



تا از تراکم مراجعین به سیستم قضایی کاسته شود؟ در پاسخ به این سؤال باید خاطر نشان نمایم که برای دستیابی به راه حل مطلوب، ابتدا لازم است عواملی را که موجب افزایاد مراجعه به دادگستریها می‌گردد، مورد کنکاش و بررسی قرار داده و آن گاه با شناخت عوامل و دلایل مذکور راه حل مناسب خودبه خود مخصوص می‌گردد. بنظر اینجانب دو دسته عوامل خارجی و عوامل بیرونی در این زمینه می‌تواند مطمئن نظر واقع گردد که با اتخاذ تدبیر لازم و اعمال شیوه‌های صحیح تا حد زیادی می‌توان از حجم تراکم مذکور کاست.

عوامل درونی که می‌توانند در افزایش مراجعین مؤثر باشند به صورت اجمالی عبارتند از:

- ۱- نامتناسب بودن تعداد شعب پیش‌بینی شده با تعداد پرونده‌های وارده یکنی از عواملی است که موجب ایجاد ازدحام در محاکم و عدم امکان پاسخگویی سریع و به موقع به مراجعین می‌گردد.
- ۲- در برخی موارد علی‌رغم پیش‌بینی شعب به تعداد لازم، به لحاظ کمبود قادر قضایی و اداری لازم عملبا شعب بلاتصدی و یا شعبی که امکان تشکیل آنها علی‌رغم مصوب بودن در تشکیلات سازمانی مربوطه امکان پذیر نگردیده مواجه می‌باشیم که همانند مورد اول نتیجه‌ی جز ازدحام و تراکم مراجعین در مجتمعهای قضایی به دنبال نخواهد داشت.
- ۳- در پاره‌ای از موارد علی‌رغم پیش‌بینی نیروی انسانی به میزان لازم و نیز فعال بودن شبکه یاد شده به لحاظ عدم کارآمدی نیروی انسانی موجود، که می‌تواند در نتیجه فقدان تعزیره و تخصص لازم، و یا عدم گرینش و انتساب صحیح نیروهای موجود و نیز برخی موارد وجود بعضی نیروهای ناسالم باشد به صورتهای مختلف متنه به تراکم مراجعین گردد.
- ۴- عدم ابلاغ صحیح اوراق قضایی و یا تأخیر در انجام آن از جمله دلایلی است که موجب تجدید وقتی رسانیدگی را در محاکم و در نتیجه مراجعات مکرر مراجعین می‌گردد، که با پیش‌بینی و تداری

پیامون موضوعات مبتلا به، منابع فقهی و آراء و فتاوی موجود، که متأسفانه در حال حاضر کمتر امکان دسترسی به چنین منابعی برای عموم قضات وجود دارد و چنانچه مانند برخی دستگاه‌های اجرایی و با استفاده از آن‌ویری روز، اعدام به تشکیل internet داخلی بین‌مایم و با فراهم نمودن امکان استفاده از آن برای کلیه قضات در سراسر کشور می‌توان به این مهم نایل آمد. البته سایتها اینترنت موجود از جمله سایت دادگستری استان تهران تا حدودی این امکان را فراهم آورده و لیکن با توجه به عدم فراگیر بودن آن، خصوصاً اینکه دسترسی به اینترنت نیز برای همه همکاران محترم قضایی در اقصی نقاط کشور فراهم نیست، کافی به نظر نمی‌رسد.

- ۵- دو اصل مهم تشویق و تنبیه از جمله موضوعاتی است که در دستگاه قضایی کشورمان به صورت قابل قبول اعمال نمی‌گردد و به نظر می‌رسد برای بهبود وضعیت قضایی کشورمان به تقدیر مدون برای انجام این دو امر مهم لحاظ نمود تا کاستهای موجود رفع و با اعمال صحیح و به موقع اصول تدوین شده، بتوان اجرای بهتر سیاستهای قضایی را شاهد بود.

