

مبنای مسئولیت مدنی زیست محیطی در فقه و حقوق ایران

حمدی بهرامی احمدی*

عزیزاله فهیمی**

چکیده

مقاله پیش رو به بحث از مبنای مسئولیت مدنی زیست محیطی در فقه و حقوق ایران می پردازد. وجود یک کره خاکی مشترک بین مردم جهان، علایق مشترکی را برای انسان‌ها به وجود می آورد که می باید هر روز به هماهنگی بیشتر در این زمینه نایل آیند. یکی از آن هماهنگی‌ها، هم‌آوایی در مبنای مسئولیت مدنی زیست محیطی است. در بسیاری از کشورهای اروپایی، برای خسارات‌های زیست محیطی، مسئولیت مدنی مطلق در نظر گرفته شده است که می‌تواند به مقدار زیادی از تهاجم مستگاه‌های سود طلب و مخرب محیط زیست بکاهد. در حالی که رویه عملی محاکم ایران، بر اساس مسئولیت مبتنی بر تقصیر است و بسیاری از پرونده‌های مطروده‌های زیست محیطی با ناکامی رویه‌رو می‌شود و در صورت مونقیت نیز خاصیت بازدارندگی از وقوع تخریب علیه مواهب طبیعی را ندارند. این مقاله حکایت از آن دارد که مبنای مسئولیت مدنی زیست محیطی با توجه به ظرفیت‌های موجود در فقه و حقوق ایران، باید مبتنی بر نظریه مسئولیت مطلق باشد نه نظریه تقصیر.

واژگان کلیدی:

مسئولیت، مسئولیت مدنی، محیط زیست.

* دانشیار و عضو هیأت علمی و رئیس گروه حقوق دانشگاه کرمان

fahimi@qom.ac.ir

** استادیار و عضو هیأت علمی دانشگاه قم

**: اعتذار: در شماره پیشین مجله معارف اسلامی و حقوق در مقاله «اشتباه در اوصاف شخص طرف قرارداد در فقه امامیه، حقوق ایران و حقوق فرانسه» نام استاد بهرامی به اشتباه از قلم افتاده بود. ضمن تشکر از ایشان و جناب آقای دکتر محسنی که آن مقاله را در اختیار مجله گذاشته بودند از این استاد بزرگ‌وار کمال اعتذار را داریم.

مقدمه

گذشت زمان و فزونی جمعیت، کره خاکی را با مشکلات عدیدهای مواجه می‌سازد. یکی از آن‌ها رو به اتمام نهادن مواهب نهفته در دامان طبیعت است. اشتراک انسان‌ها در مالکیت و بهره‌وری از منابع طبیعی و حس سودجویی و فزون‌طلبی، ابزارهای پیشرفته صنعتی، تهدید روزافزونی نسبت به منابع و حقوق انسان‌ها محسوب می‌گردد.

موضوع حقوق محیط زیست، از موضوعات جدیدی است که انسان معاصر، به طور جدی با آن رویه‌رو است. یکی از ابعاد آن، مسئولیت مدنی ناشی از تخریب محیط زیست است، که بیانگر نوع مسئولیت در نظر گرفته شده برای تخریب‌گران محیط زیست است. با این توضیح که بر اساس چه مبنایی می‌توان آسیب‌زنندگان به محیط زیست را مستول شناخت؟ مبنای رایج فعلی در بین حقوق‌دانان ما چیست؟ آیا امکان تحول در این‌مبنای وجود دارد؟ آیا چنین مسئولیتی نزد فقیهان نیز مطرح بوده است؟ و ...

سؤالات مزبور بهانه تدوین مقاله پیش‌رو است تا با بررسی جوانب مختلف موضوع به این سوالات که نیاز روز می‌باشد، پاسخ دهد. در ابتدای مقاله، لازم است چند اصطلاح حقوقی مربوط به مبنای مسئولیت مدنی و نیز اهمیت مباحث زیست‌محیطی، به اختصار توضیح داده شود.

۱. توضیح اصطلاحات و اهمیت مباحث زیست‌محیطی

۱-۱. توضیح چند اصطلاح در مبنای مسئولیت مدنی

۱-۱-۱. اماره مسئولیت: معمولاً این زیان‌دیده است که بر اساس قواعد عمومی و ارائه اثبات دعوى باید زیان و اسناد آن را به دیگری اثبات کند. این امر در مواردی به سختی میسر می‌شود. در اینجا ممکن است قانون‌گذار طبق اماره‌ای وظیفه اثبات

را بر عهده طرف مقابل قرار دهد که به آن اماره مسئولیت گفته می شود.(محمود حکمت نیا، ۱۳۸۶، ص ۲۸۴)

در قانون ایران موارد زیر از مصادیق مسئولیت مبتنی بر اماره تقصیر است:
طبق بند ۲ ماده ۱۱۳ قانون دریابی ایران:

«...در صورتی که فوت یا صدمات بدنی ناشی از تصادم یا به گل نشستن یا انفجار یا حریق یا غرق شدن کشته باشد، فرض بر این است که حادثه بر اثر تقصیر یا غفلت متصدی حمل یا مأموران مجاز او اتفاق افتاده است، مگر آن که خلاف آن اثبات گردد.»

طبق ماده ۱۲ ق.م.م ایران:

«مورد مسئولیت کارفرما نسبت به خسارت واردہ بر شخص ثالث بر اساس فرض تقصیر است، مگر آن که کارفرما ثابت نماید تمام احتیاطهایی که اوضاع و احوال قضیه ایجاب می نموده را به عمل آورده یا این که اگر احتیاطهای مذبور را به عمل می آورد باز هم جلوگیری از ورود زیان مقدور نمی بود.»

۱-۲. فرض مسئولیت: در بعضی موارد اثبات رابطه سببیت بین عامل زیان و زیان واردہ تکلیف سختی است و شاید بعض موقع امکان پذیر نباشد، به همین دلیل قانون گذار تقصیر عامل زیان را مفروض تلقی می نماید و فرض را بر تقصیر او می نهد، فرق «فرض مسئولیت» با «مسئولیت مطلق» آن است که در «مسئولیت مطلق» امکان دارد، شخص با اثبات این که تلف از ناحیه قوه قاهره بوده است از مسئولیت بری شود ولی در «فرض مسئولیت» چنین امکانی نیست.(کاتوزیان، ۱۳۸۲، ش ۱۵۹، ص ۳۶۱) قابل ذکر است که در کتاب الزام‌های خارج از قرارداد فرض مسئولیت و اماره مسئولیت بر یک معنی لحاظ شده است.

۱-۳. مسئولیت محض: در مواردی مثل تجاوز به حقوق و منافع زیان دیده یا بهره برداری غیر مجاز از مال دیگری که نیاز به اثبات تقصیر عامل زیان نیست و عامل زیان مسئول تلقی می گردد، می گویند مسئولیت محض وجود دارد.(بادینی، ۱۳۸۴، ص ۲۱۸)

در کتاب الزام‌های خارج از قرارداد مسئولیت مطلق و محض به یک معنی به کار برده شده است.(کاتوزیان، ۱۳۸۲، ص ۵۹۰، ش ۳۰۷) و استاد دکتر صفائی نیز نظریه قابل قبول در فقه اسلامی را مبتنی بر نظریه مسئولیت عینی یا نظریه خطر دانسته‌اند، یعنی این دو واژه را متراffد هم تلقی نموده‌اند.(صفایی، ۱۳۷۵، ص ۲۴۸) مراد از مسئولیت مطلق، مسئولیت نسبت به وجود یا عدم تقصیر مطلق است و طبق آن فرد مسئول شناخته می‌شود مگر آن که عدم تقصیر خود را ثابت نماید.

مراد از مسئولیت محض، مسئولیت بدون اثبات تقصیر است که در حقوق امریکا و انگلیس برای حمایت از منافع اجتماعی در موضوعاتی مثل: ضمان ناشی از نگهداری حیوانات وحشی، ضمان مالکان، ضمان قراردادهای صنعتی و ضمان ناشی از محصولات غذایی، اعمال می‌گردد.(کاتوزیان، ۱۳۸۲، ص ۲۳۱) آن‌گونه که از آثار نویسنده‌گان بر می‌آید واژه «مسئولیت محض» با واژه‌های «مسئولیت مطلق»، «مسئولیت عینی» و «مسئولیت موضوعی» متراffد است.(کاتوزیان، ص ۵۹۰؛ وحدتی‌شیری، ۱۳۸۵، ص ۹۹؛ قاسم‌زاده، ۱۳۸۳، ص ۲۹۱؛ بهرامی، جزوی حقوق مدنی^۴، ۱۳۸۷، ص ۸۷) ولی در برخی از آثار بین مسئولیت مطلق و محض تفاوت نهاده شده و آورده‌اند:

«مبناًی مسئولیت مقرر در دستورالعمل مصوب ۲۰۰۴ اروپا مطلق نیست بلکه مسئولیت محض است.»^(۱)

راه مطالبه خسارت در مسئولیت مطلق، فقط اثبات استناد زیان به عامل زیان است و نیازی به اثبات تقصیر نیست. پس از تعریف اصطلاحات حقوقی لازم، در قسمت دوم مقدمه، اهمیت مباحث زیست‌محیطی را یادآوری می‌نماییم.

