

(( نکرشی سیاسی به قوانین اساسی اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی ))

— قانون اساسی اول ( ۱۹۱۸ ) — قانون اساسی دوم ( ۱۹۲۴ ) —

— قانون اساسی سوم ( ۱۹۲۶ ) — قانون اساسی چهارم ( ۱۹۷۷ ) —

یکی از تجربیات تلخ بلوشیک‌ها بعد از انقلاب اکتبر ۱۹۱۷ روسیه تشکیل مجلس موسسان برای تدوین قانون اساسی بود که بلوشیک‌ها نا آگاهانه غافلگیر شدند . روز انتخابات مجلس موسسان که قبله " به وسیله حکومت موقت ۱۲ نوامبر ۱۹۱۷ تعیین شده بود به وسیله کنگره سراسری شوراها تایید شد . بلوشیک‌ها به رهبری لنین گه از پیروزی خود سرمایت بودند مانند یک حزب انقلابی به شیوه احزاب لیبرالیستی غرب بدون اینکه متوجه عواقب انتخابات آزاد باشند موافقت کردند که انتخابات مجلس موسسان در روز تعیین شده برگزار شود . انتخابات مورد بحث برای مجلس موسسان شوروی اولین و شاید بتوان گفت آخرین انتخابات آزادی بود که بلوشیک‌ها در آن دخالتی ننمودند و به همین علت نتیجه آن برای بلوشیک‌ها بسیار تلخ و ناخوش آیند بود .

منابع روسی با اکراه در ذکر ارقام و اطلاعات مربوط به مجلس سعی در بی اعتبار نمودن آن کرده و چنین توجیه می‌کنند که مجلس موسسان بعد از انقلاب روسیه تلاش مذبوحانه ضد انقلاب و پورژوازی برای واژگون کردن حکومت شوروی بود . ( ۱ )

( ۱ ) د . کالیستوف . ای . اسیرنوف و دیگران تاریخ روسیه شوروی ترجمه حشمت‌اله کامرانی ( تهران : موسسه چاپ و نشر بیگوند ، ۱۳۶۱ جلد اول . صفحه ۵۰۲ — لازم به تذکر است که نسخه اصلی کتاب به زبان انگلیسی در سال ۱۹۶۵ توسط بنگاه پروگرس ( مسکو ) منتشر و در آن از ذکر ارقام مربوط به تعداد نمایندگان مجلس موسسان خودداری شده است . ظاهرا " ترجمه فارسی از روی نسخه تجدید نظر شده انگلیسی همان کتاب در سال ۱۹۷۲ از انتشارات پروگرس به عمل آمده است که در آن به ذکر ارقام در زمینه مورد بحث به طور ناقص اشاره شده است . کتاب مذبور یکی از منابع معتبر روسی در زمینه تاریخ روسیه است که به وسیله یک گروه ۱۶ نفری توسط موسسه تاریخ آکادمی علوم شوروی به زبان روسی تهیه و به چند زبان از جمله انگلیسی و فرانسه ترجمه شده است .

گرچه توجیه مورخین روسی در مورد مجلس موسسان صحت دارد ولی آن را نمی‌توان دلیل اساسی شکست بلشویک‌هادر مجلس موسسان دانست بلکه دلایل اصلی را باید در موارد زیر جستجو کرد

- ۱- بلشویک‌ها در طول انقلاب حتی در آستانه قدرت از نظر کمی، نیروهای قابل توجهی به حساب نمی‌آمدند و پایگاه وسیع اجتماعی نداشتند. (۱)
- ۲- نفوذ نیروهای مخالف بلشویک‌ها بیویژه اس آرها (۲)

(۱) طبق تخمین‌های محافظه کارانه در اوایل سال ۱۹۱۷ حزب بلشویک‌دارای ۲۳۶۰۰ عضو بود که کارگران ۶۲ درصد اعضای حزب را تشکیل میدادند و بزرگترین سازمان حزبی با ۲۰۰۰ عضو در پتروگراد مستقر بود. اعضای بقیه سازمانهای حزبی بین ۱۰۰ تا ۶۰۰ نفر بود. طبق همین آمار در اواسط سال ۱۹۱۲ حزب اس-آر صدها هزار عضو داشت که در ۳۶ استان و ناحیه دارای تشکیلات حزبی بود. طرفداران جدی حزب اس-آرا که مخالف بلشویک‌ها بود سربازانی بودند که در خانواده‌های دهقانی پرورده شده بودند. در ماه ۱۹۱۷ حزب منشوریک دشمن سرسخت بلشویک‌ها دارای ۴۵ هزار عضو بود. تعدادی از این اعضاء در ۲۷ سازمان منحصر "منشوریک" سازمان وسیع سیاسی بود که در ماه مارس ۱۹۱۷ در بیش از ۵۰ استان و ناحیه شعبه داشت.

د. ا. بایفسکی و دیگران، تاریخ انقلاب اکتبر، ترجمه سعید روحانی (تهران، انتشارات شاهنگ - ۱۳۶) صفحات ۲۸ - ۲۷.

(۲) - حزب آس آرا که مخفف کلمات سوسیالیست‌های انقلابی Socialist Narodniks است در حقیقت با قیمانده‌های همان گروه ناردنیک‌ها Revolutionaries یا خلقیون بودند که در اوخر سال ۱۹۰۱ دست به تشکیل یک حزب دموکراتیک خرد بورژوا زدند. اس-آرها برخلاف بلشویک‌ها منکر نقش رهبری پرولتاپیا در انقلاب بودند و دهقانان رانیروی اصلی انقلاب برای بنای سوسیالیسم میدانستند و شیوه‌های ترورهای فردی را موثرترین نوع مبارزه برعلیه تزاریسم می‌دانستند. رهبران اصلی این حزب افرادی مثل چرنف Chernov V. M. Savinkov B.V. و ساوینکوف آکسنتیوف N.D. Avksentyev ۱۹۰۵ در روسیه، اس-آرها مخفی شدند و رفته رفته با گرایش‌های بورژوازی در زمرة ضد انقلابیون در آمدند. اس-آرها چپ و راست تقسیم شدند که اس-آرها چپ در اقلیت و مورد قبول بلشویک‌ها بودند. اس-آرها راست یا اکثریت طرفدار جدی کرنسکی Keresky یا حکومت موقت بودند.

وکادتهاي (۱) در بين کشاورزان و خرده بورژوازي بسيار قابل توجه بود و ائتلاف آنها يا احزاب کوچک زمينه فعالیت اجتماعی آنان را وسیع تر نموده بود.

۳ - کشاورزان به هیچ وجه حاضر به همکاري با بلشویکها نبودند و به علت بي سوادي، اکثريت ضريب با تفاق آنان از درك مفاهيم سوسیاليسطي عاجزبودند. (۲) به هر حال با توجه به نتيجه انتخابات مجلس موسسان ، بلشویکها در اقلیت كامل قرار گرفتند به طوريكه از تعداد ۷۰۳ نماینده انتخابي ، تعداد ۳۸۰ نفر از ارس - آرها ۱۷۵ نفر از بلشویکها ، ۴۰ نفر از اس - آرهای چپ ، ۱۶ نفر از منشویکها ۱۷ نفر اركادتها و ۸۹ نفر از اقلیت های مختلف و بقیه از نمایندها احزاب کوچک به مجلس موسسان راه یافتند. (۳)

(۱) حزب کادت "Kerensky" که خود را حزب دموکرات هوادرار قانون اساسی میدانست در حقیقت يك حزب بورژوازي ضد انقلاب بود که توسط میلیوکوف Paul Miliukov که بعداً "وزیر خارجه حکومت موقت شد رهبری می‌شد . حزب کادتها در اکتبر ۱۹۰۵ به دنبال بيانیه اکتبر دولت مبنی بر آزادی احزاب به وجود آمد و تا آخرین لحظه بقای خود به اصل سلطنت وفادار و در حفظ تسلط سرمایه‌داری تلاش می‌کرد . اين حزب در اواخر سال ۱۹۱۷ از طرف بلشویکها به عنوان حزب ضد انقلاب که قصد براندازی حکومت بلشویکها را داشت غیر قانونی اعلام شد و سران آن دستگير شدند .

(۲) براساس سرشماري سال ۱۹۸۷ از ۱۲۶ ميليون سکنه روسيه فقط ۲۱ درصد با سواد بودند . صدميليون نفر قادر به خواندن و نوشتن نبودند . ميزان بي سوادي در ميان حلقات هاي غير روسي بسيار و حشتناك بود که همگي کشاورز بودند . مثلاً "در ميان تاجيکها ۹۹/۵ درصد ، قرقيزها ۹۹/۴ درصد و اويكها ۹۸/۴ درصد بي سواد بودند . ميزان بي سوادي حتى در اوائل قرن بيستم نيز بسيار بالا بود . در سال ۱۹۱۳ نزديک به ۷۳ درصد از جمعيت روسيه بدون در نظر گرفتن کودکان زير ۹ سال بي سواد بودند . ايساک مينتس ، انقلاب چگونه پيروز شد .

ترجمه رضارضائي سارروي (تهران . نشر آذرنوش) صفحات ۱۳ - ۱۲ .  
(۳) لازم به تذکر است که ارقام فوق در متابع مختلف اندکی تفاوت دارد . بدین ترتیب که تعداد نمایندها اس - آرهای راست ۴۰ نفر و بلشویکها ۱۷۰ نفر و منشویکهاي تا ۳۴ نفر قيد گردیده است . در انتخابات مذبور نزديک به ۴۲ ميليون نفر شرکت کردند که ۱۷ ميليون نفر به نفع اس - آرهابيش از ۹ ميليون به نفع بلشویکها ، ۲ ميليون به نفع کادتها و نزديک به ۱/۵ ميليون به نفع منشویکها و بقیه به نفع احزاب کوچک و اقلیت هارا دادند . نقل از متابع زير :

- Louis Fischer, The Life of Lenin, (New York , Harper, 1964) P. 138.
  - Leonard Schapiro, The Communist Party of the Soviet Union, (New York: Vintage Books, 1964) P. 181.
  - Basil Dmytryshyn, A Concise History of U.S.S.R (New York: Charles Scribners Sons, 1965 ) P. 77.
- (2) Extraordinary All- Russia Congress of Soviets of Peasants Deputies.

