

تحول تاریخی روابط عمومی در بستر قدرت سیاسی (۱)



دکتر شجاع احمدزاده

اطاعت طلبی محض از مردم و فقدان جایگاه نظری مردم در حاکمیت استوار بود. بحث در این خصوص مجال بیشتری را می‌طلبید.

من در اینجا فقط در خصوص شوکتمندی و شریعتمداری سلطان که به بحث روابط عمومی پیوند می‌خورد اشاره می‌کنم، چرا که شوکت و هیبت سلطانی از مهمترین خصلت‌های سلطنت ایرانی در دوره اسلامی بود که در بسیاری از متون قدیمی ما نیز مورد اشاره قرار گرفته است. حتی بسیاری از سلاطین در بارگاه خود پوست و یا اندام خالی شده حیواناتی نظیر فیل و پلنگ نصب می‌کردند تا این طریق در چشمان رعایا بزرگ و عظیم جلوه کنند. لذا شکوهمند نمایاندن سلطان جزء ابزار ضروری و لازمه حکومت شده بود. اما از سوی دیگر با توجه به تأثیرات اسلام در ایران و گرایش سلطنت به شریعت،

لازم بود که سلطان از خصایص تقوی، پرهیزگاری و صداقت نیز بهره مند باشد. متأسفانه آنچنانکه تاریخ سلطنت نشان می‌دهد شاهان در نزد عوام از هیبت و اقتدارشان در جهت تقلب و ظلم و زور بهره‌می‌گرفتند و در خلوت سلطنت ایرانی - اسلامی مبتنی بر ویژگیهای خاصی چون شوکتمندی، به فساد، هرزگی، زن‌بارگی و شرابخواری روی می‌آوردند. همین

عصر نبوت و خلافت قریش با نظری به تاریخ صدر اسلام درمی‌یابیم که در دوره نبوت و عصر خلافت قریش در خصوص رابطه بین مردم و رهبران، اساساً ساختاری به شکل امروزی ایجاد نشده بود و مردم در مجتمع عمومی با پیامبر خدا(ص) و سپس بعد از ایشان نیز با خلیفه مسلمین ارتباط برقرار می‌کردند. به گونه‌ای که هم مردم از دیدگاه‌های رهبران سیاسی خود آگاه و هم رهبران از تحولات بستر اجتماع مطلع می‌شوند.

گفتمنان سلطنت مطلقه

در دوره بنی امیه وقتی که بتدریج خلافت جای خود را به سلطنت می‌داد، حکومت خصلت مغلبه به خود گرفت. در این دوره در نهاد قدرت تحولات عجیبی ایجاد شد که مهمترین آنها فاصله‌ای بین مردم و رهبران بوجود آمد. البته همین رهبران ساختار سلطنت که از پیش از اسلام نیز در ایران وجود داشت با ورود اسلام نه تنها عوض نشد، بلکه برخی از خصلتها و شیوه‌های اسلامی را برای توجیه مشروعتی خواهد کردند. چون