۲-۱. اهمیت مباحث زیست‌محیطی

مباحث زیست‌محیطی به عنوان مقوله‌ای کاربردی و نه اعتباری، امروزه توجه مجامع عمومی و حقوقی را به خود جلب نموده است و رفته‌رفته به یکی از چالش‌های اصلی جهانی بدل می‌شود. بدطور کلی طی پنجاه سال گذشته، نیمی از راه‌پیمایی‌های اعتراض‌آمیز مردم جهان به آن اختصاص یافته است و کنفرانس‌ها و

مجامع مختلفی به همین منظور در دنیا تشکیل شده و قوانین زیادی نیز به تصویب دولت‌ها رسیده است. از آن‌جا که ما اهمیت مباحثت زیست‌محیطی را در حقوق ایران بررسی می‌نماییم، با ابراز تأسف باید بیان نمود که علی‌رغم تحرکات فراوان جهانی در این زمینه، مجتمع حقوقی کشور ما نسبت به این قاله، تحرک چندانی از خود نشان نداده‌اند. نگاهی به آرای صادره از محاکم ما که بیانگر نوع نگرش قضات محاکم ایران به این مسأله حیاتی است، می‌رساند که اهمیت مباحثت زیست‌محیطی از حیث قانون‌گذاری مناسب و تربیت قضات ویژه و غیره مورد غفلت واقع شده و قوانین فعلی پاسخ‌گوی نیازهای فراوان بلکه اضطراری محیط زیست ایران نیست. نگاهی به قوانین موجود در کشور نارسایی این قوانین را بیشتر نمایان می‌سازد. از یک نگاه قوانین موجود را به قوانین قبل و بعد از انقلاب اسلامی می‌توان تقسیم کرد:

۱-۲-۱. قوانین قبل از انقلاب اسلامی

ماده ۱۷۹ قانون مدنی ایران در سال ۱۳۰۷، به صورت مطلق شکار کردن را موجب تملک دانسته است. گذشت زمان قانون‌گذار را مجبور نموده است که با وقوف به نارسایی این قانون دو بار در سال‌های ۱۳۴۶ و ۱۳۷۵ قانون شکار را اصلاح نماید تا از صورت اطلاق خارج شود، اما هم‌چنان نارسایی این قانون باقی است و نمی‌تواند پاسخ‌گوی نیازهای اجتماعی باشد و قاعده تناسب جرم و مجازات هرگز رعایت نشده است. زیرا بیش‌ترین مجازاتی که برای متخلص از قانون مصوب ۱۳۷۵ در نظر گرفته شده است نود و یک روز تا سه سال حبس و جزای نقدی تا ۲۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال است. یعنی اگر کسی مثلاً تنها ببر ایرانی را صید نماید نهایتاً به مدتی حبس و جریمه نقدی تا ۲۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال مجازات می‌شود در حالی که قیمت چنین ببری بسیار بیش از این مبلغ ارزش دارد.

از جمله قوانین زیست‌محیطی قبل از انقلاب می‌توان به قانون حفاظت محیط زیست مصوب ۱۳۵۳/۳/۲۸ که به عنوان قانون مادر در زمینه مباحثت زیست‌محیطی نامیده می‌شود و به قانون حفاظت از دریا و رودخانه‌های مرزی از آلودگی نفتی

تصویب ۱۳۵۴/۱۱/۱۴ اشاره کرد که طی آن، برای آلوده‌کنندگان رودخانه‌های مرزی تا دو سال حبس و تا ۲۰۰۰/۰۰۰ ریال جریمه درنظر گرفته است.

در اصطلاح حقوق‌دانان بعضی از قوانین جنبه «جرائم‌فروشی» دارد، به عنوان مثال در همین قانون برای کسی که با آلوده‌کردن آب دریا یا رودخانه هزاران بچه‌ماهی را به کام مرگ می‌فرستد جریمه دو میلیون ریالی چه دردی را درمان خواهد نمود و تا چه میزان اثر بازدارندگی خواهد داشت؟

۱-۲-۲. قوانین بعد از انقلاب

مهم‌ترین قانون بعد از انقلاب، تصویب مواد ۶۸۸ و ۶۸۹ قانون مجازات اسلامی است. این دو ماده برای آلوده‌کنندگان و تخریب‌گران محیط زیست مجازات تا یک سال حبس و تأدیه خسارت وارده را در نظر گرفته است.

آرای صادره از محاکم جمهوری اسلامی ایران با استناد به این دو ماده، وقوع تقصیر از ناحیه مخربین محیط زیست را شرط مسئولیت این‌گونه افراد تلقی نموده‌اند. نگاهی به آرای ذیل می‌تواند نمایانگر این اعتقاد باشد:

- شعبه ۱۰۴ محاکم جزایی همدان در کلاسه پرونده‌ی $\frac{۱۱۰}{۸۴}$ ۱۰۴ مورخ ۸۴/۵/۲۴ طی دادنامه شماره‌ی ۳۲۷/۸۴ خود متهم به ایجاد آلودگی صوتی را به خاطر عدم احراز تقصیر تبرئه نموده است.

- شعبه ۱۰۴ دادگاه جزایی سمنان در کلاسه پرونده‌ی $\frac{۱۳۷۳}{۱۰۱}$ ۸۴ مورخ ۸۵/۵/۲۹ طی دادنامه شماره ۵۸۲ خود با احراز بزه انتسابی طبق ماده ۶۸۸ قانون مجازات اسلامی متهم را به مبلغ سه میلیون ریال جزای نقدی محکوم نموده است.

نارسایی و ناکافی بودن قوانین فعلی، توان جلوگیری از هجمه‌های گسترده به موهاب طبیعی متعلق به عموم را ندارد و همین مهم اقتضا دارد که تجدید نظری در مبنای مسئولیت و نیز قوانین مربوطه به عمل آید. بر همین اساس ناچاریم در بخش نخست مبانی موجود در زمینه مسئولیت مدنی زیست‌محیطی را مرور نماییم تا بتوان در بخش دوم مقاله مبنای مورد قبول را طرح نمود.

۲. بررسی مبانی موجود در مسئولیت مدنی زیست محیطی
اکنون در این بخش، مبانی مسئولیت مدنی زیست محیطی در فقه و حقوق ایران را در دو قسمت مورد بررسی قرار می‌دهیم.

۱-۲. مبانی مسئولیت مدنی زیست محیطی در فقه

با توجه به نظریات رایج در مسئولیت مدنی زیست محیطی می‌توان در یک چارچوب منطقی در فقه نظریات و زمینه‌هایی را یافت که مسئولیت مبتنی بر آن می‌تواند حمایت حدأکثری از محیط زیست را تأمین نماید. بنابراین در اینجا فارغ از این که تقسیم‌بندی ارائه شده در نظریات رایج فوق با ایرادات اساسی و مبنایی مواجه هستند یا خیر^(۲) سعی در ارائه رویکردهای مبتنی بر آموزه‌های فقه شیعه و تطبیق آن با مسائل مبتلا به در عرصه خسارات واردہ بر محیط زیست خواهیم نمود.

۱-۱-۲. نظریه کلی

مسئولیت در فقه تحت عنوان «ضمان» مطرح گردیده است. بر این اساس فرمول مقدماتی ساده‌ای را می‌توان نظیر نظریات اولیه خطر و تقصیر در اینجا مطرح نمود به این صورت که مسئولیت زیست محیطی می‌تواند یا ناشی از «اتفاق» باشد که از دل آن معادل نظریه عدم تقصیر بیرون می‌آید و یا این مسئولیت ناشی از «تسیب» است که از درون آن مسئولیت مبتنی بر تقصیر بیرون می‌تروسد. به این جهت امام خمینی (ره) در تحریرالوسیله بیان نموده‌اند که «ضمان دو سبب دارد: اتفاق و تسیب» (تحریرالوسیله، ج ۲؛ ص ۶۸) در میان آرای فقیهان شیعه می‌توان به وضعیت‌هایی اشاره نمود که مبانی مسئولیت در هر یک از این دو قطب را با عناوین متعدد بیان می‌دارند.

شیخ طوسی در مبسوط و ابن‌ادریس در سرائر، سرایت ناشی از فعل ممنوع را مبانی مسئولیت گرفته و سرایت از فعل مباح را موجب عدم مسئولیت قرار می‌دهند. (شیخ طوسی، ص ۱۰۲ و ابن‌ادریس، ۱۴۱۰، ص ۴۹۴) و نیز علامه در تذکره عدم تعدی و سرایت از فعل مباح را مبانی مسئولیت و عدم مسئولیت قرار می‌دهد. (علامه، ۱۴۲۰، ص ۳۷۶) اعمالی که می‌توان مصادیق آن‌ها را در مسئولیت

بین‌المللی زیست‌محیطی تحت عنوان رایج «اعمال خطابی»^(۳) و تقسیم‌بندی رایج «اعمال منع شده» و «اعمال منع نشده» در حقوق بین‌الملل^(۴) یافت. شهیدثانی در مسالک از نظریه «تغیریط مقتضای ضمان» و «سببیت موجب ضمان» برای مسئولیت نام می‌برد.(شهید ثانی، بی‌تا، ص ۱۶۶) صاحب جواهر و مراغی اتلاف و ضرر را دلیل مسئولیت و متقابلاً محقق اردبیلی «اتفاق نظر فقیهان» و وجود سببیت را دلیل مسئولیت معرفی می‌نماید.(نجفی، بی‌تا، ج ۳۷، ص ۵۹ و ج ۴۳، ص ۱۲۱؛ مدرس، ۱۴۰۸ هق، ص ۱۲۸ و الحسینی المراغی، ۱۴۱۷، ج ۲، ص ۳۵۵؛ اردبیلی، ۱۴۰۲ هق، ج ۱۰، ص ۵۰۲) ذیلاً مصاديق این آرا و مبنای اتخاذی فقیهان شیعه را برخواهیم شمرد.

