

اتخاذ سیاست ثابت نرخ ارز

در برنامه دوم منطقی بود

لشارة:

در آستانه ازایه سومین برنامه پنج ساله توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور، نظری جامع تر بر اهداف، خط مشی ها و کارکرد دومین برنامه توسعه اقتصادی الزامی است، زیرا که شناخت تنگناها، تحلیل دقیق و کارشناسی از وضعیت موجود، تعریف و وضعیت مورد نظر در آینده و تعیین اهداف دقیق تر و قابل حصول تر را میسر می سازد.

از مدت اجرای دومین برنامه پنج ساله توسعه اقتصادی کشور عدد دو دشنه ماه باقی مانده و تقریباً تمامی کارکرد این برنامه اینکه قابل بررسی و ارزابی نسبت کارشناسان در زمینه عملکرد برنامه دوم با توجه به اهداف، سیاست ها و خط مشی های این برنامه نظرات گوناگونی دارند که توجه بدان ها و نیز تجربیات بدست آمده می تواند در پیشبرد برنامه سوم مؤثر باشد.

خبرنگار نشریه «بررسی های بازارگانی» در گفت و گو با مهندس علی لکن کاموشی ریس اتاق بازارگانی و صنایع و معادن ایران، فضای شروع اخراجی دومین برنامه توسعه اقتصادی، تغییرات اساسی در سیاستگذاری های این برنامه و در نهایت کارکرد آن را جویند. ماده اصل این گفت و گو را بهم صورتیم.

سرمایه گذاری ها در برنامه دوم محدود شد و روی صادرات غیرنفتی فشار بیشتری وارد شد تا منابع ارزی افزایش پیدا کند.

از سوی دیگر فشار انباشت تعهدات ارزی سبب شد که در سال های ۷۳ و ۷۴ توانیم تعهدات خود را به طور کامل پرداخت کنیم و در نتیجه مخاطره (ریسک) تجارت با ایران بالا رفت و اعطای اعتبارات خارجی به ایران به شدت محدود شد.

حدود یک سال طول کشید تا ایران

تا حد ممکن آن مشکلات را برطرف و اهدافی را نیز دنبال کند.

با توجه به اعتبارات به نسبت کلانی که در دوره اجرای نخستین برنامه توسعه اقتصادی کشور از خارج تأمین و در

پروژه های عمرانی صرف شده بود، در آغاز اجرای برنامه دوم کشور با تنگناهای ارزی مواجه شد. بر این اساس در اهداف و ارقام برنامه دوم نسبت به برنامه اول جوانب احتیاط منظور شد، از جمله میانگین نرخ رشد اقتصادی از ۷ درصد به ۵ درصد تعدیل شد. ارزش

دومین برنامه پنج ساله توسعه اقتصادی کشور چه تفاوت های اساسی از نظر سیاست گذاری با برنامه اول داشت و در چه فضایی شروع به اجرا شد.

۱) خط مشی های دومین برنامه پنج ساله توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور با توجه به تجربیات حاصل از اجرای برنامه اول تدوین شد. با توجه به پاره ای مشکلات که در اثر اجرای نخستین برنامه توسعه اقتصادی به وجود آمده بود، برنامه دوم سعی داشت

**کارکردی داشته و تا چه حد به اهداف
برنامه نزدیک بوده است؟**

۱۱ در زمینه صادرات باید اشاره شود که توسانات ارزی در داخل کشور سبب شد که قیمت ارز در مدت زمان کمتر از ۹ ماه جهش عظیمی پیدا کند.

دولت وقت در اردیبهشت ماه سال ۷۴ سیاست ثبت نرخ ارز را اتخاذ کرد، به نظر من تصمیم منطقی اتخاذ شد.

اما متأسفانه اقدامات عملی که برای اجرای این سیاست می‌باشی بسیار انتقام‌گیری شد، صورت نگرفت.

تصویر می‌کنم زمانی که دولت نرخ ارز را ثبت کرد و پیمان ارزی برای صدور کالاهای غیرنفتی بار دیگر برقرار شد، به چند آیین نامه فوری نیاز بود.

