

صنایع کوچک، موتور توسعه صنعتی و اقتصادی ایران

کریم اسکندری^۱- زهرا مولوی^۲

چکیده

در پی تغییرات شتابان و اغلب غیرقابل پیش بینی در بازارهای تجارت جهانی و شکل گیری شرایط و قوانین جدید در رقابت در این بازارها توجه به توسعه صنایع کوچک و متوسط در برنامه ریزی ها و قانون گذاری های کشورهای تازه صنعتی و توسعه بافتہ به صورت عمدهای مشاهده می شود لذا در طرح تدوین استراتژی توسعه صنعتی ایران نیز پروژه محوری تحت عنوان نقش صنایع کوچک و متوسط در توسعه صنعتی کشور تعریف و اجرا گردیده و یکی از راهکارهای توسعه صنعتی که در سال های اخیر مورد توجه کشورهای در حال توسعه و حتی توسعه یافته قرار گرفته روی آوردن به کوچک سازی صنایع و اتکاء به توسعه و گسترش صنایع کوچک و متوسط به عنوان موتور توسعه صنعتی و اقتصادی است.

در این مقاله سعی شده است با تشریح وضعیت صنایع کوچک و متوسط در ایران به برنامه های حمایتی در جهت دست یابی به توسعه صنعتی و رشد اقتصادی در کشور پرداخته شود.

واژه های کلیدی: صنایع کوچک^۳، توسعه صنایع کوچک^۴، رشد اقتصادی^۵

مقدمه

اقتصاد جهانی تأثیر گذارند. به علاوه شدت یافتن رقابت جهانی، افزایش بی اطمینانی و تقاضای فزاینده برای محصولات متنوع باعث شده است که اقبال به این صنایع بیشتر شود. چنانکه تحقیقات نشان می دهد تفاوت های اساسی بین کشورهای مختلف از جهت سهم صنایع کوچک از کل فعالیت های اقتصادی وجود دارد. بنابراین نقش صنایع کوچک در توسعه صنعتی و اقتصادی کشورهای مختلف متفاوت است. براساس تحقیقات اکس در دهه ۱۹۸۰، سهم صنایع کوچک از اشتغال صنعتی در کشورهای اروپای شرقی، به سبب عوامل سیاسی ۳۰ یا ۴۰ سال اخیر، به شدت کاهش یافته و بین ۱ تا ۱۱ درصد در نوسان بوده است.(آکس، ۱۳۸۳، ۱۰۵)

۱- کارشناس ارشد مدیریت دولتی - عضو باشگاه پژوهشگران جوان دانشگاه آزاد اسلامی واحد بناب

۲- کارشناس ارشد مدیریت دولتی - عضو باشگاه پژوهشگران جوان دانشگاه آزاد اسلامی واحد بناب

3- Small Industry

4- Small Industry Development

5- Economic Growth

اهمیت و ضرورت صنایع کوچک

در دودهه اخیر با ظهور فن آوری‌های جدید انفورماتیک و دستیابی همگان به شبکه‌های وسیع اطلاعاتی در جهان، ادغام سیستم‌های مختلف کنترل اتوماسیون، طراحی در روش‌های تولید (از قبیل CAM, CAD, IT و غیره) و همچنین چیرگی فلسفه‌های مدیریتی تحويل به موقع و تولید کار، تحولاتی در توانایی‌های واحدهای صنعتی روش‌های تولید و توزیع و ساختار تشکیلاتی بنگاه‌های ایجاد شده که عموماً بر اهمیت نقش واحدهای کوچک و متوسط (SMEs) در ساختار صنعتی کشورها افزوده است.

علاوه بر مسائل فوق مطالعات اخیر بانک جهانی حاکی از آن است که واحدهای کوچک صنعتی در کشورهای در حال توسعه اثرات کاملاً محسوسی بر استغال

و درآمد ملی داشته و از این نظر در حصول رشد توزیع شده و برابر نقش مهمی ایفا کرده‌اند. بنابراین حرکت در راستای سازماندهی و کمک به واحدهای کوچک و متوسط صنعتی نباید از زاویه ایجاد یک گروه بندی رانت طلب نگریسته شود بلکه هدف این امر بهبود ساختار صنعتی کشور ورقابتی نمودن این ساختار برای چالش‌های

آینده باشد ضمن اینکه رقابتی شدن این واحدها منشأ بهترین پاسخ به مشکل مژمن بیکاری در کشور می‌باشد (سازمان صنایع کوچک ایران، ۱۳۸۶، ۱)