۲-۱-۲. نظریه اتلاف

بر اساس این نظریه شایع در فقه که به «قاعده اتلاف» شهرت دارد هر کس مال دیگری را تلف کند ضامن است. این نظریه به استناد حدیث مشهور «من اتلف مال الغیر فهو له ضامن» شکل گرفته است. در این نظریه بعضی از فقیهان تمسک به آن را قاعده عقلایی و بدیهی شمرده‌اند. برای مثال نراقی در عناوین می‌گوید اثبات این که اتلاف موجب ضمان است، نیازی به بیان ادله ندارد.(الحسینی المراغی، ۱۴۱۷ هق، ج ۲، ص ۴۳۴) صاحب جواهر در این خصوص می‌گوید اگر این مطلب را ضروری ندانیم قطعاً اجماع منتقل و محصل در مورد آن دلالت دارد.(نجفی، بی‌تا، ج ۳۷، ص ۴۶) برخی فقیهان این نظریه را متن روایت نمی‌دانند بلکه آن را یک قاعده اصطلاحی تلقی می‌نمایند.(موسوی الخویی، ۱۴۱۷ هـ ق، ج ۱، ص ۵۲۵) البته از عبارت علامه حلی که بیان می‌دارد «القوله من اتلف ضمن» می‌توان برداشت نمود که این نظریه منصوص است و با عبارت «القوله» آن را مستند به معصوم می‌نماید.(حلی، ۱۴۲۰ هق، ج ۱، ص ۳۸۴) از تقریرات مرحوم محقق داماد نیز چنین بر می‌آید که ایشان این قاعده را منصوص می‌داند.(آملی، ۱۴۱۳ هق، ص ۴۳۲) در مقابل صاحب جواهر آن را قاعده مشهور در زبان فقهاء می‌نامد.(الحدیث المشهور علی السنہ الفقهاء) پس بنابراین منصوص بودن آن را رد می‌نماید.(نجفی، بی‌تا، ج ۳۱)

ص ۹۱ و ج ۳۶، ص ۱۵۷) در هر صورت نظریه اتلاف می‌تواند در مصاديق زیست محیطی و جبران خسارات واردہ بر آن نقش مناسب و پررنگی را ایفا نماید. بر این اساس هر کس محیط زیست را تخریب نماید در برابر آن ضامن است. از جمله در مواردی که محیط زیست مال متعلق به مردم باشد، با توجه به این که در اتلاف، قصد شرط نیست بر این اساس می‌توان به مبانی مطلوب و ساده‌تری برای عاملین خسارت به محیط زیست دست یافت. لهذا بر اساس همین نظریه می‌توان اصل مشهور «آلوده کننده باید پردازد»^(۵) یا اصل «پرداخت توسط آلوده ساز» را توجیه نمود.

مهم‌ترین مستند قاعدة اتلاف رویاتی است که متضمن مسئولیت شخصی است که غیر مستقیم موجب بروز خسارت گردیده است:

ابی الصلاح از امام صادق(ع) نقل می‌نمایند که:

«کل من اضر بشی بطريق المسلمين فهو له ضامن» هر کس به واسطه چیزی به راه مسلمانان آسیبی برساند ضامن است. (الحسینی المراغی، ۱۴۱۷ هق، ج ۲، ص ۴۴۵)

۳-۱-۲. نظریه تسبیب

بر اساس این نظریه، هر کس سبب خسارت یا تلف مال غیر شود باید از عهده خسارت واردہ برآید. بنابراین در این نظریه، اثبات رابطه سببیت اهمیت ویژه‌ای دارد. علی‌رغم این که نظریه اتلاف تناسب بیشتری با اهداف حفاظت از محیط زیست دارد و می‌تواند به گونه‌ای حدکتری این وضعیت را تأمین نماید، لیکن باید از نظریه‌ای رقیب در فقه امامیه یاد کرد که ناظر به قاعدة مشهور «تسوییب» است. در اینجا مشابه نظریه خطر یا مبتنى بر تقصیر؛ استناد فعل به عامل زیان اهمیت دارد که از منظر آموزه‌های حقوق محیط زیست بسیار قابل انتقاد است. این نظریه که در حقوق کنونی بسیاری از کشورها نیز پذیرفته شده است، نظریه‌ای مناسب برای جبران کامل، سریع و مناسب خسارات حوزه محیط زیست نیست. چرا که در غالب موارد مربوط به خسارات زیست محیطی استناد رابطه سببیت با دشواری‌های بسیار رویه‌رو است. فقهای امامیه نیز این نظریه را مورد نقد قرار داده‌اند. صاحب‌جواهر

چنین قاعده‌ای را از روایات پراکنده قابل اصطیاد نمی‌داند و معتقد است موجب مسئولیت مدنی، اتلاف است نه تسبیب و در صورت فقدان اتلاف نیز؛ معیار و ضابطه، روایات متعددی است که تنها می‌توان با الغای خصوصیت، مسئولیت مدنی را به موارد مشابه سرایت داد.(نجفی، بی‌تا، ج ۳۷، صص ۵۵۰ و ۵۴۱؛ ج ۳۴، ص ۹۷) برخی از فقهاء نیز ضمن تصدیق منشأ اتلاف برای ضمان، صرفاً «تحقیق عرفی اتلاف» را مبنای مسئولیت قرارداده‌اند.(الحسینی‌العراغی، ۱۴۱۷ هق، ج ۲، ص ۶۸) البته برخی از فقهاء نیز قاعده تسبیب را قاعده‌ای مستقل قلمداد نموده‌اند. برای مثال مرحوم بجنوردی در استقلال قاعده انصاف ذکر نموده است که «انصاف این است که از روایت «من اخرج میزاباً» قاعده کلی استظهار شود و آن قاعده این است که هر فعلی که از فاعل مختار صادر شود و آن فعل سبب ورود تلف در مال یا جان مسلمانان باشد و بین فعل و تلف، فعل فاعل عاقل از روی عمد و اختیار به طوری که نزد عرف و عقلاً تلف به او استناد داده شده و فعل دیگری فاصله نشود، فاعل چنین سببی، ضامن است.(مکارم شیرازی، ۱۴۱۱ هق، ص ۴۳۵؛ شهید صدر، ۱۴۰۰ هق، ج ۴، ص ۳۱۹)

۱-۲-۴. نظریه تعدی و تفریط

تعدي و تفریط دو عنوان شایعی است که فقیهان در مسائل ضمان قهری از آن استفاده کرده‌اند. بعضی از فقهاء از این دو عنوان تحت عبارت «قاعده الضمان بالتعدي و التفریط» یاد کرده‌اند.(حسینی‌عاملی، ۱۴۱۹، ج ۲۱، صص ۵۴ - ۶۰) البته این بحث در فقه بیشتر در مورد مسئولیت «امین» مطرح گردیده است که در صورت تعدی و تفریط ضامن بوده هرچند تلف مستند به فعل او نباشد. قاعده تعدی و تفریط با قاعده اتلاف، تفاوتی اساسی دارد؛ یعنی مسئولیت در اینجا اعم است از مسئولیت باب اتلاف، حتی در موردی که شخصی از مال خود به گونه‌ای استفاده نماید که موجب اضرار به غیر شود، می‌گویند در اینجا قاعده تعدی و تفریط جاری است. مانند جایی که کسی در خانه خودش آتش روشن نماید لیکن این آتش به خانه غیر سرایت نموده و خسارت وارد نماید. از موارد دیگر اعمال نظریه تعدی و

تفریط، جایی است که کسی از مشترکات عمومی استفاده کند^(۱) (کاتوزیان، ۱۳۷۴)، ص ۶۵)، مثلاً در استفاده از راههای عمومی یا پارک‌ها و فضاهای سبز، تعدی و تفریط نماید، ضامن خسارات وارد است.

