

# هدف و ساختار دبیرخانه و مرکز ضد تروریستی سازمان همکاری شانگهای

## جنیس بیک جومان بیکف<sup>۱</sup>

ایجاد سازمان همکاری شانگهای مهمترین انتخاب استراتژیکی بود که همه کشورهای عضو در مقابل تهدیدات قوی بیست و پنجم برای ایجاد صلح و توسعه گسترش همکاری در منطقه، انجام دادند. این کار سبب شد که همکاری منطقه‌ای در برآمده تاریخی جدید، با حمایت کشورهای منطقه گسترش یابد. در این برآمده از زمان که وقایع جدی و تغییرات زیادی در صحنه بین‌المللی و منطقه‌ای رخ می‌دهد، سازمان همکاری شانگهای مکانیزم مهی برای تعمیق حسن همجوواری، دوستی و روابط خوب میان اعضای سازمان بشمار می‌آید. این سازمان با گسترش روابط میان اعضای باعث توسعه گفتگوی تمدنها و تجلی دمکراسی در روابط بین‌الملل شده است. این نهاد مرکز ضد تروریستی سازمان همکاری شانگهای می‌باشد.

سران شش کشور قرقیزستان، روسیه، تاجیکستان و ازبکستان در ۱۵ ژوئن سال ۲۰۰۱ در شانگهای بیانیه‌ای در خصوص تشکیل سازمان همکاری شانگهای و دو زیرمجموعه آن یعنی: دبیرخانه و مرکز ضد تروریستی منطقه‌ای را به امضا رسانیدند. اجازه می‌خواهم شما را با ساختار مرکز ضد تروریستی سازمان همکاری شانگهای آشنا نمایم.

با توجه به منشور سازمان شانگهای در خصوص مبارزه با تروریزم، تعزیزیه طلبی و افزایشی گرایی و با تفاوت اعضاء، در سپتامبر سال ۲۰۰۳ سران شش کشور عضو، ایجاد کمیته اجرایی مرکز ضد تروریستی سازمان شانگهای را به تصویب رسانیدند. افتتاح رسمی آن در ۱۷ ژوئن سال ۲۰۰۴ همزمان با نشست سران کشورهای عضو در تاشکند انجام شد.

۱. معاون رئیس مرکز ضد تروریستی سازمان همکاری شانگهای، خلاصه این مقاله در چهاردهمین سمینار سالانه آسیای مرکزی و قفقاز ارائه شده و متن کامل آن اختصاصاً برای فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز تهیه و ارسال گردیده است. متن روسی توسط خانم پروین معظمی گو درزی ترجمه شده است.

این کمیته یا این مرکز با ارگانهای ذیربطر در مبارزه با تروریزم، تجزیه‌طلبی و افراطی‌گری که به اصطلاح «سه‌گانه» نامیده می‌شود، همکاری و مساعدت می‌نماید. مرکز ضدتروریستی سازمان همکاری شانگهای دارای یک شورا و یک کمیته اجرایی است. اهداف و ساختار کمیته اجرایی مرکز ضدتروریستی عبارتند از:

### ۱. بخش هماهنگ کننده عملیات

- این بخش از ارتباط با ارگان‌های ذیربطر کشورهای عضو و سازمان‌های بین‌المللی که در زمینه مبارزه با تروریزم، تجزیه‌طلبی و افراط‌گرایی فعال هستند حمایت می‌کند.
- باکشورهای عضو در تهیه و اجرای ستادهای مبارزه با تروریزم و آموزش‌های عملیاتی و تاکتیکی، پیگرددهای بین‌المللی جنایتکاران و تحويل آنان به مراجع جنایی، همکاری و مساعدت می‌کند.

