

# نقد و بررسی الگوی توسعه در قانزانيا



مقدمه:

آگاهی یافتن از تجارت کشورهای دیگر در زمینه توسعه می‌تواند برای دستاندرکاران این امر بسیار مفید و در بعضی موارد راهگشا باشد. مطلبی که در این شماره و شماره آینده از نظر خوانندگان خواهد گذاشت از میان مجموعه‌ای از مقالات، تحلیلها و پرسیهای مربوط به تلاشها و سیاستهای اعمال شده در کشور تانزانیا در زمینه توسعه همه‌جانبه آن با تأکید بر محوریت روستاهای انتخاب گردیده است. نحوه انتخاب مطلب نیز به این شکل بود که ابتدا مجموعه مقالات و مطالب موجود در پاره تانزانیا ترجمه گردید و سپس سعی شد تا مقاله‌ای که در برگیرنده مسائل بگونه‌ای همه‌جانبه در رابطه با موضوع باشد انتخاب گردد.

یکبار دیگر یاد آور می‌شویم که ترجمه و درج مقالاتی از منابع خارجی و در ارتباط با موضوع توسعه و مسائل روستا و کشاورزی در خوانندگان عزیز صرفه به این خاطرات است که خوانندگان عزیز بخصوص جهادگران با تلاشها، تجارت و اقدامات انجام شده در این زمینه در کشورهای دیگر آگاهی یابند و در جریان نظریات و دیدگاههای مختلف، و طرح و اجرای کووهای توسعه در دیگر نقاط جهان قرار گیرند، و گرنه همانطور که برادر میرحسین موسوی نخست وزیر جمهوری اسلامی در مصاحبه خود با مجله جهاد که در همین شماره به چاپ رسیده است، اشاره کرده‌اند، ما باید برای کشور اسلامیان، الگوی ویژه‌ای برای توسعه که مبتنی بر واقعیات و شرایط خاص خودمان و برایه از رشها و ملکها و معیارهای مکتب اسلام باشد را انتخاب نماییم. اینک قابل از پرداختن به مطلب اصلی خوب است اطلاعات عمومی از کشور تانزانیا و موقعيت جغرافیائی و سیاسی آن کشور را داشته باشیم:

جمهوری تانزانیا با ۹۴۵۰۰۷ کیلومترمربع وسعت در جنوب شرقی آفریقا در کنار اقیانوس هند واقع شده و در شمال با کشورهای کنیا و اوگاندا، در شمال غربی با رواندا و بوروندی، در مغرب (از طریق دریاچه تانگانیکا) با زئر، در جنوب غربی با زامبیا و مالاوی و در جنوب با موزامبیک همسایه است. پس از اینکه تا حدودی آتشنشانی می‌باشدند. جله‌های آن عمده‌اند در کنارها واقع شده‌اند.

آب و هوای تانزانیا در نواحی مرتکب معدن و در سایر نواحی گرم و بروی هم مرطب و پرباران است. بلندترین نقطه آن قله کیلمانجaro (۵۱۹۵ متر) و طویلترین رود آن روفیجی نیز ۲۸۲ کیلومتر طول دارد.

جمعیت آن در سال ۱۹۷۹ بالغ بر ۱۷۰۰۰۰۰ نفر (چهل و یکمین کشور جهان) بوده و تراکم جمعیت ۱۸ نفر در کیلومترمربع می‌باشد. ۷/۳٪ مردم کشور ساکن شهرها بوده و بر جمعیت‌ترین شهر آن (دارالسلام) حدود ۳٪ جمعیت کشور را تشکیل می‌دهد.

نژاد مردم اکثر آسیاه بوده و ۳۵٪ آنها مسلمان، ۳۵٪ مسیحی و ۳۰٪ آنیست می‌باشدند. زبانهای رسمی این کشور سواحلی و انگلیسی بوده و خط رایج لاتین است. پایتخت این کشور شهر دارالسلام و شهرهای پر جمعیت دیگر آن عبارتند از: زنگبار، دودوما، موآنزا و آروشا. بنادر مهم تانزانیا دارالسلام و تانگها و هردو در کنار اقیانوس

این مقاله توسط ریچارد ان-بلو و جیمز اچ وپور به نگارش درآمده که نمایانگر بخشی از تلاش شورای کشاورزی بمنظور بکارگیری برداشت‌های نوین و دستیابی به نتایج تجربیات در زمینه روستاهاست. الگوی توسعه تانزانیا پویه «برنامه عدم مرکز مدیریت» و «توسعه مناطق روستائی»، مدت‌ها مورد بحث بوده است. امکان توسعه آفریقا از طریق روشها و راه حل‌های بومی مورد تأیید قرار گرفته که در عین حال شدیداً از سوی جناحهای چپ و راست مورد انتقاد قرار گرفته است. ریچارد ان. بلو مدیر برنامه مطالعات توسعه در دفتر ایالات متعدد برای توسعه بین‌المللی است. جیمز اچ. وپور پروفسور اقتصاد دردانشگاه آمریکائی واشنگتن دی‌سی است. مقاله آنان بعنوان (مقاله شماره ۱ برنامه مطالعات اقتصادی) نشر یافته است.

#### ۱- مقدمه:

مقاله حاضر تحلیلی جامع و تحت تاثیر قرار گرفته از الگوی تانزانیاست و بر اساس دریافت‌های ما بدنبال دیدارهای توأم با کارمان از تانزانیا تنظیم شده است. پیش از عزیمت به تانزانیا مطالعات وسیعی را در مورد این کشور انجام داده بودیم و بدینهی است افکارمان نشات گرفته از این مطالعات بود. در عین حال این مقاله حاصل تحقیقات گسترده و یا تحلیلی مبسوط نمی‌باشد. باز هم خاطرنشان می‌گردد که مقاله تحت تاثیر مشاهدات به نگارش درآمده است و انعکاسی از نگرش ما به تانزانیای امروز و حاصل گفت و شنود پاسیواری از مردم این کشور، استادان دانشگاه، مسئولین کمکهای خارجی، مقامات آمریکائی و جمعی دیگر است. بی‌آنکه وانمود کنیم دانشمندان ارزشمند علوم اجتماعی هستیم، تحت تاثیر تلاشی که در تانزانیا جریان دارد، قرار گرفتیم. طی این مقاله دریافتیم که رئیس جمهور نایررہ از جمله خلاق‌ترین متفکران جهان در زمینه توسعه است. مابراین عقیده هستیم که تلاش درجهت ساخت جامعه‌ای کشاورزی، سوستیالیستی، برمبنای عدالت و برابری، مستشكل از شهر و روستا، جامعه‌ای دمکراتیک و برپایه مشارکت مردم و جامعه‌ای که رهایی بشر را والاترین ارزشها می‌داند، از مهمترین تجربیات جهان امروز است.

