

## نوذر شفیعی<sup>۱</sup> زهرا محمودی<sup>۲</sup>

ناتو مخصوص دوران جنگ سرد است که به لحاظ مقابله با پیمان ورشو پدید آمد. تعریف اعضای ناتو از امنیت و تکنولوژی مدرن نظامی باعث گشت حضور ناتو به سمت شرق گسترش پیدا نموده و پس از فروپاشی شوروی شماری از کشورهای کمونیست سابق به عضویت ناتو درآیند. کارکردهای ناتو صرفاً نظامی نیست البتہ تکیه بیشتر کارکرد ناتو بر زمینه های نظامی است. ناتو در افغانستان حضور و گستره وسیعی دارد. موضوع دخالت ناتو در یوگسلاوی نیز قابل توجه است. گسترش حضور ناتو برای خود سازمان پیمان آتلانتیک شمالی نیز می تواند جنبه منفی داشته باشد. به عبارت دیگر، گسترش حضور ناتو در شرق صرفاً جنبه های مشتبه ندارد. چرا که اساساً ناتو برای حفاظت از امنیت اروپا تأسیس گردید. در این مقاله ابعاد گوناگون گسترش ناتو و نیز عکس العمل روسیه و پوتین بررسی می گردد.

**واژگان کلیدی:** ناتو، دوران پس از جنگ سرد، گسترش ناتو به شرق، امریکا،  
۱۱ سپتمبر، روسیه، پوتین.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (ناتو) در طول جنگ سرد به عنوان سنگ بنای نظام دفاعی غرب علیه تجاوز ارتش سرخ ابرقدرت سوسیالیست جهان عمل کرده بود. با از بین رفتن اردوگاه نظامی یکپارچه شرق و فروپاشی کمونیسم، دفاع سرزمین و دفاع ایدئولوژیک که برای ناتو از اولویت ویژه ای برخوردار بود اهمیت سابق خود را از دست داد و عده ای را بر آن داشت که تصور کنند علت وجودی ناتو از بین رفته است و عده ای به تمسخر پس از شوروی ناتو را مخفف این کلمات می دانستند: نابودی بدون جانشین. اما این سازمان توانست با برطرف

۱. دکتر نوذر شفیعی استادیار دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه اصفهان

۲. دانشجوی کارشناسی ارشد روابط بین الملل دانشگاه اصفهان

ساختن بحران هویت و فلسفه وجودی خویش و تجدید ساختار و تعیین وظائف و مأموریتهای جدید متناسب با شرایط نظام بین الملل نه تنها به حیات خویش ادامه دهد بلکه با پذیرش اعضای جدید از میان کشورهای اروپای شرقی، ایجاد طرح مشارکت برای صلح اولین قدمهای خود را برای رسیدن به دروازه های شرق بردارد. در ادامه نیز طرحهایی نظیر شورای دائمی مشترک روسیه و ناتو و بعدها شورای روسیه - ناتو برای ترویج گفتگو و همکاری میان ناتو و روسیه تاسیس گردید.

با قدرت گرفتن پوتین، مسکو دیگر نه از پشت عینک ایده آیستی بلکه با سرمشق قرار دادن مفهوم روسی منافع ملی این پیمان را به غرب ارسال نمود که در صدد کاهش تنشها با غرب است. دیدار دبیرکل ناتو لرد رابرتسون از مسکو و گفتگوی رهبران روسیه با رهبران غرب در همین راستا صورت گرفت. اما این نکته را نیز نباید از نظر دور داشت که پوتین گسترش بلوکها و پیمانهای نظامی که موازنۀ قوا در جوار مرزهای روسیه را برهم می زند به عنوان تهدید نظامی علیه این کشور قلمداد می نماید. از منظر روسیه گسترش ناتو به شرق این کشور را در وضعیت گاز انبری قرار می دهد چرا که گسترش ناتو و الحاق کشورهای اروپای شرقی و بالکان به آن ساختار امنیتی روسیه را با مخاطره همراه خواهد ساخت. از سوی دیگر آمریکا با توجه به پتانسیلهای خود و ضعف رقیب سنتی خویش در منطقه مایل است از فرصت تاریخی ناشی از فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی استفاده و از واقعه فرصت ساز ۱۱ سپتامبر، با تکیه بر قدرت نظامی - اقتصادی برتر خویش در جهت افزایش موقعیت تنها ثبات دهنده نظام بین الملل کنونی بهره ببرد و ناتو در این روند تنها نهادی است که دخالت آمریکا در اروپا و اروپای شرقی را مشروع می سازد، همان گونه که کسینجر آن را جایزه پیروزی در جنگ سرد می خواند.

تاکید نوشتار حاضر بر این نکته است که:

اصولا در تز نوین مدیریت جهانی آمریکا پس از ۱۱ سپتامبر ناتو با توجه به فلسفه وجودی هم گرایانه با آمریکا می باید در تعاملات امنیتی - نظامی بین الملل، نقش مؤثرتری ایفا نماید، لذا واکنش پوتین نسبت به گسترش ناتو به شرق، پاسخی به سیاستهای یک جانبه گرایانه آمریکا بوده است. پوتین در جهت تامین منافع ملی روسیه به طور توaman از دو رویکرد رقابت توام با ترس و همکاری توام با پاداش نسبت به

سیاستهای یک جانبه گرایانه امریکا واکنش نشان داده است که البته رویکرد رقابت بیش از همکاری در حوزه خارج نزدیک برجسته می‌شود چرا که مسکو گسترش ناتو به شرق را در جهت تحکیم نفوذ امریکا در منطقه و تغییر تناسب نیروها برخلاف منافع این کشور می‌داند.

## ۱. تکوین ناتو

متعاقب تحولات سیستم بین الملل پس از جنگ جهانی دوم و تقسیم دنیا به دو اردوگاه جهان آزاد و بلوک کمونیستی، به سرکردگی دو ابر قدرت ایالات متحده امریکا و اتحاد جماهیر شوروی، مسئله چگونگی سازماندهی در خصوص اعمال دفع مشترک در مقابل تهدید مشترک در ذهن رهبران کشورهای غربی متبار گردید. برغم تشویق اندیشه اتحاد دفاعی از طریق سازمان ملل متحد، در اوایل سال ۱۹۴۸ میلادی کشورهای بریتانیا، فرانسه، اعضای بنه‌لوکس (بلژیک، هلند، لوکزامبورگ) معاہده بروکسل را که اساس سیستم دفاع جمعی اروپایی را پی‌ریزی می‌کرد، منعقد نمودند. در تابستان ۱۹۴۸ نمایندگان امضاء کننده معاہده بروکسل مذاکراتی را با کشورهای ایالات متحده امریکا و کانادا آغاز نمودند. در مقابل امریکا نیز از فرصت ناشی از ضعف کاپیتالیسم اروپایی و ظهور دشمن قدرتمند مارکسیسم به عنوان تهدیدی علیه جهان آزاد در راستای تامین منافع ملی این کشور سود برد و با اعلام موافقت خویش زمینه انعقاد معاہده آتلانتیک شمالی را در ۴ آوریل ۱۹۴۹ در واشنگتن فراهم آورد. پس از آن از دولتهای ایتالیا، نروژ، دانمارک، پرتغال و سوئد نیز برای امضای معاہده دعوت به عمل آمد. در سال ۱۹۵۲ کشورهای یونان و ترکیه و در سال ۱۹۵۵ جمهوری فدرال آلمان (آلمان غربی سابق) و همچنین اسپانیا در سال ۱۹۸۲ به معاہده مذبور پیوستند. طی سال ۲۰۰۴ میلادی نیز با پیوستن کشورهای اسلواکی، اسلوونی، بلغارستان، لتونی، لیتوانی، استونی و رومانی تعداد اعضای سازمان مذبور به ۲۶ کشور رسید.

برخلاف معاہده بروکسل که در اصل برای مقابله با خطر تازه از جانب آلمان بوجود آمده بود، سازمان آتلانتیک شمالی برای تامین امنیت متقابل اعضاء در مقابل خطر تجاوز نظامی شوروی با پشتیبانی و پیشوایی امریکا بنیان نهاده شد. در حقیقت ناتو برای

برقراری نظم در اروپا، افزایش ثبات در منطقه یورو و اتلانتیک از طریق سیستم امنیت جمعی، بیرون نگه داشتن شوروی، وارد کردن امریکا به صحنه، سرکوب آلمانی‌ها طراحی شده بود.<sup>(۱)</sup> منشور سازمان پیمان آتلانتیک شمالی برای انطباق با مقررات سازمان ملل متحد که ایجاد سازمان منطقه‌ای دفاعی را مجاز شمرده، می‌گوید که ناتو یک پیمان دفاعی است که در صورت حمله مسلحانه به یکی از اعضای پیمان، طبق ماده پنج منشور<sup>(۲)</sup> این سازمان، اعضای دیگر برای تامین امنیت بطور جمعی کمک‌های لازم را به عضوی که خاکش مورد هجوم قرار گرفته، خواهند کرد. به طور کلی می‌توان گفت ناتو مؤید گروه بندهی از دولتهای همفکر با نظام‌های اقتصادی و سیاسی مشابه است که با قبول جایگاه برتر امریکا به هم پیوند خورده‌اند. با در نظر گرفتن این معنای صنفی ایدئولوژیک، می‌توان مشاهده کرد که جنگ سرد و سیاست مهار نفوذ شوروی در اروپا فلسفه یا منطق اساسی ناظر بر شکل گیری ناتو بود.<sup>(۳)</sup>

## ۲. ناتو در دوران پساجنگ سرد

رویدادهای در خور توجه نظیر خروج اتحاد جماهیر شوروی از افغانستان، موافقت این کشور با کاهش تسليحات در زرادخانه‌های متعارف و هسته‌ای و کاهش حضور در اروپای شرقی و در نهایت فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی<sup>(۴)</sup> بسیاری از نظریه پردازان روابط بین الملل از جمله رئالیستها مانند هولستی<sup>۱</sup>، هافمن<sup>۲</sup>، سولیوان<sup>۳</sup> را به این نتیجه گیری رساند که به علت خاتمه جنگ سرد و پایان تهدیدات از جانب شوروی و پیمان ورشو، ناتو نیز که طی جنگ سرد از مهم ترین اجزای معماری امنیتی بلوک غرب در مقابل و رشو قرار داشت به موازات از بین رفتن رقیب خود، در مسیر فروپاشی حرکت خواهد نمود. چرا که از منظر این دیدگاه هر اتحادی که تهدید اولیه اش را کمتر یا از بین رفته ببیند انسجامش را از دست داده و از بین خواهد رفت.