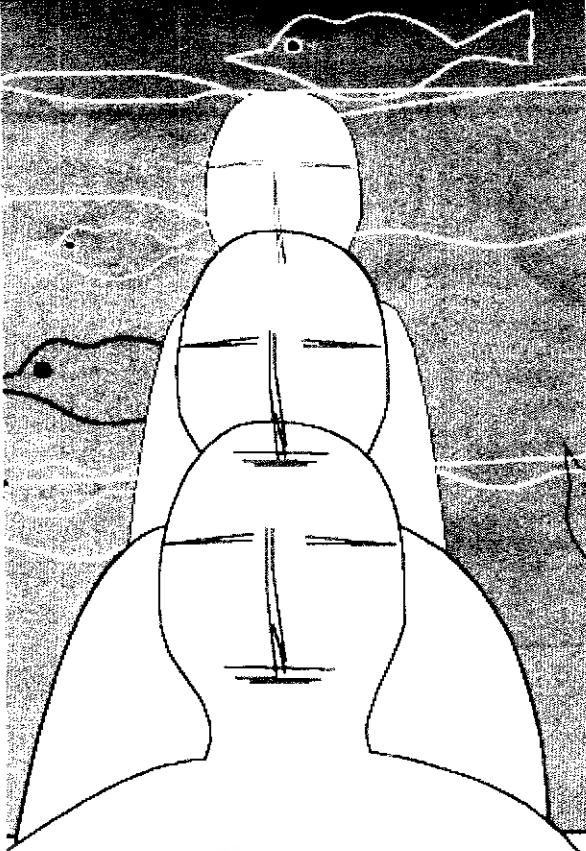
جمهوری اسلامی می‌باشد، مبدل به حاکمیت مردم و تحول از تکلیف محوری سیاسی، به اراده و حق محوری صورت گیرد. حکومت مسدده به سمت حکومت مسئول و پاسخگو حرکت کرده و کانالهای ارتباطی حکومت و مردم نیز از خصلت بسته و « حاجبی » گرایش به خصلت باز و « گشودگی » پیدا کند. دستگاههای ارتباطی و هماهنگی در سیستم‌های مدیریتی دارای این « کار ویژه » مهم هستند که می‌توانند سازمان را از خطرات و تهدیدها محافظت کنند. چون بلاfaciale خطرات را گوشزد و مدیر را متوجه رفع نقصها می‌نمایند.

روابط عمومی (Public Relations) یکی از مباحث بسیار مهم شرایط فعلی کشور ماست. اگر که مهمترین آنها فاصله‌ای بود که میان مردم و رهبران بوجود آمد. البته همین ساختار سلطنت که از پیش از اسلام نیز در ایران وجود داشت با ورود اسلام نه تنها عوض نشد، بلکه در جهت تقلیل ارتباط و محجوب نگاهداشت عرصه سلطانی از چشم انداز رعایا فعالیت می‌کرد و شاید فلسفه اینکه نام این دستگاههای ارتباطی را نیز « حاجب » گذاشتند این بود، که اجازه ندهند پرده از عرصه خصوصی سلطنت کنار رود.

فقط دان جایگاه نظری از ردم، در گفتمنان

در دوره بنی امیه وقتی که بتدریج خلافت جای خود را به سلطنت می‌داد، حکومت خصلت مطلقه مغلبه به خود گرفت. در این دوره در نهاد قدرت تحولات عجیبی ایجاد شد که مهمترین آنها فاصله‌ای بین مردم و رهبران بوجود آمد. البته همین رهبران ساختار سلطنت که از پیش از اسلام نه تنها عوض نشد، بلکه برخی از خصلتها و شیوه‌های اسلامی را برای توجیه مشروعتی خواهد کردند. چون

بنابراین از آنجا که گرایش کلی گفتمنان سلطنت در نظام سنتی بر انسداد و عدم گشودگی بود، لذا ارکان ارتباطی حکومت نیز نه واقعاً در جهت برقراری دیالوگ و گفتگو، بلکه در جهت تقلیل ارتباط و محجوب نگاهداشت عرصه سلطانی از چشم انداز رعایا فعالیت می‌کرد و شاید فلسفه اینکه نام این دستگاههای ارتباطی را نیز « حاجب » گذاشتند این بود، که اجازه ندهند پرده از عرصه خصوصی سلطنت کنار رود.



شکوه سلطانی باشد. بنابراین از آنجا که گرایش کلی گفتمان حکومت در نظام سنتی بر انسداد و عدم گشودگی بود، لذا ارکان ارتباطی حکومت نیز نه واقعاً در جهت برقراری دیالوگ و گفتگو، بلکه در جهت تقلیل ارتباط و محجوب نگاه داشتن عرصه سلطانی از چشم انداز رعایا فعالیت می‌کرد و شاید فلسفه اینکه نام این دستگاه‌های ارتباطی را نیز « حاجب » گذاشتند این بود، که اجازه ندهند پرده از عرصه خصوصی سلطنت کنار رود و بنابراین همه چیز، عرصه خصوصی سلطنت محسوب می‌شد.

