



نگاهی به طرح سهمیه‌بندی بنزین و بررسی دلایل عدم آزادسازی قیمت آن

یک راه حل کوتاه‌مدت، و البته نه اصولی

حسین صبوری

مدافعان و مخالفان افزایش قیمت بنزین هر یک استدلال‌های خاصی دارند. مدافعان افزایش قیمت بنزین اعتقاد دارند که نتایج مثبت این تصمیم عبارتند از:

- آغاز گام برداشتن در جهت واقعی کردن قیمت‌ها؛
- شفاف‌تر شدن هزینه‌های واقعی اقتصاد در رابطه با قیمت‌های واقعی و جهانی؛
- واقعی شدن مصرف، که سال‌ها به دلیل قیمت‌های غیر اصولی، غیر واقعی بوده است؛
- کاهش آلودگی هوا در شهرهای بزرگ که سال‌هاست از مرز خطر گذشته است؛
- کاهش تتف شدن میلیون‌ها ساعت از وقت مفید شهر و ندان در ترافیک شهرها؛

- کاهش قاچاق بنزین؛
- کاهش هزینه‌های میلیارد دلاری دولت برای پرداخت یارانه بنزین؛
- وادار شدن خودرو سازان داخلی کشور به تولید خودروهای کم مصرف‌تر و با کیفیت بالاتر؛

مهمنترین تصمیم‌ها برای کاهش هزینه‌ها و افزایش درآمد و واقعی کردن قیمت و مصرف بنزین در کشور است. البته اعتقاد نگارنده بر این است که این سیاست تنها به صورت کوتاه مدت می‌تواند کارا باشد و به عنوان نقطه حرکتی در جهت آزاد سازی سهمیه‌بندی، بلکه گام برداشتن در جهت اصلاح قیمت‌های سوخت - می‌باشد سال‌ها قبل برداشته

می‌شد. لیکن درآمد کلان نفت در سال‌های اخیر موجب به تأخیر افتادن این تصمیم شد و توانست در این سال‌ها نارسایی‌های قوانین، ضعف مدیریت و تصمیمات نادرست اقتصادی را بپوشاند. به بیان دیگر، درآمد نفت، که باید صرف کارهای اساسی زیربنایی کشور می‌شد، صرف توجیه روش‌ها و تصمیمات نادرست اقتصادی گردید.

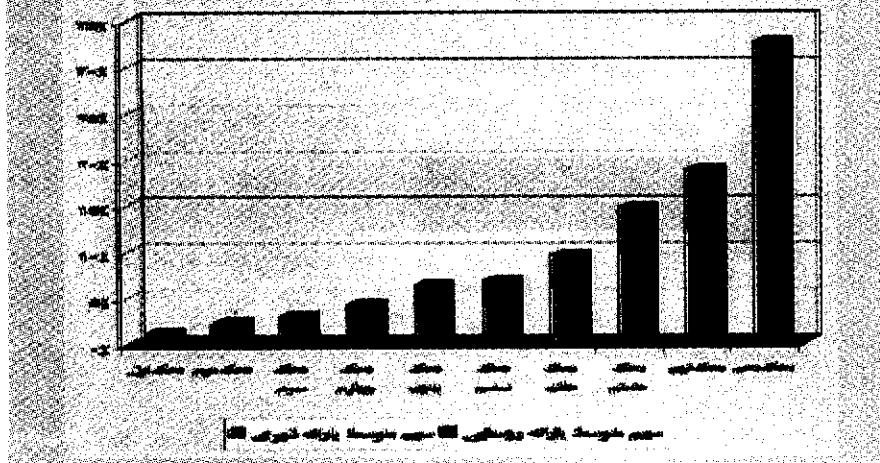
شاید هیچ کشوری مانند ایران، چنین یارانه کلانی برای سوخت مصرفی نمی‌پردازد و مردم را بدليل قیمت پایین سوخت به مصرف بیشتر تشویق نمی‌کند. سهمیه‌بندی بنزین در تیرماه امسال یکی از

پس از سال‌ها انتظار، دولت سرانجام با تصمیم خود، گامی در جهت واقعی کردن قیمت بنزین با اجرای طرح سهمیه‌بندی بنزین برداشت. این تصمیم، بسیار دیر هنگام، ناگزیر و از روی اجرای بود. شاید این تصمیم - البته نه اجرای طرح

