

## در جستجوی مسئله فلسطین

علی اکبر ولایتی، ایران و مسئله فلسطین، براساس استناد وزارت امور خارجه، ۱۹۳۷-۱۸۹۷ م / ۱۳۱۵ ش-۱۳۱۷ ق)، تهران: دفتر نشر فرهنگ اسلامی، ۱۳۷۶ ص، ۲۳۳ ریال ۷۸۰۰

از هنگامی که با اوچ گرفتن مبارزات مردم فلسطین برای اعاده برخی از ابتدای ترین حقوق انسانی خود، از جمله حق حیات در موطن خویش از سالهای آخر دهه ۱۹۶۰ میلادی، مسئله فلسطین، نخست به یکی از مسائل مهم منطقه‌ای و به تدریج به مسئله‌ای جهانی تبدیل شد، دولت ایران نیز در چارچوب سیاست‌های منطقه‌ای و جهانی خود در قبال این مسئله رشته موضع و خط مشی‌های مشخصی اتخاذ کرده است که چگونگی آنها چه به صورت سیاست‌های اعلام شده رسمی و چه به شکل عملکردهای ضمی و موضع تلویحی کم و بیش روشن است. آنچه در این میان ناشناخته و مهم مانده، سوابق امر، یعنی موضع و خط مشی‌های پیشین ایران در قبال این موضوع است تا پیش از تبدیل شدنش به یک مسئله مهم منطقه‌ای و جهانی.

از این رو انتشار ایران و مسئله فلسطین در مقام نخستین اثر تحقیقی که این موضوع را براساس استاد و مدارک رسمی دولت ایران و نه با انتکاء به گزارش‌ها و برداشت‌های خارجی، مورد بررسی قرار داده است، تلاشی است مهم در رفع این کاستی. این کتاب که از نظر تاریخی ابعاد موضوع مورد بحث را از بد و شکل گیری صهیونیسم در ادوار پایانی قرن نوزدهم تا بروز عواقب اولیه اش در

فلسطین در سال‌های میانِ دو جنگ جهانی تحت بررسی دارد، از لحاظ موضوعی به سه بخش مشخص قابل تقسیم است: یکی تاریخچه پدایش صهیونیسم با طرح مضماینی چون تشکیل کنگرهٔ بال (۱۸۹۷) و پیامدهای آن؛ بهره‌برداری صهیونیست‌ها از فروپاشی حاکمیت عثمانی بر فلسطین در بیان تحولات جنگ جهانی اول، نحوهٔ صدور اعلامیه بالفور که زمینهٔ را برای تحریک موضع یهودی‌ها در فلسطین فراهم آورد و بالاخره واکنش کند و بطریء فلسطینی‌ها و دولت‌های مسلمان منطقه در قبال این پدیده، ارائه تصویری از نحوهٔ واکنش یا به عبارت دقیق‌تر عدم واکنش مقامات و کارگزاران سیاست خارجی ایران در قبال این مسئله در دورهٔ موردنی بحث که بیشتر براساس گزارش‌های موجود از نمایندگی‌های سیاسی ایران در فلسطین و ممالک مجاور آن استوار است، مضمون دیگر این بررسی را تشکیل می‌دهد و بالاخره موضع سوم که نقد و نظری است برنحوهٔ واکنش و عملکرد کارگزاران سیاست خارجی ایران در قبال مسئله فلسطین، در آن سال‌ها.

از خلال بررسی گزارش‌های منعکس شده- و در مواردی چند نیز استاد و گزارش‌های منعکس نشده- چنین بر می‌آید که اصولاً برای مدت زمانی طولانی وزارت امور خارجه ایران با پدیده‌ای موسوم به صهیونیسم آشنا نداشته است. لهذا هنگامی که در اوت ۱۸۹۷ تعدادی از سران یهودی برای تادل نظر در باره سرنوشت قوم یهود در بال، یکی از شهرهای سوییس گرد آمدند، این واقعه که بعدها بعنوان سرآغاز صهیونیسم اهمیت یافت، در گزارش‌های دیبلماتیک ایران منعکس نشد و به همین ترتیب برخی از تحولات بعدی و مهم این حرکت مانند صدور اعلامیه بالفور در سال ۱۹۱۷، یعنی در



وزارت داخلہ

سواد مردم میرت بان زیستا

۲۹۳

بحبوحة جنگ جهانی اول که آن نیز در استاد دیپلماتیک ایران بازتابی نیافت.

