

# سهم صنایع کوچک در صنعتی کردن

## کشورهای در حال توسعه (جهان سوم)

(قسمت اول)

ترجمه از: منصور محمودنژاد

دانستنیهای آنها، پذیرفتن یک سری مشکلات در فرموله کردن سرمایه‌گذاری مؤثر در برنامه‌ها توسعه، اجتناب ناپذیر است. البته این فقط یک موضوع فنی نیست، در این رابطه فاکتورهای اجتماعی- فرهنگی و سیاسی نیز نقش مهمی را در اقدام موقفيت آمیز سرمایه‌گذاری ایفاء مینمایند.

در اینجا تعدادی از مسائل مهم و قابل توجه توسعه و برنامه‌های ایجاد و تأسیس (سرمایه‌گذاری) را ذکرمی‌نماییم.

- نیازکیفیت بجای کمیت: از نظر اقتصادی چند مجتمع موقف در درازمدت خیلی با اهمیت‌تر از احداث تعداد زیادی کارخانجات است.

- لزوم محدودیت‌های زمانی: عموماً تمام وقت مؤسسین در گذشته صرف کار و حرفة خودمی‌شد و دچار محدودیت‌های زمانی بودند.

- لزوم بازار کردن حسابی برای مسائل و رویدادهای خاص محلی.

- لزوم آشنازی کارآموزان با محیط کار برای انتقال عملی (بجای تئوری) داشت.

بویژه فرمای جدید همکاری و تعاون بین صنایع کوچک که میتواند بطور قابل توجهی در تشویق رشد فعالیت‌های اقتصادی مؤثر باشد.

ایجاد ارتباط بین صنایع کوچک و بزرگ یکی از دستاوردهای مهم و چشم‌انداز پیشرفت صنایع کوچک میباشد. فرم اصلی برقراری ارتباط که اخیراً تجربه گردیده، عقد قراردادهای نوعی و تولیدات تکمیلی است. شکل دیگر که هنوز در منطقه معمول نگردیده، عقد قرارداد صنایع کوچک با صنایع بزرگ برای ارائه خدمات در زمینه تعمیر و نگهداری، خدمات فنی، خدمات میباشد.

زمینه حمایتی دیگر، توسعه صادرات محصولات صنایع کوچک است. صنایع کوچک، با توجه به محدودیت مباعثان معمولاً قادر به شناساندن کاربردهای صادراتی موردنظر خود نیستند. صنایع

زیر دارند:

- ۱) با ارزش نمودن تولید،
- ایجاد اشتغال،
- کمک به توسعه روستا و قطعه مهاجرت از روستاها به شهرها، و رفع مشکلات تراکم جمعیت در شهرهای بزرگ،
- ایجاد ارتباط بین صنایع و کشاورزی و استفاده از مواد حام محلی و محصولات زائد موجود مربوطه در مقادیر کوچک
- ایجاد انگیزه برای مؤسسین صنایع، بویژه رستائی،
- تشویق مردم به پس اندازهای شخصی و سوق دادن آن به مقاصد بهره وری،
- انعطاف پذیر نسودن تولیدات در مقابل عکس العمل‌های بازار،
- تأمین کردن قطعات صنایع بزرگ،
- در فصل سوم، سیاستهای جاری، استراتژیها و برنامه‌های توسعه صنایع کوچک بررسی گردیده است، و شانداده می‌شود که حمایت‌های مؤثر به صنایع کوچک عموماً از طریق زیر تأمین میگردد:
- سیاستهای کلان اقتصادی که باعث بوجود آمدن جو اقتصادی مطلوب میگردد،
- توجیه منطقی و روش و استمرار سیاستهای دولت و اولویت‌هایی که موجب محیطی مناسب و مطلوب میگردد،
- برzmeh های حمایت یکپارچه قابل وصول فوری برای مؤسسین صنایع کوچک،
- در فصل چهارم، بعضی از مناطق کلیدی منتخب برای حمایت از صنایع کوچک، در ابعاد بزرگتری، بررسی گردیده است. تشویق مردم به تأسیس واحدهای صنایع کوچک واقعاً یک کار کلیدی و اساسی برای کشورهای در حال رشد است که لازم است در این برمه سریع انتقال و دگرگون شدن اقتصاد جهانی و اوضاع تکلوزیکی به آن پرداخت. برای تحریک (باتنسیل) مؤسسین جدید و ارتقاء

اشاره: در ارتباط با بررسی مسائل مختلف حول وحش صنایع کوچک، اهمیت آن در توسعه روتایسی و توسعه اقتصادی- اجتماعی ملی، راهبردها، اثرات و نتایج، مشکلات و تنگیها و... مطلبی را انتخاب نموده‌ایم که طی چند شماره از نظر گرامیت خواهد گذاشت.