### ۲. بخش حقوقی - بین‌المللی

- این بخش با توافق شورا در تهیه و تدوین پروژه‌های بین‌المللی در خصوص مبارزه با تروریزم در چارچوب سازمان ملل و سایر ارگان‌های بین‌المللی همکاری می‌نماید.
- تاثیر بسیار بر تلاش‌های شورای امنیت سازمان ملل متحد، کمیته کنترل عملیات تروریستی، سازمان‌های بین‌المللی و منطقه‌ای دارد.
- تهیه توصیدنامه‌های شورا مبنی بر سروسامان دادن و حمایت از ارتباطات کاری با سازمان‌های بین‌المللی ذیربطر با این جنایات.

### ۳. بخش اطلاعاتی - تحلیلی

- این بخش دارای مجموعه آنالیزهای اطلاعاتی وارد شده به مرکز ضدتروریستی از کشورهای عضو در زمینه مبارزه با «شهر سه‌گانه» می‌باشد.
- تهیه پیشنهادات و توصیه‌ها در خصوص توسعه همکاری سازمان‌های ذیربطر با

سازمان همکاری شانگهای در زمینه‌های ضد تروریستی.

- تشکیل بانک تکمیلی اطلاعات در مورد سازمان‌های تروریستی، افراط گرایی و تجزیه‌طلبی، رهبران و اعضای آنها، کانال‌ها و منابع مالی در اختیار آنها.
- ارائه اطلاعات، برگزاری سمینارها و کنفرانس‌ها، تبادل تجربیات و غیره...

#### ۴. بخش اداری - مالی مرکز فعالیت ضد تروریستی

کلیه اشخاص شاغل در این تشکیلات دارای مصنوبیت دیپلماتیک هستند و همه قوانین دیپلماتیک در مورد این اشخاص صدق می‌کند.

- زبان رسمی تشکیلات روسی و چینی است.

تروریزم یک پدیده بسیار خطرناک و تهدید بسیار جدی است که از ابتدای قرن بیست و یک همه جهان را در برگرفته است. این پدیده یک تهدید سیاسی - اجتماعی برای امنیت جامعه جهانی است.

پایگاه تروریزم در مقیاس وسیع در کشورهای خاورمیانه است. البته پایگاه‌هایی نیز در سراسر جهان از جمله در کشورهای عضو سازمان همکاری شانگهای دارند.

در منطقه ما این پایگاه‌ها در شمال قفقاز و روسیه (اینگوش، چچن و داغستان) متمرکز هستند. همچنین این پایگاه‌ها در دره فرغانه در مرز قرقیزستان، تاجیکستان و ازبکستان فعالیت دارند. حمله به پایگاه‌های مرزی در سال‌الجاری در لوکیان تاجیکستان، گمرک آک تور پاک قرقیزستان، گواه این ادعاست.

پایگاه‌های فعال ضد تروریستی مربوط به ارگان‌های ذیر بسط کشورهای عضو شانگهای در جهت مقابله با تهدیدات جدید برای تامین امنیت و ثبات، ایجاد شده‌اند.

بدین ترتیب در قفقاز شمالی از آغاز سال ۲۰۰۶ تاکنون بیش از ۴۷۰ عملیات گروهی، از جمله دسته‌های واپسی به سعیدالله یف باسایف، رسول اف، گوسایف، خشی شده و بیش از ۹۰۰ قبضه سلاح، بیش از ۲۰۰ وسیله انفجاری و ۲/۵ تن مواد منفجره ضبط شده است. همچنین

عملیاتی در زمینه انحلال «جنبش اسلامی ازبکستان» و «حزب التحریر» در دره فرغانه اجرا و عملیات تروریستی آنها خنثی گردید.

همه کشورهای عضو در دستگیری تروریست‌ها مساعدت می‌کنند. در سال‌جاری ارگان‌های ذیربطر قرقیزستان ۱۳ نفر از این افراد را دستگیر و به روسیه و ازبکستان اعزام نمود. در ابتکار روسیه مبنی بر عفو افراد فریب‌خورده در این دستجات، بیش از ۳۰۰ نفر خود را معرفی و به گناهان خود اعتراف کرده‌اند، و تعداد قابل توجهی تسلیحات و مهمات جنگی نیز تحويل داده‌اند، در ازبکستان هم چنین کاری انجام شده است. جهت ایجاد مهارت‌های مقابله با تهدیدات تروریستی، آموزش‌های مشترک ضدتروریستی با سازمان‌های حقوقی و خدماتی کشورهای عضو سازمان همکاری شانگهای انجام می‌شود. این کار امکان استفاده از عملیات مشترک نظامی و پیگردها را در جهت مبارزه با تروریزم موجب می‌شود. چنین آموزش‌هایی در مارس سال‌جاری در قرقیزستان، تاجیکستان و ازبکستان تحت عنوان «شانگهای - ضدترور - ۲۰۰۶» و در آگوست تحت عنوان «تیان‌شان شماره ۱-۲۰۰۶» در مرزهای قزاقستان و چین اجرا شد.

در شرایط موجود نقش کمیته اجرایی مرکز ضدتروریستی سازمان همکاری شانگهای در درجه اول به ایجاد پایه حقوقی اجرای منظم و همه جانبه عملیات ضدتروریستی مشترک همه کشورهای عضو شانگهای منجر می‌شود و در درجه دوم توجه خاصی به ایجاد مناسبترین چارچوب همکاری می‌نماید.

در این راستا، فهرست سازمان‌های تجزیه طلب و افراطی که فعالیت آنها در مرزهای کشورهای عضو سازمان شانگهای ممنوع می‌باشد و فهرست اسامی که توسط سازمان‌های حقوقی و خدماتی کشورهای عضو جهت پیگردهای بین‌المللی معرفی می‌گردند، مشخص می‌شوند. اساس کار طبق استعلام ارگان‌های ذیصلاح انجام می‌گیرد. در کشورهای عضو شانگهای قوانین ملی جهت مبارزه با تروریزم به تصویب رسیده که این قوانین همچنین مانع درآمددهای ناشی از بزهکاری و جنایت می‌شود. این قوانین مطابق با کنوانسیون ۱۲ سازمان ملل

متحدد می‌باشد. در ۱۵ ژوئن سال ۲۰۰۶ در نشست سران کشورهای عضو به مناسبت پنجمین سالروز تاسیس سازمان همکاری شانگهای در شهر شانگهای، در راستای هماهنگ سازی پایه‌های حقوقی کشورهای عضو سازمان و اقدامات مشترک جهت مبارزه با «شر سه گانه» اسناد مهمی به امضا رسید. برخی از اسناد عبارت بودند از: تنظیم سازمانی و اجرایی اقدامات ضد تروریستی مشترک، چشم‌انداز کانال‌های مبارزه با جنایتکاران و تروریست‌ها و برنامه همکاری کشورهای عضو در مبارزه با «شر سه گانه» برای سال‌های ۲۰۰۶-۲۰۰۹.

علاوه بر این کمیته اجرایی مرکز ضد تروریستی سازمان همکاری شانگهای، پروژه‌ای را در جهت مبارزه با تجارت غیر قانونی تسلیحات و مواد منفجره مورد بررسی قرار می‌دهد.

پروژه‌هایی نیز جهت نظم، سازماندهی و اجرای آموزش‌های مشترک ضد تروریستی، تهیه و آماده شده‌اند. برگزاری کنفرانس‌ها و همایش‌ها در خصوص همکاری ارگان‌های ذی‌ربط و ذی‌صلاح کشورهای عضو سازمان همکاری شانگهای موجب تقویت و همکاری بیشتر در زمینه مقابله با «شر سه گانه» بزهکاری و جنایت و درآمدهای غیر قانونی خواهد شد.