آنها استدلال می‌کردند که چون ناتو برای پرکردن خلاء امنیتی پس از جنگ جهانی

1 . Holsti

2 . Hoffman

3 . Sullivan

دوم در مقابل تهدیدات شوروی بوجود آمده بود بنابراین با فروپاشی شوروی، به طور خودکار ناتو نیز از بین خواهد رفت اما نه تنها چنین اتفاقی رخ نداد بلکه ناتو طی باز تعریفی از اهداف، راهبرد و ظائف خود را در سطحی وسیع تر در عرصه جغرافیا و با اهداف و ظایفی سنگین تر ظاهر گشت. نهاد گرایان نیز معتقدند که ناتو در دوران پس از جنگ سرد با طیف متنوع تری از تهدیدات مواجه گشته و کوشیده است تا با بازتعریفی از تهدیدات و چالشهای امنیتی کار کردهای خاص برای ادامه حیات سازمان ایجاد نماید.

به طور کلی دو دیدگاه در خصوص تداوم حیات ناتو در دوران پس از جنگ سرد وجود داشت: دیدگاه اول سیاستمدارانی را شامل می شود که تحولات نظام بین الملل را از زاویه جنگ سرد دنبال می کردند، لذا بر ضرورت تداوم حیات ناتو و بازخوانی اهداف آن تاکید می کردند. استدلال این دسته از محققان، احیای احتمالی قدرت روسیه بود. افزون بر آنها گروه دیگری از محققان نیز با تعریف جدید از امنیت بر این امر اصرار می کردند که با شکل گیری نظام نوین جهانی نوع تهدیدها نیز فرق کرده است. استقرار و تقویت مجدد ناتو برای دستیابی به اهداف غرب، امری حیاتی است. در مقابل این دیدگاه مخالفان ادامه حیات ناتو و گسترش حوزه جغرافیایی این سازمان معتقد بودند که فلسفه وجود این پیمان ویژه جنگ سرد بوده است و اصولاً، از آنجا که پیمان های نظامی و اتحادهای امنیتی در صورت فقدان تهدید فرو می پاشند با فروپاشی شوروی سابق و پیمان و ورشو، دیگر نیازی به ادامه فعالیت ناتو نیست در این دیدگاه، همچنین استدلال می شود که گسترش ناتو به تحریک روسیه و دیگر بازیگران منطقه ای منجر خواهد شد و این امر فضای بین الملل را همانند دوران جنگ سرد، امنیتی خواهد کرد.<sup>(۵)</sup>

تحولات دهه ۹۰ به خوبی نشان داد که به رغم فروپاشی کمونیسم، ناتو توانست به منزله نهادی فرامنطقه ای به حیات خود ادامه دهد.<sup>(۶)</sup>

در سالهای اخیر تعدادی از تحلیل گران به این مبحث پرداخته اند که ناتو چیزی فراتر از یک اتحادیه نظامی است به عنوان مثال نهاد گرایان نولیبرال<sup>۱</sup>، که مشهورترین آنها «کیوهین»<sup>۲</sup> و «والاندر»<sup>۳</sup> می باشند به این نکته اشاره می کنند که تفاوت ظریفی

1. Neo-Liberal Institutionalist

2. Keohane

میان اتحادیه‌ها - له به مثابه ائتلاف‌های منسجمی تعریف می‌شوند که به تهدیدها پاسخ می‌دهند - و نهادهای مدیریت امنیتی<sup>۳</sup> - که به منظور تنظیم طیف متنوعی از تهدیدها، طراحی گردیده‌اند - وجود دارد.<sup>(۴)</sup> سیاستمداران موافق با این نظریه مجموعه تهدید‌هایی مانند بی ثباتی در شرق اروپا، بویژه در گیری‌های قومی در بالکان، امکان بروز جنگ در جمهوری‌های سابق، تسلیحات کشتار جمعی و شیمیایی و رادیکالیسم اسلامی و تروریسم و مواد مخدر را به عنوان تهدیدات پیش روی سازمان مطرح کرده‌اند.<sup>(۵)</sup>

باید به خاطر داشت که قسمت عمده راهبرد ناتو در دوران پس از جنگ سرد به موضوع استراتژی گسترش این سازمان به شرق اختصاص یافته است، استراتژی که روسیه را به عنوان بزرگترین مانع بالقوه پیش روی خود خواهد داشت؛ اما عواملی که گسترش ناتو به شرق را به یک ضرورت تبدیل نمود مسائل مختلفی چون تروریسم، رادیکالیسم اسلامی، ظهور سرمایه داری انحصاری و پیدایش قدرتهای هژمونیک مانند چین و ترس از احیای مجدد قدرت روسیه است.

### ۳. گسترش ناتو به شرق

طرح گسترش حوزه فعالیت ناتو در خارج از مرزهای ۱۶ عضو اصلی در اروپای غربی در پایان نخستین نشست اعضای این پیمان پس از تحولات بلوک شرق طبق بیانیه ای منتشر گردید. این طرح مبین آن است که پس از آزادی بلوک شرق، بویژه کشورهای اروپای شرقی، اروپا به عرصه جدیدی وارد شده است که ناتو در ظهور آن نقش اساسی داشته است، بنابراین ناتو باید دست دوستی به طرف کشورهایی که زمانی دشمن ناتو محسوب می‌شدند، دراز کند. مانفردورنر، دبیر کل وقت ناتو، هدف از گسترش جغرافیایی ناتو را تاسیس ارتباط امنیتی اروپای غربی با کشورهای اروپای مرکزی و شرق اروپا به منظور استحکام ثبات در اروپا دانست.<sup>(۶)</sup> بدنبال آن در سال ۱۹۹۰، جیمز بیکر و هانس دیتریش گنشر طرح گسترش روابط ناتو با کشورهای شرقی و آسیایی مرکزی را از طریق

- 
1. Wallander
  2. Alliances
  3. Security management

شورای هماهنگی ناتو ارائه نمودند. در اجلاس سال ۱۹۹۰ لندن که در واقع مقدمه گسترش ناتو بود بیانیه‌ای مبنی بر نقش ناتو در ترسیم اروپای نوین و لزوم برقراری ارتباط ناتو با کشورهای اروپای شرقی صادر شد.<sup>(۱۰)</sup>

بدین ترتیب طرح گسترش ناتو در اجلاس ماه ژوئن ۱۹۹۰ بررسی و در نشست ماه نوامبر ۱۹۹۱ سران در رم به تصویب رسید.<sup>(۱۱)</sup> در واقع این نشست واکنش مثبت به برقراری صلح، دموکراسی، اقتصاد بازار در کشورهای شرق اروپا و نیز نشانه‌هایی از آگاهی ناتو نسبت به تطبیق خود با شرایط اروپا بود.

حضور ناتو در آسیای مرکزی و قفقاز از یک سو لزوم توجه به ساختارهای سیاسی، اقتصادی و نظامی کشورهای اروپای شرقی پس از انحلال اتحاد جماهیر شوروی از سوی دیگر باعث شد تا سیاست گسترش ناتو به شرق شکل بگیرد. البته در تدوین این سیاست، افزون بر عوامل مختلف مزبور، دو عامل حوزه جغرافیایی یا ژئوپلیتیک گسترش ناتو و ابعاد امنیتی که در ترسیم سیاست جدید ناتو افزون بر امنیت اروپا، مسائل امنیتی مأموری این منطقه نیز مد نظر قرار گرفته بود. به بیان دیگر، اعضای ناتو با توجه به مسائلی مانند انبوه تسلیحات اتمی بازمانده از دوران سیطره شوروی و امکان فروش و انتقال مخفیانه آن به دیگر کشورها، ترس از اسلام رادیکال، ضرورت رویارویی با قدرت رو به افزایش چین، ناتوانی نظامی کشورهای اروپایی تداوم حیات ناتو و گسترش آن به شرق را لازم می‌دانستند و در صدد توجیه آن بودند.<sup>(۱۲)</sup> ناتو برای به اجرا گذاشتن حوزه امنیتی و جغرافیایی خود از دو طریق اقدام کرد:

۱- ایجاد نهادهای جدید فرامنطقه‌ای موسوم به شورای همکاری آتلانتیک شمالی<sup>۱</sup> و دیگری اجرای طرح مشارکت برای صلح.<sup>۲</sup>

در مورد شورای همکاری آتلانتیک شمالی، ناتو در دسامبر ۱۹۹۱ تصمیم گرفت که این نهاد مشتمل بر کشورهای عضو ناتو، ۶ کشور اروپای شرقی، ۳ کشور بالتیک را با هدف ارتقای ثبات در منطقه اروپا از طریق کمک و همکاری با کشورهای عضو پیمان ورشو سابق را تاسیس نماید. این شورا توانست در فاصله کوتاهی از تاسیس خود، به صورت ابزار حل و فصل بسیاری از مسائل مبتلا به اروپایی مانند کنترل تسلیحات،

1. North Atlantic Cooperation Council (NACC)  
2. Partner for Peace (PfP)

همکاری دفاعی، اداره بحرانها و پاسداری از صلح در آید. به طور کلی ایجاد ثبات در منطقه اروپای شرقی و مرکزی از جمله اهداف مهم ناتو بوده است که با این مکانیسم تعقیب می شود. در مارس ۱۹۹۲، تمامی کشورهای مستقل مشترک المنافع شامل کشورهای آسیای مرکزی و قفقاز به عضویت این شورا پذیرفته شدند و شورا جهت برقراری ارتباط منظم بین اعضای ناتو و این گروه از کشورها و کشورهای اروپای شرقی کنفرانس های منظمی را در سطح وزرای خارجه و سفیران تشکیل داد در حقیقت اصول پایه این تشکیلات تامین امنیت از طریق مذاکره و همکاری و توانایی دفاعی جمعی اعضا می باشد این شورا را می توان محصول نهادینه ساختن مذاکره و همکاری در میان ناتو و کشورهای شرق اروپا (اعضا سابق پیمان ورشو) دانست.<sup>(۱۳)</sup>

شورای همکاری آتلانتیک شمالی با توسعه فعالیتهای خود به کشورهای شرقی، از جمله در کشورهای آسیای مرکزی و قفقاز به دنبال نظارت و تاثیر گذاردن بر روندهای موجود سیاسی در زمینه های مختلف بود تا به نحوی بتواند از جریانهای ناخوشایند در این کشورها جلوگیری کند. به این ترتیب، فعالیتهای شورای همکاری جنبه های گوناگونی را پوشش می داد که از امور مشاوره سیاسی گرفته تا همکاریها در زمینه علمی و فنی ادامه می یابد.<sup>(۱۴)</sup> روسیه نیز با هدف مقابله با نفوذ بیش از حد امریکا این سند را در ۲۲ زوئن ۱۹۹۴ امضا نمود. «شورای همکاری اروپا آتلانتیک<sup>۱</sup>» در ماه مه ۱۹۹۷ تأسیس شد تا جایگزین شورای همکاری آتلانتیک شمالی شود. این شورا چارچوبی را برای تماسهای سیاسی میان وزرای خارجه و دفاع کشورهای عضو ناتو، کشورهای درگیر در مشارکت برای صلح و دیگر کشورهای اروپایی و آسیایی از قبیل تاجیکستان که از شرکت در هر برنامه علناً نظامی خودداری کرده‌اند، فراهم می کند.<sup>(۱۵)</sup>

ایده مشارکت برای صلح که ابتدا توسط لس آسپین وزیر دفاع امریکا مطرح و در اجلاس سران ناتو در ژانویه ۱۹۹۳ بنا گذاشته شد، طرحی بود جهت ترغیب کشورهای غیر عضو ناتو برای توسعه همکاریهای نظامی و دفاعی با این سازمان. این طرح یک پیمان چند جانبه نیست بلکه یک رشتہ قراردادهای دو جانبه است که بین ناتو و یکایک کشورهای علاقه مند به عضویت منعقد می شود که هم رهیافت به اصطلاح ۱۶+۱ است.