بلشویکها با تجربه‌ای که در انتخابات فوق به دست آوردند متقاعد شدند که نفوذ آنها در بین کشاورزان بسیار ضعیف است و نیاز به تبلیغات وسیع‌تر و زمان بیشتری برای جلب آنان دارند. از این رو بلشویکها برای رسیدن به نتایج فوری در مجلس موسسان متولّ به شیوه‌های تاکیتکی شدند. بدین معنی که بعد از انتخابات مجلس موسسان، بلشویکها کنگره فوق‌العاده سراسری نمایندگان شوراهای کشاورزان روسیه (۱) را در پتروگراد تشکیل دادند و از این راه موفق شدند که با اس-آرهای چپ کنار آیند و ضمن سازش با آنها به نوعی ائتلاف دست‌زنند.

براساس این سازش سیاسی بلشویکها موافقت کردند که سه تن اس-آرهای چپ در شورای کمیسرهای مردم با کابینه حکومت بلشویکها راه یابند و پست‌های کمیسرهای (کشاورزی - دادگستری و پست و تلگراف) به آنان واگذار شد. متقابلاً "اس-آرهای راست" جدا موافقت کردند که در مجلس موسسان به نفع موضع بلشویک‌هارای دهند. (۲)

(۱) در حقیقت از اوخر نوامبر ۱۹۱۷ اس-آرهای چپ به صورت یک حزب مستقل در آمدند و با بلشویکها به توافق رسیده بودند تا با آنها همکاری نمایند. این همکاری گوچه ظاهراً "مورد قبول واقع شد ولی در اصل اس-آرهای چپ با بنای سوسیالیسم در رابطه بادیکتاتوری پرولتا ریا با بلشویکها موافق نبودند و در عمل نیز اس-آرهای چپ در فوریه ۱۹۱۸ با طرح صلح بدست لیتوفسک "Brest-Litovsk" که به منظور صلح بین آلمان و شوروی از طرف بلشویکها ارائه داده شده بود مخالفت کردند و پس از اینکه مخالفت آنان در این مورد به جایی نرسید و قرارداد صلح امضاء شد در مارس ۱۹۱۸ اعضای اس-آرهای چپ از پست‌های کمیسرهای مردم استعفا دادند و در مقابل بلشویک‌ها قرار گرفتند.

در ژوئیه ۱۹۱۸ اس-آرهای چپ دست به ترور سفیر آلمان در مسکو بنام کنت میر باخ "Count Mirbach" زدند تا اختلاف بین آلمان و شوروی تشدید گردد. این عمل که در حقیقت تلاشی برای بیاعتبار کردن بلشویکها تلقی شد امکان داد تا بلشویک‌ها به سرکوب اس-آرهای چپ بپردازنند و از این پس اس-آرهای چپ به عنوان گروه ضد انقلاب تحت تعقیب قرار گرفتند. رجوع شود به

V.I. Lenin, Experience of the CPSU: Its World Significance, (Moscow, Progress, 1977) P. 548.

تاكسيك ديجري که بلشويک‌هادر جهت بي اعتبار کردن نعانييدگان مجلس موسسان در پيش‌گرفتند معرفی حزب کادتها به عنوان دشمنان خلق بود . به اين ترتيب که درماه نوامبر ۱۹۱۷ تظاهرات ضد انقلابي به رهبري حزب کادتها و با حمایت بودرژوازي برپا شد که به نقاط صنعتی کشور نيز رسوخ کرد . کادتها فعالیت خود را تا آنجا ادامه دادند که با ژنرال كالدين " A.Kaledin General " تعاس برقرار کردنده تا نيروهای ضد انقلاب را برعليه بلشويک‌ها بسيج کنند . اس - آهاري راست و منشويک‌ها (۱) نيز

(۱) منشويک‌ها Mensheviks بمعنى اقلیت گروهي بودند که در حقیقت بلشويک Bolshevists به معنی اکثریت از آنها منشعب شدند . منشويک‌ها از قدیم ترین گرووهای سوسیال دموکراتیک روسیه بودند که رهبری آنها به عهد پلخاف G.V.Plekhanov، مارتوف Y.Martov و پوتروف A.N.Potresov بود . منشويک‌ها از سال ۱۹۰۳ در کنگره دوم حزب سوسیال دموکرات کارگری در اثر اختلاف نظر بالనین که رهبری بلشويک‌هارا به عهد داشت از آنجا که رای اقلیت را در کنگره به دست آوردند . موضع خود را از بلشويک‌ها جدا کردن.

منشويک‌ها با انتخاب شيوه‌های رفورميستی معتقد به رهبری بورژوازی برای انقلاب بودند و در اثر سازش با طبقه بورژوازی و پشت بورژوازی و پشت پازدن به خلاقیت طبقه کارگر در انقلاب عمل " به حمایت از طبقه کشاورز پرداختند و بعد از انقلاب ۱۹۰۵ خواستار و انحلال احزاب غیر قانونی از جمله حزب بلشويک‌ها شدند و معتقد بودند که حزب باید براساس موازین قانونی رژيم به فعالیت ادامه دهد .

منشويک‌ها بعد از انقلاب فوريه ۱۹۱۷ روسیه عمل " در کابینه حکومت موقت شرکت فعال داشتند و بعد از انقلاب اکتبر ۱۹۱۷ روسیه از گرووهای سرسخت ضدانقلاب درآمدند . V.I. Lenin, Ibid, P.550.

ضمنا " ذکراین نکته ضروری است که کلیه گرووهای سیاسی روسیه که تعاملات سوسیالیستی داشتند . از جمله بلشويک‌ها و منشويک‌ها همکی تحت عنوان سوسیال دموکرات‌ها روسیه‌دریک حزب واحد به نام " حزب سوسیال دموکرات کارگری روسیه "

Russian Social Democratic Labour party (RSDLP)

که اولین کنگره خود را در سال ۱۸۹۸ در شهر مینگ " Minsk " برپا داشت فعالیت می‌کردند . به تدریج تمام احزاب چپ روسیه از جمله بلشويک‌ها از حزب (RSDLP) منشعب شدند و از سال ۱۹۰۳ به بعد که اختلاف اساسی بلشويک‌ها و منشويک‌ها به ویژه در خصوص حزب و نحوه مبارزه مشخص شد رفتار فتنه دامنه اختلافات گسترش یافته تا اينکه در ژانویه ۱۹۱۲ بلشويک‌ها رسما " در کنفرانس یراک راه خود را از منشويک‌ها و سایر گرووهای اپورتونیست ( جدا کردنده و به عنوان حزب مستقل بلشويک به مبارزات خود ادامه دادند .

با این برنامه موافق بودند. برای درهم کوبیدن این توطئه و جلوگیری از فعالیت ضد انقلاب در ۲۸ نوامبر ۱۹۱۷ شورای کمیسراهای مردم فرمانی را به تصویب رساند که به موجب آن حزب کادتهادشمنان مردم معرفی گردید و دستور بارداشت رهبران این حزب به جرم فعالیت‌های ضدانقلابی صادر شده و این امر به اعتبار نمایندگان کادتها در مجلس موسسان لطمه زد.

علاوه بر اقدامات فوق، لنین که از تشکیل مجلس موسسان به علت ترکیب نمایندگان آن نگران به نظر می‌رسید قبل از تشکیل مجلس اقدام به انتشار مقاله‌ای تحت عنوان "تذهای در باب مجلس موسسان" (۱) در شماره ۲۶ نوامبر ۱۹۱۷ پراودا Pravda نمود که طی آن تلاش کرد به علت وجود عناصر مخالف بلشویک‌ها در مجلس موسسان آن را از درجه اعتبار ساقط و مجلس را تحت حاکمیت شوراهای درآورد. لنین در این مقاله متذکر شد که سیستم شوراهای از سازمانهای دموکراتیک و مجلس موسسان عالی تراست و مجلس با پیدا درت خود را به کنگره شوراهای تفویض نماید. لنین حتی برای پیشبرد هدف خود، مجلس موسسان را تهدید به انحلال کرد. (۲)

علی‌رغم همه این تهدیدها مجلس موسسان در روز مقرر ۵ ژانویه ۱۹۱۸ (۳) در زیر رکبار شدید انتقادات بلشویک‌ها در گراند هال کاخ تائورید (Taurida Palace) که بوسیله سربازان گارد سرخ محافظت می‌شد افتتاح گردید.

یا موف سوردلوف Yakov Sverdlov از طرف بلشویک‌های در جلسه افتتاحیه مجلس و در میان موج مخالفت و هیاهوی شدید نمایندگان به سختی (اعلامیه حقوق مردم رحمتکش و استثمار شده) (۴) را که به وسیله لنین نوشته شده و به تصویب کمیته اجرایی

(۱) Theses on the Constituent Assembly.

(۲) Melvin C. Wern, the Course of Russian History, (New York: Macmillan, 1959) P. 554.