در واقع الگوی جامعه تانزانیا در برخی جهات از نمونه چینی آن تاثیر برانگیزتر است. زیرا اگرچه تانزانیا در مقایسه با چین موقیت کمتری را در زمینه اقتصادی کسب نموده است، لکن در الگوی حکومتی تانزانیا عنصر شایستگی سیاسی و آزادیهای فردی در ابعاد وسیعتری بچشم می‌خورد. این الگو از اهمیت بارزی در آفریقا برخوردار بوده و نایررہ مورد احترام تمامی

هند واقع شده‌اند. حکومت تانزانیا جمهوری فدراتیو بود و رئیس جمهور جوویوس نایررہ می‌باشد.

قوه مقننه از یک مجلس قانونگذاری به نام مجلس ملی با ۲۰۰ عضو تشکیل یافته که ۱۰۶ نفر آنان انتخابی و بقیه انتصابی می‌باشند. تانزانیا کشوری نک‌حزبی است «حزب اتحاد ملی آفریقائی تانگانیکا»

تانزانیا قابل شامل دو مستعمره انگلیس به

نامهای تانگانیکا و زنگبار بود که اولی در سال

۱۹۶۱ و دومی در سال ۱۹۶۳ از قیمومیت

انگلستان آزاد و مستقل شدند و در سال ۱۹۶۴

تشکیل یک جمهوری متحده را به نام تانزانیا دادند.

در سال ۱۹۶۵ روابط تانزانیا با چین و

کشورهای آفریقائی توسعه یافت و از همین سال

برنامه‌های اقتصادی جدیدی بموقع اجرا گذارده

● ● ●



\* «نایررہ» مساوات طلب است و در حقیقت در این رابطه تا حدودی ذهن گرانیز هست. وی مساوات را در زمینه‌های سیاسی، اقتصادی و اجتماعی خواهان است. نقطه نظر وی از آزادی عبارت است از جامعه‌ای انسانی که در آن احدهی به استشعار دیگری نمی‌پردازد. حکومت در ایجاد برابری در زمینه درآمدها و استاندارد زندگی قاطعانه می‌کوشد که این خود به تأکید بر توسعه روستاهای انجامیده است.

\* در بخش‌های روستائی نیز بهبود درآمد قابل ملاحظه‌ای بوقوع ۱ پیوسته است. سیاست حداقل دستمزد روستائی قدرت کارگران کشاورزی و ساختمانی را تا حدود ۱۰۰٪ بین سالهای ۱۹۶۱ و ۱۹۷۴، افزایش بخشدید. دولت برای کشاورز روستائی محصولات دارای سوبسید، بهداشت، آموزش و آب بهداشتی فراهم نموده است.

دانشگاه است. سه چهارم کارکنان جزء  
ومتوسط اداری در سال ۱۹۶۱ از تبعید  
شدگان (۱) بوده‌اند.

سیر ملکہ:

در سال ۱۹۶۱ سرمایه تولیدی، بخش کوچکی را در کشور تشکیل می‌داده است. شبکه ارتباطی مطابق الگوی سنتی استعمار (واپتدا راه آهن) بوجود آمده و هدف آن خارج نمودن محصول اضافی از داخل کشور و حمل آن به بنادر رواز آنجا به کشور مالک مستحمره بوده است. کشور آلمان تا سال ۱۹۱۹ واژ آن پس انگلستان به این امر اشتغال داشته‌اند.

تجارت و صادرات

اروپایان بر تمامی بخشهای تجارت و  
صنایع عمدۀ تسلط داشته و تجارت خرد پا  
درست آسیائیها قرار داشت و تجارت محلی  
تحت فشار و اضمحلان قرار داشت.

تازه ایا صادر کننده محصولات اولیه است، در سال ۱۹۷۳ صادرات قهوه ۷۰ میلیون، چینه ۴۵ میلیون و الماس ۲۳ میلیون دلار بوده است. مجموع صادرات در سال ۱۹۷۵ معادل ۳۶۸ میلیون دلار بوده که از این میزان، ۲۷٪ به کشورهای اروپائی، ۱۹٪ به کشورهای آفریقائی، ۸٪ به ایالات متحده، ۷٪ به کشورهای کمونیست و ۳۹٪ به بقیه نقاط جهان صادر شده است.

جهانگردی یکی از منابع افزایش درآمدهای ارزی بـشمار می‌رود. قله کلیمانجارو، جلگه سرگنی و آتشفشن فگوروگورواز مشهور ترین جاذبه‌های جهانگردی قاره آفریقا محسوب می‌شوند. با این وجود تازه‌ترین آمار حاضر نسبت به جهانگردی سیاست‌های متضادی اتخاذ نموده است. پس از سرمایه‌گذاری سنگین و اساسی در زمینه هتلها و فرودگاه کلیما نجار و درده ۱۹۷۰، سیاست دولت نسبت به جهانگردی تغییر یافته. نایرره اظهار کرده است که تمایل ندارد جهانگردان ترومند، پول و مکنت خود را در مقابل ملت وی به نمایش در آورند و این این نهاد است.

نمازیانیا در قالب پیشخدمتها و باربرهای آمریائیان و اروپائیان نروتمند درآیند. از اینرو بگویی از منابع بالقوه تأمین ارز از طریق اتخاذ سیاستی مدربانه و آگاهانه توسط حکومت رو  
مه کاهش نماده است.<sup>(۲)</sup>

با در نظر گرفتن تمامی این منابع درآمد، رقم ۱۳۰ دلار در آمد سرانه سالانه در سال ۱۹۷۵ بدست آمد و این مفهومی ندارد جز انکه تازانزیا یکی از فقریترین ملل جهان است. براساس محاسبات سازمان ملل، تازانزیا شدیدترین لطمات را بر اثر افزایش بهای نفت در سال ۱۹۷۳ متتحمل شد. درآمد سرانه به سیزان ۴۶٪ در سال بین سال‌های

