

توسعه منطقه‌ای با مدیریت اقتصادی ملی

دکتر سعید تائب^۱

بیان مسئله

ما در عصری زندگی می‌کنیم که بیش از هر زمان دیگر هیچ موفقیتی بدون برنامه ریزی، طراحی و تبیین سیاست‌ها و راهبردها ممکن نمی‌باشد. پدبلده‌های امروزی بیش از هر زمان دیگر محصلوی تعداد عوامل و عناصر متغیری هستند که فقط از طریق برنامه ریزی می‌توان آنها را درجهت رسیدن به اهداف خودمان مدیریت و کنترل بکنیم. از آنجائیکه هر راهبرد کلان از چهار عنصر، امکانات، اهداف، زمان و چگونگی بکارگیری امکانات در زمانی مشخص برای حصول اهداف تشکیل شده است، فهم شرایط و امکانات موجود برای رسیدن به اهداف عالی بسیار مهم و کلیدی می‌باشد. در این راستا سند چشم انداز ۲۰ ساله به صراحت خواهان پیشتابز یومن کشور در منطقه جنوب غرب آسیا در حوزه اقتصادی در نیمه اول قرن پانزدهم هجری شمسی شده است. همزمان طراحان این سند، با تعیین شاخص‌های اقتصادی در جستجو ارتقاء سطح تولیدی درونی کشور برای ارتقاء سطح رفاهی مردم ایران هستند. بنابراین در حوزه اقتصادی ما با در مجموعه از اهداف به هم تنیده مواجه هستیم که بنظر میرسد حصول هیچ کدام بدون عنیت بخشیدن به دیگری ممکن نمی‌باشد.

سؤال:

این مقاله درجهت پاسخگویی به این پرسش است که از چه راهبردی می‌توان بهره گرفت تا کشور بتواند به هر دو هدف خود در سند چشم انداز بیست ساله نائل آید.

فرضیه:

تنها توسعه ملی از طریق توسعه منطقه با مدیریت ایران و بر اساس مشارکت وسیع بخش خصوصی تنها راهبرد ممکن برای عملی کردن اهداف این سند مهم می‌باشد.

نتیجه گیری:

در شرایط فعلی روند جهانی شدن هیچ بازیگر و یا کشوری نمی‌تواند سیاست‌ها و راهبردهای توسعه‌ای خود را بدون توجه به واقعیت‌ها و نیاز‌های منطقه خود و جهان طراحی و تبیین کند. همزمان چنین راهبری می‌باشد بتواند از امکانات ارائه شده در منطقه و جهان برای شتاب بخشیدن به توسعه خود بهره گیرد. با بیان دیگر همان‌گونه که اکثریت کارشناسان باور دارند، هیچ کشوری نمی‌تواند با تقابل یا انزوا از روند جهانی شدن اقتصاد موفق به شتاب بخشیدن توسعه خود شود. تعامل با اقتصاد منطقه‌ای و جهانی تنها راه بروند رفتن از دایره توسعه نیافتنگی و تبدیل شدن به یک بازیگر کنشی در اقتصاد جهانی است. باید توجه داشت که هرچقدر پتانسیل‌ها و امکانات یک کشور فراتر از مرزهای سیاسی آن کشور تعریف و اندازه گیری شود، آن کشور باید از سیاست‌های تعاملی و مشارکتی بیشتری با بازیگران منطقه‌ای و جهانی برای توسعه خود استفاده کند. همزمان و از سوی دیگر، هرچقدرکه توانایی‌های یک کشور فراتر از مرزهای سیاسی آن کشور تعریف شود، توسعه منطقه‌ای و جهانی بیشتر به توسعه آن کشور وابسته است و لذا باید بازیگران منطقه‌ای و جهانی با آن کشور سیاست‌ها و راهبردهای تعاملی اتخاذ کنند. اگر این دو اصل را در چهارچوب تعریف و فهم خودمان از توسعه قرار دهیم، این بدان معناست که این چنین کشوری باید توجه خاص به نیازها و خواسته‌های کشورهای منطقه درجهت پاسخگویی به آنها از خود بروز دهد. همزمان اقتصاد بین‌الملل بویژه قدرت‌های بزرگ جهانی در حوزه اقتصاد نیز باید توجه خاص به نیازها و خواسته‌های آن کشور داشته باشد. به عبارتی شتاب توسعه منطقه‌ای و جهانی از مسیر توسعه آن کشور و توسعه آن کشور از مسیر شتاب بخشیدن به توسعه کشورهای منطقه و تلاش برای برطرف کردن نیازهای جهانی میسر است. دقیقاً در همین چهارچوب است که می‌توان دو هدف اقتصادی سند چشم انداز بیست ساله را دارای ارتباطی منطقی، واقعی و علمی با یکدیگر یافت. ایران نمی‌تواند به هدف توسعه گسترده اقتصادی - صنعتی در درون خود و برای مردم خود برسد مگر اینکه بتواند بهبود روند توسعه منطقه‌ای و پاسخگویی نیازهای

۱۶۶
بهم
مشماره ۷۷
کارگردانی منطقه‌ای
امانی - راهبردی

مردم منطقه را مدیریت کند.