بدین ترتیب، در سال ۲۰۰۶ در پکن سمپوزیوم دولت‌های عضو در زمینه مبارزه با فاقاچ موارد مخدر برگزار گردید. نتیجه این کار در تحکیم همکاری در زمینه‌های امنیتی و حقوقی دارای اهمیت زیادی است. برای همه واضح است که مهمترین منبع مالی ارگان‌های تروریزم بین‌المللی، فاقاچ موارد مخدر است.

نتایج مثبت ذکر شده ارگان‌های ذی‌صلاح مبارزه با تروریزم، زمینه مساعدی برای روابط تنگاتنگ و فعالیت کشورها در چارچوب سازمان همکاری شانگهای ایجاد می‌کند؛ ولی پایه و اساسی برای احساس آرامش این کشورها نخواهد بود. به همین دلیل ما اجرای روش‌ها و متدی‌ای جدید پیشگیری از اقدامات تروریستی و مبالغه اطلاعات را که به خنثی کردن عملیات تروریستی کمک می‌کند به کار می‌بنديم. بطوریکه در سال‌های ۲۰۰۵-۲۰۰۶ در جریان اجرای این فعالیت‌ها موفق شدیم در مرازهای کشورهای عضو شانگهای از ۱۳۰ عملیات تروریستی جلوگیری نماییم.

همه کشورهای عضو سازمان همکاری شانگهای، عضو سازمان ملل نیز هستند. آنها پایبند به اصول و کنوانسیون‌های این سازمان می‌باشند و به همین دلیل فعالیت مرکز ضدتروریستی سازمان شانگهای برای جامعه جهانی شفاف می‌باشد. ما در وب سایت خود در اینترنت کارهای تبلیغاتی در زمینه مبارزه با تروریزم جهانی، افراط‌گرایی و تجزیه‌طلبی انجام می‌دهیم و اهداف و نتایج فعالیت‌های خود در این زمینه را توضیح می‌دهیم. در راستای این هدف رئیس این مرکز در اجلاس شورای امنیت سازمان ملل متحد، کنفرانس‌های بین‌المللی، سمینارها و مصاحبه‌های مطبوعاتی شرکت می‌کند و در خصوص فعالیت‌های مرکز مبارزه با تروریزم سازمان همکاری شانگهای توضیح می‌دهد.

در همین ارتباط مرکز مبارزه با تروریزم سازمان همکاری شانگهای توجه ویژه‌ای به امضا اسناد و توافق نامه‌های همکاری دوجانبه با سازمان‌های ذیصلاح و ذیربطری کشورهای ناظر شانگهای و همچنین سازمان‌های بین‌المللی دارد. بدین ترتیب، شورای مرکز مبارزه با تروریزم لواح مربوط به همکاری دوجانبه با کشورها و ارگان‌های بین دولتی و بین‌المللی، که دارای اساسنامه ناظر در سازمان همکاری شانگهای می‌باشند، آماده و برای بررسی به شورای وزرای امور خارجه کشورهای عضو سازمان همکاری شانگهای ارسال می‌کند.

چنانچه این استاد مورد تصویب قرار گیرد، همکاری دوجانبه ما با ارگان‌های ذیصلاح کشورهای ایران، هند، مغولستان و پاکستان اساس و پایه حقوقی به خود می‌گیرد.

مرکز ضدتروریستی سازمان همکاری شانگهای، ساختاری نسبتاً جوان است که ذینفع در توسعه همکاری با سایر ارگان‌های منطقه‌ای و بین‌المللی، روابط دوجانبه با آنها، بکارگیری تجربیات آنها در مبارزه با تروریزم، افراط‌گرایی و تجزیه‌طلبی، می‌باشد.

در پایان امیدوارم در آینده شاهد همکاری بیشتر در مبارزه با «شر سه‌گانه» باشیم. ما معتقدیم که تهدیدات جدید صلح و ثبات نشأت گرفته از تروریزم جهانی و جنایات فرامذلیتی سازمان‌های است که می‌توانند با تلاش‌های بی وقفه موسسات مختلف جامعه جهانی، خنثی گردند.