نظام اکولوژیکی

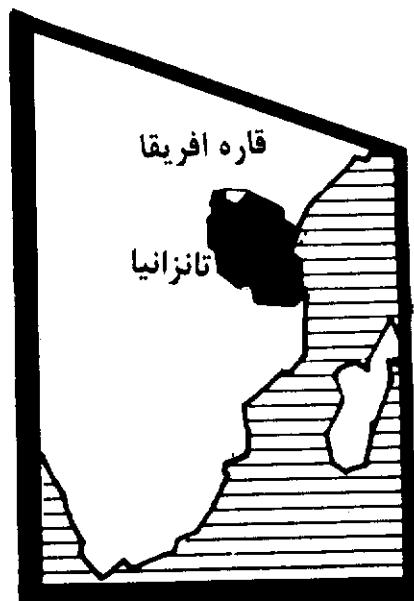
منابع فیزیکی برای توسعة تازانایا عبارت بوده‌اند از زمین لم پزرع و بادهای سوزان. با وجود دارا بودن سرزمین بوسعت ۳۶۵۰۰۰ مایل مربع، تنها ۶٪ از آن قابل کشاورزی است و قسمت اعظم این سرزمین نیز بعلت وجود پشه تسه تسه، غیر قابل سکنی است. هیچگونه شاهدی دال بر وجود منابع معدنی لازم جهت صنعتی شدن کشور بچشم نمی‌خورد، در حالیکه چینی‌ها اخیراً دست به توسعه معادن ذغال سنگ و سنگ آهن زده‌اند. نفсан بارندگی از معضلات تاریخی کشور بشمار می‌رود و بر باد رفتن پوشش خاک از مشکلات برخی مناطق کشور است. راه آهن نوین تازانایا موسوم به (تاترا) درهای توسعه معدنی و کشاورزی را بروی تمامی مناطق کشور گشوده است. امکانات فراوانی جهت احداث سد و نیز ماهیگیری در دریاچه‌های متعدد کشور وجود دارد که عمدتاً دست نخورده باقی مانده است.

کنولوژی

تحت سیطره استعمار، کشور شاهد تحولات تکنولوژیکی چندانی نبوده است. گیاهان تجاری همچون کنف، پنبه، چای، قهوه وغیره از زمینهای فوق العاده مستعد کاشت می‌شده و تولید آنها عمدتاً در مزارع وسیع متعلق به تبعید شد گان انجام می‌گرفته که غالباً فاقد تکنولوژی تولید نوین بوده‌اند. این مزارع عمدها در هم ادغام بوده و تاثیرات اندکی بر کشاورزی به شیوه سنتی داشته است. کشاورزی سنتی در زمان استقلال و حتی هم اکنون نیز بصورت کار دسته جمعی خانوادگی بر روی زمین، شخم زنی دستی، کاشت برای معاش با استفاده از بذرهای صلاح نشده و عملیات کشاورزی سنتی انجام می‌گرفته است. هم‌اکنون نیز هیچگونه بذر غلات بومی جدید با بهره‌دهی بالا مورد شناസائی قرار نگرفته و ذرت سرزمینهای علیاً

نمایادهای اقتصادی است.

تازانیا در زمان کسب استقلال به سال ۱۹۶۱ دارای ۵۵ میلیون نفر جمعیت بوده است. رشد جمعیت سالانه  $\% ۳$  است و جمعیت در سال ۱۹۷۵ ۱۵ میلیون نفر بوده است. تقریب به  $\% ۹۰$  جمعیت، در مناطق روستائی بیست می کنند و به کشاورزی اشتغال دارند. طول متوسط عمر ۴۷ سال است و مرگ و میر بین نوزادان ۱۵۰ نفر در هزار نفر است.  $\% ۸۵$  جمعیت بسیواد بوده و در سال ۱۹۶۴، رمانی که اولین برنامه پنجم ساله آغاز گردید، کشوردارای تنها ۶۳۰ دبیر دبیرستانی بود که فقط ۲۰ نفر از آنان از اهالی تازانیا بوده اند. بدیهی است در سال ۱۹۶۱ کشور هنوز فاقد



ملل این قاره است. بعبارت دیگر، امروز وی قابل احترام‌ترین مرد آفریقاست، تا بدانجا که تصور می‌شود حتی دشمنان آفریقا بهانی امید موافقیت الکوی تانزانیا را در دل می‌پرورانند. گوئی قصد آن دارند که به جهانیان ثابت نمایند که یک الکوی توسعه بارهبری و مسئولیت آفریقایان امکان‌بند است.

به تصور ماین الگو آرای کار بردا  
و سیاستی فراتر از قاره آفریقا را داراست  
ونهایتا درزمینه استلاء و تکامل از اهمیت  
برخوردار است، بویژه با در نظر گرفته این  
حقیقت که بشر بهر طریق می باید تکامل یابد  
و درین نظام منطقی از نقطه نظر اکولوژیکی  
و روابط انسانی با همنوعان زیست نماید.

ما در پی دستیابی به دستاوردهای این تجربه بوده‌ایم و سعی در حفظ امانت در حقایق کرده و اجازه داده‌ایم حقایق خود بازگو کننده خویش باشند. با این وجود پر اهمیت می‌دانیم قضاوت‌های خویش را در آغاز بیان کنیم تا خواننده قادر باشد آنها را در ارزیابی نتایج ما محک ند.

۲- تاریخچه

مناسبترین توصیف تازانیا در آغاز، نگرش به ۷ گروه، بنیان اکولوژیکی، تکنولوی، اقتصاد و نهادهای سیاسی، فرهنگی، اجتماعی و حکومتی است. گروههای مزبور فعالانه در یکدیگر تاثیر گذارده و باعث بروز تغییر می‌گردند. از لحظه تاریخی روابط میان منابع، تکنولوژی و نهادهای اقتصادی، عوامل کلیدی بروز تحول بشمار می‌روند. آنچه که در رابطه با تازانیا جالب می‌نماید، همان تلاش آگاهانه جهت تغییر بنیانی آن الگوی تاریخی از طریق ایجاد تغییرات نهادی بعنوان عامل عمدۀ تحول اجتماعی است.



## کاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

توسعه تانزانیا دچار آشتفتگی است. برخی اظهار می‌کنند که مذهب عمده‌تر نیروی محافظه کاری است که حرکت به سمت سوسیالیزم را به کندی می‌برد، لکن این تأثیر عمده نیست. در عین حال دیگران خاطر نشان می‌کنند ه بسیاری از رهبران پیشو توanzania از تحصیلات مدارس میسیونری برخوردار بوده‌اند.