۵-۱-۲. نظریه لا ضرر

این نظریه که میین مفاد حدیث لا ضرر است می‌گوید: در اسلام از طرف شارع هیچ حکم ضرری وضع نگردیده است. بر این اساس ضرر زدن به دیگران نیز جایز نیست. لذا آلوده ساختن محیط زیست و تخریب و نابود کردن طبیعت و منابع طبیعی از روشن‌ترین نمونه‌های زیان زدن به دیگران (عموم و خصوص مردم) است که اسلام با قاطعیت آن را مردود شمرده است و از آنجا که ضرر به محیط زیست (جیات و مال شهروندان) نیز می‌تواند از مصادیق این حکم باشد به دلالت این قاعده می‌توان ضمان قهری صدمه زننده‌گان به محیط زیست را از طریق نفی ضرر غیرمتدارک و ملازمة ضرر با جبران و هم‌چنین استفاده از شمول احکام عدمنی، مورد مدققه قرار داد. مرحوم مراغی سعی کرده است از طریق این حدیث مستولیت مدنی را به اثبات برساند. در نظر ایشان روایات لا ضرر یک حکم دستوری را بیان کرده و دلالت بر نهی می‌کند؛ بنابراین اگر در خارج، ضرری واقع شود تنها حکم به صرف اضرار کفایت نمی‌کند، بلکه باید راهی برای دفع ضرر ارائه داد. (الحسینی المراغی، ۱۴۱۷، ص ۱۱۳)

«اگر انسانی، حیوانی را حبس کند تا بجهة آن بمیرد در این مورد نمی‌توان به اصل براثت استناد نمود. بلکه این‌گونه موارد در روایت «لا ضرر و لا اضرار فی السلام» وارد می‌شود.» (فضل توئی، ۱۴۱۲ هق، صص ۱۹۳ و ۱۹۴)

با این حال نظریه رقیبی نیز در فقه وجود دارد که تحت عنوان «قاعده تسلیط» مشهور است و ممکن است به نوعی با حفاظت محیط زیست بر مبنای قاعده لا ضرر در تراحم قرار گیرد. اما در حقوق محیط زیست در صورت تراحم قاعده لا ضرر با تسلیط، حکومت با قاعده لا ضرر خواهد بود.

خلاصه این که مبانی مسئولیت مدنی در فقه بر اساس قاعده لا ضرر استوار است و شارع اسلامی راضی به عدم جبران ضرر نبوده است و می‌توان چنین مسئولیتی را مسئولیت مطلق نامید، از آن باب که تا زمانی که بتوان بر اساس قاعده ائتلاف زیان واردہ را مطالبه نمود به این قاعده تمسک می‌شود و در صورت عدم صدق استاد به خاطر وجود واسطه‌هایی در ورود ضرر، سراغ قاعده لا ضرر می‌رویم و اگر در برخی موارد از تسبیب سخنی گفته شده است، این بیان به معنی اعتقاد به مبانی تقصیر نیست، بلکه به خاطر کشف رابطه استاد از تسبیب سخن گفته شده است، بنابراین محتوای قواعد فقهی حاکی از مسئولیت مطلق یا عینی برای عامل زیان می‌باشد.

۲-۲. مبانی نظری مسئولیت مدنی زیست محیطی در حقوق

در عالم حقوق، مبانی مسئولیت مدنی زیست محیطی موضوع نظریات متعددی قرار گرفته است که هر کدام مبنی بر فلسفه خاص و ویژه خود است. این نظریات به خصوص در حقوق داخلی مبتنی بر سه دیدگاه «ستی»، «جدید» و «بینابینی» است که شامل نظریه مبتنی بر خطر، نظریه مبتنی بر تقصیر و نظریه‌های مختلف می‌گردد. قابل ذکر است که مبانی موجود در مسئولیت مدنی زیست محیطی ملهم از مبانی مطرح در باب مسئولیت مدنی است و نمی‌تواند خارج از آن باشد، متهی در باب مباحث زیست محیطی مبانی مناسب‌تر را باید برگزید.

۲-۲-۱. نظریه تقصیر^(۷)

این نظریه، سنتی‌ترین نظریه در مسئولیت مدنی زیست محیطی است. بر این اساس خسارات زیست محیطی قابل مطالبه نیست مگر این که بتوان تقصیر عامل ورود خسارت را اثبات نمود. بنابراین زیان دیده اگر بتواند ثابت نماید که عامل زیان در وارد آمدن خسارت تقصیر داشته مسئول خواهد بود. (کاتوزیان، ۱۳۷۱، ص ۱۴) این نظریه که تقریباً روی کرد شایع در رژیم مسئولیت مدنی حقوق ایران و اکثر نظام‌های حقوقی، نظریه فرانسه است با مبانی و فلسفه حقوق محیط زیست فاصله

دارد. مطابق مواد ۱۳۸۲ و ۱۳۸۳ قانون مدنی فرانسه مطالبه خسارت و مسئول شناختن عامل زیان منوط به اثبات تقصیر عامل زیان است.(Prieur, 2004, P:921) هرچند نظریه تقصیر در برقراری در رابطه سبیت و اسناد عرفی زیان به فاعل نقش بازی می‌کند ولی نمی‌تواند مبانی جامعی باشد.(Uliescu, 1993: 382) درواقع پذیرش این نظریه امکان جبران بسیاری از خسارات زیست محیطی را دشوار می‌نماید چرا که اثبات تقصیر در خسارات زیست محیطی بر خلاف سایر حوزه‌ها مشکل است که این امر بیشتر ناشی از ماهیت خسارت زیست محیطی، تکثر آلوده‌کنندگان یا «آلوده‌کنندگان متعدد»^(۸)، انگیزه پایین قربانیان خسارات زیست محیطی و مشکلات مربوط به اثبات رابطه سبیت است.(بابایی مقدم، ۱۳۸۵، ص ۵۳) در ادامه مباحث، این نظریه را بیشتر ارزیابی خواهیم نمود.

۲-۲-۲. نظریه خطر^(۹)

این نظریه توسط دو حقوقدان به نام‌های ژوسران^(۱۰) و سالی^(۱۱) مطرح و توسعه یافت. نظریه خطر یا «نظریه مبتنی بر عدم تقصیر»^(۱۲) حکایت از این امر دارد که هرکس به فعالیتی بپردازد (و از آن نفعی ببرد) محیط خطرناکی را برای دیگران به وجود می‌آورد و کسی که از این محیط متنفع می‌شود باید زیان‌های آن را جبران نماید.(کاتوزیان، ۱۳۷۱، ص ۱۴) بنابراین در خصوص مسئولیت‌های مدنی زیست محیطی بر مبانی نظریه خطر نیازی به اثبات تقصیر آلوده‌کننده نیست بلکه همین که شخصی اقدام به فعالیتی نماید که نفعی در آن داشته و منجر به آلودگی و تخریب محیط زیست گردد باید از عهده خسارات واردہ برآید. اعم از این که درواقع تقصیر داشته یا نداشته باشد. این نظریه به نوبه خود به «نظریه خطر نفع»^(۱۳) و «نظریه خطر فعالیت»^(۱۴) تقسیم‌بندی می‌شود.

امروزه این نظریه؛ نظریه‌ای مناسب برای جبران خسارت زیست محیطی است و می‌تواند نقش بسیار مهمی در تقویت حمایت از محیط زیست داشته باشد. درواقع

آلوده‌کننده محیط زیست بر اساس این نظریه «مسئولیت عینی»^(۱۵) در برابر خسارات زیست‌محیطی پیدا می‌کند. این نظریه علی‌رغم این‌که مناسب برای حمایت از محیط زیست می‌نماید، از جنبه‌های متعدد اقتصادی (ریسک فعالیت) و اجتماعی (کاهش انگیزه افراد در اجتماع) نقد گردیده است. به ویژه از لحاظ محدود نمودن فعالیت‌های اقتصادی و صنعتی و فعالیت‌های پرخطر مورد انتقاد واقع شده است و در بخشی از موارد اعمال این نظریه خلاف انصاف قضایی نیز جلوه می‌نماید.

۳-۲-۲. نظریه‌های مختلف^(۱۶)

نظریه تقصیر و خطر دو نظریه شایع با مبانی و استدلالات خود هستند. لکن باید به نظریات واسطه اشاره نمود که در جهت تعديل و تعامل دو نظر قبلی ارائه گردیده است. در این نظریات نیز بعضی یکی از دیدگاه‌های خطر و خطا تقویت گردیده است.

الف: نظریه فرض تقصیر

این نظریه در واقع تعديل دو نظریه تقصیر و خطر است. به این معنا که، نه سختی بار اثبات نظریه تقصیر را دارد و نه آسانی نظریه خطر را. در این نظریه مبنای تقصیر با تعديلی بنیادین پذیرفته شده است. بدین صورت که فرض بر این است که عامل ورود خسارت زیست‌محیطی مقصراً است لکن باید با ارائه ادله‌ای خود را از زیر بار این مسئولیت برهاند. (محمد هیثم، ۲۰۰۴، صص ۱۱ - ۱۴) در واقع منطق درونی نظریه فرض تقصیر؛ حکایت از جابجایی مدعی و منکر دارد. یعنی در مقام اثبات تقصیر این زیان‌دیده از آلودگی یا مدعی نیست که باید تقصیر عامل را اثبات نماید بلکه این عامل ورود زیان است که باید عدم تقصیر خود را اثبات و خود را از زیر بار مسئولیت برهاند. بر این اساس در این نظریه فرض می‌شود که آسیب‌زننده

به محیط زیست مقصراست، مگر این که با ارائه دلیل ثابت نماید که در ایجاد خسارت نقشی نداشته است. در این نظریه حمایت از محیط زیست اصل قرار گرفته است.