در حوزه واقعیت ها نیز این نظریه که توسعه ملی از طریق توسعه منطقه ای ممکن است و توسعه منطقه ای از مسیر توسعه ملی شکل می گیرد با تجربه اتحادیه اروپا و همکاریهای منطقه ای در شرق آسیا عنیت یافته است. این موضوع فقط در این دو منطقه نیز محدود نمانده است و مادر دو دهه گذشته شاهد رشد منطقه گرایی در امریکای شمالی، امریکای جنوبی و حتی آسیای جنوبی نیز هستیم. بر همین اساس است که جمعی از کارشناسان و محققین اقتصاد و سیاسی بین الملل با طرح پرسشی مهم در حوزه فهم ماهیت ارتباط میان دو پدیده جهانی شدن و منطقه گرایی به این پاسخ رسیده اند که این دو پدیده رابطه اور گانیک با یکدیگر دارند. با توجه به اینکه ما پدیده جهانی شدن را یک روند مملو از پژوهه های توسعه ای می دانیم و بدلیل پذیرش عنصر تکامل در روند اقتصاد بین الملل، باید پیذیریم که تمام کشورهای جهان در شرایطی نیستند که صرفاً با اتكاء به توانمندیهای خود بتوانند به بازیگری مؤثر و موفق در روند جهانی شدن اقتصاد تبدیل شوند. به همین دلیل منطقه گرایی یک پیش نیاز الزام آور برای بسیاری از کشورهای جهان برای نقش آفرینی در اقتصاد جهانی محسوب می شود.

البته با درک واقعی روند اقتصاد جهانی باید پیذیریم که توان و قدرت اقتصاد جهانی و نیازها و خواسته های آن بمراتب توانمندتر از خواسته ها، نیازها و توانایی اقتصادهای منطقه ای و ملی است. بنابراین چنانچه راهبردهای اقتصادی ملی و منطقه ای در راستای روند اقتصاد جهانی قرار نگیرند، اقتصاد جهانی تبدیل به تهدیدی قدرتمند در مقابل آن اقتصاد ملی و منطقه ای خواهد شد. همزمان چنانچه همسویی شکل بگیرد توانمندیها و خواسته های اقتصاد جهانی به یک نیروی توانمند سرعت بخش و شتاب دهنده برای اقتصاد ملی و منطقه ای تبدیل می شود. با یک مثال واقعی که انفاقاً ایران می توان نقشی تعاملی و مثبت را در آن ایجاد کند برای روشن شدن موضوع می پردازم.

شواهد نشان می دهد که تداوم فعالیت صنعت خودرو سازی در کشورهای صنعتی چون امریکا، ژاپن، آلمان و فرانسه بدلیل کاهش نرخ سود آن در مقایسه با صنایع جدید دیگر بطور جدی به زیر سئوال رفته است. اگر چنین باشد این بدان معناست که منحنی تولید اتومبیل در این کشورهای بزرگ صنعتی از منحنی تولید اتومبیل شرکت های بزرگ امریکایی که در حال کاهش است تبعیت خواهد کرد. این درحالیست که منحنی تقاضا برای خودرو در سراسر جهان، بویزه در کشورهای در حال توسعه، سرعت در حال ترقی و افزایش است.