(۳) تقویم رسمی روسیه تا ۱۴ فوریه ۱۹۱۸ براساس گاهنامه ژولیین Julian بود و از آن پس گاهنامه گریگوری Gregorian "جایگزین آن شده است که با تقویم قبلی بین ۱۱ تا ۱۳ روز اختلاف دارد. در منابع غربی هردو تاریخ مورد استفاده قرار می‌گیرد که گاهی باعث ایجاد اختلاف می‌شود.

(۴) The Declaration of the Rights of the Toiling and Exploited people.

مرکزی شوراهای سراسر روسیه رسیده بود قرائت کرد و تقاضای تصویب آن را از مجلس نمود . اعلامیه مزبور در حقیقت اولین سند پیش نویس قانون اساسی اتحاد جماهیر شوروی محسوب می‌شود که شامل نکات مهمی است . قبل از اینکه اعلامیه پیشنهادی بشویک‌ها در مجلس مورد بحث قرار گیرد . اس – آرهای راست که اکثریت را در مجلس دار را بودند موفق شدند از طریق رای‌گیری ویکتور چرنف را به ریاست موسسات انتخاب نمایند که این امر برای بشویک‌ها خوش آیند نبود . زیرا آنها ادعا می‌کردند که برای اجرای سویالیسم فعال باید از ابتدای امر اداره کلیه امور در دست بشویک‌ها باشد . چنین تصوری گرچه با شیوه‌های دموکراتیک هم‌آهنگی نداشت ولی این تجربه را بشویک‌ها عملانه از مجلس موسسان به دست آورده‌ند زیرا تلاش آنها برای کنترل مجلس و تصویب برنامه‌های ایشان به جایی نرسید .

(( اعلامیه حقوق مردم‌زنمتکش و استثمارشده )) گرچه به وسیله مجلس موسسان تصویب نشد ولی از آنجا که حاصل تجربه انقلابی بشویک‌ها در مورد دولت جدید بود اصول آن در اولین قانون اساسی شوروی گنجانده شد . متن این سند معتبر که شخصاً " به وسیله لنین نوشته شد پس از طرح در مجلس موسسان در روزنامه‌های پراودادو ایزوستیا (Investia) ) مورخ ۱۷ ژانویه ۱۹۱۸ به چاپ رسید . (۱) .

اعلامیه که در حقیقت به عنوان قطعنامه‌ای برای مجلس موسسان تهییه شده بود شامل چهار قسمت می‌باشد که با عبارت " مجلس موسسان مقرر میدارد " آغاز می‌شود و این بدان معنی است که با چنین جمله‌ای لنین ضمن تعیین تکلیف برای مجلس در نظرداشت که مجلس را در مقابل کارانجام شده و با قطعنامه از پیش تصویب شده قرار دهد که مجلس زیرا بار نرفت .

در قسمت اول اعلامیه مورد بحث دوماً ده گنجانده شده بود که نام و اساس حاکمیت دولت جدید سویالیستی را مشخص می‌نمود :

۱- کشور روسیه بنام "جمهوری شوراهای نمایندگان کارگران، سربازان و کشاورزان (۲) اعلام می‌گردد . و تمام قدرت محلی و مرکزی به شوراهای محول می‌شود .

(۱) برای متن کامل این اعلامیه مراجعه شود به :

V.I. Lenin, Collected Works, (Moscow: Progress Publishers, 1977) Vol. 26. PP. 423-425.

(2) Republic of Soviets of Workers, Soldiers and Peasants Deputies.

۲ - جمهوری روسیه‌شوروی براساس اصل اتحاد آزاد ملت‌ها به عنوان فدراسیون جمهوری‌های ملی شوروی ثانیس می‌شود.

قسمت دوم اعلامیه که عمدتاً "به کلیات نظام اقتصادی دولت جدید اشاره می‌کند تکلیف مالکیت را در نظام سوسيالیستی مشخص نموده است. این قسمت شامل ۵ مورد است که بطور خلاصه عبارتند از:

۱ - لغو مالکیت خصوصی و انتقال زمین و کلیه متعلقات آن و ماشین‌آلات کشاورزی به عموم مردم.

۲ - کنترل کارگران بر امر تولید و تشکیل شورای مالی اقتصاد و انتقال مالکیت کارخانه‌ها، معادن. راه‌آهن و سایر وسائل تولید و حمل و نقل به دولت کارگری و دهقانی.

۳ - انتقال کلیه بانکها به مالکیت دولت.

۴ - مسلح نمودن زحمتکشان و تشکیل ارتش سرخ سوسيالیستی به منظور مبارزه با احیاء هر نوع قدرت استثمارگرانه.

قسمت سوم اعلامیه درسه ماده به اصول سیاست خارجی دولت جدید اشاره می‌کند:

۱ - الغاء قراردادهای سری و رسیدن به یک صلح دموکراتیک براساس حق آزادی ملل در تعیین سرنوشت شود.

۲ - گستن از سیاست‌های بربمنشانه بورژوازی که سکنه آسیا و کشورهای کوچکرا تحت استثمار دارد. استقلال کامل فنلاند خروج نیروهای روسی از ایران و آزادی ارمنستان.

۳ - الغاء کامل وامهای دوره‌تازه به منظور ضربه زدن به سیستم بین‌المللی بانکی و بورژوازی.

قسمت چهارم اعلامیه در حقیقت تهدیدی است بر مجلس موسسان مبنی بر بسی اعتبار نمودن نمایندگان آن و وادار نمودن مجلس موسسان به تبعیت از شورای نمایندگان کارگران و سربازان و دهقانان و حمایت بی‌دریغ مجلس از حکومت و فرامیں شورای کمیسرهای مردم<sup>(۱)</sup>

حقیقت امر این است که در انتهای اعلامیه لینین کوشش می‌کند که به مجلس موسسان هشدار دهد که در صورت عدم تصویب اعلامیه مورد نظر موجودیت آن در معرض خطر خواهد بود. از یک طرف تقاضای تصویب اعلامیه از پیش نوشته شده را می‌نماید و

---

(۱) V.I. Lenin, Collected Works, Ibid.

از طرف دیگر اعلام میدارد که چون اسمی نمایندگان مجلسی موسسان قبل از انقلاب اکتبر تنظیم شده بنابراین از درجه اعتبار ساقط است به عبارت دیگر اگر مجلس موسسان باهر ماهیتی که داشت در خدمت لنین قرار می‌گرفت مانع نداشت ولی اگر قصد سرپیچی داشت باید مورد سوال قرار گیرد و دقیقاً "هم چنین شد". وقتی که مجلس موسسان تشکیل شد و "اطلاعیه حقوق مردم و زحمتکش و استثمار شده" از طرف بلشویک‌ها قرائت گردید. مجلس پس از ۱۲ ساعت بحث روی اعلامیه فوق در نیمه شب روز ۱۸ ژانویه ۱۹۱۸ رای‌گیری برای تصویب بلشویک‌ها به عمل آورد که درنتیجه با اکثریت آراء رد شده باشد. (۱)

مجلس موسسان با پاره‌ای از مواد اعلامیه موافق بود ولی حاضر به قبول کلیه مفاد از پیش نوشته شده آن نبود. وقتی بلشویک‌ها با چنین وضعیتی رو برو شدند و مطمئن شدند با اقلیتی که در مجلس موسسان دارند هرگز تلاش آنها به نتیجه نخواهد رسید لذا بلا فاصله بعد از مشخص شدن موقع مجلس در مقابل "اعلامیه حقوق مردم زحمتکش استثمار شده" نمایندگان بلشویک‌ها به عنوان اعتراض از مجلس خارج شدند و ساعتی بعد نمایندگان اس-آرهای چپ نیز از بلشویک‌ها تبعیت کرده و مجلس را ترک کردند.

بقیه نمایندگان در مجلس موسسان باقی ماندند و دستور مربوط به مالکیت زمین، متارکه جنگ با آلمان‌ها را تصویب و با عنوان روسیه‌به نام "جمهوری قدراں دموکراتیک" موافقت نمودند. وقتی جلسه مجلس موسسان بعد از ترک بلشویک‌ها و اس-آرهای چپ تا ساعت ۵ صبح روز بعد ادامه یافت فرمانده ملاحان و سربازان گارد سرخ مستقر در اطراف محل تشکیل مجلس موسسان به نام ژله‌زناکوف "V.Zheleznyakov" طبق دستور قبلی که از طرف لنین صادر شده بود به داخل مجلس رفت و به رئیس مجلس چونف که جلسه را اداره می‌کرد گفت (( سربازان خسته‌اند و باید به خانه بروند )) (۲)

(۱) متأسفانه تعداد دقیق آرا مشخص نیست و در منابع مربوط به این زمینه فقط رقم ۳۷۳ رای اس-آرها در مقابل ۱۳۸ رای بلشویک‌ها قید گردیده است که معلوم نیست بقیه آراء در چه جهتی بوده، به نظر می‌رسد که بین لشویک‌ها نیز تشتمت آرا وجود داشته.

برای رقا مر جوع شود به :

- E.H. Carr, The Bolshevik Revolution: 1917-1923,

(England: Penguin Books, 1966) Vol. I. P. 129.

(2) Merle Fainsod, How Russia is Ruled, (Cambridge): Harvard University Press, 1961) P. 294.