۱- به چه ترتیب پیمان باید گرفت.

۲- بلافاصله و حتی قبل از ۲۱ اردیبهشت ماه که بخشنامه تغییر سیاست از تعديل نرخ ارز به تثبیت ارز اعمال می‌شد، می‌باشی کمیسیون‌های نرخ‌گذاری تشکیل می‌شد و مقررات نرخ‌گذاری برقرار و نرخ کالاهای صادراتی غیرنفتی تعیین می‌شد.

متأسفانه علی‌رغم تمامی تذکراتی که در مجلس شورای اسلامی و اتاق بازارگانی و صنایع و معادن ایران داده شد، این موضوع تا مردادماه همان سال به طول انجامید. دست‌اندرکاران امر تجارت می‌دانند که سه ماه فاصله چه بلایی بر سر بازار می‌آورد، چراکه اصولاً یکی از بالاترین ابزارهای تأثیرگذار در سیاست‌های بازارگانی، به موقع عمل کردن است.

این جریان سبب شد تمام آزادی‌هایی که قبل از شروع اجرای برنامه دوم در اقتصاد ایران به وجود آمده بود، از بین برود. در برنامه اول شاهد بودیم که جریان واردات کشور در جهت قرارگرفتن زیر نظر بخش غیردولتی حرکت می‌کرد. اما راه بر عکس طی شد و واردات بخش خصوصی به شدت محدود

توانست برای بازپرداخت بدهی‌های ارزی خود، بستانکاران را به پای میز مذاکره بکشاند و بدهی‌ها را استمهال کند. بدهی‌های زمان‌بندی شده هنوز ادامه دارد.

با این وصف برنامه‌ای که از آغاز با این مشکلات رویه رو شود، تمام اهداف آن با مشکل رویه رو خواهد شد.

زحمتی که در آن زمان مسؤولان امر کشیدند قابل تقدیر بود چون ایران بیش از ۳۰ میلیارد دلار بدهی داشت و در حالی که منابع روزبه‌روز تحدید می‌شد و توسانات

○ تغییر سیاست تعديل به ثبت نرخ ارز، تصمیمی منطقی بود. اما اقدامات عملی برای اجرای این سیاست به موقع و صحیح انجام نشد. انحراف اصلی سه ماه تأثیر در تدوین آیین‌نامه‌ها و بخشنامه‌های مناسب اجرایی بود نه اصل بخشنامه آیین‌نامه‌ها و نهاده اجرا ضربات قوی را بر اقتصاد ایران وارد می‌سازند.

گردید، زیرا برای تخصیص به واردات، ارزی وجود نداشت و از آن مهم‌تر، نیاز ضروری دولت به ارز برای تأمین کالای اساسی و احتمالاً کالای ضروری مصرفی باعث شد بخش معمولی واردات حداقل کاهش یابد و این امر به کارخانه‌ها نیز سوابی کرد، به طوری که در دو سال اخیر شاهد هستیم واحدهای تولیدی برای تأمین مواد اولیه خود با مشکل مواجه هستند.

این نکته قابل ذکر است، سرمایه‌گذاری عظیمی که در برنامه اول انجام شده بود، نتیجه داد و موجب گردید مقدار زیادی از نیازهای کارخانه‌ها به مواد اولیه از داخل تأمین شود. از جمله این مواد، فولاد و پتروشیمی بودند که در حد کلانی وارد کشور می‌شدند، اما با سرمایه‌گذاری‌های انجام شده که تابع مطلوبی در برداشت، نیازهای اساسی این محصولات در داخل تأمین شد.

■ برنامه دوم در زمینه تجارت خارجی و بهویژه صادرات غیرنفتی چه

تیمت نفت بر درآمدها و اقتصاد کشور فشار می‌آورد. به هر حال مسؤولان وقت موفق شدند استمهال بدهی‌ها را با کشورهای طلبکار منعقد سازند و برنامه‌ریزی به نسبت مطمئنی را برای بازپرداخت تعهدات ارزی انجام دهند. این امر روی مصارف ارزی کشور فشار زیادی وارد کرد، زیرا کشوری که در سال‌های قبل از آن حدود ۳۲ میلیارد دلار درآمد ارزی داشت، ناگهان با ۱۳ تا ۱۴ میلیارد دلار درآمد مواجه شد.

