

برنامه ریزی هدایت سازمان مسیادی

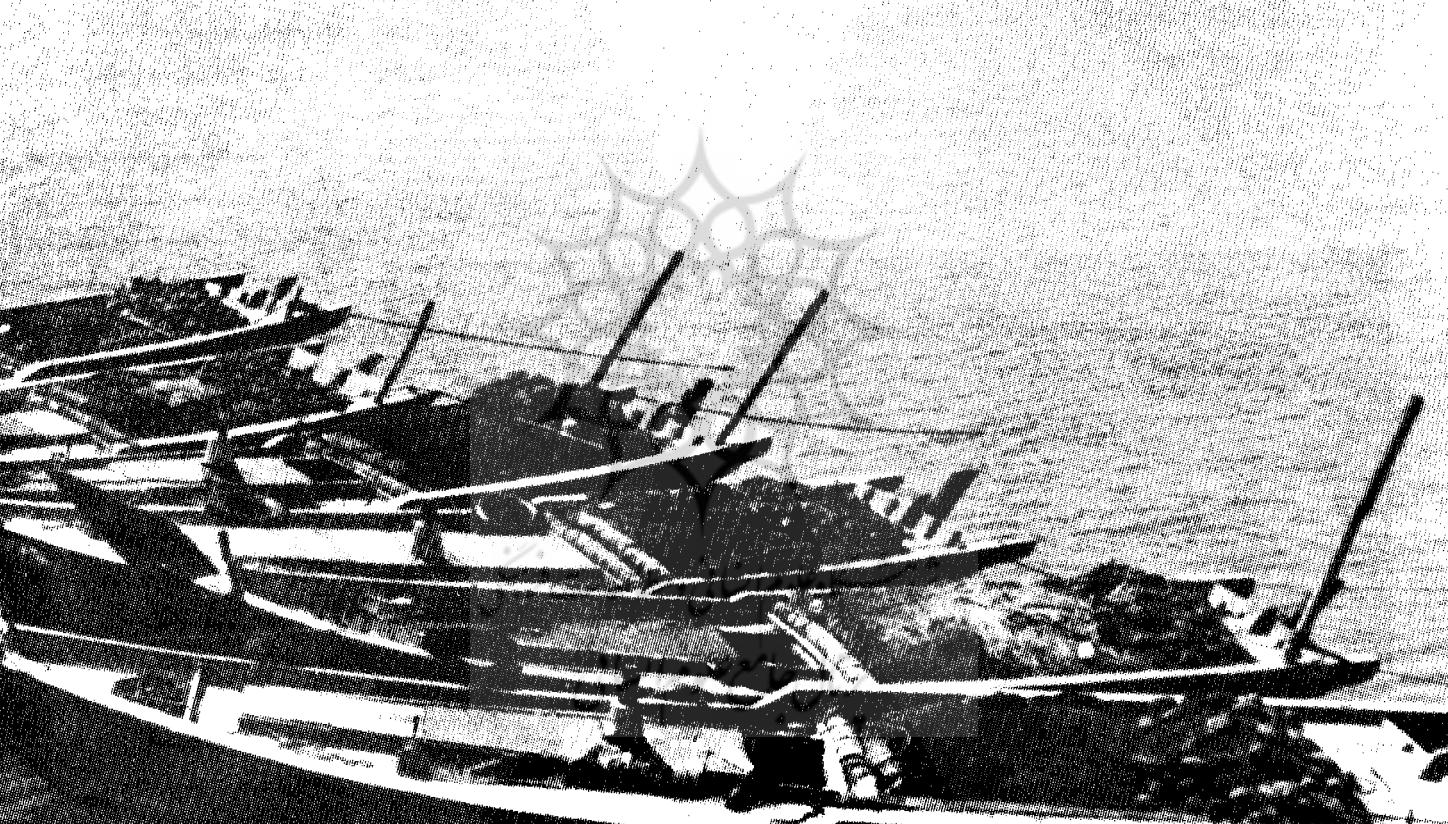
برنامه ریزی اقتصادی اسلامی

نامه های ملی

هدف ها

اولویت ها

دند برونامه ریزی



کاراژ تحقيقيات دفتر فني آموزش و پژوهش
انشکده معماري دانشگاه شهيد بهشتی
د حخصوص سواحل جنوب

و رشد و توسيع اقتصادي اجتماعي
سواحل ساحلي خلبيچ فارس را بيان
مي كند. در این مقاله، هدفها و
اولويت ها مخصوص سواحل جنوب فارس
توجه فراز گرفته است.