- ۶- انتخاب و انتصاب مدیران لایق و کارآمد و نیز ثبات نسبی دوران مدیریت از جمله مسائل مهمی است که می‌تواند در پیشبرد اهداف قضایی کشور و فراهم نمودن زمینه مناسب برای جریان یافتن امور نقش مؤثری را ایفا نماید. در مجموعه‌ای که اینجانب به عنوان عضو کوچکی از آن در حال انجام وظیفه می‌باشم، به طور میانگین طول دوران مدیریت هر یک از رؤسای دادگستری حداقل دو سال بوده است که به لحاظ اینگونه تغییرات مکرر و کوتاه بودن مدت تصدی هر یک از مدیران و نیز اعمال مدیریتها و سلایق مختلف ثبات لازم را کمتر شاهد بوده این که بی‌تبدیل می‌تواند در پیش‌بینی و تداری مطلعی را نمی‌تواند در پیش‌بینی و تداری داشته باشد.
- ۷- به نظر جناب عالی چه راه حلی باید درنظر گرفت

ولیکن در محاکم حقوقی چنین تقسیم صلاحیتی را شاهد نمی‌باشیم و دادگاه‌های حقوقی در هر شهرستان به کلیه موضوعات حقوقی اعم از دعاوی کم اهمیت تا سنگین ترین دعاوی رسیدگی می‌نمایند و به نظر می‌رسد کاملاً ضروری است که با توجه به پیچیدگی‌های خاص در موضوعات حقوقی در این مورد نیز اقدامی جدی صورت پذیرد.

۳- مهمترین ابزار کار قضات دادگستری به پرونده‌های مختلف، قوانین می‌باشند که در حال حاضر مواجه با تعدد و پراکندگی فوق العاده قوانین مختلف می‌باشیم و این امر می‌تواند در برخی موارد مشکل ساز باشد زیرا که برخی قضات چه بسا از وجود بعضی قوانین مطلع نبوده و با دسترسی به آنها نداشته باشند که در نتیجه در اتخاذ تصمیم صحیح مؤثر خواهد بود. مسلمانی پیشرفت‌های روزمره در جامعه و ظهور موضوعات و مسائل جدید قوانین موجود پاسخگوی نیازهای جامعه نبوده و نیاز به بازنگری، تغییر و یا تصویب قوانین جدید احساس می‌شود به خصوص که در حال حاضر با تغییر سیستم قضایی کشور و احیای دادسراس پرورت تدوین قانون آینین دادرسی کفری پیش از پیش احساس می‌گردد.

۴- آموزش از جمله امور مهمی است که توجه جدی مسؤولان محترم دستگاه قضایی را طلب می‌نماید و لازم است به صورت جدی و منظم تری این امر صورت پذیرد، متأسفانه آنچه در حال حاضر شاهد آن می‌باشیم و به صورت مقطعي و کوتاه‌مدت برخی اقدامات انجام می‌گردد، به هیچ وجه نمی‌تواند پاسخگوی نیازهای آموزشی دستگاه قضایی کشور باشد. آموزشها لازم است هر چه بیشتر کاربردی، به موقع و درسترس باشد.

۵- بی‌تربید در عصر حاضر که مواجه با پیشرفت‌های فراوان در عرصه‌های مختلف از لحاظ تکنولوژی و علمی می‌باشیم، استفاده از فناوری روز می‌تواند کمک شایانی در جهت بهبود وضعیت قضایی کشورمان بنماید. در شرایطی که در دنیای پیامون خود یا حتی در داخل کشورمان و در سایر دستگاه‌های اجرایی صحیح از صنعت IT و تکنولوژی فناوری اطلاعات می‌باشد و یا سخن از دولت الکترونیک به میان می‌آید، شیوه‌های قدیمی و سنتی موجود در انجام امور اداری در دادگستریها پاسخگوی افزایش روزمره پرونده‌ها و مراجعین نمی‌باشد و ضروری است هر چه سریعتر با توجه به نیازهای موجود در دستگاه قضایی از فناوری روز نیز استفاده لازم با به عمل آورد.

