز صادق است.^۱

فقر و فقدان نقدینگی از یکطرف باعث رگیری شدید زارع با مسائل مشکلات روزمره زندگی گردیده و از سوی دیگر سبب کاهش سدرت ریسک زارع می‌شود که کاهش قدرت یک به نوبه خود باعث عدم توانایی زارع و کشاورز در خریداری و بکارگیری نواوری‌ها و هاده‌های جدید کشاورزی - که از عده‌ترین هدف ترویج است - می‌گردد. بی‌توجهی به همین خصوصیت در کشورهای در حال توسعه باعث گردیده که در چند دهه اخیر سود و منافع ترویج به جیب گروههای کوچک و مرغه روستائی برود و نهایتاً شکاف بین طبقات اجتماعی در

پرکال جامعه اسلامی و مطالعات اسلامی
پژوهشکاران علوم انسانی و مطالعات اسلامی

۱—احاله امور اجرایی

۲—حوزه عمل وسیع

۳—تأکید بر وظایف نمایشی

احاله امور اجرایی: کارگزاران ترویج در کشورهای در حال توسعه موظف به انجام چندین وظایف از جمله کارهای اداری، توزیع خوار و بار، جمع آوری اطلاعات آماری، نظارت بر موالید و غیره می‌باشند.^۲

محول کردن وظایف چند منظوره به مروج روستایی با مشکل سازمان اداری و نظارت نامناسب و غلط ارتباط تزدیک دارد. این افراد علاوه بر انجام کارهای تنظیمی، خرید و جمع آوری آمار در سطح وسیع، در کلیه جنبه‌های توسعه روستایی (از قبیل بهداشت، تغذیه و تنظیم خانواده) مسئولیت دارند. آشکار است که این همه مسئولیت برای یک فرد زیاد است.

حوزه عمل وسیع: به اکثر مروجین، منطقه بسیار وسیعی برای کار اختصاص داده می‌شود. آنها باید بیش از ۲۰۰۰ خانواده کشاورز و در برخی موارد بیش از ۴۰۰۰ خانواده را که در سطح وسیعی پراکنده هستند (با توجه به مشکلات شبکه راه) تحت پوشش قرار دهند.^۳

اگر مقایسه‌ای بین کشورهای توسعه یافته و در حال توسعه از نظر تعداد مروجین به عمل آوریم می‌بینیم که در آمریکا به ازاء هر ۲۸۰ خانوار روستایی یک مروج وجود دارد و در انگلستان به ازاء ۱۰۰۰ تا ۱۲۰۰ خانوار یک مشاور زراعی همکاری می‌کند.^۴ در صورتیکه در کشورهای در حال توسعه اگر یک مروج به ازاء ۵۰۰۰ خانوار روستایی باشد خیلی خوبی خواهد بود.

بدون شک این حوزه عمل وسیع از کارآیی و تأثیر مروج خواهد کاست و آنها را از هر گونه برخورد منطقی و عمیق با مشکلات واقعی روستایان باز می‌دارد.

تأکید بر وظایف نمایشی: قسمت اعظم فعالیتهای مزرعه‌ای ترویج برشح عملی محصولات ویژه با روش‌های کشاورزی متتمرکز است. اگرچه این جلسات تشرییحی در مزارع کشاورزان انجام می‌شود اما کشاورزان از هنگام برنامه‌ریزی این جلسات در آن دخالتی ندارند و تدارک نهاده‌ها و نیروی انسانی لازم و همچنین ارزشیابی نتایج همه توسط کارکنان ترویج انجام می‌شود.

* فقر و فقدان نقدینگی در کشورهای جهان سوم باعث درگیری شدید زارع باسائل روزمره زندگی و عدم توانایی اودر خریداری و کارگیری نهاده‌ها و نوآوریهای کشاورزی — که از مهمترین اهداف ترویج است — می‌گردد. بی‌توجهی به همین خصوصیت باعث شده که در چند دهه اخیر سود حاصل از اقدامات ترویجی در این کشورها، به جیب گروههای کوچک و مرتفه روستایی برود.

