

ره چنان روکه رهروان رفتند*

درباره

سیاست ارزی جدید*

از دکتر امیر هوشنگ امینی

درباره ارز مطرح و به عنوان یکی از عمدۀ ترین واصلی ترین ابزارهای سیاست توسعه اقتصادی وارد. ادبیات اقتصاد توسعه شد ولذا پایه عرضه وجود نهاد. همانگونه که اشاره شد این نظریه به زودی از سوی تعداد زیادی از کشورهای در حال توسعه مورد استقبال قرار گرفت ولذا کارگزاران این کشورها با آگاهی کامل از ماهیت کار بی درنگ خزانه های خالی خود را با چاپ اسکناسهای جدید پر کردند.

بنابر این روش است که مستولین امور و کارگزاران این کشورها کلاً آگاه بودند که می‌ارتد به چاپ اسکناس و افزایش حجم پول در گردش، کاری جز کاهش ارزش برابری پول ملی دربرابر انواع ارزو یا کاهش قدرت خرید آن و درنهایت ایجاد تورم نیست، اما آنها با استفاده به نظریه‌ی تازه‌ای که درین زمینه عنوان شده بود بپروردی از این براین باور و تصور بودند که بهره‌گیری از این سیاست با استفاده از تورم می‌تواند اقتصاد درمانده آنان را در مسیر توسعه قرار دهد و درنهایت بارور و شکوفا سازد. در حالیکه نگاهی به عملکرد اقتصاد کشورهای پیشرفت‌نمایان می‌دهد که برخوردهای کشورهای پیشرفت‌نمایان نظریه‌ی نوآوری تازه بسیار باحتیاط بوده است. بهره‌حال با تگاهی به عملکرد اقتصاد کشورهای در حال رشد ملاحظه خواهد شد که طی دوران مورد اشاره، با وجود صرف هزینه‌های فراوان و گاه سرمایه‌گذاریهای کلان، در تمامی زمینه‌ها اعم از تولید ناخالص داخلی واقعی، بدنه به خارج، افزایش قیمتها و درنهایت گسترش دامنه فقر یا فقر و فقری‌تر شدن جامعه‌های آنان، معایب اساسی بکارگیری این سیاست و بهره‌گیری از اعمال سیاست تورم را به گونه‌ای آشکار

سیاستهای پولی - مالی باید قدرت خرید پول ثابت نگاهداشت شود زیرا در دورانی ثباتی پول، ممکن نیست سیاست اقتصادی سالم دوام پیدا کند. لذا این تصور که دولت بتواند جریانی تورمی ایجاد کند و خود از آن مصون بماند، اشیاء محض است^(۱) ناگفته‌نماند که پیش از او Albrescht Forstman^{*} نظریه پرداز پولی آلمان، هیز در دهه چهل به این باور دست یافته بود که در فرآیند توسعه اقتصادی برای افزایش رشد بهره‌وری باید به جای افزایش حقوق و دستمزد، قیمهای را کاهش داد.

اما بهره‌حال نکته‌ای که در اینجا درخور توجه است این که در دهه‌ی شصت و نیمۀ اول دهه‌ی هفتادمیلادی، کاهش ارزش برابری پول ملی از سوی برخی اقتصاددانان، به عنوان ابزار سیاست توسعه اقتصادی عنوان وارا شد. روش این است که این نظریه بی درنگ از سوی برخی کشورهای جهان سوم پیویشه کشورهایی که با خزانه تهی رویه رو بودند مورد استقبال و استفاده قرار گرفت. در این دوره برخی اقتصاددانان بزرگ نیز دچار این باور موهوم شدند که با استفاده یا اعمال تورم و به عبارت دیگر چاپ اسکناس و افزایش حجم پول در اختیار و درنهایت اعمال سیاستهای اصطلاحاً انبساطی بودجهای ولذا افزایش حقوق و دستمزد و سرمایه‌گذاریهای جدید، پیویشه سرمایه‌گذاریهای بلندمدت و حمایت از صنایع و بازرگانی در برای خارج می‌توان به مقابله با بکاری برخاست و افزون بر این به توسعه یا پیشرفت اقتصادی- اجتماعی و حتی فرهنگی نیز نائل امده‌بین سان بود که نظریه‌ی نوآوری جدیدی مبنی بر کاهش ارزش برابری پول ملی

انگیزه‌دارانه‌ی این گفتار کم یا بیش ناشی از اعلام سیاست ارزی جدید و به بیان دیگر پاسخی است هرچند کوتاه اما به تعاضی پرسشهایی که اینجا و انجزاً سوی برخی اشخاص، پیویشه دست اندرکاران صنعت و تجارت مبنی بر کارآشی و چگونگی تداوم این سیاست از نقطه نظر علمی - عملی عنوان می‌شود پذیریم.

