

درواقع شناسایی آنها تابع منافع و مصالح سیاسی هر کشور شده است. چنین است که برخی کشورها، مبارزه گروههای آزادیخواه و استقلال طلب را کارهای تروریستی می دانند و برخی کشورها هم اقدامات مشروع می شناسند.^۲

بنابراین، جداسازی گروههای رهایی بخش که مبارزه آنها بر آینده راهه مردمشان است از گروههای تروریستی که در عرصه بین المللی مشروعیت ندارند، ضروری است؛ زیرا مرزیندی میان این دو در حقوق بین الملل اهمیت بسیار دارد.

واقعیت این است که کشورهای قدرتمند از وجود ایهام میان این دو مقوله به سود خود بهره می گیرند و آن را به مثابه ابزاری برای ادامه سیاستهای استعماری به کار می بندند؛ از این رو، جنبش‌های آزادیخواه را که در برابر کشورهای سلطه گر برخاسته‌اند، تروریست می نامند؛ به این سبب، تمایلی هم به پذیرش معیارهای تفکیک این دو مقوله در عرصه روابط بین الملل ندارند.

اکنون شرایطی که به این سبب بر جهان حاکم است، پدید آورنده ناامنی و ناآرامی های بسیار است. از سویی، بسیاری از کشورها جریانهای مخالف خود را در چارچوب تعریفهای تروریسم جای می دهند و آنها را سرکوب می کنند (مانند روسیه که مخالفانش در چن را تروریست می داند) و از سوی دیگر، جامعه جهانی با گوناگونی و گسترش اقدامات تروریستی و نیز اقدامات یاک جانبه برخی کشورها به عنوان مبارزه با تروریسم روپرست که عملکرد آمریکا پس از وقایع تروریستی یازدهم سپتامبر آمریکا و اوج گیری مبارزه‌ای که این کشور و متحدانش با عنوان مبارزه با تروریسم در جهان به راه انداخته‌اند، نشانه آشکار کاربرد این شیوه است. لذا هر تلاشی که مرز میان نهضت‌های رهایی بخش و اقدامات تروریستی را بنمایاند، در تأمین صلح و ثبات بین المللی و نفی استعمار و سرکوب تروریسم مؤثر خواهد بود.

فرآیند شکل گیری نهضت‌های

رهایی بخش

از رخدادهای مهم دوران بعد از جنگ جهانی

■ حفظ صلح و امنیت بی تردید از مهمترین مسائل مورد توجه دولتهاست؛ بویژه آنکه جامعه جهانی اکنون با موانع و مشکلات زیادی برای حفظ صلح روپرست. یکی از این موانع، تروریسم بین الملل است که پس از جنگ جهانی دوم، بعد از دهه ۱۹۶۰ جهان شاهد شیوه‌های گوناگون کاربرد خشونت بوده است؛ شیوه‌هایی که در واقع شکل‌های گوناگون تروریسم، از جمله گروگانگیری، هوایسمازیابی، راهزنی دریایی و بمب گذاری در بنها، ساختمانها و مکانهای عمومی و نیز ترورهای سیاسی گسترده را نشان می دهد.

شکل دیگری از کاربرد زور را در پیدایش نهضت‌های رهایی بخش که با کشورهای استعمار گر مبارزه می کنند، شاهد هستیم. برخی از این جنبش‌ها که سالهای است برای دستیابی به استقلال و آزادی می جنگند، شیوه‌ها و ابزارهایی را به کار می گیرند که بی شباهت به شیوه‌های تروریستی و کاربرد آنها نیست.

از سوی دیگر، در بسیاری موارد، شیوه برخورد دولتها با این جنبش‌ها دو گانه بوده است؛ بدین معنی که بسیاری از آنها به عنوان نمایندگان قانونی ملت‌شان مورد شناسایی و حمایت قرار گرفته‌اند و در مواردی نیز نهضتی در یک مقطع به عنوان رزم‌نده راه آزادی و در مقطعی دیگر به عنوان تروریست شناخته و معرفی شده است.

بیش از نیم قرن است که دو مقوله تروریسم بین الملل و نهضت‌های آزادی بخش ملی از جنبه‌های سیاسی و عملیاتی در هم آمیخته اند و مرز میان آنها مشخص نیست؛ زیرا، جامعه جهانی معیارها و ضوابط دقیقی برای تعریف این دو پدیده، آن گونه که مورد قبول دولتها باشد، نیافته و ارائه نداده است. از این رو، هم کوشش‌های بین المللی برای رویارویی با تروریسم بی شمر مانده و به جایی نرسیده و هم شرایطی پدید آمده است که دولتها این دو موضوع و دو مسئله را زدیدگاه‌های گوناگون و متضاد بینند و تعبیر و تفسیرهای گوناگون و متفاوت ارائه دهند بدین معنی که دست دولتها در شناسایی و حمایت گروههای مبارز باز است و

نهضت‌های

رهایی بخش ملی

حقوق بین الملل

نهضت‌های

● پیش از نیم قرن است که دو مقوله تروریسم بین الملل و نهضت های آزادی بخش ملی، از جنبه های سیاسی و عملیاتی در هم آمیخته اند و مرز میان آنها مشخص نیست؛ زیرا، جامعه جهانی معیارها و ضوابط دقیقی برای تعریف این دو پدیده، به گونه ای که مورد پذیرش دولتها باشد، نیافته و ارائه نکرده است.

دارند»^۵ نهضت های رهایی بخش نامیدند؛ با این باور و برداشت که «بردهای سازمان یافته مردمی ستمدیده که برای دستیابی به استقلال و باهمه شکل های امپریالیسم و استعمار نو صورت می گیرد»^۶ نبردهای رهایی بخش است.