با این میزان درآمد ارزی، اقتصاد ایران حالت انقباضی به خود گرفت و پرورش‌ها و سرمایه‌گذاری‌ها تحت فشار قرار گرفت و برخی از آنان معطل ماند. هنوز هم برخی از این پرورش‌ها معطل است.

از آن مهم‌تر مدت طولانی تری که بر اجرای پرورش‌ها تحمیل شد، باعث گردید سرمایه‌گذاری‌ها به بازده نرسد و سرمایه‌گذاری نتیجه‌ای جز تورم بر اقتصاد نداشت.

که مقداری ارز مازاد و ارز تحصیل شده را بدون آنکه به نرخ ثابت ارز نگاه کند، به کشش بازار نگاه می‌کند و نرخ آن را بالا می‌برد و برابر کشش بازار می‌فروشد و از این مابه التفاوت کسری بودجه را تأمین می‌کند.

این عملکرد مربوط به دولت وقت
نیست، بلکه در دولت‌های گذشته نیز
عمل می‌شده است. به نظر من این امر
بزرگترین ضرر را به پول ملی وارد
می‌کند. تورم ناشی از این امر از تورم
استقرارض از بانک
برای جبران کسری
بودجه بیشتر
است، چون به طور
مستقیم در سطح
قیمت‌ها تأثیر
می‌گذارد.

دولتمردان در برنامه دوم با توجه به امکانات در دسترس به تنظیم بازار داخلی پرداختند، اما این اقدامات کفایت نگرد، زیرا بالا رفتن نرخ فدمات اثر مستقیم بر افزایش نرخ تمدّح کالاهای مصرفی دارد.

در سال جاری نیز نرخ ارز از هر دلار ۴۶۰۰ تا ۴۷۰۰ ریال آغاز شد و مoward اولیه و کالاهایی که با این نرخ وارد کشور می‌شد، امروز با نرخ بالاتر از ۸۰۰۰ ریال وارد می‌شود.

مسلمان اگر دولت برای تأمین کسری
بودجه از روش استقراض از بانک
استفاده می‌کرد، این قدر پول کشور
ارزش خود را از دست نمی‌داد. امیدوارم
سیاست‌ریزان اقتصادی، مجلس محترم
شورای اسلامی و بخش اقتصادی دولت
به این امر توجه بیشتری کنند و کشور را
از این وضعیت نجات دهند.

■ تنظیم بازار داخلی در برنامه
دوم توسعه با چه مشکلاتی مواجه
بود؟

مشکلاتی که در بالا ذکر شد، بازار داخلی را دچار نوسان کرد و کمبودهای مقطوعی مشاهده شد. البته باید اذعان داشت دولتمردان با توجه به امکانات به بازار داخلی بخوبی رسیدگی کردند، اما

صادرات غیرنفعی امسال آغاز شده است.
به عقیده من تعلل در اجرای برنامه باعث
انحراف در امر صادرات شد. تاریخی ها
در اجرا، همواره بیش از اصل قوانین بر
اقتصاد ایران ضربه زده است.

به عقیده من قوانین ایسود زیادی ندارند، بلکه آیین نامه ها و نحوه اجرا است که ضربات خود را بر اقتصاد ایران وارد می سازند. این امور باعث شد نرخ ارز که در برنامه دوم با عنوان ارز صادراتی در محدوده هر دلار معادل

ضمناً این بخشنامه، آیین نامه‌های دیگری نیز احتیاج داشت و عملاً سه ماه به طور کلی در صادرات کالاهای غیرنفتی توقف ایجاد شد. این امر تمامی سیاست‌های صادراتی را برهم زد و به عقیده‌من این سه ماه تغییر در انشاء بخشنامه و ایجاد روش‌های جدید در زمینه پیمانگذاری کل اثرگذاری بخشنامه را که می‌رفت در جهت رونق صادرات عمل کند، از بین برد و به ضرر صادرات عمل کرد.

