

تجربه ایرانی

۶



و پیشین توسعه ایران
۳۰ سال پس از انقلاب
محضیین شریفزادگان

راهنمایی عرصه فرهنگ
تکاپ به میراث فرهنگی کشور در ۳۰ سال پس از انقلاب اسلامی
اسد مساجدیان

تحلیل سیر تحول آموزش عالی در ایران
ساخت سین



تحلیل سیر تحول آموزش عالی در ایران

(با تأکید بر تحولات سه دهه اخیر) (قسمت اول) / مصطفی معین*

حیان (۱۰۳) بنیانگذار علم کیمیا، محمدبن موسی خوارزمی (۲۳۹) نخستین ریاضیدان جهان اسلام، محمدبن زکریای رازی (۲۵۱) بنیانگذار طب بالینی، ابونصر فارابی (۲۵۸) معلم ثانی، ابوالحسن مسعودی (۳۴۵) از بزرگترین مورخان و دانشمندان اسلام شیخ الرئیس ابوعلی حسین بن سینا «ابوعلی سینا» (۳۷۰) طبیب و فیلسوف بزرگ ابوعلی حسن بن هیثم (۳۵۴) فیزیکدان برجسته ابوریحان بیرونی (۳۶۲) چografی دان و دانشمند مشهور، ابوحامد محمد غزالی (۴۵۰) از بزرگترین چهره‌های عقلی و دینی اسلام، عمر بن ابراهیم خیامی «عمر خیام» (۵۱۷) شاعر و ریاضیدان و منجم بزرگ نصیرالدین طوسی (۵۹۷) دانشمند بزرگ علم نجوم و اخلاق و فاسفه و قطب الدین شیرازی (۶۳۴) طبیب و ریاضیدان برجسته نام برد.^۱

۳. دوران معاصر

۱. تاسیس دارالفنون

پس از حمله منقول و دوران رکود علمی، فرهنگی و اجتماعی و پس از شکستهای مکرر ایران در برابر قوای روس در عصر قاجار و احسان نیاز به علوم و فناوری‌های جدید اولین برنامه اعزام دانشجو از زمان عباس میرزا آغاز گردیده سپس با اعزام دانش آموختگان دارالفنون و بعداً در سال‌های ۱۳۰۱ و ۱۳۰۷ با تصویب مجلس شورای ملی و پیش‌بینی ردیف بودجه خاص، دولت موظف به اعزام دانشجو به خارج و نیز استخدام معلمان برای مدارس عالی گردید. در سال ۱۲۳۷ (ه. ش)^۲ مدرسه دارالفنون

علوم و فنون و ارتباط با تمدن‌های یونان و هند موجب شد که به تدریج مدارس عالی در ایران به وجود آید.^۱ تاسیس دانشگاه جندی شاپور در سده سوم میلادی به دستور اردشیر باکان نقطه اوج آموزش‌های عالی و مطالعه و پژوهش در طبیه داروسازی، دامپزشکی، فلسفه، هیات و نجوم، ریاضیات، حکمت، منطق و الهیات بود.

۲. دوران تمدن ایرانی و اسلامی

در سده‌های نخستین دوره اسلامی، با توجه به تأکید پسیار قرآن کریم بر خوشنده و نوشت و آموختن، مشاهده تحقیق، تفکر و تبلیغ در پدیده‌های افرینش و رهنمودهای پیامبر اکرم (ص) درباره فریضه بودن علم آموزی بر هر مرد و زن مسلمان در طول زندگی و در هر جایی جهان، عصر شکوفایی تمدن و فرهنگ و هنر ایرانی - اسلامی و پیشرفت‌های عظیم در تمامی شاخه‌های علوم و فنون آغاز شد. مساجد و پرستشگاه‌های الهی به عنوان اولین پایگاه‌های آموزش قرآن و بحث و تبادل نظر علمی و دینی قرار گرفتند و طی سال‌های بعد صدها مدرسه دارالعلم، بیت‌الحکم، دارالشفاء، رصدخانه، کتابخانه و چهره‌های برجسته در رشته‌های مختلف علوم و فنون به نام «حکیم» به جامعه جهانی معرفی شدند.