این مطلب که حاصل نشست و گردهمایی متخصصین سازمان توسعه صنعتی (UNIDO) (جهت بررسی سیاست و استراتژیهای توسعه صنایع کوچک در منطقه آسیا واقیانوس آرام در تاریخ ۱۷ تا ۲۰ سپتامبر ۱۹۸۵ در سئول مرکز جمهوری کره می‌باشد، در چند فصل تدوین و توسط برادر منصور محمدنژاد ترجیح گردیده است.

محله جهاد از این شماره اقدام به درج تلخیعن این مطلب می‌نماید. آنچه که در شماره اول به چاپ رسیده است شامل گزارش مختصری از کلیه مباحث مطرح شده در مجموعه مطلب و سپس فصل اول تحت عنوان: «سهم صنایع کوچک در صنعتی کردن کشورهای در حال توسعه» می‌باشد.

خلاصه گزارش نشست گروه متخصصین از سوی شاخه مطالعات منطقه‌ای و مملکتی یونیدو (unido) نشستی مستکل از گروهی از متخصصین امر برای بررسی سیاست و استراتژیهای توسعه صنایع کوچک در منطقه آسیا واقیانوس آرام، گتردهمایی در ۲۰-۱۷ سپتامبر ۱۹۸۵ میلادی در سئول پایتخت جمهوری کره برگزار شد. حاصل این نشست در گزارشی جمع آوری گردید. این گزارش در وهله اول نقشی صنایع کوچک (SSIs) را در صنعتی کردن کشورها (فصل دوم) تحلیل نموده و سپس تسلط و تفوق مجتمعهای صنایع کوچک را در فعالیتهای صنعتی بیشتر کشورهای در حال توسعه، هم از نظر تعداد واحدهای اشتغال شده و هم از نظر استخدام افراد، نشان میدهد.

بنابراین صنایع کوچک سهم بسیاری در موارد

توسعه و تقویت صنایع کوچک در مناطق غیر شهری (شهرهای بزرگ) مشکلی است که احتیاج به برنامه های خاصی دارد. در خیلی از کشورهای در حال توسعه ظرفیتهای صنعتی گرایش زیادی به تمرکز در اطراف مرکز مهم شهری دارند، که این امر باعث ایجاد تراکم، افت اجتماعی و عدم توزیع عادلانه عابدات در قلمرو ملی گردیده است.

یک الگوی متعددتر توسعه صنعتی باعث بائین آمدن هزینه های اجتماعی رشد اقتصادی، و بهانه ای برای ارتقاء بیشتر کاربرد و مصرف کافی منابع طبیعی و پتانسیل انسانی در مناطق روستائی و در نتیجه سهیم بودن در توازن توسعه بیشتر، خواهد شد.

تقویت صنایع کوچک در مناطق غیر شهری با روستائی بایستی سیاستهای توسعه منطقه ای را در برداشته باشد. در حقیقت، صنایع کوچکی که سبتاً تقاضاهای متعددتری در تسهیلات رفاهی پیجیده و کارگران واحد شرایط داشته باشند، برای قدم نهادن در توسعه روستا مناسبترند. بهر حال، بجز انتقال صنایع موجود از مرکز صنعتی شهرها به مناطق روستائی، بهتر است از مؤسسین بومی استفاده شود.

در مجموع نتایج و توصیه های زیر را میتوان ارائه کرد:

- اولاً، مشکلات مهمی که بعنوان موانع پیشرفت توسعه مطرحند عبارتند از:
- نارسانیهای اجتماعی، سازمانی و فیزیکی زیربنایی.

- ارتباط ضعیف یا ناقص با صنایع بزرگ.

- عدم دسترسی به اعتبارات.
- سیاستهایی که منجر به توجه اصلی دولت بر صنایع بزرگ شود.
- عدم وجود هماهنگی در بین سازمانهای حامی صنایع کوچک.