انحراف اصلی
سه ماه تأخیر بود نه
اصل بخشنامه، چون
مدت بالا رفتن
قیمت ارز کمتر از
مدت بالا رفتن
و این بیان می‌سازد.

به دیگر سخن روند افزایش قیمت ارز
نشان می‌دهد، از بهمن ماه ۷۳ تراخ ارز
شروع به افزایش کرد، در حالی که در
فروردین ۷۴ تصمیم تثبیت تراخ ارز
گرفته شد. در آن زمان هر دلار ۴۵۰۰
ریال بود، اما در اواخر اردیبهشت ۷۴ به
۷۰۰۰، بال، سید.

اگر این بخشنامه به موقع اجرا می شود و موارد آن به طور دقیق بر صادرات اعمال می شد، هیچ کس ضرر نمی کرد و هیچ حادثه‌ای اتفاق نمی افتاد. در اثر این تعطیل اثرات بخشنامه بد جای آنکه مشتب باشد، منفی شد و این روند تا زمانی که ترخ ارز شناور شد ادامه داشت.

این عمل خرروزیان بسیار بالایی به صادرات غیرنفتی وارد ساخت، زیرا اگر آمار صادرات کالاهای غیرنفتی را بورسی کنیم، مشاهده می‌شود که از بیش از ۳ میلیارد دلار به حدود ۶ میلیارد دلار کاهش یافته است. حركت دولار افزایش

مثال تا بودجه پارسال اعتبارات تکلیفی که از طریق مجلس شورای اسلامی بر بانک‌ها تکلیف می‌شد، رقم سرسام آوری بود و دست بانک را به طور کلی بسته بود. دو سال است که کوشش می‌شود اعتبارات تکلیفی کاهش یابد و تا اندازه‌ای موقتی حاصل شده است. استفاده دولت از منابع بانک‌ها در اعتبارات تکلیفی برای پایین آوردن نرخ ایمن اعتبارات جهت استفاده در پژوهش‌های عمرانی است که باید از بودجه کشور تأمین شود. اما این امر تجاوز به پول مردم در بانک‌ها است. ضمناً این امر اختیار بانک‌ها برای مانور دادن صحیح و اقتصادی عمل کردن در اعطای اعتبارات را سلب می‌کند. این وضعیت باید تغییر کند. تغییر این

وضعیت نیز در گرو استقلال بانک‌ها و آن هم در گرو غیردولتی کردن بانک‌ها می‌باشد. تا زمانی که بانک‌ها دولتی باقی بمانند،

مجلس و دولت به خود اجازه می‌دهند به اختیارات بانک‌ها تجاوز کنند و کسی هم پاسخگوی آن نیست.

■ اشاره گردید که در برنامه دوم توسعه به نقش بخش خصوصی در بازارگانی کشور اهمیت داده نشده است. این موضوع در بازارگانی کشور

چه اثراتی داشته است؟

۱۱ این امر مسلمان اثرات منفی دربرداشت. بازارگانی کشور مانند بقیه شاخه‌های اقتصادی، از یک سری عوامل تبعیت می‌کند. اگر این عوامل به طور صحیح و اقتصادی عمل نکنند، نتیجه منفی به بار خواهد آورد. بازارگانی کشور

گذارده است؟

■ بخشی از سیاست‌های اعمال شده بستگی به سیستم بانکی کشور دارد. اما مقدار زیادی از آن نیز به بانک مرکزی و سیستم بانکی کشور تحمیل شده است. مهتمرین مردمی که باید هر چه زودتر از گردن اقتصاد ملی برداشته شود، سیستم تخصیص ارز است. سیستم تخصیص ارز مربوط به بانک نیست، بلکه به آن تحمیل شده است. سیستم تخصیص ارز یعنی اینکه ارز مستوره که کشور در سال به دست می‌آورد، در شاخه‌های مختلف اقتصادی تقسیم شود.

