

چکیده

○ هدف گیری نرخ تورم^۱ که از جمله سیاست‌های پولی محسوب می‌شود و براساس آن بانک مرکزی را مکلف به کاهش تورم می‌کند. در کشورهای صنعتی با توفق همراه بوده و سبب حفظ ثبات قیمت‌ها شده است. کشورهای در حال توسعه نیز می‌توانند از این رویکرد بهره‌مند شوند. توسل به این رویکرد کشورهای اخیر سبب افزایش شفاقت و ترغیب سیاست‌گذاران به تعیین اصلاحات می‌شود.

سیاست‌گذاران و دانشگاهیان در اثر تجرب خود به این نتیجه رسیده‌اند که تورم شدید (و ناپایداری‌های مکلف می‌کنند تا سیاست‌هایی سازگار و پایدار در پیش‌بگیرند و همزمان با این سیاست‌ها سنجه‌هایی شفاف در اختیار عموم قرار دهند که مردم با استفاده از آن ها بتوانند بر اجرای آن سیاست‌ها نظارت کنند.

هدف‌های واسطه‌ای (یا مقررات) سبب بهبود اعتبار و حسن شهرت سیاست‌های شود، زیرا انگیزه بانک‌های مرکزی را در بهره‌برداری از بدهی استان‌های کوتاه‌مدت بین تورم و حرکت‌های تولیدی^۲ محدود می‌کند و در غیر این صورت گرایش تورمی افزایش می‌یابد. سودمندی هدف‌های واسطه‌ای در عمل مضاعف است، به طوری که هم جلوی تکانه‌های داخلی یا خارجی را می‌گیرد و نمی‌گذارد کار به تورم همیشگی و شدید بکشد، و هم سبب تقویت سیاست‌ثبات قیمت‌ها در بلندمدت می‌شود.

به طور خلاصه، این هدف‌ها نقش مهار و لذگر اسمی^۳ را بازی می‌کنند و بانک‌های مرکزی را مکلف می‌کنند تا سیاست‌هایی سازگار و پایدار در پیش‌بگیرند و همزمان با این سیاست‌ها پس انداز، و تولید می‌گیرند و در نهایت کار به جایی می‌رسد که آهنگ رشد اقتصادی کند می‌شود. به این خاطر در پانزده سال گذشته، شمار کشورهایی که به

ترجمه فضل الله امینی

نظامهای پولی و هدف‌گیری نرخ تورم

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی

سیاست

هدف‌گیری نرخ تورم

نوعی سیاست

پولی است

که بانک مرکزی را

مکلف به

کاهش تورم

می‌کند.

میزان استقلال بانک‌های مرکزی خود افزوده‌اند و آنها را از نظر قانونی مکلف کرده‌اند که در سیاست‌های پولی به نوعی از ثبات قیمت‌ها نویزه کنند، بیشتر شده است.

مقررات در تقابل با صلاح‌دید و اختیار عمل

دنیا پس از سال‌ها تورم شدید، در دهه ۱۹۹۰ وارد دوره ثبات قیمت‌ها شده است و این وضع هم در کشورهای صنعتی و هم در کشورهای در حال توسعه پیش‌آمده است. بانک‌های مرکزی با اعلام مسیر آینده متغیرهای اسمی و اصلی (به مثابه راهی برای اثر گذاری بر توقعات تورمی) به این روند مطلوب کمک کرده‌اند. اعلام این نوع

نگاهداشت نرخ تورم در حدود میزان مطلوب است. ناگفته‌پذایست که قوانین متغیرهای ابیاشت پولی، در بازی کردن نقاب نصب یا هدف‌های واسطه‌ای در گرو دو چیز است: ۱. ثبات نسبت تجربی^۴ متغیرهای ابیاشت پولی با متغیر هدف (نرخ تورم)؛ و ۲. نسبت با رابطه متغیرهای ابیاشت پولی با ابزارهای سیاست‌پولی. گرچه پس از به هم خوردن قرار و مدارهای برتون و وزد در اواسط دهه ۱۹۷۰ بیشتر کشورهای در حال توسعه به نوعی سیاست تعیین نرخ ارز روی آوردندا مادو سوم این کشورها اخیراً سیاست‌های نرخ ارز خود را شناورتر از گذشته کرده‌اند. با این همه شماری از کشورهای در حال توسعه و در حال گذار همچنان از سیاست‌نرخ ارز ثابت یانیمه ثابت پیروی می‌کنند و پاره‌ای از کشورهای که بیشتر دچار تورم شدید بوده‌اند (مثل آرژانتین از سال ۱۹۹۱ و بربزیل در فاصله سال‌های ۱۹۹۲ تا