حکیم معمولاً یک پزشک، نویسنده شاعر، منجم و ریاضیدان و از همه بالاتر یک فرزانه یا صاحب خرد که در شاخه‌های متعدد معرفت استاد بوده است. از شاخص ترین چهره‌های جهانی دانش و معرفت ایران زمین در دوران تمدن اسلامی می‌توان از جلبرین

حیات علم و دانش در ایران با شکل‌گیری نظام‌های اجتماعی و تحولات عمده آن‌ها در طول زمان تقارن داشته است. ایرانیان ملتی با فرهنگ و اهل علم و دانش بوده و هستند. مردم ایران، اعم از طبقات پایین، متوسط یا بالا، همیشه یکی از راه‌های افرگذاری بر جامعه و تحرک اجتماعی از موقعیت فروتو ره موقیت فراتر را کسب دانش و سعادت می‌دانستند. به همین دلیل در سده‌آخر بیشترین تلاش ایرانیان مصروف علم و دانش‌اندوزی شده است.

برای آن که به سیر تحول آموزش عالی در ایران پس از انقلاب پیردادم، مناسب است که ابتدا اشاره‌ای کوتاه به سابقه آموزش و علم‌اندوزی در این مرز و بوم داشته باشیم.

۱. دوران تمدن ایران باستان

سابقه آموزش در ایران به دوران باستان باز می‌گردد. دانش و خرد همواره از جایگاه ارزشمندی در نزد ایرانیان برخوردار بوده است، به گونه‌ای که در آموزه‌های دینی و ادعیه و اوراد آن زمان از خداوند درخواست می‌کرده‌اند که دانش و بیانش به آن‌ها عطا فرماید. از جمله درگات‌ها آمده است: «هر مرد و زن و یا پسر و دختر باید در راه دانشی و بیانی خود بکوشد، چه دانش دیده بیاناست و هر که دانشمند نباشد نایينا و ناتوان است». آموزش‌های تخصصی و افزایش مهارت‌ها در زمینه امور و سازمان اداری، صنایع و حرف مختلف در مدارس عمومی امپراطوری هخامنشی رواج داشت. توسعه

به منظور رفع عقباً فتادگی علمی و فنی و تامین نیروی متخصص و ماهر در زمینه‌های علم مهندسی، علوم نظامی، طب و داروسازی و معدن‌شناسی توسط امیرکبیر تاسیس گردید و به دنبال آن با تاسیس وزارت علوم، به تدریج مدارس عالی دیگری ایجاد و گسترش یافت.

۲.۳. تاسیس وزارت علوم

با تاسیس وزارت علوم در سال ۱۳۳۷، علی قلی خان اعتماد‌السلطنه به عنوان اولین وزیر علوم انتخاب گردید.^۳ وزارت علوم در دوره نهضت مشروطه به وزارت معارف تغییر نام یافت و پس از پیروزی نهضت، قانون وزارت معارف و اوقاف و صنایع مستظرفه در سال ۱۳۸۸ و قانون اساسی معارف در سال ۱۳۸۹ به تصویب مجلس شورای ملی رسید. در این قانون پیش‌بینی شده بود که اداره دانشگاه توسط شوراهای دانشکده‌ها و شورای دانشگاه با انتخاب و پیشنهاد روسای دانشکده‌ها و ریس دانشگاه انجام شود. دانشگاه تهران با ع دانشکده «علوم معقول و منقول، علوم طبیعی و ریاضی، ادبیات و فلسفه و علوم سیاسی، اقتصادی و شعب و فروع آن حقوق و علوم سیاسی، طب و فنی، فعالیت علمی خود را آغاز کرد که تاسیس آن نقطه عطفی در آموزش عالی جدید ایران است و در موارد ۷ و ۸ قانون دانشگاه تهران مقرر شده بود که دانشگاه علاوه بر حمایت مالی دولت از محل‌های زیر نیز درآمد داشته باشد: ارائه خدمات علمی و فنی؛ کمک‌های مردمی؛ وقف و هدایای وقفی؛ دریافت شهریه از دانشجویان. پس از شهریور ۱۳۲۰ و توسعه کمی دانشگاه تهران، تعداد دانشجویان آن با رشد متوجه سالانه ۱۱/۳ درصد تا سال تحصیلی ۱۳۴۴-۱۳۴۵ به ۴۳۱۱ نفر افزایش یافت.

