



یادداشت

تجربیات ۴ سال گذشته، برای برنامه‌های

پژوهش ۴ سال آینده*

رئال جامع علوم انسانی

خوشبختانه تا بجا که آماروار قام نشان میدهد،
کارنامه ایست در حد خود مثبت و در بیشتر موارد
جهت های روبه رشد را در زمینه های مختلف
اقتصادی و اجتماعی کشور از سال ۱۳۶۸ تا ۱۳۷۰ خرسال

از تلاش های تهیه کنندگان این آثارها و نیز کوشش
وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در انتشار پیاره به
موقع گزارش "پس از ۴ سال" تشكروقد ردانی کیم ،
در فصل اول گزارشی ببررسی تحولات اقتصادی
و اجتماعی کشور قبل از شروع برنامه عمانی اشاره
شده است که چون مادر گزارش پایانی سال ۱۳۷۰

در اردیبهشت ماه سال جاری کارنامه بسا
عملکرد دولت در ۴ سال اول اولین برنامه بنج
ساله عمرانی و اقتصادی کشور که در عین حال
صادف با دوران اول ریاست جمهوری آقای
هاشمی رفسنجانی است ، از سوی وزارت فرهنگ و
ارشاد اسلامی ، انتشار یافت .

بیش از یک صد سال دوام بیاوردند. حال که بحث مسکن پیش آمد بدبندیست از نقطه نظر رفاه و آسایش عمومی که نهایتاً "هدف همه" برنامه‌های مملکتی می‌باشد، شهرداری طرح عمران و آبادی شهرها به صورت منطقه‌ای، ناحیه‌ای و حتی محله‌ی ساختمان به خیابان تنهیه کند. زیرا با وضع فعلی گام مردم تمام عمرشان را در مراحمت ساختمانهای واحدیه واحدیه واحدیه گذراندند، هنوزیک واحدتمام نشد و واحد دیگر را خوب می‌کنند و این جریان همچنان ادامه‌می‌یابد. البته به دشواریهای قانونی و اجتماعی ناشی از این امر واقع است، اما شهیداری وزارت اقتصاد و دارائی و وزارت مسکن و شهرسازی از طریق سیاستهای تشویقی می‌توانند برای انجام این گونه‌امورانگیزه ایجاد کنند.

آمارگارش مورداً استناد حاکی از آنست که تغییر کیفی یعنی استفاده از مصالح باد و ادم را در ساختمانهای روستایی بسیار چشمگیر بوده به طوری که در مدت موردنگارش از ۹/۲ درصد به ۵/۱۶ درصد رسیده است. طی سالهای اخیر شاهد زلزله‌های مکرری بودیم که بسیاری از مناطق روستایی را به کلی ویران کرده است. بررسیهای انجام شده نشان داده است که اکثر خربب به اتفاق ویرانی ها مربوط به ساختمانهای روستایی بوده که با مصالح بسیار کم دوام ساخته شده‌اند. یکی از برنامه‌های دولت در ۴ سال آینده باید تجربه واجه را در استاندارد ساختمانی در شهرها و روستاهای خصوص در نقاطی که روی خطوط زلزله قراردارند، باشد، به نحوی که تاریخه معین و قابل قبولی ارزیله را بدون آسیب تحمل نماید. طبعاً "جنیس" ساختمانهایی گرانتر تر تمام می‌شوند، اما این گرانی به سلامت افراد و آسیب ندیدن ساختمانهای ارزید از این رودولت باید مقررات تشویقی برای کسانی که این گونه استاندارد ها را به خصوص در نقاط زلزله خیز و روستاهار عایت می‌کنند، قائل شود تا انسا، اللہ در فرضی اندک به کلی بافت روستاهای دگرگون شده و از خانه‌های ساخته شده از گسل و خشت باتیرهای چوبی در هم شکسته و موربانه خورده اثری بر جای نماند و به جای آنها، بیش از آنکه آسیبی وارد آید خانه‌های قابل زیست و محکم

گزارش جامعی از مسائل، مشکلات و پیشرفت‌های کشور از زمان انقلاب تا هنگام تهییه گزارش مزبور در همین محله درج کردیم، از تکارا این قسمت از گزارش خودداری می‌کنیم و از خوانندگان و محققین که علاقمند به سیر جریان اقتصادی - اجتماعی کشور طی دوره اانقلاب هستند دعوت می‌کنیم به آن گزارش و نیز به فصل اول گزارش "پس از ۴ سال" رجوع نمایند.

