

هدف از طرح نکات زیر، تلاش برای فراهم ساختن زمینه‌های درک علل پایه‌داری مردم‌سالاری در کشورهای در حال توسعه از یک سو و همک به ارزیابی راهبردهای تحقق مردم‌سالاری پایه‌دار در این جوامع، از سوی دیگر است؛ امید که انتگری‌های برای بخش‌های سازنده آنی باشد. لازم به ذکر است که در طول این نوشتار، مردم‌سالاری را در حد ظاهر سیاسی تعریف کرده، به بحثهایی که در زمینه نظام اقتصادی و یا اجتماعی مردم‌سالاری مربوط می‌شود، کاری نداریم.

۱. مردم‌سالاری بک کلی مشکل است. از نظر منطقی برخی از مفاهیم کلی به طور یکسان بر مصادیق خود صدق نمی‌کند. مثلاً مفهوم «روشن» را در نظر بگیرید، این مفهوم دارای مصادیق مانند خورشید، جراغ، ماه و آتش است. اما دیده می‌شود که روشنایی برخی از این مصادیق بعراحت بیش از سایر مصادیق است. مفاهیمی چون تلغیت، شیوه، شجاع و زیبایی از این گونه مفاهیم هستند. این نوع مفاهیم کلی را کلی مشکل می‌نمایند. مردم‌سالاری نیز از این گونه مفاهیم است؛ یعنی هر چند می‌توان مرزی میان حکومتهای مردم‌سالاری و غیر مردم‌سالاری قائل شد، اما در میان دو طرف این تقسیم‌بندی با طیف گسترده‌ای از حکومتها مواجه خواهیم شد. در طیف حکومتهای مردم‌سالار، می‌توان حکومتها را بر حسب میزان و درجه برخورداری از مردم‌سالاری از یکدیگر متمایز ساخت؛ همان‌طور که می‌توان آنها را بر حسب سایر شاخصها (مثل اندازه جمعیت یا ظرفیت تولیدی) متمایز کرد. از این رو صرف اینکه جامعه‌ای از درجه کمتری از مردم‌سالاری برخوردار باشد (در مقایسه با جامعه دیگر) نمی‌تواند دلیلی برای خروج این جامعه از سلک جوامع مردم‌سالار باشد. در یک مقطع زمانی می‌توان مجموعه‌ای از جوامع و یا در فرآیند وسیر زمانی وضعیت‌های مختلفی از یک جامعه داشت که همگی مردم‌سالار باشد، اما برخی مردم‌سالارتر از دیگران به حساب آیند.

۲. میان «نظام سیاسی» و سایر ابعاد زندگی اجتماعی در هر جامعه‌ای مجموعه‌ای از روابط تعیین‌کننده (Determination) وجود دارد. در حالت عادی که یک نظام اجتماعی در کل از پایه‌داری و استمرار برخوردار است، میان «نظام سیاسی» و سایر ابعاد زندگی اجتماعی (نظام اقتصادی، نظام فرهنگی، نظام حقوقی، دینی و نظام خانوادگی...) سه وجه تعیین‌کننده وجود دارد؛ بر بنای وجه اول، یک ساخت یا یک خود نظام خاص اجتماعی، حدودی برقرار می‌کند که در درون آن، ساخت، یا گر آیند یا خود نظام دیگری ممکن است در برخی اشکال مختلف پدید آید و یا نوسان داشته باشد. به طور مثال فرض کنید نظام اقتصادی بتواند به پنج شکل (E<sub>1</sub>...E<sub>5</sub>) وجود داشته باشد و نظام سیاسی نیز بتواند پنج شکل مختلف (P<sub>1</sub>...P<sub>5</sub>) به خود بگیرد. حال اگر از میان پنج شکل نظام اقتصادی به هر دلیل شکل ۱ E<sub>1</sub> تحقق یابد، تحقق ۱ E مانع می‌شود که همزمان با آن، همه اشکال پنجگانه نظام سیاسی تحقق یابد. به این معنا که مثلاً در حالتی که نظام اقتصادی ۱ E باشد، فقط امکان تحقق ۳ P و ۴ P در نظام سیاسی وجود خواهد داشت و دو شکل از اشکال پنجگانه نظام سیاسی، غیر ممکن خواهد شد. این وجه تعیین‌کننده‌ی را «تحلید ساختاری» نظام سیاسی توسط نظام اقتصادی می‌نامند.