به نظر می‌رسد سرانجام کارگزاران امور، پیویشه مستولین اداره امور اقتصادی کشور که در واقع عمدۀ ترین واصلی ترین آنها در وزارت امور اقتصادی و دارائی، سازمان برنامه و پژوهش و بانک مرکزی خلاصه می‌شوند، با توجه به تجربه‌های بدست آمده از عملکرد سیاستهای پولی - مالی کشور طی سالهای گذشته، پیویشه اولین دهه بعد از سال ۱۳۵۷ و به طور کلی عملکرد استفاده از تورم در سیاست اقتصادی سایر ممالک طی سالهای دهه شصت و هفتادمیلادی، بدین‌رفته پاشند که استفاده از تورم به عنوان ابزار توسعه اقتصادی و برای نیل به هدفهای توسعه یا پیشرفت اقتصادی و یا مقابله با بیکاری، یا هر مشکل اقتصادی- اجتماعی دیگر، سالهای است که نه تنها بی‌اعتبار بودن آن آشکار گردیده و عاری از هرگونه وجاht علمی شناخته شده است، بلکه اقدامی مذموم و به زعم "پروفسور دکتر لوڈویک ارهارد" Prof.Dr.Ludwig Erhard فدرال در سالهای بعد از جنگ جهانی دوم در کابینه کنراد آدناور Konrad Adenauer و پس از سیزده سال وزارت، صدراعظم آن کشور که بهره‌حال به محارم عجزه اقتصادی آلمان مشهور است نوعی جنایت است.

"ارهارد" براین باور راسخ و درست بود که: "در تدوین

سابق آلمان هشتاد درصد از مجموع تاسیسات صنعتی پیاده و به جای دیگری حمل شده بود. اما این وضع نابسامان پس از گذشت تنها چند سال روبه بهبود نهاده وی درادمه می نویسد که عوامل موثر در این زمینه را می توان چنین عنوان کرد:

کمکهای (۴) مربوط به طرح مارشال که از سال ۱۹۴۷ آغاز شد - اصلاح پول (۵) آلمان در تاریخ ۲۱ ژوئن ۱۹۴۸ و شرایط مساعدی که این امکان را داد تا قوای خلافت افراد خود را بسیج کنیه و بکاراندازیم، مقررات جیره بندی را از میان برداشیم و بالاخره اینکار آزاد را به عنوان ضامن اساسی وغیرقابل تردید باروری و گسترش اقتصادی بشمار اورده، این را بپیشنهادی اجتماعی پیوند دهیم وی درادمه می نویسد:

"در چارچوب نظام اقتصادی "بازار آزاد" دولت عهدهدار نقش ایجاد نظم است بدین معنی که دولت موظف است شرایط و زمینه های انساسی را درجهت انجام امور بازار فراهم سازد؛ زیرا تها با استعانت از رقبات کامل است که می توان سطح تولید بالا برید و از این راه برای مصرف کننده منمرث واقع شدو..."

تفضیل چگونگی بازار سازی اقتصاد آلمان در سالهای بعد از جنگ پیش از این طی هشت شماره برای اگاهی و بهره گیری از تجارب آلمان فدرال در نامه اتاق "چاپ و نشر شد. انتظار می رفت تجارب آلمان در بازار سازی اقتصادی کشور به مصدق ره چنان روه که رهروان رفتند بتواند توشه راه دست اندر کاران و مسئولین اداره امور قرار گیرد اما باهایت تأسف نه تنها چنین نشد بلکه در عمل استفاده از تورم بصورت مستقیم و غیرمستقیم در برنامه کار قوارگشی در خور توجه اینکه یکی از مظاهر پذیرش تورم اقرار به کاهش ارزش برای پول ملی دربرابر ارز یا اعتماد بی اعتمادتر شدن پول ملی است که عکس آن نیز صادق است. بهر حال نمودار مقایسه شاخصهای نرخ موثر ارزهای این گین نرخ ارز در بازار آزاد و تورم که حاصل بررسی کارشناسی ویژه درخصوص نرخ موثر ارز و اثر آن بر بدهیهای خارجی می باشد، نشان می دهد که افزایش شاخص نرخ موثر ارز در مقایسه با افزایش شاخص