ب: نظریه کار نامتعارف

بر اساس این نظریه، فعل نامتعارف و غیرعادی سبب ایجاد مسئولیت برای جبران خسارات زیست محیطی می‌گردد. لذا اگر اقدامی متعارف و یا به اصطلاح فقهی «مباح» انجام گیرد و در اثر این اقدام خسارتی به محیط زیست وارد آید؛ شخص تنها در صورت اثبات تقصیر محکوم به جبران خسارت می‌گردد. این نظریه مورد انتقادات بسیاری قرار گرفته است از جمله این‌که منظور از کار نامتعارف چیست و چه معیاری دارد؟ اگر منظور بی‌مبالاتی است در واقع این نظریه چیزی جز تکرار نظریه تقصیر نخواهد بود. در حقوق بین‌الملل این نظریه قرابت بسیاری با «نظریه خطأ» دارد که بر اساس آن مسئولیت در برابر انجام اعمالی تحقق می‌پذیرد که در حقوق بین‌الملل منع گردیده است.

ج: نظریه خطر در برابر اتفاق

این نظریه، مبانی اقتصادی را برای توجیه مسئولیت برمی‌گزیند. در واقع در این نظریه، مسئولیت شخص در برابر سودجویی و اتفاق وی قرار می‌گیرد. پس هر کس سود اقدامی را می‌برد، باید زیان آن را نیز تحمل نماید. علی‌رغم انتقاداتی که بر این نظریه در سایر مسئولیت‌های مدنی از لحاظ توزیع دامنه خسارات میان عامل زیان و زیان‌ده و هم‌چنین بی‌طرفی آن نسبت به مسئولیت‌های بی‌تقصیر وارد شده است؛ در حیطه خسارات زیست محیطی و در پیوند با «اقتصاد محیط زیست» می‌تواند نقش مطلوبی را ایفا نماید. چرا که غالب فعالیت‌های منجر به تخریب محیط زیست در اثر فعالیت‌های انتفاعی حادث می‌گردد.

د: نظریه مسئولیت در برابر اشیای خطرناک

این نظریه، در جایی به کار گرفته می‌شود که از اشیای خطرناک مثل اتومبیل استفاده می‌گردد.(مازو و تنک، به نقل از کاتوزیان، ۱۳۷۱، ص ۱۶) لذا در این نظریه تأکید بر نوع فعالیت است. این نظریه نیز نظریه‌ای حمایتی در عرصه خسارات زیست محیطی است. بر این اساس شخصی که از اشیای خطرناک و آسیب‌زا استفاده می‌نماید در برابر خسارات واردہ به محیط زیست ضامن است. در اینجا دیگر نیازی به اثبات تقصیر نیز نخواهد بود. برای مثال تولیدکنندگان مواد شیمیایی، کارخانه‌های صنعتی آلاینده و نظایر آن بر اساس این نظریه، مسئولیت مطلق خواهند داشت. برای مثال در حقوق محیط زیست فرانسه و به استناد بند ۱ ماده ۱۳۸۴ قانون مدنی در یک مورد مسئولیت بدون اثبات تقصیر برای عامل زیان درنظر گرفته است و آن در مورد اشیایی است که موجب ورود خسارت به غیر از قبیل ماشین‌ها و کارخانجات صنعتی است.(Prieur, 2004,P: 920)

ه: نظریه تضمین حق

این نظریه که توسط استارک در فرانسه ارائه گردید؛ بر خلاف طرفداران نظریه تقصیر و خطر، به جای جست‌وجوی مبنای مسئولیت مدنی در فاعل واردکننده زیان، به دنبال مبنای مسئولیت در زیان دیده است. تحلیل استارک تحت تأثیر مکتب اصالت فرد بیان گردیده است و بر مبنای دفاع از حق فردی است. این نظریه دیگران را موظف به تضمین احترام به امنیت، سلامتی، حیات و حقوق دیگران می‌نماید. بر اساس این تحلیل است که استارک در جدال میان آزادی و مسئولیت مدنی حق تقدم را به آزادی می‌دهد. لذا بر مبنای این نظریه می‌توان گفت که در راستای تضمین احترام به حق سلامتی، حق حیات و حق محیط زیست افراد، اگر شخصی به محیط زیست آسیب وارد نماید، مسئول جبران خسارت است حتی اگر از وی تقصیر سر نزدیک باشد. زمینه‌های این نظریه را می‌توان در فقه نیز یافت. برای نمونه یکی از فقهاء در راستای حمایت از حقوق و آزادی‌های کار حکم نموده است که «اگر از مغافه آهنگری شراره‌ای پرتاب شود و لباس عابر را بسوزاند، آهنگر مسئول نیست زیرا لازمه حرفه آهنگری او پرتاب آتش است.»(مرتضی قاسم‌زاده، ۱۳۸۳، ش ۲۱۷) بر

این مبنای می‌توان اقوال بسیاری میان فقهاء یافت که حق نظم خواهی، حق سلامتی، حق حرفه و حق امنیت عابران و نظایر آن را به رسمیت شناخته است.

۳. انتخاب مبانی مناسب فقهی و حقوقی در مسئولیت مدنی زیست محیطی
پس از بیان مبانی مختلف مطرح در مسئولیت مدنی، اکنون مبانی برگزیده درخصوص مباحث زیست محیطی را ابتدا در فقه و سپس در حقوق مورد بررسی قرار می‌دهیم.

۱-۳. انتخاب مبانی مسئولیت مدنی زیست محیطی در فقه
پس از بیان نظریات جدید در مبانی مسئولیت مدنی، اکنون باید دید که در فقه امامیه مبانی مسئولیت بر کدام یک از نظریه‌های فوق استوار است. در دریایی بی‌کران فقه شیعه، نمی‌توان نظریه واحدی را بیان نمود؛ زیرا به فراخور حال، مبانی مسئولیت فرق می‌نماید و آنچه به طور خلاصه می‌توان بیان نمود، این است که:
در فقه امامیه نیز تقسیم مسئولیت مدنی به دو قسم «قهری» و «قراردادی» پذیرفته شده که در مسئولیت قراردادی با مشکل خاصی رویه‌رو نیستیم و در چنین مواردی فقه، مسئولیت را مبنی بر تلف مال می‌داند که منشأ آن می‌تواند قرارداد باشد یا قانون یا عرف. (وحدتی، ۱۳۸۵، ص ۲۰۳) ولی در مورد مبانی مسئولیت مدنی قهری در فقه می‌توان گفت:

گاهی سبب مسئولیت، اتلاف معروفی شده است مثل روایت ذیل:
عن النبي (ص):

«من اخرج میزاباً او کنیفاً او اوتد وتدًا او اوشق دابه او حفر شیناً فی طریق المسلمين فاصاب شیناً فعطب فهو له ضامن»

«هر کس ناودانی یا گودالی در راه مسلمین ایجاد کند، یا میخ یا افسار مرکبش را بکوید، یا چاهی در راه مسلمین حفر نماید و کسی به آنها اصابت کند و به زمین افتد، ضامن است.» (حر عاملی، ۱۴۰۹ هـ، ج ۹، باب ۱۱؛ نجفی، بی‌تا، ج ۴۲،

ص ۱۲۰)

همان طور که مشاهده می‌شود، در لسان روایات واژه مسئولیت به کار نرفته و از واژه ضمانت استفاده شده، گاهی نیز سبب مسئولیت تسبیب معرفی شده است و گاهی مبنای مسئولیت، سببیت ذکر گردیده است.

علامه حلی در این مورد می‌گویند:

«السبب ما لولاه ما حصل التلف لكن التلف مستند الى غيره كحفر البئر.» (حلی، ۱۴۱۷ هـ، ج ۲، ص ۲۶۴)

در فرق سبب و تلف، ضمن توجه به این‌که در تلف ضرر به صورت مستقیم وارد می‌شود و در سبب به صورت غیر مستقیم، ایشان می‌گویند سبب آن است که اگر نبود، تلف حاصل نمی‌شد. اما با این فرق که تلف در اینجا مستند به فعل غیر است مثل کندن چاه. (که دیگری در آن اند) گاهی نیز مبنای مسئولیت، تقصیر ذکر گردیده است.

محقق کرکی می‌گوید:

«و تضمن الراعي بتقصيره بان ينام عن السائمه او يغفل عنها... او يسلك بها موضعياً يتعرض للتلف.» (کرکی، ۱۴۰۸ هـ، ج ۷، ص ۲۸۱)

«چوپان ضامن تلقی می‌گردد به واسطه تقصیری که درمورد گوسفندان مرتكب شود، به این صورت که پا خوایدن یا غافل شدن (آسیبی به گوسفندان برسد) یا این که گوسفندان را از مسیری برد که در معرض تلف قرار گیرند.»

همان‌گونه که مدنظر است، در اتلاف، تقصیر نهفته است. ولی در تسبیب صرف استناد ضرر کافی است؛ لذا در این بیان، محقق کرکی لفظ تقصیر را نیز به کار برد است.

گاهی نیز مبنای مسئولیت، مسئولیت مطلق، یعنی بدون اثبات تقصیر، تلقی شده است.

صاحب وسائل در این زمینه روایتی نقل می‌نماید که:

«من تطیب او بطر، فلیأخذ البرانه من ولیه و الا فهو له ضامن» (حرعاملی، ۱۴۰۹ هـ، ج ۲۹، ص ۴)

اگر کسی به طبابت و بیطاری پردازد و قبلًا از ولی مرضی یا مالک حیوان برائت حاصل نکرده باشد، ضامن محسوب می‌گردد. گرچه در این مورد امکان دارد گفته شود، شاید طبیب غیر ماهر مدنظر بوده، ولی محقق کرکی در مورد صنعت گر تصریح دارد که: ولو حاذق باشد و تقصیری هم نکرده باشد در قبال خسارت وارده ضامن می‌باشد.