طی سال‌های دهه ۲۰ تا دهه ۵ با گسترش کمی سریع آموزش عالی از نظر تعداد دانشجویان و تعداد واحدهای دانشگاهی، سهم سرمایه گذاری در بخش نیز افزایش یافته به طوری که در پنجمین برنامه عمرانی (۱۳۵۲-۱۳۵۵) مقرر شده بود که سهم سرمایه گذاری در بخش، از ۸/۸ درصد از تولید ناخالص داخلی (در برنامه چهارم) به ۹/۸ درصد بررسد. در این برنامه افزایش مشارکت بخش خصوصی از ۳/۶ درصد به ۵/۱ درصد پیش‌بینی شده بود. تعداد دانشجویان در سال تحصیلی ۱۳۵۷ به ۱۷۵۶۷۵ رسید که در ۲۶ دانشگاه میان دانشگاه‌ها و وزارت با مأموریت سیاستگذاری، برنامه‌ریزی، تدوین مقررات، آمیش، گسترش و نظارت به تصویب رسید. در سال ۱۳۴۶،

برخی شاخص‌های در این زمینه مفید استه از جمله شاخص نسبت دانشجو به یکصد هزار جمعیت: ۵/۴۶، نسبت تعداد دانشجویان دختر: ۳۱ درصد (درصد پذیرش: ۳۲ فرصد)، نسبت تعداد دانشجو به استاد (کادر آموزشی تمام وقت)، نسبت تعداد دانشجو به استاد علمی زن: ۱۸/۸ درصد و اشتغال به تحصیل ۴۵/۳۵ درصد دانشجویان در استان تهران و ۵۴/۵ درصد در سایر استان‌ها. همچنین تولید مقامهای علمی انتشار یافته توسط استادان و پژوهشگران ایرانی در مجلات معتبر جهانی در سال ۱۳۵۶، در حدود ۵۴۰ مقاله بوده است.^۴

با این نگاه اجمالی، به بررسی سیر تحول آموزش عالی در ۳۰ سال پس از انقلاب اسلامی می‌پردازم.

۴. دوران جمهوری اسلامی

مهمترین نقاط ضعف آموزش عالی در سال‌های ۱۳۵۷ و در آستانه انقلاب اسلامی عبارتنداز: کمبود دسترسی به دانشگاه (۱۶/۸ درصد) علیرغم تقاضای اجتماعی بالا؛

- اتکا به بودجه دولت و قیمت نفت؛
- آسیب‌پذیری دانشگاه و استقلال آن از فضای غیردولتی کشور؛

- کیفیت نازل آموزش بويژه در بخش غیردولتی و اتحادیه طرفی‌های آن به گروه علوم انسانی و رایگان (۱۳۵۳) نیز محدودیت دیگری برای آموزش عالی غیردولتی بود.

با وجود انقلاب اسلامی در ۲۲ بهمن ۱۳۵۷ و استقرار نظام جمهوری اسلامی، دانشگاه‌ها و موسسه‌های آموزش عالی طی ۳ دهه گذشته دچار دگرگونی‌های عمیقی گردید که آثار و پیامدهای آن هنوز هم ادامه دارد.