سوم، تمایل به یکسان‌انگاری دولت و جامعه، و به تبع آن عدم ضرورت پاسخگویی دولت به جامعه در گفتمان مدرن، حوزه قدرت اجتماعی از قدرت دولتی جداست و از آنجا که قدرت دولتی گرایش به تمرکز دارد، ضرورتاً بایستی از طریق انفکاک آن با جامعه راهی که بتواند حکومت را وادار به پاسخگویی کند، وجود داشته باشد. در حالی که در گفتمان سلطنت مطلقه، هیچ‌گونه تفکیکی میان دولت و جامعه منصور نیست، چرا که رابطه سلطان و مردم رابطه شبان و رمه است. در نظام شبانی و رمگی وظیفه شبان، تأمین خوارک و محافظت و

بود. گفتمان « سلطنت مطلقه » نیز بخوبی این غیرشناسی را تعیین می‌بخشید. در چنان شرایطی وظیفه دستگاه‌هایی که نقش روابط عمومی را داشتند، تعیین مرزها، تبیین هویت و غیریت سازی بود. این غیریت سازی نخستین ثمره اش تثبیت و تحکیم شوکتمدنی سلطانی بود خصلتی که تشخّص بخش هویت سلطان، به عنوان انسانی فراتر از رعیت و سایه خدا بر زمین بود.

دوم، توجیه نقاط ضعف دستگاه دیوانی از طریق اغفال مردم و ممانعت از دسترسی به اطلاعات در گفتمان سلطنت مطلقه بایست میان دو چهره دستگاه دیوانی و در رأس آن سلطان تمیز قابل شد. در سپهر عمومی، سلطان بهره‌مند از خصایص هیبت، شکوه، عظمت و اقتدار بود اما در چهره خصوصی پادشاه فردی هوسران، خوشگذران و عیاش، درینجا دسترسی به اندرون سلطانین، نقاط ضعف و فساد درونی دستگاه دیوانی را بر ملامی ساخت. از این رو لازم بود تا حاجبی (مانع) میان مردم و دستگاه دیوانی قرار گیرد تا چهره عیاش و خوشگذران سلطان را در پس پرده ابهام نگاه دارد و آنچه را که هویدا می‌سازد، همان هیبت و

هرآنچه که بهره‌ای از عقل نداشت « دیگری » تلقی می‌شد. تلاش جامعه به سمت انتباخت و ممانعت از آگاهی مردم نسبت به لایه‌های مخفی سلطنت سوق داده شوند. با این مقدمه می‌توان ویژگی‌هایی را برای دستگاه‌های ارتباطی در دو گفتمان « اقتدار گرای سنتی » و « مردم گرای کنونی » بر شمرد.

ویژگی دستگاه‌های ارتباطی در گفتمان سلطنت مطلقه را می‌توان در چند مورد بر شمرد:

نخست تلاش در جهت ایجاد مرزگذاری میان دستگاه دیوانی و مردم از جهت بهره‌مندی از قدرت: در این‌جانوی غیریت‌سازی صورت می‌گیرد. اصحاب دستگاه دیوانی، خودی و درونی و متن تلقی می‌شوند و دیگران غیر و بیگانه، اتفاقاً در نخستین امواج تجدد هم همین خصایص وجود داشت و گروههایی از جامعه مدرن به عنوان حاشیه تلقی شدند. مثلاً مجانین، جامعه سنتی، جامعه وحشی، زنان و حتی نوع خاصی از انسان که غیربورژوا، بود نیز « غیر » تلقی می‌شدند. چون معیار اصلی میزان بهره‌مندی از عقل بود، هرآنچه که با عقل فایده‌مند غربی ساختی داشت، به عنوان « خودی » و

وظایفی در مقابل اختیاراتش دارد که یکی از مهمترین آنها پاسخگویی است. پذیرفته ترین روش پاسخگویی، اقناع و تقاعده مخاطبان است. از این رو یکی از وظایف مهم روابط عمومی، روانشناسی مخاطبان است تا برآن اساس دستگاه دیوانی و بوروکراتیک را به سوی اقناع و گفتگو سوق دهد. در گذشته گفتمان سلطنت مطلقه خصلتی آمرانه و یک سویه داشت و تمایلی به صرف وقت به منظور گفتگو و اقناع نداشت و راحت ترین و سهل الوصول ترین راه یعنی اجبار را برمی گزید. در حالی که در گفتمان نوین، اقناع، پذیرفتنی ترین شیوه، دیالوگ و گفتگو است که زمینه ساز این فضای هم روابط عمومی است.