۶- یقیناً در رسیدگی به پرونده‌های قضایی در محاکم دادگستری، همکاران محترم قضایی نیاز به منابع حقوقی و قانونی مختلفی را خواهند داشت، از جمله اطلاع از آرای وحدت رویه، رویه‌های مختلف قضایی، آین نامه‌های مختلف، منابع و متون حقوقی و استفاده از نظریات مختلف



نحوه نظارت شما بر شعب دادگاه و اجرای احکام چگونه است؟

اصولًا رؤسای دادگستریها به موجب ماده ۱۲ قانون تشکیل دادگاه‌های عمومی و انقلاب و نیز مواد ۹ و ۱۲ و آئین نامه اجرایی قانون یاد شده بر امور محکم در حوزه قضایی مربوطه دارای حق نظارت قضایی و نیز ریاست اداری می‌باشد که در قوانین مختلف از جمله آئین دادرسی اعم از مدنی و یا جزایی و نیز در برخی قوانین دیگر موارد به صورت دقیق تری مورد اشاره واقع گردیده است. وجود این اهرمهای قانونی به رئیس دادگستری این امکان را می‌دهد که امکان انجام وظیفه قانونی و خطر خوبی را از حیث نظارت بر محکم به عمل آورد. به عنوان نمونه در ماده ۳۳ قانون آئین دادرسی تایید رسی حوزه قضایی در صورت صدور بازداشت موقت توسط محکم الزامی است و یا به موجب تبصره ۱ ماده ۳۲۵ آئین دادرسی دادگاه‌های عمومی و انقلاب در امور مدنی اجرای دستور موقت مستلزم تایید رئیس حوزه قضایی می‌باشد که بدین وسیله امکان اعمال حق نظارت رؤسای دادگستری ممکن می‌گردد، هر چند که اعمال نظارت منحصر به شیوه‌های مذکور نبوده و به طرق دیگری نیز امکان اجرای آن وجود دارد.

از جمله بازدیدهای منظم از شعب و یا اجرای احکام یکی از راههای موثری است که امکان نظارت بر امور اداری و قضایی در واحدهای مربوطه را میسر می‌نماید. در این میان معاونت قضایی در انجام امور محوله پس از تفویض اختیار رئیس دادگستری همان اختیارات قانونی را دارا می‌باشد و اینجانب نیز با توجه به مسئولیتی‌های محوله از سوی ریاست محترم دادگستری شهری، با انجام بازدیدهای دوره‌ای از شعب و یا واحد اجرای احکام از تزدیک شاهد چگونگی انجام امور بوده و نیز در برخی موارد به صورت موردي با مراجعه ارباب رجوع به بررسی

به سازمان مربوطه محول نمود.

۳- عدم همکاری مناسب از سوی برخی مسوولان ادارات و سازمانها از جمله دلایل است که موجب اطاله رسیدگی و یا طولانی گردیدن زمان اجرای آرای صادره می‌گردد، مثلاً در برخی موارد پاسخ به برخی استعلامات به عمل آمده ماههای به طول می‌انجامد و یا اصولاً در مواردی مسؤول ذی ربط خود را موظف به پاسخگویی ندانسته و همکاری به عمل نمی‌آورد، که هر چند در اینگونه موارد قضایات محترم با انتکای به قدرت قانون و به منظور جلوگیری از تضییع حقوق مراجعین، با مسؤول مختلف برخورد لازم را به عمل خواهند آورده ولیکن شیجه وضعی آن که تاخیر در رسیدگی است، اجتناب ناپذیر خواهد بود.

۴- به عنوان یکی از مهمترین دلایل در این قسمت می‌توان به عدم آشنایی و اطلاع کافی مردم و مراجعین به قانون، اشاره نمود. بارها مشاهده گردیده که افراد مراجعه کننده از نحوه طرح شکایت و یا طرح دعاوی اطلاع کافی نداشته و با تنظیم شکایتها و دادخواستهای ناقص و نامناسب عمل نهاده از طاله در رسیدگی به پرونده گردیده اند و یا در برخی موارد اصولاً نیازی به مراجعته به دادگستری نبوده ولی به علت نا آشنایی مردم به صلاحیتهای قانونی محکام، این امر صورت می‌پذیرد.