این مسئله در سازمان ملل متحده نیز مورد بررسی قرار گرفته است؛ چنانکه مجمع عمومی سازمان ملل با حمایت از این نهضت ها، کوشیده است تعریفی منطقی که موجب وجاحت قانونی و مشروعیت نبرد آنها در عرصه بین المللی شود، ارائه دهد. براین اساس، مجمع عمومی سازمان ملل در بسیاری از قطعنامه هایش، با تأکید بر حق خود مختاری، به عنوان یک اصل^۷ و حق تعیین سرنوشت ملت خود می کوشن.^۸

در برخی اسناد بین المللی نیز مسئله نهضت های رهایی بخش را گروههای نامیده است که برای خود مختاری و رهایی از استعمار و اشغال بیگانه و رئیم های ثرا دپرست، در راه احراق حق

تعیین سرنوشت ملت خود می کوشن.^۹

در واقع، تصویب این پروتکل دستاوردهای برای کشورهای جهان سوم و نیز برای نهضت های رهایی به شمار آمد؛ زیرا، به رغم اختلاف نظر کشورهای جهان سوم که خواهان شناسایی گروههای مبارز بودند و همچنین مخالفت کشورهای غربی، براساس خواست و نظر کشورهای جهان سوم به تصویب رسید.^{۱۰} افزون برای، نهضت های رهایی بخش به عنوان گروههای بین المللی^{۱۱} که مشمول حقوق جنگ هستند، شناخته شدند.^{۱۲}

بررسی نهضت های رهایی بخش حاکی است که این گروه ها در چارچوب استعمار از دایی شکل گرفته و مشروعیت یافته اند و این دیدگاه فقط

دوم، ظهور گروههایی است که به نام یک ملت با قدرتهای استعماری مبارزه می کنند؛ گروههایی که در واقع استعمار و قدرت های استعماری در پیدایش آنها نقش بسزای داشته اند. از زمانی که دولتهای قدرتمند با کاربرد زور و برای دستیابی به هدفهای اقتصادی و سیاسی برخی از سرزمهنهارا تسخیر کردند، در واقع باب استعمار گشوده شد، و کشورهایی به نام مستعمره در جهان پدید آمدند. اما مردمان این مستعمرات به تدریج بیدار شدند و برای رهایی از انقیاد و دستیابی استقلال، با تشکیل نهضت های رهایی بخش، با دولتهای متジョزو و استعمار گر به ستیز و پیکار پرداختند. بدین ترتیب نهضت های آزادی بخش ملی در هر گوشه ای از جهان که نشانی از استعمار وجود داشت، پا به عرصه وجود گذاشتند. قاره افریقا شاهد تشکیل اولین نهضت رهایی بخش بود^{۱۳} و سپس نهضت های دیگر در قاره آسیا و دیگر نقاط جهان، از جمله کوبا، چین، الجزایر و کشورهای افریقایی ظاهر شدند. بدین ترتیب، مبارزانی برای رهایی از قید استعمار، پا به میدان نبرد نهادند که از لحاظ حقوقی با گروههای شورشی و نیروهای پارتیزانی که در جنگهای داخلی پیکار می کردند، تفاوت دارند. این شکل تازه ای از مبارزه است که به رغم شباهت با جنگهای داخلی، در ماهیت متفاوت هستند.

تعريف نهضت های رهایی بخش ملی

از زمانی که حق تعیین سرنوشت ملتها و بیان دوران استعمار در عرصه بین المللی مورد توجه قرار گرفت و نهضت های رهایی بخش در جامعه جهانی مطرح شدند، تعاریف و تعابیر مختلفی هم برای شناخت آنها مطرح شد؛ زیرا، دولتهای غربی بیشتر بر اساس منافع و مصالح سیاسی خود به تبیین این جنبش ها می پرداختند؛ به گونه ای که بیشتر به نفع و سر کوب آنها می انجامید. کشورهای جهان سوم و دولتهای سوسیالیستی نیز در چارچوب مجمع عمومی سازمان ملل می کوشیدند که تعريف قابل قبولی از آنها را ارائه دهند تا بتوانند جایگاه موجه ای در عرصه بین المللی پیدا نمایند. برخی «ملتهای زیر سلطه استعمار خارجی یا تزادی را که تشکیلات سیاسی موجه و قابل ارائه

ملل^{۱۴} است. بر اساس این تعریف «اعمال تروریستی اعمانی جنایی است که علیه دولت و برای ایجاد رعب و خوف در میان مردم صورت می‌گیرد».^{۱۵}

در فرهنگ روابط بین الملل نیز آمده است: تروریسم، اعمال کسانی است که با استفاده از شیوه‌های توأم با خشونت و ترس، از جمله با هوایماربایی، گروگانگیری، بمب‌گذاری و سرقت بانکها، برای دستیابی به هدفهای سیاسی شان می‌کوشند.^{۱۶}

از نظر انجمن حقوق بین الملل^{۱۷} تروریسم شامل هر گونه تهدید فردی یا گروهی علیه افراد، سازمانها، مکانها و وسائل حمل و نقل مورد حمایت بین المللی و گروگانگیری، چه در داخل و چه در خارج از سرزمین یک دولت است.^{۱۸}

کمیسیون حقوق بین الملل نیز هرچند تعریفی از تروریسم ندارد، به بیان مصاديق آن پرداخته و بسیاری از اقدامات تروریستی را این گونه شرح داده است: اعمال خشونت علیه افراد مورد حمایت بین المللی و وابستگان آنها یا کسانی که از مصونیت‌های دیپلماتیک برخوردارند، انهدام دارایی‌های عمومی، هوایماربایی، گروگانگیری و ساخت یا تأمین و تهیه سلاح، مهمات و ادوات کشیده برای دست زدن به عملیات تروریستی.^{۱۹}

تعريفهای گوناگون پدیده تروریسم نشان دهنده اختلاف نظر دولتها و نداشتن توافق در شناخت و ارزیابی این پدیده است. بر این اساس، برای مبارزه با این معضل بین المللی به اصطلاح موردی عمل کرده‌اند و کتوانسیونهایی تیز برای مبارزه با مصاديق آنها تصویب شده است.

البته دولتها در پاره‌ای از موارد مزدوج مهارت پدیده تروریسم اتفاق نظر دارند؛ از جمله در این موارد: «موضوع اساسی در تروریسم، «اعمال خشونت آشکار» است که با شیوه‌های غیرقانونی و برای دستیابی به هدفهای سیاسی صورت می‌گیرد.

هدف از اعمال تروریستی نیز ایجاد اغتشاش در نظام عمومی و تخریب ساختارهای اجتماعی، اقتصادی و سیاسی است.