گرویده اند. براساس این فلسفه است که گفته می شود:

"بهترین پول، پول پاییز است" ، بنابراین "سیاست پولی قبل از همه باید بر حفظ قدرت خرید پول و پایداری آن استوار باشد ولذا از بکارگیری آن به عنوان ابزار توسعه اقتصادی در سطح کلان باید خودداری شود" (۳).

به تقدیر به نظر می رسد اشاره به نمونه ای تاریخی و موفق خالی از فایده نباشد، بنابراین با آگاهی از این واقعیت که ایران را زیستگی نظر نمی توان با آلمان فدرال مقایسه کرد و در این نوشته نیز چنین قصیدی درس نیست باید یادآور شد که آلمان فدرال نه تنها از قطه نظر چرافیانی بلکه از جهات بسیار واز جمله اوضاع طبیعی، فرهنگی، ساختار اقتصادی - اجتماعی، سایه و تحریه تاریخی و... یکی متماز و متفاوت از ایران است، اما با وجود

این باید پذیرفت که صرف نظر از تفاوت های برشمرده وی شمار دیگر، اوضاع اقتصادی ایران نه در حال حاضر و نه حتی بعد از پایان جنگ هشت ساله ایران و عراق، هیچگاه ویه هیچ وجه در هیچ زمینه ای بدر از وضع آلمان فدرال بعد از پایان جنگ جهانی دوم نبوده و نیست. پروفوسور ارهارد - پیغمبیر آلمان فدرال بعد از پایان جنگ جهانی دوم را در مقدمه ای که در سال ۱۹۶۴ به ترجمه فارسی کتاب خود به نام "رقاه برای همه" نگاشته نمی نویسد: ... در آن زمان سازمانهای اداری دولتی به کلی در هم پاشیده بود آلمان توسط قوای نظامی خارجی اشغال شده بود و بیش از ۱۲ میلیون آواره و فراری آلمانی بدون پیشیزی سرمایه به آلمان پناه آورده بودند. مردم از گرستگی رنج می برند و براساس سطح تولید سالهای ۱۹۴۶ و ۱۹۴۷ هر آلمانی می توانست فقط در طول چهل سال یک دست لباس و در طول ده سال یک پیراهن نو بست آورد. میلیونها انسان کار آمد در اسارت بسرمی برندن، حدود ۴/۵ میلیون واحد مسکونی (یعنی ۲۵ تا ۳۰ درصد مجموع خانه های مسکونی سال ۱۹۳۹) ویران شده و یا خسارت کلی دیده بود. راههای ارتباطی و کارخانه های تابود شده بود، وسایل کسب خیر از کارافتاده بود، پایه امنیتم و تمام کشتهای تجارتی آلمان از بین رفته بود. بر اثر از دست رفتن مناطق شرقی و تقسیم این کشور به چهار منطقه اشغالی موجودیت اقتصادی آلمان از هم پاشیده بود. در شهر برلین پایتخت

بر ملا ساخته است.

بررسی حتی اجمالی عملکرد اقتصاد کشورهای پیشرفته صنعتی نیز نشانگر وابستگی فوق العاده شدید کاهش ارزش برای پول ملی در برابر انواع ارز و ترخ بیکاری است. به این معنا که هراندازه کاهش ارزش پول بیشتر باشد، افزایش حجم بیکاری نیز بیشتر خواهد بود. البته این نتیجه گیری بدست آمده از همبستگی آماری مورد اشاره در صورتی حاصل خواهد شد که عملکرد مربوط در یک دوره ده تاییست ساله تجزیه و تحلیل شود زیرا در کوتاه مدت نتیجه عکس مورد ادعاست.