الف- اعتلای سطح اشتغال

نتیجه بررسیهای سال جاری نشان میدهد که جمیعت بنادر سی و پنجگانه نوار ساحلی مورد مطالعه در سال ۱۳۶۴ در حدود ۷۹۸۰۵ نفر بوده است. از این تعداد در تاریخ بررسی، در حدود ۱۶ درصد بکار اشتغال داشته‌اند. بی تردید پائین بودن نسبت اشتغال از مسائلی ناشی می‌شود که اگر چاره‌جویی شود، افراد دیگری بکار جذب می‌شوند، مهاجرتها محدود و کنترل می‌شود و نیروی کار به اشتغالات غیر تولیدی و بعض‌ا زیان بار به حال توسعه، روی نمی‌آورد.

اعتلای سطح اشتغال در منطقه بیش از هر چیز، از طریق توسعه و رونق زمینه‌های مساعد محلی، که همان صید و مشاغل دریایی است، می‌تواند شکل

خواهد شد.

هدفها و اولویتها

در نوار ساحلی استعداد محیط مشخصاً در ارتباط با دریا، در قالب بهره‌برداری از ذخایر آبزیان، و در ارتباطات دریایی است. بر این مبنای هدفهای طرح نوار ساحلی را از نظر عمومی در عمران و رشد اجتماعی - اقتصادی منطقه، از طریق اعتلای سطح اشتغال، افزایش درآمد سرانه، تعمیل نابرابریهای موجود از حیث درآمد، ایجاد زمینه‌های جدید اشتغال، آماده کردن محیط از نظر شرایط زیستی و رفاهی و... و از حیث وجود ذخایر خاص ساحلی، در فراهم ساختن زمینه بهره‌برداری از منابع آبزیان، و رونق بخشیدن به مشاغل دریایی و خدمات صید، می‌توان خلاصه کرد.

را باشد ضعف تحت تأثیر قرار می‌دهد و دگرگونیهایی پدید می‌آورد. کنترل تحولات آینده و قراردادن دگرگونیها در خط رشد و توسعه محیط مستلزم تهیه طرحهای اجرایی است. در چهارچوب طرحهای توسعه، تحول را به جهت مطلوب باید هدایت کرد و شرایط ضروری و مساعد رشد را پیش‌بینی نمود و امکانات لازم برای نیل به هدفهای موضوعه را فراهم باید آورد. طرح توسعه و رشد اقتصادی - اجتماعی نوار ساحلی جنوب کشور متعدد این مقصد است و متوجه به برنامه‌های مربوط به آن قسم از سواحل استانهای هرمزگان و بوشهر است که در مراحل اولیه بهره‌برداری از بندر جدید الاحاداث جوادالائمه تحت تأثیر آن قرار می‌گیرند و با دگرگونیها و تحولاتی مواجه

• نتیجه بررسیهای سال جاری نشان می‌دهد، که در تاریخ بررسی، ۱۶ درصد از جمیعت بنادر مورد مطالعه، به کار اشتغال داشته‌اند. بی تردید پائین بودن نسبت اشتغال از مسائلی ناشی می‌شود که اگر چاره‌جویی شود، افراد دیگری جذب می‌شوند و مهاجرتها محدود و کنترل می‌شود.

هستند که در بنادر مورد بحث بیش از دیگر مشاغل زمینه مساعد دارند.