---

1. Euro-Atlantic cooperation council (E.A CC)

در این رهیافت برای مثال روسیه شریک لیتوانی یا لهستان شریک سوئد نیست بلکه شریک ناتو هستند<sup>(۱۶)</sup> کشورهای آسیای مرکزی و قفقاز به استثنای تاجیکستان از ابتدا به عضویت این طرح درآمدند. اهداف استراتژیک و بلند مدت ناتو با به اجرا گذاشتن طرح مشارکت برای صلح در آسیای مرکزی و قفقاز در موارد زیر خلاصه می‌شد:

در گیر کردن کشورهای منطقه آسیای مرکزی و قفقاز در امور و مسائل امنیتی اروپا از طریق پذیرش مشارکت آنها و انجام مشورتهای مشترک به هنگام تهدید، ایجاد زمینه جهت انجام عملیات حفظ صلح در موقع بحرانی، مبادله اطلاعات و توسعه همکاریهای نظامی، تحکیم ثبات منطقه در جهت منافع و اهداف غرب. اسناد ناتو حاکی از این است که برنامه مشارکت برای صلح به کشورهای شرکت کننده امکان تقویت روابطشان با ناتو در راستای منافع و قابلیتهای خود آنها را می‌دهد و مانورهای مشترک برای صلح به منظور ارتقای همکاریهای نظامی عملی و قابلیتهای مشترک در اموری که مشارکت برای صلح بر روی آنها تاکید می‌کند و کمک به گسترش قابلیتهای همکاری میان نیروهای متعدد ناتو و کشورهای شریک طراحی شده اند<sup>(۱۷)</sup> ضرورت نوسازی ارتشهای جمهوریهای آسیای مرکزی و قفقاز و تقویت حاکمیت ملی و کاهش وابستگی به روسیه را می‌توان به عنوان دلایل اصلی در پیوستن این جمهوریها به طرح مشارکت برای صلح تلقی کرد. به همین دلیل بسیاری از مقامات روسی معتقدند که این طرح بتدریج موضوع توسعه ناتو را در قلمرو شوروی سابق میسر می‌سازد بنابراین مغایر با منافع روسیه قلمداد می‌شود.

پس از پیشنهاد طرح «مشارکت برای صلح» حساسیت و نگرانی رهبران روسیه در خصوص گسترش ناتو به شرق نمود علنی یافت چرا که روسها این طرح را تلاشی در جهت منزوی ساختن روسیه توصیف کردند. از همان آغاز، بیانیه‌های متعارض مسکو بیانگر تردید رهبران کرملین در خصوص پیوستن به طرح «مشارکت برای صلح» بود. واکنش روسیه به درخواست عضویت کشورهایی نظری لیتوانی در ناتو مانند واکنش اتحاد جماهیر شوروی به تقاضای کشورهای اروپای شرقی برای بهره مندی از کمکهای طرح مارشال شباht داشت.<sup>(۱۸)</sup> آجودان وی کوزتیکف مشارکت روسیه را در برنامه مشارکت برای صلح موکول به عضویت روسیه در گروه ۷ کشور صنعتی دانست و یلتسین نیز دستیابی به بازارهای غربی برای صادرات شوروی را شرط امضای این برنامه مطرح

سر... در جمیع دوین مخالفت روسها با این طرح، نگرانی ناشی از در حاشیه و انزوا قرار گرفتن، تهدید مرزهای روسیه، ایجاد شرایطی که در آن برای روسیه به عنوان یک قدرت برتر و پر نفوذ جایی نخواهد ماند، قابل اشاره می باشد.<sup>(۲۰)</sup>

پس از حمله ناتو به مواضع صربها در گوراژده، روسیه که از تصمیم به اقدام نظامی ناتو بی اطلاع مانده بود در برابر آن به شدت واکنش نشان داد. یوگنی شاپوشنیکف نیز اظهار داشت: "مشارکت برای صلح می تواند یک بی نظمی جهانی خلق کند."<sup>(۲۱)</sup> به هر حال کوزیرف در ژوئن ۱۹۹۴ برنامه مشارکت برای صلح ناتو را به امضا رساند. او هنگام امضای سند مذکور خاطر نشان ساخت:

"بنظر ما هدف اصلی مشارکت روسیه - ناتو ایجاد یک سیستم امنیت و ثبات جمعی در اروپا می باشد و عملیات حفظ صلح در «طرح مشارکت برای صلح» بایستی براساس تصمیمات سازمان ملل و سازمان امنیت و همکاری اروپا اتخاذ شود."<sup>(۲۲)</sup> از منظر روسها ورود به ناتو از دریچه مشارکت برای صلح تنها هدف نیست بلکه به رسمیت شناخته شدن جایگاه روسیه در جهان و مسایل اروپایی است که از نظر آنها حائز اهمیت است. روابط ناتو و روسیه با امضای «سند بینابینی پاریس راجع به روابط متقابل همکاری و امنیت بین ناتو و روسیه» میان ۱۶ عضو ناتو از یک سو و یلتسین از سوی دیگر در ۲۷ می ۱۹۹۷ وارد مرحله جدیدی از همکاری شد. محتوای این سند شامل شرایط همکاریهای امنیتی بین طرفین است. مخالفان امضای این سند در روسیه توافق یاد شده را یک یالتای دوم البته با حذف روسیه می دانند چرا که از دیدگاه این گروه، سند مذکور حوزه نفوذ امریکا و ناتو یعنی طرفهای پیروز در جنگ سرد را مشخص می کند. روسیه که طرف بازنده در این جنگ بود به این ترتیب سند تسلیم خود را امضا کرده است.<sup>(۲۳)</sup>

ادله ارائه شده برای امضای این سند، خودداری روسیه از مخالفت فعال با گسترش ناتو به سوی شرق اروپا و ایجاد بحران در این زمینه در مقابل برخورداری ارتباط امنیتی ویژه با غرب بود. این سند در سال ۱۹۹۷ منتج به تاسیس شورای دائمی مشترک روسیه و ناتو در ۲۸ مه ۲۰۰۲ شورای روسیه و ناتو مقوله «به سوی ۲۷» مطرح گردیده است که در آن روسیه با ادامه تعاملات راهبردی - امنیتی، حتی امکان حضور در ناتو را به عنوان عضو رسمی طی می کند.<sup>(۲۴)</sup>

## ۴. اهداف ناتو در اتخاذ استراتژی گسترش به شرق

اعضای ناتو با اتخاذ سیاست گسترش به شرق، به دنبال اهداف خاصی هستند که در ابعاد مختلف قابل تبیین است و از آنجا که اولویتهای ناتو بر اساس تهدیدهای موجود در سطح بین المللی نسبت به اعضای پیمان تعریف و تعیین می‌شود، برای بررسی اهداف اصلی اعضای آن نخست، باید تهدیدهای پیش روی آنها را به خوبی بشناسیم:

- ۱- رشد سرمایه داری انحصاری به رهبری چین و تبدیل آن به تهدید درون سیستمی
- ۲- رادیکالیسم اسلامی و گسترش آن در آسیای مرکزی و خاورمیانه
- ۳- اهمیت منابع انرژی و بازار مصرف آسیای مرکزی.<sup>(۲۵)</sup>

عوامل مذکور تهدیدات پیش روی کشورهای عضو ناتو می‌باشد اما منطقه نیز به سهم خود تهدیداتی را پیش روی خود می‌بیند، از جمله تهدیداتی که ثبات و امنیت منطقه را تهدید می‌کنند: اختلاف قبیله‌ای، نژادی، فقر و مشقت اقتصادی شدید، سرکوبی و ستم سیاسی، تجزیه طلبی‌های نژادی، فقدان مکانیسم‌های عملی برای انتقال قانونمند قدرت، اختلاف فزاینده در توزیع در آمد.<sup>(۲۶)</sup>

با توجه به وجود این تهدیدات، اهم اهداف ناتو در منطقه موارد زیر می‌باشد:

با حمایت از استقلال و حاکمیت دولتهای منطقه جلوی سلطه هر کشوری را بر منطقه سد نماید، جلوگیری از قدرت یافتن مجدد روسیه، رقابت برای نفوذ در منطقه و کنترل بر منابع نفت و گاز و انتقال آنها به غرب با تضمینهای امنیتی مورد نظر خود که بسیاری از ناظران از آن به بازی بزرگ جدید<sup>۱</sup> یاد کرده‌اند، غرب گرایی و انجام اصلاحات متأثر از الگوهای غربی در منطقه، ارائه باز تعریف از مفاهیم امنیت و تهدید پس از فروپاشی شوروی به سیاق غرب، احتمال وقوع جنگ داخلی یا جنگ بین کشورهای مهم منطقه را کاهش دهد، مانع گسترش سلاح‌های کشتار جمعی در منطقه گردد، امکان گسترش نهضت‌های افراطی و ضد غربی اسلامی را ناتوان سازد، از سرایت ستیزه‌های احتمالی به مناطق پر اهمیت برای غرب بویژه ترکیه و خلیج فارس جلوگیری کند، منزوی نمودن ایران و روسیه در منطقه، بسیاری از طرفداران نظریه رئالیستی معتقدند

1. New Great Game

نه می بوان لفی سیاست هویج و چماق از گسترش ناتو به شرق در نظر داشت به این مفهوم که ناتو از گسترش به شرق در صدد یافتن امتیازاتی عمدۀ برای خود از طریق ارائه برخی از امتیاز‌های فرعی به کشورهای اروپای مرکزی و شرقی و هم چنین محدود نمودن حیطه سیاست گذاری‌های امنیتی راهبردی ملی آن هاست.

گروهی از تحلیل گران، گسترش ناتو به شرق را با خسی از استراتژی هرمونی- طلبی امریکا و در راستای گسترش فرهنگ امریکایی در جهان پس از فرو پاشی نظام دو قطبی قلمداد می کنند، محققان اسلامی نیز گسترش ناتو در راستای نظریه برخورد تمدن‌های ساموئیل‌ها نتینگتون با هدف مهار دنیای اسلام تفسیر می نمایند. گروهی نیز هدف امریکا را محدود کردن نقش روسیه و اژدهای خفته آسیا در نظام نوین جهان می دانند.

