

در تحلیل نهضت مشروطه نمی‌توان از وزن و نقش مراجع نجف به سادگی چشم پوشید. آنان، هم در عمل و هم در نظر، مهم‌ترین نقش را در پیش‌برد مشروطه در ایران ایفا کردند. در بدو سخن، مناسب‌می‌دانم به دو جمله از منتقلین عالمان دین، در این زمینه استناد کنم، اولین جمله، سخن احمد کسری در تاریخ مشروطه است:

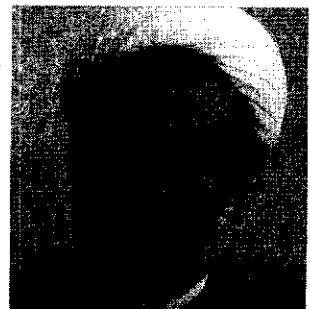
اگر فتواهای علمای نجف نبودی، کمتر کسی به باری مشروطه پرداختی؛ همان مجاهدان تبریز، بیشترشان پیروی از دین می‌داشتند و دستاویز ایشان در آن کوشش‌ها و جان‌فشاری‌ها این فتواهای علمای نجف بود. همان ستارخان بارها این را بر زبان می‌آورد که من حکم علمای نجف را اجرا می‌کنم.

جمله دیگر از سیدحسن تقی‌زاده است که در محرم ۱۳۲۶ نوشته است: «بیشامد ایران مدلل می‌سازد که جز به نفوذ کلمه روحانیت، عمل مشروطیت در اسلام پیشرفت نمی‌تواند کرد.»

با فتوای این علماء که در صدر آن‌ها آخوند ملا محمد‌کاظم خراسانی قرار داشت، مشروطه به یک حرکت مردمی تبدیل شد و سکوت محمد علیشاه شکست. همانند آنچه اسلام کاظمیه در هفته نامه جنبش در توصیف انقلاب اسلامی نوشته بود: «ما روش‌نگران همچون جوی کوچکی بودیم؛ وقتی حرکت روحانیت آغاز شد، همچون سیالابی ما را با خود برد (نقل به مضمون).» به نظر می‌رسد دریاره نقش علماء و روش‌نگران در مشروطیت نیز باید همین تعبیر را تکرار کنیم. آن‌ها بودند که به شاه نامه نوشتند و شاه موظف به پاسخ‌گویی آنان بود. با تقریظ آن‌ها کتب فضلایی همچون میرزا نائینی و شیخ اسماعیل محلاتی اعتبار شرعی گرفت. با تأیید آنان، قانون اساسی و متمم آن، مشروطیت یافت. مجلس شورای ملی در حل مشکلات عدیده خود به این مراجع متول می‌شد و مهم‌تر از همه، امثال آخوند خراسانی تا به آخر از آراء خود بازنگشتد. اما به نظر می‌رسد به لحاظ نظری - که بحث اصلی این مقاله است - آراء سیاسی خراسانی، قابلیت استخراج یک مکتب سیاسی را دارد. مکتب سیاسی خراسانی محصلو نخستین مواجهه فقیهان مدرسه نجف با اندیشه تجدد و مودمسالاری است. در این مکتب، دوگانه‌های شریعت و مشروطیت، فقه و قانون، حقوق مردم و تکالیف الهی، سنت و تجدد در کنار هم پذیرفته می‌شوند و استبداد و حکومت مطلقه در تعارض ذاتی با اسلام معرفی می‌شود؛ اصول مشروطیت، اظهر ضروریات اسلامیه در عصر غیبت، در حوزه سیاسی شناخته می‌شود. علاوه بر آخوند ملا محمد‌کاظم خراسانی، دیگر چهره‌های این مکتب سیاسی عبارتند از: میرزا محمدحسین تهرانی، نجل میرزا خلیل، شیخ عبدالله مازندرانی (این سه، مراجع سه‌گانه نجف در صدر مشروطیت هستند). شیخ محمد اسماعیل محلاتی (صاحب رساله الله الثالثی المربوطة فی وجوب المشروطه)، میرزا محمدحسین نائینی (صاحب رسالة مهم تنبیه‌الآمء و تنزیه‌الملء)، سید‌عبدالله بهبهانی و سید‌محمد طباطبایی (که در رأس علمای مشروطه خواه تهران و در حقیقت از مروجین این مکتب سیاسی در ایران محسوب می‌شوند). مهم‌ترین منتقلان این مکتب سیاسی در مدرسه نجف، سید‌محمد‌کاظم طباطبایی بزدی (صاحب عروه‌الوثقی) و شاخص‌ترین مخالف آن در ایران، حداقل در مرحله متاخر حیات سیاسی اش، شیخ فضل الله نوری است.