۱۹۹۸) برای کاهش فوری میزان تورم، به طور مؤثر از سیاست ثابت نرخ استفاده کردند. بالین همه، افزایش یکپارچگی بازارهای جهانی سرمایه در دوره گذشته و افزایش میزان تغییرپذیری جریان سرمایه از زمان بحران نظام پولی اروپا در سال ۱۹۹۲، و به خصوص پس از بحران های مالی اخیر آسیا و آمریکای لاتین، شرایط حفظ نظام ثابت نرخ ارز به شدت دشوارتر شده است. در توجه آن دسته از کشورهای در حال توسعه و کنار که هنوز هم از سیاست نرخ ثابت ارز برای مهار اسمی سیاست پولی استفاده می کنند، روزبه روز در تنگناهی شدیدتر قرار می گیرند تا سیاست خود را تغییر داده و به سوی ترتیبات شناور حرکت کنند و یا به سمت دیگر طبق رفت و سیاست هایی مثل دلاری کردن تمام عبار نظام ارزی^۱ و پاییجاد شورای ارز^۲ را در پیش بگیرند.

کشورهای صنعتی به جز اعضای نظام پولی اروپا از جیت ترتیباتی که بین یکدیگر برقرار کرده اند. در دوره پس از برtron و وودز، بیشتر از ترتیبات نظام شناور استفاده کرده اند و بیشتر آن ها به سمت نوعی نظام هدف گذاری پولی، رفتند. بالین حال در سال های دهه ۱۹۸۰، تجربه کشورهای از جمله ایتالیا و میلانو روشن هدف گذاری پولی، تجربه ای تاخو شایند بوده است. هر چند نهادهای مالی، میزان جایگزین پول را بیشتر کرده اند، میزان تقاضا برای پول، نایابداری شده و معلوم شده که گرچه در بیندمدت همیستگی پول و تورم بسیار زیاد است اما در کوتاه مدت این پوند مست است. در نتیجه در اوایل دهه ۱۹۹۰ چند کشور از اعضا ای سازمان همکاری های اقتصادی و توسعه، نخست زلاندن و بعدها کانادا، اسرائیل، بریتانیا، استرالیا، فنلاند، اسپانیا و سوئیس

در نظر می گیرند. به هر اندازه که بیش از یک شاخص نمایانگر افزایش تورم از حد هدف تعیین شده باشد، ضرورت استفاده از ابزارها محسوس می شود.

چگونگی شفافیت در روش هدف گیری نرخ تورم

جنبه های عملیاتی سیاست هدف گذاری تورمی

سیاست پولی هنگامی کارآمدتر می شود که پیوند بین هدف های سیاست و معیارهای سیاست پولی و هم چنین خود هدف های برای بازار معلوم باشد. نقش و خاصیت مهم دیگر شفافیت، رساندن این نکته به بازار این است که بانک های مرکزی در برای هدف ها و نتیجه کار مستول هستند. نقش دیگر شفافیت افزایش اضباط در طراحی و پیاده کردن سیاست ها است. هر اندازه که هدف ها و نصاب ها از جمله نصاب های واسطه ای. آشکارتر اعلام شود، میزان شفافیت نیز بیشتر خواهد شد. با این حال مخالفان مدد گیری نرخ تورم هستند که مردم را در جریان راهبرد و تصمیم های خود قرار می دهند. تقدیم به شفافیت سبب کاهش میزان نایابداری های مسیر آقی سیاست پولی و افزایش اعتبار و توان پاسخ گوین بانک مرکزی می شود.