## ۵. امریکا و گسترش ناتو به شرق

натو به متابه ساز و کار دفاعی - امنیتی سیاست گذاری‌های فرا آتلانتیکی ایالات متحده امریکا با هویت امریکایی و بر اساس منافع ملی این کشور در فضای جنگ سرد به وجود سیستم موازنۀ دو قطبی قدرت از سال ۱۹۴۵-۹۱ رابطه مبتنی بر جبر و زور را ایجاد می کرد؛ اما با فروپاشی امپراتوری شوروی دیگر حفظ موازنۀ معنی نداشت. ذهنیت سد نفوذ هنوز به قوت خویش باقی است چرا که طرف قبلی فکر می کند نباید گذاشت طرف ضعیف شده همان حوزه‌های سنتی نفوذ را برای خود حفظ کند. این بار امریکا است که توسعه امپراتوری خود را در سر می پروراند. برای نیل به هدف، سناریوی جدید نیاز است، به افسانه‌ای که در مورد قبول شنوندگان باشد و آنان را نسبت به نیات امریکا علاقمند کند. بنابراین میلیون‌ها انسان و عده سرمایه گذاری نجات بخش در کنار دفاع و تأمین صلح را باور می کنند. نه ما نمی خواهیم مثل روسها تولیدات کشاورزی و منابع طبیعی شما را بگیریم و برایتان سرباز خانه بسازیم یا جوانهای شما را به پراغ یا کابل بفرستیم. ما می خواهیم انسان و سرمایه آزادانه از مرزها عبور کنند و برایتان توسعه صنعتی و پیشرفت همراه بیاورند.<sup>(۲۷)</sup> از دلایل عمدۀ گسترش پیمان آتلانتیک شمالی به شرق سیاست‌های امریکا منطبق به تصوری «ثبات مبتنی بر هرمون»<sup>۱</sup> می باشد. این

تئوری توسط چارلز کیندلبرگر مطرح شد که طبق نظریه او دنیا فقط به یک ثبات دهنده نیاز دارد ثبات دهنده ای که با داشتن سه ویژگی کنترل مواد خام، تداوم منافع سرمایه، تثبیت سلط آن بر بازار شناخته می شود.<sup>(۲۸)</sup> از جمله علی که باعث شد امریکا به سرعت در صدد افزایش نفوذ خود در منطقه مذکور برأی فروپاشی شوروی و شکل‌گیری کشورهای مشترک المنافع، جلوگیری از قدرت گرفتن مجدد روسیه، تضمین دسترسی به منافع امنیتی در اروپای شرقی و بالتیک در مقابل گسترش احتمالی نفوذ روسیه، تضمین دسترسی به منابع طبیعی، موقعیت قفقاز و آسیای مرکزی به عنوان سکوی پرش به داخل آسیا و پاشنه آشیل بودن آن برای روسیه ارانه گو برای کشورهای منطقه، منافع و اهداف نظامی، مهار اسلامگرایی و جلوگیری از رشد اسلام خواهی، تقویت تجارت آزاد بین المللی و گسترش دسترسی امریکا به بازارهای جهانی را تقویت و حمایت از استقلال این جمهوریها اعلام نموده است.<sup>(۲۹)</sup> مجریان سیاست خارجی امریکا در تلاشند که ضمن توجه به جلوگیری از نفوذ روسیه با اقداماتی مقتضی از ضعیف شدن استقلال این جمهوریها جلوگیری به عمل بیاورند، توسعه ثبات سیاسی به تعبیر غربی آن؛ طرح اولیه «هلال بی ثباتی» توسط برژینسکی مطرح گردید و توسط طرفداران وی هنوز در رأس قرار دارد. اکنون بیش از ده سال است که قفقاز در مرکز این هلال با درگیریهای برافروخته قومی، مذهبی، سرزمینی و مسائل جانبی قرار گرفته است<sup>(۳۰)</sup> که نمونه هایی از این مناقشات در قره باغ، آبخازیا، چچن و غیره قابل رویت می باشد اصول ناتو در بدو تاسیس معطوف به حفاظت از آزادی، میراث مشترک بشری و تلاش برای تحقق اصول دموکراسی و آزادی های فردی و حکومت قانون تعبیر شده است و اعضای این سازمان ناتو را ابزار دموکراسی می دانند و مفهوم ناتو برای آنان دارای ضمانت دموکراسی است در حقیقت فلسفه ناتو را می توان دموکراسی، آزادی فردی و حاکمیت قانون دانست<sup>(۳۱)</sup> در این چارچوب از اصول سیاست خارجی امریکا برای کمک به روند دموکراتیزه کردن کشورها و گسترش ناتو به شرق بوده است. امریکا نیز در راستای هژمونی طلبی خود مفاهیمی چون گرایش به دموکراسی، حقوق بشر و صلح بین الملل را به کار گرفته است تا بتوانند منافعش را از این راه تامین نماید.<sup>(۳۲)</sup> به اعتقاد نومحافظه کاران امریکا این کشور مظهر خیر و گسترش دموکراسی در دنیا است لذا نباید شعار های دموکراتیک آنها

بررسی سریسی داست چرا له رهبران این کشور حرفی را که بر زبان می‌آورند، باور می‌کنند.<sup>(۳۲)</sup> گسترش دموکراسی و آزادی نه تنها به عنوان هدف اصلی سیاست خارجی امریکا بلکه بلاگردان همه معضلات جهان معاصر اعم از فقر، استبداد و تروریسم و نیز وسیله اساسی تامین امنیت امریکا اعلام شده است. در حقیقت امریکا با توجه به الگوهای قدرت در صحنه بین المللی سیاست اشاعه الگوها، ارزشها و نهادهای لیبرال محور را سرلوحه اقدامات خویش قرار داده است.<sup>(۳۳)</sup>

۶. ناتو یا زدہ سپتا میر

اما حادثه ۱۱ سپتامبر که با اصابت هواپیمای شماره ۱۱ خطوط هوایی آمریکن ایر لاین به برج شمالی ساختمان تجارت جهانی در منهتن شروع در ادامه با برخورد پرواز شماره ۱۷۵ خطوط هوایی یونایتدایر لاین به برج جنوبی شدت یافت و در نهایت با سومین حمله انتحاری هواپیما ربایان و کوبیدن پرواز شماره ۷۷ آمریکن ایر لاین به ساختمان پنتاگون به پایان رسید، بهانه ای را به بازهای نومحافظه کار امریکا داد تا در کنار شروع دور جدیدی از سیاستهای میلیتاریستی حمله ناتویی با سناریوی جدید را در پیش بگیرند. در این حادثه به سرزمین اصلی امریکا حمله شد موضوعی که از طرف واشنگتن در شمار منافع فوق العاده حیاتی قرار دارد چرا که از سال ۱۸۱۳ سرزمین اصلی امریکا مورد حمله قرار نگرفته است. بدین ترتیب موضوع تروریسم در دستور کار امنیتی امریکا؛ ناتو قرار گرفت. در پی این حادثه ناتو تاکید کرد که تروریسم تهدیدی برای کلیه جوامع و ارزش‌های جهانی بشری است. در واقع، این حوادث با قرار دادن یک تهدید عینی ر مقابله چشمان غرب نیاز به حفظ و گسترش ناتو را برای مقابله با آن پیش از پیش سوری ساخت و نقش اساسی آن را برای امنیت این کشورها بیش از هر زمان دیگری شان داد<sup>(۳۵)</sup>. در این رابطه نیکلاس برنز سفیر امریکا در ناتو اظهار داشت که در مقابله با تروریسم جهانی، ناتو باید جهت دفاع از اروپا، فراتر از اروپا رود و این یک تغییر ستراتژیک است که در ناتو رخ داده است.<sup>(۳۶)</sup> لذا با تاکید بر تروریسم بین الملل به عنوان یک تهدید اصلی، ناتو حوزه مأموریت‌هایش را به خارج از محدوده ناتو گسترش داد بدین شنا که متحدین موافقت کردند که در مقابله با تهدیدات جدید، دیگر مرزهای مصنوعی

جغرافیایی معنایی نداشته و لذا این تهدیدات از هر نقطه جهان که شکل بگیرد، باید با آن مقابله کرد<sup>(۳۷)</sup> در این راستا برای نخستین بار در طول تاریخ پیمان، شورای ناتو طی ۴۸ ساعت پس از حملات تروریستی، مبارزه با تروریسم را به عنوان برنامه جدید برای اقدام نظامی در خارج از مرزهای ناتو مطرح کرد و بنا بر درخواست امریکا اعضای ناتو متعهد به ارسال هواییما های آواکس متعلق به ناتو به خاک امریکا شدند. امریکا بعد از حادثه ۱۱ سپتامبر با سه هدف مدیریت بحران در کشورهای اسلامی، ایجاد جامعه مدنی، گسترش دموکراسی در منطقه آسیای مرکزی قفقاز نقش گسترده ناتو را دنبال می کند و اقداماتی از جمله افزایش عقد قراردادهای نظامی با کشورهای منطقه، دامن زدن به اختلافات امنیتی کشورهای منطقه با روسیه، تقویت پیمانهای غرب گرای منطقه نظیر گوام<sup>۱</sup> کمک به تدوین برنامه همکاری انفرادی کشورهای منطقه با ناتو استقرار پایگاه هوایی در کارشی - خان آباد ازبکستان و پایگاه مناس در قرقیزستان را انجام داد. ناتو هم اینک در منطقه آسیای مرکزی و قفقاز نفوذ راهبردی مؤثری به دست آورد که این مسئله به همراه استراتژی جدید این سازمان در مبارزه با تروریسم در اجلاس پراگ ۲۰۰۲<sup>۲</sup> و استانبول ۲۰۰۴<sup>۳</sup> مورد تاکید اعضا قرار گرفته است.

