

# مهمترین مباحث مالی و مالیاتی در

دیدار صمیمانه با مدیر کل امور مالیاتی خراسان رضوی

مورد بحث و تپاہل نظر قرار گرفت



در دهه ۱۳۸۰ ارتقاء یافته و این اجمن از جمله نهادهای اثرگذار در این ارتقاء درجه بوده است.

**وحدتی؛ مدیر کل امور مالیاتی خراسان رضوی** ضمن تشکر و استقبال از برگزاری جلسه به منظور افزایش تعامل با کارآفرینان و صنعتگران، سیاست کلی امور مالیاتی را حركت از تقابل به تعامل دانسته و اظهار داشت؛ حل بسیاری از مشکلات اجتماعی موجود در گرو توجه و اهمیت دادن به بحث تولید است. چنانچه از سوی مسئولین و دولتمردان توجه و تقویت لازم در بحث تولید صورت نگیرد دیگر هیچ حرفی برای گفتن در بازارهای خارجی نخواهیم داشت. وی باشاره به اینکه باستی حل مشکلات تولید همزمان با رفع مشکلات صادرات صورت گیرد، تولید را عبادتی بزرگ دانست و افزود؛ تغییر واژه سرمایه دار به سرمایه گذار و کارآفرین نشان از تغییر دیدگاه مسئولین حکومتی به بحث تولید و تولید کننده است که خود جای بسی امیدواری است. وحدتی ضمن انتقاد از تکیه به اقتصاد تک محصولی نفتی که در دوره های مختلف صدمات فراوانی را به کشور وارد آورده است تلاش برای استقلال تامین هزینه های داخلی را یکی از اصول مورد توجه دولتمردان هر کشوری معروف نمود و در آمدهای مالیاتی را یکی از سالمترین بخش های درآمد دولتی دانست. وی همچنین محسوس نبودن اثرات وصول مالیات در کشور را یکی از موانع و مقاومت های حصول آن معرفی و تلاش در جهت فرهنگ سازی و عدالت مالیاتی را یکی از اصول سازمانی مورد توجه سازمان متبع خود دانست.

**گلابگیر؛ مدیر عامل کارخانجات البسکو** به نمایندگی از سوی هیأت رئیسه ضمن ابراز خرسنده و تقدیر از موضع آقای وحدتی، تغییر نگرش اداره اقتصاد و دارایی به بحث تولید و کارآفرینی را

روز سه شنبه مورخ ۱۳۸۶/۸/۱ در صحن اجمن جلسه ای با حضور آقای وحدتی؛ مدیر کل امور مالیاتی و هیات همراه آقایان: کاملان؛ معاونت مالیاتی مرکز استان، اسماعیل نیا؛ معاونت مالیاتی شهرستانها، یعقوب نژاد؛ ریاست امور مالیاتی ۱۹-۱۹، سروری؛ ریاست امور مالیاتی ۱۹-۲۰ و تجمعی عوارض استان خراسان رضوی، جمعی از اعضاء شورای مدیران مشاور و اعضاء کمیته تخصصی مالی و مالیاتی اجمن برگزار گردید.

**ابتدا قبیری دبیر و مدیر اجرایی اجمن** ضمن خوشامد و آرزوی توفیق برای آقای وحدتی و همکارانشان، با اشاره به تاریخچه تشکیل اجمن اظهار داشت: اجمن مدیران صنایع تشکلی با قدمت و همزاد انقلاب و یکی از معدود تشکل های تخصصی بخش صنعت و معدن است که در ابتدای انقلاب و همزمان با تصمیم گیری های شورای انقلاب برای بخش صنعت کشور شکل گرفت و درست در آن برده زمانی که تمامی سندیکاهای و اجمن ها منحل گردیده بودند تشکیل اجمن مدیران صنایع یک استنشا بود. رویکرد اجمن در حوزه تصمیم گیری های استراتژیک در جهت توسعه فرهنگ صنعتی و کارآفرینی و پشتیبانی از بخش خصوصی کارهای تحقیقاتی و پژوهشی و کارشناسی است. اجمن مدیران صنایع مرکزی در تهران مستقر است و در سطح کشور ۱۱ شعبه دارد که یکی از بزرگترین شعب اجمن چه از نظر کمی و چه از نظر کیفی، اجمن مدیران صنایع خراسان رضوی است. این اجمن با حضور و همراهی بیش از ۴۰۰ نفر از کارآفرینان بخش خصوصی از سال ۱۳۶۷ تاکنون تلاش وسیعی را عدتا در جهت توسعه فرهنگ صنعتی و کارآفرینی انجام داده است. بر اساس گزارش سازمان صنایع و معدن، استان خراسان از نظر رتبه صنعت و معدن از رتبه پانزدهم در دهه ۶۰ به رتبه چهارم

ب (هزینه های قابل قبول واستهلاک) و ج (مالیاتهای تکلیفی) ماده ۲۷۲ ق.م، نیاز به توضیحات تکمیلی حسابدار رسمی باشد به ترتیبی که در بخشنامه فوق آمده عمل خواهد شد.