سوم، بستر سازی کثرت اندیشه در وحدت نظام سیاسی

اگر برخلاف گفتمان سنتی که به سبب شوکتمندی سلطنت، غیریت سازی بزرگی میان حکومت و مردم وجود آورد، فائق به چنین مرزگذاری و غیریت سازی نباشیم، یا باشیم که دولت و جامعه را یکی تلقی کنیم و مطابق نظر هنگ «اطاعت از دولت را عین آزادی بدانیم» یا این که در چارچوب نظام سیاسی وحدت

نخست، تمایل به هیبت زدایی از دستگاه بوروکراتیک و اداری و تسهیل ارتباطات: از آنجا که مرز میان حکومت و مردم بتدريج کم رنگ می شود، برخلاف گفتمان پيشين که بر صعب و دشوار سازی ارتباطات تکيه داشت، اين گفتمان بر سهل و آسان سازی ارتباطات تأكيد دارد. از اين رو يکي از وظایف اساسی روابط عمومی در اين مقطع تلاش برای هیبت زدایی از قدرت حاكمه است. به گونه ای که قدرت حاكمه در قراری تعادل نقش بسیار مهمی در برقراری میان دو كفه این ترازو یعنی مردم و حکومت دارد. در اینجا فشار «غيريت سازانه» کمتر به چشم می خورد. گرچه به طور طبیعی از آنجا که هر «متن»، «غیر» خود را دارد حکومت نیز دشمنان خود را دارد. اما دشمن سازی بویژه در عرصه درونی حکومت یک استثناء است و اصل بر فقدان مرزگذاریهای درونی است.

دوم، تکيه بر اقناع و تقاعده مخاطبان

از آنجا که تصمیمات در گفتمان نوین ضرورتاً بایستی بر مبنای فرآيند چانه زنی اتخاذ شود، بی شک حکومت میان مردم و حکومت برشمرد.

براساس زور و تغلب

در اين نظام هيچگاه عنصر «تقاعده» و اقناع حکمفرما نبود، بلکه همه پيامها بر مبنای زور و تغلب به سوي مخاطبين ارسال می شد. به گونه ای که در مقابل احکام و فرامین هیچ مجال بحث و گفتگو و اقناع نبود و به جای Persuasion Coersion تأكيد شده است.

گفتمان جمهوری اسلامی

گفتمان سلطنت مطلقه با ظهور نظام مردم سالار اسلامی فروپاشید. در آنجا هدف اساسی اين بود که برداشتهای خلاف عقل، از شريعه کنار گذارده و برداشتی عقلایی مد نظر قرار گیرد. به علاوه فقدان جایگاه نظری مردم، در گفتمان

جمهوری اسلامی می باشد، مبدل به حاکمیت مردم و تحول از تکلیف محوری سیاسی، به اراده و حق محوری صورت گیرد. حکومت مسدده به سمت حکومت مسئول و پاسخگو حرکت کرده و کانالهای ارتباطی حکومت و مردم نیز از خصلت پسته و « حاجبی » گرایش به خصلت باز و « گشودگی » پیدا کند. در این گفتمان نیز می توان خصایص مهمی را برای دستگاههای ارتباطی میان مردم و حکومت برشمرد.

چهارم تمایل به هیبت گرایی و فربه سازی شخصیت سلطان

از آنجا که به دلایل پیش گفته سعی در دشوار سازی ارتباط میان حکومت و مردم بود، لذا روابط عمومی وظیفه داشت هر قدر می تواند با ظاهر سازی، برافراش هیبت و شکوه سلطانی بیفزاید. در نتیجه پادشاه بیشتر در پس حجاب قرار می گرفت و امکان پاسخگویی او به حداقل می رسید.