تعريف صنایع کوچک در ایران و سایر کشورها

هنوز تعریفی از صنایع کوچک یا متوسط که جهانیان پذیرفته باشند وجود ندارد. برای مثال در برزیل واژه شرکت‌های کوچک و متوسط شامل آنهایی می‌گردد که فروش سالانه ۵/۵ میلیون دلار داشته باشند. ویلیام در مطالعه خویش از کارخانجات استرالیایی به استخدام توجه کرده و آنهایی که کمتر از ۱۰۰ شاغل دارند جزو این صنایع می‌داند (سازمان ملل، ۱۳۶۶، ۸۶) و همچنین به نظر یکی از صاحب‌نظران کارگاهی جزو صنعت کوچک تلقی می‌شود که لااقل دارای مشخصات زیر باشد:

- ۱- محدود بودن تعداد کارمندان متخصص
- ۲- روابط بسیار نزدیکی بین اعضاء مدیریت کارگران قسمت تولید مشتری و مالکین کارگاه وجود داشته باشد.
- ۳- عدم امکان دسترسی به سرمایه‌های بزرگ
- ۴- فقدان یک موقعیت محکم برای مذاکره درباره خرید یا فروش
- ۵- وابسته به بازار محلی و نزدیک به اجتماعات محلی باشد (موسوی شاهروodi، ۱۳۸۳، ۴)

مبناًی تعریف صنایع کوچک و متوسط در میان کشورها و

کارو جامعه

۱۸

دانشگاه علم و صنعت اسلامی
دانشگاه علم و صنعت اسلامی

مناطق مختلف جهان متفاوت است و شرایط اقتصادی و صنعتی حاکم بر آن کشورها معرف این قبیل صنایع در آنها می‌باشد برخی از معیارهایی که معمولاً در تعریف صنایع کوچک و متوسط به کار می‌روند عبارتند از، تعداد کارکنان، میزان سرمایه، حجم دارایی کل، حجم فروش و ظرفیت‌های تولیدی کی مرام، ۱۳۸۴، ۴۵).

همچنین تعاریفی که از صنایع کوچک و متوسط در ایران شده است به صورت زیر می‌باشد:

سازمان صنایع کوچک قبل از انقلاب اسلامی صنعتی را کوچک تعریف می‌کرد که میزان استغال آنها حداقل ۵۰ نفر و سرمایه آنها تا مبلغ ۷۵۰ هزار تومان باشد به طوری که فعالیت مربوطه جنبه هنری نداشته باشد سیستم تولید آن مکانیزه باشد و بالاخره کل سرمایه آن ایرانی

باشد (مولایی، ۱۳۸۲، ۱۶)

مرکز آمار ایران در اسناد خود صنایع کوچک و متوسط را چنین تعریف می‌کند، آن دسته از کارگاه‌هایی که تا ۱۰ نفر کارکن در آنها شاغل باشند جزء صنایع کوچک و واحدهای صنعتی که در آنها بیش از ۱۰ نفر کارکن مشغول به کار باشد جزء صنایع بزرگ محسوب می‌شود (پردازی مقدم، ۱۳۷۹، ۸۷-۸۸)

وزارت صنایع نیز پس از سرشماری صنعت و معدن سال ۱۳۷۳، کارگاه‌هایی با ۴ نفر پرسنل و کمتر را واحدهای صنعتی تولیدی بسیار کوچک کارگاه‌های از ۵ تا ۹ نفر را واحدهای کوچک صنعتی کارگاه‌های ۱۰ تا ۴۹ نفر را واحدهای متوسط و کارگاه‌های ۵۰ نفر به بالا را جزء صنایع بزرگ دانسته است. (کرمی، ۱۳۸۷، ۴۷)

نقش و اهمیت صنایع کوچک و متوسط در توسعه صنعتی و اقتصادی

اهداف کلی توسعه عبارتند از:

فقرزدایی
ایجاد رفاه عمومی
عدالت اجتماعی و تعادل‌های منطقه‌ای
استقلال اقتصادی و ...

با توجه به اهداف مشخص شده سیاست‌هایی اتخاذ می‌گردد که دستیابی به این اهداف را میسر سازد. در سیاست‌های اتخاذ شده توسط کشورهای مختلف مشاهده می‌گردد که جایگاه صنایع کوچک کاملاً محسوس است. مسیر حرکت و روند تغییرات اهداف توسعه در کشورهای مختلف در طول زمان‌های متفاوت تقریباً یکسان بوده و در جهت رفاه عمومی و تفاوت‌های منطقه‌ای سیر کرده است. خلاصه‌ای از اهداف توسعه در کشور ایران در سال‌های مختلف در جدول (۲) مشاهده می‌کنید.