بررسی ماروی گزارش "پس از ۴ سال" به آن دلیل نیست که بخواهیم منحصراً رشته آماری، هرجند هم که جدید باشد، در اختیار خوانندگان بگذاریم، بلکه هدف اصلی ما این است که نشان دهیم چه تجربیاتی اعم از موفقیت یا شکست طی ۴ سال گذشته آموخته ایم و چگونه می‌توان و باید در ۴ سال آینده (که مصادف با دوین دوره ریاست جمهوری آقای هاشمی‌رفسنجانی است) از آنها نتیجه گرفت.

مسکن

یکی از مشکلات کنونی بشر، حتی در جوامع بسیار پیشرفت‌های مشکل مسکن است که سهم عده‌ای از درآمد خانوارها را به خود اختصاص می‌دهد. گزارش "پس از ۴ سال" حاکی است که طی ۲۱ سال ۱۳۳۵ تا ۱۳۴۵ این سال ۱۳۵۷ میلادی می‌گذرد. بعنهای معمولی مسکونی به انتام رسیده ۳۲۲۰۴۴ تا ۱۳۵۷ میلادی می‌گذرد. برای مثال به هیچ‌خانه‌های قابل سکونتی پدید آورند. برای مثال به هیچ‌خانه‌های قابل سکونتی کردن یک خانه طبقه و ساختن یک خانه ۴ طبقه به دلیل تفاوت در حکم اضافه شدن یک واحد ساخته شده است. ساخته شده است، بعنهای طرف ایام بعد از این قرارداد، ۱۰ درصد بیش از ۲۱ سال زمان رژیم گذشته، خانه ساخته شده است.

اگرچه این آمار به خودی خود جهت بسیار مشتبه را نشان می‌دهد، لیکن در ذکر این ارقام باید به دو نکته نیز توجه داشته باشیم، یکی رشد سریع جمعیت طی سالهای مورد بحث است که به مراند بیش از رشد جمعیت در سالهای قبل از آن بوده است و دیگر بازسازی واحد هایی که در زمان جنگ تخریب شده بود که در حقیقت سهمی از رفق اخیر

(جدول ۱)

شرح	سال ۱۳۵۶	سال ۱۳۶۸
استفاده از آب لوله کشی	۹۷/۶۴/۶۳	۹۷/۶۹/۹۹ درصد
برق	۵۷/۹۱	۴۰/۹۹ درصد
لوله کشی گاز	-	۶/۱۳ درصد
حمام (گرم)	۶۷/۳۱	۲۷/۶۱ درصد
کولر	۲۳/۲۳	۵۶/۳۴ درصد

(جدول ۲)

شرح	سال ۱۳۵۶	سال ۱۳۶۸
استفاده از آب لوله کشی	۷۰/۱۱	۴۹/۵۶ درصد
برق	۳۵/۱۶	۸۰/۲۰ درصد
لوله کشی گاز	-	۶۳/۵۰ درصد
حمام (گرم)	۲۴/۱	۴۱/۱۲ درصد
کولر	۳۷/۰	۵۹/۶ درصد

ساخته شود، نکته‌ای که در اینجا اشاره به آن خالی از لطف نیست، این است که اصولاً "مردم ایران داشتن یک خانه شخصی رانوعی تامین رفاه و زندگی می‌دانند و از همین رونسبت اجاره نشینی در ایران چه در شهرها و چه در روستاهای سنتی به بسیاری از کشورهای پیشرفته صفتی اندک است.

برای مثال براساس آخرین آمار در شهرها فقط ۶/۱ درصد کل خانوارها در روستاهای ۳ درصد خانوارها اجاره نشین هستند و بقیه با صاحب خانه هستند و باجراء نمی‌پردازند.

به هر صورت تعییر ساختار روستاهای ایجاد روساهای مدرن که تا حد امکان مانع مهاجرت روستا نشینان به شهرها شود، یک ضرورت اساسی است، در این راه باید صنایع سیک جنبی از قبیل برنامه ساخت قطعات مختلف صنعتی براساس یک

برنامه صحیح در روستاهای بیاده شود.