- اقدامات تروریستی اکنون گسترده و گوناگون

گروههای رادربرمی گیرد که هدفشان مبارزه با استعمار، تبعیض نژادی و اشغال خارجی است. گروههای هم که برای اهدافی غیر از اینها نبرد می‌کنند، در چارچوب جنبش‌های رهایی بخش طبقه‌بندی شده‌اند و شخصیت بین المللی ندارند.

تروریسم بین المللی

تروریسم بین المللی، به عنوان «یک معضل جهانی که صلح و امنیت را تهدید می‌کند» پس از دهه ۱۹۶۰ در جامعه بین المللی مطرح شد، اما می‌توان گفت که جامعه جهانی از دیرباز به مسئله تروریسم، به عنوان پدیده‌ای ناهنجار و غیر انسانی توجه داشته است. تاریخ مبین این واقعیت است که گروههایی که نمی‌توانستند با تکیه بر نیروهای مردمی به حکومت برستند، همواره کوشیده‌اند با تسلی به شیوه‌های ارتعاب و نیز حذف فیزیکی، به هدفهای سیاسی خود دست یابند. همچنین گروههای آثارشیست، چپ رادیکال و نیز گروههای عقیدتی، کاربرد این شیوه‌ها را مجاز دانسته‌اند.

به هر حال، تحولات جامعه جهانی در واقع با گسترش و تنوع عملیات تروریستی همراه شده است؛ به گونه‌ای که تروریسم اکنون مهمترین عاملی است که صلح و امنیت را تهدید می‌کند و سبب نابودی و هدر رفتن منابع مادی و انسانی کشورهایی شود؛ از این‌رو، سازمانها و نهادهای بین المللی کوشیده‌اند که باروش‌های مقتضی و سازوکارهای عملی این معضل بین المللی را حل کنند. اما، چون تعریفی که نشان دهنده ماهیت حقیقی تروریسم و مورد قبول همه دولتها باشد، وجود ندارد، اقدامات جامعه جهانی در راه مبارزه با تروریسم چندان کارساز نبوده است؛ چنان‌که برآیند کوشش‌های جامعه بین الملل را فقط می‌توان تصویب کتوانسیونهای متعدد با هدف مقابله با تروریسم و سرکوب آن دانست.

برای تعریف این واژه نیز کوشش‌های بسیاری از دیرباز در مجتمع بین المللی صورت گرفته و به ابعاد گوناگون مسئله توجه بسیار شده است. قدیمی‌ترین تعریف این پدیده، تعریف جامعه

● کشورهای قدرتمند
از وجود ایهام میان دو مقوله
تروریسم بین الملل و
نهضت‌های آزادیبخش ملی
بهره می‌گیرند و آن را چون
ابزاری برای پیگیری
سیاستهای استعماری به کار
می‌برند.

● بسیاری کشورها

جریانهای مخالف خود را
در چارچوب تعریفهای
تپوریسم جای می دهند و
آنها را سرکوب می کنند.

می پردازند، تفاوت دارد. از این رو، میان یک تپوریست و یک مبارز راه آزادی باید تمایزی وجود داشته باشد. تپوریست کسی است که بدون توجه به قوانین بین المللی، دست به افراط و ارتکاب اعمال جنایی می زند، در حالیکه مبارز راه آزادی که قربانی رژیمی بیگانه و غیر قانونی است، برای رهایی می جنگد.

چنین است که در عرصه بین المللی، کوشش‌های بسیاری از سوی نهادها و سازمانهای بین المللی برای مشخص نمودن حیطه و تمایز این دو مقوله صورت گرفته است. بعضی از ضابطه اخلاقیات برای جداسازی این دو مسئله بهره گرفته اند. از دیدگاه آنها، اگر هدف عادلانه و برق باشد، وسیله راهنمایی می نماید؛ بنابراین، مکانیزم و سازوکارهای رسیدن به هدف، قابل توجیه است.^{۲۱}

اما این دیدگاه که به اخلاقی بودن هدف استناد می کند، در جامعه جهانی قابل قبول نیست؛ زیرا هدف هر چندمشروع و والا باشد، از بین بردن انسانهای بیگناه ارانبی تواند توجیه کند؛ از این رو، عادلانه بودن کاربرد شیوه ها و ابزارهای از اهمیت دارد.

از هنگامی که موضوع تپوریسم در دستور کار سازمان ملل متحده قرار گرفت،^{۲۲} همواره دو مشکل عمده مانع از اتخاذ تدبیر مقتضی برای سرکوب آن شده است. نخستین مشکل عدم توافق دولتها در مورد تعریف تپوریسم است و دومین مشکل تفکیک تپوریسم و نهضت های رهایی بخش از هم.

در فرآیند اقدامات مجمع عمومی سازمان ملل برای رویارویی با پدیده تپوریسم^{۲۳}، کشورهای جهان سوم بیشتر نگران این بوده اند که سازوکارهای سرکوب تپوریسم، فعالیت نهضت های رهایی بخش راهنمای محدود کند. از این رو، تعریف تپوریسم و شفاف نمودن حیطه آن را برای مبارزه با تپوریسم الزامی می دانستند. از دیدگاه این کشورها کاربرد خشونت توسط مبارزین نهضت های رهایی بخش راهنمای محدود کند. باید آن را مبارزه برای کسب آزادی و در واقع نهی

شده است. در واقع جهان با طیف وسیعی از اشکال مختلف عملیات تپوریستی، به صورت فردی و گروهی و در پوشش های دیبلماتیک، گروگانگیری و بمبگذاری یا از راه استخدام تپوریست ها به منظور از میان بردن مخالفان سیاسی برخی از رژیم ها در کشورهای دیگر که تپوریسم دولتی نام گرفته است، روپرست.