## ۷. دلایل مخالفت روسیه با گسترش ناتو به شرق

پس از فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی، روسیه وارث قدرت سیاسی و نظامی شوروی شد. روسها اصولا بر این باورند که هرگونه گسترش ناتو به سوی شرق و روسیه به زیان این کشور است، از دیدگاه مسکو، غرب بویژه امریکا خواستار روسیه ای است که در درون مرزهایش محدود باشد.<sup>(۳۸)</sup> از این نظر، روسیه، گسترش ناتو را نوعی خطر علیه امنیت ملی خود تلقی می کند. مسکو برای خود نقش پایدار صلح در منطقه خارج نزدیک قائل است و مکانیسمهایی چون جامعه کشورهای مستقل مشترک المنافع، پیمان امنیت جمعی تاشکند، شورای وزیران دفاع و نیروهای مرزبانی مشترک ابزارهای اصلی مداخله روسیه در منطقه هستند. برخی این اقدامات روسیه را در راستای دکترین موئزوئه روسی

- 
1. GUUAM
  2. Prague Summit (2002)
  3. Istanbul Summit (2004)

بر سر روسیه ای اسیی سری و سیر را می‌بینیم می‌بود می‌باشد، دانند و از حضور ناتو و امریکا در این منطقه نگران هستند و معتقدند این برای ناتو ر ممکن است که هم بدنیال گسترش به شرق باشد. در عین حال بر روابط بهتر با سیه حساب کند<sup>(۳۹)</sup> چرا که از منظر آنها ناتو با برنامه ای حساب شده در فکر محاصره سیه و خارج کردن آن از منطقه است. منطقه ای که روسیه در آن حضور تاریخی شته و زمانی بخشی از سرزمین روسیه محسوب می‌شود. کشورهای موسوم به خارج یک و جمهوریهای بالتیک به عنوان منطقه حائل روسیه در برابر گسترش ناتو به شرق نسبت می‌شوند. بنابراین از نظر روسها از بین رفتن مناطق حائل، موجب اختلال در ت و تعادل نیروها، تشدید خطر نظامی و عامل حمله ناگهانی خواهد بود.<sup>(۴۰)</sup> روسها و نگران آن هستند که مناطق آسیای مرکزی و قفقاز بیش از گذشته در دایره ترک و نفوذ ناتو قرار گیرند. چنانچه این روند تحقق یابد نقش هرمونیک سنتی روسیه این مناطق دچار چالش گردیده و نفوذ انحصاری این کشور در آسیای مرکزی محدود باشد. اهمیت این مسئله زمانی دو چندان می‌شود که وقوع انقلاب محملی جستان در نوامبر ۲۰۰۳، انقلاب نارنجی اوکراین در دسامبر ۲۰۰۴، انقلاب لاله ای نیزستان در مارس ۲۰۰۵ در نظر گرفته شود که طی آن رهبران طرفدار مسکو در پی اهرات مردمی ولی هدایت شده از سوی امریکا از کار برکنار شدند.<sup>(۴۱)</sup> روسها همساره نید داشتند که گسترش ناتو به سوی شرق صفتندی جدیدی عمده‌تا در شرق پرده نین سابق، بوجود خواهد آورد.<sup>(۴۲)</sup> بطور کلی روسیه آسیای میانه را به عنوان منطقه ئل در طول مرزهای جنوبی خود قلمداد می‌کند و یک استراتژی دفاعی بر این باور توار گردیده است که دفاع از مرزهای روسیه از مرزهای کشورهای مستقل شرک المنافع آغاز می‌گردد. از نگرانیهای دیگر روسیه مسئله پیوستن گرجستان به می باشد. پس از واقعه ۱۱ سپتامبر، گرجستان جایگاه ویژه ای را در عملیات نظامی به طالبان پیدا نمود. چرا که امریکا به فضای جنوب روسیه نیازمند بوده است گستان توانست سهم قابل توجهی از کمکهای اقتصادی و نظامی امریکا، اروپا و ناتو را خود اختصاص دهد<sup>(۴۳)</sup>، نتیجه دریافت این کمکها تقویت ثبات داخلی، کاهش نفوذ سیه و تقویت پیوندهای گرجستان با ساختارهای یوروآتلانتیکی بود. وضعیت فوق

موجب کاهش نفوذ روسیه شد. در ۱۳ دسامبر ۲۰۰۱ واشنگتن به طور یک جانبی از پیمان<sup>۱</sup> (ABM) خارج شد و ناتو نیز از طرح عدم گسترش به شرق امتناع ورزید طی ماههای اخیر دولت میخائیل ساکاشویلی که با وقوع انقلاب مخلعی در نوامبر ۲۰۰۳ در صحنه سیاسی گرجستان به قدرت رسید مجدداً درخواست عضویت در ناتو را اعلام نمود ز البته سابقه این موضوع به درخواست شواردنادزه در اجلاس سران ناتو در شهر پراگ در پائیز ۲۰۰۳ بر می‌گردد که بطور رسمی تقاضای عضویت گرجستان در ناتو را مطرح کرد. روسیه نیز در مقابل به دلیل واهمه از گسترش مرزهای ناتو، همچنین نزدیکی گرجستان به خاک ترکیه به عنوان عضو ناتو و پیروی واشنگتن از دکترین دومینو مخالفت قاطع خویش را با درخواست گرجستان اعلام نمود.

یکی دیگر از علل عدمه مخالفت روسیه با گسترش ناتو به شرق، مساله کالینینگراد است. کالینینگراد یکی از ۸۹ بخش روسیه محسوب می‌شود و ۱۲۹ کیلومتر مربع وسعت دارد.<sup>(۴۴)</sup> برخلاف همه مناطق روسیه، کالینینگراد به صورت منطقه‌ای در خارج از مرزهای روسیه و در همسایگی کشورهای لیتوانی و لهستان در کنار دریای بالتیک قرار دارد. بدین ترتیب، تنها راه رسیدن به این منطقه از راه کشورهای لیتوانی یا لهستان است. وجود پایگاه دریایی روسیه در منطقه کالینینگراد و حضور بیش از صدهزار نفر نیروی نظامی این کشور در منطقه مزبور، اهمیت آن را برای روسیه دو چندان کرده است. پوتین در بازدید از پایگاه دریایی کالینینگراد به مناسبت روز نیروی دریایی روسیه طی نطقی اظهار داشت: "موقعیت روسیه همیشه به موقعیت نیروی دریایی آن وابسته بوده است. زمانی که نیروی دریایی ضعیف شود بدترین وضع برای کشور خواهد بود و زمانی که این نیرو روی پای خود بایستد، روسیه نیز قد علم می‌کند و قادر است که خود را یک قدرت بزرگ بنامد."<sup>(۴۵)</sup> در واقع، با گسترش ناتو به شرق منطقه کالینینگراد بین کشورهای عضو ناتو قرار می‌گیرد. مسئله ای که روسها آن را با امنیت ملی کشورشان مغایر می‌دانند. با توجه به عضویت لهستان در ناتو در ۱۹۹۹، تنها چاره روسها برای رسیدن به کالینینگراد عبور از خاک لیتوانی است.<sup>(۴۶)</sup> در این مورد می‌توان به اخطار چرنومردین، نخست وزیر پیشین روسیه به رئیس جمهور لیتوانی، نسبت به عدم الحاق

1. Antiballistic Missile Treaty

---ر ر - سر - سر - س بر سی ان را ب - معاي ساربرد بیروی نصامی برای جلوگیری از عضویت لیتوانی در ناتو و در واقع گسترش ناتو به شرق تلقی کردند.<sup>(۴۷)</sup>

با توجه به این شرایط روسیه قرار گرفتن کالینینگراد در بین کشورهای عضو ناتو را مغایر با امنیت ملی کشورش می داند.

روسهای مقیم در جمهوریهای خارج نزدیک نیز از دیگر دلایل مخالفت روسیه با گسترش ناتو به شرق می باشند، با توجه به حضور ۲۴ میلیون روس تبار در جمهوریهای شوروی سابق و تلاش روسیه در جهت جلوگیری از شکل گیری احساسات ضد روسی در این جمهوریها و به دنبال آن ممانعت از مهاجرت روسها به موطن اصلی خویش گسترش ناتو در این بین مسئله ای متعارض با منافع ملی روسیه انگاشته می شود. چرا که همراه با این گسترش احساسات ضد روسی و بی توجّهی به وضعیت رفاهی و اجتماعی روس نژادها نیز گسترش خواهد یافت و تلقی آنها به عنوان ستون پنجم روسیه شدت خواهد یافت.<sup>(۴۸)</sup> جمعیت معادل ۱۷ درصد کل جمعیت روسیه به این کشور باز خواهند گشت که این امر منافع ملی و امنیتی روسیه را با مخاطره همراه خواهد ساخت.

منافع اقتصادی از دیگر علل مخالفت روسیه با گسترش ناتو می باشد. چرا که روسیه بر این باور است که اعضاء ناتو به سرکردگی امریکا، به دلیل کسب امتیازات نفتی، وجود بازارهای جدید راهبرد توسعه ناتو به شرق را مطرح نموده اند که این موضوع نیز با منافع روسیه در تعارض است. یک بررسی که توسط مؤسسه مطالعات سیاسی جیمز بیکر دانشگاه رایس (تگزاس) تهیه شده بود، اعلام کرد که منطقه ۱۵ تا ۳۱ میلیارد بشکه نفت و گاز (حدود ۲/۷ درصد از مجموع ذخایر جهان) را دارد.<sup>(۴۹)</sup>

## ۸. واکنش روسیه به گسترش ناتو

راهبرد روسیه در مقابل ناتو ثابت و پایدار نیست چرا که بر حسب شرایط، تحولات داخلی روسیه و شرایط بین المللی متتحول شده است مطالعه روند روابط ناتو سا روسیه بیانگر این مهم است که روسیه هر گاه خود را طرف مستفیم مذاکره با ناتو می نماید، رفتار متفاوتی نسبت به زمانی که ناتو با کشورهای پیرامونی روسیه (بیه خوشیص کشورهایی که دارای اهمیت راهبردی برای روسیه هستند) مذاکره نماید، داشته است. بد

عبارت دیگر روسیه تمایل دارد روابط خود را با ناتو بدون محدودیت گسترش داده اما مشروط به آن که ناتو وارد مناطق پیرامونی روسیه نگردد. هرگاه ناتو اقدام به گسترش به سمت مناطق همسایه روسیه می‌نماید مسکو این گسترش را برای خود تهدید تلقی می‌کند.<sup>(۵۰)</sup> روسیه به عنوان یکی از بزرگترین موانع بالقوه گسترش ناتو، همچنان سندروم ترس تاریخی ناشی از در محاصره قرار گرفتن را همراه خود دارد. از سوی دیگر ناتو طبق ادلهای که قبلًا مطرح گردید حضور خود را در این منطقه الزامی می‌داند و در این روند خواستار همکاری روسیه نیز می‌باشد. بر این اساس ناتو مواردی را به روسیه پیشنهاد نمود از جمله برنامه مشارکت برای صلح که همکاری نزدیکتر مسکو و ناتو را جزو اهداف خود می‌شمارد. اما روسها طرح مشارکت برای صلح را تلاشی برای منزوی نمودن این کشور توصیف کردند؛ چرا که در قالب این طرح ناتو می‌تواند جای پایی در حوزه نفوذ شوروی سابق پیدا نماید. به هر ترتیب، روسیه سند مربوط به طرح مشارکت برای صلح را امضا نمود.