مفهوم دیگر این عبارت چنین بود که مجلس باید تعطیل شود. نمایندگان به ناچار مجلس را به امید تشکیل آن در روز بعد ترک کردند، ولی فردای آن روز یعنی روز ۱۹ ژانویه ۱۹۱۸ وقتی نمایندگان برای ادامه کار خود به ساختمان مجلس شتابتند. درهای مجلس را بسته و ساختمان را در تصرف گارد سرخ یافتند و بدین ترتیب بلشویک‌ها با استفاده کامل از زور به عمر یک روزه مجلس موسسان خاتمه دادند<sup>(۱)</sup> و این تجربه را به دست آورند که استقرار سوسيالیسم مورد نظر بلشویک‌ها از طریق شیوه‌های دموکراسی امکان پذیرنیست و باید تحت عنوان ( ( دیکتاتوری پرولتاپیا ) ) بهرنحوی که ممکن است از قدرت استفاده نمایند. لذا در همان روزی که مجلس موسسان عملاً تعطیل شد به جای آن در همان محل به دستور کمیته اجرائی مرکزی<sup>(۲)</sup> بلشویک‌ها کنگره سراسری شوراهای روسیه تشکیل جلسه داد و به فاصله کمی کنگره سراسری نمایندگان شوراهای دهقانی نیز با تلاش بلشویک‌ها برپاشد و پس از چند جلسه، هر دو کنگره که در اختیار کامل نمایندگان بلشویک‌ها و اس-آرهای چپ بود با هم متحد شدند و سومین کنگره شورای نمایندگان کارگران، سربازان و دهقانات<sup>(۳)</sup> را در فاصله ۳۰ - ۳۲ ژانویه ۱۹۱۸ تشکیل داده‌اند، کنگره‌ای که درباره اهمیت آن لفین نوشت:

زمینه‌های انکار ناپذیری وجود دارد که گفته شود، سومین کنگره شوراهای عصر جدیدی را در تاریخ جهان گشوده است و آگاهی به اهمیت آن در این برهه از انقلاب جهانی روبه گسترش است. این کنگره با سازماندهی خود، قدرت دولت جدید را که به وسیله انقلاب اکتبر به منظور بنای آینده سوسيالیسم برای تمام جهان وزحمتکشان تمام

(۱) اعتراض و مخالفت‌هایی در زمینه اقدام بلشویک‌ها مبنی بر انحلال مجلس موسسان به ویژه در پتروگراد به وقوع پیوست که گارد سرخ آن را به عنوان آشوب روشنفکران بورژوازی به شدت سرکوب نمود. رجوع شود به.

A. Samsonov and Others, A Short History of the USSR  
(Moscow: Progress, Academy of Science of the USSR:  
Institute of History, 1965) P.49.

(2) All-Russian, All-union Central Executive Committee  
(VTS IK).

(3) Third All-Russian Congress of Soviets of Workers,  
Soldiers and Peasants Deputies

تمام کشورها به وجود آمده تحکیم نموده است . (۱)

و در همین کنگره بود که سوردلف بلشویک به عنوان رئیس آن در رابطه با مجلس موسسان رسماً " استفاده از دیکتاتوری پرولتاپیا را به عنوان خط مشی اساسی بلشویک‌ها اعلام نمود :

- انحلال مجلس موسسان بایستی به وسیله سومین گنگره بی‌راسری شوراه‌اجبران شود ، نهاد مقندری که نماینده واقعی منافع کارگران و کشاورزان است . . .

- کمیته اجرایی مرکزی و شوراهای کمیسرهای مردم قاطعانه طرفدار دیکتاتوری عناصر زحمتکش است . . .

- ما بیانگر این طرز تفکریم که در دوران بنای سوسیالیسم بایستی دیکتاتوری حاکم شود . . . تابتوان پیروزی سوسیالیسم را تضمین کرده . (۲)

و بدین ترتیب لینین که عملاً " برمسند قدرت تکیه زده بود در همان ماه اول رهبری متوجه شد که آنچه را در تئوری شیرین می‌پنداشت اینک در عمل باید به تلخی تجربه نماید . (۳) انحراف لینین از شیوه‌های دموکراتیک در عمل که مجلس موسسان نمونه‌ای از آن بود و موارد دیگری که ذر طول رهبری وی نیز در ادامه چنین شیوه‌ای به عمل آمد با اینکه توجهات قابل قبولی دارد معهذا این فرضیه را تقویت می‌کند که معکن است انحرافات تاکتیکی لینین سبب شده باشد ، که شوروی به انحرافات عمیق‌تر دراز مدت کشانده شود .

به هر حال سومین کنگره شوراه‌اکه جانشین مجلس موسسان شد در حقیقت با توجه به سیاست اعمال قدرت بلشویک‌ها مقدمات تهیه اولین قانون اساسی شوروی را فراهم نمود .

(1) Lenin, Collected Works, Vol. 26. p.479.

(2) Fainsod, Ibid, p. 294.

(3) لینین از لحظه‌ای که وارد پتروگراد شد یعنی از آوریل ۱۹۱۷ تا نوامبر همان سال به اتفاق حزب خود تاکید بر تشكیل مجلس موسسان می‌کردند تا تکلیف قانون اساسی و تصمیم به اینک چه کسی کشور را اداره کند روشن شود . ولی نتیجه انتخابات مجلس موسسان او وحزبش را از این تصمیم منحرف نمود . رجوع شود به :

Fischer, Ibid, PP. 137-138.

## قانون اساسی ۱۹۱۸

---

اولین قانون اساسی شوروی که در ۱۹۱۸ زویه به مرحله اجرا گذارده شده خصوصیات ویژه‌ای را در بردارد :

- ۱ - اولین قانون اساسی شوروی از قانون هیچ کشوری تقلید نگردید و دقیقاً براساس تجربیات حاصله از انقلاب و نیازهای موجود کشور تنظیم شد .
- ۲ - لینین به عنوان رهبراولین کشور سوسیالیستی جهان نظریات خود را مستقیماً در اولین قانون اساسی شوروی گنجاند .
- ۳ - اولین قانون اساسی شوروی در مرحله ای به اجرا گذارده شد که کشور در آستانه جنگ‌های داخلی و مداخله کشورهای خارجی قرار داشته .
- ۴ - با توجه به ضرورت‌های فوری جامعه بعد از انقلاب ، دولت جدید فرصت کافی برای تهییه یک قانون اساسی نسبتاً "کامل نداشت و اولین قانون اساسی شوروی در نهایت عجله تهییه شد .
- ۵ - معیار اصلی در تهییه اولین قانون اساسی شوروی با توجه به پیروزی انقلاب اکتبر "حاکمیت پرولتاریا" با اولین مرحله ورود به دوره سوسیالیستی تعیین گردید . با توجه به موارد فوق ، سومین گنگره شوراها که ذکر آن رفت ضمن تصویب قطعنامه‌ای ، انتخاب اعضای کمیته اجرایی مرکزی <sup>(۱)</sup> را از اختیارات کنگره دانست .

به موجب قطعنامه انتخاب اعضاء و انحلال شورای کمیسرهای مردم یا به وسیله کنگره شوراها مستقیماً و یا به وسیله کمیته اجرایی مرکزی که در حقیقت منتخب‌کنگره بود صورت می‌گرفت . کنگره همچنان تصویب نمود که کمیته اجرایی مرکزی که در واقع عالیترین ارگان تصمیم‌گیری در فواصل بین گنگره‌های شوراها بود براساس مفاد "اعلامیه حقوق مردم‌زمینکش و استثمار شده" پیش‌نویس اولین قانون اساسی شوروی را تهییه و به کنگره بعدی گزارش دهد .

چهارمین کنگره سراسری شوراها که به خاطر شرایط اضطراری جنگ با آلمانها و تعیین تکلیف قرارداد صلح به طور موفق العاده در اواخر ماه مارس ۱۹۱۸ تشکیل شده ، تقاضای صویب‌فوری قانون اساسی را نمود . کمیته اجرایی مرکزی با توجه به فوریت موضوع در اول آوریل ۱۹۱۸ در چهارمین نشست خود تصویب نمود که یک کمیسیون ویژه‌برای

---

(1) Central Executive Committee (CEC)

رسیدگی به پیش نویس قانون اساسی مرکب از ۱۵ نفر به ریاست سوردلف تشکیل که در این کمیته، استالین نقش فعالی داشت.

سرانجام پس از بحث بسیار عمدتاً "بین بلشویک‌ها و اس‌آرهای چپ درمورد اصول دیکتاتوری پرولتاپیا، طرح لنین که در حقیقت همان تشکیل "اعلامیه حقوق مردم زحمتکش و استثمار شده" بود به عنوان سند نهایی اولین قانون اساسی شوروی ابتدا به تصویب کمیسیون ویژه رسید و سپس در ۱۰ مه ۱۹۱۸ به وسیله پنجمین کنگره سراسری شوراهای که در مسکو تشکیل شد مورد تصویب قرار گرفت و از ۱۹ مه ۱۹۱۸ به مرحله اجرا گذاشده شد.

اولین قانون اساسی شوروی شامل شش بخش می‌باشد که بخش اول آن به اعلامیه حقوق مردم زحمتکش و استثمار شده و سیاست‌هایی که باید رژیم جدید برای نیل به این حقوق اعمال کند اختصاص یافته است. در بخش دوم وضعیت عمومی قانون اساسی جمهوری و شرایطی که چنین قانون را ایجاد می‌کند تشریح شده و بخش سوم مربوط به ساخت ارگانهای قدرت و نقش شورها، بخش چهارم درباره حق رای و انتخابات بخش پنجم درباره قانون بود جه کشور بخش ششم به نشان آرم و پرچم جمهوری اختصاص دارد. به موجب اولین قانون اساسی شوروی (ماده ۱) نام جدید روسیه "جمهوری سوسیالیستی فدراتیوروسیه شوروی" (RSFSR) (۱) تعیین شد که در حقیقت جمهوری اصلی و مادر محسوب می‌شود. فرض از این نام اگر چه گویا نیست ولی در اصل "جمهوری شوراهای کارگران، سربازان و کشاورزان" مورد نظر بوده که تعلق آن را به صاحبان انقلاب ابراز میدارد.