وجه دوم تعیین‌کننده‌ی، تأثیر مجموعه عواملی است که شق متحقق و واقعی را از درون طیف شفوق ممکن که از نظر ساختاری تعیین‌کننده‌ی، گزینش می‌کند. مثلاً اگر فرض کنیم که در کنار اشکال پنجگانه نظام اقتصادی و سیاسی، سه شکل از سازمان‌های طبقات اجتماعی نیز ممکن باشد (C<sub>1</sub> و C<sub>2</sub> و C<sub>3</sub>)، همان طور که قبله دیدیم، در صورت تحقق ۱ E در اقتصاد، نظام سیاسی می‌توانست عیان سه شکل P<sub>1</sub> و P<sub>2</sub> و P<sub>3</sub> نوسان داشته باشد. حال اگر همزمان با ۱ E، ۱ C نیز در عرصه طبقات اجتماعی تحقق یابد، جمیع این دو باعث می‌شود که از میان سه شکل ممکن نظام سیاسی، تنها شکل ۱ P تحقق یابد. این وجه از تعیین‌کننده‌ی را «گزینش» می‌نامند. وجه سوم تعیین‌کننده‌ی به وسیله ساخت یا خود نظام بر بار تولید یک ساخت یا خود نظام دیگر دلالت دارد. به گونه‌ای که ساخت یا خود نظام باز تولید شده به شیوه‌ای بنیادی دیگرگون شود. در مثالی که قبله توضیح داده شد، پس از آنکه تحقق همزمان ۱ E و ۱ C به تحقق ۱ P منجر گردید، حال خود ۱ P به باز تولید ۱ E و ۱ C پرداخته و مانع دگرگونی آنها می‌شود.

برای درک بهتر روابط فوق مثالی می‌زنیم: نظام اقتصادی سرمایه‌داری صنعتی، هم با نظام سیاسی دموکراسی لیبرال می‌تواند همزیستی داشته باشد و هم با نظام سیاسی فاشیستی، اما نمی‌تواند با نظام سیاسی «سلطانی» همراه شود. حلف نظام «سلطانی» و پاتریمونالیستی توسط الزامات سرمایه‌داری صنعتی همان «تحلید ساختاری» است. حال اگر ساخت اقتصادی سرمایه‌داری صنعتی با سازمان‌هایی پرقدرت طبقات پایین و متوسط جلیل همراه شود، دموکراتیک شدن نظام سیاسی محتمل ترین انتخاب خواهد بود (گزینش). متقابلًاً دولت دموکراتیکی که این گونه پدید می‌آید، با اتخاذ تدابیر و سیاستهای مناسب، ابانت سرمایه و تداوم نظام سرمایه‌داری صنعتی و رشد آن را تضمین می‌کند. یعنی نظام سیاسی به باز تولید نظام اقتصادی می‌پردازد. تا زمانی که اختلال کلی در نظام اجتماعی رخ نداده است و اختلال فزاینده به دگرگونی عمومی نظام منجر نشده است، اجزای نظام اجتماعی از طریق مجاری فوق به تأیید و تثبیت یکدیگر می‌پردازند. در تفسیر پایه‌داری نظام مردم‌سالار در کشورهای توسعه یافته و نایابهاری نظام مردم‌سالار (و متقابلًاً پایه‌داری استبداد یا دیکتاتوری در این جوامع) می‌باشد به مجموعه شرایط محیطی این جوامع توجه گرد.

۳. مسیرهای مختلفی برای نیل به مردم‌سالاری وجود دارد. مردم‌سالاری دو یوزگی ذاتی و بنیادی دارد؛ نخست مشارکت عمومی در فرایند انتخاب رهبران و گزینش خط مشی‌های سیاسی و دوم رقابت معنی‌دار و مسالمت آمیز میان افراد و گروههای سازمان‌یافته برای احراز مقامهای دولتی در درون ساختار سیاسی.