پنجم، ارسال پیام به مخاطبان

روآورد. این نظریات معتقدند که همان گونه که در برخی دستگاههای سیبرینیتیک نظیر کامپیوتر، رادار و... ابزارهایی وجوددارد که می‌تواند خطرات احتمالی را پیش‌بینی و از تخریب کل سیستم جلوگیری کند، عرصه جامعه، سیاست و حکومت نیز مبتنی بر اجزایی است که می‌تواند نقش اعلام‌کننده خطر را داشته باشد و موجب شود که سیستم حکومتی به راحتی به کارش ادامه دهد. چرا که می‌داند هر خطری متوجه او شود، دستگاهی بلافاصله خطر را گوشزد می‌کند و از وقوع آن جلوگیری می‌کند. به نظر من دستگاههای ارتباطی و هماهنگی در سیستم‌های مدیریتی دارای این «کار ویژه» مهم هستند که می‌توانند سازمان را از خطرات و تهدیدها محافظت کنند. چون بلافاصله خطرات را گوشزد و مدیر را متوجه رفع نقصها می‌نمایند، البته چنانچه گفتم این شرایط تنها در یک گفتمان دموکراتیک جواب می‌دهد. در دولت مطلقه گوشزد هرگونه خطری باشد سرکوب می‌شود.

خلاصه و نتیجه
خلاصه بحث این است که ما در طول تاریخ اسلام و ایران می‌توانیم

به مثالی سوپاپ اطمینانی است که نظام مدیریتی می‌تواند با آسودگی خاطر فعالیتش را ادامه دهد. چرا که مطمئن است همواره یک عنصر متعادل کننده در کنار او وجوددارد که به محض آن که از تعادل خارج شود، علامت‌دهی می‌کند و می‌تواند نقاط نادرست کارکرد را نشان دهد. در نظریات جدیدی که در علم سیاست مطرح می‌شود این ویژگی را از طریق مطالعه نظریات سیبرینیتیک (Sybernitic) مطالعه می‌کنند. نظریات سیبرینیتیک که در آثار «کارل دویچ» نویسنده معروف امریکایی انعکاس یافت، نسبت به نظریات سیستمی یک قدم به جلو بود، چرا که نظریه سیستمی جامعه، تاریخ و سیاست را به مثالی یک سیستم مکانیکی تلقی می‌کرد که از توان پیشگویی، پیش‌بینی و... ناتوان است؛ اما دویچ معتقد است: «که جامعه، تاریخ و سیاست دارای ویژگی هایی هستند که با ارگانیسم‌های زنده قابل قیاس‌اند. از این رو به نظر او برای تحلیل جامعه و سیاست بایستی به نظریاتی عنایت داشت که بتواند برخی از ویژگی‌های ارگانیسم‌های زنده را بنمایاند». لذا به نظریات سیبرینیتیک

موم‌زادایی از آن لازم است) در مشورت نیز که منظور از آن استخراج عصاره ناب و شیرینی اندیشه دیگران است، باید طرف مشورت را خوب شناخت، مقاصد خیر و یا شر او را دریافت و سپس آن را با توجه به شرایط کاری خود، مورد پالایش قرار داد. چنین پیشنهادی از مشورت متأسفانه در کشور ما کمتر سابقه دارد. هرچند در گفتمان جمهوری اسلامی بستر این مسئله فراهم شده است و نقش روابط عمومی‌ها در این بستر حائز اهمیت زیادی است. به گونه‌ای که می‌توان از یک سود در سطح کلان از اندیشه همه خردمندان استفاده کرد و در سطح خرد نیز نخبگان هر دستگاه را شناسایی کرده و آنها را طرف مشورت خاص قرار داد و این مشاوره‌ها را در جهت اهداف سازمانی خود به کار گرفت.