سهمیه‌بندی، بلکه گام برداشتن در جهت اصلاح قیمت‌های سوخت - می‌باشد سال‌ها قبل برداشته می‌شد. لیکن درآمد کلان نفت در سال‌های اخیر موجب به تأخیر افتادن این تصمیم شد و توانست در این سال‌ها نارسایی‌های قوانین، ضعف مدیریت و تصمیمات نادرست اقتصادی را بپوشاند. به بیان دیگر، درآمد نفت، که باید صرف کارهای اساسی زیربنایی کشور می‌شد، صرف توجیه روش‌ها و تصمیمات نادرست اقتصادی گردید.

شاید هیچ کشوری مانند ایران، چنین یارانه کلانی برای سوخت مصرفی نمی‌پردازد و مردم را بدليل قیمت پایین سوخت به مصرف بیشتر تشویق نمی‌کند. سهمیه‌بندی بنزین در تیرماه امسال یکی از

سهم دهکده‌ای هزینه‌ای خانوار شهری و روستایی از کل بارانه‌های دری در سال ۱۳۹۲



بودن آن نسبت به حامل‌های دیگر، کمتر است و شرایط خاصی در کشور دارد، بنزین است. بهویژه آنکه دولت، سالانه هزاران میلیارد ریال صرف یارانه این فرآورده می‌کند.

نمودار بالا به خوبی نشان می‌دهد که سهم متوسط دهکده‌ای بالای درآمدی (شهری و روستایی) از کل یارانه‌های بنزین بسیار بیشتر از دهکده‌ای پایین درآمدی است؛ به طوریکه ۲۰ درصد مرتفع‌ترین افراد جامعه، مصرف‌کننده بیش از ۸۰ درصد بنزین یارانه‌ای هستند و مصرف آنها ۴۵ برابر پایین‌ترین دهک درآمدی و ۵ برابر مصرف طبقات متوسط است. این امر نشان‌دهنده آن است که پرداخت یارانه‌ها در این بخش برخلاف عدالت اجتماعی است و پرداخت مبالغ معنابه آن نتوانسته است در جهت عدالت اجتماعی در کشور باشد. در واقع بیشترین منفعت را طبقات بالای درآمدی از

بنابراین می‌توان گفت که دلایل مخالفان افزایش قیمت بنزین، تقریباً موجه است و نمی‌توان این موضوع را نادیده گرفت. در عین حال باید اذعان کرد که موافقان افزایش قیمت بنزین از اثرات آن آگاهند و تأکید آن‌ها بر افزایش قیمت بنزین، دلیلی بر بی‌توجهی آن‌ها نسبت به موضوع نیست، بلکه معتقد‌داند سیاست‌های مکمل، در کنار این سیاست کمی، باید اجرا شوند، ورنه در فقدان چنین سیاست‌هایی اقتصاد کشور با مشکل مواجه خواهد شد.

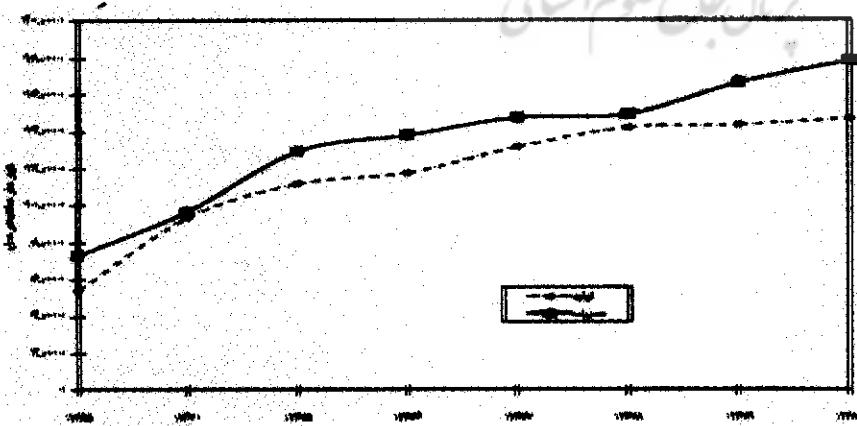
با توجه به وفور ذخایر نفتی در ایران و سیاست استفاده از منابع نفتی ارزان، دولت سالانه میلیاردها ریال یارانه به انسواع حامل‌های انرژی اختصاص می‌دهد. این امر، سبب غیر واقعی بودن قیمت انرژی در کشور شده و مصرف بی‌رویه را به دنبال داشته است. از جمله حامل‌های انرژی که جنبه تولیدی