در نوشته های مالی، هدف گیری نرخ تورم چنین تعریف شده است: چارچوبی برای هدایت سیاست پولی در شرایط محدود بودن حوزه صلاحیت و اختیار. این این سیاست، ضوابط و مقررات است، زیرا گریش هدف های مخصوص مستلزم پای بندی بانک مرکزی به ثبات سیاست هاست. در عین حال هدف گیری نرخ تورم اختیار و صلاحیت دیگر دارد تا هدف های خود را در تضیییم هایی که به این نسبت بانک در نشان داد و اکنون مناسب به تکانه های پیش بینی شده داخلی و خارجی باز بماند.

هر بانک مرکزی که امروزه از این شیوه هدف گذاری تورمی پیروی می کند، از ابزارهای خود. مثل نرخ بهره. طوری استفاده می کند که میزان تورم، مثلاً برای یکی دو سال آینده به همان حدود پیش بینی شده برسد. پیش بینی میزان تورم، نقش هدف و نصاب واسطه را بازی می کند. شفاف بین میزان پیش بینی و هدف نرخ تورم بانک مرکزی را قادر می کند سیاست هایی را در پیش بگیرد تا آن شفاف برشود.

این رویکرد آینده نگران، مفید و مطلوب است، به خصوص اگر توجه داشته باشیم که بین تغییر ابزارهای پولی و پیامدهای آنها هدف نهایی فاصله های طولانی و متغیر وجود دارد. نشان دادن واکنش به گذشته یا تورم جاری نشان دهنده این نکته است که پیامد و بازتاب سیاست های معموره با تأخیر همراه است و اختلال افزایش تغییرپذیری تورم و تولید را بیشتر می کند.

در عمل، معمولاً این بانک مرکزی پس از ارزیابی اطلاعات حاصل از ساختاری اقتصاد کلان، پیش بینی های حاصل از مدل های ابزاری هدف نهایی را تغییر پیش بینی های حاصل از رویکرد هایی که بیشتر جنبه مکاتبی دارند. مثل مدل های برداری خود و ابزاری و بررسی تورم های بازاری مورد انتظار، مسیر آینده سیاست پولی را مشخص می کند. هم چنین مقامات پولی ملاحظات مربوط به تحولات متغیرهای اصلی مالی، مثل پول و اعتبار، ساختار دوره ای نرخ بهره، قیمت دارایی ها و شرایط بازار را

**بیشتر سازمان هایی که
به هدف گذاری تورمی
می پردازند**
**به تورم ساختاری
یا اصلی
توجه دارند**
در این سنجه،
آن دسته از اقلام شاخص
قیمت مصرف کننده
که در اثر تکانه های عرضه
دچار تغییرات خاص
قیمت می شوند
(مثل انرژی و غذا)
حذف می شود.

هدف گیری نرخ تورم می تواند از راه های مختلف به حال کشورهای در حال توسعه سودمند باشد، به شرطی که ابزارهایی برای هماهنگ ساختن توقعات تورمی تدارک شود و معیاری برای جوابگویی بانک های مرکزی پیش بینی شود



روشن است: این شاخص را مردم بهتر می‌شناستند، ماهیه ماه می‌توان از وضعیت آن آگاه شد، و به ندرت در آن تجدید نظر می‌شود. مساله مهم دیگر این است که آیا سیاست پولی باید همه تحرکات تورم را درنظر بگیرد، یا این که نوسان‌های کوتاه مدتی را که گمان می‌رود منشا خارجی دارند باید از نظر دور داشت. بیشتر سازمان‌هایی که به هدف گذاری تورمی می‌پردازند به تورم ساختاری یا اصلی توجه دارند. در این سنجه، آن دسته از اقلام شاخص قیمت مصرف کننده که در اثر تکانه‌های عرضه دچار تغییرات خاص قیمت می‌شوند (مثل انرژی و غذا) حذف می‌شود. حتی چند کشور انتکشت شمار، تغییرات قبلی قیمت ناشی از افزایش هزینه‌های دولتی و مالیات‌های غیر مستقیم را نیز از فهرست خود حذف کرده‌اند.