در نخستین همایشی که چند سال پیش به نام مشروطه در بزرگداشت آخوند خراسانی برگزار شده، مقاله اندیشه سیاسی آخوند خراسانی را ارائه کرد؛ بحث امروز من دنباله همان مقاله است. خلاصه آن مقاله این چهار نکته است:

۱. اولین و مهم‌ترین نکته از میزیات سیاسی مکتب خراسانی آن است که، ولایت مطلقه، مختص ذات ربوی است و ولایت مطلقه بشری و تصرف مخصوصان در جان و مال مردم خارج از احکام متعارف شریعت است و ولایت پیامبر - صلوات‌الله علیه - و ائمه - علیهم السلام - مقید به احکام شریعت است، در حالی که رأی مشهور، ولایت مطلقه پیامبر(ص) و ائمه (ع) در جان و مال مردم است. بنابراین خراسانی نخستین متفکر شیعی (در قرائت رایج) و تا امروز، عالی وحید و تنها در این حوزه است که ولایت مطلقه را مختص ذات ربوی برمی‌شمرد و هر نوع ولایت مطلقه بشری را منتفی می‌داند.
۲. حکومت مشروعه منحصر در حاکمیت معصوم علیه‌السلام است. حکومت مشروعه در عصر



جایگاه دین و حقوق مردم

در حکومت مشروطه

از دیدگاه آخوند خراسانی *

محسن کدیور

موضوعه در هر کشوری باید با دین مردم آن کشور به نحوی سازگاری داشته باشد. چون در ایران، اکثریت مسلمان هستند، چاره‌ای نیست جز این که قوانین موضوعه آن با احکام شریعت سازگاری داشته باشد. از دیدگاه خراسانی مشروطه در ایران و انگلستان تفاوت مفهومی ندارد؛ تفاوتی اگر هست، در فرهنگ و عرف و دین دو کشور است که در قانون این کشورها متجلی می‌شود. به نظر او قانون جامعه‌ای که اکثریت مردم آن مسلمانند، نمی‌تواند خلاف دین مردم باشد. نکته دوم مسأله آزادی است. آخوند آزادی را اساس مشروطیت می‌داند. او آزادی را این گونه تعریف می‌کند:

آزادی هر ملت عبارت است از عدم مقهوریت‌شان در تحت تحکمات خودسرانه سلطنت و بی‌مانعی در احقاق حقوق مشروعة ملیه.

او در رمضان ۱۳۲۷ در نقد دو دیدگاه استبداد دینی و منورالفکرها لاییک درباره آزادی به صراحت می‌نویسد:

حقیقت حریت موهوبه الهیه عبارت از آزادی از اسارت و مقهوریت در تحت تحکمات دلخواهانه کارگزاران امور و اولیاء درباری؛ نه خروج از ریقه عبودیت الهیه و القاء قید شرعیه. تلقی او از مساوات هم به این شرح است: تسویه‌فی مایین قوی و ضعیف و غنی و فقیر در حقوق و احکام.

به همین دلیل آخوند خراسانی چنین به مساوات، هم به آزادی و هم به مشروطیت قائل است: مساوات در حقوق و احکام، آزادی از استبداد و خودسری‌های حکومت‌ها و محدود و مشروط کردن قدرت حکومت به قانون موضوعه، اما این هرسه با رعایت دین مردم و بدون هرگونه امتیاز و حق ویژه برای فقها یا روحانیون.