### نظام قبیله‌ای:

در مقایسه با قبیله کی کویا در کنیا، این مسئله که تانزانیا فاقد قبیله‌ای پرقدرت و مسلط است به سعادت و نیکبختی این کشور کمک شایانی نموده است. اگرچه از قبیله شاگاس در قسمتهای شمالی تانزانیا بعنوان متاجوزترین گروه قبیل، نام برده می‌شود، نظام قبیله‌ای هیچگاه عامل عمده افتراق سیاسی کشور نبوده است.

گردیده‌اند، علیهذا آنان فعالانه در امور سیاسی مشارکت کرده و آگاهی سیاسی در بین آنان رو به افزایش است. تانزو تنهای نهاد غیر حکومتی است که سعی در پیوند دادن روستائیان به آحاد ملت را دارد. این نهاد از اهمیت ویژه‌ای در جهت حفظ یکپارچگی ملت برخوردار است.

تعریف در صد تعلق جمعیت تانزانیا به ادبیان مختلف دشوار است. برخی گزارشها حاکی از آنست که اکثریت مردم مسلمان‌اند، لکن میزان درک و اجرای قوانین اسلامی در بین آنها متفاوت است. غیر مسلمانان از مسیحیها و سایر گروهها تشکیل می‌شوند. در سرزمین‌های علیای کشور دسترسی به مدارس میسیونهای مسیحی عامل عمده‌ای در پیشبرده سوادآموزی واستفاده از امکانات شغلی محسوب می‌شود. نقش ارزش‌های مذهبی در

۱۹۷۰-۷۴ % بین سالهای ۱۹۷۳-۷۵ رو به افزایش یافته است. نرخ رشد بطور مشخص طی خشکسالی بین سالهای ۱۹۷۰-۷۴ بین سالهای ۱۹۷۳-۷۵ کاهش نهاد.

### نهادهای سیاسی:

تانزانیا کشوری نک حزبی است و تانزو (اتحادیه ملی تانزانیکان آفریقائی) - مبارزات استقلال را رهبری نمود واز زمان استقلال تاکنون در حیات سیاسی کشور سهمی بوده است. (۳)

بیش از هر دوره انتخابات و درون حزب، رقابت چشمگیری بر سر بدست گرفتن مواضع رهبری وجود دارد. طی انتخابات سال ۱۹۶۵ قریب به یک سوم اعضای مجلس از کار برکنار شدند که در میان آنان چند عضو کابینه نیز بچشم می‌خوردند. این روند در انتخابات ۱۹۷۰ و ۱۹۷۵ نیز ادامه یافت. علیرغم آنکه تانزانیائیها ملتی تحت فشار توصیف

## طبقات اجتماعی:

بطورستی اروپائیان بر موضع برقدرت اجتماعی، سیاسی و اقتصادی کشور تسلط داشته‌اند. از زمان استقلال، اکثر زمینها، تجارت و نهادهای بانکی ملی شده‌اند، لکن بسیاری از اروپائیان باقیمانده و آشکارا در جامعه اعمال نفوذ نمودند. آسیاییها و بویژه هندیان به واسطه تسلط خویش بر تجارت از موضع چندانی در اقتصاد کشور برخوردار بودند. ملت تانزانیا از دو طریق به قدرت دست یافت، در دست گرفتن بورو کراسی دولتی و دیگری مداخله موقیت‌آمیز در کشاورزی تجاری بسویژه صادرات در محصولات کشاورزی امروزه طبقه سیاسی مسلط جامعه در قالب مدیران حکومتی و موارء دولتی (واحدهای نیمه مختار و حکومتی دره تنی) ظهره‌می‌کند که به تحصیلات عالی و مهارت‌های نادر فنی و مدیریت دست یافته‌اند. ارتش نقش نامشخص، لکن کاملاً مطیعی را در جامعه ایقامی کند. (آنچه باید متذکر شد که در محیط ناامن افریقای جنوب شرقی انتظار می‌رود هزینه‌های دفاعی تانزانیا به میزان قابل توجهی افزایش یابد). بنظر می‌رسد این حقیقت که طبقه برگزیده عمده‌ای از اروپائیان تشکیل می‌شده، روند عظیم توزیع مجدد و تحول در جامعه را در مقایسه با جوامع دیگر سهولت بیشتری بخشیده است.

پس از استقلال، تصاحب سرزمینها و تجارت اروپائیان در مقایسه با اینکه چنانچه صاحبان این منابع تانزانیائی بودند، ساده‌تر می‌نمود. از این‌رو گذار به سوسیالیسم در تانزانیا تا به امروز عمدهٔ سالمت‌آمیز بوده است.

## ساختاراداری کشور:

برخلاف آنچه که در چین، موزامبیک، ویتنام شمالی و دیگر کشورها روی داد، از آنجا که در تانزانیا استقلال از راههای صلح آمیز بدست آمد، از این‌رو حکومتی انقلابی جایگزین نظام گذشته نگردید. بعارات دیگر تانزانیا وارث ساختاراداری استعماری، نظام آموزشی، نهادهای بهداشتی و مالیات‌های استعماری و غیره بوده که همگی بمنظور دستیابی به اهداف استعمار و تداوم بخشیدن به آن طراحی شده بودند. از آنجا که الگوهای جایگزینی بوجود نیا مدد، لذا تانزانیا به نهادهای استعماری موجود تمک جست و سعی در بسط و توسعه آنها بمنظور ایجاد مدارس بیشتر از همان نمونه گذشته، ساختن بیمارستانهای متعدد و غیره نمود. در آغاز این پرسش مطرح شد که آیا اصولاً این نظام آموزشی و یا خدمات بهداشتی برای تانزانیا مناسب است یا نه؟ بطوری که نایرره در مصاحبه اخیر خویش در موزامبیک اظهار نموده، تانزانیائیها فکر می‌کردند که «هم اکنون انجام کارهایی که پیش از این

تانزانیا امیددارد در اتخاذ شیوه سوسیالیستی به رشد و برابری توأم دست یابد. پذیرفتن این امر که یک الگوی توسعه بعنوان ضرورتی تاریخی به قربانی کردن توزیع عادلانه ثروت به پای رشد اقتصادی می‌انجامد، ناخوشایند است.