ناگفته نماند، بسیاری از روستاهای کشورهای علت دشوارهای ناشی از کموداپ یا سیلاهای فصلی با تخلیه می‌شوند و با تهدید به ویرانی می‌گردند که در این راه برنامه دوم می‌باید نقشی قاطع ایفا کند.

در عین حال زندگی چه در شهرها و چه در روستاهای باید براساس استانداردهای مورد قبول دنیاگرد امروزی صورت گیرد، خوب‌خشنده آماری که در مورد تسهیلات عمده مسکن چه در شهرها و چه در روستاهای در سال‌های ۱۳۵۶ و ۱۳۶۸ عرض داشت، نشان ارزشی رفاه و تسهیلات مسکن می‌دهد، برای مثال در مناطق شهری ناآسیسات رفاهی ظرف این دو سال به شرح زیر تغییر کرده است. (جدول ۱)

در نقاط روستائی اگرچه بازهم پیشرفتهای چشمگیری خاصه در زمینه آب لوله کشی و برق دیده می‌شود، معهذا هنوز نیاز به تسهیلات عمده رفاهی وجود ندارد. جدول زیر وضع تسهیلات عمده مسکن در نقاط روستائی را در سالهای ۱۳۵۶ و ۱۳۶۸ نشان می‌دهد. (جدول ۲)

در شهرها و چهارمین بخش این مقاله در سطح شهری در سال ۱۳۶۸ نسبت باسادان مردم ۲/۴ درصد و باسادان زن ۸/۷ درصد رسیده است، در مناطق روستائی در همان سال نسبت مردان باساده ۳/۴ درصد و زنان باساده ۶/۶ درصد رسیده است، (منظور از ساده می‌گویند) در اینجا کسانی هستند که خواندن و نوشتن زبان مادری را می‌دانند. امید است که طی دو برنامه آینده بی‌سوادی از کمکوری سنه کن شود.

بررسی عملکرد اقتصادی دولت و خط مشی‌های آینده

از آنچه سررسیها مربوط به امور اقتصادی و بازارگانی دولت و خط مشی‌های آینده مستقیماً در زمینه خط مشی "نامه آفاق بازارگانی" قرار دارد، بحث مادراین زمینه طبعاً مفصل ترخواهد بود.

یکی از سیاستهای اقتصادی اعلام شده از سوی

جدول فوق نشان می‌دهد که هنوز فاصله بسیار زیاد بین سطح شهری و روستائی وجود دارد که هرچه این فاصله بین فعالیت روستائی کم شود طبیعاً استقرار مردم و فعالیت آنها در روستاهای شده و طبعاً اقتصاد روستائی که زیربنای اقتصاد کشور را تشکیل می‌دهد مستحکمتر خواهد شد.

در مورد دیگر وسائل رفاهی و لوازم عمده زندگی در روستاهای بهتر است سخن گفته شود، زیرا به جزء چند قلم مانند رادیو، بخط صوت، تلویزیون، اجاق گاز، بخار و جرخ خیاطی، بقیه اقلام تقریباً قابل ذکر نیست. اما بدون تردید بسیار افزایش سطح درآمد روستائیان این وسائل نیز افزایش خواهد داشت. بنابراین یکی از هدفهای عده، برنامه دوم باید افزایش هرچه بیشتر در آمده روستاهای بنشان باشد.

سواد آموزی

سواد آموزی یکی از نقاط سیار امیدوار کننده طی سالهای اخیر افزایش تعداد افراد باساده

شخصی عمدۀ ترین «مشخصه» فعالیت افراد همیز
جامعه می‌باشد، «باید در برنامه» دوم امر خصوصی
سازی را به نحوی به انتهای سانید که دولت منحصرها
تنظیم کننده برنامه‌های اساسی اقتصادی و ناظر
بر حسن احرار آنها باشد و از هر نوع انحصار و شبه
انحصار در جامعه محل‌گیری کند. حتی در زمینه‌هایی
که دولت به خاطر مسائل مربوط به مصلحت عمومی
تصدی پاره‌ای ازوادهای تولیدی را مشل نفت به
عهدۀ می‌گیرد نیاباد و اکذاری صنایع جنبی آن
به شرط حفظ حقوق ترثیت (جلوگیری نماید).