این عبارات از قوی‌ترین عبارات یک مرجع شیعی است. این عبارات با نوشتۀ یک نویسنده گمنام یا یک منورالفکر فاقد پشتونه مردمی تفاوت دارد. با این گونه عبارات است که امثال ستارخان جرأت اسلحه کشیدن به روی شاه قاجار را بیندا می‌کند. اگر کتاب روح القوانین منتسبکیو در آن زمان به فارسی ترجمه شده است، اگر حبل المتنی کلکته، آراء لک و روسو را جسته و گریخته منتشر کرده است، چرا آخوند خراسانی از آن‌ها مطلع نیاشد؟ و چرا مراجع و

خراسانی کمترین اختیارات اختصاصی و حقوق ویژه را در نظر می‌گیرد؛ از این رو وقتی از مکتب سیاسی خراسانی سخن به میان می‌آید، باید توجه داشت که این مکتب در حوزه فقه شیعی کاری بسیار سترگ انجام داده است. او برای فقیه از آن حیث که فقیه است، هیچ شأن سیاسی ویژه‌ای قائل نیست.

آنچه در این مجال مورد بحث قرار می‌گیرد، دو نکته افزون بر چهار رأی پیش گفته است: یکی حقوق مردم در حکومت مشروطه و دیگری جایگاه دین در حکومت مشروطه است. متناسب با وقت، به ذکر چند نکته بدیع از هر کدام اکتفا می‌کنم.

یکی از اتهاماتی که از جانب برخی نویسنده‌گان لاییک در تاریخ‌نگاری مشروطه به علمای مشروطه و مجتهدین مشروطه خواه وارد شده، این است که آن‌ها مشروطه را نمی‌فهمیدند یا از مشروطه درک صحیحی نداشتند. به این عبارات دقت کنید تا مشخص شود آخوند خراسانی به عنوان بزرگترین و بلندپایه‌ترین مرجع مشروطه خواه از مشروطه چه می‌فهمیده است و آیا مشروطه جز این است یا بیش از این است؟ و

چنان ادعایی تا چه اندازه صحت دارد؟ مسأله بر سر نکته دیگری است که به آن اشاره خواهیم کرد.

درباره جایگاه حقوق مردم عبارتی را از مرحوم آخوند پرگزیده‌ام؛ این عبارت را از لایحة هیأت علمیه تعجب اشرف در ذیحجه ۱۳۲۷ انتخاب کرده‌ام:

مشروطیت هر مملکت عبارت از محدود و مشروط بودن ادارات سلطنتی و دواویر دولتی است به عدم تخطی از حدود و قوانین موضوعه بر طبق مذهب رسمي آن مملکت و طرف مقابل آن که استبدادیت دولت است، عبارت است از رها و خودسر بودن ادارات سلطنتی و دواویر دولتی و فاعل مایشه و حاکم مایرید و قاهر بر رقائب و غیر مسئول از هر ارتکاب بودن آن‌ها در مملکت.

خراسانی ممتنع است. این دو امر از ضروریات مذهب امامیه هستند. این نکته را بزرگترین مرجع شیعی و صاحب کفایه‌الاصول نوشته است: حکومت مشروعه در عصر غیبت ممتنع استه اما حکومت غیر مشروعه می‌تواند عادلانه باشد و در نتیجه مشروع (مشروع یعنی مجاز، ممکن، قابل پذیرش) و می‌تواند ظالمانه و غیرمشروع باشد. آخوند خراسانی و دو مرجع بزرگ دیگر نجف، مازندرانی و نجل میرزا خلیل، حکومت مشروطه را از مصادیق حکومت عادله غیر مشروعه شمرده‌اند.

۳. قضاوت در مواجهات شرعیه مختص فقهاست و تمیز در آن‌ها جاری نیست؛ حتی وضع قوانین جزایی در حوزه مواجهات شرعیه نیز منحصر ا در اختیار مجتهدان و خارج از ظایف مجلس شورای ملی است. موافقان و مخالفان مشروطه بر سر این نکته اتفاق نظر داشته‌اند؛ هم رأی سید صاحب عروه و هم رأی آخوند صاحب کفایه همین بوده است. به همین دلیل در زمینه تقاضی قضایی حتی وکلای مجلس را ذی مدخل نمی‌دانسته‌اند.

