

مقدمه :

۲- پری اجمالی مصرف، واردات و پر قیمت قندو شکر

قندو شکرنه فقط به عنوان یک شیرین کننده بلکه به عنوان سنبیل مسرت و شادی در فرهنگ و آداب و رسوم کشور ما از سا بقه تاریخی برخوردار است. الذا مشاهدات به مهریه و سائیدن قند در مراسم ازدواج از نمونه های آن استهبا وجود حرمت و اهمیت بسزای این کالا در ایران و سا بقه چندین هزار ساله تولید آن در این کشور با کمال تاسف با یاد اذعان داشت که از آغاز دوران جدید مصرف و در حقیقت از زمانی که استفاده از قندو شکر به مفهوم امروزی آن جایگزین تولیدات سنتی از قبل: نبات، شکر سرخ و غیره گردید، تولیدات داخلی هیچ گاه نتوانسته است تکافوی نیازهای کشور را بمنابع دار و مقادیر معتبرنا بھی از منابع خارجی تامین گردیده است. با وجود اهمیت بالتبه فراوان این کالا در نظام مصرفی کشور و حتى تحت عنوان کالائی که تهیه و توزیع آن طی دورانی تامین کننده قسمتی از مخارج عمومی دولت بوده^(۱) و علی رغم استعدادها بالقوه

(۱) در سال ۱۳۵۷ که ساختمان راه آهن در دست اقدام بود دولت با وضع عوارض گمرکی برای شکر (۱۵ دینار) و قند (۳۵ دینار) سالانه حدود ۱۲۰ تا ۱۵۰ میلیون ریال در آمد کسب نمود و ۷/۱ میلیارد ریال از کل هزینه ۲۵/۲ میلیارد ریالی خط آهن از این طریق جیران گردید و از آنجایی که واردات و تهیه و توزیع قندو شکر در انحصار دولت بود سالیانه علاوه بر حق انحصار مبالغ عمده ای نیاز زیبایت مالیات را هوسود بازار گرانی و حقوق گمرکی دریافت می کرده است. (علی اردهالی، اقتصاد شکر، ۲ جلد (تهران: بانک صنعت و معدن، امور پژوهشی اقتصادی، ۱۳۶۰)، جلد دوم، ص ۴۹).

فرا وان کشا ورزی نه تنها توجه کافی درجهت رسیدن به خودکفا بیو به عمل نیا مده بلکه اعمال سیاستهای غلط اقتصادی موجباتی را فراهم آورده است که از اوایل دهه ۱۳۵۰، دولتسالانه مبالغ عمدہ ای (تحت عنوان سوبسید) جهت تامین نیازهای عموم مردم هزینه نماید.

در این مقاله مسوعی برآن شده است که در طی سالهای ۱۳۵۲-۶۵، مصرف و کمبودهای قندو شکر - که از محل واردات تامین شده - و همچنین سیر قیمتها را مورد بررسی قرار داده و روند سوبسید پرداختی به قندو شکر را مورد مطالعه قرار دهیم. البته بر حسب موردا شارا تو به موارد مشابه جهانی نیز خواهد شد.

صرف قنبد و شکر :

۱- صرف جهانی :

مهترین عوامل موثر در تقاضای شکر عبارتند از: جمعیت، درآمد شخصی، قیمت، فرهنگ و عادت مردم و موارد شیرین کننده رقیب، ولی عرضه آن به تنها بیو تا شیر محدودی در تقاضا دارد^(۱). از دیاد جمعیت جهانی در قرن اخیر یکی از علل عده افزایش مصرف در جهان بوده است. بر اساس آمار منتشره از سوی سازمان بین المللی شکر در طول سالهای ۱۹۷۳-۱۹۸۶ (۱۳۵۲-۱۳۶۸) مصرف جهانی شکر از ۷۳۶ هزار تن به رقم ۱۰۰۸۵۴ هزار تن بالغ گردیده بطوری که میانگین رشد سالیانه آن معادل ۲/۴ درصد بوده است که اندکی بیش از رشد جمعیت جهانی (حدود ۲ درصد) می باشد. ما ذکر این نکته ضروری است که علو رغم افزایش مصرف سرانه

(۱): همان، جلد اول، ص ۱۰۵.

جهان از ۲۵/۰ در سال ۱۹۸۰ تا ۴/۰ کیلوگرم در سال ۱۹۸۶ مصرف سرانه در کشورهای بازار مشترک اروپا از ۳۷/۶ به ۴۰/۳ کیلوگرم، امریکای شمالی شامل کانادا و امریکا از ۴۱/۱ به ۳۵/۶ کیلوگرم، امریکای جنوبی از ۴۵/۸ به ۴۱/۶ کیلوگرم، افریقا از ۱۵/۱ به ۱۴/۸ کیلوگرم، واقعیاً نوسینه از ۴۵/۸ به ۴۴/۲ کیلوگرم کاهش یافته است، و در حالی که در امریکا مرکزی مصرف سرانه رقم ثابت ۴۳/۸ کیلوگرم در سال رانشان می‌داد، کشورهای قاره آسیا مصرف سرانه خود را از ۸/۵ به ۱۱ کیلوگرم و کشورهای اروپائی از ۴۱/۸ به ۴۱/۸ کیلوگرم در سال افزایش دادند (۲). اگرچه بررسی‌تها از دیدگاه قاره‌ها می‌توانند قیمت‌ها را با شدوفه بسا کشورهایی در قاره‌ها برخلاف روند مصرف‌هایان قاره مصرف سرانه را افزایش و یا کاهش داده باشند ولی بطورکلی افزایش و یا کاهش مصرف از دو دیدگاه متفاوت می‌باشد با این‌که علی‌رغم پائین بودن کشورهای فقیر افریقائی (و امریکای جنوبی) که میزان مصرف در مشکلات اقتصادی و مالی این قبیل کشورها در تا میان شکر باشدو همچنین کاهش مصرف در کشورهای امریکائی و اروپائی که ناشی از چند عامل به شرح ذیل می‌باشد:

میزان مصرف شکرتا بعی است از میزان درآمد که با توجه به میزان آن از خود عکس العمل‌های متفاوتی نشان می‌دهد، بدین معنی که با افزایش درآمد سرانه، مصرف سرانه نیز افزایش می‌یابد، در سطوح درآمد پائین‌تر، مصرف پائین است ولی با افزایش درآمد، مصرف شکر باشتات زیادی افزایش خواهد یافت. پس از رسیدن به یک نقطه، مصرف شکر با

(1): International Sugar Organization, Sugar Yearbook 1986 (London: ISO, 1987), pp. 329-332.