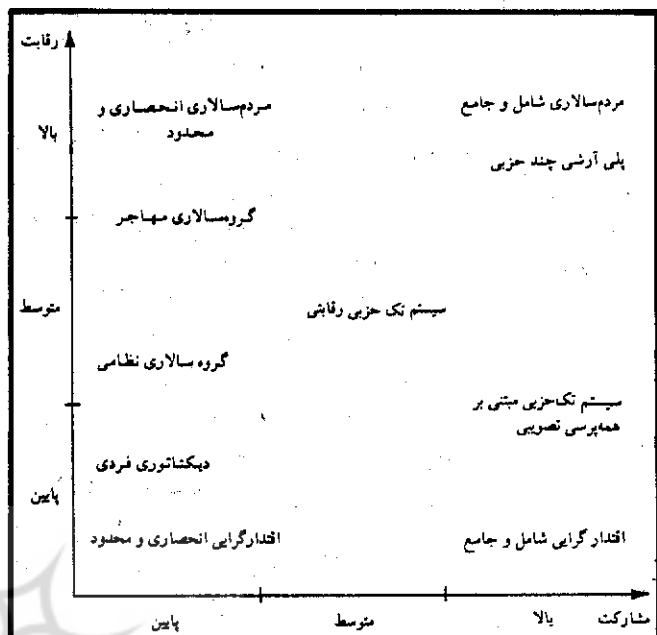
میزان حضور این دو خصیصه مهم (مشارکت و رقابت) در یک نظام سیاسی را می‌توان به عنوان معیاری برای طبقه‌بندی نظامهای سیاسی به کار برد. اگر برای هر یک از این دو مشخصه مه مقدار پایین، متوسط و بالا را در نظر بگیریم و آنگاه میزان تحقق هر یک از این ویژگیها را در یک نظام سیاسی بر روی یک محبو مختصات نشان

مشارکت و رقابت کوتاهترین مسیر است. اما من دانیم که در مسائل اجتماعی کوتاهترین مسیر لزوماً بهترین و موافقترین مسیر نیست!

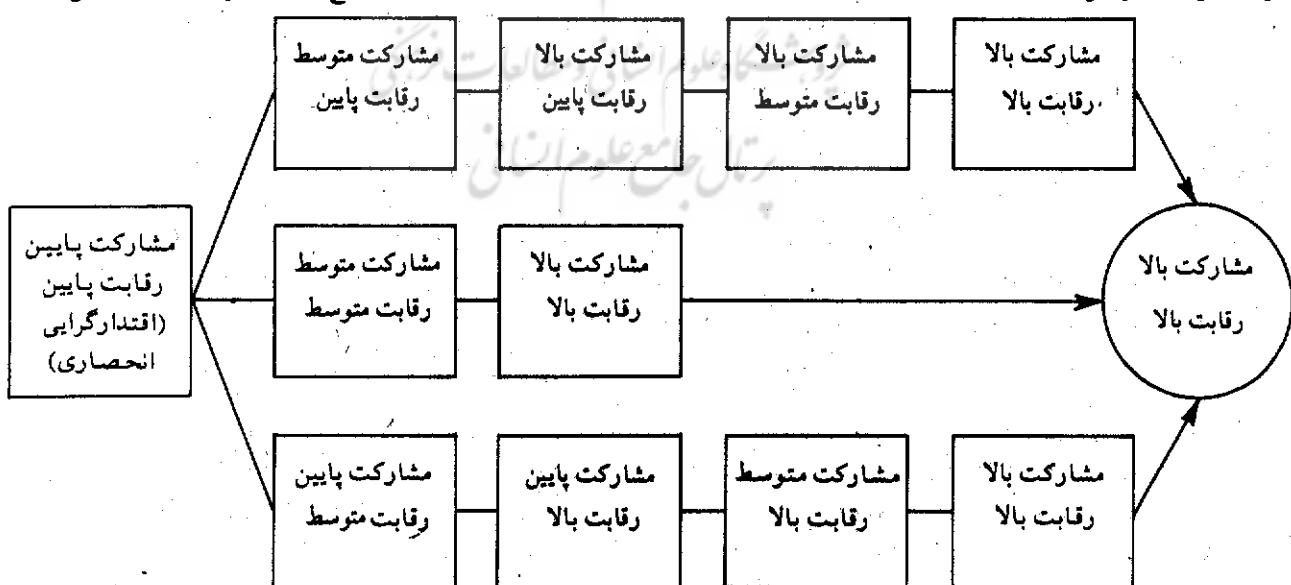
۴. دموکراسی لیبرال تنها یک نوع از انواع مردم‌سالاری است. برای تشریح آنچه می‌خواهیم بگوییم، باید آوری چند مفهوم منطقی مفید خواهد بود. در منطق هنگام بحث از مفاهیم و تصویرات کلی «نوع»، «جنس» و «فصل» را از یکدیگر متمایز می‌کنند. «نوع» عنوانی است که تمامی حقیقت و ماهیت افرادی را که دارای شbahat ذاتی با یکدیگرند، نشان می‌دهد. مثلاً عنوان «انسان» تمام ماهیت و ذات افرادی چون حسن و خوبی را نشان می‌دهد و از این رو «نوع» آنهاست. اما «جنس» نه همه ذات و حقیقت، بلکه جزء و بخشی از آن را نشان می‌دهد و معمولاً بخش مشترک ذات افرادی را نشان می‌دهد که مصادیق «نوع»‌های مختلفی هستند. مثلاً عنوان «حیوان»، «جنس»، «انسان» و اسب را نشان می‌دهد. اما «فصل» نشان‌دهنده جزئی از ذات یک نوع است که فقط در آن نوع مشترک است و در واقع موجب تمایز یک نوع از انواعی می‌شود که در جنس با آن مشترک است. مثلاً عنوان «نقطه» انسان را از اسب که با هم محترکند، تمایز بخشد.