در مکتب سیاسی آخوند خراسانی، دو گانه‌های شریعت و مشروطیت، فقه و قانون، حقوق مردم و تکالیف الهی، سنت و تجدد در کنار هم پذیرفته می‌شوند

۴. فقیهان در تدبیر حوزه عمومی از حقوق ویژه یا امتیاز برخوردار نیستند. هیچ یک از چهار قول مشهور فقها در زمینه ولايت فقیه قابل پذیرش نیست. آن چهار قول عبارتند از:

۱. ولايت مطلقة فقیه (رأی مرحوم امام خمینی)،
۲. ولايت عامه فقها (رأی صاحب جواهر و نراقی)،

۳. ولايت فقها در امور حسبيه (رأی میرزا نائيني در تنبیه الأمة)،
۴. جواز تصرف فقها از باب قدر متيقن (رأی حضرات آيات خوبی، حکیم و خوانساری)

آخوند خراسانی به هیچ یک از این چهار رویکرد قائل نیست و قول پنجمی را تأسیس می‌کند. آخوند خراسانی در یک سر طیفی قرار دارد که سر دیگر آن مرحوم آیت‌الله خمینی است؛ امام خمینی بیشترین امتیازات و حقوق را در حوزه تدبیر امور سیاسی برای فقها قائل است و آخوند

علماء را متهم کنیم که مشروطه را درست نمی‌شناختند؟ البته خراسانی علاوه بر مشروطه، فرهنگ و عرف و شرایط این مردم را هم می‌شناسد؛ چیزی که بسیاری از نورافکرها نمی‌شناختند و با فرافکنی، جهل و بی‌اطلاعی خود را به رهبران دینی مشروطه نسبت می‌دانند. به این عبارت دقیق خراسانی در رجب ۱۳۲۹ دقیق کنید:

در ممالک مشروطه زمام کلیه امور مملکت را خود ملت بالاستحقاق و بالاصاله مالک است و حقیقت انتخاب و کلای دارالشوری عبارت است از تفویض همین مالکیت به کلای عظام و حاکمیت مطلقه دادن به آن هاست در مدت مقرره بر کلیه امور؛ مفتاح سعادت مملکت و التزام امور دین و دنیای ملت فقط منحصر به حسن انتخاب ملت است...”.

موقت بودن وکالت، اطلاع اختیارات و کلای مردم در همه امور مملکتی، این که مردم ذی حق هستند و این حق را به وکای خود تفویض می‌کنند و ملت این حق را بالاستحقاق و بالاصاله دارد، تلقی مرجعیت از مسأله وکالت به عنوان زیر بنای اندیشه مشروطه، در یک صد سال پیش بوده است. اگر این عالم اصولی بر اساس چنین تصریحاتی مشروطه و دموکراسی را نفهمیده، پس چه کسی مشروطه را فهمیده است؟ ملاحظه می‌فرمایید که او تا چه اندازه بر انتخابات و رأی مردم تأکید دارد.

این مجتهد اصولی درباره اعتبار رأی اکثربت به صراحت بتوسل است: “بدیهی است عقول عدیده جهات خنیه و کامنه اشیاء را بهتر از یک عقل درک می‌کنند و ظلم و جور و تعدی و اجحاف با فعالیت و حکمرانی مبعوثان ملت، به درجات کمتر خواهد بود” و نیز به فتوای عقل و شرع و وجдан و انسانیت اجتماع عقول ناقصه، بهتر از یک عقل ناقصه هوابرست بی‌رادع است.”

این پایه متنین شرعاً قائل شدن به رأی اکثربت انتخابات، آزادی و مساوات است. اگر دیگران نتوانستند این راه زرین را ادامه دهند، اشکال از تأسیس کنندگان آن نیست؛ اشکال از بی کفایتی ادامه دهنده‌گان است.