وجود دوایر ارشاد قضایی در دادگستریها و نیز آشنازی عموم اشاره جامعه با قوانین مبتلا به از طریق رسانه‌های جمیعی به خصوص از طریق رادیو و تلویزیون، می‌تواند راه حل مناسبی برای این موضوع باشد ولیکن متأسفانه در وضعیت حاضر مشاهده می‌شود که دوایر ارشاد قضایی از حضور افراد متخصص و مجرب بی بهره بوده و عملاً فاقد کارآئی لازم می‌باشند و یا برنامه‌هایی که از طریق واحد مربوطه جهت پخش در رادیو و تلویزیون تهیه می‌گردد از حداقل جذایت برخوردار بوده و یا در ساعات بسیار نامناسبی پخش می‌شوند که در نتیجه بسیاری از مردم موفق به شنیدن یا دیدن این برنامه‌ها نمی‌شوند.

واحد مستقل و منظم و نیز با گماردن ماموران و پیش رسانیدگی و در نتیجه تراکم مراجعین جلوگیری نمود. ۵- عدم وجود ماموران محجب و کارآمد به عنوان ضابط دادگستری از جمله دلایل مهمی است که به تراکم مراجعین دامن می‌زند، زیرا در بسیاری از موارد چنانچه دستورهای قضایی به موقع و صحیح توسط ماموران ورزیده و آموش دیده انجام پذیرد، مسلمًا از بسیاری از رفت و برگشتهای بی مورد جلوگیری گردیده و در نتیجه تراکم مراجعین کمتر خواهد بود.

۶- استفاده از شیوه‌های سنتی و قدیمی در انجام امور اداری که در حال حاضر پاسخگوی نیازهای فعلی سیستم قضایی نمی‌تواند باشد از جمله عوامل داخلی مورد بحث می‌باشد. به عنوان نمونه سیستم بارگانی فعلی جوابگوی مشکلات حاضر نبوده و بارها شاهد مفقود شدن پرونده‌ها و عدم دسترسی به سوابق مورد نیاز بوده‌ایم که این امر عمل موجب سرگردانی و مراجعته مکرر مراجعین گردیده است. حتی متأسفانه استفاده از رایانه در دادگستریهایی که به چنین امکانی مجهز گردیده اند صرفًا منحصر به تابی اوراق قضایی و دادنامه‌ها گردیده است که قطعاً مورد نظر اینجانب چنین شیوه‌ای نمی‌باشد.

و اما در بخش بیرونی می‌توان به موارد ذیل اشاره نمود:

۱- وجود قوانین که با پیش‌بینی تشریفات قانونی و شیوه‌های بیهوده عمل موجب اطاله رسیدگی و در نتیجه تراکم مراجعین می‌گردد، یکی از عوامل بیرونی می‌تواند باشد. به عنوان نمونه در رابطه با دادنامه، صدور اجرائیه مستلزم ابلاغ اجرائیه و مضمی مهلت قانونی می‌باشد که به نظر می‌رسد بررسی و یافتن چنین مواردی در قوانین مختلف و سپس انجام اقدامات لازمه برای اصلاح آنها با تدوین لوایح قانونی مناسب یکی از ضرورتی‌های انکارنایپذیر در وضعیت فعلی باشد که با حذف این موارد از قوانین عمل می‌زیند مراجعته های بیهوده به دادگستری کاسته شده و نارضایتی مراجعین نیز از اطاله بی مورد در رسیدگی و یا اجرای آرای صادره کاهش می‌یابد.