سرعت کمتری افزايش می یابد و سرانجام پس از رسیدن به نقطه حد اکثر (اشباع)، تقاضا برای شکر را بطوری با افزايش در آمدسا نه تنخواه داشت و به عبارت دیگر در سطوح پائین در آمدی و مصرف، کشش در آمدی تقاضا برای شکر، بزرگتر از یک می باشد.

لذا کا هش مصرف شکر در کشورهای مذکور می توانند تناشی از اشباع مصرف و یا تغییر عادات مصرفی باشد. بطوری که در کشورهایی نظیر: امریکا و زاپن با افزايش در آمد و مصرف سرانه، کشش در آمدی تقاضا کا هش یا فته و نه تنها به سمت صفر میل می کند بلکه حتی دیده شده در نقطه ای منقی نیز گردیده است^(۱). به همین خصوصیت دیگر مصرف کنندگان، مساد شیرین کننده دیگری را جانشین شکرمی نمایند. در تائید این گفتار می توان به مواد شیرین کننده طبیعی و یا مصنوعی دیگری که آزادا واسط دهه هفتاد چهارمین شکر شده اند - به ویژه شربت ذرت (H.F.C.S.) و اسپارتام که ماده شرینی زای مصنوعی است - اشاره کرد^(۲).

عامل دیگر، بهداشت و تغذیه است، زیرا در برخی از جوامع پیشرفتی بسیاری از مردم مصرف زیاد شکر را مضر دانسته و آن را کاهش می دهند.

در طی سالهای اخیر شوروی بزرگترین مصرف کننده شکر در جهان محسوب می شود که در سال ۱۹۸۶ با اختصار ۱۳ درصد از مصرف جهانی بخود متوجه از ۱۳۴۰۰ هزار تن شکر مصرف نموده است بهندوستان با ۸۶۹۳ هزار تن در مقام دوم قرار دارد. اگرچه مصرف کشورهای عضو بازار مشترک اروپا جمعاً "متوجه از ۱۲۲۱۱ هزار تن (۱۲درصد از مصرف جهانی) است ولی

(۱): موسسه مطالعات و پژوهشهاي بازرگاني، شکرا زسri انتشارات بازار جهانی کالا، شماره ۵ (تهران: موسسه مطالعات و پژوهشهاي بازرگانی، ۱۳۶۵)، ص ۱۰۵.

(۲): همان.

از آنجاکه این رقم در برگیرنده مجموعه چندکشوری باشد لذا مقامهای سوم تا پنجم جهان از لحاظ مصرف به کشورهای ایالات متحده امریکا (۷۰۸۵ هزارتن)، بزرگیل (۶۵۸۹ هزارتن) و مکزیک (۳۴۵۱ هزارتن) اختصاص می‌یابد. لازم به تذکر است که در مقام یسه میزان مصرف سالهای ۱۹۸۰ تا ۱۹۸۶، تمامی کشورهای فوق بر میزان مصرف خود افزوده اند و تنها امریکا این میزان را با میانگین سالانه $4/48$ درصد کاهش داده و از ۹۳۵ هزارتن به رقم فوق الذکر رسیده است. این کشور در سال ۱۹۸۵ حدود $15/5$ درصد از مصرف جهانی شکر را بخود اختصاص داده بود ولی این میزان در سال ۱۹۸۶ تنها 7 درصد را شامل می‌گردید (جدول شماره ۲). علت اصلی این کاهش، جایگزینی شیرین کننده‌های رقیب بجای شکر، اعم از طبیعی و مصنوعی می‌باشد. بطوری که مصرف سرانه شربت ذرت (ایزوگلوكز) برای مصارف صنعتی و نوشابهای گازدار در طی دوره ۱۹۷۰ تا ۱۹۸۵ در ایالات متحده امریکا از صفر به $5/44$ کیلوگرم افزایش یافته. در همین مدت مصرف سرانه شکر این کشور بیش از 5 کیلوگرم کاهش را نشان موده‌است. همچنین از ماده شیرینی زای اسپارتام (قدرت شیرین کننده‌گی آن دویست بار بیش از شکر می‌باشد) در کشورهای ایالات متحده امریکا، کانادا، مکزیک، بزرگیل، استرالیا، زاپن، فرانسه، بلژیک و انگلستان بجای شکر استفاده می‌شود. (۱)

دریک نگرش کلی در سال ۱۹۸۶، کوبا با مصرف سرانه 4 کیلوگرم در مقام اول و کامبوج با مصرف سرانه تنها 200 گرم در طی همین سال پائین ترین حد مصرف را دارا بوده‌است. با اینکه کشورهندوستان مقام دوم را در مصرف جهانی داراست ولی مصرف سرانه آن در سال $۱۱/۴$ از $۱۱/۱$

(۱): همان، ص ۱۲۵.

کیلوگرم تجاوز ننموده است^(۱).

۲- مصرف در ایران :

مصرف قندو شکر در ایران - علی رغم رشدمتنا سب مصرف این کالا تا اوایل دهه ۱۳۵۰ - با افزایش سریع قیمت نفت در سال ۱۳۵۲ و رشد سریع تقاضا، بسرعت افزوده گردید. از دیگر دلایل عدم رشد بی رویه مصرف، تمدیدات دولت در برقراری سوبسید جهت قندو شکر بود که علی الظاهر، این اقدامات با هدف مها رتورم صورت می گرفت، در حالی که یائین بودن سطح قیمت و افزایش درآمد عموم بالطبع موجبات افزایش مصرف را فراهم خواهد ساخت، درنتیجه به جهت تامین نیازهای جدیداً ظهور دولت اقدام به افزایش واردات نمود. رویه رفته در اثر اعمال این گونه سیاستها مصرف سرانه از ۶/۴ کیلوگرم در سال ۱۳۵۲ - با رشد متوسط سالانه ۵/۳۷ درصد - به رقم ۳۶/۴ کیلوگرم در سال ۱۳۵۸ رسید (جدول شماره ۳).

بروز جنگ تحمیلی، محاصره اقتصادی قبل از آن و دلایل از قبلیل: محدودیت منابع ارزی و ... موجب گردید که دولت با این افزایش بی رویه برخورد جدی تری ب عمل آوردیدن لحاظ وزارت بازرگانی (سازمان قند و شکر) به منظور ارتقاء زمان مصرف موجودیها و کاهش واردات و صرفه جویی در ذخیره های ارزی، اقدام به سهمیه بندی و توزیع عادلانه آن نمود. به دنبال این تصمیم طرح توزیع قندو شکر بر مبنای ماهیانه ۱۲۰۰ کرم برای شهر وندان - و با درنظر گرفتن اولویت هایی برای روستا نشینان و عشاپر - از اول آذرماه ۱۳۵۹ به موردا جراحتارده شد^(۱).