با پایان جنگ بین‌المللی و فروکش تدریجی التهابات ناشی از آن، که به اعاده انسجام ساختارهای اداری کشور-از جمله وزارت امور خارجه- منجر شد، به تدریج در حاشیه گزارش‌های واصله از نمایندگی‌های ایران در منطقه- بویژه نمایندگی‌های مصر و فلسطین- در مورد تحرکات صهیونیستی نیز گزارش‌های مشخصتری دریافت شد. مثلاً هنگامی که در مارس ۱۹۲۱ / اردیبهشت ۱۳۰۰ حدود چهل تن از کارگزاران و کارشناسان بر جسته بریتانیا در امور خاورمیانه در قاهره گرد آمدند تا در مورد نظام آتی منطقه تصمیم گیری کنند، فتح الله پاکروان سرکنسول وقت ایران در مصر، ضمن تاکید بر ماهیت محترمانه این اجلال و دشواری «تحصیل خبر از مذاکرات» مذبور، بر اساس شایعات حاری گزارش جالب توجهی از مباحث طرح شده در آن تهیه و به وزارت امور خارجه ارسال داشت؛ در این گزارش وی پس از معرفی برخی از حاضران در کنفرانس، به مباحث مطروحه در مورد ایران، یعنی به دو موضوع «تخليق قشون از شمال و مغرب» کشور و مستله تدبیر احتمالی بریتانیا برای «حفظ معادن نفت جنوب» اشاره دارد. آن‌گاه بخشی را نیز به تحولات جاری در ممالک عربی و برنامه انگلیسی‌ها برای اداره آن‌ها اختصاص داد که در آن به فعالیت صهیونیست‌ها نیز اشاره شده بود.

(صفص ۸۶-۸۵)

بخش دیگری از استاد وزارت امور خارجه را در این زمینه گزارش‌های تشکیل می‌دهد که میرزا حبیب الله خان عین‌الملک، نماینده ایران در فلسطین در سال‌های نخست دهه ۱۳۰۰ از حوزه نمایندگی خود به مرکز ارسال داشته است. موضوع اصلی این استاد نیز بیشتر حال و روز ایرانیان آن حدود است و مسائل آنها.

هنگامی که با تشدید برخوردهای خشونت‌بار یهودی‌ها و اعراب فلسطین در سال‌های آخر همان دهه موضوع به جامعه ملل ارجاع داده شد، نمایندگان ایران نیز در بهمن ۱۳۰۸ و شهریور ۱۳۰۹، در دو مورد مشخص در این زمینه ابراز نظر کردند. در هر دوی این موارد سعی آنها بر آن بود که ضمن ابراز نوعی همدردی کلی با اعراب، از اتخاذ موضعی صریح در این زمینه احتراز کنند. (صفص ۱۳۹ و ۱۳۳)

در مواردی چند نیز وقایعی که برای ارزیابی عملکرد مقامات سیاسی ایران در قبال موضوع فلسطین موضوع توجه قرار گرفته -احتمالاً به دلیل کمبود و مدارک ذی‌ربط- به اندازه‌ای روشن نیست که بتوان از خلال آنها تصویر مشخصی از موضع ایران به دست آورد. برای مثال می‌توان به موضوع موتمر اسلامی ای اشاره کرد که در دسامبر ۱۹۲۱ / آذر ۱۳۱۰ به دعوت حاج امین‌الحسینی مفتی فلسطین تشکیل شد تا با حضور نمایندگانی از تمام ممالک اسلامی در مورد مسائل جهان اسلام و در رأس آنها موضوع فلسطین تبادل نظری صورت گیرد. در آبان ۱۳۰۸ سفیر ایران در مصر دعوت حاج امین‌الحسینی را به وزارت‌خانه متبع خویش ابلاغ کرد (صفص ۱۰۹). در این کنفرانس دو ایرانی

-میرزاییحیی دولت آبادی و سیدضیاء الدین طباطبائی - شرکت کردند، و اگرچه در این بررسی از آنها به عنوان «نمایندگان ایران» یاد می شود (صفص ۳۷-۳۶)، ولی به هیچ وجه روشن نیست که آیا آن دو در مقام نماینده رسمی دولت در این گردهم آیی شرکت داشته اند - که به نظر می آید چنین نباشد - و یا بنا به میل و ابتکار شخصی . حال آن که برای آگاهی بیشتر از نحوه عملکرد دولت در این زمینه و مواضعی که در این مقطع در مورد موضوع فلسطین اتخاذ کردند، کسب اطلاع از این امر مهم است.