اگر از بحث فوق بخواهیم برای طرح مباحث موضوع این مقاله استفاده کنیم، باید بگوییم که اولاً دموکراسی (مردم‌سالاری) آن انواع مختلف دارد (مثلاً دموکراسی لیبرال، سوسیال دموکراسی و دموکراسی توسعه‌گرا و سایر انواع متحقق و منصور دموکراسی) و همگی این انواع به اصطلاح منطقی دارای «جنس» مشترک و «فصل»‌های مختلفند. جنس دموکراسی (جزء مشترک ذات تمامی انواع دموکراسی) چیست؟ همان طور که قبلاً هم گفته شد، دو چیز است: مشارکت عمومی در فرآیند انتخاب رهبران و گزینش خط مشی‌های سیاسی و رقابت معنی‌دار و مسالمت‌آمیز میان افراد و گروه‌های سازمان یافته برای احراز مقامهای دولتی در درون ساختار سیاسی. این دو ویژگی ذاتی تمامی انواع دموکراسی است و به دلیل وجود

دهیم، تنویر نظامهای سیاسی در کشورهای آسیایی و آفریقایی را به شکل زیر می‌توان نشان داد:

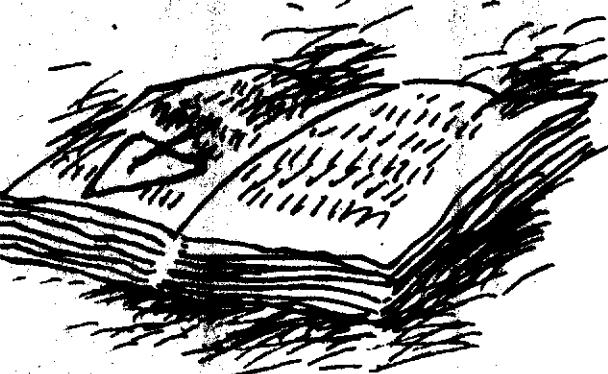


اگر نقطه شروع سیر به سوی مردم‌سالاری را «اقتدار گرایی انحصاری و محدود» بگیریم (مشارکت و رقابت سطح پایین) و مقصد آن را «مردم‌سالاری جامع و شامل» فرض کنیم (فرض کنیم (مشارکت و رقابت سطح بالا)) روش است که راهبردهای مختلف را می‌توان در مقابل کشورها قرارداد؛ هم می‌توان به طور همزمان به افزایش میزان رقابت و مشارکت دست زد و هم می‌توان با حفظ سطح موجود یکی از این دو، میزان دیگر را افزایش داد.