از همه مهم‌تر، این چند جمله‌ای است که او به همراه شیخ عبدالله مازندرانی و میرزا محمدحسین نجل و میرزا خلیل تهرانی در نامه‌ای خطاب به محمدعلی شاه نوشته است:

او و شیخ عبدالله مازندرانی، این عبارت را امضاء کردند. این عبارت بار فقهی بسیاری دارد. اولاً: موضوعات عرفی را از حوزه کار فقها خارج می‌کند و به عهده و کلای مجلس می‌گذارد. ثانیاً: در رابطه با امور حسیبیه که حتی بسیاری از شاگردان شاگردان ایشان، نظیر مرحوم آیت‌الله سید ابوالقاسم خویی، سیدمحسن حکیم و سیداحمد خوانساری، قلر متین جواز تصرف در امور حسیبیه را فقهی می‌شمارند، در این حوزه، رأی متاخر آخوند خراسانی آن است که قدر متین جواز تصرف در امور حسیبیه، فقهها نیستند، بلکه عقایل مسلمین و ثقات مؤمنین هستند؛ به لحاظ فقهی از این بهتر نمی‌توان دموکراسی را استخراج کرد. به همین دلیل وقتی در تقریظ تنبیه‌الآمّه می‌نویسد که اصول مشروطیت از شریعت قبل استخراج است، نحوه این استخراج را نشان می‌دهد. آخوند خراسانی قوی ترین اصولی شیعه است. کتاب کفایة‌الاصول او امروز سرآمد کتب اصول فقهی در حوزه‌های شیعی است و او بر اساس این ضوابط فقهی و اصولی، چنین فتوایی صادر می‌کند. زمانی که نائینی کتاب تنبیه‌الآمّه را نوشته، مرجع تقلید نبود؛ او یکی از فضلای حوزه نجف بود و ده، پانزده سال بعد به مرجعیت رسید. اما فتوای فوق الذکر، فتوای یک مرجع شیعه است که در زمان خود منشاء اثر و عمل بوده است.

خراسانی نخستین فقهی است که آگاهانه از ”حقوق طبیعی“ ملت یا ”حقوق بشریه و مليه“ و ”وطنیه“ دفاع می‌کند. او در ۱۳۲۶ در دادخواهی از ظلم محمد علی شاه به مجلس حکمیت لا لهه می‌نویسد:

”سال‌های دراز استداد حریت طبیعی و خندادادی ملت ایران از دولت مستبدۀ خود کشاکش‌ها بود، تا در آخرین سال سلطنت مظفراللین شاه، ملت حقوق طبیعی خود را استقدام نمود و دولت ایران رسماً از استبداد به مشروطیت تحول یافت.“

او رعایت ”مصالح عامه“ را هم تکالیف مسلمین تشخیص می‌دهد و بر این اساس بر اهتمام در تقلیل ظلم و مبارزه با استبداد پاشاری می‌کند. حال به اختصار به برسی آرای آخوند خراسانی در رابطه با نقش دین در حکومت مشروطه می‌پردازیم. اجازه دهید بر مبنای تفکیک قوای مطرح در حکومت مشروطه،

”ضروری مذهب است که حکومت مسلمین در عهد غیبت حضرت صاحب‌الزمان (عج) با جمهور است.“ سه مرجع شیعه برای نخستین بار زیر این جمله را مهر کردند. اگر بپذیریم که مرجعیت به گراف چیزی را مهر نمی‌کند باید برای چنین عبارتی پشتونه دینی فراوانی تأمین شده باشد تا بگویند: در عهد غیبت، حکومت مسلمین با جمهور است. این جمله، مبنای نظرات آخوند خراسانی است. اگر او حوزه امور عمومی را به فقهها سپرده بود، هرگز به لحاظ فقهی نمی‌توانست آن را به جمهور مردم بسپارد. سوال اصلی این است: آیا در حوزه عمومی، مردم باید به رأی فقها گردن نهند یا این فقهها هستند که باید رأی اکثربت مردم را بپذیرند؟ شق اول مبنای مشروطیت و مردم‌سالاری است و شق دوم مبنای ولایت فقهی است.