پذیرش نصب برای تورم اصلی به معنای آن است که سیاست پولی تهابه نخستین اثر این افزایش قیمت توجه می‌کند به اثارات بعدی و تبعی ناشی از مارپیچ دستمزد. قیمت.

۲. گزینش ترازنی نصب تورم. "در بیشتر کشورهای صنعتی کم تورم، نصاب‌های تورمی بین ۱تا۳ درصد است. عموماً چنین جا افاده است که هر چه میزان تورم بیشتر شود اثر آن بر رشد ناخوشایدتر است و چه بسا برای رفاه و کارآئی نیز هزینه زایی شود. نصاب صفر نیز برای تورم مطلوب نیست. یک دلیل آن این است که انعطاف نایابیری‌های زیررسو^۵ در دستمزدها و قیمت‌های اسمی نیازمند مثبت بودن نرخ تورم است زیرا باید امکان

همه بانک‌های مرکزی که سرگرم هدف‌گیری نرخ تورم هستند به طور منظم گزارش‌هایی درباره سیاست‌های پولی خود منتشر می‌کنند و وضع تورم را نشان می‌دهند و خط سیر آینده سیاست پولی را علوم ممی‌کنند و فاصله وضع موجود را با وضع مطلوب نشان می‌دهند

هزینه خرید ارز شود. شک نیست که بانک‌های مرکزی اگر در رسیدن به هدف‌های تورمی خوش ساخته باشند اعتماد مردم را به خود جلب می‌کنند. به همین خاطر همه بانک‌های مرکزی که سرگرم هدف‌گیری نرخ تورم هستند به طور منظم گزارش‌هایی درباره سیاست‌های پولی خود منتشر می‌کنند و وضع تورم را نشان می‌دهند و خط سیر آینده سیاست پولی را معلوم می‌کنند و فاصله وضع موجود را با وضع مطلوب نشان می‌دهند. برای آن که این گزارش‌ها درک مردم را از استدلال‌های بانک‌افزایش دهد، شیوه پیش‌بینی تورم توضیح داده می‌شود (و مخاطرات دو طرفه آن را بیان می‌کند). همینطور در این گزارش‌ها شیوه واکنش بانک مرکزی به مجموعه شرایط و مقتضیات تشریح می‌شود. این اطلاع‌رسانی پیشایش سبب کاهش احتمال بدفهمی مردم از چگونگی واکنش بانک مرکزی به آن مقتضیات می‌شود.

سایر مسایل اجرایی

لازم بیاده کردن سیاست هدف‌گیری نرخ تورم این است که مقامات مسئول چند تصمیم مهم بگیرند:

- ۱- گزینش سنجه تورم، دو گزینه طبیعی این تصمیم عبارتند از شاخص قیمت مصرف کننده و تعدیل کننده تولید ناخالص داخلی. "کرچه گزینه دوم به سبب آن که کاملاً نمایانگر مفهوم تورم داخلی است جذاب تر است، اما مزایای عملیاتی شاخص قیمت مصرف کننده کاملاً

**در نوشتارهای مالی،
هدف‌گیری نرخ تورم
چنین تعریف
شده است:**

**چارچوبی برای
هدایت سیاست پولی
در شرایط
محدود بودن
حوزه صلاح‌دید**

تغییر در دستمزدهای واقعی و دیگر قیمت‌های وابسته می‌شود. از طرف دیگر تعیین تورم صفر امکانی برای منفی شدن نرخ واقعی بهره در طی چرخه کسب و کار

باقی نمی‌گذارد (اگر چنین وضعی لازم شود). تجربه اخیر ژاپنی هاشان می‌دهد که گاه برای تحریک تقاضای کل، منفی شدن نرخ واقعی بهره لازم می‌شود. به طور مسلم یکی از مزایای هدف‌گیری نرخ تورم آن است که می‌تواند با متوافق کردن اثر سیستماتیک و منفی تکانه‌های تقاضای کل جلوی رکود و انقباض را بگیرد. از این بابت، این نظام به طور سیستماتیک با تورم و انقباض رفتار می‌کند؛ اگر تورم واقعی به طور سیستماتیک بالاتر از (زیر) نصاب تورم برود، سیاست پولی باید محدود کننده‌تر (انساطی‌تر) شود.