اما در مورد اثر کاهش ارزش برای پول و به عبارت دیگر قدرت خرید پول در توسعه اقتصادی - اجتماعی، باید یادآور شد که حسب تجربه های به دست آمده این نظریه بكلی شکست خورده است، زیرا با آن که تا واسطه دهنده ای هفتاد میلادی هیچگونه نشانه آماری قابل استنادی در این زمینه به چشم نمی خورد، اما به روشنی دیده می شود که در رسالهای بعد از نیمه اول دهه هفتاد هر اندازه در یک جامعه قیمت ها ثابت تر باشد، بهمان اندازه نیز رشد اقتصادی بیشتر است، بنابراین به طوریکه ملاحظه می شود آنچه از آمار و ارقام مربوط به تحولات اقتصادی دوران گذشته به دست آمده، نشانگر آنست که بر عکس نتایج مشتبی که در کوتاه مدت از بکارگیری تورم کسب می شود، تورم در دراز مدت حاصلی جز بدینختی خانمانسوز دری ندارد.

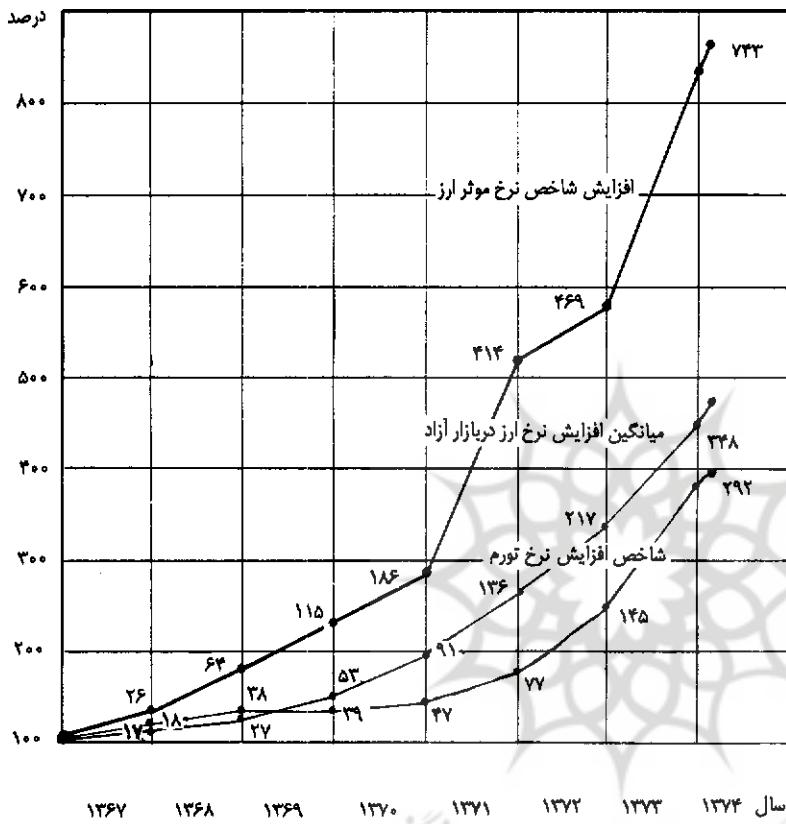
نکته دیگری که در اینجا اشاره به آن در خواسته ای این که "در دهه های هفتاد میلادی بر اساس تجربه هایی که در این زمینه بدست آمده بود" فلسفه جدیدی به رهبری بانک فدرال آلمان (Deutsche Bundes Bank) فلسفه یانظریه استفاده از تورم و به طور کلی بهره گیری از سیاستهای پولی برای هدایت کلان اقتصاد شد. بدینسان بودگفته شد بهره گیری از سیاستهای پولی برای پیشبرد اقتصاد در سطح کلان و تمام نظریه های دلپسند مربوط را باستی فراموش شده تلقی کرد" (۲). واقعیتی که هم اکنون بر سیاست پولی آلمان فدرال حاکم است و کشورهای دیگری مانند: هلند، بلژیک، اتریش و ... نیز به آن

نمودار

افزایش شاخصهای نرخ موثر ارز، میانگین نرخ ارز در بازار آزاد و نرخ تورم

در سالهای ۱۳۶۷-۱۳۷۴ (القایت اردیبهشت ماه ۱۳۷۴)

(به نسبت سال ۱۰۰ = ۱۰۰)