سیستم بانکی از این امر نمی‌تواند تخطی کند و سرخود عمل نماید، اما این

کفایت نکرده است. بالا رفتن نرخ خدمات که خود اثر مستقیمی بر افزایش نرخ تمام کالاهای مصرفی و اجتناس دارد و به طور روزانه مردم شاهد آن هستند، نوسانات قیمت در بازار کالا را ایجاد کرده است. اما باید گفت، برنامه اول در جهت خروج از انحصار دولتی واردات کالاهای اساسی حرکت می‌کرد که برای اقتصاد کشور بسیار مفید بود. اما در برنامه دوم با تنگناهایی که به وجود آمد، شکست انحصار انجام شد و امروز مشاهده می‌شود زمانی که ایران بخواهد به طور کلان در بازار جهانی خرید کند، با افزایش قیمت‌ها مواجه می‌شود و قیمت‌های ناخواسته‌ای بر اقتصاد کشور تحمیل می‌شود.

از آنجاکه روزنه‌های دیگری برای این گونه کالاهای نیست، دولت به طور انحصاری عمل می‌کند و این عمل زمانی که کالا با قیمت یارانه‌ای وارد کشور می‌شود، مردم

در برخی مواقع با تقلب‌ها و تخلف‌های در بازار مواجه می‌شوند.

به نظر من در شرایط فعلی نمی‌توان گفت دولت می‌تواند به طور کلی همه چیز را آزاد کند، زیرا کشور در حال گذر از شرایط سخت اقتصادی است، ولی در آینده که گشايش بیشتر و دست دولت بازتر شد، پیشنهاد می‌کنم انحصار شکسته شود و این امر به پایین آمدن قیمت‌ها و خرید ارزان‌تر برای اقتصاد کشور کمک زیادی خواهد کرد.

■ به نظر شما سیاست‌های نظام بانکی در بخش بازارگانی در طی برنامه دوم توسعه چه تأثیراتی به جا

○ برنامه اول در جهت فروج از انحصار دولتی واردات کالاهای اساسی گام برمی‌داشت که برای اقتصاد کشور مفید بود. اما با تنگناهای به وجود آمده در برنامه دوم، شکست انحصار میسر نشد. این امر در افزایش بهای کالاهای موردنیاز هنگام وارد ایران به بازارهای جهانی مؤثر بود.

امر باعث شده به برخی دستگاه‌ها بیش از نیازشان ارز تعلق گیرد، اما برخی دیگر شاخه‌ها که احتیاج ضروری و میرمی به ارز دارند، ارز موردنیازشان تخصیص نیابد و به اصطلاح بودجه‌بندی ارزی صحیحی اعمال شود، این معضل تحمیلی باید از بین برود.

به نظر من اگر به سیستم بانکی استقلال داده شود، می‌توان با آن صحیح برخورد کرد و به آن ایراد گرفت. در شرایطی که نه سیستم بانکی کشور و نه بانک مرکزی، هیچ‌کدام استقلال ندارند، بسیاری از حملات به نظر من بی مورد است و سیستم بانکی مقصو نیست. برای

بانکی، بازار پولی را تنظیم می‌کند. اگر خدای نکرده مانند ارز که متأسفانه سیستم بانکی ایران به بالا رفتن نرخ ارز کمک کرد، پول مؤسسات اعتباری و سیستم بانکی به بالا رفتن نرخ پول در بازار کمک کند، نتیجه منفی حاصل خواهد شد. اما اگر سistem بانکی سایه به سایه این مؤسسات حرکت کند و عملکرد منفی آنان را در لحظه بشکند، سیستم اعتباری صحیحی در عرصه رقابت پیدا خواهد شد.

■ تنظیم بازار
داخلی به چه عواملی بستگی دارد؟
۱) به طور خلاصه تنظیم اقتصاد داخلی وابستگی مستقیمی به آزادی اقتصادی

دارد. هر قدر اقتصاد ایران آزادتر باشد، توزیع بهتر صورت می‌گیرد. من اعتقاد راسخ به این امر دارم.

اما جدولی که چندی قبل در زمینه آزادی اقتصاد در کشورهای جهان در شاخص‌های مختلف منتشر شد، متأسفانه نشان دهنده آن است که ایران ششمین کشور در آخر جدول بود. ایران از نظر آزادی اقتصادی در رده ۱۵۳ بود و به دیگر سخن یکصد و پنجاه و سومین کشور از نظر آزادی اقتصادی بود. بعد از ایران، عراق، کره شمالی و چند کشور دیگر بودند.

دیگر کشورها بپردازد. این اضافه رقم وارداتی تاجر ایرانی را از رقابت در بازارهای جهانی دور می‌کند و تأثیر آن در بازارگانی بسیار بالا است.

■ در برنامه دوم توسعه سخن از تأسیس مؤسسات اعتباری بخش خصوصی به میان آمد. آیا این مؤسسات می‌توانند بازارگانی کشور را درجهت موققیت سوق دهند؟

۱) هم می‌توان گفت بله و هم می‌توان گفت نه. چنانچه این مؤسسات به طور

در شاخه واردات و مدیریت کردن در بازارگانی، یعنی بهموقع از فرصت‌های تجاری استفاده کردن، دور مانده است. در یک بازار رقابتی باید از فرصت

استفاده کرد و بهترین کالا را با ارزان‌ترین قیمت خرید. اما طی سه سال اخیر وضعیت به نحوی درآمده است که از روزی که یک کارخانه‌دار و یا یک واردکننده تصمیم بگیرد مواد مورد نیاز خود را وارد کند، تا هنگام گشایش اعتبار حدود شش ماه به طول می‌انجامد.

البته در چند ماه اخیر از طریق ارز صادراتی این امر سرعت پیدا کرده است. واردات در ایران با واردات کالا در دیگر قیاس نیست. بازارگان ساکن دبی هر آن که

تصمیم بگیرد کالایی را وارد یا صادر کند، با یک نمایر این عمل را انجام می‌دهد.

با چنین تنگناهایی نمی‌توان در بازارهای جهانی به رقابت برخاست، چرا که اقتصاد جهانی به صورت لحظه‌ای کار می‌کند. اصولاً در ایران قیمت روز مذاکرة بسیاری از قواردادها با قیمت روز گشایش اعتبار متفاوت است. اصولاً نرخ پایه کالاهای وارداتی به بازار ایران با نرخ کالا برای بازارهای دیگر متفاوت است. حداقل هزینه مخاطره (ریسک) ایران که در طبقه ۶ برای صادرکنندگان اروپایی و خاور دور قرار گرفته‌ایم، ۱۵ درصد اضافه برداخت است.

برای مثال اگر ایران بخواهد یک میلیارد دلار از کشورهای اروپایی و خاور دور جنس وارد کند به میزان ۱۵۰ میلیون دلار باید اضافه‌تر از واردکنندگان

○ استفاده از منابع حاصل از فروش از برای تأمین کسری (یالی بودجه، مهمترین عامل در بالا رفتن نرخ از) و بی‌ازش شدن پول ملی بوده است. حتی توان ناشی از این امر از توجه معمول استقراری از بانک برای هدایان کسری بودجه بیشتر است، زیرا به طور مستقیم بر سطح قیمت‌ها تأثیر می‌گذارد.

صحیحی تأسیس شوند، موققیت به بار خواهند آورد. اما اگر بر اساس اصول تشکیل نشوند، ناموفق خواهند بود.

مؤسسات اعتباری، مؤسّساتی هستند که دست بر پول دارند و با پول وارد بازار می‌شوند. معاملات پولی در بازار هم شامل معاملات «کثیف» است و هم معاملات «تمیز». اگر پول مؤسسات اعتباری جذب معاملات کثیف شوند، اقتصاد را نابود می‌کند. منظور از معاملات «کثیف» به اصطلاح یک شبه ره صداساله طی کردن است. اما اگر با هدف شکستن پول در بازار وارد معاملات شوند، این عمل بسیار پستدیده خواهد بود.

پول مؤسسات اعتباری باید با هدف بسالا بردن نرخ پول در بازار، وارد معاملات شود. در اقتصاد جهانی بانک‌ها رقیب مؤسسات اعتباری هستند و سیستم