۳- مسئله سوم این است که آیا باید یک نصاب معین تورم را انتخاب کرد یا نصاب می‌تواند به صورت طیف باشد، به طوری که جای بازی داشته باشد. با توجه به مشکلاتی که در پیش‌بینی تورم وجود دارد، و همچنین با توجه به نایابی‌های حاکم بر چارچوب زمانی دقیق تأخیر انتقال پولی، «عمولاً کمتر دنبال تعیین یک نصاب معین برای تورم می‌روند. از این گذشته لازمه کهینه کردن احتمال نرسیدن به نصاب واحد، تنظیم دقیق سیاست پولی است.

از طرف دیگر، لازمه گزینش طیف تورمی تعیین اندازه طیف یا جای بازی است. اگر طیف خیلی کوتاه

**پاره‌ای از
نظران
معتقدند که
هنوز
سیاست هدف‌گذاری تورمی
در یک دوره
کامل چرخه اقتصادی
آزمایش خود را پس
نداده است**

باشد همان مشکلات تورم‌های نقطه‌ای یا واحد گریان گیر خواهد شد و اگر خیلی بلند باشد آن وقت سودمند بودن این سیاست با تردید روبرو می‌شود زیرا احتمال رسانیدن

دارایی‌ها و بدهی‌ها از نظر ارزش به ارز خارجی حساب می‌شوند، نوسان‌های شدید ارزی می‌تواند بر تورم اثر معکوس و بسیار ناگوار بگذارد. رابع‌ادر بسیاری از کشورهای در حال توسعه، استقلال بانک مرکزی بیشتر صورت قانونی دارد و کمتر مصدق عینی، زیرا هنوز هم تصمیم‌های بانک مرکزی عدمت آثار از نیاز به تأمین مالی کسری مالی است و نوعی سلطه مالی در این بانک‌ها حاکم است. بسیاری از کشورهای در حال توسعه کسری مالی دولت مرکزی را به میزان چشمگیر کاهش داده‌اند، اما در دیگر کشورهای در حال توسعه هنوز مقداری بدهی اتفاقی^{۱۰} وجود دارد. از جمله تعهدات تحمل شده از جانب دولت‌های محلی و سازمان‌های دولتی، و یا بدهی‌های احتمالی ناشی از کسری‌های نیمه مالی^{۱۱}. و این بدهی‌ها موقیت مالی بخش دولتی را به خطر می‌اندازد. بانک‌های مرکزی در این شرایط، ممکن است به خاطر دلایل مالی از افزایش نرخ بهره اکراه داشته باشند و این در حالی است که برای مهار تورم افزایش نرخ بهره ناگزیر است. و نکته آخر این است که احتمال دارد پاره‌ای از کشورهای روبه توسعه در تأمین اطلاعات و آمار پیچیده لازم برای پیش‌بینی تورم با دشواری‌های روبه رو شوند (از جمله تهیه گزارش‌های مربوط به شاخص‌های عدمه و به دست آوردن مدل‌های قابل اعتماد اقتصاد‌سنجی)^{۱۲}.

به رغم این دشواری‌ها به نظر می‌رسد که هدف گیری نرخ تورم برای کشورهای در حال توسعه روشن سودمند است. این سیاست متضمن چند مزیت عملیاتی است و سیاست گذاران را ترغیب می‌کند تا اصلاحات راتعمیق و شفافیت را تقویت و وضع مالی کشور را بهبود بخشدند و این نوید را با خود به همراه می‌آورد که در نهایت نرخ تورم این کشورها به نرخ‌های بین‌المللی نزدیک شود.