ج - افزایش درآمد سرانه بر اساس بررسی های اخیر در سطح وسیع منطقه، درآمد متوسط ماهانه افراد شاغل در حدود ۵۳۷۲۰ ریال و سهم هر فرد خانوار از این درآمد ماهانه حتی کمتر از ده هزار ریال است. در بخش های کشاورزی و دامداری درآمد متوسط ماهانه در حدود ۳۵ هزار ریال و در قسمت خدمات دولتی حدود ۲۰۰۰ ریال و در بخش ساختمان در حدود ۷۰۰۰ ریال برآورده شده است. در نوار ساحلی درآمد متوسط ماهانه صیادان و ملوانان به ترتیب حدود ۹۹ و ۱۰۵ هزار ریال است. این شاخصها نشان می دهند که حتی در مقایس محدود بهره برداری فعلی، بخش صید و دریا از حیث درآمد سرانه بازده مطلوبتر دارد. لذا توسعه صید و رونق اشتغالات وابسته به آن علاوه بر مطلوبیت عمومی آن در برنامه های عمرانی محیط، از حیث بالا رفتن سطح اشتغال وجود زمینه های مساعد و فراوان کار است. نوار ساحلی از حیث شاغل کار در خور توجه است و اثر امکانات محلی را در برنامه های رشد و توسعه نشان می دهد. در

تجیه این هدف می توان گفت که افزایش درآمد سرانه و رشد درآمد ها یکی از اصل عقب ماندگی اقتصادی نوار ساحلی جلب توجه می کند. در وضع فعلی سطح درآمد شاغلان کار در رسته های مختلف شغلی متفاوت است و این عامل یکی از انگیزه های مهم جذب نیروی کار به منطقه ساحلی است و رشد جمعیت فعال زمینه توسعه اقتصادی فراهم می کند.

د - ایجاد تعادل در سطح درآمدها

نابرابری درآمد متوسط افراد در

مفید به حال رشد عمومی است که همه بخش های اشتغال را در حد ضرورتها شامل باشد و به نیازهای گونا گون توسعه بصورت هماهنگ و متناسب پاسخ دهد.

برای نیل به حالت متعادل و متوازن رشد و توسعه اقتصادی در همه انواع اشتغال، باید عدم تعادلی که در حال حاضر در سطح

رسته های مختلف شغلی بصورت یکی از اصل عقب ماندگی اقتصادی نوار ساحلی جلب توجه می کند. در وضع فعلی سطح درآمد شاغلان کار در رسته های مختلف شغلی متفاوت است و این عامل بی توجهی جویندگان کار را به بعضی مشاغل موجب می شود. توسعه اقتصادی آنگاه مؤثر و

امکانات و عدم توجه به این بخش تولیدی به علت دیگری می‌توان نسبت داد. با توجه به این واقعیت‌ها آشکارا می‌توان دید که توسعه کار صید از هر دو جهت کمی و کیفی آن، در مجموعه هدفهای اختصاصی طرحهای توسعه سواحل جنوب جای مشخص دارد. بهره‌برداری وسیع تر و سریعتر از ذخایر دریایی از مشخص ترین زمینه‌های اختصاصی توسعه و تولید در نوار ساحلی است و چه بسا در مجموعه هدفها و اولویتهای طرحهای توسعه قبل از دیگر بخش‌ها باید مورد توجه باشد.

ب- تأمین بخشی از پروتئین مورد نیاز کشور

در جامعه امروز اهمیت ذخایر دریایی از لحاظ نقشی که در تأمین پروتئین حیواناتی مورد نیاز بخش تغذیه دارند، هر روز بیش از پیش جلب توجه می‌کند و خود انگیزه‌ای برای توسعه فعالیتهای صیادی است. در قبال کمبود روزافزون زمینه‌های تولید در دامداری، ذخایر دریایی فراوانند و تولید سالانه آنها تا حدی خود به خودی و پیگیر است مضافاً پروتئین قابل اخذ از انواع ماهی‌ها غنی و فراوانتر از آن است که از دیگر منابع می‌توان تهیه کرد. در این شرایط به حق بهره‌برداری از ذخایر دریایی به عنوان یکی از طرق تأمین قسمتی از پروتئین حیواناتی بشدت جلب توجه می‌کند و بعنوان یک بخش مهم تولید اقتصادی مطرح می‌گردد. در نوار ساحلی جنوب که به منابع دریایی دسترسی وسیع دارد، قهرأً ماهیگیری و صید، در همان حال



درآمد رسته‌های مختلف شغلی و وجود دارد تعديل شود و اسکیزه منابع آبزیان بسیار غنی است و در مقایسه چهارصد هزار تن در سال ظرفیت بهره‌برداری دارد. اما در عمل چیزی کمتر از ده درصد امکانات بالقوه محیط مورد مشاغل وابسته به آنرا باید نام برد. با توجه به طبیعت ساحلی منطقه و هم‌جواری محیط با ذخایر دریایی، بهره‌برداری از منابع آبزیان و اشتغال بکار در مشاغل وابسته به صید و حمل و نقل و مسافت دریایی را بهترین زمینه کار و فعالیت تولیدی منطقه می‌توان دانست.