در کنار این موارد که بیشتر به نحوه واکنش وزارت امور خارجه در قبال تحولات فلسطین مربوط می شود، فصل هایی نیز به فعالیت های صهیونیستی در میان یهودیان ایران، روحانیت تشیع و موضوع تقسیم فلسطین و دیگر مسائل ذی ربط اختصاص دارد که در تدوین آنها نیز در کنار دیگر منابع از استاد بایگانی وزارت خارجه استفاده شده است.

چنان که از استاد و مدارک ارائه شده در این بررسی مستفاد می شود نه فقط موضوع فعالیت های صهیونیستی در فاصله اداره پایانی قرن نوزدهم تا چند سالی پس از خاتمه جنگ جهانی اول اصولاً مورد توجه وزارت خارجه ایران قرار نداشته است بلکه در خلال سال های بعد، یعنی در سال های میان دو جنگ جهانی نیز که در چارچوب برخی از گزارش های واصله در زمینه تحولات منطقه ای یا پاره ای استاد دیگر، گاه و گداری مسئله فعالیت های صهیونیستی و تاثیر آن بر تحولات منطقه ای مورد اشاره قرار می گیرد این موضوع جنبه فرعی و حاشیه ای خود را حفظ می کند. به عبارت دیگر استاد موجود بیانگر آنند که در دوره مورد بحث مسئله فلسطین هیچ گاه در ردۀ مسائل مبرم - یا حتی نیمه مبرم - سیاست خارجی ایران قرار نداشته است که با توجه به مسائل اصلی سیاست خارجی ایران در این دوره و آن که اصولاً موضوع فلسطین فقط سال ها بعد و در پی تشكیل دولت اسرائیل به تدریج به یک مسئله مهم منطقه ای و جهانی تبدیل شد موضوع غریب و دور از ذهنی نیست. ولی برای نویسنده ایران و مسئله فلسطین، پذیرش این امر دشوار است. از این رو بخش مهمی از نقد و نظر ایشان در باب عملکرد مصادر امور خارجی ایران در فاصله به تخت نشستن مظفر الدین شاه تا مراحل پایانی حکومت رضاشاه به انتقاد از این می توجهی و توضیح علل آن اختصاص یافته است.

این که در اوت ۱۸۹۷/۱۳۱۵ق یعنی مقارن با کشته شدن ناصر الدین شاه و به تخت نشستن مظفر الدین شاه، در حالی که ایران از لحاظ خارجی دستخوش رقابت سهمگین روس و انگلیس بود و از نظر داخلی نیز درگیر انبوهی از مسائل مختلف، در مورد گردهم آیی چند یهودی در یکی از شهرهای سویس - کشوری که حتی در آن ایام ایران نماینده ای نیز در آن نداشت - گزارشی در بایگانی وزارت خارجه ملاحظه نشده به چنان موضوع مهمی تبدیل می شود که چهار صفحه کتاب (صفص ۴۱-۳۷) به بررسی علل احتمالی چنین «می توجهی» و «غفلتی» اختصاص می یابد. اگرچه نویسنده در مورد کوتاهی بعدی کارگزاران وقت سیاست خارجی ایران، یعنی در مورد می توجهی آنها نسبت به صدور

اعلامیه بالفور (نومبر ۱۹۱۷ / آبان ۱۲۹۶) به درستی وضعیت نابسامان کشور را در آن روزگار متذکر شده (ص ۵۸)، از بحث و گفتگوی غیرضروری در مورد علل احتمالی این کوتاهی و شناسایی مسیبان آن خودداری کرده است ولی در اشاره به مورد بعدی، یعنی بی توجهی مقامات وقت وزارت خارجه نسبت به کنفرانس قاهره و مباحث مطرح شده در آن، از هیچ انتقادی مضایقه نمی کند. (চস্চ ۹۱-۸۶)