(۱): وزارت بازرگانی، نگاهی به تلاش ساله ... (تهران: وزارت بازرگانی، ۲۲ بهمن ۱۳۶۰)، ص ۳۴

اتخا ذتصمیم اخیر موجب کا هش مصرف گردید، بطوری که میزان
صرف کل از ۱۳۷۸ هزار تن به ۱۲۲۰ هزار تن و مصرف سرانه از ۴/۶ کیلوگرم
– با حدود ۱۵ درصد کاهش – به ۳۱ کیلوگرم در سال ۱۳۵۹ محدود شد؛ و این
روند نزولی تا سال ۱۳۶۵ همچنان داده است و با توجه به افزایش
جمعیت در طوی سالهای اخیر و محدودیت‌ها که دولت بوجود آورده، مصرف
سرانه کا هش یافته و به ۲۲/۹ کیلوگرم محدود گردیده است. همچنین مصرف
کل نیز به ۱۱۳۲ هزار تن کاهش یافته است. به عبارت دیگر در طول دوره
موردمطالعه (۱۳۵۲ - ۱۳۶۵) مصرف کل کشور با متوسط ۲/۲۱ درصد در سال رشد
گرده در صورتی که مصرف سرانه کشور طی همین دوره بطور متوسط ۱/۱۵ درصد
در سال تنزل یافته است. علت اساسی معکوس بودن رشد متوسط سالیانه
صرف کل با مصرف سرانه در مسئله افزایش جمعیت نهفته است. به عبارت
دیگر، علی رغم افزایش عرضه قندوشکرکشی، میزان رشد جمعیت کشور از
چنان روند سریعی برخوردار نبوده که مصرف سرانه را کاهش داده است.
جهت روشن شدن بیشتر، مطلب موردمطالعه را در طی دوره ۱۳۵۲ - ۱۳۶۵ و
۱۳۵۸ - ۱۳۶۵ مورد بررسی قرار می‌دهیم. طی دوره اول که هم زمان با
افزایش عمومی تقاضا نیز باشد مصرف کل و سرانه به ترتیب با ۸/۴ و
۵/۷ درصد در سال رشد نموده اند ولی طی دوره دوم این دو مصرف هر
کدام به ترتیب به میزان ۴/۶ و ۲/۸ درصد در سال کاهش یافته اند (جدول
شماره ۳ و نمودار شماره ۱).

براساس آخرین رقا م منتشره از سوی شرکت سهامی قندوشکرکشی
این کا لادر سال ۱۳۶۵ به صورت ذیل در اختیار مصرف کنندگان قرار گرفته
است. ۷۲ درصد از قندوشکرکشی توزیع شده در مقابل اراضی کوپنهای اعلام
شده در اختیار مصرف کنندگان شهری و روستایی و عشايري قرار گرفته که

۴ در صد از این مقدار به کوپن های فوق العاده قبضه را تلقی اختصاص داشته است، و حدود ۲۷٪ کمتر از یک درصد را اختیار رقه و خانه ها و باقی (۲۶ درصد) جهت سایر مصارف صنفو و صنعتی توزیع شده است، که مابین آنها کارخانجات نوشابه سازی ۳ درصد را زصرف کل کشور را در اختیار داشته و صنوف مختلف که شامل انواع حرفه های شیرینی پزی و قنادی و ... میباشد در صد عددها زصرف (حدود ۱۱ درصد) را بمحض خداونداند (جدول شماره ۴).

یکی از ویژگیها و شاید معايب مهم مصرف قند و شکر در ایران فرهنگ و عادات مردم در ترجیح مصرف قند بجا ای شکراست. نه تنها قند شامل ماده ای موسوم به (بلانکیت) ^(۱) که ماده ای مخصوصی است (در تبدیل شکر به قند بجهة عنوان سفیدکننده مورد مصرف قرار می گیرد) می باشد، بلکه در تبدیل شکر به قند مقادیر معنادنی به شکر بجهة عنوان ضایعات از بین رفتہ و هزینه هنگفتی را برای دولت دربردارد. دریک محاسبه اجمالی ضایعات تبدیل شکر به قند به مقدار ۱۶۲۰۰ تن و هزینه آن به مبلغ ۱۳۲۵۵ میلیون ریال بالغ می شود و چنانچه ضایعات (به قیمت خریدار کارخانجات) محاسبه و به رقم هزینه های مزبور اضافه شود می باشند مبلغی حدود ۱۸۰۰ میلیون ریال دیگر را تیزدرا نظر بگیریم، که جمع کل این مبالغ متوجه از پانزده میلیارد ریال

(۱) : گلرو سولفات سدیم (Na_2SO_4) یک ماده شیمیائی است که در ترکیب با مواد قندی از خود گاز SO_2 متما عدمی کند که این گاز خاصیت سفیدکننگی دارد، ولی به لحاظ ترکیبات گوگردی برای سلامتی انسان مضرمنی باشد. از آنجاکه اولین بار یک شرکت آلمانی به نام "بلانکیت" این ماده را در ایران عرضه نموده است، امروزه در ایران به همین اسم نامیده می شود.

مو گردد (۱) (جدول شماره ۵) میزان مصرف و مصرف سرانه تعاوین استانها را نشان می دهد (همانطور که در جدول نیز مشاهده می شود بعضی از استانها، مانند: یزد، خراسان، زنجان و اصفهان، سمنان و تهران مصرف سرانه‌ای بسیار با لاتری از سایر استانها دارند که ناشی از تمرکز واحدهای تولیدی موادغذایی و شیرینی پزی در آینه استانها می باشد.

چگونگی تامین اندو شکر

در سال ۱۳۵۲ تنها ۳۳ درصد از مصرف داخلی از محل واردات تامین می گردید. این رقم در سال ۱۳۵۴ به ۶۳ درصد بالغ گردید. ولی پس از آن سال با افزایش تولید داخلی میزان وابستگی کاهش یافت و در سال ۱۳۵۷ تنها ۲۱ درصد از مصرف از محل واردات جبران گردید. ولی در سال ۱۳۵۸ که یک سال استثنایی در آین دوره محسوب می شود ۹۲ درصد مصرف داخلی از محل واردات تامین شد. در نیمه دوم سال ۱۳۵۹ و بـا برقراری سیستم سهمیه‌بندی و محدودیت‌های مصرفی، واردات نیز کاهش یافت و تنها ۴۷ درصد از مصرف کل از خارج واردگردید. سال بعد (۱۳۶۰) با زهم واردات افزایش یافت و به رقم ۵۹ درصد مصرف کل رسید ولی پس از آن واردات در یک روند نزولی قرار گرفت و در سال ۱۳۶۵ تنها $\frac{1}{4}$ ٪ مصرف کل از محل واردات تامین شد. (جدول شماره ۳ و نمودار شماره ۱)

علت عدمه کمبود قند و شکر داخلی - علی رغم کاهش مصرف آن -

همچنان که قبل "نیاز اشاره شد (۲) ناشی از دو مسئله مهم می باشد:

(۱) ستاد بسیج اقتصادی کشور، "وضعیت تولید قند و شکر در کشور"، نشریه اقتصادی، شماره ۸۷ (۱۲/۱۸/۶۶)، صص ۲-۱.