اما در مقابل این تبعات، مخالفان این طرح اعتقاد دارند که این امر با وجود تبعات مثبتی که دارد، دارای یکسری پیامدهای منفی نیز هست و در نهایت این تبعات منفی بر نتایج مثبت طرح غلبه خواهد کرد. به باور ایشان تبعات منفی کار عبارتند از:

- تأثیرات مستقیم ناشی از افزایش قیمت بنزین که همان افزایش هزینه‌های مصرفی و افزایش هزینه حمل و نقل به ویژه برای طبقات پایین است؛
- تأثیرات غیر مستقیم ناشی از افزایش قیمت بنزین که افزایش هزینه تولید و در نهایت تورم در کل اقتصاد است.

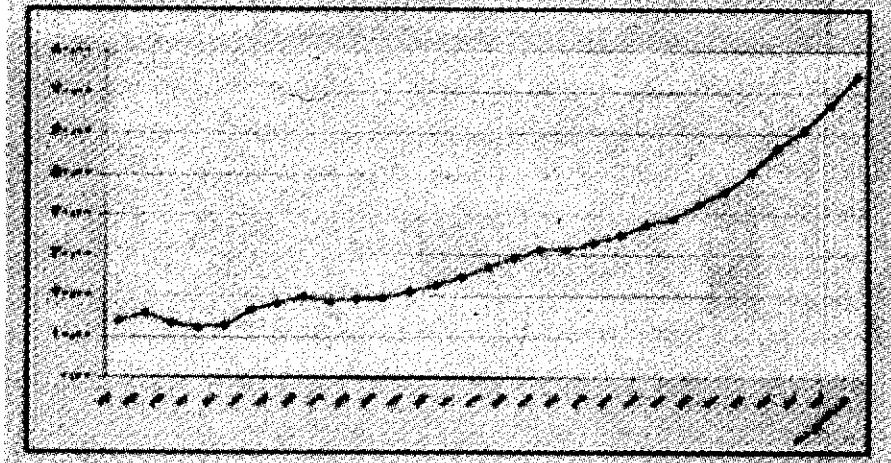
استدلال مخالفان این است که افزایش قیمت حامل‌های انرژی تورم را افزایش خواهد داد. بر اساس مطالعات انجام شده افزایش صد درصدی قیمت بنزین، تورمی در حدود ۱۶ درصد را بر اقتصاد کشور تحمیل می‌کند. بر اساس مطالعات دیگر، افزایش تورم در بخش حمل و نقل از این مقدار نیز بیشتر است. این بدین معنی است که میزان افزایش قیمت‌ها در بخش حمل و نقل، بهویژه حمل و نقل جاده‌ای، از متوسط کل اقتصاد بیشتر است. بنابراین، استدلال آن‌ها این است دهک‌های بالای درآمدی نه تنها از تورمی زیان خواهند دید (به لحاظ بهره‌مندی بیشتر از کالاهای پادام و سرمایه‌ای)، بلکه از اثرات تورم بهره‌مند نیز می‌گردد، در مقابل افراد دهک‌های پایین‌تر (قشر متوسط و کم درآمد)، که اغلب حقوق بگیران و کشاورزان هستند، با افزایش تورم، مخارج شان افزایش می‌پاید. حاصل نهایی این دو روند نیز افزایش شکاف طبقاتی در کشور است.

به بیان دیگر گرچه افراد ثروتمندتر به علت استفاده بیشتر از بنزین، بر اثر افزایش قیمت آن، به ظاهر رفاه بیشتری از دست می‌دهند، ولی پیامدهای غیر مستقیم این امر، رفاه خانوارهای کم درآمد را کاهش خواهد داد. دست است که بر اساس مطالعات انجام شده از لحاظ عددی مطلق، رفاه خانوارهای دهک بالا بیشتر کاهش می‌پاید، ولی باید توجه داشت که یک واحد کاهش درآمد یا یک واحد افزایش در مخارج دهک‌های مختلف با یکدیگر تفاوت دارد. برای مثال اگر افزایش قیمت بنزین موجب شود که یک واحد هزینه‌های دهک دهم و ۷۰ واحد هزینه‌های دهک اول افزایش یابد این امر بیانگر این نیست که رفاه دهک دهم بیشتر از رفاه دهک اول کاهش یافته است زیرا ارزش یک واحد کاهش درآمد در دهک اول بسیار بیشتر از یک واحد درآمد یا هزینه در دهک دهم است.