با انتصاب میرزا حبیب الله خان عین‌الملک به سمت نماینده ایران در فلسطین، حوزه شناسایی مسیبن بی توجهی دولت وقت نسبت به مسئله فلسطین ابعاد مشخصتری به خود می گیرد. در حقیقت عین‌الملک که بخش قابل توجهی از این کتاب به بررسی عملکردهای او اختصاص داده شده است (চস্চ ۱۰۵-۹۱) جامع جمیع شرایط یک مسیب واقعی است؛ نه فقط پدر امیر عباس هویدا است، که به بهائیگری نیز شهرت دارد (ص ۹۲)، و از همه مهم‌تر آن که به جای این که در دوران مأموریتش در فلسطین «امور سیاسی و مسائل درونی جامعه فلسطین» را مورد توجه قرار دهد (ص ۱۰۵) - چنان که از مفاد گزارش هایش بر می آید - بیشتر به مسائل و مشکلات ایرانیان حوزه مأموریتش توجه داشته است. در نتیجه «این بی توجهی معنادار یک مقام سیاسی به تحولات محیطی که در آن زندگی می کند، اندک اندک توجه دولتمردان ایرانی را از پیگیری مسائل فلسطین باز داشت و مجالی را فراهم نمود تا در صفحه کشورهای اسلامی خلیلی وارد شود.» (ص ۱۰۵)

در واقع آنچه در این نقد و ارزیابی، در توصیف فصور و کوتاهی عین‌الملک عنوان شده، جوهره اصلی انتقاد دکترونایی از کل عملکرد تشکیلات امور خارجه ایران را در دوره مورد بحث نیز تشکیل می دهد. از آنجایی که امروزه از دیدگاه ایشان مسئله صهیونیسم - حال اگر نگوییم مهم‌ترین - لائق یکی از مهم‌ترین مسائل جهانی است، برای دولتمردان و کارگزاران سیاست خارجی ایران آن دوره نیز می بایست چنین بوده باشد.

در این رویکرد که بیشتر به جدلی سیاسی شباهت دارد تا پژوهشی تاریخی، یکی از مهم‌ترین جوانبی که فراموش شده، وضعیت مشخص داخلی و خارجی ایران است در هر یک از مقاطع دوره مورد بحث. از بیست سال اول این دوره یعنی سال‌های شکل‌گیری صهیونیسم که بگذریم چرا که بیشتر ماجراهای دیپلماتیک دولت ایران منعکس شود، هنگامی که در سال‌های آخر جنگ اول جهانی، صهیونیست‌ها برای تحقق برنامه‌های خود در فلسطین دست به کار شدند، مسئله اصلی ایران که هنوز هم درگیر تبعات و مصائب جنگ بود در درجه اول خروج نیروهای بیگانه، اعاده انسجام اداری و حفظ تمامیت ارضی کشور بود و بس و دولت‌های وقت نیز به رغم وضعیت دشوار و هولناک ایران در آن روزگار، کم و بیش در حل و فصل این مسائل موفق شدند. در مراحل بعد نیز یعنی در

سال‌های میان دو جنگ جهانی، اتخاذ سیاستی متناسب با مشی انقلابی و غیرقابل پیش‌بینی همسایه شمالی ایران، حل و فصل مسائل مرزی با همسایگان غربی و شرقی، تجدیدنظر در تعرفه‌های گمرکی و الغاء کاپیتولاسیون و از همه مهمتر واداشتن دولت انگلیس به پذیرش خواسته‌هایی چون اعاده حق حاکمیت کشور بر جزایر ایرانی خلیج فارس یا تجدیدنظر در مفاد قرارداد دارسی، اولویت‌های سیاست خارجی ایران را تشکیل می‌داد. در این زمینه نیز اگرچه دولت وقت بنا به دلایلی چون ضعف نسیی ایران و بینش استبدادی حاکم ... نتوانست آنجان که شاید و باید اهداف و خواسته‌های ایران را تامین کند ولی در مجموع -لاقل تا پیش از بحران شهریور ۱۳۲۰- در زمینه سیاست خارجی خطای فاحش جبران ناپذیری مرتكب نشد.