کار و حامیہ

جدول شماره ۱: تعریف صنایع کوچک و متوسط در کشورهای APEC

معیار	تعریف صنایع کوچک و متوسط	کشور
تعداد کارکنان	کمتر از ۱۰۰ نفر کارکن	صنایع کوچک
	بین ۱۰۰ تا ۴۹۹ نفر کارکن	صنایع متوسط
تعداد کارکنان و فروش	کمتر از ۱۰۰ نفر کارکن و فروش کمتر از ۵ میلیون دلار کانادا	صنایع کوچک
	بین ۱۰۰ تا ۵۰۰ نفر کارکن و فروش بین ۵ تا ۲۰ میلیون دلار کانادا	صنایع متوسط
تعداد کارکنان	بین ۵۰ تا ۱۰۰ نفر کارکن	صنایع کوچک
	بین ۱۰۱ تا ۵۰۰ نفر کارکن	صنایع متوسط
تعداد کارکنان	کمتر از ۱۰۰ نفر کارکن	صنایع کوچک
		صنایع متوسط
تعداد کارکنان و دارایی	کمتر از ۲۰ نفر کارکن	صنایع کوچک
	بین ۲۰ تا ۳۰۰ نفر کارکن یا کمتر از ۱۰۰ میلیون بن سرمایه	صنایع متوسط
تعداد کارکنان و دارایی	کمتر از ۳۰۰ نفر کارکن و دارایی (سرمایه) بین ۲۰ تا ۸۰ میلیون اون کره	صنایع کوچک
		صنایع متوسط
تعداد کارکنان و فروش	کمتر از ۱۵۰ نفر کارکن و گودش فروش سالانه کمتر از ۲۵ میلیون رینگیت	صنایع کوچک
		صنایع متوسط
تعداد کارکنان و دارایی	بین ۱۰ تا ۱۹۹ کارکن و دارایی بین ۱/۵ تا ۱۵ میلیون	صنایع کوچک
		صنایع متوسط
تعداد کارکنان و دارایی	بین ۱۰۰ تا ۱۹۹ کارکن و دارایی بین ۱۵ تا ۶۰ میلیون	صنایع کوچک
		صنایع متوسط
دارایی ثابت	دارایی ثابت کمتر از ۱۵ میلیون دلار سنگاپور	صنایع کوچک
		صنایع متوسط
تعداد کارکنان و سرمایه	کمتر از ۲۰۰ نفر کارکن و سرمایه کمتر از ۶۰ میلیون دلار تایوان	صنایع کوچک
		صنایع متوسط
تعداد کارکنان	کمتر از ۵۰۰ کارکن	صنایع کوچک
		صنایع متوسط

SOURCE:website (www.APEC.org)

- ۱۳- کمک به خودکفایی و توسعه منطقه‌ای
- ۱۴- جذب منابع مولد و ایجاد نظام اقتصادی پویا
- ۱۵- ایجاد محیط رقابتی و سالم
- ۱۶- تربیت مدیران و کارآفرینان اقتصادی (قره چه، ۱۳۷۷)

نقش صنایع کوچک و متوسط در اقتصاد جهان

صنایع کوچک حداقل از چهار جنبه به اقتصاد جهانی کمک می‌کنند (Acs & Audretsch 1991, p.150).

کارآفرینی: صنایع کوچک با کمک به رشد روحیه کارآفرینی و ایفاء نقش به عنوان عامل تغییر در اقتصاد مدرن، به رشد قدرتمندی کمک می‌کنند.

نوآوری: صنایع کوچک نقش مهمی در فرآیند تغییر فناوری به عهده دارند. آنها منبع قابل توجهی از فعالیت‌های نوآوری هستند.

پویایی صنعت: صنایع کوچک نقش مهمی در فرآیند تحول صنعت به عهده دارند.

یجاد فرستهای شغلی: صنایع کوچک در سال‌های اخیر سهم قابل ملاحظه‌ای در ایجاد شغل‌های جدید داشته‌اند. به بیان دیگر در دنیای مدرن کنونی، صنایع کوچک با مشخصات مخصوص به خود در موضوعاتی مختلف و مهم چون رشد اقتصادی، رقابت و حل بحران بیکاری همه گیر، اثرات قابل توجه، دارند.