- تپوریسم بین المللی با هر انگیزه و به هر شکل و در تمامی ابعاد، یک جنایت محسوب می شود که مقابله با آن ضروری است. جامعه جهانی به اجماع، این پدیده را یک عمل غیرقانونی که مظہر بی اعتمایی به قواعد حقوقی و تهدید کننده صلح و امنیت جهانی است، می داند.^{۲۰}

وجهه تمایز نهضت های

رهایی بخش ملی و تپوریسم بین المللی

در حقوق بین الملل

الف : در چارچوب سازمان ملل متحده واقعیت این است که بین تپوریسم بین المللی و نهضت های رهایی بخش ملی تشابهات و در عین حال تفاوت هایی وجود دارد؛ چنانکه کاربرد خشونت و داشتن انگیزه های سیاسی از وجوده مشترک این دو مقوله است. تشابه هدفها و همجنین ابزارهایی که هم در عملیات تپوریستی و هم در مبارزات رهایی بخش به کار می رود، جامعه جهانی را از توافق برای ارائه تعریفی قابل قبول از هر یک از این دو مقوله بازداشت و این شرایط، زمینه مناسبی برای تغییر و تبیین دولتها از این دو اوزه پدید آورده است؛ به گونه ای که دست آنها برای هرگونه واکنش و سوءاستفاده باز است.

هر روز گروهی جدید در لیست تپوریسم بین المللی جای می گیرد که به زعم برخی دیگر جای آن می بایست در میان گروه های آزادیخواه باشد.

حقیقت این است که جایگاه مبارزه ای که برای رهایی از قید استعمار یا در میدان نبرد گذاشته اند، با گروه هایی که بلون هیچ پایه بندهی به اصول انسانی و اخلاقیات به اعمال تپور و ایجاد وحشت

تروریسم دانست؛ اما کشتار بدون تمایز افراد در حیطه تروریسم قرار می‌گیرد. به هر حال، خواست این کشورها در قطعنامه‌ای که اقدامات تروریستی را راز مبارزات حق طلبانه تمایز می‌ساخت، بازتاب یافت و^{۲۴} سازمان ملل متحده، ضایعه تفکیک این دو مقوله را «رعایت حقوق بشر» دانست. مجمع عمومی سازمان ملل در روند اقدامات خود، همواره بر مشروعیت پیکار نهضت‌های آزادی بخش برای کسب استقلال، مبارزه با تروریسم و تفکیک اقدامات تروریستی از نبردهایی بخش تأکید داشته است؛ همچنین این مجمع تروریسم را به هر شکل، با هر انگیزه‌و در تمامی ابعاد، محکوم کرده^{۲۵} و آن را جنایت دانسته است.^{۲۶} افزون بر این، شیوه‌هایی را برای مقابله با آن توصیه کرده است که از جمله آنها دستگیری و استرداد مجرمان و محاکمه عاملان تروریسم است.

بانگاهی گنرا به مواضع شورای امنیت نیز می‌توان گفت؛ این شورا در قطعنامه‌های گوناگون با محکوم کردن تروریسم در تمامی ابعاد^{۲۷} در برخی موارد نسبت به تنبیه اقدامات تروریستی از هر دو از جمله تصمیم به تحریم اقتصادی آنها گرفته است.^{۲۸} همچنین در مورد وقایع تروریستی ۱۱ سپتامبر، آمریکا مبارزت به حمله نظامی کرده است.^{۲۹}

از زمانی که نهضت‌های رهایی بخش در مجمع عمومی سازمان مطرح شدند، تلاش این رکن همواره تأکید بر حقانیت و مشروعیت کاربرد زور توسط این گروهها در سه حیطه، یعنی نیزد با استعمار، اشغال سرزمین توسط بیگانه و تبعیض نژادی استوار بوده است. اعمال خشونت این گروهها مبارز از ابعاد گوناگون و به شرح زیر قابل تبیین است:

یکی از موارد کاربرد زور، مبارزه با استعمار است که اعمال آن توسط مبارزین راه آزادی، مشروع و موجه تشخیص داده است. بیداری ملل تحت استعمار و آگاهی جامعه جهانی از اینکه استعمارزدایی عامل مهمی در صلح و ثبات بین‌المللی است، موجب شد که ضرورت پایان دادن به استعمار بطور جدی در عرصه بین‌المللی مطرح

● از زمانی که دولتهاي

قدرتمند با کاربرد زورو برای دستیابی به هدفهای اقتصادی و سیاسی، برخی سرزمینهای را تسخیر کردند، درواقع باب استعمار گشوده شد و کشورهایی به نام مستعمره در جهان پدید آمدند. به این ترتیب، نهضت‌های آزادی بخش ملی نیز در هر گوشه از جهان که نشانی از استعمار وجود داشت، سر برآوردند.

معتبر ترین سند در مورد نفی استعمار، منشور ملل متحده است که فصل‌های ۱۱ و ۱۲ آن به این موضوع اختصاص یافته است.^{۳۰} مجمع عمومی سازمان نیز طرح جنبش غیر متعهدانه مبنی پایان دادن به استعمار را در قالب «اعلامیه استقلال کشورها و ملت‌های تحت استعمار» تصویب کردو^{۳۱} بعد از تصویب آن، بیشتر سرزمینهای مستعمره در اوایل دهه ۱۹۶۰ اعلام استقلال کردند. اعلام پایان یافتن دوران استعمار، نقطه عطفی برای محو تبعیض و رسیدن دولتها به برادری بود. از این‌رو، در سال ۱۹۷۰ مجمع عمومی سازمان ملل اعلام کرد که تداوم استعمار در تمامی اشکال و ابعاد آن، بک جنایت است و تخلف از منشور ملل متحده دانسته می‌شود.^{۳۲}

دیوان بین‌المللی دادگستری نیز استعمار را محکوم کرده و در ابراز نظر پیرامون قضایای نامیبیا و صحراهای غربی، حق استعمارزدایی را به رسمیت شناخته است.^{۳۳} بنابراین، به اعتبار اصل استعمارزدایی که جامعه بین‌المللی آن را به عنوان یک «حق» پذیرفته است، نهضت‌های رهایی بخش شکل گرفته‌اند، به عنوان تابعه حقوق بین‌الملل پذیرفته شده‌اند و نبرد آنها م مشروعیت یافته است.