همانطور که ملاحظه می شود این بخشنامه صرفا در رابطه با بند «ب» و «ج» از ماده ۲۷۲، به اداره امور مالیاتی اجازه داده که از حسابدار رسمی توضیحات بخواهد و چگونه اشاره ای مبنی بر توضیح و سوال در مورد بند «الف» ماده ۲۷۲ که مربوط به کفایت استاد و مدارک حسابداری برای امر حسابرسی می باشد نکرده است.

از طرف دیگر بر اساس بند ۳ ماده ۹۷ در صورتی که دفاتر و اسناد و مدارک ابرازی برای محاسبه در آمد مشمول مالیات به نظر اداره امور مالیاتی غیر قابل رسیدگی تشخیص داده شود، مراتب به هیأت<sup>۳</sup> نفری احوال خواهد شد. با توجه به اینکه دفاتر و اسناد و مدارک به حسابداران رسمی ابراز می گردد نه به اداره امور مالیاتی، این اداره بدون دسترسی به دفاتر و اسناد و مدارک موقوف و صرفا بر اساس مکاتبات فی ماین با حسابدار رسمی چگونه می تواند در خصوص غیر قابل رسیدگی بودن دفاتر قانونی اظهار نظر نماید؟

ضمانت در تبصره ۲ ماده ۹۷ ق.م نیز آمده است که هر گاه طبق اسناد و مدارک ابرازی یا به دست آمده امکان تعیین در آمد واقعی مودی وجود داشته باشد. اداره امور مالیاتی مکلف است در آمد مشمول مالیات را بر اساس رسیدگی به اسناد و مدارک مزبور یا دفاتر، حسب مورد، تعیین کند.

از سوی دیگر بر اساس بخشنامه ۱۶۱۹۹ - ۷۷۶ / ۲۱۳ - ۸۵/۵/۱۸ سازمان امور مالیاتی، ضرایب تشخیص در آمد مشمول مالیات در موارد تشخیص علی الراس ( مطابق مقررات مواد ۹۷ و ۹۸ قانون م.م) وجود دارد که به تکالیف و وظایف قانونی خود عمل نمی نمایند می بایست مبنای محاسبه و تعیین در آمد مشمول مالیات قرار گیرد. فلذنا ماموران تشخیص مالیات توجه نمایند که در آمد مشمول مالیات این قبیل مودیان را بر اساس رسیدگی به دفاتر و اسناد و مدارک مثبته و با رعایت قوانین و مقررات مالیاتی و استانداردهای حسابداری و نه صرفا هدف قراردادن ضرایب مالیاتی تعیین نموده و از اعلام نظر غیر کارشناسی ویارائه دلایل ضعیف در امور گزارشگری مالیاتی خودداری نمایند. ولی متساقنه مشاهده می شود که ماموران محترم رسیدگی و تشخیص، با وجود تنها یک چند مورد اشکال و یا ابهام در یک سرفصل حساب، مثلاً دارایی های ثابت، کل حسابها و دفاتر قانونی را مردود اعلام کرده و بر اساس جدول ضرایب، مالیات را کلاً به صورت علی الراس محاسبه و مطالبه، می نمایند در حالی که بایستی صرفا در آمد مشمول مالیات مواردی که دارای اشکال و ابهام بوده و رد می شود از طریق علی الراس محاسبه و مالیات آن مطالبه گردد.

در پاسخ به سؤالات و موضوعات مطرح شده، **وحدتی اظهار** داشت: کلیه بهامات دستور العمل های بخشنامه ها، سالانه در ۲ نوبت کارگاه آموزشی با حضور نماینده گانی از شورای عالی مالیاتی به عنوان بالاترین رده سازمان و نماینده ریاست سازمان مورد بحث و بررسی کارشناسی قرار می گیرد.