نایرره و حزب تانو از این برداشت که سوسیالیسم به سهولت از کارگران ابزار بوجود آوردن استاندارد عالی مادی سطح زندگی دریک جامعه توسعه یافته صنعتی است، دوری جسته‌اند. آنان تاحدودی به پیشبرد الگوی از نظم اقتصادی متنکی بریک جامعه کشاورزی مبادرت ورزیده و طی آن محدودیت‌هایی فراوری انبیاشت ثروت مادی و در عین حال توانا برای ایجاد سطح مطلوب موجودیت مادی کلیه آحاد ملت، دست بزرگ‌تراند. آنها امید این دارند که از بروز طبقات اجتماعی والگوهای مبنی بر فردیت درجهٔ تمايز میان برگزیدگان و توده مردم، جلوگیری بعمل آورند. دیدگاه آنان از جامعه نوین، مکانی برای برگزیدگان سرمایه و یاطیقات ممتاز متنکی بر قدرت بوروکراسی دولتی، بر جای نهاده است. در عوض، ایدئولوژی تانو بروز یک نظام اجتماعی و سیاسی مبنی بر اخلاق، توده وانگیزه‌های مادی منتهی به برابری، آزادی و رفاه الزامی و مادی برای تمامی مردم را پیش‌بینی می‌کند.

دو سند و پیزه، اعلامیه آروشا و هنودهای فونگزو، بگونه‌ای گستردۀ برای دیدگاه اشارت دارند (۴). اعلامیه آروشا در سال ۱۹۶۷ حاوی دو مشی استراتژیک عمده درجهٔ دستیابی به اهداف یادشده بالا بود. نخست آنکه مالکیت خصوصی جای خود را به مالکیت دولتی خواهد داد. دوم، مالکیت اشتراکی و کنترل بر تولید کشاورزی در چهار چوب طرح دهکده یوجاما، جایگزین مالکیت خصوصی درامر کشاورزی خواهد شد. رهبری فونگزو در تشرییح مسئله کنترل واداره امور جامعه از اعلامیه آروشا پا فراتر می‌نهد. هنودهای فونگزو اعمده‌ای می‌توان در رهبری جامعه از فرد گرایی به مدیریت واداره اشتراکی (جمعي) سیاسی، حکومتی، صنعتی و کشاورزی کشور است. این تحول در قالب مشارکت در مسئولیت‌های مدیریتی، توسط رهبران بوروکراسی و متخban سیاسی، شوراهای کارگری و شرکت فمالانه دهقانان خرد بآ در طرح و اجرای توسعه روستا و کشاورزی، تبلور می‌یابد. از سوی دیگر تحول یادشده به تشکیل گروههای شبه نظامی خلقی انجامید که در آغاز به انگیزه

یاری ارتش در دفاع از حیات ملی بوجود آمد و سپس بصورت فرضی استثنائی برای حزب ناتو بمنظور دستیابی به آگاهی سیاسی جوانان تانزانیا راه خویش را پیمود. در مرحله



و اجتماعی خواهان است. نقطه نظر وی از آزادی عبارت است از جامعه ای انسانی که در آن احدهی به استثمار دیگری نمی پردازد. حکومت در ایجاد برابری در زمینه درآمدها و استاندارد زندگی قاطعه انه می کوشد که این خود به تأکید بر توسعه رستاناها انجامیده است. بانک جهانی طی یک برسی پی برد که در سال ۱۹۷۹، درآمد متوسط شهری معادل ۱۳۰٪ متوسط درآمد روسانی بوده و در سال ۱۹۷۳ این رقم به ۱۹۰٪ رسیده است. بدنبال دستیابی حکومت به این اطلاعات تحولات چندی در خط و مشی بوجود آمد.

بهاء اقلام کشاورزی (که طی چندین سال ثابت نگاه داشته شد و بطور قابل ملاحظه ای باشیان تر از قیمت بازار جهانی بود)، افزایش چشمگیری یافت و در اختیار مصرف کننده شهری قرار گرفت. اکنون دیگر فراورده های روسنا با بهاء ناچیز به شهرنشینان عرضه نمی شد. طی مدت ۱۸ ماه، شاخص شهر و روسنا از ۱۹۰٪ به ۱۳۰٪ تنزل یافت.

کشور تانزانیا سیاستهای برابری جویانه میان بخش های مختلف شهری و روستائی و نیز میان این دو را نیز دنبال نموده است (۵). اقداماتی در سزمینه کاهش شکاف بین حقوق- دستمزد در مراکز شهری انجام گرفت که از آنچمه است، تثبیت میزان دستمزد در سال ۱۹۶۶ برای پردرآمدترین گروه، تحمیل حداقل دستمزد، محدود کردن مزایای شغلی و جدول مالیاتی تصاعدی و مالیات بر کالاهای تجملی را می توان نام برد. این تلاشها به کاهش تفاوت درآمد از ۷۰ به ۱ در سال ۱۹۷۱، به ۱۵ به ۱ در سال ۱۹۷۴ انجامید. این رقم پس از کر مالیات هنوز هم کاهش یافته، به گونه ای که هم اکنون بصورت ۹ به ۱ است.

حداقل دستمزد در شهر به ۲۵۰٪ بصورت نقدی و در حدود ۱۰۰٪ بصورت قدرت خرید واقعی بین سالهای ۱۹۶۱ تا ۱۹۷۴ افزایش یافته است. طی دهه ۱۹۷۰، قدرت خرید نیمه فقیرترین کارگران شهری در مقایسه با نیمه مرتفع افزایش یافت. آقای رینالد گرین افزایش تقاضا برای گوشت، شکر، گندم، آرد و کفشهای ارزان قیمت را شاهدی بر بهبود قدرت خرید گروههای کم درآمد می شمارد.

در بخش های روسنایی درآمد متوسط درآمد قابل ملاحظه ای بوقوع پیوسته است. سیاست حداقل دستمزد روسنایی قدرت خرید کارگران کشاورزی و ساختمانی را تا حدود ۱۰۰٪ بین سالهای ۱۹۶۱ و ۱۹۷۴ افزایش بخشد. دولت برای کشاورز روسنایی محصولات دارای سوبیسید، بهداشت، آموزش و آب بهداشتی فراهم نموده است.

برداشت کلی ما چنین است که تلاش در جهت عدالت اجتماعی موقفيت آمیز بوده است.

دستیابی به برابری، مشارکت و خودکفایی بشمار می روند. شکل گیری اهداف ملت تانزانیا تضاده ای را نیز دربر دارد، تضاد میان عدالت اجتماعی و رشد سریع اقتصادی که در سایه خودکفایی دنبال می شود، تضاد میان رشد و مشارکت همگانی. تلاش ملت تانزانیا در دستیابی به این اهداف گاه متضاد رامی باشد طی دوره ای طبیعی و

سوم، رهنمودها دیدگاهی از توسعه را ارائه می دهند که فراسوی گسترش توان تولیدی وایجاد نهادهای نوین قرار دارد.