گاهی نیز مبنای مسئولیت، تعدی یا تغیریط معرفی شده است.

مرحوم محقق حلی در این مورد می‌گوید:

«صاحب الحمام لا يضمن الا ما اودع و فرط في حفظه او تعدى فيه.» (نجفی،
بی‌تا، ج ۲، ص ۳۳۱)

یعنی، از بحث اخیری که داشتیم و نیز خبر سکونی چنین برداشت می‌شود که: ضمان صاحب حمام منوط به تعدی و یا تغیریط نیست و ضمان او ضمان مطلق است.

گاهی نیز مسئولیت مبتنی بر اماره تقصیر معرفی گردیده است.

مراد از فرض تقصیر این است که: اماره بر این نهاده می‌شود که عامل زیان مقصراست، متهی این حق را دارد که عدم تقصیر خود را ثابت نماید و از مسئولیت بری گردد؛ برخلاف مسئولیت مطلق (بدون اثبات تقصیر) این حق به عامل زیان داده نشده که حتی بی‌قصیری خود را ثابت نماید، کما این که محقق ثانی در مسئولیت گازر و صنعت گر ادعای اجماع نموده و گفته است:

«لا يسقط وجوب ضمانه، عدم التقصير.» (کرکی، ۱۴۰۸ هـ، ج ۷، ۲۶۷)؛ که مسئولیت این گونه افراد را اثبات عدم تقصیر، متفق نمی‌نماید. از جمله دلایلی که برای اماره تقصیر (نه مسئولیت مطلق) ارایه شده است، دلیل ذیل است که: ابو بصیر از امام صادق(ع) نقل می‌نماید که:

قال: «سئلته عن قصار دفت اليه ثواباً فزعم انه سرق من بين متاعه، قال فعليه البينه انه سرق من بين متاعه وليس عليه شيء فان سرق كله فليس عليه شيء.» (حر عاملی، ۱۴۰۹ هـ، باب اجاره، ح ۴)

می‌گوید از امام صادق(ع) در مورد رنگرزی پرسیدم که لباسی به او سپرده شده بود، و رنگرز ادعا می‌کند که این لباس از بین لباس‌های او به سرقت رفته است. امام(ع) فرمود مگر این که رنگرز بینهای اقامه نماید که لباس به سرقت رفته که مبرا شود، چنان‌چه کلیه لباس‌ها به سرقت رفته (بینهای بر عدم مسئولیت رنگرز است) و چیزی متوجه رنگرز نیست.

از بیانات مرحوم شیخ مفید و سید مرتضی نیز چنین به دست می‌آید که صاحبان پیشہ مقصیر تلقی می‌گردند، مگر این که عدم استناد زیان به خود را اثبات نمایند.

شیخ مفید می‌گوید:

«من تطبّب او تبطر فليأخذ البرانه من ولیه و الا فهو له ضمان». (به نقل از نجفی،
بی‌تا، ج ۲۹، ص ۲۶۰)

هر کس طبابت انسان و یا مداوای حیوان نماید، می‌باید ابتدا از ولی یا مالک اخذ برائت نماید و الا در صورت بروز زیان، ضامن خواهد بود. بیان مرحوم صاحب جواهر را در این زمینه که ادعای اجماع کرده است نیز می‌توان تأییدی برای این ادعا بر شمرد، ایشان در ذیل بحث مسئولیت پزشک و دامپزشک می‌گوید:

«من ذلك يعلم الحال في ضمان الحجامة والختان وإن لم يتجاوز لمحل القطع اذ
اتفق حصول التلف بفعله». (نجفی، بی‌تا، ج ۲۷، ص ۳۲۲)

از همین‌جا وضعیت ضمان حجامت‌گر و ختنه‌کننده روشن می‌شود، که ولو از میزان معمول تجاوز نکرده باشد، همین که تلف متنسب به آن‌ها باشد، ضامن شناخته می‌شوند.

قابل ذکر است که نظریه استناد در کنار قاعدة تلف که مسئولیت عمدۀ مبتنی بر تقصیر را ترسیم می‌نماید و نظریه تسبیت که مبتنی بر ایجاد خطر از ناحیه عامل زیان است، می‌تواند قاعدة جدیدی محسوب گردد و در موقعي که امکان اثبات تقصیر یا خطر وجود ندارد، صرف مستند بودن فعلی به عامل زیان او را ضامن شمرد. اما آیا از روایاتی که مرحوم آقای خویی برای این قاعدة استفاده کردن، مسئولیت مطلق استفاده می‌شود؟ یا استناد محل تأمل بیشتر است.^(۱۷) (بهرامی، ۱۳۷۷، ص ۲۲۹)

تطبیق و بررسی فقهی:

باتوجه به اهمیتی که وقوع ضرر و زیان در محیط زیست انسانها و موجودات جاندار دارد و می‌باید در باب مسئولیت با دقت و جدیت بیشتر، عامل زیان را مسئول شناخت، به نظر می‌رسد که بتوان با استعانت از نصوص فقهی برای عامل زیان، مسئولیت مطلق در نظر گرفت، نصوص و اقوالی که ما را در ارائه این بحث و رسیدن به نظر یاری می‌نماید به شرح زیر است:

در حقوق اسلامی، همین اندازه که در نظر عرف بتوان اضرار ناروایی را به کسی نسبت داد، او ضامن جبران خسارت می‌شود و در این راه وضع روانی و جسمی این عامل سهم ناچیزی دارد، حتی در جایی که مبنای ضمان تقصیر است، این مفهوم جنبه نوعی دارد و معیار داوری درباره آن، نظر عرف است. چنان‌که هرگاه این مرتكب عملی شود که در نظر عرف، تفریط به حساب آید، مسئولیت پیدا می‌کند.

حقوق دانان اسلامی در همه مسائل از یک اصل واحد پیروی نکرده‌اند. مثلاً در تسبیب بطور معمول برای ایجاد ضمان، لازم است که شخص کاری ناشایسته انجام داده باشد که دیگر اثبات هیچ تقصیری برای تحقق آن ضرورت ندارد.

این اختلاف‌ها نشان می‌دهد که در زمینه مسئولیت مدنی، فقها به اجرای عدالت واقعی و رعایت انصاف بیش از احترام به اصل و منطق توجه داشته‌اند. ضرورت دارد که مبنای مسئولیت را بطور مطلق تقصیر شخص بدانیم و همه روابط اجتماعی را برپایه این اصل بررسی کنیم. یا چه اجرای است که به کلی، همه تقصیر و اثر آن را منکر شویم و بنا بر احراز رابطه مادی بین فعل شخص و زیان وارد شده بگذاریم. (کاتوزیان، ۱۳۷۹، ص ۹۸)

در این راستا سکونی طبق روایتی از امام صادق(ع) نقل می‌نماید که:
«کان امیر المؤمنین(ع) یضمن الصباغ و القصار و الصائغ احتیاطاً على امتعة الناس و کان لا یضمن من الغرق و الحرق و الشيء الغالب...» (حر عاملی، ۱۴۰۹ هـ، ج ۱۲، ص ۱۴۲)

«علی(ع) رنگرز، گازر و ریخته‌گر را به دلیل احتیاط در احترام به کالاهای مردم، ضامن می‌شناخت، مگر آن که تلف در نتیجه غرق، آتش‌سوزی و امر غالب باشد.»

از این روایت استفاده می‌شود که جز به تلف سماوی مسئولیت گروهی از پیشه‌وران، محض و مطلق است؛ یعنی نیاز به اثبات تقصیر نیست و حتی اثبات بی‌تقصیری (جز در حوادث فهری) محلی ندارد. از کلمه احتیاطاً در این روایت می‌توان استفاده کرد که علت صدور چنین حکمی به خاطر رعایت نظم عمومی و دقت در کارهای مردم بوده است که مسأله اهمیت محیط زیست از درجه اهمیت بالاتری نسبت به یک دست لباس سپرده شده برای رنگرزی دارد.

روایت دیگری که در این زمینه می‌توان استفاده کرد این است که باز امام صادق(ع) می‌فرمایند:

«كان على(ع) يضمن القصار والصائم، يحتاط به على اموال الناس».

علی(ع) گازر و صنعت‌گر را به خاطر احترام نسبت به اموال مردم ضامن می‌دانست. روایت بعدی را ابی‌الصباح از امام صادق(ع) نقل می‌نماید:

«سألت ابا عبد الله عن القصار هل عليه ضمان؟ فقال: نعم كل من يعطي الاجر ليصلح فيتلف فهو ضمان.»

از امام(ع) پرسیدم در مورد گازر که آیا ضامن است یا خیر؟ فرمود: هر کسی که اجرتی برای کاری می‌گیرد تا اصلاح نماید ولی به جای اصلاح کار، آن را خراب می‌کند، ضامن است.