که هرگاه تصمیمات ویژه مالی برای صنایع کوچک از طرف دولتها پیشنهاد میشود، این تصمیمات بایستی با راههای طرق مختلفی جوون مشورتهای تجاری، آموزش و خدمات ترویجی برای رسیدن به اهداف، همراه باشد و در مورد سازمانهای واگذار کننده کمکهای مالی ای که اعتبارات ارزانتری را برای صنایع کوچک منظور می نمایند، توجه خاصی را باید معطوف داشت.

تکنولوژی در صنایع کوچک، برای ابقاء و رشد که ماعت پیشرفت ابداعات و نوآوریهای بین المللی سریع شود، دشوار است. در ترفیع سطح تکنولوژی فاکتورهای متعددی را بایستی مد نظر داشت از قبیل: **الگوهای فرهنگی - اجتماعی** - مسائل مربوط به کارگری و جو عمومی صنعتی، در اکثر موارد پیشرفت های ابتدائی و ناقصی در فنون و روند تولید، کفايت لازم را برای قابل رقابت گردن صنایع کوچک، بويژه در مناطق روستائی، بانبات رسانیده است. ابداعات تکنولوژیکی شاید برای محیط های محلی یاملى قابل تطبیق تر باشد در این رابطه جمله «**تکنولوژی مناسب**» شاید مناسبت از تکنولوژی عالی «**یا مدرن**» باشد.

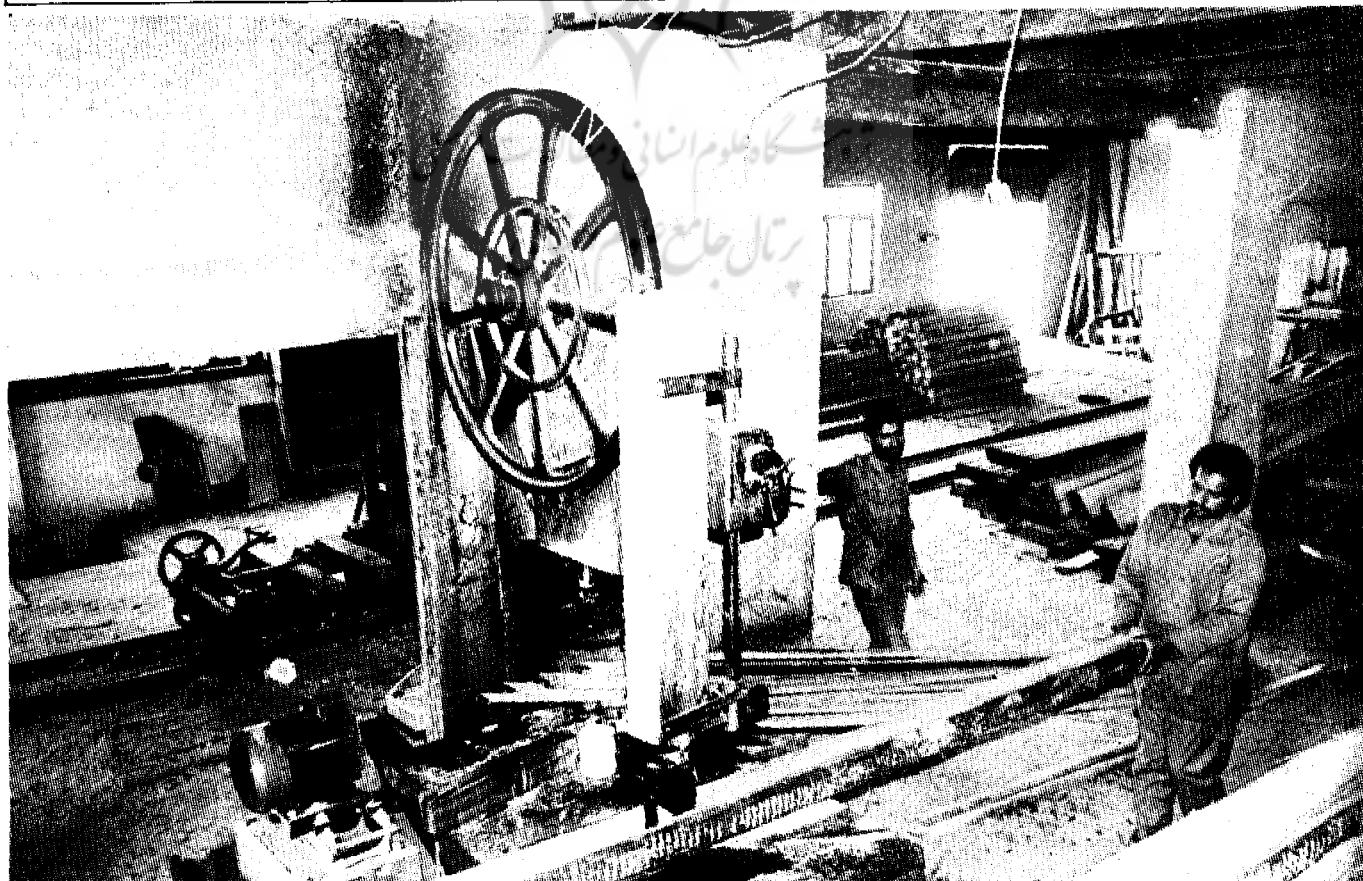
نگرانی در اینست که فشار تکنولوژی های نوبر اشتغال اثر سوئی داشته باشد میتوان گفت گرچه نوآوری های صنعتی ممکن است که باعث بائین آمدن اشتغال در بعضی از کارها باشد ولی دست آورده ای هم در سایر زمینه ها خواهد داشت. از دیاد بهره وری میتواند منجر به رشد بیشتر و از دیاد تقاضا برای اشتغال مشیت شود. بینیانهای مهارت موجود تحت تأثیر قرار خواهد گرفت. جوون معمولاً تکنولوژی جدید برای عملیات خاص و تعمیر و نگهداری، نیاز به مهارت های بالاتری دارد، ولذا توسعه منابع انسانی از طریق تمهیدات آموزش ویژه، آموزش ضمن خدمت، پیشرفت حرفلایی و آموزش های عمومی، اجتناب نایذر است.