با اعلام پایان دوران استعمار، حق تعیین سرنوشت ملت‌های نیز در عرصه بین‌المللی مطرح گردید و برای مردم تحت انتیاد به رسمیت شناخته شد. مفهوم این اصل که عمدتاً در ارتباط با جریان استعمارزدایی مطرح شده و تکامل یافته،^{۳۴} این است که همه ملت‌هایی توانند با بهره‌گیری از این حق، سرنوشت سیاسی خود را آزادانه تعیین کنند. اعتبار و جایگاه این اصل که از اصول بنیادین حقوق بین‌الملل است، در منشور ملل متحده قابل بررسی است؛ زیرا، در ماده ۵۵ این منشور بر توسعه روابط دوستانه میان ملت‌ها و احترام به اصل تعیین سرنوشت آنها و نیز ترویج آن تأکید شده است.^{۳۵} مجمع عمومی نیز در اعلامیه اصول حقوق بین‌الملل «در مورد روابط دوستانه و همکاری میان

● برخی «ملتهاي

زيرسلطه استعمار خارجي
يانزادی» را که «تشکيلات
سياسي موجه و قابل ارائه
دارند»، نهضت‌هاي
رهایي بخش ناميده‌اند، با
این باور و برداشت که
«بردهای سازمان یافته
مردمان ستمدیده برای
دستیابي به استقلال، با
همه گونه‌های امپرياليسم و
استعمارنو»، نبردهایي
رهایي بخش است.

نظر دفاع مشروع ييز قابل بررسی است. به طور کلی، بعداز جنگ جهانی دوم، عدم توسل به زور به عنوان يكی از اصول بنیادین حقوق بین الملل، بارها در اسناد بین المللی مورد تأکيد قرار گرفته است^{۴۶} و حتی، به نظر برخی از حقوق دانان به صورت يك قاعدة آمره درآمده است.^{۴۷}

براین اصل استثنائاتی وارد است که از جمله آنها حق دفاع مشروع است؛ يعني در این عرصه، کاربرد زور جایز است. واقعیت این است که نهضت‌هاي آزادی بخش در روند مبارزاتشان با استعمار، ناگزیر از کاربرد زور، عملیات چریکی و دیگر شیوه‌های استفاده از زور هستند. مجمع عمومی در دو قطعنامه تعریف تجاوز و اعلامیه اصول حقوق بین الملل در مورد روابط دولت‌انه و همکاری بین کشورها^{۴۸}، مفهوم نبرد مسلح‌انه نهضت‌هاي رهایي بخش را به طور شفاف بیان داشته و اعلام کرده است که استفاده از زور علیه استعمار، تجاوز تلقی نمی‌شود و چون خود مختاری يك حق بشری است و استعمار و تداوم آن از مصاديق جنایت^{۴۹} اعلام شده است، بنابراین اعمال زور در این مورد از مصاديق دفاع مشروع است و جاهت قانونی دارد.

از آنجا که اشغال سرزمین توسط بیگانگان يك شیوه استعماری است، کاربرد زور در برابر آن نیز قابل توجیه است. در واقع، اصل عدم مداخله يكی از اصول بنیادی حقوق بین الملل بهشمار می‌آید و براساس آن، هر گونه تهدید یا توسل به زور علیه استقلال سیاسی يك کشور ممنوع است.^{۵۰} لذا، سلطه خارجي بر يك کشور، نوعی تجاوز و جنایت تلقی می‌شود که امنیت بین المللی را چهار مخاطره می‌سازد.^{۵۱} به این سبب، مردم کشور اشغال شده حق دارند برای پس گرفتن سرزمینشان بارزیم اشغالگر مبارزه کنند^{۵۲} و ضروری است که ابزارها و امکانات پیکار مستمر با استعمار گران را داشته باشند.^{۵۳}

البته، اعمال این حق، در گرو برخورداری از حمایت‌هاي دیبلماتیك و مادی و نظامی دولتهاي دیگر است؛ از این‌رو، مجمع عمومی از همه دولتها

کشورها^{۴۶} بطور اجماع حق تعیین سرتوشت را به رسمیت شناخته است. بند ۲ ماده ۹ پیش‌نویس کمیسیون حقوق بین الملل در مورد «مسئولیت بین المللی» نیز نقض وسیع و سیستماتیك این اصل را موجب مسئولیت کیفری بین المللی می‌داند.^{۴۷} حقوق دانان بین المللی هم این اصل را يك قاعدة آمره^{۴۸} در حقوق بین الملل دانسته‌اند و گاه آن را در کنار اصولی مانند منع تجاوز، کشتار جمعی، برداگی و تبعیض نژادی جای داده‌اند.^{۴۹}

بنابراین، اصل تعیین سرتوشت ملتهاي يك حق پذیرفته شده قانونی است و مقبولیت و مشروعیت کاربرد زور توسط مبارزان رهایي بخش ناشی از اعمال همین حق است؛ حقی که بر مبنای تلاش کشورهای جهان سوم و دولتهاي سوسیالیستي و برغم مخالفت دولتهاي غربي، به رسمیت شناخته شده است؛ با این استدلال که چون نهضت‌هاي رهایي بخش نماینده اراده مردمشان هستند، اعمال خشونت آنها از این به بعد نیز قابل توجیه است. بدین معنی که مبنای مشروعیت توسل به زور این جنبش‌ها آن است که مظهر و مین اراده و خواست مردمی هستند که برای تعیین سرتوشت خود و ایجاد تغییرات بنیادین سیاسی و اداره سرزمینشان پیکار می‌کنند.^{۵۰} به عنوان تابعان حقوق بین الملل،

موردنژیرش قرار گرفته‌اند.^{۵۱}

البته ممکن است هر گروه یا تشکيلاتی برای به دست آوردن حق شناسایي، ادعای نمایندگی ملتها را داشته باشد؛ از این‌رو مجمع عمومی امر شناسایي نهضت‌هاي رهایي بخش را به سازمانهای منطقه‌ای، از جمله سازمان وحدت افريقا^{۵۲} و اتحاديه عرب^{۵۳} سپرده است. همچنین برای شناسایي حق نمایندگی نهضت‌هاي که خارج از محدوده جغرافيايی اين دو سازمان هستند، مجمع عمومی خود تصميم خواهد گرفت.^{۵۴}

از جمله دستاوردهای حقوقی شناسایي نهضت‌هاي رهایي بخش، حق شرکت در سازمانها و مجامع بین المللی است.^{۵۵} چنانکه از سال ۱۹۶۹ به بعد، نهضت‌هاي رهایي بخش امكان شرکت در مجامع بین المللی را یافته‌اند. حق توسل به زور نهضت‌هاي رهایي بخش از

داخلی و مخاصمات مسلحانه بین المللی بود، پیکار نهضت‌های رهایی بخش در چارچوب مخاصمات مسلحانه بین المللی طبقه‌بندی شدند و تابع قواعد و اصول حقوق جنگ قرار گرفتند. از این‌رو، براساس پروتکل مورد بحث، اعضای گروههای آزادی بخش سازمان یافته‌اگر دستگیر شوند، اسیران جنگی محسوب می‌شوند^{۶۲} و مقررات کنوانسیون ژنو درباره اسرای اسرا جنگی برای آنها قابل اعمال است.