۲- در برخی موارد به نظر می‌رسد ضرورتی به دخالت دادگستری وجود نداشته و پیش‌بینی صلاحیت در قوانین متعدد برای برخی امور کم اهمیت نتیجه‌ای جز از دیدار مراجعته به محکم دادگستری در بر نداشته است، مثلاً اجرای آرای هیئت‌های حل اختلاف وزارت کار و امور اجتماعی از جمله مواردی است که هیچ‌گونه ضرورتی به اجرای آن توسط دادگستری احساس نمی‌گردد و می‌توان همانند آنچه که در قانون ملی شدن جنگها و مراتع پیش‌بینی گردیده، اجرای آرای صادر را

با عنایت به منطقی این بند از ماده ۳ اخذ آخرين دفاع از تکاليف بازپرس در تمامی پرونده هاست حتی پرونده هاي که بازپرس عقيده بر مجرميته متهم ندارد و پرونده متهم به صدور قرار منع تعقيب و يا موقوفي تعقيب می گردد در حالی که به نظر مي رسد صرفاً در مردي که بازپرس عقيده به مجرميته متهم دارد اخذا آخرين دفاع ضروري است و در سایر موارد چنین تکليف ندارد.

۳- در بند ز از ماده ۳ آمده است... کليه قرارهاي داديار بايستي با موافقت دادستان باشد... در حالی که شايسته است قرارهاي نهايی را مشمول اين تکليف نماید نه کليه قرارها، زيرا داديار بايستي حداقل در اخذ تامين نظر مستقلی داشته باشد. ضمن اينکه لزوم موافقت دادستان با کليه قرارهاي داديار موجب اطاله رسيدگي می گردد.

۴- در بند ماده ۳ آمده است... بازپرس دستور ابلاغ قرار صادره به شاكى خصوصی را می دهد... و سخني از ابلاغ قرار به متهم به ميان نيمده است حال آنکه به نظر مي رسد حتی در صورتی که درباره متهم قرار منع يا موقوفي تعقيب صادر شود اين قرار باید به او ابلاغ شود. همچنين در بند ماده ۳ اعتراض به قرارهاي منع تعقيب و موقوفي تعقيب را صرفاً حق شاكى خصوصی دانسته است در صورتی که باید اين حق را برای متهم نيز به رسميت بشناسيم به خصوص در مورد قرار موقوفي تعقيب ناشي از گذشت شاكى خصوصی در جرایم قبل گذشت، مثلاً فرض كنید شخصی به طور واهی علیه دیگری تحت عنوان اهانت شکایت می کند و در مرحله تحقيقات گذشت می نماید و قاضی دادسرا به لحاظ گذشت شاكى قرار موقوفي تعقيب صادر می نماید اما مشتكی عنه مدعی است که شکایت واهی است (و واقع امر نيز چنین است) و می خواهد بی گناهی خود را به اثبات برساند تا قرار منع تعقيب به لحاظ عدم احرار و قوع بزه در موردش صادر شود. گرچه نتيجه هر دو قرار (منع تعقيب و موقوفي تعقيب) عدم تعقيب متهم است ولی هر کدام از اينها آثار حقوقی و اجتماعی مختلفی دارد. به عنوان مثال در اين فرض شاكى می تواند مدعی باشد که با گذشت من تعقيب موقوف شد و اين امر به معنai بی گناهی متهم نبوده است در حالی که متهم مدعی است که بی گناه بوده و دلایل کافی برای اثبات بی گناهی خود داشته است ولی قاضی به محض گذشت شاكى قرار موقوفي تعقيب صادر کرده و به دلایل من توجهی ننموده. و همچنين چنانچه حقی برای متهم تحت عنوان اعاده حیثیت و شکایت علیه شاكى (تحت عنوان افتراء) قائل باشيم در این فرض این حق برای متهم موردنظر مستقر نمی شود زیرا بی گناهی وی اثبات نشده است تا پتواند به عنوان افتراء اقامه شکایت کند بلکه به دلیل گذشت شاكى رسیدگی

ترجم اسدیان - معاون دادستان عمومی و انقلاب شهرستان ری

لزوم آموذش اعضای شوراها

سال ۱۳۷۵ مشغول به کار قضایي شده و تاکنون، به عنوان قاضی تعقيب و دادرس دادگستری نورآباد و رئيس شعبه در دادگستری خرمآباد و معاون قضایي دادگستری ورامين انجام وظيفه نموده و در حال حاضر از ابتدای تشکيل دادسرا معاون دادستان دادرسای شهری می باشد.