اما حضور روسیه در برخی طرحهای ناتو را نباید همگرایی کامل این کشور با ناتو دانست چرا که روسیه با حضور در ناتو به دنبال بازدارندگی فعال با هدف ممانعت از گسترش ناتو به سمت مسکو است. پاسخ ایوانف وزیر خارجه وقت روسیه در خصوص رویکرد این کشور نسبت به گسترش ناتو این است که روسیه به سیاست فعالانه تأمین امنیت ملی نیاز دارد. توسعه ناتو، مرز جدیدی را در اروپا ایجاد خواهد کرد. این امر روسیه را به اصلاح برنامه های رفرم نظامی و ادار خواهد کرد.<sup>(۵۱)</sup> در اوخر آوریل ۲۰۰۰ میلادی، شورای امنیت روسیه دکترین نظامی جدید این کشور را تصویب نمود که اجازه وارد کردن ضربه نخست هسته ای در صورت وجود تهدید جدی بر علیه منافع این کشور را می دهد. طبق این دکترین، سیاستمداران کرمیین، پذیرش، جمهوری های خارج نزدیک در ناتو و توسعه این سازمان به سمت روسیه را به عنوان تابو یا خط قرمز اعلام نمودند سرگشی ایوانف پس از تصویب دکترین نظامی جدید، طرح مذکور را وسیله ای برای جلوگیری از تجاوز دشمن و حراست از صلح و آرامش و دفاع از منافع روسها در عرصه نظامی دانست.

برای روسیه ناتو یکی از نهادهای جنگ سرد است که موجودیت آن بعد از خاتمه

--- سر و سر پیس ورسو بوجیهی ساره، مسو در هر حال نمی بود بحمل کند که ناتو ماموریت جدیدی در حوزه های نفوذ شوروی سابق داشته باشد و یا بدون صلاحیت رهبران روس در اروپا مداخله کند. از سویی احزاب روسیه نیز از گسترش ناتو به سمت شرق مخالفند؛ هرچند که با گسترش آن به سمت شمال و مثلث عضویت سوئد مخالفت چندانی ندارند؛ ولی گسترش به شرق را عامل برهمنشده ثبات می دانند.<sup>(۵۲)</sup>

از نظر روسها گسترش ناتو به شرق دارای پیامدهایی به شرح ذیل می باشد:

۱- قرارداد تسلیحات و نیروهای مسلح متعارف در اروپا معنی خود را از دست خواهد داد و لغو خواهد شد که همین امر هم اتفاق افتاد؛ ولی با این تفاوت که قرارداد مذکور تعلیق شد نه لغو.

۲- روسیه سعی خواهد کرد که از طریق دیگری عدم توازن تسلیحات متعارف را جبران کند. تاکید بیشتر بر تسلیحات هسته ای - تاکتیکی یکی از راههای احتمالی است.

۳- توسعه ناتو با تصمیم گیری در این مورد، تصویب قرارداد استارت ۲ را زیر سوال خواهد برد. دورنمای تصویب این قرار داد در پارلمان روسیه بسیار تیره بوده و نمی توان امیدوار بود که این سند بدون تطبیق با واقعیات جدید سیاسی به تصویب برسد.

همان طوری که در گزارش سال ۱۹۴۹ سرویس اطلاعات خارجی روسیه آمده است، نزدیک شدن پیمان نظامی - سیاسی به مرزهای روسیه، ولو بدون نیت خصمانه، بدون تردید موجب تحولات شدید خواهد شد و ستاد کل نیروهای مسلح روسیه در چارچوب وظائف خود مجبور خواهد شد به طراحی تجدید گروه بنده نیروها و ایجاد زیربنا برای اوضاع جدید بپردازد. اجرای این طرحها بر اقتصاد روسیه فشار آورده و مانع از ادامه اصلاحات خواهد شد. از سوی دیگر، زمینه برای اقدامات متعدد فوق العاده در زندگی سیاسی و اقتصادی روسیه فراهم خواهد شد و در نهایت نفوذ نظامیان در تعیین خط عمومی سیاست خارجی و داخلی روسیه افزایش خواهد یافت.<sup>(۵۳)</sup> از دیگر اقدامات روسیه برای حفظ موقعیت خود در منطقه و جلوگیری بیشتر از نفوذ خارجی ها می توان به: عقب نشینی از کلیه توافقات کنترل تسلیحات از جمله پیمان (پیمان موشکهای میان

برد و کوتاه برد حامل موشکهای هسته‌ای)، استقرار تاسیسات هسته‌ای در کالینینگراد، تشدید همگرایی نظامی با بلاروس، همگرایی با کشورهای مستقل مشترک المنافع تحت سلطه روسیه، شناسایی بین المللی نقش حفاظت صلح کشورهای مستقل مشترک المنافع تحت رهبری روسها و قدرت روسیه به عنوان ضامن صلح و ثبات در منطقه شوروی سابق، استفاده از اهرمهای سیاسی، اقتصادی و نظامی برای تابع کردن کشورهای منطقه نسبت به منافع روسیه، دخالت گسترده این کشور در برندازی و باجگیری در کشورهای منطقه به عنوان مثال دخالت به نفع جدایی طلبان آبخازیا در گرجستان، حمایت نظامی از ارمنستان در منازعه با آذربایجان و ...،<sup>(۵۴)</sup> روی آوردن به کشورهایی نظیر ایران، لیبی، کوبا، کره شمالی برای جلوگیری از منزوی شدن توسط غرب، عقب نشینی از پیمان استارت ۲<sup>(۵۵)</sup> استفاده از سازمان همکاری شانگهای که طی آن این سازمان، پس از وقوع انقلابهای رنگین در سه کشور منطقه با حمایت امریکا و غرب، از امریکا خواست که نیروهای نظامی خود را از آسیای مرکزی خارج نماید. بدنبال این توافق دولت ازبکستان از امریکا خواست نیروهای نظامی خود را از این کشور خارج کند.

## ۹. استراتژی روسیه پوتین در قبال گسترش ناتو به شرق

بسیاری از تحلیلگران انتخاب ولادیمیر پوتین را به عنوان مرد اول کرمیان، آغازگر دوره‌ای در سیاست خارجی روسیه دانستند که با عنوانی چون «صلح سرد»، «جنگ سرد جدید» و بازگشت روسیه به اقتدار پیشین توصیف شده است. بطوری که به عنوان یک اقدام نمادین، در آخرین ماه سال ۲۰۰۰، دومای روسیه آهنگ سرود ملی دوران شوروی را به عنوان آهنگ سرود ملی جدید به تصویب رساند.<sup>(۵۶)</sup>

اما باید در نظر داشت که پوتین متعلق به طیف اوراسیاگراها می‌باشد و مشخصه اصلی این طیف نگرش واقع بینانه با تأکید بر پذیرش تحولات ناشی از فروپاشی ابر قدرت شوروی و همچنین توجه به موقعیت ژئوپلیتیکی روسیه در نظام بین الملل کنونی می‌باشد و به جای استراتژی رویارویی با غرب، سیاست یک گام به سوی غرب، گامی به سوی شرق را سرلوحه اقدامات خویش قرار می‌دهد.

--- ۳ - سوی سرب ناسی از عفلاییت ادahi از جایگاه روسیه در عرصه تحولات بین الملل است که گامی بسوی شرق نیز طبق تفسیر نقش سنتی روسیه در اوراسیا می باشد. راهبرد اوراسیاگرها در برابر گسترش ناتو به شرق تاکید دارد که ناتو باید نفوذ مسکو را در جمهوریهای خارج نزدیک برسمیت بشناسد. پوتین اظهار داشت که رهبران این کشور بسیار علاقه مند به توسعه در طول مرزهای جنوبی روسیه می باشند. این سخن روشنگر این مطلب است که چرا لشکر تفنگداران موتوریزه ۵۸ ارتش در اینگوش<sup>۱</sup> مستقر شده اند.<sup>(۵۷)</sup> عمل گرایی پوتین با لحن ملی گرایی و توام با اعتماد به نفس بیشتر به منظور افزایش عزت نفس روسها هم رنگ شده است.

به طور کلی می توان گفت سیاست پوتین در آسیای مرکزی و قفقاز ماهیت دوگانه دارد: از یک طرف مسکو به دنبال حضور قوی تری در منطقه از طریق بلوکهای طرفدار روسیه است از سوی دیگر با جهان آتلانتیک ائتلاف نموده و مایل است همراه با آن عمل نماید (از طریق ناتو) و با کشورهایی که به آن نزدیک هستند (کشورهای مشمول برنامه مشارکت برای صلح).<sup>(۵۸)</sup> ریشه این دوگانگی در عمل گرایی نوظهور روسیه نهفته است. از یک طرف ارزش‌های رئوپلتیکی جدید و اشتیاق روسیه برای تشکیل بلوکی با کشورهای غربی برای همه مشهود است. همچنین، فضایی برای مانور دادن و استفاده از سازوکارهای مختلف سنتی اوراسیاگرایی (اتحادی با چین) و آتلانتیک گرایی وجود دارد. این امر بویژه در پیشینه روابط با ناتو مشهود می باشد و پوتین به عنوان یک عمل گرا ترکیبی از این دو را ترجیح می دهد. برای فهم این سیاست دوگانه، شناخت دو رویکرد که از زمان حضور پوتین در کرمیلین به سیاست این کشور شکل بخشیده اند، ضروری می باشد.

رویکرد نخست، رویکرد رقابت توام با ترس<sup>۲</sup> می باشد که بیشتر ناشی از حضور هدفمند امریکا و غرب در حوزه خارج نزدیک روسیه و حاشیه حیاتی آن کشور می باشد. برگزاری مانورهای مشترک نظامی با چین، فروش تسلیحات مدرن نظامی به هند و برخی کشورهای خاور میانه و تبلیغ در زمینه مشارکت استراتژیک با قدرتهای ذی نفوذ آسیایی و محور مسکو- بن- پاریس در چارچوب این رویکرد قرار می گیرد.<sup>(۵۹)</sup> در واقع

1. Ingushetia

2. Rivalry Joint Fear Approach (RJFA)

رویکرد مزبور منعکس کننده وجه امنیتی سیاست خارجی روسیه می باشد. رویکرد دوم، رویکرد همکاری توام با پاداش<sup>۱</sup> می باشد که طبق آن روسیه به دنبال تعمیق تعاملات در سطح دو جانبه و چند جانبه می باشد. در واقع رویکرد مزبور منعکس کننده وجه اقتصادی این سیاست می باشد.<sup>(۶۰)</sup> سرچشمۀ این رویکردها از نفوذ نخبگان سیاسی نظامی در دو طیف شرق گرایی احیای نقش سنتی روسیه و غرب گرایی همکاری با آتلانتیک، شرایط داخلی و احیای نیت‌های تاریخی روسیه می باشد. پوتین بر اساس رویکرد هزینه - فایده<sup>۲</sup> به لحاظ مقتضیات سیاسی (داخلی و خارجی) از یک یا به طور توأم از هر دو رویکرد برای تامین منافع ملی کشورش استفاده می کند. گاه چهارچوب سیاست گذاری روسیه بر اساس رویکرد رقابت توام با ترس به رقابت بیشتر تسلیحاتی و مخالف با سیاستهای آمریکایی می انجامد و در موقعی نیز بر اساس رویکرد همکاری توام با پاداش، به همکاری بین واشنگتن و مسکو می انجامد. با توجه به تز گسترش ناتو به شرق و حضور هدفمند آمریکا در منطقه و نگرانی ناشی از ایجاد بی ثباتی در جمهوریهای سابق شوروی رویکرد رقابت پرنگ تر از رویکرد همکاری در حوزه خارج نزدیک می باشد. روسها بهترین راه تامین امنیت منطقه را نه ناتو بلکه چرخش از تجزیه به سمت اتحاد - ائتلاف میان کشورهای منطقه و ایجاد امنیت دسته جمعی می دانند.