همین دو ویژگی است که ما می‌توانیم از این انواع مختلف به عنوان دموکراسی یاد کنیم. اما این دو همه ذات دموکراسی نیست؛ هر یک از انواع دموکراسی، علاوه بر «جنس» مذکور، «فصلی» هم دارند که در واقع بخشی از ذات آنهاست که فقط میان همان نوع از دموکراسی

است، اما هر یک از این راهبردها در دستیابی به این هدف از مسیر خاصی عبور می‌کنند؛ مسیری که بسته به ویژگی‌های هر کشور می‌تواند انتخاب شود. روش است که مسیر افزایش همزمان دو ویژگی



مشترک است. «دموکراسی لیبرال» دموکراسی است به علاوه سه خصیصه دیگر. این سه خصیصه را به صورت زیر می‌توان خلاصه و تعریف کرد:

۱-۳. اقتصاد آزاد و دولت حداقل. لیبرالیسم که از به هم پیوستن عوامل گوناگون اجتماعی، اقتصادی، نظری و فلسفی پدید آمد، در مرحله اول، پیشتر یک جنبش و ایدئولوژی سیاسی بود، اما پس از مرحله اول که دوره پیروزیهای لیبرالیسم سیاسی است، دورهای آغاز شد که در آن نظریه لیبرالیسم اقتصادی به عنوان کامل‌کننده لیبرالیسم سیاسی تکوین یافت. به عقیده اقتصاددانان لیبرال، ساز و کار خود کار بازار (برخورد آزاد و رقابت عرضه و تقاضا) بهترین ضامن کارآیی و پیشرفت امور اقتصادی است و هیچ دستی چه دست اتحادهای شخصی و چه دست دولت، باید در کار آن وارد شود. به عقیده آنها شارکت داوطلبانه افراد و همکاری آنها با یکدیگر بر اساس ساز و کار بازار آزاد به تأمین سود همگانی می‌انجامد. البته بعداً فشار بیرونی اجتماعی که پیامد لیبرالیسم بی‌حد و حصر اولیه بود، لیبرال‌ها را واداشت تا در لیبرالیسم افراطی اولیه بازنگرند و حدودی از دخالت و نظارت دولت را برای فراهم کردن سود همگانی پیشیرند. اقتصاد لیبرالی امروز به شدت از تاییج تحلیلهای اقتصاد شرک‌لایسیکی برای دفع از خود برهه من گیرد. در تجزیه و تحلیلهای دیدگاه نوکلاریسیک، چهار وظیفه عمله برای دولت به شرح زیر شناخته شده است:

الف. ثبیث اقتصادی ب. تنظیم مقررات حاکم بر فعالیتهای اقتصادی ج. تصحیح نتایج ساز و کار بازار (بیویزه در زمینه کالاهای عمومی) د. توزیع مجلد درآمدها و فرستنها. در واقع از نظر لیبرالیسم اقتصادی دلیل اصلی اقدام و مداخله دولت در اقتصاد شخص ساز و کار بازار است.

۲-۴. دومن «فصل» لیبرالیسم عبارت از «سیستم نمایندگی چند حزبی». سیستم نمایندگی به این معناست که تصمیمات مربوط به جامعه، نه توسط تمام اعضای آن، بلکه توسط افرادی که آنها برای این منظور انتخاب کرده‌اند، گرفته می‌شود. معمولاً در حوزه حکومت ملی، سیستم نمایندگی شکل انتخابات مجالس یا مجتمع ملی را به خود من گیرد. در سیستم نمایندگی چند حزبی در هر سطحی از سطح انتخاب (یا در همه آنها) هنگامی که رأی دهنده‌گان می‌خواهند دست به انتخاب (پردازند، دست کم می‌توانند از میان دو حزب در فرایند سیاسی، یکی را انتخاب کنند. دو گزینه دیگر در کنار سیستم نمایندگی چند حزبی در قرن ما مطرح شده است ایکی سیستم نمایندگی تک حزبی و دیگری مردم‌سالاری مستقیم یا مردم‌سالاری مشارکتی. از طرف متقدان، مردم‌سالارانه بودن نوع اول و امکان پذیری نوع دوم، مورد سوال جلدی قرار گرفته است.