سپس **اسماعیل نیا** معاونت مالیاتی شهرستانهای اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی در بحث ماده ۹۷ اظهار داشت: ارجاع پرونده های مالیاتی به هیأت بند ۳ به دو دلیل:

یکی از موضوعاتی دانست که در رفع مشکلات پیش رو و عدم تکرار اشتباهات حاصل از آن نقشی اساسی دارد. وی با بیان اینکه مدیران امروز صنعت، عاشرانی هستند که برای حفظ آبرو و عشق به میهن فعالیت می نمایند برخوردهای گاهانا شایست طبقات میانی سازمان های دولتی با مدیران صنعت را مورد انتقاد قرار داد و افزود: طرح چشم انداز ۲۰ ساله کشور محقق نخواهد شد مگر با اشتغال زایی و کارآفرینی و حمایت از کارآفرینان.

**موشد؛ عضو کمیته تخصصی مالی و مالیاتی انجمن و مدیر کارخانه شرکت الکترود رضا** پیش ضمن تأکید بر وجود اعتقاد به تعامل دو طرفه، روش ها و بینش های دوستان اداره کل امور مالیاتی را نیازمند به بازنگری دانست. وی با انتقاد از سازمان امور مالیاتی کشور مبنی بر اعلام وصول ۹۰ درصدی مالیات طی ۷ ماهه اول سال ۸۵، این موضوع را یک نقطه ضعف معرفی و خواستار گویا تر شدن حوزه عملکرد اداره امور مالیاتی به وسیله اعداد و ارقام گردید. مرشد ضمن پیشنهاد ارائه آمارهای مقایسه ای گروه های متعدد در دوره های مختلف توسط اداره امور مالیاتی، همچنین خواستار بازنگری در ماده ۲۷۲ قانون مالی و مالیاتی کشور توسط اداره مذکور گردید.

**شامل؛ دبیر کمیته تخصصی مالی و مالیاتی انجمن و مدیر مالی و اداری شرکت پارت سازان اظهار** داشت: طبق ماده ۲۷۲ قانون مالیات های مستقیم (ق.م.م)، گزارش حسابرسی مالیاتی که توسط حسابداران رسمی تنظیم می گردد بایستی شامل موارد زیر باشد:



**الف- اظهار نظر نسبت به کفایت اسناد و مدارک حسابداری برای امر حسابرسی**

**ب- تعیین در آمد مشمول مالیات**

**ج- اظهار نظر نسبت به مالیاتهای تکلیفی**

**د- سایر مواردی که در نمونه گزارش حسابرسی مالیاتی مورد نظر سازمان امور مالیاتی کشور تعیین شده است.**

طبق تبصره ۱ همین ماده، اداره امور مالیاتی، گزارش حسابرسی مالیاتی را بدون رسیدگی قبول و مطابق مقررات برگ تشخیص مالیات صادر می کند. بر اساس بند ۷ بخشنامه شماره ۱۳۲۶۹ ۸۴/۷/۲۵ سازمان امور مالیاتی کشور، در صورتیکه قبل از صدور برگ تشخیص مالیات، نسبت به ارائه گزارش حسابرسی مالیاتی در خصوص بندهای



اولین مسئله: عدم دریافت پاسخ هایی منطبق بر اسناد و مدارک قانع کننده از طرف موسسات حسابرسی است  
دومین مورد: عدم قبول مسئولیت و صراحت بیان، از جانب عمدۀ موسساتی است که باستی مسئولیت رسیدگی به موضوع را پذیرفته و در قالب آن به صراحت اظهار نظر نمایند.

و سومین موضوع نیز بی تفاوتی شرکت هایی است که رونوشت سوالات مورد ابهام برای آنها ارسال می شود. از آنجایی که اثرات پاسخ حسابدار رسمی به اداره امور مالیاتی، به شرکت معطوف شده و گاه همینه های مالیاتی سنگینی را متوجه شرکت می نماید، انتظار بر این است علی رغم عدم وجود ارتباط مستقیم شرکت به عنوان مودی مالیاتی با اداره امور مالیاتی، پیگیری های لازم از جانب شرکت و کادر مالی آن به منظور رفع کامل ابهامات موجود صورت پذیرد.  
یعقوب نژاد در پاسخ به ابهام مطرح شده پردازمند<sup>۴</sup> و پژوهی تنظیم یک گزارش حسابرسی مالیاتی نیز اظهار داشت: از آنجایی که در متن ماده ۲۷۲ ق.م. تایید گزارش توسط اداره امور مالیاتی بعد از قید و شرح هر ۴ بند مذکور آمده، شرایط تایید گزارش تمامی موارد (الف) تا (د) را شامل می شود، بنابراین در صورت رعایت نشدن هر یک از ۴ بند مذکور توسط موسسه حسابرسی تاییدیه گزارش ازین رفه و تنها گزارشی موردن قبول اداره امور مالیاتی است که هر ۴ بند قید شده را مدنظر قرار داده باشد.