از این فعالیتهای مروجین می‌توان به عنوان کارهای انجام شده توسط ترویج برای تحت تأثیر قرار دادن کارمندان عالی‌رتبه، سیاستمداران و سایرین استفاده نمود.

■ ب— نظام تشکیلاتی برای تشریح مشکلات ترویج در این بعد باید آنرا از ابعاد زیر مورد مطالعه قرارداد:

- ۱— ضعف سازمان و تشکیلات
- ۲— تعدد سازمانهای اداری و فعالیتهای ترویج
- ۳— عدم ارتباط با مرکز تحقیقاتی
- ۴— تصمیم‌گیری از بالا به پایین

- 
- ۵— ضعف ارزشیابی در سازمان ترویج
 - ۱— ضعف سازمان، تشکیلات و مدیریت: اساسی ترین مسأله‌ای که اغلب سازمانهای ترویج با آن روبرو هستند، فقدان یک سازمان کامل‌تر شریع شده با شیوه عملیاتی روش و همچنین بودن یک عامل پشتیبانی فتی، اداری کارکنان می‌باشد. غالباً یک مأمور ترویج در سطح مزرعه به دو یا حتی سه سر پرست گزارش می‌دهد. چون این فرد یکی از محدود مأموران دولت است که در سطح محلی کار می‌کند، گاهی اوقات سعی می‌شود وظایف غیرکشاورزی مختلفی به او واگذار شود. ارتباط او با وزارت کشاورزی بسیار ضعیف است. نتیجه مسلم این که این مأمور مقدار کمی از وقت خود را واقعاً در فعالیتهای ترویج کشاورزی صرف می‌کند و نمی‌تواند یک مروج حرفه‌ای باشد، علاوه بر آن کارهای ترویجی که این فرد انجام می‌دهد برنامه‌های منظمی نداشته و همچنین بطرز صحیحی مورد نظارت قرار نمی‌گیرد.^۵
 - ۲— تعدد سازمانهای اداری ترویجی: همانطور که در بالا گفته شد به علت واگذاری فعالیتهای کشاورزی و غیر کشاورزی به مروج، او غالباً تحت کنترل یک اداره شهری، یا سازمان توسعه روستایی و یا هر دوی آنها قرار می‌گیرد که نهایتاً تعداد سازمان دستوردهنده اشکال در امر تشکیلاتی و سازمانی بوجود می‌آورد.
 - ۳— عدم ارتباط با مرکز تحقیقاتی: اگر این

بی ارتباط خواهد بود.

این امر محققان را بدانجا می‌کشاند که بجای توجه و تمرکز بر اوضاع اقتصادی که مزرعه مسلمان با آن دست به گریبان است به توجه و تمرکز بر شرایط فنی مطلوب پردازند.^۴

در این میان بخش ترویج هم مقصود بوده، زیرا که هیچگونه فعالیتی جهت جمع آوری اطلاعات لازم برای تحقیق انجام نمی‌دهد و علاوه بر آن اطلاعات و روش‌های نوین کشاورزی را بصورت صحیح از طریق مروجین به زارعین منتقل نمی‌کند.^۵

۴- شیوه تضمیم گیری از بالا به پایین: با توجه به آنکه مسائل کشاورزی وبالطبع ترویج کشاورزی از یک طرف تحت تأثیر مسئله اقیمه و طبیعی است و از طرف دیگر تحت تأثیر

یکی از مسائل مهم و مشترک در کشورهای در حال توسعه در امر کشاورزی، فقدان ارتباط و همکاری بین سازمانهای تحقیقاتی و بخش خدمات ترویجی می‌باشد. بیشتر تحقیقات کشاورزی هیچ ارتباطی با مسائل واقعی زارعین ندارد.^۶