۳-۴. سومین «فصل» دموکراسی لیبرال «اباهیگری» در قانونگذاری است. در لیبرالیسم، تقدیم و تشریح از اوصاف انسانهاست و قانونگذاری از آن ملت و منتخبان آنان است و در این قانونگذاری به هیچ وجه ملاحظه امر و نهی الهی نمی‌شود، بلکه صرفاً ملاحظه‌هایی پشتیبانی از خوبی در دست دست است. در جامعه لیبرال، جامعه همواره در حال انتخاب و امتحان است و از نظر لیبرال‌ها دوره آزمودن و امتحان کردن هیچ‌گاه به سر نمی‌آید. به همین دلیل است که در جامعه لیبرال، دین هیچ‌گاه بر مسند قبول نهاده و حاکمیت نام نمی‌شیند و حکومت نسبت بدان بن طرف

می‌ایستد. در واقع در جوامع لیبرال جدید، علم جای دین را گرفته است. همان مزاعی که دین و یقین دینی در جوامع دینی دارد، علم در جوامع لیبرال بالعکس است. جوامع لیبرال نسبت به احکام و دین لاذری‌اند به این معنا که بر یک مبنای معرفت‌شناسانه معتقدند که مسائل متافیزیک قابل تضییع و ابرام نیست.

غرض از آوردن ویژگیهای لیبرالیسم، تأکید بر این نکته این است که نباید لیبرالیسم را مساوی دموکراسی گرفت. غیر لیبرال بودن یک حکومت، لزوماً به معنای غیر دموکرات بودن آن نیست؛ البته هر حکومت لیبرالی قدرت دموکرات هست رابطه لیبرالیسم و مردم‌سالاری «علوم و خصوص مطلق» است. هر حکومت لیبرالی دموکرات است، برخی از حکومتهای دموکرات لیبرالند. به هر حال اگر در یک کشور در حال توسعه به هر دلیلی یکی از خصایص روزه لیبرالیسم، یا حتی هر سه آنها نفی گردد، لزوماً نباید گمان برد که کشور مورد نظر، دیگر مردم‌سالار نیست، به طور مثال بسیارند صاحب نظر اند که معتقدند علاوه بر وظایفی که دولتها در چارچوب یک اقتصاد لیبرالی جدید بر عهده من گیرند در رابطه با کشورهای در حال توسعه، وظیفه مهم دیگری را باید به آنها افزود که عبارت است از «پیشگیری اقتصاد و کوتاه کردن فاصله توسعه» (Catching up). دولتها با این وظیفه جدید حداقل دیگر دولت لیبرالی نیست و در اموری مداخله می‌کند که خارج از حیطه اختیارات دولتهای لیبرال است. یا مثلاً اگر جامعه‌ای به اختیار و رغبت نام، دین را برگزیده باشد و به دنبال دینی کردن جامعه، یعنی داوری امور را به سمت دین و معرفت دین داده باشد و در عین حال تحمل اندیشه دیگران و مدارا با دیگر اندیشمندان را به عنوان یک فرهنگ عمومی پذیرفته باشد، این جامعه دیگر لیبرال نیست، اما می‌تواند دموکرات باشد. بیویزه در کشورهای در حال توسعه که دین و دینداری نقش قوی در زندگی جمیع مردم دارد، غیر لیبرال و دینی (اما دموکرات) شدن حکومتها امری است محتمل و در مواردی الزامی.

۵. اجرای موقبیت آمیز سیاستهای توسعه اقتصادی نیازمند حدمطلوبی از «خودمختاری» دولت نسبت به جامعه است. گروهها و طبقات اجتماعی در هر جامعه می‌کوشند تا دولت را به کنترل خود درآورده و یا حداقل بر آن نفوذ داشته باشند. دولتها اغلب با یک یا چند گروه از قدرتمندترین گروههای جامعه، یگانگی نزدیک می‌باشند و آنها را به صورت پایگاه اجتماعی پشتیبانی از خوبی درین آورند. رابطه بین دولت و پایگاه اجتماعی پشتیبان آن، دوجانبه است، دولت سیاستهای را دنبال می‌کند که به منافع گروههای پایگاه پشتیبانی آن خدمت می‌کنند و این گروهها با یکیک به دولت، پاسخ می‌دهند. این واعیت نباید باعث شود که گمایق کنیم دولت صرفاً ابزاری است منفعل در دست نیروهای اجتماعی؛ دولت ممکن است از استقلال قابل ملاحظه‌ای از فشارهای اجتماعی برخوردار باشد. عوامل متعددی میزان خودمختاری دولت را از نیروها و فشارهای اجتماعی تعیین می‌کند. عملکردن این عوامل را می‌توان تحت سه عنوان بررسی کرد: خصلتها