مأخذ: وزارت نیرو، ترازنامه انرژی

روند میزان مصرف بنزین سوخت خام از سال ۱۳۸۵ تا ۱۳۹۷



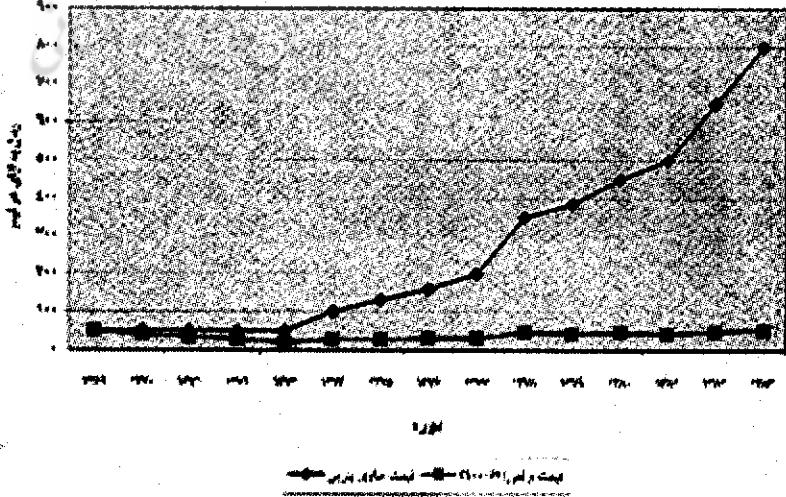
سوخت خودروها نداشته باشد. (البته به این امر باید انحصاری بودن صنعت خودروسازی در کشور را افزود) بنابراین همان طور که از نمودارهای بالا مشخص است، مصرف این فرآورده طی سه دهه اخیر به شدت افزایش یافته و توانسته است فاصله خود را با میزان تولید در داخل کشور روز به روز بیشتر کند.

کارایی انرژی مصرفی در کشور در سطح مطلوب قرار ندارد. یعنی با توجه به سطح تولید ناخالص داخلی، مصرف انرژی بسیار بالاست. به عبارت دیگر، شدت انرژی مصرفی، یعنی مقدار انرژی مصرفی به ازای یک واحد تولید ناخالص داخلی، در سطح بالایی قرار دارد. روند شدت انرژی طی سال‌های گذشته، حکایت از آن دارد که بهره‌وری انرژی کاهش یافته است. بالا بودن عرضه انرژی در کشور، بیانگر عدم استفاده بهینه از انرژی است. این امر عمدتاً ناشی از وفور نسبی انرژی و عرضه آن با قیمت پایین در کشور است. این موضوع، موجب کاهش ضریب اهیت نسبی انرژی در مقایسه با قیمت دیگر عوامل تولید، نظیر کار و سرمایه، می‌شود. پایین بودن قیمت انرژی در کشور، باعث افزایش مصرف حامل‌های انرژی شده و در نتیجه نیازمند عرضه بیشتر انرژی است. این امر، به دلیل سرمایه‌بری زیاد، مستلزم صرف امکانات مالی فراوان است، اما با توجه به امکانات مالی کشور موجب بروز مشکلاتی خواهد شد. این نکات، ضرورت کاربرد منطقی انرژی و صرفه‌جویی در مصرف انرژی را روشن می‌کند. یک ایزارت برای منطقی کردن مصرف، تعدیل قیمت‌های انرژی و شفاف سازی هزینه‌های نهایی عرضه انرژی به مصرف کنندگان است تا شرایط لازم برای صرفه‌جویی در مصرف انرژی منطبق با امکانات و منابع اقتصادی کشور فراهم شود.