تحولات سه دهه گذشته آموزش عالی را می‌توان به دوره‌های زیر تقسیم کرد:

۱. دوره تعطیلی و رکود (۱۳۵۸-۱۳۶۷)

۲. دوره گسترش کمی و تقویت زیرساخت‌ها (۱۳۶۸-۱۳۷۵)

۳. دوره گسترش کیفی و اصلاح ساختارها (۱۳۷۶-۱۳۸۴)

۴. دوره افول و بازگشت به ساختار متتمرکز (۱۳۸۵-۱۳۸۷)

۵. دوره تعطیلی و رکود: پس از پیروزی انقلاب اسلامی، در اسفند ماه ۱۳۵۷ با تغییر در سازمان و تشکیلات، مجدداً دو وزارت فرهنگ و هنر و علوم و آموزش عالی در هم ادغام شد و وزارت فرهنگ و آموزش عالی ایجاد گردید. سپس طرح

رزمندگان داوطلب جبهه‌های جنگ تحملی، خاتمه روزگاری به صورت موافق و متناسب در خارج از دانشگاه انجام داشتند. اصلاحات آموزشی نیز با گسترش گرفته شد. اصلاحات آموزشی نیز با گسترش برنامه‌ها و دوره‌های تحصیلات تکمیلی و تقویض اختیار برنامه‌ریزی درسی و آموزشی پژوهشی به دانشگاه‌ها صورت پذیرفت. تأمین کادر علمی با گسترش دوره‌های دکترای تخصصی داخل و اعظام بوسیله به خارج از کشور از اولویت‌های تقویت زیرساخت‌های آموزش عالی بود. سهم زنان در پذیرش دانشگاهی از ۲۸/۵ درصد در سال تحصیلی ۱۳۶۷-۶۸ سالانه افزایش یافت و در سال تحصیلی ۱۳۷۸-۷۹ به ۴۹/۵ درصد بالغ شد. تأسیس دوره‌های علمی-کاربردی در سال ۱۳۷۰ و تشکیل دانشگاه جامع علمی-کاربردی در سال ۱۳۷۲ گام موثری در زمینه ایجاد تعادل در هرم نیروی انسانی مجدهز به دانش نظری (یقه سفید) و نیروی انسانی ماهر (یقه آبی) و پاسخگویی به نیاز بازار کار و بخش‌های تولیدی و خدماتی محسوب شد. گسترش فضاهای آموزشی، کمک آموزشی و رفاهی و تجهیز کتابخانه‌ها، آزمایشگاه‌ها و کارگاه‌های پژوهشی از دیگر اقدامات درجهت تقویت زیرساخت‌های علمی بود که با تخصیص اعتبارات ریالی و ارزی صورت گرفت. تأسیس فرهنگستان‌های علوم علوم پژوهشی، زبان و ادب فارسی و هنر نیز از دیگر اقدامات مفید این دوره‌است.

استاد دانشگاه علوم پژوهشی تهران:

منابع:

۱. سارتو، جرج: مقدمه‌ای بر تاریخ علم، انتشارات علمی و فرهنگی، ۱۳۸۳.
 ۲. نصر، سیدحسن: علم و تمدن در اسلام، نشر اندیشه، تهران، ۱۳۵۰.
 ۳. یغمائی، اقبال: وزیران علوم و معارف ایران، مرکز نشر دانشگاهی، ۱۳۷۵.
 ۴. محبوی اردکانی، حسین: تاریخ موسسات تعلیم جدید انتشارات دانشگاه تهران، ۱۳۷۰.
 ۵. گزارش ملی آموزش عالی ایران، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، موسسه پژوهش و برنامه‌ریزی آموزش عالی، ۱۳۸۰.
- سایر منابع:
۱. دایره المعارف آموزش عالی، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، بنیاد دانشنامه بزرگ فارسی، ۱۳۸۳.
 ۲. راهنمای آموزش عالی، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، موسسه پژوهش و برنامه‌ریزی آموزش عالی، ۱۳۸۰.
 ۳. معنی، مصطفی: چه حاصل، انتشارات علمی و فرهنگی، ۱۳۸۲.
 4. Mostafa Moin et al., Scientific output of Iran at the threshold of the 21st century, Scientometrics, 62(2)(2005) 239-248.
 - Q&A The reformer, Nature, 444 (2006) 29.