هنگامی که جنگ در محدوده جغرافیایی یک کشور و میان مخالفان و دولت درمی‌گیرد، جنگ داخلی دانسته می‌شود و تابع مقررات آن سرزمین است؛^{۶۳} ولی اگر تبرد ماهیت بین المللی داشته باشد، مشمول مخاصمات مسلحانه بین المللی خواهد بود. از این‌رو، دولتها مایل نیستند که بحرانها و آشوب‌های داخلی، از مرزهای کشور فراتر رود و ترجیح می‌دهند که باشورشیان بر مبنای حقوق داخلی برخورد کنند تا اینکه جامعه بین المللی به آنها خطمشی بدهد و ملزم به رعایت برخی از اصول و دادن برخی امتیازها شوند.

به هر جهت، تصویب این پروتکل نقطه عطفی در تاریخ نهضت‌های رهایی بخش بود و دستاوردهای بزرگی برای آنها محسوب می‌شد؛ زیرا به طور قانونی آنها را مورد شناسایی قرار داده و حقوقی را در عرصه بین المللی برای آنها درظر گرفته بود.

گرچه براساس پروتکل مذکور حق به کار گیری زور توسط نهضت‌های رهایی بخش شناسایی شده، اما تکالیفی هم بر عهده آنها قرار گرفته است؛ بدین معنی که شیوه دستیابی به حق تعیین سرنوشت نباید برخلاف دیگر قواعد حقوق بین الملل و در تعارض با آنها باشد. براین اساس، مبارزات نهضت‌های رهایی بخش، هنگامی مشروع است که مطابق با حقوق جنگ باشدو یکی از بنیادی‌ترین اصول حقوق جنگ، اصل تفکیک هدفهای نظامی از هدفهای غیر نظامی است. به عبارت دیگر، نهضت‌های رهایی بخش باید همه جوانب و ابعاد حقوق بشر دوستانه را رعایت کنند.^{۶۴}

از نظر حق وق بین الملل، نهضت‌های

و مؤسسات تخصصی می‌خواهد از ارائه کمکهای مادی و معنوی به نهضت‌های رهایی بخش دریغ نورزند^{۶۵} و نیز بر استفاده آنها از همه تدبیر مناسب و دسترسی‌شان به امکانات و ابزارهای مقتضی برای کسب حقوق مشروع خود تأکید می‌کند.^{۶۶}

گفتنی است که کمک دولتها نه تنها مداخله محسوب نمی‌شود، بلکه دولتها حق دارند یا حتی فراتر از آن، وظیفه آنهاست که برای نابودی نظامهای استعماری به نهضت‌های رهایی بخش کمک کنند.^{۶۷}

مبنای حقوقی مبارزه با آپارتايد یا تبعیض نژادی را در مقدمه و برخی مواد منشور می‌توان یافت^{۶۸} که برحق برادری و عدم تبعیض نژادی و مذهبی، به عنوان یکی از حقوق اساسی بشر تأکید دارد.^{۶۹}

تبعیض نژادی نه تنها به عنوان یکی از صور استعمار منع شده است، بلکه از اسناد حقوقی فراتر رفته و برای آن ماهیت جزایی قائل شده‌اند. در مواد یکم و دوم «معاهده پیشگیری و مجازات جرم آپارتايد» اعمال غیر انسانی یک گروه نژادی علیه گروه دیگر ساکن همان سرزمین، از مصاديق استعمار و نوعی جرم و نیز تهدیدی برای صلح و امنیت بین المللی دانسته شده^{۷۰} و آمده است: در این صورت، ملتی که مورد تبعیض قرار گرفته است، می‌تواند از کشور اصلی جدا شود یا حداقل به یکی از روش‌های کاربرد زور رو آورد.^{۷۱}

ب: تمایز بین نهضت‌های رهایی بخش و ترویریسم بین الملل در اسناد بین المللی

در چارچوب حقوق بین الملل، جایگاه حقوقی نهضت‌های رهایی بخش ملی در پروتکل شماره یک منضم به کنوانسیونهای چهارگانه ژنو (سال ۱۹۴۹) قابل بررسی است.^{۷۲}

اولاًً این پروتکل نهضت‌های رهایی بخش را به عنوان تابعه حقوق بین الملل و طرف حق و تکلیف شناسایی می‌نماید. ثانیاً توسل آنها به زور را مشروع می‌داند و عمل ترویریستی تلقی نمی‌کند^{۷۳} در واقع، اهمیت نهضت‌هارا برای به کار گیری زور در جنگها تأیید می‌کند. ثالثاً چون یکی از اهداف مsem پروتکل مرزبندی و تفکیک بین جنگهای

● مجتمع عمومی

سازمان ملل در بسیاری از قطعنامه‌هایش، باتأکید بر حق خود مختاری به عنوان یک اصل و حق خود مختاری سرزمینهای زیر استعمار، نهضت‌های رهایی بخش را گروه‌های نامیده است که برای خود مختاری و رهایی از استعمار و اشغال بیگانه و رژیمهای نژادپرست، در راه احراق حق تعیین سرتوشت ملت خود می‌کوشند.

● تروریسم مهمترین پدیده‌ای است که صلح و امنیت را تهدید می‌کند و سبب نابودی و هدر رفتن منابع مادی و نیروهای انسانی کشورها می‌شود؛ اما چون تعریفی که نشان‌دهندهٔ ماهیت حقیقی تروریسم و مورد پذیرش همهٔ دولتها باشد وجود ندارد، اقدامات جامعه جهانی برای مبارزه با تروریسم تاکنون چندان کارساز نبوده است.

1988, p. 106.

۱۳. کاسسه، پیشین، صص ۱۱۲-۱۱۳.