اساسی ترین ابعاد مقصود در ارتباط با ذخایر دریایی در جهات زیر می‌توان دید:

الف- بهره‌برداری متعادل و متناسب از ذخایر دریایی
از همه بررسی‌های سازمانهای مختلف به این نتیجه می‌رسیم که آبهای خلیج فارس و

• اساسی ترین ابعاد مقصود را در ارتباط با ذخایر دریایی در جهات زیر می‌دانیم:
م- تأمین ابعاد مقصود
را در ارتباط با ذخایر دریایی در جهات زیر می‌دانیم:
الف- بهره‌برداری متعادل و متناسب از ذخایر دریایی
از همه بررسی‌های سازمانهای مختلف به این نتیجه می‌رسیم که آبهای خلیج فارس و



که در روند طبیعی توسعه محیط تا حدی شکل گرفته است، بعنوان خشی از فالاتها رشد و توسعه طرح می شود.
ج- دیگر کاربردهای تولیدات دریایی

منابع دریایی علاوه بر تامین قسمتی از پروتئین غذایی مورد بیان، از نظر دیگر بخش‌های صنعتی و غیرصنعتی نیز در خور اهمیت هستند. قسمتی از صید غیر مأکول برای تغذیه دام بکار می‌رود. از بخشی از صید به صورت کود در کشاورزی استفاده می‌کند. از بعضی انواع صید در تهیه پودر صاهی، روغن و دیگر مواد قابل استفاده در انسان صنایع بهره‌برداری می‌شود. این کاربردهای تولیدات دریایی هم اکنون در منطقه معمول و در جریان است. توسعه این فعالیتها و در قالب سنجیده و حساب شده بهره‌برداری گذاشتن روالهای موجود، جنبه اقتصادی صید را تقویت می‌کند و زمینه کسب درآمد بیشتر و کاهش طبع ضایعات صید را فراهم می‌آورد.

د- پرورش و کشت جلبک
دریا و ساحل زمینه‌های تولیدی متعدد دارند. در طول نوار ساحلی به فراتر موقوعیت محلی درآمد باید سنجیده و حساب شده باشد و روال مطلوب بهره‌برداری را تضمین کند.

جلبک توجه می‌کشند. در بهره‌برداری از هریک از انواع این منابع کشت و صید مروارید، صید میگو، استخراج مواد معدنی، با برنامه درازمدت به نتایج مطلوب تولیدی و اقتصادی می‌توان دست یافت. این برنامه‌ها سطح بهره‌برداری از دریا را توسعه می‌بخشد و بالمال توجه اهالی را به ارزش‌های نهفته نوار ساحلی جلبک می‌کند که خود موجب رشد و توسعه منطقه‌ای است.

و- حمل و نقل و ارتباطات دریایی

ارتباط دریایی، چه از حیث باربری و چه از لحظ مسافرت در آبهای کشور در خور توجه است و تا حدی جای کمیاب شبکه ارتباطی راهها را در خشکی می‌گیرد و هم از نظر مرزی و باربری و سفر به کشورهای همسایه نقش اساسی دارد. هم اکنون در نواحی جنوب شناورهای باری و مسافری متعدد در این بخش فعالیت دارند و از منابع مهم تولید اقتصادی و وسیله تامین معاش خانوارهای متعدد بشمار می‌آیند. در مجموعه برنامه های عمرانی منطقه به این بخش از اشتغال و پی آمدهای جنبی آن باید توجه داشت. هدفهای رشد اقتصادی در ارتباط با این منبع درآمد باید سنجیده و حساب شده باشد و روال مطلوب بهره‌برداری را تضمین کند.