درمورد ملیت‌ها که یکی از مسائل حاد بعد از انقلاب اکتبر روسیه بود قانون اساسی ۱۹۱۸ "کاملاً" با احتیاط برخورد نموده است. حقوق کلیه افراد بدون توجه به نژاد و ملیت‌ها متساوی شناخته شده و مخالفت با حقوق اساسی جمهوری، تحت فشار گذاردن اقلیت‌ها یا محدود کردن حقوق آنها را به هر شکل منوع اعلام شده بود؛

(۱) Russian Socialist Federated Soviet Republic (RSFSR)

— باید توجه داشت که قانون اساسی ۱۹۱۸ شوروی در حقیقت قانون اساسی تنها جمهوری آن یعنی RSFSR است زیرا که در آن موقع جمهوری‌های دیگر مستقل بودند. جمهوری RSFSR که مرکز آن مسکو است بزرگترین جمهوری شوروی است که در حال حاضر بیش از ۷۵ درصد وسعت کل و ۵۵ درصد جمعیت کل شوروی را در بر می‌گیرد.

همچنین در قانون اساسی ۱۹۱۸ پیش‌بینی شده بود که نواحی مختلف کشور باداشتن فرهنگ و ویژگیهای ملی و سنت مشترک می‌توانند ضمن اتحاد با یکدیگر تشکیل - RSFSR یک "منطقه متحده خودمختاری" را داده و براساس اصل فدرالیسم به جمهوری بپیوندد. (۱)

منظور از اصل فدرالیسم که در قانون اساسی ۱۹۱۸ به آن اشاره شده این بود که ملیت‌های مختلف می‌توانستند خود مختاری فرهنگی داشته باشند. بدین معنی که با توجه به فرهنگ و سنت خود و در روابط اجتماعی از زبان محلی استقاده کنند. به موجب طرح فدرالیسم، این ملیت‌ها می‌توانستند ارتباط خود را با سرزمین اصلی در قالب جمهوریها یا مناطق خودمختار سوسیالیستی حفظ کرده و در عین حال اجازه اداره امور داخلی خود را با نظارت حداقل دو حالت مرکزی داشته باشند در این رابطه کنترل نیروهای مسلح، تنظیم سیاست خارجی، ارتباطات و برنامه‌ها ریزی اقتصادی در اختیار مرکز بود. براساس اصل فوق جمهوری RSFSR علاوه بر استقلال اکرائین استقلال جمهوریها دیگری چون استونی، لیتوانی، آذربایجان ارمنستان و گرجستان را به رسمیت شناخت که همگی بعداً به جمهوری اصلی پیوستند.

مورد دیگری که در قانون اساسی ۱۹۱۸ شوروی به آن اهمیت فوق العاده داده شده و از نظر سیاسی بسیار قابل توجه است موضوع "دیکتاتوری پرولتاپیا" که در واقع اولین مرحله انقلاب سوسیالیستی است. وظیفه اصلی قانون اساسی ایجاد دیکتاتوری، پرولتاپی شهری و روستایی و کشاورزان فقیر ذکر کردیده (۲) (ماده ۹) که برای نیل به این هدف تغییر "دموکراسی بورژوازی" به "دموکراسی پرولتاپیا" از اساسی ترین وظایف رژیم جدید به حساب می‌آمد. (۳)

به عبارت قانون اساسی شوروی:

"هدف اصلی قانون اساسی RSFSR عبارت است از استقرار دیکتاتوری"

(1) Fainsod, op. cit, P. 303.

(2) Andrei Y. Vyshinsky, The Law of the Soviet State, (New York: The Macmillan Co. 1948) P.97.

(3) John S. Reshetar, The Soviet Polity: Government and Politics in the USSR, (New York: Dodd, Mead & Company, 1974) P. 193.

پرولتاریای شهری و روستایی و فقیرترین کشاورزان ، در شکل قدرت عالی شورای سراسری روسیه به منظور محو کامل بورژوازی، نابود کردن استثمار فرد از فرد واستقرار سویا لیسم که بدنبال آن هم طبقات و هم قدرت دولت از بین خواهد رفت . " (۱)

این نکته حائز اهمیت است که با وجود اینکه لینین شکل عملی ، دیکتاتوری پرولتاریا را در قالب حزب کمونیست می دانست معهذا قانون اساسی ۱۹۱۸ شوروی هیچ اهمیتی برای حزب قائل نشده و این میرساند که حزب بلشویک حتی پس از پیروزی انقلاب روسیه حداقل از نظر کمی بسیار ضعیف و فاقد قدرت کافی برای اداره کشور بود ، ولی این امر به هیچوجه از گسترش قدرت تدریجی حزب و دخالت آن در کلیه امور نکاست . در مورد آزادیهای اساسی مثل آزادی بیان ، آزادی مطبوعات و مجامع و سازمانها و غیره . قانون اساسی ۱۹۱۸ شوروی آنرا فقط برای طبقه زحمتکش مجاز دانست و طی مواد ۱۴ تا ۱۷ موارد آزادی و نحوه استفاده از آن بیان گردیده است .

برای تامین آزادی عقاید و آزادیهای واقعی جهت گارگران جمهوری RSFSR تمام روزنامه های پایتخت رامنحل نموده و اختیار آن را در دست طبقه کارگران و کشاورزان فقیر قرار میدهد و تما موسایل تولید و توزیع چاپ در سراسر کشور را متعلق به آنان میداند در تکمیل این آزادیهای قانون اساسی RSFSR برای تمام شهروندان جمهوری شوراهای حق برگزاری می تنیکه و تظاهرات را در جهت تحکیم مبانی سویا لیستی محترم شمرده و کارگران حق استفاده از امکانات عمومی را برای برگزاری این نوع می تینگ ها دارند (۲) حق تاسیس سازمانها و مجالس برای کارگران مجاز و تامین امکانات آموزش و پرورش این طبقه از وظایف اصلی دولت جدید شناخته شد .

از نظر اقتصادی ، قانون اساسی ۱۹۱۸ نه تنها بنای سویا لیسم را وظیفه اصلی دولت دانسته بلکه جهانی نمودن آن را خواستار است و برای این اساس بعوجب قانون فوق ، زمین ، منابع و سیستم بانکی ملی اعلام گردید و کارخانه ها و معادن و راه آهن و سایر

(1) Samuel Hendel , The Soviet Crucible: Soviet Government in Theory and Practice , (New York: D.Van Nostrand Co. 1959) P. 305.

(2) Bukharin and Probrazhensky , The ABC of Communism , Edited by E.H. Carr (England: Penguin Books, 1969) PP. 224-5.

وسایل حمل و نقل و تولید در کنترل کامل گارگران نهاده شد . همچنین موجودیت "شورای عالی اقتصاد ملی" (۱) به عنوان اولین قدم به سوی مالکیت دولتی در قانون اساسی ۱۹۱۸ به رسمیت شناخته شد .

با توجه به شعار معروف لینین "هر کس کار نکند چیزی نخواهد خورد" "قانون اساسی ۱۹۱۸ شهروندان روسی را به تولید هر چه بیشتر تشویق می‌کند .

برای رسیدن به هدف فوق خلع سلاح کامل بورژوازی و قرار دادن اسلحه در دست کارگران برای دفاع از انقلاب را قانون اساسی ۱۹۱۸ ضرورتاً "لازم میداند . (۲)

قانون اساسی ۱۹۱۸ شوروی با جدا کردن کلیسا از دولت و مدارس از کلیسا ، دخالت مذهب در سیاست را ممنوع و در عین حال آزادی مذهب و تبلیغات ضد مذهبی یا آتنیسم (۳) را برای شهروندان روسی مجاز شناخته است . و براین اساس حق رای و انتخاب شدن از کشیشان ، راهبها و تمام مقامات مذهبی در شوراها سلب گردیده . (۴)

به موجب قانون اساسی ۱۹۱۸ واحد اصلی سیاسی در سراسر کشور ، شوراهای روستایی و شهری بودند که براساس انتخابات مرحله‌ای ، هر شورای محلی ، نمایندگان شوراهای بالاتر (بخش ، ناحیه ، منطقه ...) را تا عالیترین ارگان که "گنگره سراسری شوراها" بود انتخاب می‌کردند . شهروندانی که ۱۸ سال تمام داشتند ی توانستند در انتخابات شوراها شرکت کنند و براساس قانون اساسی ۱۹۱۸ مناطق کارگری برای هر ۲۵ هزار نفر و مناطق روستایی برای هر ۱۲۵ هزار نفر حق انتخاب یک نماینده راجه‌ت گنگره سراسری شوراها داشتند . (۵)

(1) Supreme Soviet of the Public Economy (VSKNH) .

(2) Dmytryshyn , Op. Cit , P. 86.

۳ - آتنیسم "Atheism" به معنای عدم اعتقاد به وجود خدا . و تبلیغ در این راه در کنار آزادی مذهب و مراسم مذهبی از اصول تغییر ناپذیر قوانین اساسی شوروی به شمار می‌رود .

(4) Fainsod , op. cit. P.296.

۵ - محروم نمودن گروههای فوق از حق رای و حق انتخاب به وسیله‌لینین چنین ترجمه گردید که شوراها ارگانهای هستند که جای خرده بورژوازی که با سرمایه‌دا ان سازش کرده‌اند نیست و همچنین ارگانهایی نیستند که به شیوه پارلمانی در آنجا سخن‌گفته شود . رجوع شود به .

علت این نسبت نامتعادل (۱ بر ۵) این بود که بلشویک‌ها اولاً "اطمینان کامل به همکاری کشاورزان نداشتند نمی‌خواستند تجربهٔ تلخ مجلس موسسان تکرار شوند. ثانیاً "با امتیاز بیشتر به به مناطق صنعتی هدف اصلی بلشویک‌ها، حاکم نمودن طبقه‌کارگر واقشار دیگر بود.