۱۴. به دیال کشته شدن الکساندر اول پادشاه یوگسلاوی و وزیر امور خارجه فرانسه در سال ۱۹۳۴ در مارسی، دولت یوگسلاوی درخواست بررسی شدن موضوع تروریسم بین الملل را مطرح کرد و مسئلهٔ تروریسم در جامعهٔ ملل مورد رسیدگی قرار گرفت و این بررسی به تصویب دو کوانسیون در ۱۶ دسامبر ۱۹۳۷ انجامید؛ اما این کوانسیون‌ها به سبب اختلاف نظر دولتها، جنبهٔ اجرایی یافت و باصطلاح، لازم‌الاجرا نشد.

15. U.N. DOC. A/C. 6/418, p.22

16. C.J.P Lano, *The International Relation Dictionary*, West Michigan University, (1989), p. 201.

17. International Law Association.

18. International Law Association, Report of Fifty seventh Conference, Madrid 1976, London, pp. 119-152.

۱۹. مسائلی، محمود، «نگاهی اجمالی به ابعاد حقوقی- سیاسی تروریسم بین الملل و نهضت‌های رهایی‌بخش»، مجلهٔ سیاست خارجی، سال سیزدهم، شمارهٔ ۴، زمستان ۱۳۷۸، ص ۱۲۶۵.

20. Hans Kockler, Verlay, Peter, *Terrorism and Liberation Movements*, Press London, 1988, p. 81.

21. Terrel E. Arnold, *The Violence Formula: why People lend Sympathy Support to Terrorism*. Toronto, 1988, p.5.

۲۲. دری و قوع چند حادثهٔ تروریستی در دههٔ ۱۹۷۰ که اهمیت و بازتاب گستردهٔ یافتند، کورت والدهایم دیر کل وقت سازمان ملل متحدهٔ خواستار بررسی موضوع تروریسم در سازمان ملل متحدهٔ شد و موضوع در دستور کار کمیته ششم مجمع عمومی قرار گرفت.

۲۳. در مورد اقدامات سازمان ملل متحدهٔ در مورد تروریسم

رجوع کنید به:

صادقی حقیقی، دیدخت، «مروری اجمالی بر اقدامات مجمع عمومی و شورای امنیت در مقابله با تروریسم بین المللی»، اطلاعات سیاسی- اقتصادی، شماره ۱۸۲-۱۸۴، سال هفدهم (آذر و دی ۱۳۸۱)

رهایی‌بخش در کاربرد زور، دارای حق مطلق نیستند و برای دستیابی به هدفهای خود نباید به عملیات تروریستی که تهدیدی نسبت به جان و مال مردم بی دفاع است، متوجه شوند. از این‌رو، اگر این نهضت‌ها ایزارها و مکانیزم‌هایی را به کار برند که سبب نقض حقوق جنگ شود، اقدامات آنها تروریستی شناخته خواهد شد و دیگر در میان مبارزان آزادی‌بخش جای نخواهد گرفت و همچنین مشروعیت آنها زیر سؤال خواهد رفت.

یادداشت‌ها

۱. در این مورد می‌توان به کنگره ملی خلق آفریقا (SWAPO) و سازمان آزادی‌بخش فلسطین (PLO) اشاره کرد.

۲. در این مورد می‌توان به جنبش مقاومت لبنان که دولت اسرائیل آن را تروریست می‌داند، اشاره کرد.

۳. در این قاره نهضت‌هایی چند فعالیت داشته‌اند که مهمترین آنها جبهه آزادی‌بخش موزامبیک (FRELIMO) بوده است.

۴. آنتونیو، کاسسه، حقوق بین المللی در جهانی نامتحد، ترجمهٔ مرتضی کلاتریان، جانب اول، تهران، دفتر خدمات حقوقی بین المللی، ۱۳۷۰، ص ۱۲۰.

۵. Encyclopedia of public I.L. Vol. 3. North Holland Publishing Company, p. 245

۶. مادهٔ ۱، بند ۲ منشور ممل متحدد

۷. مادهٔ ۷۳ منشور ممل متحدد

8. G.A. Res/ 2625(XXV), 1970, 24 October.

۹. پس از تقویت کتوانسیونهای چهار گانهٔ ژنو در سال ۱۹۴۹ که در برگیرندهٔ حقوق جنگ بود، برای توسعه و تجدیدنظر در مورد حقوق بشر دوستانه در در گیریهای مسلحانه در سال ۱۹۷۷ یک کنفرانس دیپلماتیک تشکیل گردید و دوپرتوکل شمارهٔ ۱ و ۲ به تصویب رسید و به کتوانسیونهای مذکور اضافه شد.

۱۰. بند ۴ از مادهٔ یک پروتکل منضم به کتوانسیونهای چهار گانهٔ ژنو در مورد حقوق جنگ.

۱۱. دولت اسرائیل به دوپرتوکل تصویبی رأی منفی داد.

12. "I.L and Use of Force by National Liberation Movments", Clarendon Press, Oxford,