به نظر می‌رسد که هدف گیری نرخ تورم برای کشورهای در حال توسعه روشنی سودمند است

با هدف اصلی کاهش می‌باشد. گرینش طیف تورمی به رغم وجود پاره‌ای مشکلات، در عمل با پذیرش بیشتر بانک‌های مرکزی به جز چند استثنای همراه بوده است. ۴- تضمیم چهارم مربوط به گرینش افق سیاست^{۱۳} است. منظور از افق سیاست، تعین میزان سرعت کاهش مسیر هدف است. در عمل چنانچه سطح اولیه تورم از میزان مطلوب خیلی بیشتر باشد، سرعانعی که تورم را به حد مقبول برساند تابعی است از برآوردهزینه‌های تورم زدایی. اگر قراردادهایی بلندمدت وجود داشته باشد، و اگر تعديل توقعات تورمی به عقب بیفتند، و اگر بحث اعتبار و حسن شهرت مطرح نباشد در این صورت رویکرد تدبیری در تورم زدایی ترجیح دارد. در عین حال اگر بحث مبارزه با بی تحرکی توقعات تورمی مطرح باشد و اگر پای حسن شهرت و اعتبار به میان بیاید آن وقت تورم زدایی باید سریع تر شود. به طور طبیعی چنانچه در زمان موربد بحث نرخ تورم نزدیک به مقادیر بهینه باشد، بحث سرعت میهم نامشخص باقی می‌ماند.

پیشینه هدف گیری نرخ تورم

تاکنون کاربرت هدف گیری نرخ تورم در میان کشورهای نویده‌بخش بوده است. در واقع توجه به ثبات قیمت سبب نزدیک شدن نرخ تورم این کشورها شده است. برای رعایت انصاف باید گفت در این نزدیکی، مبادعه بودن اوضاع و احوال اقتصاد بین‌الملل و فرآیند ادغام جهانی تا حدودی نقش داشته است. هنوز معلوم نیست که این پیشرفت‌ها به خودی خود ادامه خواهد داشت و روند تورم روبه نزول خواهد داشت، پاره‌ای از ناظران معتقدند که هنوز سیاست هدف گذاری تورمی در یک دوره کامل چرخه اقتصادی آزمایش خود را پس نداده است. با این حال کسانی که پیرو این راه هستند باید با دشواری‌های بسیار دست و پنجه نرم کنند، دشواری‌های نظری بحران (آخر) آسیا و کسری‌های هنگفت در حساب جاری، افزایش اخیر در بهای نفت مشکل دیگری است که ظاهراً این کشورهای خوبی از پس آن برآمده‌اند.

آنچه که به کشورهای در حال توسعه مربوط می‌شود

تجربه نویده‌بخش یشگامان هدف گیری نرخ تورم و نیز تجارب شکست خورده چندی در امر لنگرگیری نرخ ارز در آسیا و آمریکای لاتین، پاره‌ای از کشورهای در حال رشد را بر آن داشته است که در موضوع تورم به راهبردی مشابه روپایورند و ضمن تقویت حسن شهرت و اعتبار خوشی، توقعات راههار کنند. بزیل، شیلی، کلمبیا و مکزیک در آمریکای لاتین همگی سیاست تثبیت نرخ ارز را راه کرده و به طرف نظام شناور ارزی حرکت کرده‌اند. هریک از این کشورها، پایه‌پای اقتصادهای نوظهور، از جمله جمهوری چک، لهستان، آفریقای جنوبی، و به تازگی تایلند. سیاست پولی خود را در همراهی فرآیندی کمایش رسمی از هدف گیری نرخ تورم تنظیم می‌کنند. گرچه از کاربری این سیاست در این کشورها زمان زیادی نمی‌گذرد، اما

.....

- ۱ Monetary Regimes and Inflation Targeting
- ۲ Inflation Targeting
- ۳ Output Movements
- ۴ Nominal anchors
- ۵ Monetary aggregates
- ۶ Monetary targeting
- ۷ Empirical relationship
- ۸ ationzA Full-fledged dollar!
- ۹ Currency board
- ۱۰ Constrained discretion
- ۱۱ Vector autoregressive models
- ۱۲ CPI
- ۱۳ CDP deflator
- ۱۴ Target Level of inflation
- ۱۵ Downward rigidity
- ۱۶ Monetary transmission lag
- ۱۷ Policy Horizon
- ۱۸ Indexation mechanisms
- ۱۹ Contingent liabilities
- ۲۰ Quasi-fiscal deficits
- ۲۱ Econometric models