۳- روند برنامه ریزی

در برنامه ریزی توسعه، در ارتباط با هدفها و مقاصد توسعه و رشد و نیز به تناسب شرایط و امکانات محیط از تکنیک‌های تولیدات صیادی زیاد و زمینه متفاوت می‌توان استفاده کرد. اتخاذ تدبیری برای بهره‌برداری از

• ایجاد زمینه‌های جدید و فراوان کاربرای توسعه و رونق اقتصادی این منطقه ضرورت دارد و با قطعیت میتوان گفت که خدمات صیادی و دریانوردی از آن رشته‌های شغلی هستند که در بنادر مورد بحث، بیش از دیگر مشاغل زمینه مساعد دارند.

• برای نیل به حالت متعادل و متوازن رشد و توسعه اقتصادی در همه انواع اشتغال، باید عدم تعادلی که در حال حاضر در سطح درآمد رسته‌های مختلف شغلی وجود دارد تعديل شود و انجیزه اشتغال بکار در زمینه‌های مختلف را فراهم آورد.

منابع، و توسعه زمینه‌های اشتغال، دورکن اساسی برنامه‌های عمرانی شناخته می‌شوند. بی‌شک این دو تاثیر متقابل دارند، لازم و ملزم‌مند و توسعه هریک مبین رشد دیگری است. لذا در این سخن نیز به عنوان یک جنبه اساسی برنامه ریزی باروری منطقه و امکانات محیط را در زمینه ایجاد و از دیگر زمینه‌های اشتغال بعنوان یکی از مؤلفه‌های رشد برسی می‌کنیم. در این دیدگاه خاص طبیعت ساحلی منطقه را مورد توجه قرار می‌دهیم. زیرا دریا و منابع ارزشمند آن در مرز جنوبی کشور عامل تعیین کننده‌ای است و بخودی خود می‌تواند منبع رشد و توسعه قابل ملاحظه باشد. با این نقطه دید امکانات اقتصادی منطقه را در زمینه ایجاد مشاغل در بخش‌های زیر می‌توان خلاصه کرد:

الف- صید و خدمات وابسته
این بخش از زمینه‌های اشتغال از طبیعت ساحلی منطقه ناشی است و چه بسا که در اکثر آبادی‌های ساحلی می‌تواند زمینه غالب اشتغال را در برگیرد. حتی در وضع فعلی، با همه کمبودهایی که در بهره‌برداری از ذخایر دریایی دیده می‌شود، ماهیگیری و مشاغل وابسته به آن بالفعل در ساختار اقتصاد نوار ساحلی نقش قابل ملاحظه دارد و از زمینه‌های مشخص امکانات محیط در فراهم ساختن فرصت‌های اشتغال بشمار می‌آید. ماهیگیری در خلیج فارس و دریای عمان سابقه قدیم دارد، منطقه از حیث وجود ذخایر دریایی غنی است، تقاضای مربوط به تولیدات صیادی زیاد و زمینه عرضه وسیع است. با این

با توجه به آنکه در حال حاضر در این زمینه چندان کوششی دیده نمی شود، عطف توجه به این منابع زمینی استغال بکار گروه جدید را در مشاغل جدید موجب می شود و از جهت ایجاد فرصت‌های استغال در خور توجه است.

هـ- خدمات رونق

اقتصادی، رشد جمعیت، و توسعه فعالیت‌های محلی، مستلزم فراهم بودن زمینه‌های خدماتی مربوط به هرگونه برنامه عمرانی است. خدمات اختصاصی بخششای تولیدی، خدمات رفاهی، خدمات عمومی شهری، خدمات دولتی ناشی از مرکریست مناطق، به نیروی انسانی مشاغل کارنیازدارند و می‌توان گفت که از این حیث در ارتباط با همه انواع فعالیت‌های عمرانی، آنچه در برنامه‌ها مطرح می‌شود خود منشاء پیدا شد و از دیاد انواع و تعداد مشاغل جنبی و خدماتی است.

به هر حال نوار ساحلی در زمینه‌های نامبرده فوق از امکانات محیطی در زمینه ایجاد و افزایش مشاغل برخوردار است و از آنجا که افزایش فرصت‌ها و زمینه‌های استغال با رشد اقتصادی تناسب مستقیم دارد، روندرشد و توسعه استغال را بعنوان شاخص رشد و توسعه اقتصادی می‌توان در نظر گرفت و با این اعتبار ارتباط بین رشد اقتصادی و افزایش جمعیت، بویژه جمعیت فعال و مشاغل کار جلب توجه می‌کند.