علاوه بر کشیشان و رهبران مذهبی که از حق رای محروم بودند طبقهٔ بورژوازی و استثمارگر شامل کسانی که کارگر را برای سودجویی در اختیار داشتند، کسانی که در آمد غیر تولیدی داشتند، تجار، افسران تزار، خاندان رومانف‌ها، کار فرمایان بورژوازی، دیوانگان و حکومین جنایی نیز حق انتخاب کردن انتخاب شدن در شوراهای را نداشتند. (۱)

بالاخره تحت قانون اساسی ۱۹۱۸ شوروی، عالی‌ترین قدرت متعلق به "کنگرهٔ سراسری شوراهای" بود که سالی دوباره تشکیل می‌شد. بین فواصل تشکیل جلسات کنگره‌ها قانون اساسی، حق قانونگذاری، اجرا و کنترل و نظارت قوانین را یکجا به کمیتهٔ اجرایی مرکزی (۲) که بوسیلهٔ کنگرهٔ انتخاب می‌شد محول نموده بود. البته قوانین وضع شده به وسیلهٔ کمیتهٔ اجرایی مرکزی جنبهٔ موقت داشته و می‌بایستی در نشست بعدی کنگرهٔ سراسری شوراهای مورد تأیید قرار می‌گرفت. همچنین مسئولیت انتخاب اعضای شورای کمیسراهای مردم که در حقیقت عنوان کابینهٔ اجرایی دولت را داشت به عهدهٔ کنگرهٔ محول شده بود. بدین ترتیب طبق قانون اساسی ۱۹۱۸ شوروی، حاکمیت اصلی در حقیقت به شوراهای محول شده بود و کمیتهٔ اجرایی مرکزی به نمایندگی کنگرهٔ انتخاب شده به عنوان قوهٔ مقننهٔ شورای میسراهای مردم به عنوان قوهٔ مجریهٔ شناخته شده بود و وظایف قوهٔ قضائیه در دست دادگاه‌های خلق بود.

حقیقت امر این است که تمام ارگانهای فوق در تئوری حق حقوقی عالی داشتند ولی در عمل آنچه که به طور آرام، نفوذ خزندۀ خود را تمام ارگانها گسترش داد و به تدریج اداره‌امور کشور را درست گرفت حزب بلشویک (۳) بود که نهایتاً قانون اساسی را نیز

(1) Reshetar, Op. Cit. PP. 193-194.

(2) Central Executive Committee (VTsIK)

۳- باید توجه داشت که حزب مورد بحث در واقع همان حزب سوسیال دموکرات‌هاست که در ابتدای تاسیس در سال ۱۸۹۸ به نام "حزب سوسیال دموکرات کارگری روسیه" RSDLP نامیده شد و بعد از آن اساسی مختلفی به خود گرفت. در سال ۱۹۱۲ حزب بلشویک‌ها اعلام استقلال نمود و به نام "حزب سوسیال دموکرات کارگری روسیه" (بلشویک) (B) معروف شد. در سال ۱۹۱۸ نام حزب رسمی "حزب کمونیست روسیه" (بلشویک‌ها) (B) تغییر یافت. در سال ۱۹۲۵ نام حزب به "حزب متحدهٔ کمونیست" (بلشویک‌ها) (B) تبدیل و بالاخره در سال ۱۹۵۲ نام فعلی حزب "حزب کمونیست اتحاد جماهیر شوروی" CPSU مورد تصویب قرار گرفت که فعلاً این نام به قوت خود باقی است.

تحت الشعاع خود قرار دارد.

اولین قانون اساسی شوروی که در سال ۱۹۱۸ به مرحله اجرا گذارده شد برای اداره امور اولین کشور با هدفهای سوسیالیستی ذر ۱۸ سال آینده در نظر گرفته شده بود که در سال ۱۹۲۴ به علت شرایط خاص شوروی بعد از پایان جنگ‌های داخلی و برنامه "کمونیسم جنگی" در آن تغییراتی داده شده. (۱)

### قانون اساسی ۱۹۲۴

یکی از ضرورتهای اصلی تغییر قانون اساسی ۱۹۱۸ شوروی شکل جدید دولت سوسیالیستی بود که به لحاظ همکاریهای اقتصادی و نظامی بیشترین جمهوریها صورت گرفت. نیاز به نوعی اتحاد سیاسی بین جمهوریها که حقوق و استقلال آنان بمحبوب قانون اساسی ۱۹۱۸ محترم شناخته شده بود سبب گردید که تغییراتی در اولین قانون اساسی شوروی داده شود.

"جمهوری اکرائین" Ukraine و بیلوروسیه یا روسیه سفید Bylorussia که استقلال آنان به وسیله مسکو به رسمیت شناخته شده بود در سال ۱۹۱۹ قانون اساسی مربوط بخ خود را تصویب نمودند. قانون اساسی جمهوری (۲) در سال ۱۹۲۱ و جمهوریهای ارمنستان و گرجستان در

۱ - کمونیسم جنگی "War Communism" برنامه‌ای بود که لینین به منظور اداره کشور با توجه به ضدانقلاب داخلی و تهاجم شورهای بیگانه از مارس ۱۹۱۸ تا مارس ۱۹۲۰ یعنی به مدت سه سال به مرحله اجرا درآورد. در طول این مدت بلشویک‌ها تمام قدرت خود را به کاربرد ند تا از طریق اعمال روز و تمرکز بوروکراتیک اعمشوروی را به طرف مقاصد سوسیالیستی سوق دهند. واژوازگون شدن حکومت بلشویک بوسیله مخالفان داخلی و خارجی جلوگیری نمایند.

۲ - این جمهوری امروزه تحت عنوان "در جمهوری شوروی سوسیالیستی آذربایجان" که مرکز آن "باکو" می‌باشد بیش از ۳۴۳۶ مایل مربع می‌باشد. سرزمین این جمهوری در قدیم به نام "آلبانیای قفقاز" یا "اران" معروف بود که برای اطلاع بیشتر رجوع شود به پژوهش تاریخی دکتر عنایت المرض، آذربایجان و اران (آلبانیای قفقاز). تهران: انتشارات ایران زمین، ۱۳۶۰ (همچنین سعید نفیسی)، بابک خرم دین (تهران: انتشارات فروغی، ۱۳۴۲) صفحات ۳۶-۲۳.

سال ۱۹۲۲ به مرحله اجرا گذارده شد. تجربهٔ تلخی که از خود مختاری اکرائین در ارتباط با تاسیس حکومت ضد بلشویکی را دا " Rada " در سال ۱۹۱۸ به دست آمده بود استالین و بلشویک‌ها را به تذکر واداشت که استقلال جمهوری‌ها چندان هم در عمل خوش آیند نیست زیرا استقلال آنها نه تنها می‌توانست برای جمهوری مرکزی (اصلی) یا RSFSR مخاطره انگیز باشد بلکه گرایش به نوعی سیاست عدم تمرکز علاوه براینکه از قدرت جمهوری اصلی می‌کاست این امکان را به وجود می‌آورد که جمهوری‌های مستقل و کوچک شوروی طعمه قدرتهای خارجی قرار گیرد. لذا طرح تشکیل کنفردراسیون یا اتحاد بین جمهوری‌ها از ضرورتهایی که تغییرراتی را در قانون اساسی ۱۹۱۸ ایجاد می‌کرد.

مسئله مهم‌دیگری که ادامه قانون اساسی ۱۹۱۸ را با اشکال مواجه می‌ساخت، اینکه در طول دوره رهبری لنین تغییرات اساسی دریافت‌های اقتصادی سیاسی و اجتماعی جامعه شوروی به وجود آمده بود که حداقل مسئله اضمحلال دولت سوسیالیستی را که در اوایل تشکیل شدیداً " در معرض سقوط قرار گرفته بود منتفی می‌ساخت . ضد انقلاب داخلی کلا " در طول دوره رهبری لنین سرکوب شده بود . خطر تهاجم کشورهای خارجی تا حدود زیادی رفع شده بود . سرمینهایی که تحت اشغال ارتش‌های بیگانه بود توسط بلشویک‌ها پس گرفته شده بود . ارتش سرخ یا گرفته بود و سازمان " امنیت چکا " " Cheka " که در اثر فعالیت فیلکس در ژینسکی " Felix Dzerzhinsky " در سال ۱۹۲۲ به گ - پ - او " G.P.U. " تبدیل شده بود . نفوذ و کنترل خود را گسترش داده بود . در حزب کمونیست تصفیه‌های سنگین صورت گرفته بود و آزادی مطبوعات و احزاب کامل " مهار شده بود و خلاصه در پایان دوره رهبری لنین ظاهرا " دیکتاتوری پرولتاریا " در جامعه شوروی تشكل گرفته بود و با اجرای طرح اقتصادی نسب ( ۱ ) ( N E P )

۱ - برنامه نپ New Economic Policy (NEP) یا سیاست نوین اقتصادی طرحی بود که در سال ۱۹۲۱ به عنوان اولین برنامه هفت ساله اقتصادی از طرف لنین ارائه گردید که هدف آن ایجاد رونق اقتصادی پس از یک دوره ساله " کمونیسم جنگی " بود که کشور را در وحشت و ویرانی فروبده بود . این طرح با ایجاد انگیزه برای تولید بیشتر از طریق کاهش مالیات‌ها و تشویق سرمایه‌گذاری‌های اقتصادی تا حدودی خصلت سرمایه‌داری داشت که از طرف مخالفین لنین به شدت موردانتقاد قرار گرفت ولی لنین اعتقاد داشت که راه عبور به اقتصاد وسیالیستی را برنامه نپ همواره می‌سازد که در واقع چنین هم شد .

که در اصل ماهیت سرمایمای داشت ولی لینین آنرا به عنوان تاکتیکی جهت رونق اقتصادی و ایجاد پایه‌های اقتصاد سوسیالیستی ارائه داده بود رویه‌معرفته قدرت سیاسی و اقتصادی بلشویک‌ها تثبیت شده بود.

باتوجه به تغییرات فوق بود که ضرورت تغییر در قانون اساسی ۱۹۱۸ نیز احساس می‌شد. برای این منظور در دسامبر ۱۹۲۲ دهمین کنگره سراسری شوراهای ابتدای استالین تصمیم گرفت که ابتدا به مسئله اتحاد جمهوریهای جامه عمل بپوشاند. یعنی در حقیقت جمهوریهای RSFSR با سه جمهوری دیگر به اسمی جمهوریهای اکرائین، روسیه سفید و جمهوری ماوراء قفقاز شامل (آذربایجان، گرجستان و ارمنستان) متحد شده تا جمهوری فدرال واحدی را به وجود آورند. استالین ضرورت چنین اتحادی را در کنگره فوق به شرح زیر توجیه نمود.

۱- مشکلات ترمیم اقتصاد ملی ایجاب می‌کند که تمام نیروهای جمهوریهای متحد شوند.

۲- تهدید همیشگی از جانب کشورهای کاپیتالیستی و امکان تدارک حملات جدید جمهوریهای را در معرض خطر قرار میدهد.

۳- ماهیت قدرت شورایی و نقش آن در سطح بین‌المللی ایجاب می‌کند که جمهوریهای شوروی در مسیر اتحاد باید دیگر قرار گیرند.

هدف از اتحاد جمهوریها یا یکدیگر علاوه بر موارد فوق، خاتمه دادن به موج جدیدی بود که در اثر استقلال جمهوریها در حال اوج گرفتن بود و آن اینکه جمهوریها با استفاده از سنن، فرهنگ و زبان خود به تقویت و گسترش مبانی ملی و محلی پرداختند که بالا ص جهان بینی کمونیسم مفایرت داشت. در حقیقت باید گفت طرح اتحاد جمهوریها بیشتر در جهت برنامه "روسیفیکاسیون" (۱) یا روسی کردن ملیت‌ها بود که با این برنامه حزب کمونیست در نظر داشت از گسترش دو انحراف اصلی یکی "شونیسم بزرگ روسی" (۲) یا وطن پرستی افراطی و دیگری "ناسیونالیسم محلی" (۳) یا حفظ سنن و اعتقادات ملی که

(1) Vyshinsky, op. cit, P. 103.

(2) Russification

(3) Great Russian Chauvinism

(4) Native Nationalism

هر دو خطر جدی برای "کمونیسم بین‌الملل (۱)" محسوب می‌شدند جلوگیری نماید (۲) ولی علاً "حتی با اتحاد جمهوریها چنین اهدائی برآورده نشده و به ویژه جمهوریهای جنوب غربی کاملاً" خصوصیات قومی و اخلاقی خود را حفظ کردند.

سرانجام طرح "اتحاد جمهوریها" در ۳۰ دسامبر ۱۹۲۲ در کنگره شوراهای با حضور نمایندگان جمهوریها به تصویب رسید که منجر به صدور قطعنامه‌ای بین جمهوری RSFSR و سایر جمهوریهای دیگر شد. در قطعنامه فوق نام جدید کشور از "جمهوری سوسیالیستی فدراتیوروسیه شوروی" به نام فعلی "اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی (۳) USSR" تغییر یافت که چهار جمهوری متحده را به شرح زیر در بر می‌گرفت.

۱- جمهوری سوسیالیستی فدراتیوروسیه شوروی (جمهوری اصلی). (۴)  
USFSR

۲- جمهوری متحده اکرائین

۳- جمهوری متحده بیلوروسیه یا روسیه سفید

۴- جمهوری متحده ماوراء قفقاز شامل (آذربایجان - ارمنستان و گرجستان). هم زمان با تغییرات فوق که اساس تقسیمات‌کشوری و نوع جمهوری را بر مبنای طرح جدید مشخص می‌کرد ضرورت تغییر قانون اساسی ۱۹۱۸ شوروی نیز احساس می‌شد تا وظایف نهادهای حکومت را براساس طرح جدید معین نماید.

برای منظور فوق در ۱۵ ژانویه ۱۹۲۳ کمیته اجرایی مرکزی USSR که به وسیله اولین کنگره شوراهای مشترک انتخاب شده کمیسیونی را مامور تهیه پیش نویس

#### (1) International Communism

۲- لازم به تذکر است که دو انحراف فوق به وسیله منابع روسی به دو گروه خاص یکی بنام "شورونیست‌های امپریالیست" و دیگری بنام "ناسیونالیست‌های بوزوازی" نسبت داده شده به عبارت دیگر تعبیلات "ناسیونالیستی" و شوویستی از صفات بوزوازی محسوب می‌شد

(3) Union of Soviet Socialist Republics (USSR).

۴- قطعنامه فوق در حقیقت خلاصه‌ای از گزارش استالین تحت عنوان "ضرورت تشکیل اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی" USSR "به اولین کنگره مشترک شوراهای مرکب از نمایندگان تمام جمهوریهای متحده بود. این کنگره همچنین اعضای کمیته اجرایی مرکزی اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی" USSR "را به عنوان عالیترین ارگان جهت اداره امور جمهوریها انتخاب نمود.

قانون اساسی جدید نمود که ابتکار عمل این کمیسیون درست استالیین بود و یکی از سخنرانیهای مهم وی تحت عنوان "عناصر ناسیونالیست در ساخت حزب و دولت" (۱) تاثیر عمیق در تهییه پیش نویس قانون اساسی دوم شوروی باقی گزارد. اگر چه مخالفین سرسختی نیز مثل تروتسکیست‌ها "Trotskyists" مخالف پیشنهادات استالیین بودند معهذا کمیسیون به کار خود ادامه داد و پیش نویس قانون اساسی را طبق خواسته استالیین تهییه نمود و در ژوئن ۱۹۲۳ به تصویب کمیته اجرایی مرکزی شوراها رساند. (۲) پیش نویس تهییه شده برای اظهار نظر جمهوریها تحت نظر کمیسیون‌های فرعی در سطح جمهوریها مورد بررسی قرار گرفت و سرانجام متن نهایی قانون اساسی دوم شوروی در ۳۱ زانویه ۱۹۲۴ یعنی چند روز پیش از مرگ لنین (۲۱ زانویه ۱۹۲۴) به تصویب دومین کنگره سراسری شوراهاي اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی رسید و به مرحله اجرا درآمد.

قانون اساسی ۱۹۲۴ اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی شامل دو بخش اساسی است که بخش اول در زمینه "بیانیه مربوط به تشکیل اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی" و بخش دوم به تعهدات جمهوریهای متعدد "مربوط می‌شود که کلا" شامل یازده قسمت به شرح زیراست :

قسمت اول مربوط به ارگان عالی قدرت، قسمت دوم درباره حقوق جمهوریها و شهروندان قسمت سوم کنگره شوراها، چهارم کمیته اجرایی مرکزی، پنجم پرزیدیوم کمیته اجرایی مرکزی، ششم شورای کمیسرهای مردم، هفتم شورای عالی داوری، هشتم نحوه انتخاب کمیسرهای مردم، نهم سازمان سیاسی جمهوریهای متعدد، دهم جمهوریهای متعدد و بالاخره قسمت یازدهم مربوط به آرم و پرچم و پایتخت اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی می‌شود.

- (۱) Nationalist Elements in the Structure of the Party and the State.
- (۲) لازم به تذکر است که در هنگام تهییه پیش نویس قانون اساسی دوم شوروی، لنین به شدت از جراحات سوقدی که در ۳۰ اوت ۱۹۱۸ به وسیله زن جوانی به نام فانی کاپلان "Fanny Kaplan" که گلوله‌های زهرآلودی به وی شلیک کرده بود در بستر بیماری رنج می‌برد و نمی‌توانست نقش فعالی در اداره امورداشته باشد لذا استالیین سعی می‌کرد که با عنوان کردن نظریات لنین در حقیقت زمینه را برای جانشین خود فراهم نماید و مبارزه‌های تروتسکی بر سر قانون اساسی دوم شوروی نیز از همین‌انگیزه ناشی می‌شد.

بموجب قانون اساسی ۱۹۲۴ نام رسمی کشور به " اتحاد جماهیر شوروی سوسیالستی " USSR تغییر یافت و جمهوریها براساس حق رای مساوی ازامتیاز شرکت درسازمانهای بین المللی و تصویب بودجه و طرحهای اقتصادی با توجه به نیازهای جمهوریها برخوردار شدند ( ماده ۱ ) ولی کنترل روابط خارجی، اعلام جنگ یا صلح ، انعقاد قراردادهای بین المللی ، و دریافت وامهای خارجی ، و همچنین کنترل تجارت خارجی ، و همچنین کنترل تجارت خارجی انحصاراً " از اختیارات USSR یا مسکو بود . به عبارت دیگر اختیارات جمهوریها در برخی موارد عمدتاً " سیاست خارجی و نظمی که بوسیله قانون مشخص شده بود محدود می‌گردید و غیر از موارد مشخص هر جمهوری دارای حاکمیت مستقلی بود که این حق به وسیله اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی می‌یابد حفظ گردد ( ماده ۳ ) .