همانطور که گفته شد معمولاً ارتباط مؤثری بین ترویج و تحقیقات کشاورزی وجود ندارد و این حالتی است که برای شمربخشی هر دوزیان آور است. کارکنان ترویج و تحقیقات، آزمایشها مشترکی در مزرعه انجام نمی‌دهند، اگرچه این آزمایشها به درک نکات موردنظر و مسائل مهمی که کشاورزان با آن روبرو هستند کمک شایانی می‌کند، تحقیقات بدون ارتباط نزدیک با ترویج و کسب اطلاعات از مزارع، صرفاً حالت علمی و دانشگاهی پیدا کرده و با مسائل واقعی کشاورزان

* **کارگزاران ترویج در کشورهای در حال توسعه موظف به انجام چندین وظیفه از جمله: کارهای اداری، توزیع خوار و بار، جمع آوری اطلاعات آماری، نظارت بر موالید و... می‌باشند، وابن یکی از مشکلات اساسی ترویج در این کشورها می‌باشد.**



■ ج - کادر ترویج (مروجین)

بررسی مشکلات ترویج اگر شامل مسائل و مشکلات مرتبط با مروج نباشد بدون اغراق بحث ناقص و بی نتیجه‌ی است؛ چرا که ترویج تا حدود زیادی در مروج خلاصه می‌گردد و مروج را باید رکن اساسی ترویج دانست، زیرا موفقیت و یا عدم موفقیت سازمان ترویج به بینش و عملکرد مروج

ترویج می‌باشد، البته این مشکل حالت عمومی تری داشته و تقریباً نتیجه اجزایی است که در ادامه بیان می‌شود.

۲- حقوق و امکانات رفاهی محدود

ضعف مالی اکثر دولتهای جهان سوم و بی‌اهمیتی به مساله ترویج باعث گردیده که همراه باستی ایکمیر سازمان مستولی شده، توجه به مسائل رفاهی و حقوقی مروجین در حداقل ممکن است باشد. در عین‌ده مطالعاتی که در آفریقا شده است به حقوق و امکانات رفاهی محدود مروجین بعنوان عامل مهم در عدم کارآیی وضعیت سازمان ترویج اشاره شده است.