- قواعد آمره شانه خالی کند. برای مطالعه در این مورد رجوع کنید به:
- مسائلی، محمود، «مفهوم قواعد آمره در حقوق بین الملل معاصر»، *فصلنامه سیاست خارجی*، سال پنجم، شماره ۲، تابستان ۱۳۷۰.
۲۸. کاسسه، پیشین، صص ۲۲۰-۲۱۹.
۲۹. همان، صص ۱۷۲-۱۶۹.
40. UNDOC. A/C. 6/418. p. 70.
۴۱. نهضت رهایی بخش الجزایر (F.L.N) در سال ۱۹۴۵ برای مبارزه با دولت فرانسه به وجود آمد و نخستین نهضتی بود که مورد شناسایی قرار گرفت زیرا، مجموع عمومی در قطعنامه شماره ۱۵۷۲ برحق تعیین سرنوشت ملت الجزایر تأکید کرد.
42. G.A. Res/ 1298. 1972.
43. G.A. Res/ 1312. 1973.
۴۴. کاسسه، پیشین، صص ۱۲۶-۱۲۳.
۴۵. سازمان آزادی بخش فلسطین (PLO) در سال ۱۹۷۴ و سازمان خلق آفریقای جنوب غربی (SWAPO) در سال ۱۹۷۶ بعنوان اعضای ناظر در مجموع عمومی پذیرفته شدند.
۴۶. ماده ۲ بند ۴ منشور ملل متحد.
۴۷. کاسسه، پیشین، ص ۱۷۴.
48. G.A. Res/ 2625 (XXV). 1970. 24 October.
49. Lec, Gross: *Essays on International Law and Organization*, New York, Vol. 1. 1984. pp.245-260.
۵۰. ماده ۲ بند ۴ منشور ملل متحد.
۵۱. بند سوم ماده ۱۹ طرح مسئولیت بین المللی دولتها، تقاض مسلم یک تعهد بین المللی را که برای صیانت خود مختاری ملتها اهمیت اساسی دارد (مانند حفظ سلطه استعماری به زور) یک جنایت بین المللی دانسته است.
۵۲. مجمع عمومی همواره به مستقله فلسطین و نامیبیا توجه داشته و اشغال آنها محکوم کرده است. گفتنی است که سرزمین نامیبیا براساس سیستم تعابندگی تحت قیومیت دولت آفریقای جنوبی بود.
53. G.A. Res/ 3111 (XXVIII), 1973. 12 December.
54. G.A. Res/ 2105 (XX), 1960 and
24. G.A. Res/46/106. (1991), 3 October.
25. G.A. Res/49/60, anex (1994), 9 December.
26. G.A. Res/44/29, (1989). and, G.A. Res/46/51. (1991).
27. S.C. Res/457 (1979), 4 December.
- S.C. Res/266 (1970), 9 September.
۲۸. در بی حادثه تروریستی انفجار هوایی پان امریکن بر فراز لارکری، شورای امنیت لبی را تحریم اقتصادی کرد. برای آگاهی بیشتر، رجوع کنید به:
- هدایت اللہ فلسفسی و ابراهیم بیگزاده، «ایلات متحده آمریکا، فرانسه و بریتانیا بر ضد لبی»، مجله تحقیقات حقوقی، شماره ۱۴-۱۳، پاییز ۱۳۷۲ تا تابستان ۱۳۷۳.
۲۹. پس از حوادث تروریستی بازدهم سپتمبر، آمریکا براساس مجوز شورای امنیت به افغانستان حمله نظامی کرد.
۳۰. در فصل ۱۱ منشور که مربوط به سرزمینهای غیر خود مختار است، ضرورت حفظ منافع این سرزمینها مورد تأکید قرار گرفته و آمده است که تأمین آن معنوان مسئولیتی مقدس، بر عهده اعضای سازمان ملل است. گفتنی است که در زمان تدوین منشور برخی سرزمینها، بدلاً لیل مختلف، از جمله محرومیت و عقب افتادگی، با نظارت و کنترل دولتها دیگر اداره می شدند.
31. The Declaration on the Granting of Independence To Colonial Countries and Peoples.
32. G.A. Res/2621, 1970, 12 October.
33. Namibia Case, Advisory Opinion, I.C.J. Report, 1971, p31.
34. Western Sahara Case Advisory Opinion, I.C.J. Report, 1975, pp. 31-33.
۳۴. سیفی، سید حمال، «تحولات مفهوم قابلیت دولتها در پرتو اصل تعیین سرنوشت»، مجله تحقیقات حقوقی دانشگاه شهید بهشتی، شماره ۱۵، ۱۳۷۳، ص ۲۵۵.
۳۵. بند ۲ از ماده ۱ منشور ملل متحد.
36. GA. Res/2625 (XXV), 1970, 24 October.
۳۶. موسی زاده، رضا، حقوق بین الملل و معاهدات بین المللی، چاپ اول، تهران: نشر میزان، دادگستر، ۱۳۷۷.
۳۷. هیچ دولتی نمی تواند از مقررات و تکالیف ناشی از

● **تعريفهای گوناگون از پدیده تروریسم نشان دهنده اختلاف نظر دولتها و نبود توافق در شناخت و ارزیابی این پدیده است.**

● موضوع اساسی در تروریسم «اعمال خشونت آشکار» است که با شیوه‌های غیرقانونی و برای دستیابی به هدفهای سیاسی صورت می‌گیرد. هدف از کارهای تروریستی نیز ایجاد اغتشاش در نظام عمومی و تخریب ساختارهای اجتماعی، اقتصادی و سیاسی است.

ضوابطی در آورند. این کتوانسیونها حقوق جنگ را در همه ابعاد مشخص کرده است. در سال ۱۹۷۷ دو پروتکل به این کتوانسیونها افزوده شد: پروتکل شماره یک در مورد حمایت از قربانیان برخوردهای مسلحانه و پروتکل شماره ۲ در مورد حمایت از قربانیان برخوردهای مسلحانه غیر بین‌المللی.

۶۲. بند ۴ از ماده یک پروتکل العاقی شماره یک به کتوانسیون‌های چهارگانه ۱۹۴۹ زنو.

۶۳. همان.

۶۴. کاسسه، پیشین، صص ۱۱۲-۱۱۳.

۶۵. ممتاز، جمشید، «تقریرات درس حقوق مخاصمات مسلحانه»، دوره کارشناسی ارشد حقوق بین‌الملل، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه تهران، نیمسال اول سال تحصیلی ۱۳۷۸-۷۹.

G.A. Res/ 3163 1973, 14 December.

۵۵. برای آگاهی بیشتر قطعنامه‌های زیر ملاحظه شود

G.A. Res/ 2623, 1970, 24 October.

G.A. Res/ 2734, 1970, 16 December.

G.A. Res/ 2708, 1970, 14 December.

G.A. Res/ 2649, 1970, 30 November.

56. Hans Kockler, Verlay Peter, *Ibid.* p. 146.

۵۷. مواد ۵۶ و ۷۶ منشور ملل متحد.

۵۸. مقتدر، هوشنگ، تحولات سازمان ملل متحد، دانشگاه پهلوی شیراز، صص ۱۹۵-۱۹۳.

59. Hans Kockler, Verlay Peter, *op.cit.*, pp.133-135.

60. G.A. Res/ 2625 (XXV), 1970, 24 November.

۶۱. پس از جنگ جهانی دوم، باتدوین و تصویب کتوانسیون‌های چهارگانه‌زن، تلاش شد که جنگ را تحت



پژوهشکاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پریال جامع علوم انسانی