افزایش بهای حامل‌های انرژی موجب می‌شود که مصرف کنندگان به اهمیت اقتصادی انرژی بیشتر آگاه شوند و با افزایش سهم انرژی در هزینه خانوار بر استفاده منطقی انرژی تأکید بیشتری داشته باشند. افزایش قیمت انرژی از این دیدگاه که موجب افزایش شاخص قیمت کالاهای و خدمات مصرفی در کشور می‌شود، موجب نگرانی است. همین نگرانی مبنای استدلال مخالفان افزایش بهای انرژی است. پذیرش این مطلب به این دلیل که افزایش قیمت بنزین موجبات افزایش تورم در کشور را فراهم می‌آورد و به این جهت نایاب قیمت سوخت به قیمت واقعی خود نزدیک شود، نمی‌تواند دلیل

تولید ناخالص داخلی افزایش یافته است. به عبارت دیگر برای تولید یک میلیون ریال بین ۱۳۸۵ تا ۱۳۹۷، نزدیک به سه برابر شده است و در بشکه نفت خام در هر سال مصرف شده و این روند در حال افزایش است. همین دوره، مصرف بنزین روندی افزایشی داشته و بیش از تولید بوده است. نمودارهای زیر، به روشنی می‌بینند مسله است و شکاف بین تولید و مصرف را بازگو می‌کند. شدت انرژی از جمله شاخص‌های بسیار مهم برای ارزیابی مصرف بهینه و اقتصادی انرژی است. این شاخص بیان می‌کند که اقتصاد کشور برای استفاده از بنزین مخصوصاً از کالا و خدمات چه میزان تولید مقدار خاصی از کالا و خدمات را به این انرژی را به مصرف رسانده است. در ایران، شدت انرژی کل کشور طی دهه ۷۰ از ۱۱/۹ به حدود ۱۴ بشکه معادل نفت خام به ازای یک میلیون ریال

روند قیمت واقعی و اسامی بنزین



Amend (1) نوع وسائل مورد استفاده طبقات مختلف در حمل و نقل بین شهری

متوسط و ضعیف جامعه کاست.

همانطور که اشاره شد، تأثیرات مستقیم افزایش قیمت بنزین، افزایش هزینه حمل و نقل و به تبع آن افزایش مخارج هزینه‌ای حمل و نقل طبقات مختلف درآمدی است. بهترین روش برای کاهش تأثیرات منفی این افزایش قیمت بر قشرهای ضعیف جامعه، تلاش در جهت کاهش تأثیر هزینه افزایش بنزین بر حمل و نقل عمومی و انتقال این افزایش بر قشرهای پردرآمد جامعه است. به همین دلیل لازم است بررسی شود که طبقات مختلف جامعه و قشرهای مربوط، برای حمل و نقل بین شهری و زرون شهری، بیشتر از چه وسایلی استفاده می‌کنند. حکمه استفاده طبقات مختلف جامعه از وسائل مختلف برای رفت و آمدگاهی بین شهری و درون شهری در جدول‌های ۱ و ۲ آرائه شده است.

با توجه به جداول ۱ و ۲، مشخص است که سیاست افزایش قیمت بنزین بر روی دهکه‌های مختلف در آمدی، اثربات متفاوته است. دارای

افزایش قیمت بنزین و افزایش قیمت حمل و
قلقل در طبقات بالای درآمدی چندان تأثیری ندارد.

قل در طبقات بالای درآمدی چندان تأثیری ندارد.

افزایش قیمت واقعی بترين نیز بر مصرف آن تأثیر نخواهد داشت و آیا در همه سطوح قیمتی، همچنان بترين کالای بی کششی خواهد بود. جالبتر از همه اینکه برخی مخالفان طرح افزایش قیمت حامل های انرژی معتقدند که در قیمت های ۵۰۰ تومان به بالا بترين کشش پذیر خواهد بود. این در حالی است که به نظر می رسد مطالعه و تحقیق خاصی در این رابطه در کشور انجام نشده است.