از شاخصه‌های مهم رویکرد رقابت توام در دوران زمامداری پوتین تصویب معاهدات استارت ۲ (که البته بعد از خروج آمریکا از پیمان ABM روسیه نیز در مقابل ایجاد استارت ۲ خارج شد) و پیشنهاد ایجاد یک سیستم دفاع ضد موشکی مشترک اروپایی در جهت مقابله با طرح دفاع ضد موشکی آمریکا است.

پوتین با اتخاذ سیاستهای واقع گرا در اداره کشور خصوصاً ایدئولوژی زدایی از سیاست خارجی و تعریف جدید از منافع ملی و تصویب دکترین جدید در ابعاد سیاسی، امنیتی، نظامی جایگاه جدید روسیه را در نظام بین الملل تبیین نمود.

از جمله دکترینهای جدید که در دوران پوتین مطرح گشت که در قالب رویکرد رقابت توام با ترس تفسیر می شود، دکترین نظامی بود که در ۲۱ آوریل ۲۰۰۰ به

---

1. Cooperation Joint Approach (CJAA)  
2. Cost and Benefit Approach

سی او رسید. صبو این دیرین استقرار نیروهای بیگانه در مجاورت مرزهای روسیه، گسترش بلوکهای نظامی به مرز امنیت ملی روسیه، ایجاد نیروهای نظامی که موازنه قوا در جوار مرزهای این کشور را به هم می‌زنند به عنوان تهدیدات نظامی علیه این کشور تعیین شده است. این نخستین باری است که پس از فروپاشی شوروی، کشورهای غربی و ناتو به عنوان تهدیدات امنیت ملی روسیه قلمداد می‌شوند چرا که در دکترین نظامی سال ۱۹۹۳ در زمان یلتسین، روسیه صرفاً در صورت حمله هسته‌ای و موشکی حق استفاده از سلاحهای هسته‌ای را برای خود محفوظ می‌داشت اما در زمان پوتین هر گونه حمله به روسیه با پاسخ هسته‌ای مواجه می‌شود.

از منظر پوتین، کسی که اصل پیشگیری را نادیده گرفته و به ساخت «خط مازینو» پرداخته بود، شدیداً مجازات شد. لذا طبق دکترین نظامی سال ۲۰۰۰ به این اصل بها داده شد. روسها در تفسیر رویکرد جدید خود چنین عنوان می‌کنند که سیاست خارجی خود را بر اساس واقع گرایی و مصلحت طلبی طراحی می‌کنند و در این راستا تنها به منافع ملی کشور توجه داشته و ملاحظات اخلاقی و ایدئولوژیک را الحاظ نمی‌کنند. با چنین مفروضاتی پوتین رویکرد این کشور در خصوص مناسبات نوین با آمریکا را مطرح می‌سازد. دیدار ژوئن ۲۰۰۱ بوش و پوتین تأثیر مثبت در تغییر روابط آمریکا و روسیه داشت، اما اصلی ترین عامل بهبود روابط دو کشور حمایت روسیه از «مبارزه با تروریسم» توسط آمریکا و عملیات نظامی در افغانستان بود. در حقیقت حادثه ۱۱ سپتامبر نقش کاتالیزور را در جهت همکاری مسکو واشنگتن داشت.

در تاریخ ۱۳ سپتامبر ۲۰۰۱، روسیه و ناتو طی صدور بیانیه مشترک حملات تروریستی را محکوم کردند. پوتین در ۲۴ سپتامبر ۲۰۰۱ اعلام کرد که روسیه و متحداش در آسیای مرکزی به آمریکا و متحداش اجازه استفاده از کریدورهای هوایی و فرودگاههای خود را جهت استفاده گروههای اطلاعاتی و امدادگرا می‌دهند. این در حالی بود که در گذشته مسکو همیشه سیاستی متفاوت از سیاستش در قبال غرب در آسیای مرکزی اعمال می‌کرد چرا که این منطقه به عنوان فضای منافع روسیه ملاحظه گردیده و قدرتهای خارجی می‌باشد در بیرون آن متوقف گردند.

در حقیقت پوتین در راستای رویکرد رئالیستی، ۱۱ سپتامبر را فرصتی استثنایی

جهت خروج از حاشیه نشینی نسبی دیپلماتیک تلقی نموده و در این راستا شاهراه تنفسی استراتژیکی و حوزه امنیتی روسیه در آسیای مرکزی را به روی امریکا گشود.<sup>(۶۱)</sup>

پوتین در خصوص حضور امریکا در آسیای مرکزی اعلام نمود که نباید نگران حضور امریکا در آسیای مرکزی بود چرا که این حضور یک تراژدی نیست و نمی تواند باشد.<sup>(۶۲)</sup> بنابراین سیاست پوتین در این زمینه کوششی جهت کنترل قوای محرکه منطقه محسوب می شد که منشاً آن افراط گرایی اسلامی در افغانستان بود. تفسیر روسی این مسئله بیانگر این نکته است که امریکا و ناتو، سیاستهای ضد تروریستی روسیه را پس از یک دهه درک کردند؛ چرا که روسها در این رابطه اظهار داشتند که ما اول از همه اسلحه در دست گرفته و با پرداخت قیمت گزافی، برندۀ نبرد چچن شدیم. البته این فقط یک نبرد و نه جنگ تمام عیار علیه افراط و تروریسم پیکار جوی اسلامی بود.<sup>(۶۳)</sup>

می توان همراهی روسیه با امریکا در حمله به افغانستان و مبارزه با تروریسم را در چارچوب رویکرد همکاری توام با پاداش دانست چرا که در قبال اطلاعات مهمی که دولت روسیه در اختیار دولت امریکا و نیرو های نظامی این کشور برای حمله به افغانستان قرار داد بوش بارها سپاسگزاری خود را از کمک های اطلاعاتی دولت پوتین ابراز نمود<sup>(۶۴)</sup> و زمینه درهم کوبیدن مبارزان چچن و طرح بخشودگی برخی از وامهای روسیه به مؤسسات پولی و اعتباری بین الملل را مطرح کرد. امضای موافقتنامه کاهش سلاحهای استراتژیک تهاجمی، عضویت در ساختار تصمیم گیری ناتو در قابل فرمول ۱۹+۱، عضویت در گروه کشورهای صنعتی موسوم به G8، صدور اولین محموله نفت روسیه به بازار امریکا، شناسایی اقتصاد روسیه به عنوان اقتصاد بازار از سوی امریکا (که ابتدا از سوی بانک جهانی مورد تردید قرار گرفت)<sup>(۶۵)</sup> از دیگر پادشاهی ناشی از اتخاذ رویکرد همکاری توام با پاداش بود. مسکو و واشنگتن اعلام کرده اند که ثبات سیاسی، ریشه کن کردن تروریسم بین الملل و قاچاق مواد مخدر، هم گرایی سرزمین از اهداف سیاستهایشان می باشد که تامین کننده منافع آن ها و منافع دولتهای منطقه می باشد. روسیه پس از کسب منافع همکاری با امریکا در حمله به افغانستان و مبارزه با تروریسم، بتدریج سیاست خود را در آسیای مرکزی تغییر داد و از هر فرصتی در جهت محدود کردن نیروها و پایگاههای نظامی امریکا استفاده نموده است. چنانچه در جریان حمله

رس بـ سروی، روسیه به همراه فرانسه و المان با سیاستهای یکجانبه گرایانه امریکا مخالفت کرده و شرایط مجدداً به تلفیق رقابت و همکاری بازگشت.

با عضویت مسکو در شورای مشترک ناتو - روسیه در ۲۸ می ۲۰۰۲ و همکاریهای گسترده با دولت امریکا در زمینه مبارزه با تروریسم و مشارکت در حل بحرانهای بین المللی، به نظر می رسد که دولت پوتین در راستای سیاست خود در صدد کسب حداکثر امتیاز سیاسی و اقتصادی از دولت بوش است.<sup>(۶۶)</sup>

روسیه با پیوستن به این شورا حق مشارکت برابر در تصمیم گیری ها را بدست آورد و براساس منشور ۱۹+۱ همکاری گسترده ای را با ناتو آغاز کرد. دو طرف تحول اخیر را پایان واقعی جنگ سرد اعلام نمودند.

به عقیده پوتین بهترین راهکار ممانعت از توسعه ناتو به شرق دیپلماسی فعال سازمان ناتو می باشد تا دیگر تجربه تلخ گذشته مشارکت روسیه با ناتو در اواخر دهه ۹۰ به جهت بی اطلاع ماندن روسیه از حمله ناتو به کوزوو تکرار نشود. اما این همکاری به منزله پذیرش اهداف امریکا در قالب اهداف بلند مدت ناتو توسط مسکو نیست.

چنانچه طی ماههای اخیر که موضوع استقرار سپر دفاع موشکی امریکا در چک و لهستان مطرح گردید و طرح پیشنهادی پوتین مبنی بر استقرار سپر دفاعی مشترک در آذربایجان با مخالفت امریکا مواجه شد و همچنین در پی درخواست مجدد گرجستان به سنظور عضویت در ناتو، پوتین امریکا را به آزمایش موشکهای سوپر کروز توپو- ام - ۱ که تابلیت عبور از سپر دفاع موشکی امریکا را دارند تهدید نمود، در ادامه نیز قرارداد یوروهای متعارف اروپا که عملیات اجرایی شدن آن از ۱۹۹۲ آغاز شده بود را تعلیق نمود اعث شد که برخی از تحلیل گران بحث شروع جنگ سرد جدید را مطرح نمایند.