همزمان نرخ سود سرمایه گذاری در صنعت خودرو در مناطقی که از مزیت نسبی وجود بازار وسیع بومی ، انرژی ارزان ، توان تولید فولاد مواد پلاستیکی ارزان در کنار وجود نیروی انسانی متخصص و نیمه متخصص ارزان (بطور نسبی) برخوردار هستند، بمراتب بیشتر از نرخ سود آن در کشور های صنعتی است. بنابراین خودروهای جدید را کشورهای بزرگ این مناطق می توانند پاسخگو باشند. باسخنی دیگر کشوری همانند چین در شرق آسیا و ایران در غرب آسیا می توانند بانگاه منطقه ای و ملی خود ، نه تنها صنعت خود روسازی خود را گسترش دهند و نیازهای ملی و منطقه ای را پاسخ دهند، بلکه می توانند بخشی از نیازهای جهانی را نیز پاسخگو باشند. اگرچنین شود(امری که در چین در حال انجام است) برای بانگاه های بزرگ تولید کننده خودرو بسیار منطقی خواهد بود که با انتقال تکنولوژی به این کشورها سرمایه خود را رها کنند و آنرا در تولید دیگری که دارای نرخ سود بیشتر هست سرمایه گذاری کنند. بدینسان هم ایران و منطقه بار رشد توسعه ای بالاتری مواجه می شوند و هم بانگاه های بزرگ کشورهای بزرگ اقتصادی امکان افزایش سودبیشتر را نسبت به گذشته پیدا خواهند کرد. به عبارت دیگر این پروره ای خواهد بود که باعث سرعت بخشیدن به اقتصاد ملی ، منطقه ای و جهانی خواهد شد. یا یک بازی برد - برد که اساسی ترین بازی حاکم بر اقتصاد جهانی برای بازیگران کنشی است. لذا برای طراحی و تبیین یک راهبرد ملی - منطقه ای - جهانی باید براساس فهم علمی از توسعه و شناخت واقع گرایانه از امکانات موجود ملی و منطقه ای به شناسایی مزیت ها نسبی خود و منطقه ای با نگاه به خواسته ها و نیازهای اقتصاد جهانی بپردازیم . با توجه به اینکه کشورهای منطقه از سطوح متفاوت توسعه ای برخوردار هستند اما با مجموعه متنوعی از خواسته ها و نیازها برای مدیریت پاسخگویی آنها مواجه هستیم.

اما بررسی های عمومی مؤید این واقعیت است که نیاز به امنیت و ثبات سیاسی از مشترک ترین خواسته ها و نیازهای کشورهای همسایه ما در این منطقه می باشد. به همین دلیل تا زمانیکه این کشورها بعنوان اساسی ترین نیاز آنها تأمین نشود، امکان موفقیت در روند توسعه منطقه ای وجود ندارد. ولی باید توجه کرد که منبع عمدۀ شکل گیری تهدیدات برای امنیت وی بی ثباتی درونی و یا ضعیف بودن دولت ها و حکومت ها در این منطقه رابطه ضعیف و شکننده آنها با مردم کشورها یشان می باشد که عمدتاً بدليل ناتوانی در پاسخگویی به نیازهای توسعه ای آنها دارد. به عبارت دیگر با نگاهی اقتصادی و با انکاء به توامندیهای ملی خود می توانیم از طریق مدیریت مشارکت اقتصادی در منطقه ، نه تنها دخالت های

امنیتی و نظامی خارجی را کاهش دهیم بلکه ضریب امنیتی ملی این کشورها را از کانال توسعه اقتصادی افزایش دهیم. برای این موفقیت باید به قوانین حاکم بر اقتصاد جهانی توجه نمود. این بدان معناست که افزایش نقش بنگاه های مستقل از دولت ها می باید محور تمام راهبردهای اقتصادی در سطح ملی و منطقه ای قرار گیرد. با افزایش توانمندی بنگاههای بخش خصوصی ایران ، کشور می تواند به بازوهای توانمندی درجهت مدیریت اقتصاد منطقه ای مجهز بشود. از سوی دیگر با توجه به واقعیت های سیاسی منطقه و چند دهه تبلیغات و سرمایشی های جهانی در منطقه بر علیه نقش ارگان های دولتی ایران در منطقه، منطق حکم می کند که ایران باید از توان بنگاه های بخش خصوصی خود استفاده کند. از این طریق ایران می تواند به ذخایر غنی سرمایه ای منطقه از یکسویی ، تکنولوژی و بازار یابی بنگاه های بزرگ جهانی از سوی دیگر درجهت سرعت بخشیدن به روند توسعه ملی و منطقه ای دسترسی پیدا کند و آنها را درجهت برآوردن نیازهای ملی ، منطقه ای و جهانی در جغرافیا منطقه مدیریت نماید.

باور ما اینست که این تنها راهبرد پیش روی ایران برای واقعیت بخشیدن به اهداف اعلام شده در سند چشم انداز بیست ساله می باشد. این تنها راه برداشتن موانع جدی و ساختاری توسعه در سطح ملی و منطقه ای می باشد. اتکاء به مزیت های نسبی ملی و منطقه ای توسط بنگاه ها تقویت شده بخش خصوصی ایران درجهت مدیریت اقتصاد منطقه ای تنها راه بروون رفت ازین بسته های توسعه نیازنگی ملی و منطقه ای و درنتیجه افزایش امنیت ، ثبات و رفاه می باشد.

خوشبختانه توجه گسترده دقیق مجمع تشخیص نظام و تائید و پیگیری مقام رهبری درجهت اجرای سریع سیاست های اصل ۴۴ قانون اساسی بستر ساز شکل گیری ، تبیین و موفقیت این راهبرد مهم ملی و منطقه ای می باشد



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتابل جامع علوم انسانی