به قراری که از نقد و نظر دکترونایی بر عملکرد کارگزاران سیاست خارجی دوره مورد بحث بر می‌آید، ایشان معتقدند که در این دوره تقدم سیاست خارجی منطقه‌ای ایران را می‌بایست مبنیه فلسطین تشکیل می‌داد. یعنی مثلاً هنگامی که در اوایل بهار ۱۹۲۱/۱۳۰۰ نماینده ایران در مصر براساس شایعات موجود، «اخبار غیرمستقیمی» از مباحث مطرح شده در کنفرانس قاهره تهیه و به مرکز اعزام داشت، دولتمردان وقت که پیرو تلاش‌های وسیع و همه جانبه کاینه‌های پیشین از یک سو برای پایان دادن به مداخلات نظامی و سیاسی بلشویک‌ها و خروج نیروهای انجلیس از صفحات شمالی کشور در گیر مذاکرات سیاسی با مسکو بودند و از سوی دیگر برای خروج نیروهای انجلیس از صفحات جنوبی ایران و انحلال پلیس جنوب با مقامات لندن مذاکرات مشابهی داشتند چون در برابر کنفرانس قاهره و مباحث مطرح شده در آن در مورد آینده سرزمین‌های عرب نشین نه تنها ... موضوع نگرفتند بلکه حتی به بررسی پیامدها و تدوین سناریوهای احتمالی در صورت بروز این حوادث هم نبرداختند. (ص ۸۹) در خور آن گشته اند که به «عدم درک صحیح از اوضاع سیاسی جهان آن روزگار» متهم شده و با صفاتی چون «وابسته» و «واخوردۀ» از آنها یاد شود (همان).

حال آن است که در ادامه بحث چین آمد، که حدود یک ماه بعد یعنی در مه ۱۹۲۱/اردیبهشت ۱۳۰۰ همین دولتمردانی که به «عدم درک صحیح» و پاره‌ای صفات دیگر موصوف شده بودند ناگهان تصمیم می‌گیرند: ... به منظور ارزیابی دقیق و اتخاذ سیاست اصولی درباره بحران سرزمین‌های عربی دیبلماتی خبره و کارдан را به این منطقه اعزام کنند تا براساس نظریات او به تدوین سیاست خارجی منطقه‌ای خویش بپردازند (ص ۹۱) ولی در توضیح این پدیده و موجبات بروز آن که در مقایسه با «واخوردگی» و «انفعال» ماه پیش، چرخش قابل توجهی در علاقه منطقه‌ای ایران محسب می‌شود هیچ توضیحی عنوان نگردیده، سند و مدرکی ارائه نشده است و به صرف «بررسی استاد سیاسی آن دوران مشخص می‌سازد» (ص ۹۱) اکتفا شده که منطقاً برای تبیین پدیده‌ای به این اهمیت کافی نیست.

همانگونه که اشاره شد در این کتاب عملکرد میرزا حبیب الله خان عین‌الملک «دیبلمات خبره و

کار دانی» که به منطقه اعزام شد، مورد انتقاد شدیدی قرار گرفته است. چرا که وی در این مدت «... هیچ گونه گزارش مفید و حائز اهمیتی که مبنی ویژگی های فلسطین و تبعات آن باشد به تهران ارسال ... نکرد و ... این بی توجهی معنادار یک مقام سیاسی به تحولات محیطی که در آن زندگی می کند، اندک اندک توجه دولتمردان ایرانی را از پیگیری مسائل فلسطین بازداشت و مجالی را فراهم نمود تا در صفحه کشورهای اسلامی خلل وارد شود» به عبارت دیگر وی «توانست از تقدم مستله فلسطین در سیاست خارجی منطقه ای ایران به نحو چشمگیری بکاهد» (ص ۱۰۵)

مهم ترین پرسشی که در بی ملاحظه این ارزیابی شکفت آور پیش می آید آن است که عین الملک «اندک اندک توجه دولتمردان ایرانی» را از کدام «پیگیری مسائل فلسطین بازداشت» و از کدام تقدم «مستله فلسطین در سیاست خارجی منطقه ای ایران» توانست به نحو چشمگیری بکاهد؟ اصولاً کل تحقیقات معنکس شده در بخش های پیشین کتاب بر تقدم نداشتن مستله فلسطین در سیاست خارجی ایران تأکید دارد و بخش مهمی از تلاش های نویسنده نیز صرف افسای ابعاد گوناگون این سیاست و شناسایی مسببانش شده است، حال چگونه عین الملک توانسته بود از تقدم مستله ای که در آن دوره اصولاً تقدمی هم نداشته بکاهد؟