## نیجه گیری

ناتو محصول دوران جنگ سرد است و در مقابل تهدیدهایی مانند اتحاد جماهیر وروی، کمونیسم و پیمان ورشو برای تامین امنیت دسته جمعی پدید آمد، با فروپاشی وروی این تهدیدها با بحران موجودیت رویرو شد، اما تعریف نوین اعضای آن از امنیت

در دهه ۹۰ و قرن بیست و یکم، نه تنها دوام این پیمان را باعث شد، بلکه دامنه فعالیت آنرا نیز گسترده تر کرد، به طوریکه استراتژی توسعه آن به طرف شرق از سال ۱۹۹۱ به مرحله اجرا گذاشته شد. ناتو برای به اجرا گذاشتن طرح توسعه حوزه امنیتی و جغرافیایی خود از دو طریق اقدام کرد: یکی ایجاد یک نهاد جدید بین المللی موسوم به شورای همکاری آتلانتیک شمالی و دیگری اجرای طرح مشارکت برای صلح. از منظر نخبگان روس، هم مرز شدن ناتو با مسکو، به لحاظ شکل گیری فضای جدید فرا آتلانتیکی امنیت این کشور را با مخاطره همراه خواهد کرد، بنابراین حضور آمریکا و ناتو در حوزه خارج نزدیک چیزی جز بازی با حاصل جمع جبری صفر نیست. مبنای استدلال آنها این مسئله است که نفوذ کننده واقعی به آسیای مرکزی و قفقاز ناتو نیست بلکه آمریکا است. اما پوتین به عنوان یک سیاستمدار عمل گرا و محاسبه گر، گسترش ناتو را یک تهدید نمی داند بلکه قدرت کنترل نشده آمریکا را که به منافع روسیه نزدیک تر می شود تهدید تلقی می نماید. لذا او با آگاهی از نقش غالب آمریکا در ناتو، با اتخاذ رویکرد هزینه فایده، به لحاظ مقتضیات سیاسی داخلی و خارجی از یک یا دو رویکرد رقابت توام با ترس - با هدف حفظ آرمانها و سنتهای سلطه جویانه روسی- و همکاری توام با پاداش - با هدف همکاری با غرب و آمریکا برای تامین منافع ملی کشورش و تبدیل آن به یک ابر قدرت جهانی - به طور توامان استفاده می کند. پوتین همکاری روسیه با ناتو و اتخاذ یک دیپلماسی فعال و موفق در این سازمان را به عنوان یک ضد استراتژی و عامل بازدارنده ناتو از گسترش به شرق قلمداد می کند. در همین راستا روسیه در سال ۲۰۰۲ بر اساس منشور ۱۹+۱ یا «شورای ناتو- روسیه»، و در حال حاضر در چارچوب «مدل ۲۶+۱»، نوعی دیگر از همکاری با ناتو را آغاز نموده است. پوتین بر این امر واقف است که ناتو دیگر کهنه زخم عصر جنگ سرد نیست و حضور آن در منطقه آسیای مرکزی و قفقاز بخشی از استراتژی جهانی آمریکاست، استراتژی که قبل از حادثه ۱۱ سپتامبر در چارچوب برنامه مشارکت برای صلح و طرحهای اقتصادی بود اما به دنبال حوادث تروریستی ۱۱ سپتامبر طبق آموزه دفاع پیشداستانه رنگی نظامی و امنیتی به خود گرفت. پوتین حوادث ۱۱ سپتامبر را فرصتی استثنایی جهت خروج از حاشیه نشینی نسبی دیپلماتیک تلقی کرده و در این راستا شاهراه تنفسی استراتژیکی و حوزه امنیتی خود را

این صفحه در اصل محله ناقص بوده است

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرستال جامع علوم انسانی

این صفحه در اصل محله ناقص بوده است

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرستال جامع علوم انسانی

۱۱. الهه بودی، سیاست و حدومت در قدراسیون روسیه، (تهران: انتشارات وزارت امور خارجه، ۱۳۷۶)، ص ۲۵۵.
۱۴. منصور رحمانی، «توسعه امنیتی ناتو و سازمان امنیت و همکاری اروپا در آسیای مرکزی و قفقاز»، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، سال هفتم: شماره ۲۲، ص ۴-۳.
۱۵. سعید شرافت، «گسترش ناتو به شرق و حضور در اروپا در آسیای مرکزی و قفقاز»، (تهران: مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر تهران، فروردین ۱۳۸۳)، ص ۴۲.
۱۶. «ناتو و امنیت منطقه دریایی مازندران»، مؤسسه رند، ترجمه بهادر امینیان و حسین شریفی طرازکوهی، (تهران: مؤسسه چاپ و انتشارات دانشگاه امام حسین، ۱۳۸۰)، ص ۱۹.
۱۷. بولتن ناتو، شماره ۱۳، اسفند ۱۳۷۵ وزارت امور خارجه.
۱۸. جلیل روشنیل، همان، ص ۱۴۵
۱۹. همان، ص ۱۴۷
- 20.Ronald D. Asmusandothere, "NATO Expansion: The Next Steps", survival, vol.37,No.1.(spring1995),p.21.
۲۱. جلیل روشنیل، همان
- 22.<http://www.did.ir/document/pp00020032110452719>
۲۳. تورج حاتمی، برخورد منافع روسیه و آمریکا در آسیای مرکزی و قفقاز، (تهران: انتشارات خوارزم، ۱۳۸۲) ص ۷-۱۴۶.
۲۴. آرمین امینی، «رونده تصمیم گیری در سازمان پیمان همکاری آتلانتیک شمالی (ناتو) و چشم اندازهای جدید»، پژوهشنامه سازمانهای بین‌المللی مرکز تحقیقات استراتژیک، شماره دوم، (شهریور ۱۳۸۵)، ص ۷۱.
۲۵. کامیل کریمیان، همان، ص ۶۰.
۲۶. ناتو و امنیت منطقه دریایی مازندران، همان، ص ۱۹.
۲۷. جلیل روشنیل، همان، ص ۱۵۰.
۲۸. ابومحمد عسگرخانی، رژیمهای بین‌المللی، (تهران: مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر تهران، ۱۳۸۳)، ص ۹۱.
۲۹. تورج حاتمی، همان ص ۱۱۷-۱۴۲.
۳۰. محمد صالح گوسایف، «روسیه و آمریکا در قفقاز جنوبی: شرکای آتی یا رقبای آینده»، ترجمه حسن نیازی، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، سال دوازدهم، دوره سوم، شماره ۴۲، (تابستان ۱۳۸۲)، ص ۲۴۳.

۳۱. علی فلاحتی، «مفهوم نوین استراتژیک و مأموریتهای ناتو در قرن بیست و یکم»، فصلنامه سیاست خارجی، سال بیستم، شماره ۲ و ۳، (تابستان و پاییز ۱۳۸۵)، ص ۴۹۶.
۳۲. ترجمه حاتمی، همان ۱۱۷-۱۴۲.
۳۳. سرگشی کارگانف، «روسیه - آمریکا: بازگشت به همزیستی مسالمت آمیز؟» روزنامه روسیسکا یاگازتا ۲۴ مارس ۲۰۰۶، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، سال چهاردهم، دوره چهارم، شماره ۵۲، (زمستان ۱۳۸۴)، ص ۲۶۲.
۳۴. روزنامه هم میهن، ۱۳۸۶/۳/۲۱، ص ۵.
35. Sarah Mendelson, "US-Russian Military Relation: Between Friend and Foe", The Washington Quarterly (Winter 2002) p.170
۳۶. علی فلاحتی، همان، ص ۴۹۶
37. Strobe Talbott, "From Prague to Baghdad: NATO at Risk", Foreign Affairs, November/December 2002, p.18
38. [www.slavweb.com/eng/Russia/foreign.html](http://www.slavweb.com/eng/Russia/foreign.html)
۳۹. شهرام فرسایی، «چشم انداز روابط روسیه و ناتو بعد از بحران کوزوو»، نشریه دیدگاه‌ها و تحلیل‌ها، شماره ۱۳۹.
۴۰. فیلیکس گروموف، «آینده روسیه بدون دریا و نیروی دریایی تصورناپذیر است»، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، سال ششم، دوره سوم، شماره ۱۷، (بهار ۱۳۸۶)، ص ۲۳۱.
۴۱. احمد کاظمی، امنیت در قفقاز جنوبی، (تهران: موسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر تهران، ۱۳۸۳)، ص ۱۷۲.
۴۲. کوروش احمدی، «گسترش ناتو به شرق»، مجله سیاسی - اقتصادی، شماره ۱۲۰، ص ۱۲۲.
43. <http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/cav041802>
44. [www.unc.edu/depts/diplomatic-issues/amdipl-12/lungu-coop4.html-27k](http://www.unc.edu/depts/diplomatic-issues/amdipl-12/lungu-coop4.html-27k)
۴۵. ناصر ثقفی عامری، همان
۴۶. علی فلاحتی، «روسیه، مسئله کالینینگراد و گسترش ناتو»، مجله سیاست خارجی، ویژه اروپا، سال سیزدهم، (پاییز ۱۳۷۸)، ص ۷۵-۷۴.
47. [www.csd.org/99book/1999-chap3.htm-11k](http://www.csd.org/99book/1999-chap3.htm-11k)
۴۸. الهه کولایی، همان، ص ۱۰۶.
۴۹. محمد صالح گوساییف، همان، ص ۲۴۱.
۵۰. راهبرد ناتو در قفقاز جنوبی، نامه دفاع ۷، مرکز تحقیقات راهبردی دفاعی، شماره دوم، ۱۳۸۳، ص ۹۰ و ۹۱.
۵۱. سعید شرافت، همان، ص ۲۸.

۱۳. سوسنحو صمدی، «مواقعه روسيه در قبال دسترس نابو»، نمايندگی ج ۱ بروسل.
۱۴. ناتو و امنيت منطقه دريای مازندران، همان، ص ۴۷.
۱۵. يوري فدرف، «سياست خارجي روسيه از يلتسين تا پوتين»، ترجمه معاونت سياست خارجي، برداشت اول، سال سوم، شماره پانزده، (فروردين ۱۳۸۳)، ص ۲۰.
۱۶. جهانگير كرمي، «سياست خارجي روسيه: مشكل تعريف منافع و رفتارهای متناقض»، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۴۱، (بهار ۱۳۸۲)، ص ۶۸.
۱۷. محمد صالح گوسايف، همان، ص ۲۳۹.
۱۸. سوارا شاراپووا، «مثلث أمريكا - أروپای غربی - روسيه و آسیای مرکزی»، ترجمه سعيد نقی زاده، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۱، (بهار ۱۳۸۲)، ص ۲۱۰.
۱۹. پروين دادانديش، «تصوير جديد سياست امنيت ملي روسيه»، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، سال چهاردهم، شماره ۵۲، (زمستان ۱۳۸۴)، ص ۹۲.
۲۰. همان، ص ۹۲.
۲۱. محمد رضا قائدی، «ناتو پس از ۱۱ سپتامبر» نگاه، سال چهارم، شماره ۴۱، (دی و بهمن ۱۳۸۲)، ص ۳۲.
۲۲. لنا يانسن، «روسيه و آسیای مرکزی بعد از ۱۱ سپتامبر»، ترجمه قاسم ملکی، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، سال یازدهم، دوره سوم، شماره ۴۱، (بهار ۱۳۸۲)، ص ۱۸۸.
۲۳. سرگشی کارگانف، همان، ۲۵۶.
۲۴. www.Csmonitor.com/durable/1998/02/13amdiplA.html-10k
۲۵. پروين دادانديش، همان، ص ۱۱۵.
۲۶. آرمین اميني، «تأثيرات عضويت روسيه در ناتو بر امنيت ملي جمهوري اسلامي ايران»، نگاه، شماره ۳۲، (اسفند ۱۳۸۱)، ص ۴۰.
۲۷. روزنامه ايران، ۸ خرداد ۱۳۸۱، ص ۳.