(۲) "تولید قند و شکر در ایران" ماهنامه بررسیهای بازرگانی، شماره ۱۲ (اردیبهشت ۱۳۶۸)، ص ۱۶.

اول آنکه میزان بازدهی (عملکرددرهکتار) چندین قند و همچنین عیار قند
چندین قند را برای پائین است و دوم آنکه همه سالها زمزمه‌های زیرکشت
این محمول به دلایل عدم سوددهی کافی برای کشاورزان گاسته می‌شود، که
برای فرار از این معضل و رهایی ازوابستگی به خارج نیاز به یک
بازنگری وسیع در سیاستهای حقوقی (در مورد مالکیت زمینهای مزروعی) و
اقتصاد کشاورزی کشور ضروری است.

قیمت‌های جهانی و داخلی :

شکر از نادرترین اقلامی است که قیمت آن در جهان رابطه‌ای با
قیمت تمام شده و یا حتی با میزان عرضه و تقاضا و تولید آن ندارد. چراکه
اولاً "قیمت تمام شده" این کا لایخوص در کشورهای پیشرفته آنچنان در
پشت پرده^(۱) انواع سوبسیدها و حمایتها قرار گرفته است که دسترسی به
قیمت واقعی در برخوردا ول شاید دوراً ذهن و توهمند می‌باشد. بطوری که
درجول صفحه بعد مثا هده می‌گردسد سوبسیدها و حمایتها پرداختی به این
اقلام که مطابق سیاسی نیز بدنیا آن می‌باشد بیشتر آنکه جنبه تشوییق
کشاورزان داخلی را داشته باشد، جنبه "دا میینگ" کشورهای در حال توسعه
و صادرکنندگان جهان سو مرآ مدنظر قرار داده است. چراکه این میزان
سوبسید در میان تمامی کالاهای جهان کاملاً استثنایو می‌باشد. و در مورد
کشورهای نسبتاً "عمده تولیدکننده" جهان (آیا لات متعدد و بازار مشترک)
با زای قیمت هر واحد از فروش حدود ۵/۱ ابرابر نیز دولت به عنوان سوبسید
و... پرداخت می‌نماید. بالطبع اتخاذ ذهنیین سیاستهایی باعث می‌شود
که قیمت‌های جهانی بسیار پایین تراز قیمت‌ها قعو ارائه شوند و از طرف

(1): International Sugar Organization, Sugar Yearbook 1986
(London: ISO, 1987), PP 271-272.

میزان سوبسید در بافتی تولیدکنندگان شکر از محل حما پنهانی قیمت و
سایر عملکردهای دولت (ارقام نشانگر درصدی ارزقیمت فروش)

۱۹۸۴/۸۵	۱۹۸۳/۸۴	۱۹۸۲/۸۳	سال
۱۲/۲	۶/۵	۹/۸	استرالیا
-	۲۰/۲۰	۲۲/۵	کانادا
۱۴۲/۱	۱۲۴/۷	۱۲۲/۷	پاکستان
۸۴/۱	۸۴/۶	۷۸/۹	ڈاینسن
۱۳۹/۶	۱۲۴/۹	۱۱۷/۲	آیالات متحده

ساخت: United Nations, "Revitalizing Development, Growth & International Trade", (New York: U.N. 1987), P.97.

دیگر میزان ذخیره‌ها لای این کا لادرجهان باعث می‌شود که قیمت آن از حساسیت بخصوصی برخوردار نباشد. (در بعضی از مواقع قیمت‌های جهانی آنچنان پائین است که حتی جبران هزینه‌های متغیر تولیدکنندگان را نیز نمی‌کند و تنها در اثر معاملات تها تری فی ما بین - داخل هر - بلسوک سیاسی است که مانع از روشکستگی کشورهای فقیر تولیدکننده می‌شود. رویهم رفته قیمت‌های جهانی شکر از فرازونشیبهای خاصی برخوردار است. وجهت یک بررسی اجمالی به قیمت فوب شکرخا مکه به صورت فله درجهان دادوستدمی شودنگاهی گذرا می‌افکنیم. در آغاز دوره مسورد مطالعه (۱۳۵۲ هـ. ش یا ۱۹۷۲ م) قیمت جهانی شکر برای هر پوند ۹/۴۵، سنت ۱۳۵۲ می‌رسد ولی پس از آن دریک روند نزولی سال به سال قیمت آن کاهشی می‌یابد و در سال ۱۳۵۷ به ۷/۸۱ سنت محدود می‌گردد. ولی پس از آن سال دوباره دریک روند افزایشی قرار می‌گیرد و در سال ۱۳۵۹ به قیمت ۲۸/۶۹ سنت می‌رسد (حدود سه برابر قیمت اول دوره). پس از آن باز هم در یک روند نزولی قرار گرفته و سرانجام در سال ۱۳۶۴ به پائین ترحد خود در طول دوره مورد مطالعه یعنی ۴/۰۶ سنت (کمتر از ۱۵ ریال برای هر کیلو شکرخا م تحويل بندر کشور تولیدکننده) می‌رسد (جدول شماره ۶) - که متساقنه ایران نتوانست ازاین موقعیت جهانی استفاده مطلوبی برد.

و خرید عمده‌ای انجام دهد. و سرانجام در سال ۱۳۶۵ قیمت اندکی افزایش یافت و به ۵۴/۶ سنت رسید. که رویهم رفته‌این قیمتها در طول سال‌های موردنظر لعنه با ۳/۴ درصد کاهش مواجه بوده‌اند.

در دلیل آخر جدول مزبور قیمت‌های خرید شکر ایران در جگردیده و براسان محاسبات، و استگی چندان مستقیمی با قیمت جهانی ندارد که می‌تواند ناشی از مشکلات حمل و نقل و ... باشد.

بهای تعام شده کل قندو شکرتا مین شده توسط دولت، مجموعه‌ای از بهای تعام شده موارد ذیل می‌باشد.