۳- آموزش فنی و مهارت ناکافی مروجین

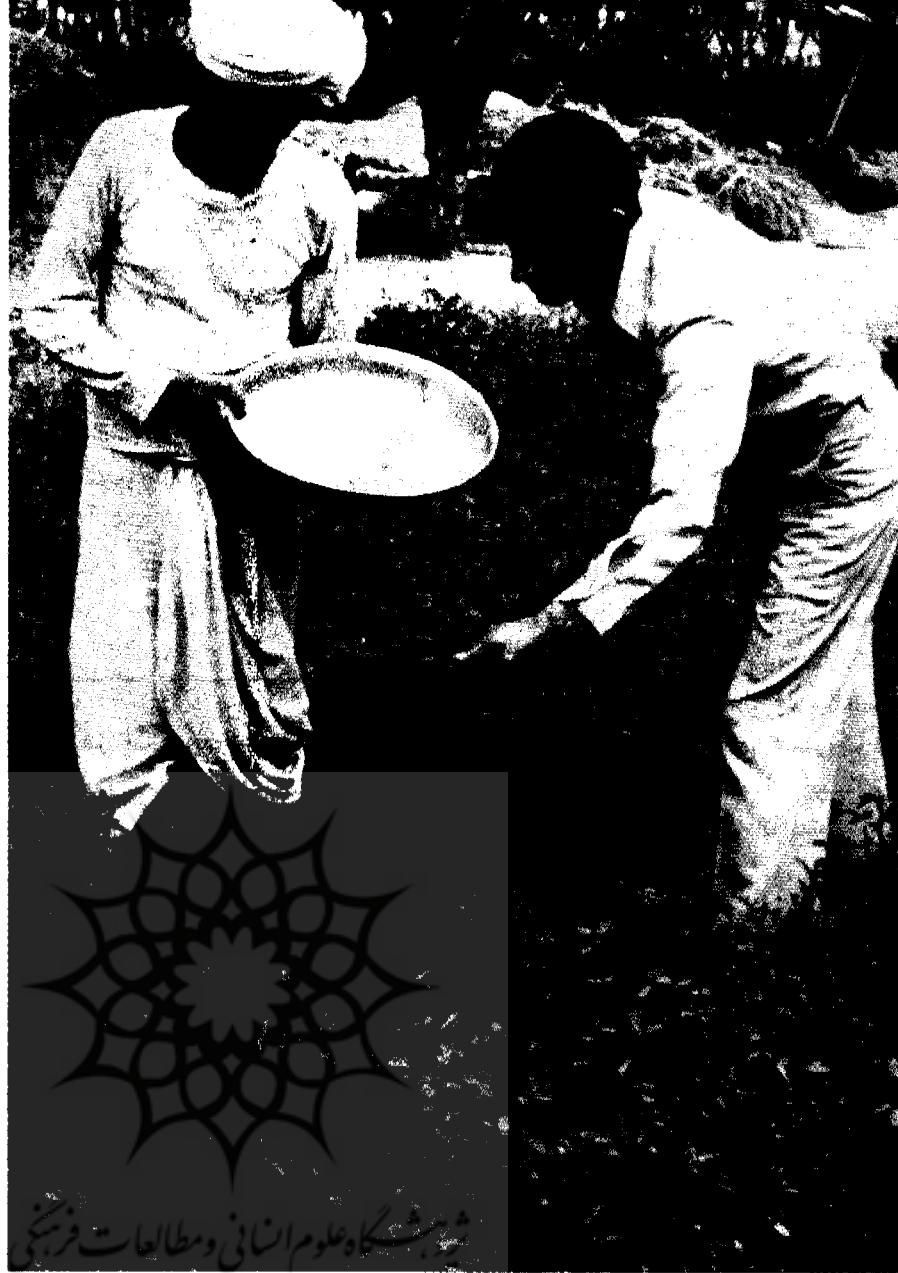
آموزش کارکنان ترویج معمولاً از نظر استمرار، موقع و مرتبط بودن آن با حوزه وظایف و نیازهای فنی - تخصصی مروجین مناسب نیست. فعالیتهای آموزشی بطور کلی بر آموزش قبل از شروع کار متمرکز است. این آموزش غالباً نظری و کلاسی است و ضمن آن سعی می‌شود کلیه

* متاسفانه در اکثر کشورهای در حالت توسعه ساختارشکیلاتی وزارت کشاورزی و سازمان ترویج بگونه‌ای است که شیوه تصمیم گیری «از بالا به پائین» در آن اعمال می‌شود، و در این تشکیلات کمتر نقشی را در برنامه‌ریزیها برای امر و مرجیین مزروعه و روستا در نظر گرفته‌اند.

روشهای کار که از مروجین انتظار نمی‌رود مدت زیادی آنها را در خاطر نگهدارند، آموزش داده شود؛ و با توجه به اینکه از کارکنان ترویج در امور مختلفی استفاده می‌شود این آموزش بدليل داخل شدن موضوعات غیرکشاورزی بیشتر تضعیف می‌شود.

متاسفانه این واقعیتی است که بیشتر برنامه‌های آموزشی و کارآموزی مروجین در این کشورها هنوز بصورت آکادمیک است.^۳ در مورد ضعف تجربی مروجین گزارشی از آفریقا در دست است که ضعف تجربی مروجین بصورت ضرب المثلی در بین زارعین در آمده است.

۴- عدم امکانات وسائل کار



ششم کاهله علم انسانی و مطالعات فرهنگی

بستگی دارد.