کوچک میتواند حقیقتاً نقش عمده ای را در مبادرات بازرگانی خارجی بعده بگیرند، بويژه اینکه مواد خام مورد نیاز اینگونه صنایع مجموعاً محلی بوده و از مصرف مواد خام وارداتی احتزار می کنند.

بهر حال، بدبست آوردن چنین جهت صادراتی صنایع کوچک را مجبور به تطبیق خود با تنوع تولیدات، محدود نمودن ابعاد خود به حداقل اندازه اقتصادی، تنظیم مرغوبیت کالا و زمان تحويل، دارا شدن حداکثر اطلاعات کاربردی در مناقصات و معاملات بازارهای جهانی، بگار انداختن سرمایه های کافی و قبول و تحمل دیرگرد پرداختهای بین المللی، بعمارت دیگر انتقال به سوی صادرات، معمولاً احتیاج به تغییراتی در نوع مدیریت و موجودیت منابع، دارد.

موضوع مسائل مالی و اقتصادی هم یکی از پیچیده ترین مسائل برای توسعه صنایع کوچک می باشد. دستیابی به منابع و سازمانهای مالی فشار مضاعفی را به صنایع کوچک تحمیل می نماید. یکی بودجه در کشورهای در حال توسعه و دیگری ضعف اطلاعات و تواناییهای مدیریت مؤسسین صنایع کوچک در این کشورها است.

سازمانهای مالی معمولاً موقع واگذاری وام دقت می نمایند که وام را به صنایع بزرگ و کم خطر و کم اطلاعاتی مورد نیاز اینگونه های گیرندگان کارگرden با وام باشند. اگر نظر این باشد که صنایع کوچک موفق باشند لازم است که این سازمانها را در جهتی سوق داد که باشرایط ویژه صنایع کوچک سازگار باشند. علاوه بر اینها، نمونه های خاصی از طرحها و تمهیدات در بیشتر کشورهای آسیائی نشان میدهد



کلیه مسئولیت‌های دراز مدت و کوتاه مدت را  
همدهدار بوده و تمام وظائف و تصمیمات مهم تنها  
بوسیله یکنفر انجام می‌گیرد. مشکلات عمده‌ای که  
بسیاری از کارخانجات کوچک با آن روبرو هستند.  
تجهیز منابع مالی، دسترسی به بازار فروش و بالا  
بردن سطح دانش، اطمینان و اعتماد تجاری بائین،  
امنیت محدود و خطر سقوط صنایع کوچک  
می‌باشد. کمبودهای مالی علاوه بر این که باعث  
محدود شدن عملیات اجرایی می‌گردند، صاحبان

یکی از مشکلات عمده روش توسعه‌این است که آیا  
صنایع کوچک سنتی را باید رونق داد و یا باید در  
توسعه صنایع کوچک مدرن کوشید.