الف: بهای تعام شده شکر وارداتی (قسمتی از آن مستقیماً "در اختیار عاملین جهت فروش گذاشته می‌شود و قسمتی تبدیل به قندمو گردد)

ب: هزینه تبدیل شکر به انواع قندکله، حبه و کلوخ

ج: بهای تعام شده قندو شکر خریداری شده از محل تولید داخلی اعم از چفتدری و نی شکری

قندو شکرتدار کشیده به سه قیمت متفاوت کوپنی، "صنفو و صنعتی" و "قهوه خانه" عرضه می‌گردد. برای احتساب قیمت تعام شده، دولت با تعیین قیمت چفتدر قند، کارخانجات را مکلف به خرید چفتدر قند به قیمت تعیین شده می‌کند و سپس با احتساب دستمزدی برای کارخانجات، شکر تولیدی از کارخانجات را خریداری می‌نماید و در صورتی که شکر را به صورت خام یا تصفیه شده در اختیار کارخانجات قرار دهد با احتساب دستمزد تبدیل، تولیدات را به مرغ تعیین شده مربوطه خریداری خواهد کرد و سپس قندو شکر توسط شرکت سهامی قندو شکر کشور جمع آوری و به قیمت تعیین شده در اختیار عاملین فروش قرار می‌گیرد که عاملین نیز با احتساب درصد معینی در اختیار توزیع کننده قرارداده و توزیع کنندگان نیز برآسان حواله یا کوبن اعلام شده از طریق دولت (پس از سال ۱۳۵۹) در اختیار

صرف کنندگان قرار می دهند.

بطوری که ملاحظه گردید عامل اصلی در تعیین قیمت قندو شکر بهای چغندر قند خریداری شده از کشاورزان موها شدو هر آینه که قیمت چغندر قند توسط دولت افزایش یا بدبال طبع قیمت قندو شکر خریداری از کارخانه انجات نمی افزایش خواهد یافت (درج دل شماره ۷ انواع ترخ خرید و فروش دولت در طول سال های ۱۳۵۲-۱۳۵۳ آورده شده است) همانطور که در جدول نیز مشاهده می گردد قیمت خرید چغندر قند از کشاورزان با متوسط ۱۳/۷ در سال طی این دوره رشد کرده است و حال آنکه قیمت خرید شکر از کارخانه با ۱/۱ درصد بیشتر (۴/۸ درصد) رشد متوسط سالیانه افزایش یا فته است

قیمت های فروش به عالم از سال ۱۳۵۲ تا سال ۱۳۵۶ برای قندو شکر به ترتیب برای ۵/۲۷ و ۲۳ ریال برای هر کیلو بوده است که عالمی فروش نیز به قیمت های ۵/۲۹ و ۲۴ ریال برای هر کیلو، قندو شکر را به مصرف کنندگان عرضه می نمودند. پس از برقراری سیستم سهمیه بندی (در نیمه دوم سال ۱۳۵۹) در سال ۱۳۶۰ دولت قیمت های صنفی و صنعتی را ۱۳۲۳ ریال به ۲۰ ریال برای قندو شکر افزایش داد و در مقابله با این توزیع را ۳ ریال به ازای هر کیلو قندو شکر کا هش داد. در سال ۱۳۶۱ این قیمت ها دستخوش تغییر شدند. قیمت فروش به عالم بطور یکسان ۲۳ ریال برای قندو شکر تعیین گردید و دوعرض این کا هش قیمت را با افزایش قیمت صنفی - صنعتی (۲۹ ریال برای قندو ۱۱۷ ریال برای شکر) جبران کرد ولی در سال ۱۳۶۱ قیمت برای مصارف کوپنی (خانوار) با زهم کا هش یا فت و بطور یکسان ۵/۲۷ ریال برای هر کیلو تعیین گردید. آخرین افزایش قیمت در طول دوره مورد مطالعه در سال ۱۳۶۵ به عمل آمد و قیمت قند صنفی - صنعتی ۲۷۲ ریال و قیمت شکر ۲۵۵ ریال برای هر کیلو تعیین گردید که این اقدام بیشتر به عنوان جبران مابهالت فساد و کلانی بود که دولت با بسته سوبسید قندو شکر پرداخت می نمود. به عبارت

دیگر دولت با اتخاذ این روشها سعی بر آن دارد که مصرف کنندگان عادی با قیمت‌های زیربهای تماشده و مصرف کنندگان صنفی و صنعتی با قیمت‌های تماشده قندو شکر خود را ابتیاع نمایند.

نگرشی به سوبسید پرداختی برای قندو شکر :

علی‌رغم انتخاب کلمه سوبسید پرداختی می‌باشد این نکته‌ها یا در وری نمائیم که سوبسید‌های مذکور (جدول شماره ۶) بیشتر جنبه "تخمینی" داشته و عمدتاً اعتبارات مصوب سوبسید‌ها می‌باشند و حسا بررسی دقیقی نیز از عملکرد بودجه‌های فوق به عمل نیا مده است که مقدار آنها دقیقاً مشخص شود.

(۱) ولی رویهم رفته سوبسید تخصیص یا فته به قندو شکر متأثر از مابال التفاوت دوباره مترمی باشد: الف، قیمت خرید از تولید کنندگان اعم از داخلی و خارجی. ب، قیمت فروش به مصرف کنندگان. قیمت خرید خودشان مل چند جزء از جمله: قیمت خرید چند رقند، سایر کمکها به چند رکاران و قیمت خرید شکراز کارخانه مواجه شدند از جزاً مهم قیمت خرید نیز عبارت از زیبای تماشده خرید خارجی است که فرازونشیبهای فراوان قیمت خارجی تا ثیر مستقیمی بر رروی سوبسید دارد. و همانطور (جدول شماره ۶) نیز ذکر گردیده بود قیمت تماشده خریدهای خارجی عموماً "بیش از زیبای فروش توزیع کوپنی خانوار که سهم عده‌ای از مصرف را تشکیل می‌دهد، است" قیمت فروش قندو شکر نیز با اولویت‌هایی که در نظر گرفته شده است عموماً "فشار عده‌ای را بر بودجه عمومی دولت (جهت تأمین سوبسید) به منظور رفع مصرف کننده، تحمیل می‌کند.

از آنجا که مصرف قندو شکر به لحاظ ماهیت و موارد مصرف آن جزو

(۱): سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولید کنندگان.

کا لاهای حسا من(با کشش) نسبت به درآمد مدهم محسوب می شود لذا با افزایش درآمد، مصرف آن نیز سریعاً "افزايش می یا بد" (البته در درآمد های با لاتر مصرف مستقیم آن کا هش و مصرف های غیرمستقیم آن از قبیل کیک و شیرینی و ...) افزایش می یا بد) بنا بر این دولت می باشد بسته به تحریق در امر قیمت قندو شکر دخالت کنده تنها مصارف حیاتی و مستقیم را تا میان کرده و مصارف غیرمستقیم از شرایط معود کننده برخوردار باشند. بدین منظور دولت با افزایش قیمت صنفو و صنعتی این اهداف را دنبال می کند که اولاً "مقداری از زیان نهای خود را جبران کند و ثانیاً "با افزایش قیمت، مصرف بی رویه را مهار تمازد.