راههایی دورشونده از منافع و نیازهای جامعه به این تأثیرها پاسخ خواهد داد. تنها یک وضعیت بهینه خودمختاری وجود دارد که در عین حال که به دولت قدرت ایجاد تحولات اقتصادی لازم برای توسعه را می‌دهد، مانع خودسری و هدردادن منابع جامعه توسط دولت می‌شود.

با توجه به اینکه دولتهای مردم‌سالار زا می‌توان به اشکال مختلفی سازماندهی کرد، شکلی از این سازماندهی با وضعیت کشورهای در حال توسعه تناوب دارد که حداقلی از خودمختاری دولت از جامعه را تأمین نماید. مثلاً در انتخاب میان دو صورت «نظام مبتنی بر مجلس» و «نظام ریاستی» در چارچوب نظام جمهوری، باید دید کدامیک خودمختاری بیشتری برای دولت فراهم می‌آورد و امکان اقدام به دگرگونی را برای دولت فراهم می‌آورد و همان را برای کشورهای در حال توسعه برگزید.

۶. نظمهای ملی همیشه با منظمهای از نیازها و خواستهای مواجهند. منظمهای چون: امنیت ملی، معنویت و تعالی اخلاقی، آزادی فردی، مشارکت سیاسی، برابری اجتماعی، رشد اقتصادی، صلح عادلانه بین المللی و توازن محیط زیست. در صورتی که کشوری بتواند به طور همزمان تمام خواسته‌های خود را تأمین و همه نیازها را به صورتی بکارچه دنبال کند، به بالاترین سطح مطلوبیت دست خواهد یافت. اما در دنیای واقعی در اغلب اوقات میان اهداف مطبوع و مطلوب یک جامعه نوعی رابطه بدء - بستان برقرار می‌شود. به این ترتیب که دستیابی به یک هدف، مستلزم دست کشیدن از هدف دیگری می‌شود. در چنین موقعی است که جامعه و تصمیم‌گیرنده‌گان آن دچار مشکل می‌شوند. البته نباید گمان کرد که این فقط مشکل مستولان و زمامداران یک جامعه است. همه کسانی که قدرت تجزیه و تحلیل مسائل را دارند و محدودیت امکانات و منابع مادی و معنوی یک جامعه را درک می‌کنند، باید نسبت به ترتیب اولویت اهداف و پیشبرد آنها حساس بوده و مستولانه در این فرآیند مشارکت کنند.

وظیفه روشنفکران است که «ام المسائل» کشور خویش را به درستی دریابند و در جهت سوق دادن منابع مادی و معنوی جامعه به سوی حل آن بکوشند. هر شیوه و روشی که به هدر رفت و منابع لاینحل ماندن «معضل» اساسی جامعه منجر شود، بپراحت است. استراتژی گروهها و جریانهای سیاسی و اجتماعی باید به صورتی طراحی شود که آنها را قادر کند در صورت لزوم به طور مؤقت برخی از آرمانها را فدای برخی دیگر کند. دفاع از مردم‌سالاری باید با واقع‌بینی نسبت به مسائل مختلف یک جامعه صورت پذیرد و جریانهای فکری - سیاسی هیچ‌گاه نباید شعار دستیابی به یک «هدف» از هر طریق ممکن و با هر هزینه را دنبال کند.