صرف‌نظر از این‌که این روایات در باب مسئولیت قراردادی یا فهری وارد شده است، بیان‌گر این هستند که گاهی از اوقات به خاطر اهمیت موضوع خسارت، شارع مسئولیت قطعی را پذیرفته است تا امور مردم سالم به انجام برسد. حال اگر زیان به محیط زیست را از نظر درجه اهمیت که با جان هزاران نفر سر و کار دارد کم‌تر از اهمیت ورود خسارت به لباس سپرده شده برای هنگام شست‌وشو، ندانیم، قائل شدن به مبنای مسئولیت مطلق، در مسئله حیاتی محیط زیست، دور از انصاف نیست.

۲-۳. انتخاب مبانی مسئولیت مدنی زیست محیطی در حقوق

۱-۲-۳. نظریه کلی

از میان نظریه‌های ارائه شده به عنوان مبانی مسئولیت مدنی، مهم‌ترین نظریه‌ای که اکثر حقوق‌دانان ایران و فرانسه به آن معتقدند نظریه تقصیر بوده که حاکی از آن است که جز در موارد استثناء، مسئولیت مدنی، مبنی بر نظریه تقصیر است. اینک این نظریه را مورد بررسی قرار می‌دهیم.

نظریه تقصیر در حقوق اروپا تحت تأثیر تاریخی حقوق روم و قدیمی‌ترین نظریه در مسئولیت مدنی است. (ژولیو دولا موراندیز، ج ۲، ش ۳۷۶) به موجب این نظریه مسئولیت انسان در جایی است که خطا یا تقصیری مرتکب شده باشد. پیدایش نظریه تقصیر تحت تأثیر دو جریان بوده است:

اول: وحدت مسئولیت کیفری و مسئولیت مدنی، همان‌طور که انسان از نظر جزایی تنها در جایی مسئولیت دارد که خطا و تقصیری مرتکب شده باشد از نظر مسئولیت مدنی نیز چین است.

دوم: آرمان اخلاق‌گرایی که تحت تأثیر تعالیم کلیسا بود، با این باور که انسان در جایی مسئول است که شرمساری وجودان داشته باشد و چون اصل برائت است، بار دلیل اثبات نیز بر دوش زیان‌دیده است. (بهرامی، ۱۳۸۷، ص ۱۴)

۲-۲-۳. دگرگونی نظریه تقصیر در غرب

انقلاب صنعتی در قرن نوزدهم باعث تضعیف جاذبه نظریه تقصیر شد زیرا سیستم‌های جدید تولید کالا باعث ورود زیان‌هایی بر کارگران و مصرف‌کنندگان می‌شود اثبات تقصیر عامل زیان مشکل بود. حوادث ناشی از حمل و نقل و روابط کارگر و کارفرما در صنعت، ضعف نظریه تقصیر را بیشتر نشان داد و کم کم نظریه اجتماعی حقوق مطرح گردید، که منکر دخالت قصد و تقصیر در ورود زیان شد و قائل بر این بود که حقوق اهداف اجتماعی دارد که باید به آن برسد. مبتکر این نظریه، ژوسران قایل بر این بود که نظریه تقصیر با عدالت و انصاف سازگار نیست و عدالت حکم می‌نماید، کسی که ضرری را به وجود آورده است باید آن ضرر را

جبران نماید، حتی اگر تقصیری مرتکب نشده باشد، نه این که ضرر بر کسی تحمل شود که در این میان هیچ نقشی نداشته و در عین حال زیان دیده باشد. (ژوسران، چاپ دوم، ش ۱۰۱۶) به دنبال این انتقادات، حقوقدان فرانسوی، سالی نیز مسئولیت کیفری را جدا از مسئولیت مدنی دانسته و منکر دخالت عنصر اخلاقی و تقصیر در ورود زیان شد. (مازو و تنگ، ۱۹۶۵، ج ۱، ش ۴۳۲)

به همین خاطر، ریپر قایل است که به خاطر نواقص نظریه تقصیر، پیروان نظریه کم کم متمایل به نظریه‌ای شبیه نظریه خطر شدند. (ریپر، ۱۹۲۷، ص ۱۳۳)

در همین راستا می‌توان به تمسک دادگاه‌ها به قرارداد کار بین کارگر و کارفرما اشاره کرد که تضمین سلامتی کارگر را نتیجه قرارداد ضمنی کار دانسته‌اند و نیز تأمین سلامتی مسافر را در قرارداد حمل و نقل نتیجه تعهد ضمنی به نفع شخص ثالث دانستند تا از زیان‌های واردہ به کارگر و مسافر جلوگیری نمایند.

از بررسی مبانی مسئولیت در حقوق چنین به دست می‌آید که در مقوله مسئولیت مدنی، مبنای مسئولیت، مسئولیت موضوعی (= مطلق) است و عامل تقصیر در آن جای‌گاهی ندارد و آن‌چه مهم است احراز رابطه سبیت بین فعل یا ترک فعل و ورود زیان است و خوشبختانه تحولات حقوقی در جهان نیز به سوی مسئولیت مطلق گرایش دارد تا جایی که وفادارترین استاد پیرو نظریه تقصیر گفته است:

«هرچند امروزه چنین نیست ولی به زودی زمانی فرا می‌رسد که بیشتر خسارت‌ها از راه مسئولیت مخصوص جبران می‌شود و این نظریه بر اصل تقصیر حکومت می‌کند». (کاتوزیان، ۱۳۷۱، ص ۲۴۰)

با تصویب قانون بیمه اجباری وسائل نقلیه موتوری در سال ۱۳۴۷، بی‌اعتنایی به نظریه تقصیر بالا گرفت به طوری که طی ماده یک این قانون در حوادث رانندگی دارنده وسیله نقلیه به طور مطلق مسئول جبران خسارت‌تلقی شده و حتی قول به اماره تقصیر نیز در این ماده قابل قبول نیست چون اماره را با اثبات عدم تقصیر می‌توان کنار نهاد، ولی این قانون در پی بناهادن مسئولیت مطلق یا عینی است که حتی امکان اثبات عدم تقصیر را به عامل زیان نمی‌دهد و به عبارتی این قانون پایان مسئولیت مبتنی بر تقصیر است. (ژوردن، ۱۳۸۰، ص ۲۹) اصلاح قانون بیمه اجباری

وسایل نقلیه موتوری در سال ۱۳۸۷ حتی دخالت قوه قاهره در ورود زیان را نیز نفی می نماید و به صورت مطلق دارنده را مسئول جبران ضرر واردہ معرفی می نماید.

از جمله نوآوری های قانون جدید بیمه اجباری مسئولیت مدنی دارندگان وسایل نقلیه موتوری زمینی در مقابل اشخاص ثالث (مصطفوی ۱۳۸۷) مساوی دانستن دیه زن و مرد است.

طبق تبصره ۲ ماده ۴ قانون بیمه اجباری:

«بیمه گر موظف است در ایفای تعهدات مندرج در این قانون خسارت واردہ به زیان دیدگان را بدون لحاظ جنسیت و مذهب تا سقف تعهدات بیمه نامه، پرداخت نماید. مبلغ مازاد بر دیه تعیین شده از سوی محاکم قضایی به عنوان بیمه حوادث محسوب می گردد.»

تصویب قانون جدید مسئولیت مدنی دارندگان وسایل نقلیه موتوری زمینی گام مهمی است در اثبات ناتوانی نظریه تقصیر و تکاملی برای اندیشه حقوقی مسئولیت مدنی به سوی مسئولیت عینی (مطلق) که هم خوانی با مبنای فقه اسلامی دارد که از بیش از هزار سال قبل متداول بوده است. به گفته استاد دانشکده حقوق سورین پاریس:

«دیگر نیازی نیست به این نکته تأکید کنیم که مسئولیت ناشی از تقصیر برای ایفای نقش جبران خسارت مناسب نیست چرا که برتری مسئولیت های عینی غیرقابل بحث است. حتی مسئولیت مبتنی بر تقصیر، انتقادهایی را برانگیخته که کل نظام مسئولیت مدنی را به لرزه درمی آورد.» (ژوردن، ۱۳۸۰، ص ۲۲)

تطبیق و بررسی حقوقی:

از مباحث ارایه شده در قسمت حقوقی، چنین به دست می آید که اولاً: ادعای بنای مسئولیت مدنی بر اساس نظریه تقصیر نیز مورد قبول همه حقوق دانان نیست و ثانیاً: به خاطر نقصهایی که در کارایی نظریه تقصیر وجود دارد، امروزه معتقدین به

این نظریه نیز رویه نظریه مسئولیت مطلق می‌آورند و این مبنای همان چیزی است که ما در این مقاله، خصوصاً در باب خسارت زیست‌محیطی دنبال اثبات آن بوده‌ایم.

نتیجه‌گیری

در بحث از مبانی مسئولیت مدنی در فقه^۷ به این نتیجه رسیدیم که مبنای مسئولیت مدنی در فقه «نظریه مسئولیت مطلق» است، که از قاعدة لا ضرر ناشی می‌گردد. در بحث از مبانی مسئولیت مدنی در حقوق نیز به این نتیجه می‌رسیم که هیچ‌کدام از نظریه‌های مطروحه توان پاسخ‌گویی به خسارت‌های زیست‌محیطی را ندارد و جوهره قوانین ایران نیز حاکی از مسئولیت مطلق برای عامل زیان می‌باشد نه حاکی از مسئولیت مبتنی بر نظریه تقصیر و تصویب قانون جدید بیمه اجباری مسئولیت دارندگان وسائل نقلیه موتوری زمینی بهترین شاهد بر این مدعی است.