جهت یک بررسی عملی تر، ارقام منتشره از طرف سازمان قند و شکر در سال ۱۳۶۵ را با توجه به قیمت های اعلام شده خرید و فروش (به تفصیل صفحه پیوست) به منظور محاسبه زیان خرید و فروش، به صورت نسبی مورد بررسی قرار می دهیم.

به تقریب چنین بر می آید که دولت برای هر کیلو قند و شکر مبلغ ۱۰۶ ریال می پردازد و آن را بطور متوسط با قیمت ۵۷/۶ ریال برای هر کیلو و در اختیار مصرف کنندگان قرار می دهد.

۸۰۳۴۱۶۰۶۸۰۰	بهاي تما شده ۷۳۵۷۲۹ تن توليددا خلسي از قرار هرتن ۱۰۹۲۰۰ ریال
۱۲۴۳۱۲۶۵۰۰۰	اذا فد ميتود بهاي تما شده ۳۷۶۷۰۵ تن واردات از قرار هرتن ۳۳۵۰۰ ریال
۹۶۵۱۱۹۵۷۵۰	اضافه مي شود كيلوشي ۱۴ ریال از بابت تبديل ۸۹۳۷۱۱۲۵ کيلو قند

جمع

۱۰۲۴۲۴۰۶۷۵۵۰	اضافه مي شود ۱۵ درصد ساير هزينه ها (حمل و نقل، دستمزدها و ...)
۱۱۷۷۸۷۶۷۷۰۰	تقسيم بر ۱۱۱۲۴۳۴ تن کل قندوشکر تدارک شده
(۱) ۱۰۶ ریال	قيمت يك کيلو تما مژده

در آ مدحاصل از فروش ۷۷۷۸۰۶۶۹۲ قندوشکر از قرار كيلوشي ۲۲ ریال

صنفي و صنعتي:

در آ مدحاصل از فروش ۲۳۲۴۹۸۰۴۴ کيلو شکر از قرار كيلوشي ۲۵۰ ریال
۱۶۵۱۸۴۸۲۸۴ کيلو قند " " ۲۷۲ " "

قيمه خانه :

۵۹۹۲۰۷۷۷۰	" ۲۰ " ۸۵۶۰۱۱۱ کيلو قند " " "
۱۶۹۰۳۱۷۲	" ۵۸ " ۲۹۱۴۴۴ کيلو شکر " " "
۶۲۱۸۱۴۲۵۷۲۰	تقسيم بر ۱۰۷۹۵۲۹۲۵۳ کيلو کل توزيع

في متوسط فروش

(۲) ۵۷/۶ ریال

ما به التفاوت (۲) - (۱) = ۵۵۶۰۶۲۵۱۹۰۰

ماخذ: شركت سها مي قند کشور ، عملکرد سال ۱۳۶۵ ، (تهران : ۱۳۶۶) صفحات مختلف .

جدول شماره ۱ - وضعیت جهانی شکر ۱۹۷۳ - ۱۹۸۶

مصرف سرانه (کیلوگرم)	ذخیره آچیزه (هزارتن)	مصرف (هزارتن)	تولید (هزارتن)	سالها
۲۰/۷	۲۹۳۴۳	۷۳۶۶۰	۷۵۷۸۹	۱۹۷۳
۲۰/۰	۲۷۸۹۵	۷۷۳۰۳	۷۶۳۹۷	۱۹۷۴
۱۸/۹	۳۲۰۶۵	۷۴۴۳۸	۷۸۸۴۶	۱۹۷۵
۱۹/۷	۳۴۲۶۶	۷۹۲۴۱	۸۲۴۰۰	۱۹۷۶
۲۲/۰	۴۰۶۲۳	۸۲۵۹۲	۹۰۳۸۰	۱۹۷۷
۲۷/۰	۴۳۶۳۰	۸۶۳۵۴	۹۰۸۳۲	۱۹۷۸
۲۱/۲	۴۱۶۳۹	۹۰۳۸۷	۸۹۳۴۲	۱۹۷۹
۲۰/۲	۳۷۴۰۵	۸۸۶۴۶	۸۴۴۸۹	۱۹۸۰
۱۹/۸	۳۹۱۲۶	۸۹۹۸۰	۹۲۷۶۴	۱۹۸۱
۲۰/۲	۴۷۲۷۰	۹۲۷۸۷	۱۰۱۸۱۰	۱۹۸۲
۲۰/۰	۴۹۱۰۳	۹۳۸۳۸	۹۶۹۰۱	۱۹۸۳
۲۰/۳	۵۱۹۸۶	۹۶۰۷۱	۹۹۲۰۴	۱۹۸۴
۲۰/۲	۵۱۶۷۲	۹۷۷۷۸	۹۸۰۵۱	۱۹۸۵
۲۰/۴	۵۱۱۴۷	۱۰۰۸۰۷	۱۰۰۲۲۲	۱۹۸۶

International Sugar Organization, Sugar Yearbook : جلد ۱
1986. (London: I.S.O., 1987), P. 270.

جنبیل شماره ۲- میزان مصرف کشورهای عده معرف کنند - ۱۹۸۰ - ۱۹۸۶

واحد : هزار تن

درجهان در سالهای

کشورها مال	بازار مشترک هندوستان	شوری آرپا	آمریکا برزیل	مکزیک چیان
۱۹۸۰	۱۳۷۶۰	۱۰۹۷۲	۴۲۶۴	۳۱۵۱
۱۹۸۱	۱۲۷۲۰	۱۰۹۷۲	۹۳۱۰	۸۸۶۴۹
۱۹۸۲	۱۲۷۲۰	۱۰۵۹۳	۸۹۸۷۲	۳۲۶۱
۱۹۸۳	۱۳۰۰۰	۱۰۵۹۳	۸۹۸۷۲	۳۲۶۱
۱۹۸۴	۱۳۰۰۰	۱۰۶۹۳	۸۳۱۰	۳۵۱۴
۱۹۸۵	۱۳۰۰۰	۱۰۶۹۳	۸۳۱۰	۳۵۱۴
۱۹۸۶	۱۳۰۰۰	۱۰۷۳۴	۸۰۷۴	۳۲۴۱
۱۹۸۷	۱۳۰۹۰	۷۱۸۳	۸۰۷۴	۹۳۸۳۸
۱۹۸۸	۱۳۰۹۰	۷۱۸۳	۸۰۷۴	۹۳۸۳۸
۱۹۸۹	۱۳۰۹۰	۱۰۶۳۶	۷۷۳۸	۵۲۰۱
۱۹۹۰	۱۳۰۹۰	۱۰۶۳۶	۷۷۳۸	۳۲۴۱
۱۹۹۱	۱۳۶۱۰	۸۹۷۴	۷۷۳۸	۳۲۴۱
۱۹۹۲	۱۴۶۱۰	۸۶۹۴	۷۰۸۸	۳۴۰۱
۱۹۹۳	۱۴۶۱۰	۸۶۹۴	۷۰۸۸	۳۴۰۱

ماخذ:

International Sugar Organization, Sugar Yearbook 1986 (London: I.S.O., 1987), PP.311-318.