۱- بعضی از خصوصیات کلیدی مجتمعهای  
صنایع کوچک، صنایع کوچک اعم از صنایع  
کوچک و متوسط در کشورهای در حال توسعه،  
اکثریت ظرفیت کارخانجات نیزروی کار را بخود  
اخصاص می‌دهد. در تشكیلات کارخانه‌ای  
کوچک، مدیر کارخانه که خود صاحب آن نیز هست

ثانیاً، در تقویت نقش صنایع کوچک، کمکها  
بایستی در صدر سیاستهای توسعه جمع شده باشند و  
فعالیتهای سازمانهای حمایت کننده هماهنگ شود.

ثالثاً، موضوعات ویژه صنایع کوچک و تصمیمات  
حمایتی احتیاج به اکتشاف وابداع موارد زیر دارد:  
- ارتباط بین سرمایه‌گذاریهای خارجی و توسعه  
صنایع کوچک.  
- تجربیات سازمانهای صنعتی ایکه در سطح  
کشور فعالیت میکنند.  
- اقدامات مستحبه در ادغام صنایع کوچک و  
کشاورزی در سطح محلی.

- سازمان دادن، تطابق پخش صنایع کوچک  
برای رستا و بخش.  
- روشهای تأمین امکانات لازم برای صنایع  
کوچک در مناطق روستائی (نظریه‌یجاد نواحی  
صنعتی)

- سازمانهای بازاریابی برای مجتمعهای کوچک.  
- تعریف پتانسیل قراردادهای فرعی برای  
صنایع کوچک ممتاز و کارخانجات خدماتی  
صنعتی.

- شفوق دیگر تمهدات موجود تأمین اعتبار برای  
صنایع کوچک.

- معرفی تکنولوژیهای جدید و اضطراری به واحد  
صنایع کوچک.

رابعاً، اندامات حمایت ویژه به صنایع کوچک

میتواند شامل موارد زیر باشد:

- معرفی ترکیبات واحدی از صنایع کوچک سنتی  
ومدرنی که بتوان در سطح ملی، منطقه‌ای یا جهانی  
بکارانداخت.

- معرفی و تحریک استعدادهای مؤسسه‌ی  
در سطح محلی.

- تسهیل و دسترسی صنایع کوچک به اعتبارات  
تجاری.

- بهبود کنترل مرغوبیت و ممتازنمودن کیفیت  
محصولات.

- ایجاد تسهیلات خدماتی و اجرای بهتر برای  
صنایع کوچک در سطح محلی.

- حمایت دوچانه ملی و بین‌المللی از تعاون و  
همکاری بین صنایع کوچک.