در سال های آخر دهه ۱۳۰۰ شمسی در حالی که هم زمان با سقوط دولت امیر امان الله خان در افغانستان امنیت مرزهای شرقی کشور در مخاطره قرار داشت و در صفحات شمال غرب کشور نیز بیم آن بود که با توأم شدن شورش کردهای ترکیه و بروز مجدد اختلافات مرزی ایران و ترکیه، این بحران

به یک رویارویی نظامی منجر شود و علاوه بر این در بی بی نتیجه ماندن مذاکرات ایران و انگلیس برای حل و فصل مسائل فی مابین، در روابط ایران و همسایه قدرتمند جنوبی اش نیز تنش هایی جدی وجود آمده بود، مسئله زد و خوردهای جاری میان اعراب و یهودی های فلسطین در جامعه ملل مطرح شد. آیا در چنین وضعیتی که تمام هم و غم کارگزاران سیاست خارجی ایران به حل و فصل یک رشته مسائل حاد و عاجل کشور، از جمله احتراز از بروز جنگ با ترکیه، اختصاص یافته بود، دستورالعمل ذکاء الملک فروغی وزیر خارجہ وقت ایران به حسین علا، نماینده کشور در جامعه ملل مبنی بر آن که در این خصوص - یعنی در موضوع برخوردهای جنایی میان اعراب و یهودی های فلسطین - ... باید طوری صحبت کرد که بدون ضدیت صریح با دولتی یا جماعتی، طرفداری از مسلمین شود؟ (ص ۱۳۹) آنچنان دستورالعمل دور از منطقی است که فقط می بایست یک «فراماسون باستانگرا» بود تا چنین توصیه ای کرد؟ حفظ منافع ملی و رعایت مصالح ایران دستورالعمل دیگری را ایجاد می کرد؟

تشکیلات سیاست خارجی ایران در سال هی مرد بخت، مانند بسیاری از دیگر نهادهای دولتی وقت، تشکیلات کارساز و پرتوانی نبود؛ عواملی چون وضعیت نابسامان کشور، دشواری های ناشی از رقابت های سرد و گرم قدرت های جهانی و منطقه ای و بالاخص شکل گیری کند و بطیء نظام نوپای مشروطه ... هریک در به وجود آمدن چنین نارسایی های موثر واقع شده و در مراحل بعد، یعنی در سال های بعد از کودتای ۱۲۹۹ نیز اگرچه برخی از این نارسایی ها برطرف شد، ولی بروز آفات جدیدی چون حاکمیت یک بیش استبدادی و تمایل روز افزون به حل و فصل مسائل داخلی و خارجی «از بالا» ... خود باعث شکل گیری نارسایی های جدیدی شد با آغاز دیرپا.

اگرچه در نقد و ارزیابی عملکرد کارگزاران سیاست خارجی وقت موارد متعددی را می توان بر شمرد که از عملکردی ضعیف و نادرست حکایت دارند، ولی در مجموع تها ایرادی که نمی توان وارد کرد آن است که بگوییم اولویت های سیاسی کشور را نفهمیدند. در واقع خطای نابخشودنی و احتمالاً مهلک دولتمردان ایران در دوره مرد بخت تنها در صورتی می توانست وجه بروز یابد که آنها در رویکردشان نسبت به جهان پیرامون خود به جای توجه به مسائل مشخص کشور و حفظ منافع ملی ایران، در تشخیص اولویت های سیاست منطقه ای ایران موضوعی فرعی مانند موضوع فلسطین را تقدیم بخشند که چنین نشد.

با این تفاصیل - و شاید به دلیل همین تفاصیل - ایران و مسئله فلسطین نوشته ای است بسیار خواندنی و گویای جوانی از یک بحث مهم در سیاست خارجی ایران در حال حاضر که حتی سوابق آن نیز کمتر به صورتی مشخص مورد بحث و بررسی قرار داشته است. باید امیدوار بود که در کنار مجلدات بعدی ایران و مسئله فلسطین، برای تدوین مجموعه استاد و گزارش های وزارت امور خارجه که در این بررسی مورد بهره برداری قرار داشته اند و انتشار جداگانه آنها، نیز اقداماتی صورت گیرد.