آنچه می‌توان به طور قطع به آن اشاره کرد این است که اولین قدم در راستای واقعی کردن قیمت بنزین با اجرای طرح سهمیه‌بندی برداشته شد و اکنون دولت باید قدم‌های بعدی را بردارد. برداشتن این گام‌ها (آزاد کردن قیمت بنزین و قیمت آزاد بنزین) بسیار دشوارند و اجرای آن‌ها باید با دقت هر چه بیشتر صورت گیرد، زیرا در صورت عدم اجرای برخی سیاست‌ها این تحول می‌تواند بحران‌های اقتصادی و اجتماعی در پی داشته باشد. تنابر این در ادامه می‌کوشیم تراههای کاهش تأثیرات منفی مستقیم و غیر مستقیم این تصمیم را بررسی کنیم بدین امید که بتوان از فشار واردہ بر قشرهای

قاطعی برای عدم تعديل قیمت بنزین باشد.
بر اساس اطلاعات موجود، قیمت اسمی بنزین
طی دوره ۱۳۷۹-۱۳۴۷ از ۶ ریال به ۴۰ ریال
افزایش یافته و بناراین در ۳۲ سال، ۷۵ برابر شده
است. در این مدت قیمت واقعی بنزین از ۱۱۴ ریال
به ۴۷ ریال کاهش یافته است و این بدليل تورم
عمدتاً دو رقمنی طی سال های گذشته است.

آمارها حاکمی از این هستند که طی سال‌های متمادی رشد قیمت واقعی بنزین در کشور ما منفی و رشد های مثبت نیز در اغلب موقع ناچیز بوده است. شکل بالا به خوبی روند قیمت‌های اسمی و واقعی بنزین را طی دو دهه اخیر نشان می‌دهد و گویای آن است که قیمت واقعی بنزین طی این دو دهه ثابت باقی مانده و در بررهایی از زمان با کاهش نیز رو به رو بوده است. بنابراین، قیمت بنزین طی این سال‌ها کاهش یافته و با در بهترین حالت ثابت باقی مانده است. این امر می‌تواند استدلال افرادی را که معتقدند افزایش قیمت بنزین تأثیر محسوسی بر مصرف آن ندارد دچار خدشه کند. سؤالی که درین ارتباط به ذهن خطور می‌کند این است که آیا

جدول (۳) نوع وسائل مورد استفاده طبقات مختلف درآمدی در حمل و نقل داخل شهری

ردیف	نوع وسیله نقلیه	طبقات بالا	طبقات متوسط	طبقات پایین
		بالا	متوسط	پایین
		بالا	متوسط	پایین
۱	دو خودرو بیشتر	*	*	*
۲	یک خودرو	*	*	*
۳	تاكسی سرویس	*	*	*
۴	تاكسی شهری	*	*	*
۵	توبوس	*	*	*
۶	موتورسیکلت	*	*	*
۷	دوچرخه	*	*	*

جامعه تحمیل می شود و تحلیل هزینه - فایده این سیاست در بلند مدت در مقایسه با تحلیل هزینه - فایده آزاد سازی تدریجی قیمت بنزین، در راستای منافع ملی است یا نه؟ پاسخ به این سؤال مجال دیگری را می طلبد.

در انتهای بحث لازم می داشم که به چند نکته نیز اشاره ای کنم:

نخست اینکه هنوز هم با گذشته سالیان سال از پرداخت یارانه سوخت در کشور و زیاده روی در مصرف آن، بسیاری از مردم تصور می کنند که دولت نباید قیمت سوخت را افزایش دهد، بلکه باید سوخت را حتی قیمتی پایین تر از سطح فعلی عرضه کند. در میان صاحبان این طرز تلقی می توان افراد تحصیل کرده را نیز سراغ گرفت. این امر حاکی از آن است که اطلاع رسانی دولت در این زمینه بسیار ضعیف بوده است. در واقع دولت به این نتیجه نرسیده است که برای بهبود و بهتر شدن عملکرد یک سیاست نخست باید به اطلاع رسانی و توجیه مردم بپردازد. بنتظر می رسد جامعه ایرانی به تصور برخورداری منافع نفتی سرشمار معتقد است، باید سوخت نیز به قیمت های بسیار پایینی عرضه شود. غافل از اینکه این منافع جزو ثروت های ملی است و تنها متعلق به این نسل نیست و نسل های بعدی نیز در آن سهمیم هستند. در ضمن کالایی مثل بنزین، همان طور که گفتیم، نقش آن در افزایش سطح عمومی قیمت ها و افزایش هزینه های تولید است. این افزایش نیز عمدتاً بر قدرت خرید طبقات پایین و متوسط فشار زیادی وارد می سازد که نگران کننده است.

اما باید دید که آیا سیاست سهمیه بندی بنزین و تداوم آن در بلند مدت می تواند خواسته های مخالفان افزایش قیمت بنزین را برآورده کند یا نه؟ آیا هزینه هایی که از قبال اجرای این سیاست بر خواهد پکرد.