اجرای کشور در صورتهای متفاوت ... و درنهایت عدم انتظام استراتژی "سیاسی ، اقتصادی ، اجتماعی و مدیریت امور عمومی با یکدیگر" استوار بوده و هست . اکنون به نظر می رسد بیش از این ضرورت نداشته باشد درباره ثبیت نرخ ارز و به طورکلی ارزش برابری ریال سخن عنوان شود زیرا روش است که بالاعلام سیاست ارزی جدید دولت مبنی بر ثبیت نرخ برابری ریال در مقابل دلار و در هر دلار ۳۰۰۰ ریال بود . آنهم با ذکر این نکته که قیمت پایستی زیر ۲۰۰۰ ریال ثبیت شود ضرورت ثبیت نرخ برابری ریال یا قدرت خرید پول ملی در تمامی سطوح برنامه های توسعه مورد تائید قرار گرفته است، لذا با توجه به گفتار کوتاهی که بیش از این نیز در مورد ضرورت ثبیت

درهحال باید پذیرفتش که در اقتصاد کشور کاستهها و نابسامانیهای وجود داشته و دارد که به تشید ناهمانگی در تعادل اقتصادی منجر شده است . افزون براین، تزدیدنیست که پایدار بودن ارزش برابری پول ملی دربرابر انواع پولهای خارجی نمی تواند معلول شناختی باشد در اینجا بثبات نرخ ارز و به طورکلی ارزش برابری ریال از جمله تشید ناهمانگی در اتخاذ سیاستهای پولی - مالی نابهنجام و تادرست، تصمیمگیریهای شتابزده در نخستین سالهای بعد از ۱۳۷۴ بویژه در دوران حکومت ادله امنیتی این اقدامات را در اینجا اکنون از اظهارنظر درباره آن در می گذریم، تشید ناهمانگی در تعادل اقتصادی کشور از نهایت ناشی از ساده پنداری اداره امور، ضعف مدیریت عمومی، بویژه در زمینه سیاستگذاری و برنامه ریزی اقتصادی و اجرایی کشورو... می دانند.

نرخ تورم و بیویژه میانگین نرخ ارز در بازار آزاد طی سالهای اخیر در سطحی فوق العاده بالا قرار داشته است . به عبارت دیگر در حالیکه افزایش شاخص نرخ موثر تورم طی سالهای ۱۳۶۷ تا ۱۳۷۴ رقمی در حدود ۳۱۷۵ و در بین این اردیبهشت ماه ۷۴ نسبت به سال ۶۷ به عنوان سال پایه حدود ۳۴۸۰ دارد و میانگین نرخ ارز در بازار آزاد در زمانهای مشابه برابر ۱۴۵ و درصد افزایش یافته است، شاخص نرخ موثر ارز در زمانهای مورد اشاره به ارقامی حدود بیش از ۴۶۹ و ۷۲۳ درصد افزایش یافته است.

بدین سان ملاحظه می شود که دولت در سالهای اخیر برای تامین کسر بودجه سالانه کل کشور که ناشی از کاستهای کلان در سیاستهای پول - مالی و ... بوده و همچنان ادامه دارد، با توجه به ویژگی درآمدهای ارزی کشور در عمل به اعمال سیاست کاهش ارزش برابری پول ملی (ریال) متصل شده است و روشن است که در این بازی کاهش ارزش پول ملی اگر برندای وجود داشته، برنده به طور موقت دولت بوده است، در حالیکه زیان حاصل از این بازی بردوش ملت بویژه حقوق بگیران و در این کارمندان دولت تحمیل شده است، در حالیکه چنانچه دخالت دولت در کاهش نرخ برابری ریال دربرابر دلار و به عبارت دیگر کاهش ارزش پول ملی وجود نمی داشت نرخ ارزش برابری ریال در برابر دلار به احتمال زیر ۴۰۰۰ ریال می بود

به حال برخی براین باورند که همه کاستهها و نابسامانیهای اقتصادی - اجتماعی و حتی فرهنگی کنونی و تشید ناهمانگی در تعادل اقتصادی کشور ناشی از نظام چند نرخی ارز و اعمال سیاستهای پولی - مالی نامناسب دولت درگذشته و بیش از همه در دوران حکومت موقت سالهای بعد از این بوده است، در حالیکه برخی دیگری هرگونه وابستگی سیاسی به این یا آن گروه در توجیه اجتناب ناپذیر بودن نظام چند نرخی ارز که اکنون از اظهارنظر درباره آن در می گذریم، تشید ناهمانگی در تعادل اقتصادی کشور از نهایت ناشی از ساده پنداری اداره امور، ضعف مدیریت عمومی، بویژه در زمینه سیاستگذاری و برنامه ریزی اقتصادی و اجرایی کشورو... می دانند.