موانع رشد و توسعه صنایع کوچک در ایران

- داشتن ساختار سنتی از جنبه‌های مختلف مدیریتی، نیروی
نسانی و ماشین آلات

جدول شماره ۲: روند تغییرات اهداف توسعه در جمهوری اسلامی ایران

۱۳۶۸ - ۷۲	۱۳۷۲ - ۷۹	سالها
۱- بازسازی و تجهیز بنیه اجتماعی کشور	۱- تحقق عدالت اجتماعی	
۲- بازسازی و نوساز ظرفیت های تولیدی زیربنایی و مراکز جمعیتی خسارت دیده از جنگ	۲- ارتقاء کمی و کیفی فرهنگ عمومی جامعه	
۳- گسترش کمی و ارتقاء کیفی فرهنگ عمومی تعلیم و تربیت	۳- تربیت مدیریت های کارآمد و موردنیاز	
۴- ایجاد رشد اقتصادی در جهت افزایش تولید سرانه اشتغال مولد و خودکفایی در محصولات کشاورزی	۴- تربیت نیروی انسانی موردنیاز	
۵- عدالت اجتماعی اسلامی	۵- توسعه پایدار اقتصادی با محوریت کشاورزی	
۶- تأمین حداقل نیاز آحاد مردم	۶- اصلاح ساختار نظارتی، اجرایی و قضایی کشور	
۷- اصلاح سازمان و مدیریت اجرایی کشور	۷- تقویت مشارکت عامه مردم بر اجرای برنامه ها	
۸- ایجاد امنیت غذایی	۸- تقویت بنیه دفاعی کشور	
۹- حاکمیت بخشیدن به قوانین	۹- ایجاد تعادل در بخش های اقتصادی	
۱۰- ایجاد تعادل در بخش های اقتصادی		اهداف

منع: منیشه، قره جه، ۱۳۷۷، مدیریت صنایع کوچک، موسسیه کار و تأمین اجتماعی، مدیریت کار، ص ۴۵.

جدول ۳: مقایسه متغیرهای اساسی صنایع کوچک در کشورهای مختلف

ردیف	کشور	سهم کل واحدهای تولیدی	سهم کل میزان تولید	سهم کل ارزش صادرات	سهم کل میزان اشتغال	سهم کل صادرات
۱	کره جنوبی	۹۹/۲	۵۲/۲	۴۵/۵	۶۸/۵	۴۰
۲	ژاپن	۹۹/۱	۵۱/۸	۵۶/۷	۷۹/۲	۵۰
۳	تایلند	۹۳/۱	۶۸	۶۵	۶۱	۶۰
۴	مالزی	۹۲/۶	۴۰	۳۰	۴۰/۲	۵۰-۶۰
۵	تایوان	۹۷	۵۰	۵۰	۷۰	۵۵-۶۰
۶	هند	۹۳	۴۹	۵۱	۷۰	۲۵
۷	اندونزی	۹۴	۴۰	۴۵	۸۷	۶۰-۷۰

منبع: منیژه، قره چه، ۱۳۷۷، مدیریت صنایع کوچک، موسسه کار و تأمین اجتماعی، مدیریت کار، ص ۴۶.

کار و جامعه

متعددی روبرو هستند، به نحوی که از ایفاء نقش مورد انتظار از آنها همچون کشورهای توسعه یافته و در حال توسعه ناتوان مانده‌اند. بنابراین حرکت به سمت صنایع کوچک و متوسط نه تنها امری بهینه و سودآور بلکه در شرایط فعلی کشور، امری لازم و ضروری است. بنابراین می‌توان نتیجه گرفت که توسعه صنایع کوچک و تکنولوژی‌های متوسط، می‌تواند به عنوان استراتژی مناسب برای کشور ما مطرح باشد و از طریق رفع فقر، افزایش درآمد، ایجاد فرصت‌های شغلی برای نیروی انسانی غیرماهر، انباست سرمایه از طریق افزایش بازدهی، بهبود بهره وری در بخش روستاوی، و همچنین از طریق جلوگیری از گسترش شهرنشینی و مهاجرت‌های بی رویه، به فرآیند توسعه از ابعاد اقتصادی و اجتماعی کمک نموده و رشد اقتصادی این کشور را تسريع بخشد.

از توسعه و رشد شرکت‌های کوچک و متوسط عبارتند از: انتقال فناوری به این شرکت‌ها، ارتقاء منابع انسانی این صنایع، بازنگری سیاست‌های مالیاتی، محدودیت‌های بازارگانی و قوانین حقوقی این برنامه‌ها به منظور آماده سازی و بسترسازی لازم برای شرکت‌های کوچک و متوسط است (کی مرام، ۱۳۸۴، ۱۲) تا بتوانند با توجه به جهانی شدن اقتصاد علاوه بر حفظ موقعیت کنونی، سهم خود را در بازارهای جهانی افزایش دهند.