در این زمینه آخوند مبانی شرعی خود را در جمله خاصی ذکر می‌کند و در اعتقاد به این نکته بین همه فقهای اسلام، تا به امروز وحد و تنهای است. از این رو تأکید می‌کنم که مکتب سیاسی خراسانی، مکتبی است که باید دوباره آن را شناخت. اکنون یک صد سال از زمان او می‌گذرد و حتی مراجع بزرگ حاضر، آراء او را نشناسنده‌اند. اگر مرحوم طالقانی کتاب تنبیه‌الآمّه نائینی را در سال ۱۴۰ منشر نمی‌کرد ما نائینی را هم آن چنان که هست نمی‌شناختیم، خراسانی خطاب به محمدعلی شاه قاجار می‌نویسد:

”فعال میشه و مطلق الاختیار بودن غیر معصوم را هر کس از احکام دین بشمارد، لاقل مبدع خواهد بود.“

قابل به اختیارات مطلقه انسان غیر معصوم

(جه فقهیه چه غیر فقهیه) بدعنت گذار است. به

نظر او هیچ فرد غیر معصومی نمی‌تواند دارای

اختیارات مطلقه باشد.

اما آن مطلبی که پایه اندیشه سیاسی خراسانی

و همکرانش و محور تفکر آن هاست، این

جمله است:

”موجزاً تکلیف فعلی عامة مسلمین را بیان می‌کنیم که موضوعات عرفیه و امور حسیبیه، در زمان غیبت، به عقایل مسلمین و ثقات مؤمنین مفوض است و مصدق آن همین دارالشورای کبیری بوده که امرزو به ظلم طغات و عصات جبراً منفصل شده است.“

دارد. تفاوت اصل شورای نگهبان در قانون اساسی جمهوری اسلامی و اصل دوم متمم قانون اساسی مشروطه در این نکته است که در متمم قانون اساسی مشروطه صرفاً نظارت تقینی بر عهده این مجتهدین است؛ اما در قانون اساسی جمهوری اسلامی علاوه بر نظارت تقینی، تفسیر قانون اساسی که امری بسیار مهم است و از آن مهم‌تر نظارت بر کلیه انتخابات هم بر عهده شورای نگهبان یا فقهای شورای نگهبان گذاشته شده که جای تأمل فراوان دارد. فقهای شورای نگهبان منصب ولی فقیه هستند، در حالی که مجتهدان مشروطه، نامرد مراجع و منتخب وکلای مجلس شورا هستند. هیأت مجتهدان طراز اول مشروطه به مرانب مترقی تر و دموکراتیک تر از شورای نگهبان جمهوری اسلامی است. در حوزه قوه سوم، یعنی قوه اجرائی مرحوم آخوند خراسانی قائل به هیچ نقش، حق اختصاصی و امتیاز ویژه‌ای برای فقهای نیست. او از این حیث متند ستاره‌ای در بین فقهای شیعه می‌درخشید. به اعتقاد او فقیه از آن حیث که فقیه است، در حوزه اجرایی، هیچ تفاوتی با آخوند مردم ندارد.

بعضی را با این سوال جدی به پایان می‌برم: اگر فقیهان مدرسه قم و دست‌اندکاران انقلاب اسلامی، با مكتب سیاسی خراسانی، رهاوید مدرسه نجف، آشنا بودند، در قانون اساسی جمهوری اسلامی چه تغییراتی می‌دادند و کدام مشی سیاسی را پیشه می‌کردند؟ عدم انتشار مدون آراء عالمان مكتب سیاسی خراسانی باعث غفلت جامعه شیعی و بویژه فقهای قم از نخستین تجربیه اسلام شیعی در حوزه سیاسی شده است. سوگوارانه باید گفت بسیاری از آراء محوری مكتب سیاسی خراسانی از آراء تفاوتی برخیار نخستین بار در محافل علمی و حوزه‌های علمیه مطرح می‌شوند؛ اگر رهبران انقلاب اسلامی از این آراء مطلع بودند، قطعاً در قانون اساسی جمهوری اسلامی، ذکری از آنچه چografیای قانون را به کلی تغییر داده، به میان نمی‌آمد.