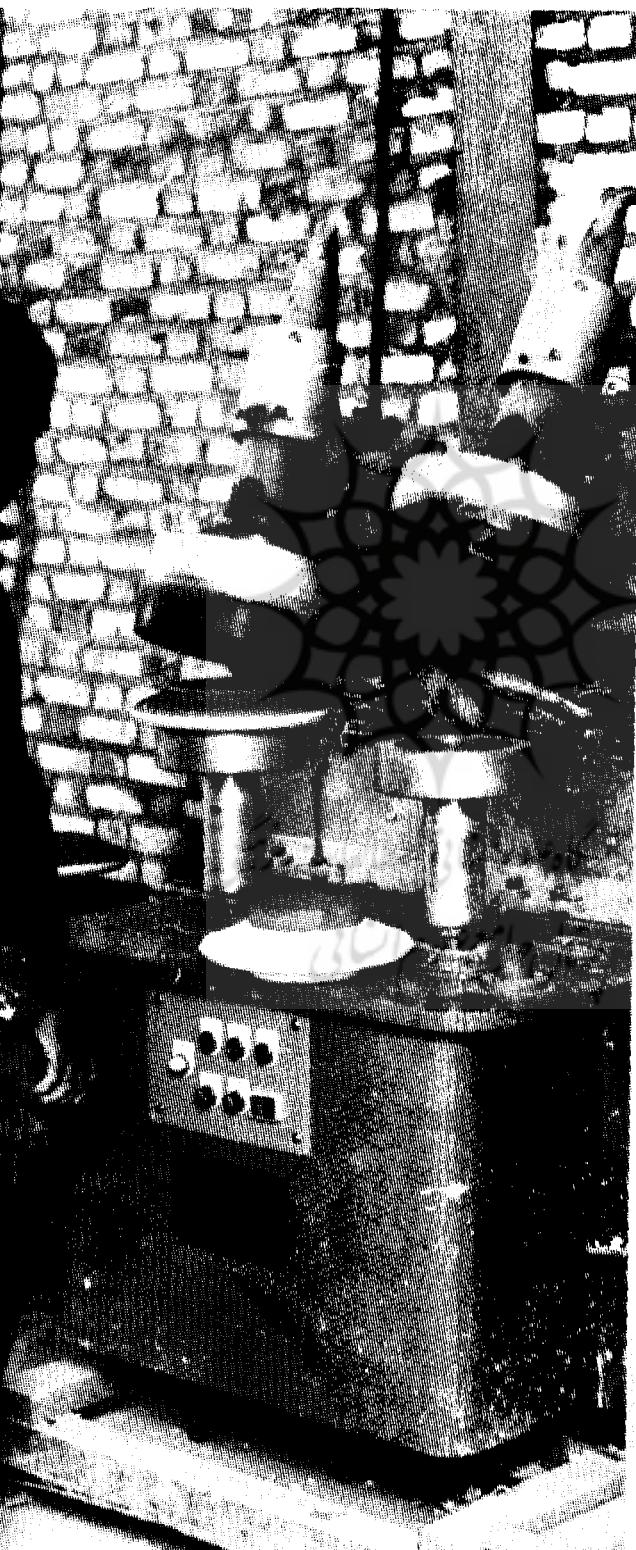
- دخالت سازمانهای صنایع کوچک در فرموله  
کردن و اجراء برنامه‌های حمایتی.

- تشویق و ترغیب صنایع کوچک در مشارکت  
معاملات و مناقصات همگانی.

- تأمین ارتباط بهتر بین صنایع کوچک و بزرگ.

### فصل اول- سهم صنایع کوچک در صنعتی کردن کشورهای در حال توسعه

مجتمعهای صنایع کوچک شامل عملیات متنوع  
سازمان یافته‌ای از قبیل: تولیدات خانگی، صنایع  
دستی، تعمیر و نگهداری قطعات کوچک و غیره  
هستند که بین انواع مختلف آن یعنی صنایع دستی،  
صنایع کوچک طراحی شده دستی و صنایع کوچکی  
که از تکنولوژی مدرن استفاده می‌کنند، اختلاف  
اصلی وجود دارد. اگر چه صنایع کوچک سنتی در  
مناطق روستائی مستقر می‌باشند، صنایع کوچک  
مدرن بعلت تسهیل انقاد قراردادهای فرعی با  
صنایع بزرگ، دسترسی به نیزروی کار ماهر و  
برخورداری از خدمات فیزیکی و بنیانی مناسب  
تمایل به تمرکز در مناطق شهری دارند. بنابراین



پیشرفت مقدور نیست؟ ولی از آنجا که تکنولوژی میکروالکترونیک پتانسیل تطبیق در کارخانجات کوچک را دارد، میتوان آن را بنا نیاز مشتریهای صنعتی و فقیر داد. البته برای تحقق این قابلیت، عوامل اقتصادی-فرهنگی و اجتماعی را باید در نظر گرفت. همچنین باید توجه داشت که تکنیکهای تولیدی میکروالکترونیکی احتیاج به اطمینانبخش بودن کامل داده‌ها و اجزاء درزمهنهای برنامه و دستورالعمل‌های تعویل کالا و استانداردهای کیفی آن دارد، درحالیکه کشورهای در حال توسعه از عهدۀ این الزامات برنامه‌ایند و باعث شدت بخشیدن به روند عقب ماندگی و ادغام و تبدیل آنها به یکی از دونواع «بومی یا چندملیتی» می‌شوند. بنابراین باید مورد مقاضای کنندگان، برای اتخاذ تصمیمات حمایتی، با هدف حذف این مشکلات در تطبیق تکنولوژیهای جدید در داخل صنایع کوچک، درنظر گرفت.<sup>(۱)</sup>