پراهمیت ترین چهره توسعه، گسترش آگاهی سیاسی به سمت آزادی، استقلال فردی و مسئولیت است. تمامی این جنبه ها بیانگر انقلابی در دیدگاه هاست که امید می رود به پدیداری جامعه ای واقعاً دمکراتیک بیانجامد.

اهداف بلند مدت تانزانیا طرح ریزی شده و احتمالاً برای آینده قابل پیش بینی بهمن صورت باقی خواهد ماند. این اهداف عمیقاً دردو واژه سوسیالیسم و خودکفایی خلاصه می شوند. سوسیالیسم تانزانیا به مفهوم دستیابی به برابری و مشارکت همگانی است.

عدالت اجتماعی بعنوان هدف به اجزاء مختلف از قبیل مالکیت اموال، توزیع درآمد حاصل از کار و توزیع خدمات تقسیم می گردد.

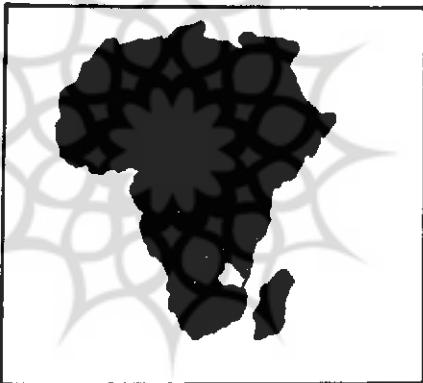
هدف، دستیابی به برابری در تسامی زمینه هاست، بدون درنظر گرفتن محل اقامه افراد، شهری یا روستائی بدون مناطق، فقر یا غنی بودن ناحیه، خردی یا کلانی وظیفه ویادست جمعی و یا خصوصی بودن مسئولیت. افزون برآن ملت تانزانیا در پی رسیدن به برابری میان نسل هاست، به تحویله هیج نسلی قربانی بهتر زیستن نسل دیگر نگردد.

دومین هدف از مشارکت عمومی خود دارای ابعاد «گوناگونی» است و مبنی مفهوم وسیعتری از برداشت سنتی «دمکراسی سیاسی» است که طی آن مسئله انتخاب فرد برای حکومت و قابلیت تنفيذ تصمیمات سیاسی مطرح است.

رون دانقلی تانزانیا مشارکت به مفهوم دمکراسی سیاسی سنتی و مشارکت در اتخاذ تصمیمات در کارگاه است. مشارکت به مفهوم خود مدیریت کارگران در کارخانه ها و مزارع، به مفهوم روابط نوین و برابر میان مدیران و کارگران و به مفهوم روابط نوین میان افراد برپایه تواضع و نه تمایز است.

سومین هدف، خودکفایی است که به مفهوم تولید قابل انعطاف کالاهای دستمزدی و مواد خام حیاتی است. بعبارت دیگر ایجاد توزیع منطقی میان توانائی تولید و مصرف کالاهای اساسی، یادارابودن حداقل عدم توازن خارجی، یعنی توانائی واردات از طریق صادرات به تحویله به حداقل سرمایه های جاری جهت سرمایه گذاری در امر واردات دست یافت. سخن کوتاه حکومت در پی کسب توانائی و ظرفیت تدارک غذا، آب، لباس، مسکن و آموزش برای مردم است.

ملت تانزانیا اهداف بلند مدت یاد شده را از طریق مداخله فعلی حکومت، برگزیده است. ملی کردن سرمایه های تولیدی، احداث دهکده های موسوم به یوجاما، و دیگر جنبه های الگوی حکومتی تانزانیا ابزار



#### ۴- تانزانیا در دستیابی به عدالت اجتماعی، مشارکت همگانی و خودکفایی تا چه حد موفق بوده است؟

تایپره طی فریب به بیست سال ریاست جمهوری در تانزانیا به تشکیل حزبی وسیع و قابلیت های رهبری مؤثر همت گماشته است. حزب تانو پرنفوذترین نهاد کشور است که فعالانه با ملت تانزانیا در تمام سطوح مشارکت و همکاری دارد. در اطراف تایپره افراد موفق متعددی پدید آمده اند لکن دسته بندی های نیز در داخل حزب وجود دارد. یک ناظر سیاسی این دسته بندی ها را به ایدئولوگی، فرست طلبها و پر اگماتیستها تقسیم نموده است. حزب تانو از انضباط عالی برخوردار نیست و به گونه حزب کمونیست چین، حزبی پیشناز نیز نمی باشد. معهذا، تانو محلی مؤثر در به تحرک در آوردن مردم و مرتبا ساختن خواسته های توده ها و رهبری است.

«نایرر» مساوات طلب است و در حقیقت در این رابطه تا حدودی ذهن گران نیز هست. وی مساوات را در زمینه های سیاسی، اقتصادی

## نقد و بررسی الگوی توسعه در تانزا

غلات تنها تا سطح تولیدات سال ۱۹۷۳، بهبود یافت. سال ۱۹۷۲، تانزانیا ۱۰۸۶ تن نفت به ارزش ۲۶۹ میلیون شلینگ تانزانیا، صادر نمود. در سال ۱۹۷۵ میزان کمتری نفت به ارزش ۷۰۳ میلیون شلینگ صادر کرد. در عین حال بهاء اقلام وارداتی نظیر مواد خام ضروری، قطعات یدکی، مواد غذائی و سایر اقلام کماکان رو به صعود بودند.

در نتیجه عوامل پاد شده کلیه بخش‌های اقتصاد دستخوش عدم پکارچگی گردید. کسری موازنۀ در زمینه تجارت کالاهای خدمات از ۷۸۹ میلیون شلینگ در سال ۱۹۷۳ به ۲۷۴۲ میلیون در سال ۱۹۷۵ افزایش یافت. پیامد دوم این امر افزایش سریع هزینه زندگی در ازای افزایش بهاء اقلام وارداتی بود. شاخص هزینه زندگی برای دستمزد بکیران شهری بین سالهای ۱۹۶۳ تا ۱۹۷۳ از ۸۲۱ به ۱۲۰٪ افزایش یافت (سال ۱۹۶۹ برای ۱۰۰ در هر حال این شاخص بین زانویه سال ۷۴ و زانویه سال بعد ۶۱٪ افزایش یافت و تا زانویه سال ۷۶ نیز ۳۲٪ دیگر به آن افزوده شد).