نکته دوم اینکه، به نظر می رسد تأثیرات غیر مستقیم این سیاست، یعنی همانا افزایش هزینه های تولید و افزایش قیمت کالاهای مختلف، در اقتصاد کشور ایجاد شده است. این واقعیت، تنها دلیل موجه تر مخالفان آزاد سازی قیمت سوخت و اجرای سیاست سهمیه بندی سوخت را در پرده ای از شک و تردید فرو می برد. به بیان دیگر نمی توان مدعی شد که سیاست سهمیه بندی موجب هیچ گونه افزایش قیمت در کشور نشده و نمی شود.

در مجموع می توان گفت که افزایش تدریجی قیمت بنزین نتایج بهتری در پی دارد که متأسفانه به دلایل پیش گفته نسبت به آن تردید وجود دارد؛ تردیدی که حاصلش از دست رفتن یک یک فر صحت هاست. ●

این افزایش با وجود صرف بالای بنزین توسط ثروتمندان به دلیل استفاده از چندین خودرو شخصی، درصد جزئی از مخارج زندگی آن را تشکیل می دهد

بنزین به هنگام بحث درباره نحوه جبران افزایش هزینه بنزین، طبقات بالا را نایاب در نظر گرفت. اصولاً با توجه قدرت مالی و توانایی پرداخت طبقات بالا این افزایش با وجود مصرف بالای بنزین توسعه آنان به دلیل استفاده از چندین خودرو شخصی، درصد جزئی از مخارج زندگی آنان را تشکیل می دهد.

با توجه به این واقعیت که ۲۰ درصد مرغ ترین افزاد جامعه، مصرف کننده بیش از ۴۵ برابر یارانه ای هستند و مصرف آنها بیش از ۵ برابر طبقات پایین ترین دهک درآمدی و بیش از ۵ برابر طبقات متوسط است، افزایش قیمت بنزین فقط بخشی از خدمات ارائه شده به این طبقه را جبران می کند. از نظر رعایت عدالت نیز با توجه به اصول مالیاتی و اصل قدرت پرداخت، بهتر است که طبقات بالا از هیچ گونه یارانه ای برای افزایش قیمت بنزین برخوردار نباشند و قیمت واقعی را برای بنزین بپردازند. بنابراین می توان در ادامه طرح سهمیه بندی، با توجه به مشخص بودن نوع خودروها، سهمیه بنزین یارانه ای را برای این خودروها قطع کرد.

افزایش قیمت بنزین و افزایش هزینه حمل و نقل در طبقات متوسط جامعه، بدليل برخورداری از خودرو شخصی و تاکسی های داخلی شهری و خودرو های بین شهری، بسیار تأثیر گذار است. البته این خانوارها قادر به پرداخت هزینه اضافی ناشی از افزایش قیمت بنزین خواهند بود، ولی این افزایش به صورت مستقیم بیشتر منافع این طبقه را درگیر خواهد پکرد.

در سبد هزینه طبقات پایین، هزینه حمل و نقل، حجم بیشتری در مقایسه با دیگر گروه های درآمدی دارد، ولی باید توجه داشت که این گروه درآمدی برای سفرهای بین شهری از اتوبوس و برای سفرهای داخل شهری نیز بیشتر از اتوبوس و کمتر از تاکسی ها و مسافر بر های شخصی استفاده می کنند. بنابراین می توان گفت که تأثیر مستقیم افزایش قیمت بنزین بیشتر متوجه اقسام متوسط جامعه است و از این جهت نباید چندان نگران بود.

بر این اساس برای کاهش فشار بس طبقات کم درآمد، دولت باید، حمل و نقل عمومی را توسعه بخشد. برای کاهش بار مالی ناشی از افزایش قیمت بنزین نیز دولت می تواند با وام هایی که به دارندگان خودرو هایی از قبیل تاکسی می پردازد آنها را به گاز سوز کردن خودرو هاشان ترغیب کند.

اما مهمترین دلیل مخالفت با افزایش قیمت بنزین، تأثیرات غیر مستقیم ناشی از اتخاذ این سیاست

اولین قدم در راستای واقعی کردن قیمت بنزین با اجرای طرح سهمیه بندی برداشته شد و اکنون دولت باید قدمه های بعدی را بردارد