زیرنویس:

(۱)- «رشد و تأثیر صنایع کوچک و متوسط در کشورهای آسه آن(ASEAN)»، نقد توسعه آسیائی، جلد ۱ (۱۹۸۳) شماره ۱، صفحه ۱۱، همان تحقیق نتیجه می‌گیرد در حدود نیمی از صنایع زیر باش، کارخانهای کوچک و متوسط مؤثرتر از بزرگترها بوده، حتی اگر مشارکت سرمایه و کارگران را هم در نظر بگیریم.

(۲)- سهم صنایع روستائی سنتی در مجموع استخدام کارخانجات حدود ۷۰ درصد در بنگلادش و ۶۳ درصد در مالزی «۰.۰۵» صنایع کوچک روستائی و اشتغال در آفریقا و آسیا، زنو، ۱۹۸۴، صفحه ۳

(۳)- یونیدو، «برنامه توسعه صنایع کوچک» ۱۴ زوئن ۱۹۸۳، صفحه ۵

(۴)- درمورد سیراللون تخمین زده شد که ۱۰ درصد از دیداد تولیدات کشاورزی منجر به ازدیاد ۱۶ درصد تقاضا جهت تولیدات کارخانجات صنایع کوچک خواهد شد. اقدامات دولت درجهت ارتقاء صنایع کوچک با توجه به راندمان نهائی، عملیات متوسط و نهادهای اولیه، در بولتن صنایع کوچک برای آسیا واقیانوسیه (ESCAP) شماره ۱۸، ۱۹۸۲، صفحه ۱۷

(۵)- آسترانتزیهای برای ارتقاء کارخانجات صنایع کوچک در توسعه منطقه (ESCAP) در بولتن آسیا واقیانوسیه، جلد ۳۳، شماره ۱، زوئن ۱۹۸۲، صفحه ۲۳

(۶)- گزارش پانل در بیشتران جوان در پذیرش تکنولوژی. ادغام تکنولوژیهای سنتی و جدید، دوبلین ۱۹۸۲، صفحه ۷

(۷)- unido، انتظارهای پذیرش میکرو الکترونیکها در توسعه روند تولید آفریقا، ۲۲ جولای ۱۹۸۲، صفحه ۱

(۸)- «میکرو الکترونیکها در کارخانجات متوسط و کوچک در انگلستان»، در ILO: ترکیب تکنولوژیهای جدید و سنتی، دسته‌بندی شده از تجربیات و طرحها، زنو، ۱۹۸۴، صفحه ۹۹

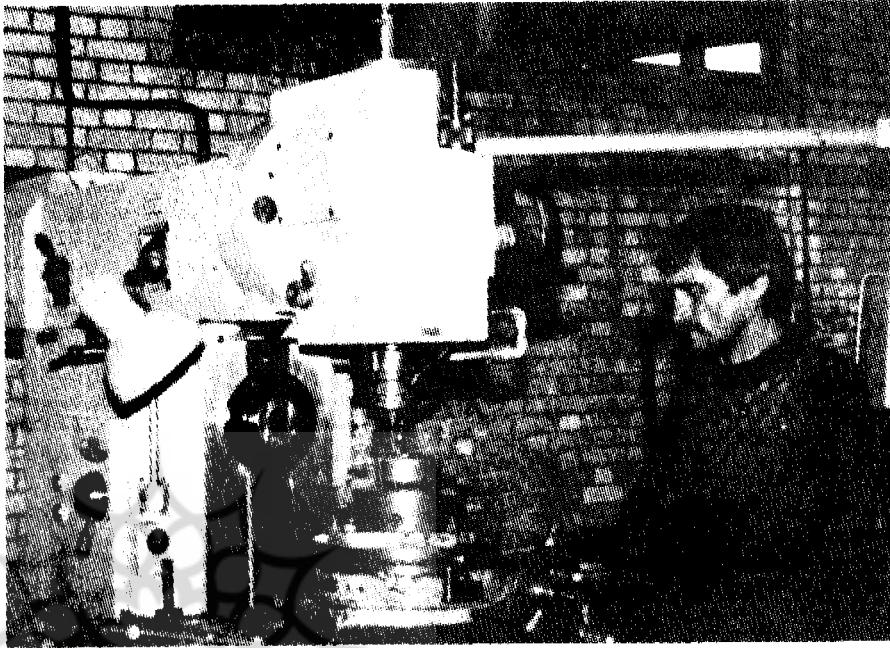
(۹)- تکنولوژیهای جدید صنعتی و توسعه نیروی انسانی در آسیا، بعضی از مقامات انتخابی، این تحقیق توسعه شاخه مطالعات کشوری و منطقه‌ای یونیدو انجام شده، ۱۹ فوریه ۱۹۸۶.