ایجاد مراجع متعدد سیاستگذاری و برنامه‌ریزی و اجرایی به صورت موافق و متناسب در خارج از دانشگاه سازماندهی شدند. همچنین با تصویب شورای انقلاب (۱۳۵۷/۱۲/۲۲) تمامی هیأت‌های امنی دانشگاه‌ها و موسسه‌های آموزش عالی متحل اختیارات و وظایف آن‌ها به هیأت سه نفره جانشین هیأت‌های امنی محل این گردید. این هیأت از وزیر فرهنگ و آموزش عالی، رئیس سازمان برنامه و بودجه و مرحوم دکتر بلاله سحابی تشکیل می‌شد. با مصوبه فوق بودجه دانشگاه‌ها از حالت کمکی خارج و به استقلال مالی، اداری و تشکیلاتی آن‌ها خاتمه داده شد. طی سال‌های ۵۸ و ۵۹ و تحت تأثیر شرایط اول انقلاب، دانشگاه کانون مخالفت‌های سیاسی با نظام اسلامی در قالب مطالبات قومی و سیاسی-اجتماعی و عملاً به صورت اتفاق جنگ و ستاد فرماندهی گروههای سیاسی- نظامی وابسته به شرق و غرب قرار گرفت. عدم ثبات مدیریت‌ها و گسترش تنش و ناآرامی که دانشگاه‌ها را به حالت نیمه تعطیل درآورده بود موجب آغاز حرکت انقلاب فرهنگی توسعه دانشجویان و اعضای انجمن‌های اسلامی و صادر شدن فرمان امام (ره) مبنی بر تاسیس ستاد انقلاب فرهنگی (۱۳۵۷/۱۲/۲۲) به منظور تعیین خطمشی فرهنگی و آموزشی دانشگاه‌ها و دیگر مراکز آموزشی براساس "فرهنگ اسلامی" گردید. با تشکیل ستاد انقلاب فرهنگی و در سال‌های بعد تنش دانشجویان عالی انقلاب فرهنگی توسعه تعلق‌واحدهای دانشگاه به دولت، کاهش نسبت دانشجو به استاد به ۱/۲۵، افت کیفیت آموزشی و کاهش ظرفیت‌های علمی و آموزشی در بخش‌های دولتی و غیردولتی.

۲.۴. دوره گسترش کمی و تقویت زیرساخت‌ها (۱۳۶۷-۷۵): طی دهه دوم انقلاب و عصر سازندگی، با اجرای برنامه‌های اول (۱۳۶۸-۷۲) و دوم (۱۳۶۷-۷۸) توسعه تعلق‌واحدهای دانشگاه از ۱۰۲ به ۲۷۰ مورد و شاخص تعداد دانشجویان نیز از ۶۹۷ نفر در یکصد هزار جمعیت به ۲۱۰۸ نفر در یکصد هزار جمعیت افزایش یافت. همچنین با تشکیل هیأت‌های امنی و تصویب آینین نامه جدید مدیریت در جهت تقویت اختیارات اداری- مالی و انسجام مدیریت علمی در دانشگاه‌ها اقدام شد برای ایجاد و گسترش واحدهای آموزش عالی نیز بالاولویت مناطق محروم کشور در جهت افزایش برابری و دسترسی به دانشگاه و ایجاد تعادل‌های منطقه‌ای و تحقق عدالت آموزشی از طریق آموزش‌های حضوری و نیمه‌حضوری و از راه دور در بخش‌های دولتی و غیردولتی برنامه‌ریزی گردید. بنابراین نزدیکی گیری‌های سیاسی- عقیدتی به جای کارشناسی و تخصصی، برنامه‌ریزی آموزشی و درسی متمرکز بلوں مشارکت موثر گروههای آموزش عالی، گزینش متمرکز و سیاسی- عقیدتی استاد تاکید بر عدالت اجتماعی و مطابق قانون، سهمیه‌هایی در گزینش علمی دانشگاه‌ها برای