می پایند(امانند چین در دهه‌ی ۱۹۴۰ و ۱۹۵۰) نکته در خور توجه اینکه در مورد تثبیت پول باید گفته شود که سیاستهای مربوطه قاعده‌ای بخشی از ظایاف سیاستگذاری داخلی و خارجی اقتصادی دولت و اقدامات بانک مرکزی است که بصورت مستمر انجام می‌پذیرد اتخاذ مجموعه‌ای اقدامات ویژه برای تثبیت پول، در شرایط خادکاهش قدرت خرد پول و بیوژه ارزش برابر آن دربرابر انواع ارز ممکن است حاوی اقدامات بنیادی در واکنش به شرایط بحرانی باشد.

ع- امیریه‌شونگ امینی - ضرورت تثبیت نرخ نرخ تازه‌های اقتصاد- شماره ۳۶ سال ۱۳۷۱ تهران

داده‌اند، ایران نیز می‌تواند با تغییر و اصلاح ساختاری لازم و تکیه بر اصول و مبانی علمی - عملی پذیرفته شده در پیش گرفتن راه درست پیشرفتی در خور تحسین کسب کند. پایان سخن آن که وضع قوانین جدید و پی درپی نظر می‌رسد باسخ این پرسش با توجه به عملکرد گذشته مسئولین مربوط در زمینه سیاستهای پولی - مالی منفی باشد. زیرا به طورکلی تثبیت قدرت پول ملی (ریال) که باید رامس سیاستهای پولی کشور فراهم داشته باشد، مستلزم تمهداتی است که برقراری و حفظ آن عهده دولت، بیوژه مسئولین امور اقتصادی کشور و اگذار است. تکلیف که انجام آن مسلمان خارج از توان مربوط و شرایط موجود است.

پی‌نویسه‌ها:

- ۱- برگفته از مقدمه‌ایکه نیروقوسوارهارد بزرگدان فارسی کتاب خودنام رفاه برای همه ترجمه رستارنوت و درسال ۱۹۶۴ انتشار شده است.
- 2_Engels Wolfram Ueber die Optimale Inflation Wirtschafts Woche

No.1 ۱/۱/۱۹۳۳

- ۳- منبع شماره (۲)
- ۴- اراهار- پروفیلرلوبک - رفاه برای همه - ترجمه رستار- چاپ اکنومیست - تهران
- ۵- باید توجه داشت که اصلاح پاره‌فرم پول عموماً اقدام مکانیکی‌ای الایرانی است که به صورت اضطراری، با تغییر در واحد پول و باحت نام پول همراه است. اقدامی که پیشتر در شوه‌های تورم شدیده ناشی از افزایش حجم تقدیمگی و کاهش ارزش پول است اتخاذ می‌شود هدف از این اقدام اعاده اعتماد عمومی نسبت به پول جدید است. هرچند این اقدام لزوماً در پی تغییر در سیاست‌های پولی، اقتصادی یا امنیتی توقف سیر کاهش قدرت خرد پول انجام نمی‌پذیرد اما بهره‌حال توقف در آن مستلزم چنین پس زمینه ایست. در حقیقت صورت پس از قریش اعتماد روانی جامعه به پول جدید، آنها باز به سوی پول قدیمی چار خواهد شد. امامتیت پول اقتصادی است که در حد رفرم پولی، رادیکال نیست. در تثبیت پول، رایج همچنان حفظ می‌شود، اما اقداماتی بعمل آیدیکه قدرت خرد داخلی و به بیوژه ارزش خارجی آن، یعنی نرخ برابری آن بالا رفوا از حفظ و باخت افزایش باید. این اقدام ضرورتاً مجموعه‌ای از سیاست‌های زمینه‌های مالی - پولی و بیوژه تراز پرداخت‌ها همراه است، زیرا به طورکلی تثبیت پولی تنها در صورت تولیق در مجموعه سیاست‌های دست می‌آید. در مورد رفتم پولی باید بادورش که گاه باتفاقی و بیوژه رو بوده است (مانند رفتم پولی آلمان، بعد از جنگ جهانی دوم او شاه بصورت مکرر ضرورت سالهای اخیر بزیل و برخی کشورهای دیگرانجام