وسطح زندگی مردم، طول متوسط عمر (پایانده
زندگی) که بلافتله قبیل ازانقلاب تا ۵۸ سال نیز
تازل گرفته بود، اینک به بالاتر از ۶۰ سال رسیده
و مرگ و میر اطفال از ۱۱۱۰۰ در ۱۰۰۰ (در سال ۱۳۵۶)
به ۵۳۵۰ در ۴۴ در ۱۰۰۰ (در سال ۱۳۶۴) کاهش
یافته است و تعداد خانه‌های بهداشت روستائی
از ۱۸۹۶ باب به ۷۷۰۰ باب رسیده است که
افزایش بیش از ۴ برابر افزایش میدهد. با این‌همه
به علت شرائط ناشی از جنگ و خراسی و ویراسی
و بهم ریختن نظم زندگی شهری و روستائی در
سالهای جنگ و نیز گرانی سرخ ارز و افزایش سریع
جمعیت افزایش جهانی قیمت‌ها و ارزان شدن
قیمت نفت در بارهای بین المللی رامی توان
ذکر کرد، البته دستوردهای دارای مدت افزایش
یافته که گاه قابل توجه هم بوده است، اما
واعیت این است که افزایش دستوردهای پایین نر
از افزایش سطح عمومی قیمت‌ها بوده است، یکی از
وظایف اصلی دولت در ۴ سال آینده این است که
سطح عرضه را به خصوص در زمینه سطح عرضه،
داخلی افزایش دهد و حجم بول را به نحوی کنترل
کند که درآمدهای افسارگشیخنه گروه معددودی
از افراد جامعه کنترل شده، از مسیر مصرف غیربر
ضروری به مسیر سرمایه گذاری درجهت تولید
کالاهای اساسی سوق بیداکند و به این ترتیب توم
در سطح معقول خود که رقمی بین از ۳ درصد در
سال نیست، مستغرق شود، زیرا که افزایش دستوردهای
منطقه محروم محسوب نشود.

هزینه‌دraman اعم از برشک و دارو در سالهای
اخیر به نحوی افزایش یافته که عملاً «بسیاری از
مردم قادر به استفاده از آنها نیستند. در این راه
طیبی است که دولت باید تابیر لازم را بیندیشد
ناهربندهای درمانی مردم مناسب باشیار آنها و
درآمدشان باشد. طیبی است که بالابردن کیفیت
خدمات عرضه شده توسط سازمان بیمه‌های اجتماعی
و دیگر سنتگاههای مسئول در این امر نقش اساسی
دارد.

سیاست مصرف

در سالهای جنگ و سالهای دشوار بیازسازی،
نظام مصرف برهم می‌خورد. این امر ضرورتاً «به
معنی کاهش کلی مصرف نیست، چراکه بسیاری از
کالاهای در زمان عادی مصرفی اندک دارند، در
زمان جنگ مصرف روزافزونی می‌باشد و از سوی دیگر
حرض به مصرف، درست در شرایطی که تولید به

دولت در برنامه «اول حمایت از گروههای کم درآمد
جامعه بوده است، طبیعی است که این حمایت
 فقط به معنای دادن مزدیستره آنها نمی‌باشد،
 بلکه در درجه اول تأمين خدمات رفاهی فراغیر
 از عمدۀ ترین خدماتی است که دولت می‌تواند
 به همه اهالی از جمله گروههای کم درآمد عرضه
 دارد، فرضًا « وقتی تلویزیون به همه خانه‌ها راه
 باید در برنامه های خوبی عرضه کندر حکم تأمين
 بخشی از رفاه موردنیاز مردم نلقی می‌شود. از طرف
 دیگر این سوابی دیگر نوع که غیر مستقیم است
 که طبعاً «کسانی که درآمدهای بالادراند و کسانی
 که درآمدهای بسیار پایین دارندیکسان از آن -
 استفاده می‌کنند که این برخلاف عدالت اجتماعی
 است. از این رود دولت تصمیم گرفته است و طبعاً «
 باید این تضمیم را در برنامه دو م بیاند که
 سوابی‌هارا به صورت پرداختهای نقدی به
 خانواده های نیازمند اختصاص دهد، امداد رسانی
 راه باید از تجربیات ناموفق بسیاری از کشورها که
 مردم را به بیکاری سوق داده و علناً آذکار کردن،
 به امید دریافت مساعدۀ دولت، خودداری می‌کنند
 جلوگیری کند. این جهت ناخوشایند که به آن
 اشاره شده اخیراً «درکشوری مثل انگلستان تا
 آنچه ایش رفت که دولت را مجبور کرد کمکهای خود
 را فقط به کسانی اختصاص دهد که سهمی از درآمد
 شان را رکار خود تایین کنند، مگر کسانی کم‌طبقاً «
 قادر به هیچ نوع کاری نباشد.