همان‌طور که در قانون اتحادیه اروپایی نیز بیشتر کشورهای اروپایی مسئولیت مدنی ناشی از خسارت‌های زیست‌محیطی را، مسئولیت مطلق دانسته‌اند. European commission, 1993. p:20 فنلاند، نروژ، سوئیس می‌شود.

بر این اساس ایجاد تحول در قوانین زیست‌محیطی و تغییر نگرش در محاکم رسیدگی‌کننده به دعاوی زیست‌محیطی ضروری به نظر می‌رسد و از نظر فقهی و حقوقی ظرفیت مساعد برای ایجاد این تحول وجود دارد.

۱. کاتوزیان و مهدی انصاری، مقاله مسئولیت ناشی از خسارت‌های زیست محیطی، نشریه دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، دوره ۳۸، ش. ۲، تابستان ۱۳۸۷ و دکتر کاتوزیان در کتاب مسئولیت ناشی از هیب تولید، ش. ۳۳، ص. ۶۱، می‌گویند: «نایابد مسئولیت مطلق و محسوس با هم یکی گرفته شوند و با هم فرق دارند». دکتر بادینی نیز در ص. ۲۱۳، ش. ۸۴، مسئولیت محسوس را به معنی (فرض تقصیر) به کاربرده است که تنها در صورتی عامل زیان، معاف از مسئولیت شناخته می‌شود که ورود زیان، مستند به تقصیر زیان دیده باشد.
۲. رک: کاتوزیان و مهدی انصاری، پیشین

3. Wrongful acts.

4. Acts not prohibited under international Law

5. Polluter – Pays Principle/ Le Principe Polluere – Payer

۶. اموال و مشترکات عمومی، اموالی است که مالک خاصی ندارد و برای استفاده مستقیم تمامی مردم بوده و یا به جهت حفظ مصالح عمومی اختصاص یافته است و دولت تنها از جهت ولایتی که بر علوم دارد می‌تواند آن را اداره نماید.

7. Theorie de la responsabilite du faut

8. Multiple polluters.

9. Theorie de la responsabilite pour risque

10. Josserond.

11. Saleilles

12. Theorie de la responsabilite sans faut

13. Theorie de Risque Profit

14. Theorie de Risque d'activité

15. Responsabilite Objectiv

16. Les Theories Mixtes.

۱۷. مسئولیت مدنی در حقوق اسلامی به طور کلی مبتنی بر تقصیر نیست، زیرا که قسمت مهمی از مسئولیت که مبتنی بر ائتلاف است، مسئولیت جنبه موضوعی دارد؛ یعنی نیازی به وجود تقصیر برای مسئول شناختن مختلف نیست و مسئولیت مبتنی بر نظریه خطر جنبه نوعی دارد و موضوعی، که در تقصیر نظریه subjective و در خطر objective مطرح بوده و به خطر risque گفته شده و به تقصیر faute. «نظریه سوه استفاده از حق»

منابع
کتب فارسی

۱. بابایی مقدم، عابدین (۱۳۸۴)، بررسی وجود تمايز بین خسارات زیست محیطی و سایر خسارات، ارائه شده در درس مسئولیت مدنی زیست محیطی، دوره کارشناسی ارشد حقوق محیط زیست، تهران: دانشکده حقوق، دانشگاه شهید بهشتی.
۲. بادینی، حسن (۱۳۸۴)، فلسفه مسئولیت مدنی، تهران: شرکت سهامی انتشار.
۳. حکمت‌نیا، محمود (۱۳۸۶)، مسئولیت مدنی در فقه امامیه، مبانی و ساختار، قم: پژوهشگاه علوم و فرهنگ اسلامی.
۴. دشتی، محمد (مترجم) (۱۳۸۱)، نهج البلاغه، تهران: انتشارات حضور.
۵. ژوردن، پاتریس (۱۳۸۰)، اصول مسئولیت مدنی، ترجمه مجید ادیب، تهران: نشر میزان.
۶. صفائی، سید حسین (۱۳۷۵)، مقالات درباره حقوق مدنی و حقوق تطبیقی، تهران: نشر میزان.
۷. قاسم‌زاده، سید مرتضی (۱۳۸۳)، مبانی مسئولیت مدنی، تهران: نشر میزان.
۸. کاتوزیان، ناصر و انصاری مهدی (۱۳۸۷)، «مسئولیت ناشی از خسارت‌های زیست محیطی»، تهران: نصانه حقوق، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی.
۹. کاتوزیان، ناصر (۱۳۸۲)، الزام‌های خارج از قرارداد، ضمان قهری، تهران: دانشگاه تهران.
۱۰. کاتوزیان، ناصر (۱۳۶۹)، حقوق مدنی، (ضمان قهری)، تهران: دانشگاه تهران.
۱۱. کاتوزیان، ناصر (۱۳۷۴)، حقوق مدنی، اموال و مالکیت، تهران: نشر یلدآ.
۱۲. کاتوزیان، ناصر (۱۳۷۱)، وقایع حقوقی، تهران: نشر یلدآ.
۱۳. وحدتی شبیری (۱۳۸۵)، مبانی مسئولیت مدنی قراردادی، قم: پژوهشگاه علوم و فرهنگ اسلام.

كتب عربي

١. آملی، محمدتقی (١٤١٣ هـ)، كتاب الصلوه، تقريرات درس مرحوم محقق داماد، قم: مؤسسه النشر الاسلامي.
٢. اردبیلی، احمد (١٤٠٢ هـ)، مجمع الفائدہ البرهان، تصحیح مجتبی عراقی و علی پناه اشتهرادی و حسین یزدی اصفهانی، قم: نشر جامعه مدرسین حوزه علمیه.
٣. جبیعی عاملی، زین الدین ابن علی (شهید ثانی) (بی‌تا)، مسالک الافهام، قم: مؤسسه المعارف الاسلامیه.
٤. حر عاملی، محمد بن حسن ابن علی (١٤٠٩ هـ)، وسائل الشیعه، قم: مؤسسه آل‌البیت، ج ٥، باب ٨.
٥. الحسینی المراغی، سید میر عبدالفتاح (١٤١٧ هـ)، العناوین الفقهیه، قم: مؤسسه النشر الاسلامی.
٦. حسینی عاملی، سید محمدجواد (١٤١٩ هـ)، مفتاح الكرامه فی شرح قواعد العلامه، تحقیق محمدباقر مجلسی، تهران: مؤسسه النشر الاسلامی.
٧. حلی، ابو جعفر محمد بن منصور بن احمد (ابن ادریس) (١٤١٠ هـ)، السرائر، قم: نشر جامعه مدرسین حوزه علمیه.
٨. حلی، یوسف بن محمد (١٤٢٠ هـ)، تذکره العلما، تهران، موسسه نشر اسلامی
٩. حلی، یوسف بن محمد (١٤١٧ هـ)، تحریر الاحکام، تهران، موسسه نشر اسلامی
١٠. صدر، سید محمدباقر (١٤٠٠ هـ)، بحوث فی شرح العروه الوثقی، بیروت، مجمع الشهید آیت‌الله الصدر العالی.
١١. طوسی، ابو جعفر (بی‌تا)، نهاية الاحکام، قم: انتشارات قدس محمدی.

١٥. حمید بهرامی احمدی / عزیزالله نهیس
١٢. فاضل تونی، عبدالله بن محمد(١٤١٢ هـ)، الواقیہ فی اصول الفقه، تحقیق سید محمدحسین رضوی کشمیری، قم: مجمع الفکر الاسلامی.
١٣. کرکی، علی بن الحسین(١٤٠٨ هـ)، جامع المقاصل فی شرح القواعد، قم: مؤسسه آل‌البیت.
١٤. مدرس، سید حسن(١٤٠٨ هـ)، الرسائل الفقهیه، تهران: ستاد بزرگداشت پنجمین سال گرد شهید سید حسن مدرس.
١٥. مکارم شیرازی، ناصر(١٤١١ هـ)، القواعد الفقهیه، قم: نشر مدرسه الامام امیرالمؤمنین.
١٦. موسوی الخویی، سید ابوالقاسم(١٤١٧ هـ)، مصباح الفقاهه، تقریر محمدعلی توحیدی، قم: انصاریان.
١٧. نجفی، محمدحسن(بی‌تا)، جواهر الكلام فی مسائل الحلال و الحرام، تحقیق شیخ عباس قمی قوچانی، بیروت: دار احیاء التراث العربی.
١٨. هیثم، محمد (٢٠٠٤)، المسئولیته عن تعویض اضرار تلوث البيته فی القانون، دراسه مقارنه، جامعه العدن، کلیه الحقوق.

پژوهشکار علوم انسانی و مطالعات فرنگی

كتب لاتين

1. European commission(2002), *Proposed Eu Directive on Environmental liability*, at-<http://eur-lex.europa.eu>.
2. Nasr. S.H.(1968), *The Encounter of Man and Nature*, London; George Allen and Unwin Ltd.
3. Prieur, Michel(2004), *Droit de l'environnement*, Paris: Dalloz.
4. Uliescu, Marilena(1993), "La responsabilité pour les dommages écologiques" *Revue Internationale de Droit Compare*.