قانون اساسی ۱۹۲۴ با مشخص نمودن دو قطب " کاپیتالیسم " و " سوسیالیسم " و با توجه به تجربیات تلخی که بعد از انقلاب ، شوروی با آن دست به گربیان بود و همچنین عدم توانایی کامل برای مقابله با قطب کاپیتالیسم به نوعی همزیستی مسالت آمیز اشاره می‌کند و با ذکر جملاتی چون : صلح و اعتقاد متقابل ، آزادی ملی و تساوی حقوق ، همکاری دوستانه و همزیستی مسالت آمیز در حقیقت راه را برقراری روابط خارجی و جلب اعتماد کشورهای سرمایه‌داری باز می‌کند که این انعطاف پذیری تاکتیکی ظاهراً " اجتناب ناپذیر بود . ( ۱ )

تغییرات قابل توجه دیگر در قانون اساسی ۱۹۲۴ اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی مربوط به ساخت ارگانهای حکومتی است . عالیترین مرجع قدرت در قانون ، کنگره متحده شوراها مرکب از نماینده‌گان کلیه جمهوریها شناخته شده بود که در فاصله بین دو کنگره اختیارات کنگره به کمیته اجرایی مرکزی اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی محول شده بود ( در قانون اساسی ۱۹۱۸ هر دوارگان فقط در سطح جمهوری USFSR وجود داشت ) کمیته فوق شامل دو شورا ( مجلس ) به اساسی " شورای اتحاد ( ۲ ) " و " شورای ملیت‌ها ( ۳ ) " .

( ۱ ) Reshetar , Op. Cit. , 194 .

( ۲ ) Soviet of Union

( ۳ ) Soviet of Nationalities .

که تشکیل شورای عالی اتحاد جماهیر شوروی <sup>(۱)</sup> را می‌دادند که مسئولیت قانون گذاری را به عهده داشت . ( ماده ۸ ) .

شرایط انتخابات برای نمایندگان گزگره براساس و میزان قانون اساسی ۱۹۱۸ تعیین شده بود ولی انتخاب نمایندگان "شورای اتحاد" براساس میزان جمعیت و نمایندگان "شورای ملیت‌ها" بر اساس هر جمهوری متحد پنج نماینده و جمهوری خود مختار یک نماینده تعیین شده بود . هر دو شورا دارای قدرت یکسان بودند که در سطح کل کشور و در سطح جمهوریها قدرت تصمیم گیری داشتند و وظایف قانون گذاری بعده این دو شورا محول شده بود . شاخه اجرایی حکومت نیز در رابطه با ساخت‌های حکومت مرکزی (مسکو) و جمهوریهای دیگر در قانون اساسی ۱۹۲۴ به "کمیسرهای مردم" محول شده بود که در حقیقت نقش هیئت دولت را داشت . کمیسرها بر حسب وزارت خانه یا سازمانی که در راس آن قرار می‌گرفتند با توجه به اختیاراتی که داشتند به سه نوع تقسیم می‌شدند :

- نوع اول کمیسرهای سراسری بود که تصمیمات آنها برای کلیه جمهوریها یا سراسر اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی لازم الاجرا بود که در حقیقت سازمانهای مرکزی (مسکو) محسوب می‌شدند مثل ( امور خارجه ، جنگ ، تجارت خارجی ، ارتباطات و پست و تلگراف ( . . . ) )

- نوع دوم کمیسرهای بود که هم در سطح اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی و هم در سطح جمهوریهای متحده وجود داشت . کمیسرهای فوق درباره مسائل جمهوری مربوطه در رابطه با جمهوری مرکزی تصمیم می‌گرفتند مثل کمیسرهای ( اقتصاد ملی ، غذا ، کار ، دارایی ، و نظارت امور کارگری و دهقانی وغیره ) این قبیل کمیسرها حق پیشنهاد قوانین را به کمیته اجرایی مرکزی داشتند . کمیسرهای در سطح جمهوریها زیر نظر کمیسرهای مردم در سطح اتحاد جماهیر شوروی کار می‌کردند . سازمان سیاسی جمهوریهای متحده (۲) در قانون اساسی ضمیمه سازمان اجرایی دولت <sup>(۳)</sup> یا Sovnarkom بود که بطور محلی عمل می‌کرد ولی نمایندگان آن در ارتباط با سازمان اجرایی مرکز بود .

(1) Supreme Soviet

(2) Unified State Political Administration ( OGPU )

(3) سازمان اجرایی دولت بود که از سال ۱۹۴۶ به بعد به نام شورای وزیران یا " Council of Ministers " معروف است .

- نوع سوم کمیسرهایی بود که منحصراً " به جمهوریها تعلق داشت و حیطهٔ اختیارات آنها در سطح جمهوریها بود مثل کمیسرهای (امور داخلی، دادگستری، آموزش، بهداشت، خدمات، رفاه و غیره) .

طبقه بندی فوق در قانون اساسی ۱۹۶۴ به منظور پیروی از سیاست عدم تمرکز و مشخص نمودن حدود و وظایف ارگانهای مرکزی و محلی حکومت طرح ریزی شده بود . ولی این نکته قابل ذکر است که تعیین حدود وظایف براساس طرح فوق، عاملی برای کاهش قدرت حکومت مرکزی نبود و عملاً " مسکو در هر موردی حق دخالت و نظارت را داشت (۱) شورای کمیسرهای مردم نیز خود دارای کمیته اجرایی مرکزی بود که اختیارات آن به " کمیته محول شده بود که عالیترین قدرت اجرائی به حساب می‌آمد ( ماده ۲۹ ) از نکات برجسته قانون اساسی ۱۹۶۴ " حق خروج آزاد جمهوریها از اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی " بود بدین معنی که هر جمهوری متحده حق داشت که در صورت ضرورت اتحاد خود را پس گرفته و به طور مستقل به حیات خود دادمه دهد . اختصاص چنین حقی برای جمهوریها که بعداً " در قوانین اساسی دیگر شوروی نیز به عنوان اصل قابل قبول تکرار شد در تئوری بسیار مترقی ولی در عمل به علت قدرت فوق العاده مادی و معنوی جمهوری مادر (مسکو) و نفوذ حزب کمونیست در ساختمانهای حکومتی و سیستم بوراکراتیک شوروی بسیار بعید به نظر می‌رسد .

در قانون ۱۹۶۴ شوروی مانند قانون اساسی ۱۹۹۸ بسیار زیرکانه نقش پنهانی حزب در اداره امور کشور محو شده تا سیستم سیاسی شوروی هر چه بیشتر دموکراتیک و غیرمتمرکز نشان داده شود . ولی آنچه که در عمل به وقوع پیوست نقش فزاینده و خزندۀ حزب کمونیست نه تنها در ساخت‌ها حکومتی و امور سیاسی بود بلکه در کلیه شئون زندگی اجتماعی نیز قدرت و نفوذ حزب ریشه دوانید و سیستم سیاسی اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی را تبدیل به یک سیستم توتالیتارین " Totalitarian " بابورکراسی بسیار گسترده نمود که امکان هر گونه استقلال عمل را صنایع نموداین تحولات البته معلوم قانون اساسی نبود بلکه علی‌رغم آن صورت گرفت که باید ریشه آن را در اشعه " استالنیسم " جستجو کرد .

(1) Fainsod, Op.Cit., P.310.

در قانون ۹۲۴ نظارت بر سازمان سیاسی اطلاعات وامن‌ت (OGPU) شوروی به عهده شورای کمیسراهای مردم واگذار شده که ظاهرا "برای مبارزه با ضد انقلاب در زمینه‌های سیاسی و اقتصادی و همچنین جاسوسی و اعمالی نظایر آن به وجود آمد و مورد حمایت قانون قرار گرفت . اگر چه قانون اساسی ۱۹۲۴ پیش‌بینی نموده که دادستان کل شوروی حق رسیدگی به تخلفات OGPU را دارد (مواد ۶۳-۶۱) ولی در عمل این سازمان نیزمانند حزب کمونیست روزبه‌روز گسترش یافت و در واقع سازمان سیاسی اطلاعات وامنیت‌شوروی تبدیل به نهادی شد که در خدمت حزب کمونیست و رهبری کشور قرار گرفت ویکی از وظایف اصلی خود را سرکوبی با مخالفین می‌دانست که در انجام واین وظیفه در عمل به هیچ قانونی پا بند نبود .

در مقایسه کلی قانون اساسی اول (۱۹۱۸) و دوم (۱۹۲۴) شوروی باید گفت که قانون اساسی دوم در حقیقت مکمل قانون اساسی اول بود که بسیاری از اصول در هر دو قانون یکی است ولی در قانون اساسی دوم بنابر ضرورت‌های علنی جامعه که ظاهرا "حاکمیت دیکتاتوری پرولتاریا تثبیت و خطر سقوط رژیم نو بنیاد و سوسيالیستی تا حدود زیادی تضعیف شده بود تغییراتی صورت گرفت که در مجموع می‌توان گفت که قانون اساسی دوم شوروی با توجه به اتحاد جمهوریها و ساختهمهای جدید حکومت نسبت به قانون اساسی اول مترفی تربه نظر می‌رسد وحداقل از نظر تئوری حقوق و حقوق بیشتری را برای شهروندان جمهوریهای شوروی فائق شده است . قانون اساسی دوم (۱۹۲۴) شوروی دو برابر مدت قانون اساسی اول (۱۹۱۸) یعنی مدت ۱۲ سال به مرحله اجرا گذارده شده و در سال ۱۹۳۶ سومین قانون اساسی شوروی با تغییرات کلی به مرحله اجرا درآمد .

"بحث درباره قانون اساسی ۱۹۳۶ و ۱۹۷۷ اتحاد جماهیر شوروی سوسيالیستی که دنباله این مبحث است در شماره‌های آینده به نظرخواهد رسید .