* ویراسته سخنرانی در همایش ایران، یکصد سال پس از مشروطیت، تجارب گذشته، چشم‌انداز آینده، تهران، ۱۳۸۵ / ۵ / ۱۵

نفر از مجتهدین (چهار برابر تعداد لازم) توسط مراجع، به مجلس معرفی می‌شوند و توسط وکلای مجلس انتخاب یا به قید قرعه تعیین می‌گردد؛ پس از آن، صرفاً در حوزه احکام، نه در حوزه موضوعات، نه در حوزه عرفیات و نه در حوزه احکام مالی و بودجه اظهار نظر می‌کنند. به نظر وی در دو حوزه قضایی و مالی وکلا و مجتهدین به شکل مقابل حق دخالت ندارند؛ وکلا حق دخالت در حوزه قضایی را ندارند و مجتهدین حق دخالت در بودجه و امور مالیّة مجلس را ندارند، چون این امور از مسائل عرفیه‌اند و ربطی به مسائل شرعیه ندارند. به علاوه در مسائل قضایی هم آخوند تصریح می‌کند که تشخیص مصادق این که «مجتهد نافذالحکومه کیست؟» بر عهده نمایندگان مجلس است نه بر عهده خود مجتهدین. در اینجا هم او باز دست مجلس را باز می‌گذارد. این موارد را مرحوم نائینی هم در رساله گرانبهای تبیه‌الامة به وضوح تبیین کرده است.

در مجموع، نظارت بر تقینی یکی از رهاردهای مكتب آخوند خراسانی است. در ابتدای راه مرحوم شیخ فضل الله نوری هم با او همراه بود. سعدالدوله، مشاورالملک، حاجی امین‌الصرف، حاج سید ناصرالله، تقی‌زاده و مستشارالدوله از جمله افرادی هستند که متمم قانون اساسی مشروطه را نوشته‌اند. اصل دوم متمم پیشنهادی شیخ فضل الله نوری با آنچه اکنون در متن متمم قانون اساسی آمده است، تفاوت‌هایی دارد. یکی از این تفاوت‌ها این است که در اصل مصوب این هیأت، مجتهدین جزو مجلس هستند، در حالی که در پیش‌نویس ارائه شده توسط شیخ فضل الله نوری، این افراد خارج از مجلس و در واقع مسلط بر مجلس هستند. تفاوت دیگر این که در پیشنهاد نوری، تعداد هیأت طراز اول مشخص نیست و مرجعی برای تعیین این هیأت تعیین نشده و شرط عالم بودن به مقتضیات عصر، شرط لازم عضویت هیأت به شمار نمی‌رود. اصل دوم متمم بر اساس آرای خراسانی تنظیم شده و با نظر نوری فرق

خراسانی نخستین فقیهی است که آگاهانه از حقوق طبیعی ملت یا حقوق بشریه و مليه و وطنیه دفاع می‌کند

آرای مرحوم آخوند را درباره قوه قضائیه، مجریه و مقننه مورد بحث قرار دهیم و بینیم او و همکرانش چه نقشی برای دینداری و فقهاء و روحاپیون در این سه حوزه قائل هستند. آن‌ها در حوزه قضا بسیار پر رنگ و غلیظ می‌اندیشند و در این حوزه هیچ نقشی برای غیر فقهاء قائل نیستند. حتی قانونگذاری در حوزه قضا را هم مختص فقهاء دانسته‌اند. چه بسا اگر همان روش بینی که این بزرگوار و همکرانش در حوزه امور جدید داشتند، در حوزه قوانین کیفری جدید هم می‌داشتند، در این زمینه عقیده دیگری ابراز می‌کردند. در حوزه قوه مقننه: می‌دانیم اصل دوم متمم قانون اساسی مشروطه به همت چند نفر از علمای مشروطه‌خواه - که برخی بعداً تغییر روش دادند - در قانون اساسی مشروطه درج شد و آن، نظارت هیأت طراز اولی از مجتهدین بر حوزه قانونگذاری بود. گاهی تصور می‌شود آنچه به عنوان شورای نگهبان در قانون اساسی جمهوری اسلامی مذکور است، از همین اندیشه برگرفته شده، اما این دو با هم تفاوت‌های بسیار جدی دارند. آنچه مرحوم آخوند خراسانی در این زمینه نوشته و به صراحت ذکر کرده، آن است که باید عدم مخالفت قوانین موضوعه مجلس با احکام شرعی سنجیده شود؛ این سنجش توسط هیأتی از مجتهدین صورت می‌گیرد؛ بیست