کاظمی دبیر کانون انجمن های صنفي کارفرمایی تولید کنندگان صنعتی و معدنی خراسان رضوی ضمن اعلام مراتب سپاسگزاری خود از مدیر کل سازمان امور مالیاتی مبنی بر موافقت ایشان جهت حضور نمایندگان کانون، عنوان نماینده کارفرما در مراجع حل اختلاف مالیاتی که پس از سال ها پیگیری بالاخره به همت ایشان به نتیجه رسیده بود، طی پیشنهادی اظهار داشت: شاخص کانون حضور نمایندگان کارفرمایان و مدیران صنایع در کمیسیون های تعیین ضرایب تشخیص درآمد مشمول مالیات که همه ساله در استان تشکیل و پیشنهادات خود را بر اساس مصوبات تهران و منطبق با شرایط کاری و منطقه ای استان اعلام و به مرکز منعکس می نماید است.

چهارم مورد زیر، از دیگر موارد درخواستی حاضرین در جلسه بود که آقای شامل دبیر کمیته تخصصی مالی و مالیاتی انجمن به نمایندگی، فرائت و مطرح نمودند:

۱- قبول نامه اداره راه و ترابری استان خراسان رضوی درخصوص اینکه شهر ک صنعتی توسعه خارج از شعاع ۳۰ کیلومتری مرکز استان می باشد.

۲- اجرای رعایت اصل عدالت مالیاتی در خصوص تعدیل بیش از ۲۰ درصدی برگهای تشخیص مالیات توسط کارشناسان ارشد مالیاتی و مجریان قرار

۳- موافقت اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی با حضور نماینده انجمن در هیئت های حل اختلاف موضوع ماده ۲۴۴ قانون مالیات های مستقیم

۴- تأکید بیشتر بر ثبت دقیق اطلاعات خرید و فروش و گزارشات فصلی توسط مامورین مالیاتی و پیش بینی راه حلی برای اصلاح اشتباهات سهوی. /ز-س

۱- عدم رعایت آین نامه نحوه تحریر دفاتر ۲- غیر قابل رسیدگی بودن بعضی مدارک و مستندات ارائه شده، صورت می گیرد. پرخی ابهامات موجود در پرونده های مذکور، مربوط به بند ۷ و بعضاً بند ۶ این دستورالعمل می باشد. هر چند در بند ۶ دستورالعمل، بحث کتمان درآمد مطرح شده است اما مغایرت های موجود در برخی صورت های مالی که نتیجه مالی آنها مشخص نبوده و اصل درآمد را زیر سوال می برد نیز با استناد به بند ۶ دستورالعمل مورد سوال قرار می گیرد.

در ادامه **یعقوب نژاد؛ ریاست امور مالیاتی ۱۹۱۳** اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی به بیان فرآیند رسیدگی پرونده های ماده ۲۷۲ پرداخته و اظهار داشت: پس از تحويل گزارش مالی حسابدار رسمی به اداره امور مالیاتی، در موعد مقرر، روای کار در اداره امور مالیاتی خراسان به این شرح است:

- ارزیابی پرونده های تحویلی، توسط گروه های متخصص مالیاتی و مطابقت دادن آنها با قوانین و مقررات موجود - پرسش قسمت های دارای ابهام به صورت کتی از موسسه حسابرسی و اطلاع به شرکت دارای پرونده ابهامی، از طریق رونوشت سوال مذکور.

- اعلام فرصت ۱ ماهه، جهت پاسخگویی و رفع ابهام، توسط موسسه حسابرسی

- بررسی مجلد پرونده توسط اداره امور مالیاتی و مطابقت دادن آن با قوانین و مقررات



- در صورت قانع کننده نبودن پاسخ ارجاع پرونده به هیاتی ۳ نفره در تهران متشكل از ۱ نفر نماینده سازمان امور مالیاتی کشور، ۱ نفر حسابدار رسمی عضو جامعه حسابداران رسمی و ۱ نفر حسابدار رسمی غیرشاغل

- عودت رای نهایی این هیات به اداره امور مالیاتی و مبنای قرار گرفتن آن

همانطور که ملاحظه نمودید اثر گذاری اداره امور مالیاتی تنها در مرحله اول و محدود به بررسی ابهامات گزارش مالیاتی است و سایر فرآیندها خارج از حوزه اداره کل صورت پذیرفته و مهمترین نقش و اثر گذاری در پرونده بر عهده نماینده شرکت یا حسابدار رسمی می باشد.

وی با اشاره به اینکه اثر گذاری این ماده در گرو آسیب شناسی صحیح آن است، آسیب های این ماده طی چند سال رسیدگی را، ۳ مورد کلی عنوان و اظهار داشت: