

باسباستها و ابزارهای کنونی توسعه صادرات صنعتی محقق نمی‌گردد

اشاره:

دستیابی به نرخ‌های رشد اقتصادی بالا با توجه به شرایط بازار جهانی و دورنمای نامیدگلند آن، به سهولت امکان پذیر نیست. تداوم رشد اقتصاد ایران به جریان ورود ارز به اقتصاد ملی پیوند خورده است و تحصیل ارز در حد نیازهای اقتصاد ملی از محل نفت میسر نمی‌گردد.

با این وصف تلاش برای گسترش صادرات غیرلختی با هدف دستیابی به نرخ رشد اقتصادی بالا (بیش از ۵ درصد در سال)، ایجاد زمینه‌های اشتغال برای جمعیت جوان کشور، تحصیل ثبات اقتصادی و... امری الزامی و غیرقابل اجتناب می‌باشد.

اما روند بازارهای جهانی نشان می‌دهد که تجارت کالاهای سنتی نمی‌تواند درآمد های ارزی مناسبی را برای اقتصاد ملی تأمین کند ولذا باید در عرصه رقابت تجارت محصولات صنعتی وارد شد. بر این اساس تلاش برای گسترش صادرات محصولات صنعتی از اهم فعالیت‌ها و وظایف دولت و دست‌اندرکاران تولید و تجارت محسوب می‌شود.

خبرنگار نشریه «بررسی‌های بازرگانی» در گفت‌وگو با آقای مهندس مصطفی امین‌میرزا محمدی معاون توسعه صنعتی وزارت صنایع، راهکارهای توسعه صادرات محصولات صنعتی در آینده (به ویژه در سومین برنامه پنج‌ساله توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور) را جویا شد.

مهندس میرزا محمدی که همچده سال سابقه فعالیت در رشته صنعت در نهادها و وزارتخانه‌های مختلف صنعتی کشور دارد، به پرسش‌های خبرنگار ما چنین پاسخ داده است:

این موضوع به فراموشی سپرده شد.
پس از پیروزی انقلاب اسلامی، به دلیل گرفتاری‌های عدیده، امکان برنامه‌ریزی برای دولت وجود نداشت. با آغاز جنگ تحمیلی تمام امکانات و توانمندی‌ها معطوف به این بود که جنگ به سرانجام مناسبی بررسد که پس از خاتمه جنگ کشور از مشکلات اقتصادی زمان جنگ بالتبه سربلند پیرون آید، اما باز هم امکان برنامه‌ریزی گزینش راهبرد مناسب برای توسعه کشور وجود نداشت.

با پایان یافتن جنگ و آغاز برنامه‌ریزی، نخستین برنامه پنج ساله توسعه، آنچه که هدف قرار گرفت، تأمین

کشور از کالاهای خارجی مستغنى گردد.
در برنامه‌های اول قبل از انقلاب، بخش عمده نیازمندی‌های عادی مردم از خارج وارد می‌شد و در برنامه‌های بعدی با افزایش مصرف و متنوع شدن آن، بخش‌هایی از آن کالاهای مصرفی در داخل تولید شد، ولی مواد اولیه و کالاهای واسطه‌ای آن از خارج وارد می‌شد.

در برنامه‌های بعد از آن به جای آنکه مواد اولیه و واسطه‌ای وارد شود، حداقل ماشین‌آلات وارد کشور می‌شد.
در برنامه انتهایی که از سال ۵۱ تا ۵۶ اجرا شد، نیم نگاهی به بحث توسعه صنعتی شد که با پیروزی انقلاب اسلامی

■ راهبرد توسعه صنعت در ایران در گذشته را تشریح فرمایید.

□ راهبردهای توسعه صنعت در ایران از برنامه‌های قبل از پیروزی انقلاب اسلامی آغاز شده و جهت‌گیری‌های مشخصی داشته است.
با مطالعه این برنامه‌ها که از سال ۱۳۲۸ آغاز شد، مشاهده می‌شود که راهبرد غالب، راهبرد جایگزینی واردات بوده است.

در اثر پیروی از این راهبرد در زمان‌های مختلف وابستگی به خارج، از کالاهای مصرفی نهایی به کالاهای واسطه‌ای و در نهایت به کالاهای سرمایه‌ای تغییر پیدا کرده است، نه آنکه

فن آوری موجود در کشور را توسعه می دهد.

در رابطه با توسعه صادرات، وزارت صنایع معتقد است، صادرات کشور تاکنون متکی به صدور تعدادی کالاهای سنتی بوده است. اگر به اقلام کالاهای صادراتی غیرنفتی نظر انداخته شود، مشاهده می گردد که نقش اصلی را کالاهای سنتی دارند و حتی کالاهای صادراتی صنعتی نیز کالاهای صنعتی - سنتی است. به طور مثال اگر کشممش کالای صادراتی که بسته بندی کشممش نیست که صنعتی باشد، بلکه اصل کشممش است که محتوای صادرات را تشکیل می دهد.

در وزارت صنایع هدف بر این است که ت نوع کالاهای سنتی که در آنها فن آوری به کار گرفته نمی شود ولی قابل صدور

است، حمایت شود.

بنابراین صنایعی که بسته بندی کالاهای سنتی را انجام می دهند و ارزش افزوده آنها را در بازارهای خارجی بالا می برد،

جزء اولویت های سرمایه گذاری برای توسعه صادرات قرار گرفته اند.

اعتقاد بر این است که آهنگ رشد سرمایه گذاری برای کالاهای سنتی که در حال تبدیل شدن به کالاهای صنعتی هستند، تداوم پیدا کند و در مراحل بعدی محتوای ارزش افزوده کالا در اثر محتوای فن آوری و نیروی انسانی متخصص فعال در فرآیند تولید، مدنظر قرار گیرد. به همین دلیل امروزه پارچه خام صادر می شود، ولی اعتقاد بر این است که با احداث صنعت چاپ و رنگرزی مطلوب، پارچه به صورت رنگ آمیزی و چاپ شده صادر گردد.

به عبارت دیگر در وزارت صنایع، سیاست ها بر این اصل استوار است که تا

جا گزینی واردات و نیز راهبرد توسعه صادرات صنعتی می باشد. با این اصل که راهبرد جایگزینی واردات رو به افول و توسعه صادرات روبه گسترش می باشد.

از آغاز فعالیت دولت آقای خاتمی در وزارت صنایع هر دو راهبرد به عنوان راهبرد توسعه صنعتی انتخاب شده است، اما هر کدام از آنها در داخل خود مؤلفه هایی دارند. وزارت صنایع در پیروی از راهبرد جایگزینی واردات در پی آن نیست که از واردات کالاهای مصرفی ساخته شده حمایت شود، بلکه واردات به سمت کالاهایی سوق داده شده که یا فن آوری به کار رفته در آنها به قدری بالا و پیچیده است که تاکنون وارد آن نشده ایم و توانسته ایم تولید کنیم و یا نوع کالا معطوف به کالاهای واسطه ای و یا سرمایه ای باشد که کمتر سراغ آن رفته ایم.

و تسکین کمبودهایی بود که در دوران جنگ مردم ناچار به تحمل آن بودند. بنابراین آنچه برنامه ریزی و اجرا شد، پاسخگویی به تیازمندی های مصرف نهایی مردم بود.

به همین دلیل در بخش اجرای طرح ها و در بخش تولید کالاهای مصرفی، مقدار زیادی افزایش وجود داشت. در مرحله دوم نیز تولید کالاهای واسطه ای و سپس سرمایه ای انجام شد. در برنامه دوم مشکلی که کشور به صورت عملی با آن رویرو شد، تعهدات خارجی بود. آنچه که برای کشور ایجاد تعهد شده بود و کارهایی که آغاز شده بود، نیاز به منابع داشت و امکان انتخاب یک راهبرد تکمیلی جایگزینی واردات را به کشور نمی داد. به همین دلیل در برنامه دوم راهبرد تثبیت اقتصادی ملاحظه می شود.

اینکه در سال چهارم اجرای برنامه دوم قرار داریم، سیاست های دولت به طور عمده

○ تعهدات فارجی ایجاد شده در نفلستان برنامه توسعه اقتصادی کشور سبب شد که در برنامه دوم، راهبرد تکمیلی جایگزینی واردات شکل نگیرد و راهبرد تثبیت اقتصادی مدنظر قرار گیرد.

در نتیجه در پیروی از راهبرد جایگزینی واردات، نوع محصولاتی که به آنها پرداخته می شود، با گذشت متفاوت است.

به همین جهت در سال جاری واردات بسیاری از کالاهای مصرفی حمایت نمی شود، زیرا کالاهایی نیستند که در تولیدشان فن آوری بالا و پیچیده وجود داشته باشد و در ضمن از نوع کالاهای واسطه ای و سرمایه ای نیز نمی باشند.

در مقابل واردات کالاهای دارای فن آوری بالا و مورد نیاز بازار داخلی مانند محصولات الکترونیکی و تجهیزات پر شکی حمایت می شود، زیرا وزارت صنایع معتقد است که این کالاهای سطح

در جهت تثبیت است و کاهش میزان تورم، ثبات نرخ ارز و مهار نقدینگی از آن جمله هستند.

با توجه به این موارد، اگر قرار باشد توسعه صادرات و به ویژه صادرات کالاهای صنعتی به عنوان راهبرد توسعه انتخاب شود، سیاست های کنونی، سیاست هایی نیست که بتوان از آن با ابزارها و شیوه های رایج فعلی بهره گرفت، بلکه باید در ابزارها و نحوه به کارگیری آنها تجدیدنظر شود.

■ برای توسعه صنعتی در وزارت صنایع چه برنامه ای تدوین شده است؟

□ برنامه ریزی وزارت صنایع برای توسعه صنعت مبتنی بر راهبرد

طراحی قطعات به فعالیت پردازند.
امروزه نخبگان صنعت الکترونیک ایران طراحی مدارهای مجتمع (IC) را انجام می‌دهند و به کشورهایی که ایران از دستگاه تلفن همراه (موبایل) آنها استفاده می‌کند، می‌فروشند. به عبارت دیگر در دستگاه تلفن همراه (موبایل) که امروزه در ایران استفاده می‌شود، ارزش افزوده محصول، فکر ایرانی‌ها به کار رفته است که این خود صادرات نرم‌افزار طراحی IC‌های به کار رفته در تلفن همراه محسوب می‌شود. وزارت صنایع به این‌گونه افراد در جهت توسعه صادرات کمک می‌کند.

نکته دیگری که در رابطه با بحث توسعه صادرات صنعتی اهمیت دارد، این است که حرکت برپایه مزیت‌های نسبی

ایستا و پویا کافی است یا خیر؟ امروز بازارهای جهان مانند سرزمین‌ها صاحب دارند. برای گرفتن بازار باید به رقابت پرداخت و این رقابت قانونمندی‌های خاص دارد.

زمانی که در بازارهای جهانی مشاهده می‌شود رقبا ناگهان قیمت کالای خود را نصف می‌کنند، آنان برای مدت کوتاهی ضرر را تحمل می‌کنند، تا اجراه ندهند رقیب ایرانی وارد بازار شود. وقتی که رقیب ایرانی را از بازار خارج کردند، با افزایش قیمت کالای خود، ضرر گذشته را جبران می‌کنند. این عمل نوعی جنگ است که رقابت یا تلاش نام‌گذاری می‌شود. برای چنین رقابتی باید راهبرد مشخص وجود داشته باشد.

در این زمینه قیمت تمام‌شده به اضافه ارزش افزوده، ملاک کار صادرات قوارگیرد، باید دید آیا کالای تولیدی برآساس مزیت‌های ایستا و پویا در درازمدت می‌تواند جزو اولویت‌ها باشد.

قیمت را می‌توان در داخل کشور تولید کرد و فن‌آوری تولید سیم و مفتول نیز از گذشته در کشور وجود داشته و در تیجه قیمت تمام‌شده در این رشتہ مطلوب و قابل رقابت در بازارهای جهانی است. این موارد از نوع مزیت‌های ایستایی کشور محسوب می‌شود.

در زمینه مزیت‌های پویا باید گفت، مزیت‌های پویای کشور، نیروی انسانی مستحسن، اخذ فن‌آوری و دانش و مدیریت است.

این موارد نوع ارزش افزوده‌ای که ایجاد می‌کند، بالاتر از مزیت‌های ایستا است و هیچ‌گاه به‌اصطلاح «میرا» نیست. اگر بتوان یک کالای الکترونیک که محتوای فن‌آوری آن در قیمت، نقش اصلی دارد، صادر کنیم، مواد اولیه در آن

حد امکان محتوای صنعتی کالاهای سنتی افزایش یابد و این امر نیاز به زمان دارد. در این رابطه باید بسیار محظوظ و با برنامه عمل کرد، زیرا در بازارهایی که کالاهای سنتی - صنعتی ایران جا باز کرده‌اند، وزارت صنایع درصد است صادرات سنتی - صنعتی را آرام آرام به صادرات صنعتی با محتوای بیشتر تبدیل کند.

در گذشته سالمبور که روی آن کار صنعتی نیز انجام شده است، صادر می‌شد، اما امروز می‌توان آن را به چرم تبدیل و صادر کرد. به یقین می‌توان چرم را به لباس نیز تبدیل و سپس صادر کرد. هدف وزارت صنایع، تبدیل کالاهای سنتی به کالاهای با ارزش افزوده بیشتر برای صادرات است.

■ بایه‌های
قکری راهبرد توسعه صادرات برجه عواملی استوار است؟
۱۱ در کشور دو نوع مزیت ایستا و پویا وجود دارد.

○ آهنگ (شد سرمایه‌گذاری برای کالاهای سنتی که در حال تبدیل شدن به کالاهای صنعتی هستند، تداوه می‌یابد و در مراحل بعدی، محتواه ارزش افزوده کالا بنا به فن‌آوری و نیروی متخصص فعال در فرآیند تولید، مدنظر قرار می‌گیرد.

مزیت‌های ایستا مانند مواد معدنی، انرژی ارزان، زمین کشاورزی و آب و هوای طبیعی مطلوب برای کشاورزی است که تمامی اینها و دیگر الهی است و فقط بخش کشاورزی جزو منابع کاهنده است.

در زمینه مزیت ایستا تلاش می‌شود که از این مزیت‌ها به نحوی استفاده شود که در صدور کالاهای صنعتی مرتبط با آنها وزارت صنایع نقش داشته باشد. به همین دلیل اینک در صنعت روی و فرآورده‌های روی و مس و فرآورده‌های مس فعالیت می‌شود.

وزارت صنایع اعتقاد دارد در آینده باید در رشتہ سیم و کابل در بازارهای جهانی نقش داشته باشد، زیرا مس ارزان

□ اولین نکته‌ای که من به آن اعتقاد دارم، این است که هر آهنگ رشدی که بخواهیم برای توسعه صادرات در نظر بگیریم، با آهنگ رشد تولیدات، رابطه نزدیکی دارد. این طور نیست که رشد تولیدات کشور در یک عدد مشخص، محدود شود و مصرف نیز با روند گذشته ادامه یابد، اما انتظار داشته باشیم رشد صادرات با شتاب زیاد استمرار پیدا کند. صادرات اصولاً صادرات با آنچه که تولید می‌شود و در داخل مصرف نمی‌شود، امکان‌پذیر است. این مصرف نشدن یا به صورت عمده‌است یا به صورت خودبه‌خودی است. امکان دارد کالایی آنقدر تولید شود که مصرف کننده داخلی رغبتی به مصرف بیش از ۶۰ درصد آن نداشته باشد. در این صورت مازاد تولید صادر شود. با

این شیوه کار صادرات توسعه پیدا نمی‌کند. باید با عدم مصرف آگاهانه امکان صادرات را آگاهانه به وجود آورد، و گرنه صادرات مانند تولید

بدون هدف و برنامه‌ریزی خواهد شد.
■ چگونه باید به مردم گفت کالا را مصرف نکنید تا صادر شود؟
لـ۱ دو راه در این زمینه وجود دارد:
۱- از طریق دیکته کردن و کوین پخش کردن
۲- استفاده از ابزار قیمت.

مورد اول به هیچ وجه منظور نظر وزارت صنایع نیست، اما در زمینه مورد دوم باید گفت، یک کالا ممکن است در بازارهای جهانی به ۱۰ دلار فروخته شود، ولی اگر آن را در داخل بخواهیم بفروشیم، ممکن است ۵ برابر ۱۰ دلار به دست آوریم. در این وضعیت است که ظاهراً به مصرف کننده داخلی جفا شده و به مصرف کننده خارجی لطف شده است. در صورتی که این سیاست نه جفا به مصرف کننده داخلی و نه لطف به

الصادرات کشور باید به چه میزان باشد تا بتواند جوابگوی نیازهای ارزی باشد؟

□ در واقع از این سؤال چنین استنباط می‌شود که تراز ارزی بخش صنعت در رابطه با تولید خود در چه عددی باقی است. هم‌اینک در وزارت صنایع اگر با آهنگ کنونی کار تولید ادامه یابد و روند بهره‌برداری از واحدهای صنعتی در حد کنونی باشد، حدود ۳/۵ تا ۴ میلیارد دلار ارز موردنیاز است.

اگر قرار باشد نیازهای ارزی این میزان تولید را تأمین کنیم، باید ارزش کالاهای صادرشده به خارج از کشور حدود ۳/۵ تا ۴ میلیارد دلار باشد. مفهوم ۳/۵ تا ۴ میلیارد دلار ارز این است که با صادرات، مواد اولیه برای صادرات

اگر جواب مثبت بود، صادرات اولیه ولو به قیمت زیر قیمت تمام شده، اشکالی ندارد. چون به یقین در آینده قابل جبران خواهد بود. اما اگر یک کالا بر حسب شرایط بازار حتی به دو برابر قیمت تمام شده در بازارهای جهانی فروخته شد، در حالی که مزیت‌های ایستا و پویا پشتوانه آن بود، این امر همانند شمعی خواهد بود که درخشیده و ناگهان خاموش شده است.

به موازات این عمل، دولت باید سیاست‌ها و پشتوانه سیاسی خود را در خدمت توسعه صادرات قرار دهد. در رابطه با کشورها باید توافق شود در مقابل واردات کالاهای آنان، بازارشان را روی کالاهای ایرانی که قیمت‌شان قابل رقابت است، باز باشد.

دولت باید پشتوانه سیاسی ایجاد مسیرهای صادراتی را برای صادرکنندگان ایرانی در برخورد

○ بازارهای جهانی مانند سرزمین‌ها صاحب دارند. برای گرفتن بازار، باید رقابت گرد و در این زمینه توجه به مزیت‌های ایستا و پویا ضرورت دارد و باید پشتوانه صادرات باشد.

مرحله بعدی فراهم شود و علاوه بر آن مواد اولیه و هر چیز دیگر خارجی که لازم است برای مصرف داخلی تهیه گردد. اگر فقط هیچ‌گونه کالایی برای مصرف داخل تأمین نمی‌شود، چه بسا اکنون نیز می‌توانستیم تراز ارزی در بخش صنعت داشته باشیم. اما تراز ارزی صنعت با این مفهوم مدنظر وزارت صنایع است که هم نیاز داخل را در حد کنونی پاسخ دهد و هم آنقدر مازاد داشته باشد که بتوان آن را صادر کرد تا برای مازاد تولید بعدی، منابع موردنیاز را تأمین نمود.

در نتیجه با آهنگ کنونی تولید و مصرف حدود ۴ میلیارد دلار ارز باید از صادرات کالاهای صنعتی تحصیل شود.
■ چه راهبردهایی را برای توسعه صادرات صنعتی ضروری می‌دانید؟

در این جهت در شش ماهه گذشته براساس مزیت‌های ایستا و پویا، فهرستی از کالاهای مشخص شده است که بهزودی منتشر می‌شود. این فهرست، کسانی را که بخواهند در سرمایه‌گذاری‌های صنعتی برای صادرات فعال شوند را راهنمایی می‌کند. این امر، صادرات کالاهای صنعتی را افزایش می‌دهد، زیرا دولت از این‌گونه سرمایه‌گذاری‌ها حمایت خواهد کرد.

وزارت صنایع سعی دارد به سرمایه‌گذاران صنایعی که در این فهرست مشخص شده است، از جهت ریالی و ارزی کمک کند. این کمک در سال جاری به صورت ارزی و در سال ۱۳۷۸ به صورت ریالی، ارزی خواهد بود.
■ سهم صادرات صنعتی در کل

بیشتری به ایران صادر کند، جمهوری اسلامی بهتر می‌تواند آن بازار را مورد هدف قرار دهد تا کالاهای ایران را خریداری کند. این امر نیاز به پشتونه سیاسی دارد تا این‌گونه کشورها بخشی از بازار خود را در اختیار ایران بگذارند.

به طور کلی بهترین بازار برای کالاهای ایرانی دو دسته کشورها هستند: ۱- دسته اول کشورهایی که ایران با آنان روابط سیاسی، اجتماعی و اقتصادی طبیعی دارد مانند کشورهای اطراف ایران و کشورهای اسلامی؛ ۲- کشورهایی که با ایران روابط اقتصادی قابل توجه دارند و حجم مبادلاتشان با ایران بالاست.

■ توصیه شما به صادرکنندگان صنعتی بروای رقابت در بازارهای جهانی چیست؟

■ توسعه صادرات کالاهای صنعتی و خلاصه صادرات مانند هر فعالیت دیگری اگر آگاهانه، با برنامه و وحدت نباشد، ممکن است در کوتاه‌مدت سودآور باشد، ولی تداوم نخواهد داشت. صادرکنندگان ایرانی باید زیان مقطعي خود را پذيرند، اما وحدت خود را در قبضه کردن بازار نباید از دست بدند.

صدرکنندگان نباید به خاطر منافع کوتاه‌مدت، بازار یکدیگر را در خارج خراب کنند و با خودشان به رقابت پردازنند.

در بازارهای هدف، صادرکنندگان صنعتی باید حتماً با یکدیگر ارتباط معقول داشته باشند و اجازه ندهند یک صادرکننده، بازار مجموعه صادرکنندگان را خراب کند.

تشکل‌های صادراتی و تشکل‌های منطقه‌ای صادرکنندگان باید به وجود آید و دولت نیز از آنها حمایت کند.

جهانی حضور دارد، نزدیک شود تا بتواند به طور دائمی خود را با بازارهای جهانی تنظیم کند.

■ در چه صنایع می‌توان توسعه صادرات داشت و در بازارهای جهانی حضور پیدا کرده؟

□ هم‌اینک در صنایع چون پارچه، شیرینی و شکلات، پودرهای شوینده که بالنسبه سنتی هستند، مزیت وجود دارد. اصولاً باید کالاهایی که در درازمدت مزیت آنها قابل تداوم است، افزایش یابند. اما اگر محتوای صادرات را از مواد اویلیه به فن‌آوری کار نیروی انسانی و مدیریت تغییر ندهیم، به یقین توسعه‌ای در صادرات صنعتی ایجاد نخواهد شد.

پس به دلایل گفته شده باید به سوی تولید کالاهایی که در آنها فن‌آوری نقش اساسی دارد، گام برداشت. به طور مثال قطعات خودرو و جزو این کالاهای هستند. هنگامی توسعه صادرات صنعتی انجام می‌گیرد که محتوای فن‌آوری یک کالا افزون بر محتوای مواد اویلیه آن باشد.

■ به نظر شما در چه بازارهایی می‌توان حضور داشت؟

□ بهترین بازاری که می‌توان در آن حضور داشت، بازاری است که روابط سیاسی، اجتماعی و اقتصادی با ایران دارد.

این‌گونه بازارها قطعاً در اطراف ایران هستند. کشورهای عربی جنوب خلیج فارس، پاکستان، افغانستان، کشورهای شمالی ایران، ترکیه، عراق و تمامی کشورهایی که با آنان روابط سیاسی، اقتصادی و اجتماعی بسیار است، می‌توانند جزو این بازارها باشند.

بازار دیگری که می‌تواند برای ایوان مفید باشد، بازار کشورهایی است که روابط تجاری ایران با آنان قابل توجه است. این کشورها آلمان، راپن و... می‌باشند.

به هر میزان که تراز تجاری ایران با کشوری منفی باشد و آن کشور اجتناس

صرف‌کننده خارجی است، بلکه گرفتن بازار خارجی برای یک مدت زمان است. این امر را باید پذیرفت. در حالی که هنوز در ایران چنین فرهنگی جایافتاده است.

این باور برای مسئولان نیز لمس نشده است که باید چنین سیاستی را برای موقیت‌های مستمر در آینده دنبال کرد.

■ در برنامه سوم توسعه صادرات صنعتی، به چه صورت دیده شده است؟

□ در برنامه سوم اصولاً هدفی که دولت و سازمان برنامه و بودجه تعیین کرده‌اند، تخصیص منابع و نحوه تخصیص منابع نیست، بلکه برنامه سوم با هدف نهادسازی و سازمان‌بندی تدوین می‌شود.

تاکنون مشاهده شده هر میزان منابع که پیش‌بینی شده است، به دلایل مختلف می‌تواند کم یا زیاد شود. با کاهش بهای نفت، بخشی از منابع حاصل نمی‌شود، در تیجه تحقق یا عدم تحقق برنامه‌ها به منابعی که خیلی مطمئن نیستند، بستگی دارد. لذا هر چه برنامه‌بریزی می‌شود، عملکردها با برنامه‌ها متفاوت می‌شود. پس به جای آنکه فعالیت‌ها بر تخصیص منابع استوار شود، باید روی نهادها کار شود که چگونه آنها منابعی را که وجود ندارند، بتوانند به وجود آورند.

در برنامه سوم این‌طور نیست که برای صادرات صنعتی عدد و رقم و چنین نقش‌هایی را قائل شد، بلکه این موضوع مدنظر است که اگر در برنامه سوم، صادرات جزو اهداف است، به چه اصولی در این زمینه اعتقاد داریم و از آن عدول نخواهیم کرد و چه سازمان و ساماندهی را برای تحقیق صادرات پیش‌بینی می‌کنیم، نقش دستگاه‌های مختلف چگونه خواهد شد.

در این برنامه، سازماندهی به گونه‌ای صورت خواهد گرفت که سرعت و قدرت تصمیم‌گیری صادرکننده به قدرت و سرعت تصمیم‌گیری کسی که در بازار