عدم هماهنگی درآمدهای دولت با اقلام پرداختی جهت کالاهای وارداتی که علاوه بر آن حکومت سعی بر کاهش هزینه در جهت پائین نگاه داشتن تورم نیز بود و عدم بهره‌برداری از ظرفیت صنعتی کشور، دو پیامد دیگر خشکسالی و رکود جهانی محسوب می‌شدند. طی این روند کارخانجات از دریافت لوازم یدکی وارداتی ضروری و مواد خام لازم محروم ماندند. انعکاس این مشکلات و اثرات آن فوق‌العاده شدید بود. آن زمان که کسری موازنۀ پرداخت بروز نمود، دولت محدودیت‌های اکیدی را برپرورد کالاهای غیرضروری اعمال نمود. یک سوم از کارکنان دولت بالغ بر ۱۰۰۰ نفر اخراج شدند. طبق اطلاعات اولیه رقم مشابهی نیز در بخش‌های خود مختار اخراج گردیدند. دولت همچنین بهاء سوخت، برق و مواد غذائی (غلات) را افزایش داد که این خود اقدامی کاملاً نامطلوب بشمار می‌رفت. مالیاتها نیز افزایش یافت.

هم‌اکنون بازارسازی دوباره برنامه سرمایه‌گذاری به اجرا درآمده است و تاکید عمده بر سرمایه‌گذاری مستقیم در فعالیتهای تولیدی صورت گرفت. همچنین در زمینه بازارسازی انگیزه‌ها در بخش کشاورزی از طریق افزایش مدام بهاء اقلام تولیدی و پرداخت سوبید به محصولات کشاورزی تلاش گردید.

در صنعت نیز به بازارسازی انگیزه‌ها پرداخته شد. در این بخش مشکلاتی در زمینه روابط کارگران و مدیریت و جایگزینی انگیزه‌های غیرمادی در مقابل با نابرابریهای

تفکر ایجاد نظم نوین اقتصاد بین‌المللی بطور جدی توسط ملت تانزانیا دنبال می‌شود. بحران نفتی دهه ۱۹۷۰، اقتصاد تانزانیا را عمیقاً زیر ضربه قرار داد که طی آن قادر به حفظ خویش در مقابل شرایط وخیم تجارت خود نبودند. همچنین از ورود تورم بهمراه سعود نجومی قیمت واردات به کشور خویش نتوانستند مخالفت بعمل آورند.

اقتصاد کشور از سالهای ۶۸-۶۷، علیرغم افزایش روز افزون پس‌انداز و سرمایه‌گذاری، هنوز جان نگرفته است. میزان تشکیل سرمایه سالانه از ۸۰۷ میلیون شلینگ تانزانیا (۵) در سال ۱۹۶۴ ۸۱۶۹ به ۱۹۷۱ میلیون شلینگ در سال ۱۹۷۱ بادر نظر گرفتن قیمت‌های ثابت، افزایش یافت. از این‌رو درصد سرمایه‌گذاری از ۱۴٪ در سال بین سالهای ۱۹۶۴ و ۱۹۷۴ بوده است. در عین حال این نرخ قابل توجه عملکردهای واقعی اقتصاد را تحت الشاعر قرار داد. بخش‌های عمده تولیدی دارای آهنج رشد مشابه نبودند. تولید کشاورزی بین سالهای ۱۹۶۴ و ۱۹۷۴ تنها ۲۶٪ در سال افزایش داشت که اندکی کمتر از نرخ رشد جمعیت بوده است. از این‌رو بازده سرانه تولیدات کشاورزی عمل را به کاهش نهاد.

رشد عمده‌تا در افزایش خدمات تجلی می‌گردد. اداره امور همگانی و سایر خدمات از ۶۵۸ میلیون شلینگ تانزانیا در سال ۱۹۷۵ به ۱۱۲۹۴ افزایش یافت، این در سال ۱۹۷۴ تا برابر بازدید از شلینگ در سال ۱۹۷۴ نرخ ثابت (برای دلار)، افزایش ۱۰٪ درآمد ملی در سال ۱۹۷۷ به ۱۶٪ در سال ۱۹۷۵ اعکاس یافت.

یکی از دلائل اشکار کندی رشد در بخش‌های کشاورزی و صنعت، میزان قلیل سرمایه‌گذاری از فعالیتهای تولیدی مستقیم است. بخش‌های کشاورزی، صنعت و معدن تنها ۲۴٪ از سرمایه‌گذاری ثابت را طی دوره ۱۹۶۶ تا ۱۹۷۲ بخود اختصاص داد. علاوه بر نرخ رشد اندک در زمینه سرمایه‌گذاری فعالیتهای دومینیک و جامائیکا دیده می‌شود، پائینی را دارا بود.

بین سالهای ۱۹۶۷ و ۱۹۷۳، بازده سرانه کشاورزی ثابت بوده است. تولید سرانه در بخش صنایع از ۱۸۰۷۱ شلینگ بین سالهای ۱۶۵۴-۱۹۶۷ سقوط نمود.

اینها پیشینه قابل بررسی در زمینه عقب ماندگی جدی اخیر بوده است، بین سالهای ۱۹۷۳-۷۵ کشور تانزانیا تحت هجوم مجموعه‌ای از خشکسالی، صعود قیمت نفت و رکود جهانی بوده است. طی سالهای ۷۴-۷۳ تولید غلات بومی به میزان ۳۰٪ کاهش یافت. حتی تا سال ۱۹۷۶، تولید

فقر مطلق و نابرابریهای عمده در بین کارگران بخش‌های شهری و روستائی کاهش یافته است. علاوه براین باید توجه داشت که اقدامات درزمنه ایجاد برابری در درآمد و رفاه دارای گستردگی وسیعی است. این اقدامات در بافت سیاسی و اقتصادی تانزانیا اجتن شده‌اند.

از نظر نظر توزیع درآمد، لازم است نظر شخصی خویش را نیز باز گو نکیم. در مقایسه با سایر کشورهای توسعه نیافته آفریقا، آسیا و آمریکای لاتین، جائیکه ما به دیدن توده‌های مردم فقیر و گرسنه در مناطق شهری و روستائی مانوس بوده‌ایم، نکته تکان دهنده در مورد تانزانیا عدم وجود یک چنین مردمی است. در گشتهای آزادانه خویش، همه جا مردم را مرفه و خوش لباس یافتم. تعداد محدودی گذا در خیابانهای شهر بچشم می‌خورد، لکن اثرب از گودکان کم‌سن و سال باشکوه‌های آماس کرده و دندانهای نمایان، در شهر و روستا وجود نداشت. از محلات کثیف و پرجمعیت اثرب نبود و مشاهده کردیم که متحدل‌الشكل هستند.