بنایه گزارش «پس از ۴ سال»، در این راستاطی
 ۴ سال برنامه اول ارائه خدمات عمومی بیش از
 میزان پیش بینی شده در برنامه بوده است. یکی
 از سیاستهای اساسی که دولت تعقیب کرده اما
 هنوز نتایج لازم و کافی را به دست نیاورده، و گذاری
 واحدهای تولیدی به بخش خصوصی است که به
 خصوصی سازی معروف شده است. در این راستاطی
 توجه به اینکه کاملاً «روشن شده است، «انگیزه»

بهداشت و درمان

تردیدنیست که در سالهای اخیر کبود دارو و
 درمان یکی از مشکلات عده‌کشی بوده است. اما
 البته این امر به آن معنی نیست که در این
 بهداشت، دارو و درمان در این سالهای پیشرفتی
 حاصل نشده است. به عکس با افزایش سطح سواد

صرف جوامع باشد، بdest می آورد (دراین بحث مافعلاً "ماله جوامع تولید کنند وجوامع صرف کننده را موقتاً "مورد توجه قرار نمی دهیم). به نظر تویسنده، سیاست اقتصادی دولت در سال آینده به جای توجه بر الگوی صرف باید توجه الگوی تولید باشد. طبیعی است که تولید و صرف با یکدیگر روابط ناگستنی دارند و تابع و متبع یکدیگرند. با این همه اگر از ایش بدانیم چه چیز باید تولید کنیم، چرا باید تولید کنیم، در کجا باید تولید کنیم و به چه مقدار باید تولید کنیم خود به خود متتابع مایه بهترین راه ممکن هدایت می شود. در اینجا تا کیدمی کنیم که گسترش سیاست خصوصی سازی و ایجاد رفاقت بین تولید کنندگان، در تنظیم سیاست تولید به قیمت ارزان و باکیفیت مطلوب نقش اساسی دارد.

در این راستا، گزارش "پس از ۴ سال" تاکید می کند: "در یک نظام اقتصادی سالم، آحاد اقتصادی نه تنها بایستی از تحصیل سود نهی شوند بلکه باید با حفظ شرائط به این کارشویی گرددند. در حقیقت در شرائط وجود رفاقت، سود ایزاري است برای سنجش میزان کارابی اقتصادی (والبته از هم ایزاري ممکن است استفاده نامطلوب هم به شود)؛ این بحث را در شماره ۴ آینده در زمینه های نازه ای ادامه می دهیم.

پی نوشت:

* این گزارش باتوجه به آمار مردم در گزارش "پس از ۴ سال" منتشره از سوی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی تهیه شده، لیکن نتیجه گیریها و استنتاجات مندرج در آن نظر تویسنده است و الزاماً "نظر اتفاق بازگشایی و صنایع و معدن ایران" نیست.