حال عوامل متعددی که هر کدام جزیی از مشکلات مربوط به کادر ترویج را تشکیل می‌دهد را مورد بررسی قرار میدهیم. این مشکلات به شرح زیر می‌باشند:

۱- عدم علاقه بکار در بین مروجین

۲- حقوق ناکافی مروجین

۳- آموزش فنی ناکافی و عدم مهارت مروجین

۴- عدم امکانات وسائل کار

۵- گریزش غلط مرچ

۶- تعداد کم مروج

۷- عدم علاقه بکار در بین مروجین

شما را به مطالعه مجدد آن معطوف می‌داریم.
(ادامه دارد)

منابع و مأخذ

- 1- Agricultural Extension in Developing countries 1984
- 2- Training for Agricultural and Rural Development
- 2- Training for Agricultural and Rural Development 1980
- 3- Rural Development Journal (Dr John. L. wads Directorof undp)
- 4- Modernizing world Agricultrual-Axin, sudhakar
- 5- Rural development in Africa
- 6- P- Benor TSV Extension-System

- 7- توسعه اقتصادی در جهان سوم - مایکل تودارو
 جلد (۱)
- 8- جهان سوم و شرائط رهانی از وابستگی عذانی -
 رنه لنوار

بن بست وجود دارد؛ اگر یکطرف اگر جهت ترویج از نیروهای باسوساد در سطح دیلم استفاده کنند این امر باعث می‌گردد که مروج به علت شهری بودن و برخورداری از مواهب رفاهی شهر به روستا نرفته و انگیزه‌ای هم جهت خدمت به روستائیان نداشته باشد. از طرف دیگر اگر مروجین را از میان روستائیان انتخاب کنند سطح سواد در بین آنان بسیار پائین بوده و طبعاً انتقال مفاهیم و موضوعات موردنظر ترویج به آنها مشکل خواهد بود.

از آنجا که مروج رکن برنامه‌های ترویجی است و کار ترویج یک مسئله انسانی و فرهنگی می‌باشد، لذا می‌بایست در گزینش مروجین با در نظر گرفتن اهداف ترویج حداکثر توان را به کار برد تا از افراد مناسب و روستایی بهره گرفت.

۶- تعداد کم مروج:

از آنجا که این محیث در قسمتهای قبلی (در سرفصل مربوط به حوزه عمل وسیع) مورد بحث قرار گرفت از بحث مجدد آن خودداری کرده و نظر

بعلت عدم وجود شبکه راه مناسب و پراکنده‌گی روستاهای از طرفی بی سوادی اکثر کشاورزان نیاز مروجین کشورهای در حال توسعه به ماشین و وسائل سمعی بصری، که در بی سوادان بیشترین تاثیر را دارد، حتی از مروجین کشورهای توسعه یافته نیز بیشتر است؛ و عملاً بعلت عدم وجود ابزار کمک آموزشی و وسائل حمل و نقل، مروجان این کشورها خلیع سلاح شده و مجبور به پشت میز نشستن و صدور معرفی نامه‌ها و امور دفتری می‌گردند و یا حداکثر به انجام کار در یک مزرعه نمایشی می‌پردازند.

۵- گزینش غلط مروجین
به گفته مستول Undp اولین عامل عدم کارایی مروجین در کشورهای در حال توسعه انتخاب و گزینش غلط مروجین است.

در مطالعه‌ای که از چند کشور آفریقایی در زمینه ترویج بعمل آمده به این نکته اشاره شده است که در گزینش و انتخاب مروجین یک

بی اهمیتی به ترویج
قرف و فقدان نقدینگی
پائین بودن سطح سواد
نقصان ارتباطات و وسائل ارتباط جمعی

۱- مشکلات عمومی

- ضعف تشکیلاتی و مدیریت
- تعدد سازمان اداری
- عدم ارتباط با مراکز تحقیق
- تصمیم‌گیری از بالا به پائین
- عدم ارزشیابی

- عدم علاقه به کار
- حقوق ناکافی
- آموزش ناکافی
- عدم امکانات
- گزینش ناصحیح

- حوزه عمل وسیع
- احواله وظایف اجرایی
- تأکید به وظایف نمایشی.

مشکلات ترویج در کشورهای
در حال توسعه

۲- مشکلات اختصاصی

الف- نظام تشکیلاتی و
سازمان ترویج

ب- کادر ترویج
(مروجین)

ج- حوزه عمل واهداف
(حیط کار)