نتیجه گیری

امروزه در اکثر کشورهای جهان، صنایع کوچک و متوسط از جنبه‌های مختلف اجتماعی، تولید، صنعتی و ارائه خدمات در حال نقش آفرینی هستند. در بسیاری از کشورها این صنایع تأمین کنندگان اصلی اشتغال جدید، مهد تحول و نوآوری و پیشرو در ابداع فناوری‌های جدید هستند. این صنایع با صادرات قابل توجه نقش مؤثری در توسعه اقتصادی کشورهای خود ایفا می‌کنند. در کشور ما ایران علی رغم حضور کمی قابل توجه صنایع کوچک در ساختار صنعتی آن به دلیل نگرش یکسان در سیاست‌گذاری‌ها به واحدهای تولیدی و فارغ از مقیاس آنها، صنایع کوچک و متوسط با معضلات

- محدود بودن به بازارهای کوچک و بسته محلی

- در اختیار نداشتن منابع مالی لازم و کافی

- پایین بودن نرخ سرمایه‌گذاری‌های جدید وجود قوانین انعطاف پذیر کار و تأمین اجتماعی و مالیاتی

- آسیب پذیر بودن این صنایع در مشکلات و بحران‌های اقتصادی در رویارویی با تورم نبود نظام منسجم پشتیبانی از صنایع کوچک

- پایین بودن نرخ ورود صنایع کوچک به بازار و مشخص نبودن نرخ واقعی خروج از آن نبود نظام پشتیبانی از کارآفرینی و نوآوران (آکس، ۱۳۸۳، ۸-۷)

اگر تجربه کشورهای موفق و پیشرو در این عرصه را که در سازماندهی صنایع کوچک به موفقیت‌های قابل ملاحظه‌ای دست یافته‌اند مورد توجه قرار دهیم، درخواهیم یافت که ما نیز ملزم به کار و کوشش همگانی و اقدامات اساسی در نظریه پردازی و ارائه راهکارهای مناسب و منطقی برای سازماندهی صنایع کشور خود هستیم.

برنامه‌های کلیدی در مورد حمایت از توسعه شرکت‌های کوچک در ایران

برنامه‌های کلیدی در مورد حمایت

منابع و مأخذ

- ۱- آکس، زولتان جی و همکاران (۱۳۸۳)، نقش صنایع کوچک در اقتصاد مدیران، جهانگیری مجیدی، تهران، موسسه فرهنگی هنری رسا، چاپ دوم.
- ۲- پردازی مقدم، سعیده، (۱۳۷۹)، نقش صنایع کوچک و متوسط در تنظیم بازار کار کشورهای در حال گذار با تأکید بر مورد ایران، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشکده اقتصاد دانشگاه تهران، تهران.
- ۳- سازمان صنایع کوچک ایران (۱۳۸۶) سیاست‌های موفق توسعه صنایع کوچک، تهران، کارآفرینان بصیر، چاپ سوم.
- ۴- سازمان ملل متحد (۱۳۶۶)، برسی وضعیت صنایع کوچک در آسیا و آقیانوسیه، ترجمه کمیته صنایع روستایی دفتر مرکزی جهاد سازندگی، انتشارات کمیته صنایع روستایی جهاد سازندگی، چاپ معراج، چاپ اول.
- ۵- قره چه، منیژه (۱۳۷۷)، مدیریت صنایع کوچک، موسسه کار و تأمین اجتماعی، مدیریت کار.
- ۶- کی مرام، فردی (۱۳۸۴)، نقش صنایع کوچک و متوسط در توسعه صنعتی، دانشگاه صنعتی شریف، انتشارات علمی، چاپ اول.
- ۷- کرمی، اژدر (۱۳۸۷)، نگرش استراتژیک به برسی نقش SME ها و ارائه راهکارهای توسعه آن در استان آذربایجان شرقی، وزارت کشور استانداری آذربایجان شرقی، معاونت برنامه ریزی استانداری آذربایجان شرقی، چاپ اول.
- ۸- موسوی شاهروodi، محمد، (۱۳۸۳) صنایع کوچک محور توسعه روستایی، ۷، تهران، نگین، چاپ اول
- ۹- مولایی، محمد، (۱۳۸۲) ارزیابی عوامل موثر بر سودآوری عملکرد صنایع کوچک در ایران، رساله دکتری دانشگاه علوم انسانی، دانشگاه تربیت مدرس، تهران

10 . Acx & Audretsch D.B (1991), Innovation and Technoogical change: and International comparison (Ann Arbor: University of Michigan press) Website (www.APEC.org)

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

پرتال جامع علوم انسانی

کار و جامعه