در عرض تقریباً اثرب از کالاهای لوکس بچشم نمی‌خورد. تعداد محدودی اتومبیل وجود دارد و مواد غذائی تجملی و لوکس بندرت یافت می‌شود. هتل کلیمانجارو از محدود اماکنی است در پایتخت که در آن تجملات دیده می‌شود. جاده‌هایی به فرودگاه سالهای است که پرستانتدار از ملت تانزانیا برابری در درآمد را درک می‌کند، که همانا دسترسی همگان به مایحتاج اساسی است لکن طی آن اغنية بسیاری از تجملات خویش را از دست می‌دهند. نمونه تانزانیا براستی با آنچه در کنیا، هند، جمهوری دومینیک و جامائیکا دیده می‌شود، متضاد است. به عقیده ما تانزانیا در دستیابی به عدالت و برابری نسبتاً موفق بوده لکن درزمنه رشد توفیق کمتری داشته است. حکومت تانزانیا استوار و سخت پاییند است و درزمنه کسب توسعه و رشد سریع اقتصادی بسیار جدی است. لکن آن رشد اقتصادی که به موازات حفظ برابری و عدالت اجتماعی بدست آید. حکومت به وصوح سوسیالیستی است و خواهان کنترل امور مهمن اقتصادی، متعهد به مشارکت دمکراتیک در دهات و کارخانه‌ها، مزارع دولتی و کارخانجات کوچک است. علاوه براین حکومت خواهان خودکفایی و تا حدودی بی‌نیاز از اقتصاد جهانی است.

۱- کاربرد مفهوم عدم تمرکز از طریق تصمیمات متخذه درمورد توسعه و تخصیص منابع انسانی، مالی و مادی جهت بکارگیری استراتژی‌های توسعه.

۲- آیا حکومت در زمینه عدم تمرکز پای فشار است یا دارای تمایلی گذراست که با بروز اولین معضل، مردود شمرده خواهد شد. ادامه دارد

(۱) منظور از تبعید شدگان اشخاصی هستند که در کشورهای باصطلاح متبدن به واسطه انجام جرم و جنایت معمکن به مسرگ پسازندان شده و توسط دولتهای استعمارگر به کشورهای آفریقائی که تحت استعمار قرار داشتند فرستاده می‌شدند (عمله جهاد).

(۲) در عین حال شواهدی وجود دارند که نشان می‌دهند مسئله جهانگردی مورد تجدیدنظر قرار گرفته است. در سال ۱۹۷۵ دولت تانزانیا مبادرت به استخدام یک آمریکائی جهت بهبود وضع جهانگردی تانزانیا نمود.

(۳) نام این حزب در سال ۱۹۷۷ به حزب انقلابی تغییر

به میزان سرانه ۴۰ دلار خواهد بود. این خود یکی از بالاترین اقلام سرانه در جهان در حال توسعه بشمار می‌رود.

#### ۵- عدم تمرکز حکومت نظام سیاسی و اداری کشور

تانزانیا در زمینه حرکت بسمت یک نظام اجتماعی و سیاسی که طی آن دولت مسئول نیازهای مردم، پیشرفت حاصل نموده است. نظام سیاسی کشور در تامین حق انتخاب سیاسی در چهار چوب محدودیتها موثر بوده و تانزانیا از ثبات سیاسی محکمی بدون کاربرد نیروی قهریه برخوردار بوده است. بهر حال در اثر ملی کردن فعالیت اقتصادی و رشد سریع بوروکراسی دولت مرکزی، خطر بروز طبقه‌ای بوروکرات و ممتاز، پدید آمد که پیامدهای مرتبط با آن تمایزات منزلتی،

موجود در درآمد، وجود داشت. مسئله پیجیده در این زمینه آن است که مناطق خود مختار براساس قیمت‌های ثابت به کار اشتغال دارند. آنها تنها در صورتی اضافه دریافت می‌کنند که هزینه‌های افزایش یافته باشد. همانند بسیاری از کشورهای آفریقائی، مناطق خود مختار تانزانیا مملو از مردان مدافع کشور است که شواهدی بر کاهش این عده بچشم می‌خورد. به تازگی تصمیم گرفته شده که در مناطق خود مختار سقف هزینه‌ها اعمال گردد و توان تولیدی افزایش یابد. برای بهبود کارآئی تاکید بر مشاوره‌های مدیریت صورت پذیرفته است.

تاکید بر افزایش توان تولیدی مناطق خود مختار برانگیخته از این حقیقت است که اضافه تولید مناطق خود مختار منبع اصلی



یافت و این زمانی بود که ناتو با حزب زانیستار ادغام گردید.

(۴) تاکید این نکته ضروری است که این اسناد در بسیاری جهات حاوی اصول اخلاقی و آداب رفتار عمومی است و نه تشریح واقعیت، در عین حال گرامی است اگر این اسناد را خیال پردازانه توصیف کنیم.

(۵) تحلیل ملی در مورد توزیع درآمد برا اس مطالعات رینالد. اج. پادا داشتگانی بریک بررسی موقوف، انتسبتاً تانزانیا، پادا داشتگانی بریک بررسی موقوف، انتسبتاً مطالعات توسعه، ساسکس، انگلستان (زیراکس)، می‌باشد. (۶) شلینگ تانزانیا برایر یک دلار آمریکاست.

انعطاف ناپذیری، عدم کارآئی و عدم مسئولیت نسبت به نیازهای مردم بود. یکی از عکس‌العملهای ملت تانزانیا در مواجه با این امر، ایجاد عدم تمرکز در اداره حکومت و افزایش قدرت و مسئولیت رهبری‌های سیاسی محلی، ناحیه‌ای و منطقه‌ای بوده است.

پیشینه و هدفها مسائل عمده‌ای که در اکثر بحث‌های مربوط به عدم تمرکز در تانزانیا بروز می‌کند به قرار زیر است.

توسعه سرمایه‌های تانزانیا خواهد بود. در آمد در گردش دولت از ۱۶٪ در سال ۱۸۶۷-۶۸ به ۲۵٪ در سال ۱۹۷۵-۷۶ افزایش یافت از سوی دیگر هزینه‌های در گردش نیز بنوی خود سریعاً افزایش یافت که در نتیجه اندوخته‌ای برای سرمایه‌گذاری در پروردهای توسعه برجای نماند.

امروزه ۶۰٪ بودجه توسعه از طریق کمکهای خارجی تأمین می‌گردد. کشور تانزانیا سالانه ۳۰۰ میلیون دلار کمک دریافت می‌نماید که