مانندگی روستاهاست که خود حکایت از عدم توازن عایدات در منطقه دارد، اما از آنجاییکه سهم بزرگی از تولیدات صنایع کوچک در مناطق روستائی واقع شده، نه تنها باعث توسعه روستا خواهد شد بلکه در قطع مهاجرت و رفع مشکلات حاصله از تراکم جمعیت در شهرها نیز موثر خواهد بود.<sup>(۲)</sup>

مزیت دیگر صنایع کوچک پتانسیل آنها در قرار گردن ارتباط بین تولیدات صنعتی و کشاورزی است. صنایع کوچک در تبدیل کالاهای کشاورزی و بخشید. در واقع، رشد کارخانه به قدرت کارفرما در

این صنایع را مجبور به گرفتن وامهای با بهره بالا از صرافان می‌کند.

بازاریابی: بیشتر صنایع کوچک کشورهای در حال توسعه خود را در حد تامین بازار محلی محدود می‌کنند حال آنکه باید از طریق دادن اطلاعات و آگاهی بیشتری از بازار به صاحبان صنایع کوچک به مشتریان، بازار این صنایع را بهبود بخشید. در واقع، رشد کارخانه به قدرت کارفرما در



تولید ماشین‌آلات و تجهیزات مورد نیاز را عست نش بسازائی

تولید ماشین‌آلات و تجهیزات مورد نیاز را عست نش بسازائی خلاقیت تمايل به تقلید دارند و علاقه خود را در تولید کالاهای ساده‌تر و کاربرد آسان‌تر و یا روند تولید یکنواخت و قالبی نشان می‌دهند. در صورتی که اگر یک واحد صنایع کوچک موفق شود، طبیعی است که بتدریج رشد نموده و تبدیل به یک کارخانه و شرکت صنعتی پیچیده خواهد شد. البته توسعه و تبدیل کارخانجات کوچک به بزرگتر و رشد کمی و احدهای سازمان یافته‌تر و مفیدتر و رشد کمی و کیفی آن همگی بستگی به تلاش تصمیم گیرندگان اصلی آن دارد.

۲- مزایای صنایع کوچک در توسعه و صنعتی کردن: صنایع کوچک در عین حال که از تکنولوژیهای کارگر بر استفاده کرده و بخش وسیعی از نیروی کارگری را بخود جذب می‌کنند، از نظر کفایت، چه در بازار داخلی و چه در بازارهای صادراتی قابل رقابت با صنایع بزرگ می‌باشند.

اوائل دهه ۱۹۸۰ شاهد ابداعات جدی تکنولوژی و بزیه صنعت نبود. اختراعات اخیر از قبیل ماشین‌هایی که با ارقام کنترل می‌شوند، طرح کامپیوتربزه یا اطلاعات مبتنی بر میکروسپیور و دستگاههای کنترل «تکنولوژی مدرن را بیش از پیش بالقوه قابل قبول تولید کنندگان سنتی می‌کند»<sup>(۳)</sup> و «عملی عدم تمرکز صنایع کوچک را تسهیل می‌کند». پرسش از تکنولوژیهای سنتی به

کوچک کشورهای آسه آن(ASEAN) نشان می‌دهد که بیشتر واحدهای صنعتی صنایع کوچک، خاصه صنایع چوب و فلز در بهره‌وری، به سرمایه بیشتری نسبت به صنایع بزرگ دست یافته‌اند.

از مزایای دیگر واحد صنعتی کوچک تاثیر مثبت آن در توزیع عایدی در زمینهای اجرائی (سود و دستمزد) و منطقه‌ای می‌باشد. در کشورهای در حال توسعه رشد مراکز شهری عموماً به قیمت عقب