مشتریان خود را از دست خواهد داد. بعاین ترتیب هزینه های سوپریوریتی که در عمل به صورت نوعی تشویق از صرف است باید متوجه تولید شود تا عرضه کالا را افزایش دهد. بدینه است در مردم ماله تولید و صرف نظریه های اقتصادی متفاوتی مطرح است. از آن جمله، بعضی ها افزایش صرف کالاهای مصرفی را توصیه می کنند و آن را مقدم بر تولید می شمارند، زیرا معتقدند باید این ترتیب از بیش مشتری آماده خرید می شود و وجوده لازم برای سرمایه گذاری در رشته های تولیدی مورد نظر فراهم می گردد، به عنکس گروهی غفیله دارند، ابتدا باید از مرحله که ممکن باشد، سرمایه گذاری لازم صورت گیرد و کالاهای بازار آباد و آن وقت برای فروش کالای آماده تبلیغ شود. این هر دو نظریه یک و جه مشترک دارد و آن این است که هر دو نظریه افزایش صرف است و افزایش صرف را در افزایش سطح سرمایه گذاری (باتقدم باتأخزمانی) توصیه می کند. اما در سالهای اخیر ما شاید تحت تاثیر نیابت بلکه نقطه نظر مالی است که دولت از طریق ایجاد انگیزه، سطح تولید را در هر زمینه چنان بالا ببرد که کمودی مشاهده نشود و بازگشایی در هر زمینه بوجود آید و طبعاً "در چنین شرایطی هر عرضه کننده ای به کمترین سود ممکن اتفاق خواهد کرد. بنابراین دولت نباید در سالهای که مورد نظر ماست، تحت تاثیر الغایات غیراآقایی به سیاست های ارقابی ثبت نیت کنم که در تمام دنیا عدم کارابی خود را اشان داده است، روی آورد، بلکه به جای آن مایدیک سیاست نظارتی سالم اعمال کند. این سیاست نظارتی، سیاست انتقام جویانه نیست که فی المثل "اگر قیمت نان بالارفت، نان را در آن نیز بیندازند". بلکه باید به طور علمی مطالعه کند که چرا قیمت نان بالارفت و از طریق سیاست های مالی، تشویقی و رقابتی (اعم از وارداتی یا صادراتی) عرضه آن را جناب افزایش دهد که هر فروشنده ای به کمترین سود معقول راضی باشد و مطمئن باشد که در صورت تجاذب آن قیمت،

علت احضار نیروهای جوان به جبهه ها و آسیب دیدن واحد های تولیدی کاهش می باید، فزونی می گیرد، بدینه است دشواری های ارزی نیز مزید برغلت شده و یک نوع کمبود اعم از اقایی بسا مصنوعی ایجاد می کند و سیر تورمی قیمت ها را امن می نماید. با این همه، خوشبختانه شاهد بودیم که در سالهای دشوار جنگ در کشورها، فخطی "از آن نوع که در جنگ های جهانی اول و دوم شاهد بودیم، رخ نداد، در حالیکه در آن دو جنگ عمل" کشور مادر گیر در جنگ نیز نبود. ماله ای که در اینجا مورد توجه ماست، اتخاذ سیاست سالانه اقتصادی است، والا در هر کشوری کم و بیش کمبود هایی بوجود می آید. بر اساس یک رسم کمین، دولت از دیر باز تا مین قسمت عده ای از پاره ای هرینه های اساسی مردم را به دوش گرفته است. مانند سوپریوری هایی که در مردم نان یا کوشت یا شکر باید گلاهای از این قبیل می برد از دار، اگر مادر مردم دار و صحبت از تعامل می بین فیلم و قدرت خرید مردم به عمل آوردیم، این امر در مردم دیگر کالا های نسبتاً باید رعایت شود. امام طلاق "به معنی ادامه سیاست سوپریوری نیست بلکه نقطه نظر مالی است که دولت از طریق ایجاد انگیزه، سطح تولید را در هر زمینه چنان بالا ببرد که کمودی مشاهده نشود و بازگشایی در هر زمینه بوجود آید و طبعاً "در چنین شرایطی هر عرضه کننده ای به کمترین سود ممکن اتفاق خواهد کرد. بنابراین دولت نباید در سالهای که مورد نظر ماست، تحت تاثیر الغایات غیراآقایی به سیاست های ارقابی ثبت نیت کنم که در تمام دنیا عدم کارابی خود را اشان داده است، روی آورد، بلکه به جای آن مایدیک سیاست نظارتی سالم اعمال کند. این سیاست نظارتی، سیاست انتقام جویانه نیست که فی المثل "اگر قیمت نان بالارفت، نان را در آن نیز بیندازند". بلکه باید به طور علمی مطالعه کند که چرا قیمت نان بالارفت و از طریق سیاست های مالی، تشویقی و رقابتی (اعم از وارداتی یا صادراتی) عرضه آن را جناب افزایش دهد که هر فروشنده ای به کمترین سود معقول راضی باشد و مطمئن باشد که در صورت تجاذب آن قیمت،