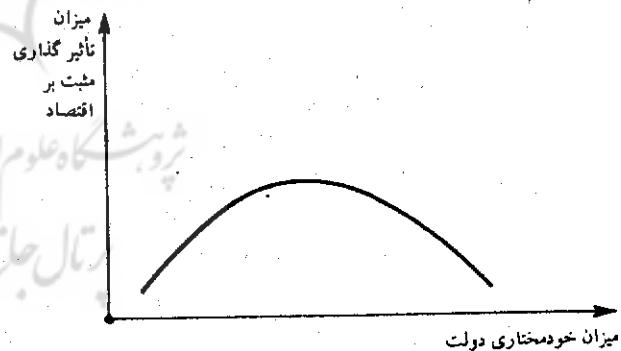
#### منابع و مأخذ:

۱. حسین بشیری، *جهان‌شناسی سیاسی*، تهران؛ نشر نی، ۱۳۷۴
۲. مارک، ج، گازیورووسکی، *سیاست خارجی آمریکا و شاه*، ترجمه فریدون فاطمی، تهران، نشر مرکز، ۱۳۷۱

و تواناییهای گروههای جامعه، خصلتها و تواناییهای دولت و رابطه دولت و جامعه.

دولت برای آنکه در خدمت توسعه باشد باید بتواند: اولاً طرحهای بزرگ اقتصادی را که بیشتر متوجه زیربناسازی است، اجرا کند؛ آن هم طرحهایی که منافع فوری برای هیچ گروه اجتماعی ندارد. ثانیاً به طور بلند مدت سیاستگذاری کند، یعنی اقداماتی را در حال، برای دستیابی به اهداف دور انجام دهد. ثالثاً به تولید کالاهای همگانی اقدام کند؛ کالاهایی که همه اقشار و گروههای اجتماعی از آن بهره‌مند می‌شوند، در حالی که احياناً برخی از اقشار و گروهها هزینه‌های تولید آن را متحمل می‌شوند. چهگونه دولت قادر به آنجام اموری از نوع امور فوق خواهد بود؟ آیا دولتی کاملاً واسطه که دانماً باید به تقاضاها و تمایلات و خواسته‌های اقشار مختلف جامعه پاسخ دهد، قادر به این کار خواهد بود؟ آیا دولتی که غرق در تأمین منافع گروههای ذی نفوذ اجتماعی است، در کل می‌تواند رفاه جامعه را آن هم در بلند مدت دنبال کند؟ اگر چه مشارکت گروههای مختلف اجتماعی در طراحی سیاستها و خط مشی‌های دولت، تضمین می‌کند که خط مشی دولت بازنگاب منافع گروههای مشارکت‌کننده باشد، آیا نفوذ بیش از حد این گروهها دولت را چنان گرفتار پیگیری منافع کوتاه مدت این گروهها نمی‌کند، به طوری که تواند منافع بلند مدت و نظامیابافته آنها را دنبال کند؟ اگر جامعه نیازمند دگرگونی اساسی باشد و قرار باشد که دولت چنین دگرگونی را سازمان دهد (انقلاب از بالا) آیا یک دولت کاملاً وابسته به اقشار جامعه، قادر به چنین کاری خواهد بود؟

برای نشان دادن رابطه میان خودمختاری دولت از جامعه و اثرگذاری مشبت بر وضعیت اقتصادی آن شکل زیر تا حدودی گویاست:



همان طور که در شکل مشاهده می‌شود، میزان بسیار بایین خودمختاری (وابستگی و عدم استقلال کامل) به این معناست که دولت قادر به دنبال کردن منافع بلند مدت و سامان یافته گروههای قدرتمند جامعه و یا به طور کلی جامعه نیست. یک دولت کاملاً خودمختار نیز که قادر مقید کننده‌های اجتماعی است، گرچه به وضوح گرفتار مشارکت و نفوذ زیاد از حد نیست، برای عمل طبق منافع بلند مدت و سامان‌مند، هیچ گروه اجتماعی یا به طور کلی جامعه نیز دچار الزامی نیست. بنابراین سمت و سوی سیاستهای دولت را عوامل دیگری تعیین خواهد کرد.

امیال و اولویتهای زمامداران، اوضاع بین‌المللی و روابط خارجی، کمبود منابع در دسترس و... تعیین کننده سیاستها خواهند بود. در نبود بازدارندهای اجتماعی، سیاستگذاران احتمالاً از