جدول شماره ۴ - مصرف کشور در سال ۱۳۶۵

درصد	مقدار (به کیلو گرم)			شرح
	جمع مصرف قندو شکر به کیلو	شکر	قند	
۹۸	۷۲۵۰۷۹۰۱۳	۱۵۲۷۸۵۵۱۱۶	۵۸۱۲۲۳۸۹۷	فروش کوپن
۴	۴۲۷۲۷۶۷۹	- ۳۶۱۳۵۳۴	۳۹۱۱۴۱۴۵	کوپن مخصوص روستا
۷۲	۷۷۷۸۰۶۶۹۲	۱۵۷۳۶۸۶۵۰	۶۲۰۴۳۸۰۴۲	جمع (۱)
۰	۸۸۰۱۰۴۵	۲۹۱۴۳۴	۸۵۶۰۱۱۱	فروش قیوه خانه ها
۰	۸۸۰۱۰۴۵	۲۹۱۴۳۴	۸۵۶۰۱۱۱	جمع (۲)
۳	۳۲۵۹۱۶۰۸	۲۲۵۹۱۶۰۸	-	کارخانجات مواد غذائی
۰	۱۵۵۵۰۸	۱۵۵۵۰۸	-	کارخانجات دارو شی
۳	۳۷۲۷۳۰۲۱	۳۷۲۷۳۰۲۱	-	کارخانجات نوشابه سازی
۱۱	۱۱۸۹۳۲۳۹۲	۱۱۸۹۳۲۳۹۲	-	صنوف مختلف
۰	۱۶۳۳۰۸۲	۴۰۰	۱۶۳۳۶۸۲	غشایر کوچ رود
۱	۱۸۷۴۲۶۵۲	۷۸۰۹۹۲۳	۱۰۹۳۲۷۲۹	کارخانه ها
۱	۱۴۲۴۴۲۶۳	۱۴۲۴۴۲۶۳	-	زنبورداران
۳	۲۱۱۲۶۵۲۵	۴۱۷۵۸۶۰	۱۶۹۵۰۶۶۵	ن
۰	۴۲۵۹۴۶۶	-	۴۲۵۹۴۶۶	جایزه گندمکاران
۱	۱۱۱۵۳۴۱۷۳	-	۱۱۱۵۳۴۱۷۳	سومیه چندر کاران
۰	۱۸۵۰۹۹۹	۱۰۸۴۵۰۳	۲۶۸۴۹۶	سومیه کارکنان
۳	۳۰۸۲۷۳۲۷	۱۵۷۳۳۵۶۶	۱۴۷۹۴۷۶۱	فروش متفرقه و غیرقابل پیش بینی
۲۷	۲۹۳۸۷۱۰۱۶	۲۳۲۴۹۸۰۴۳	۶۰۳۷۲۹۷۲	جمع (۳)
۱۰۰	۱۰۷۹۵۲۹۲۵۳	۳۹۰۱۰۵۸۱۲۸	۹۸۹۳۷۱۱۲۵	جمع کل (۱ + ۲ + ۳)

مأخذ: شرکت سهامی قندوشکر کشور - عملکرد سال ۱۳۶۵. (تهران: شرکت سهامی قندوشکر

کشور - ۱۳۶۶) ص ۲۱.

جدول شماره ۶- متوسط قیمت جوانی شکر و مقایسه آن با قیمت های خریداران ۱۳۵۲ تا ۱۳۶۵ و ۱۹۷۳- ۱۹۸۴

سالها	متوجه ایت جهانی ب دلا ریوند)	متوجه ایت جهانی ب دلا کیلوگرم	تاریخ تبدیل دلا به ریال "۲" (ریال کیلوگرم)	متوجه ایت جهانی ب م	قیمت خریدار "C&F" "۳ و ۴"
۱۳۵۲	۹/۳۵	۶۹/۰۶۵	۲۰/۰۸۲	۱۴/۴	۱۷/۰۸۵
۱۳۵۳	۲۹/۶۶	۶۷/۰۶۰۲	۶۵/۰۳۹	۴۴/۲	۴۳/۷۰
۱۳۵۴	۲۰/۰۴۷	۶۷/۰۶۳۹	۴۴/۰۱	۳۰/۴	۶۱/۰۵
۱۳۵۵	۱۱/۰۱	۷۰/۰۲۲۲	۲۵/۰۳۷	۱۷/۸	۶۴/۰۵
۱۳۵۶	۸/۱۰	۷۰/۰۴۱۷	۱۷/۰۸۵	۱۲/۶	۲۵/۰۳۲
۱۳۵۷	۷/۸۱	۷۰/۰۴۷۵	۱۷/۰۲۱	۱۲/۱	۱۶/۰۹
۱۳۵۸	۹/۶۵	۷۰/۰۴۷۵	۲۱/۰۲۷	۱۵/۰	۳۱/۸
۱۳۵۹	۲۸/۶۹	۷۰/۰۵۱۵	۶۳/۰۲۵	۴۴/۷	۵۵/۲
۱۳۶۰	۱۶/۰۳	۷۸/۰۳۲۸	۳۷/۰۱۰	۲۹/۱	۴۶/۱
۱۳۶۱	۸/۳۵	۸۳/۰۶۰۲	۱۸/۰۴۱	۱۵/۴	۳۵/۰۸۱
۱۳۶۲	۸/۴۹	۸۶/۰۳۵۸	۱۸/۰۷۲	۱۶/۲	۳۸/۳
۱۳۶۳	۵/۲۰	۹۰/۰۰۳	۱۱/۰۴۶	۱۰/۴	۳۶/۰۵
۱۳۶۴	۴/۰۶	۹۱/۰۰۲	۸/۰۹۵	۸/۲	۳۳
۱۳۶۵	۶/۰۱	۷۸/۰۷۶۰	۱۳/۰۳۱	۱۰/۰	۳۱/۸

ماخذ:

* قوب جزا بیردریای کارائیب.