چهارم، عمل به مثالی سوپاپ اطمینان

یافته باید بستر تکثراندیشه را فراهم کنیم. این روابط هم می‌تواند در سطح کلان قدرت سیاسی، حکم‌فرما باشد و هم در سطح هر دستگاهی که عصری از امربیت، یعنی رایطه «حكم» و «اطاعت» در آن وجود داشته باشد. از این رو با توجه به ماهیت قدرت سیاسی در گفتمان جمهوری اسلامی، روابط عمومی می‌تواند بسترساز کثرت در وحدت باشد. به گونه‌ای که بتواند از همه اندیشه‌ها بدقيق ترین نحو بهره‌گیرد و زمینه یک دیالوگ مثبت و منطقی را در سطح کلان و خرد فراهم کند. به نظر می‌رسد که با وجود تأکیدات فراوان دین مبین اسلام بر مشورت و تأکیدات مکرر قرآن کریم در آیاتی نظیر «وامرهم شوری بینهم» و «وشاورهم فی الامر»، در تاریخ سیاسی و مدیریتی ایران پیشنه محدودی از مشورت وجود دارد. مشورت به معنای استفاده از عصاره ناب و شیرین اندیشه دیگران است. مفهوم مشورت به معنای استخراج عسل از کندو است. همچنان که استخراج عسل از کندو دارای ویژگی‌هایی است (مثل این که انسان سراغ هر کندوبی نمی‌رود و یا بعضی کندوها به جای عسل نیش دارند و یا در مرحله نهایی، پالایش عسل‌ها و

متناوب با سه دوره حکومت، از قبض و بسط روابط عمومی‌ها سخن بگوئیم. در عصر تکوین یا خلافت قریش که بخشی از آن به عهد نبوت شهرت داشت و بخشی دیگر به خلافت راشدین. از آنجا که هنوز به تعبیر ابن خلدون، عصیت عقیده‌ای و قبیله‌ای زایل نشده بود و «الانفراد بالمجده» یا بهره‌مندی شخصی از قدرت آغازنشده بود، حائلی میان زمامداران جامعه اسلامی و مردم نبود. لذا دستگاه‌های ارتباطی به گونه‌ای که در دوره‌های بعد شکل گرفت، هنوز شکل نگرفته بودند، اما گرفت، هنوز شکل نگرفته بودند، اما همزمان با ظهور بنی امية قدرت به سمت تمرکز میل کرد و بهره‌مندی از لذات قدرت آغاز شد. حاکم از یک سو

روابط عمومی در این دوره از اهمیت زیادی برخوردار است، چرا که قدرت حاکمه نیز تا حدودی این نگرش انفتاحی را پذیرفته است، پس روابط عمومی باید راههای گسترش ارتباطات مردم بادستگاه‌های بوروکراتیک از بالا تا پائین را فراهم نماید و در جهت مشارکت مردم دارد اداره امور بکوشد. این مهمترین «کار ویژه» روابط عمومی‌ها در گفتمان جماعتی و نیازهای زیاد مردم برای ارتباط با دستگاه‌های بوروکراتیک ایجاد نوعی نظام ارتباطی، لازم و ضروری بود. اما از سوی بتوانیم زمینه دیالوگ مناسبی برای مسئولان و مردم فراهم کنیم.

والسلام

پی‌نوشت

۱. این مقاله من منفع شده سخنرانی است که در گردهمایی سراسری مسئولان روابط عمومی سازمانی بازرسی و بهداشت (تهران: ۵ تیر ۱۳۷۶) از آنها شد.

تاحدی که در حکومت‌های پادشاهی بعد، شکاف میان مردم و حکومت بسی فراخ‌تر شد. در این دوران ویژگی‌هایی بر این نحوه از ارتباط، حاکم شد که «گرایش انسدادی و انتقامی» بهترین توصیف برای حاکم اجتناب ناپذیر می‌کرد. لذا حفظ این هیبت با آن فساد درونی سازگاری نداشت. سلطان در معرض مطلعه دانست. اما با ظهور گفتمان جمهوری اسلامی با توجه به گستره جماعتی و نیازهای زیاد مردم سپه‌رخ‌وصوی فردی عیاش و خوشگذران، بر مبنای این نیاز در این دوره نخستین جرقه‌های روابط عمومی که متأثر از نظام حاکم بود، دیگر اصل بریک چهرگی دستگاه حاکم بود. لذا «گرایش انفتاحی و انسدادی» توصیف مناسب‌این وضعیت است.