■ با توجه به قانون مربوط به تشکيل دادرسای عمومی و انقلاب بهنظر شما در اين مدت کوتاه تأسیس دادسرا، آيا اين قانون كامل و جوابگو می باشد؟ چنانچه نقابصی در اين مدت مشاهده شده بيان فرماید.

در مجموع قانون مناسبی است اما در اين قانون بعضی ايرادات و ابهامات جزئی وجود دارد که باید رفع گردد به عنوان نمونه به چند مورد اشاره می کنیم:

۱- در بند ماده ۳ از قانون اصلاحی قانون تشکيل دادگاههای عمومی و انقلاب مصوب ۱۳۸۱، با هدف حفظ حقوق متهم مقرر شده است:

«... به هر حال مدت بازداشت متهم نباید از حداقل مجازات حبس مقرر در قانون برای جرم تجاوز نماید ». به نظر مي رسد اين عبارت جامع نمی باشد چون که صرفاً شامل مواردي می گردد که در قانون برای مجرم مجازات حبس پيش بینی شده است و قانون نسبت به مواردي که مجازاتی غير از حبس درنظر گرفته ساخت است زیرا نه ذکرى از مجازات همانها به ميان آورده و نه ملاكي جهت محاسبه سایر مجازاتها نسبت به حبس ارائه گردد است.

۲- در بند ک ماده ۳ از قانون مزبور مقرر گردیده است... پس از آنکه تحقيقات پایان یافت بازپرس آخرین دفاع متهم را استمع نموده با اعلام ختم تحقيقات و اظهار عقيده خود پرونده را زند دادستان می فرستد...».

پرونده های محکماتی و يا اجرایی پرداخته که تا حدودی زيادي امکان انجام وظيفه قانونی مورد اشاره را ممکن نماید.

■ مشکلات شما در محیط کار چیست؟

از جمله مشکلات موجود به طور اجمالی می توان به فقدان ساختمان مناسب با تعداد شعب و واحد های قضایي موجود، کافي نبودن پرسنل قضایي و اداري که بهخصوص در بخش قضایي کاملاً ملمس و محسوس می باشد و فقدان واحد ارشاد کارآمد اشاره نمود.

■ انتظار شما از مسؤولان دستگاه قضایي کشور چیست؟

به نظر مي رسد پاسخ سؤال مذکور به اشكال مختلف در پاسخ به سؤالات قبلی داده شده ولی به طور خلاصه لازم می دانم به ضرورت بازنگري در قوانین مختلف و حذف تشریفات بهموده خصوصاً در رابطه با مساعد قانونی، تخصصي نمودن هر چه بيشتر امور قضایي، اهتمام بيش از پيش به اسر آموزش و ايجاد فرصتهای آموزشی و مطالعاتی برای قضات و کارمندان اشاره نمایم.

بی مناسبی نیست که مذکور بشوم امر آموذش صرفاً با تدوین و چاپ کتب و نشریات مختلف مقدور نمی گردد، و نیز تقاضای خود را بر اعمال و اجرای صحیح ماده ۳۸ قانون اصلاح پاره ای از قوانین منی بر تکلیف وزارت دادگستری به اعطای فرصتهای مطالعاتی به صورت منظم و سالیانه به قضات و کارکنان اداری اعلام داشته و از ریاست محترم قوه قضائیه خواستار عنایت ویژه به اجرای صحیح آن می باشم. از جمله موارد مهمی که مورد تقاضای اکثریت قضات و کارکنان دستگاه قضایي کشور می باشد هماناً توجه بيشتر به امور رفاهی و وضعیت معيشي آنان می باشد که تناسبی با مسؤولiteای محوله نداشته و بعضی سطح دریافتی آنان حتی پایین تر از پرسنل برخی از دستگاههای اجرایی می باشد.

دانشجوی دکترای دانشگاه شهید بهشتی که از