رشد جمعیت و نقش آن در توسعه اقتصادی

در هـ-رمـ-رکز تجمع انسانی، رشد جمعیت پدیده‌ای اجتناب ناپذیر و انسانی است. روندرشد ممکن است پایین، متداول یا بالا باشد و این در مقایسه با

در بررسی زمینه‌های استغال نوار ساحلی، امکانات خشکی را نیز نباید از نظر دور داشت. در استانهای جنوب منابع موجود خشکی تقریباً بکر و مستعد بهره برداری است. با اندکی توجه و با برنامه‌ریزی سنگینه، از زمین و طبیعت اقلیمی منطقه در بسیاری ابعاد تولیدی بصورت نسبی در جهت رشد و رونق اقتصادی می‌توان استفاده کرد. این فعالیت‌های تولیدی زمینه‌های استغال را می‌افزاید و به نگهداری گروه فعال در محل و حتی جذب نیروی کار از داخل خشکی بسوی ساحل کمک می‌کند. جهت‌های توسعه و رونق اقتصادی خشکی را در بخششای زیر می‌توان دید.

جـ- کشاورزی و دامداری

هر چند این فعالیت‌ها در نواحی ساحلی در وضع فعلی رونق چندانی ندارد، و به علت‌های آن‌ها قبل اشاره کرده‌ایم، در هر صورت با رفع موانع و تعديل کمبودها، بتوجه و رشد زراعت و دامداری منطقه می‌توان کمک گرد، توسعه فعالیت‌های کشاورز و دامداری، به ویژه در اعماق خشکی و در نواحی شمالی منطقه، توجه گروه بیشتری از اهالی را به این بخششای تولیدی جلب می‌کند و زمینه استغال وسیع‌تر را فراهم می‌آورد.

دـ- صنعت و استخراج

معدن—پاره‌ای فعالیت‌های صنعتی در ارتباط با منابع وسیع زمینی در این منطقه زمینه مساعد رشد دارد. استخراج معدن، حتی در مقیاس ابتدایی و اولیه بهره برداری، موجب توسعه صنایع و جذب نیروی انسانی به کار در زمینه‌های گوناگون است.

ماهیگیری از نظر اشتغال و افزایش درآمدها و اعتمالی سطح زندگی ساکنان ساحل می‌تواند همواره زنده و درجهت رشد و توسعه متغول باشد.

رونق صید از جهت ایجاد مشاغل متعدد و متنوع دریابی و ساحلی نیز درخور توجه است. احداث تاسیسات بندری، نگهداری و اداره تأسیسات، تهیه شناورها و ادوات صید، توسعه امکانات مربوط به شناخت و تعمیر ابزار صید، انتقال عرضه تبدیل و نگهداری صید و... عموماً منشاء وجودی استغالات جنبی هستند و نیروی کار را جذب می‌کنند. بنابراین دریا و ساحل در ارتباط با صید و خدمات وابسته به آن از منابع مهم توسعه زمینه‌های استغال منطقه بشمار می‌آیند. در برنامه‌ریزی به این فرصت‌های محلی باید توجه داشت.

بـ- حمل و نقل و تجارت دریابی

در طول ۱۸۰ کیلومتر ساحل جنوب و در وسعتی به پهنهای خلیج فارس و دریای عمان، دریانوردی و حمل کالا، داد و ستد محلی و صادرات و واردات جاری، زمینه وسیعی برای فعالیت‌های حمل و نقل و مسافربری و تجارت مرزی تشکیل میدهد. در این بخش از استغالات ساحلی و دریابی، ملوانان به ترتیب حدود ۹۹ و ۱۰۵ هزار ریال است؛ و نشاندهنده این نکته هست که حتی در مقیاس بهره برداری فعلی، بخش صید و دریابی از نکته هست سرانه بازده مطلوب‌تر دارد.

موثرتر، جلوگیری شود.