** هرپوند مساوی ۰/۴۵۳۶ کیلوگرم من باشد.

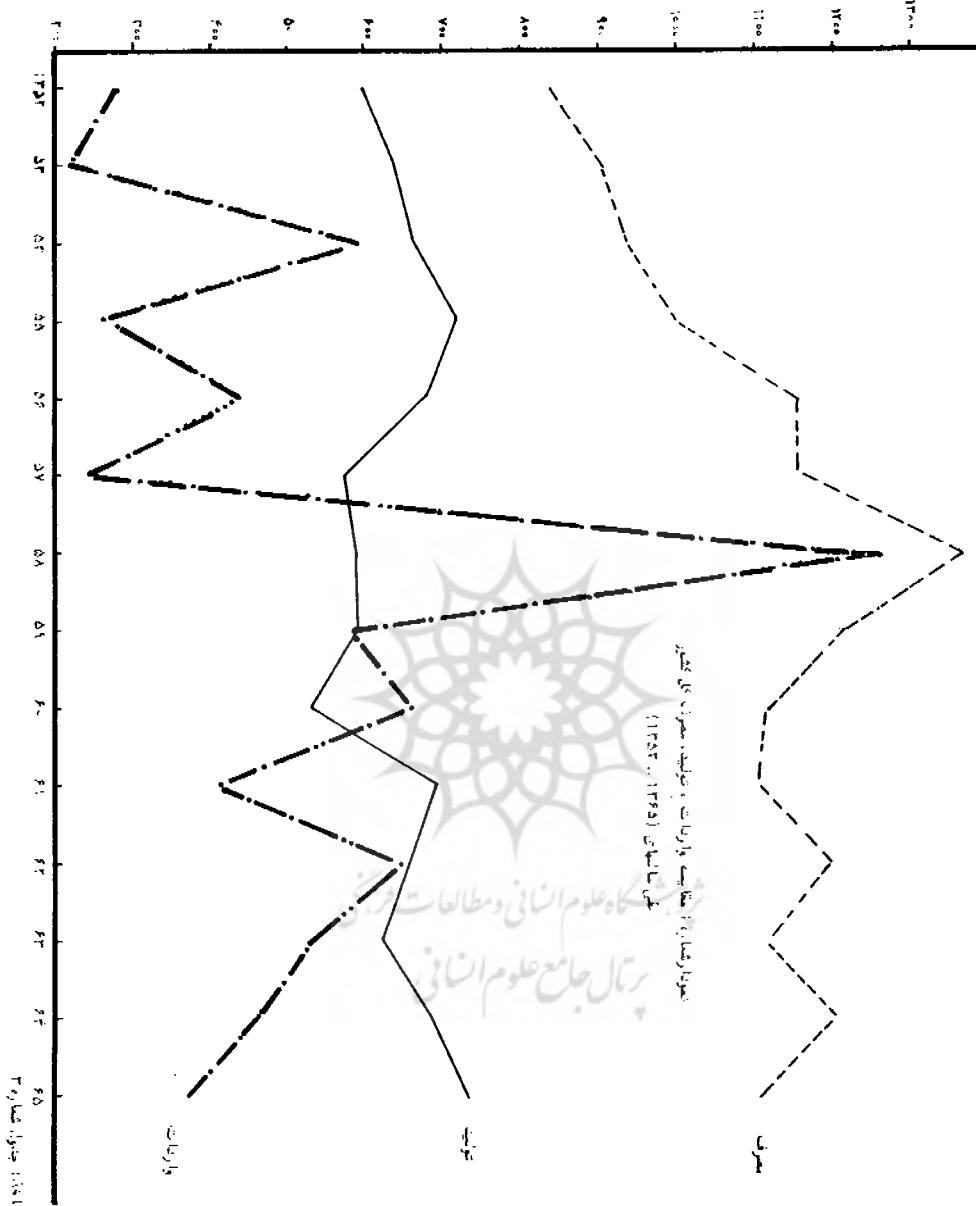
ب.م) برآورد موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی

(1) International Sugar Organization "Sugar Yearbook 1986" (London: International Sugar Organization, 1987), P. 270.
 (2) I.M.F. International Financial Statistics, (Washington, 1984), P. 401.

۳- آمارمربوط به سالهای ۱۳۵۲ تا ۱۳۵۸: سازمان برنامه و بودجه، نوسانات تولید چغندر، قند در ایران، (تهران: سازمان برنامه و بودجه)، ۱۳۵۸: ص ۹.

۴- آمارمربوط به سالهای ۱۳۵۹ تا ۱۳۶۵: سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولیدکنندگان، گزارش سازمان حمایت در رابطه با گزارش فعالیتهای شماره ۳۶۹ و ۴۰۲، (تهران: سازمان

حمایت مصرف کنندگان و تولیدکنندگان، ۱۳۶۵)، ص ۱۱.



فهرست منابع و مأخذ:

الف : فارسی :

- ۱- سازمان برنامه و بودجه، نوسانات تولید چندر قند ایران .تهران: سازمان برنامه و بودجه .دفتر برنامه سنجی و اقتصادگلان، ۱۳۵۹.
- ۲- اردھالی، علی .اقتصادشکر ، جلد .تهران : بانک صنعت و معدن، امور پژوهش‌های اقتصادی، ۱۳۶۰.
- ۳- موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی .شکرا زسری انتشارات بازار جهانی کالا، شماره ۵.تهران : موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، ۱۳۶۵.
- ۴- وزارت بازرگانی، نگاهی به تلاش ساله تهران : وزارت بازرگانی، ۱۳۶۰ بهمن ۲۲۰.
- ۵- سندیکای کارخانجات قندو شکر.
- ۶- ستاد بسیج اقتصادی کشور، وضعیت تولید قند و شکر در کشور، نشریه اقتصادی شماره ۸۷۰، ۱۳۶۶/۱۲/۱۸.
- ۷- موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، تولید قند و شکر در ایران . ماهنامه بررسیهای بازرگانی ، شماره ۱۲۰، اردیبهشت ۱۳۶۸.
- ۸- وزارت صنایع، گزارش صنعت قند و شکر کشور، تهران: وزارت صنایع . دفتر برنامه ریزی صنایع غیرفلزی، ۱۳۶۰.
- ۹- شرکت سهامی قند و شکر کشور، عملکرد سالهای ۱۳۶۵ و ۱۳۶۴ .تهران: شرکت سهامی قند و شکر کشور، ۱۳۶۶.

ب : منابع لاتین :

- 1-International Sugar Organization. Sugar Year book 1986.
London:I.S.O.,1987.
- 2-United Nations. Revitalizing Development.Growth & International Trade ,New York:U.N.1987.
- 3-I.M.F.International Financial Statistics,Washington:
1986.