در نوار ساحلی در ارتباط با زمینه غالب بهره برداری و اشتغال که همان صید و بهره برداری از مشاغل و خدمات دریایی است، این حالت را بدینصورت می توان توجیه کرد که اگر در اثر اجرای برنامه های ملی رشد و توسعه در بخش صید و بهره برداری از خایر دریایی، زمینه های اشتغال بکار در حدی افزایش حاصل کند که رشد جمعیت منطقه پاسخگوی آن نباشد، در این صورت نوار ساحلی، برخلاف آنچه احتمالاً در وضع فعلی پیش آمده و جمعیت فعال رامجال اشتغال در محل فراهم نمی شود و ترک منطقه می گویند، به جذب جمعیت از نقاط دیگر تغییر وضع می دهد و نیروی کار مهاجر از داخل خشکی ضرورتهای توسعه صید و خدمات مربوطه را در ساحل تامین خواهد کرد یا اینکه قطعاً و ضرورتاً در زمینه ماهیگیری و صید و خدمات واپسی به آن ازو شها و وسائل و تکنیک های پیشرفته تری که به نیروی انسانی نیاز کمتر دارد باید استفاده کرد تا کمبود نیروی انسانی از طریق کارآبی بیشتر نیروی موجود با کاربرد تکنیک بهتر و سودبخش تر جبران شود و روند توسعه صید و خدمات صیادی را متوقف نسازد. در حالت مطلوب و قابل دفاع ممکن است برای جهان تنگاه های ناشی از کمبود جمعیت از هر دور وسیع فواید بصورت هماهنگ و موازی استفاده شود. بدین ترتیب که همراه با استغال بکار افزاد غیر محلی و مه اجر در مرآکز رشد و توسعه، تکنیک های سودبخش تر و موثرتر تولید و مدیریت رانیزی کارگرند و اثر کمبود جمعیت و نیروی کار را به هر دو طریق خنثی کنند.



دامداری، صنایع، معادن، صیادی، حمل و نقل وغیره است. توسعه فعالیتها در زمینه های گوناگون منشاء رشد و توسعه آن فعالیتهاست و این دگرگونی ها همان است که در قبال رشد اجتناب نایاب در بخش صید و جمعیت اضافی به

طبیعی است که اگر رشد جمعیت، ضرورتهای توسعه اقتصادی را جواب‌گویند، مساله کمبود جمعیت در قبال زمینه های وسیع اشتغال ناشی از بالا بودن روند رشد و توسعه اقتصادی حل توجه می کند. مقابله با چنین وضعی بد و صورت متصور است. یکی آنکه جمعیت مورد نیاز از دیگر مناطق به محیط جذب شود و دیگر آنکه با بکار گرفتن تکنیک هایی جدید و کار ساز که بازدهی بیشتر دارد و به نیروی انسانی کمتر و محدود تری نیاز دارد ضرورتهای توسعه و رشد اقتصادی را تامین کنند و از بروز رکود یا کمبودی که ممکن است در اثر کمبود نیروی انسانی در اثر اقتصادی پدید آید، از طریق کاربرد تکنیک های بهتر و

منطقه از امکانات موجود در بخش های دریا و خشکی درجه توسعه و در نتیجه آن در پیدایش مشاغل جدید استفاده نشود و زمینه های اشتغال در قبال رشد اجتناب نایاب در بخش صید و جمعیت اضافی به محیط کار جذب نشود. در بخش صید مساله مهاجرت و فرار جمعیت و نزول سطح در آمد و کیفیت زندگی پیش می آید.

در حالت دوم، آنگاه که روند رشد اقتصادی بر رشد جمعیت فزونی داشته باشد، تحول جمعیت مطلوب جلوه می کند. تحولات اقتصادی منطقه متصمن افزایش تدریجی در آمد سرانه و بهبود کیفی زندگی جمعی است مضافاً قسمتی از فرآیند رشد متوجه کسب آمادگی محیط برای رشد و توسعه اقتصادی بیشتر خواهد شد. در این گونه تحولات اثر متقابله رشد جمعیت و توسعه اقتصادی متصمن افزایش تدریجی سطح زندگی سیر نزولی پیش می گیرد یا ثابت و بدون تغییر خواهد ماند و از نوعی رکود در کیفیت زندگی جمعی نشان خواهد داشت. این کیفیت را در ارتباط با فرستهای اشتغال بدلیل توان تحلیل کرد که در