ریال در بند «اقتصاد ایران»/ آبان ۱۳۸۸ «اقتصاد ایران»/ آبان ۱۳۸۸

## تحلیل هیأت تحریریه ماهنامه «اقتصاد ایران»

## سیاستهای نابجا

## دولتها پس از انقلاب سیاستهای مناسبی را در جهت کنترل نرخ ارز و تبعات آن اتخاذ نکردهاند.



آقای غلامرضا سلامی، رییس انجمن حسابداران خبره ایران

سیاست ارزی ایران را در ۳۰ سال گذشته نمی توان مثبت ارزیابی کرد، چراکه در این مدت همواره پول حاصل از فروش نفت را در سیاستهای ارزی کشور به عنوان درآمد تلقی کردهایم و به دلیل بهرهمندی از این نعمت خدادادی، همواره نرخ ارز را بر این اساس پایین تنظیم نمودهایم، در حالی که اگر استراتژی خود را بر اساس صادرات و واردات واقعی بازرگانی بر اساس صادرات غیرنفتی – تحلیل تراز واقعی بازرگانی بر اساس صادرات غیرنفتی – تدوین نموده بودیم، الان با این مشکلات در حوزه ارزی کشور روبهرو نبودیم. همچنین با رشد درآمدهای نفتی، این فرض وجود همچنین با رشد درآمدهای نفتی، این فرض وجود امر، قیمت ارز را پایین نگه داشتهایم که به این ترتیب، ضررهای بسیاری به صادرات و تولید کشور وارد شده است.

در کنار سیاستهای ارزی کشور، یکی از مسایلی که بر ارزش پول ملی ما تأثیر بسزایی داشته و البته خواهد داشت، مسأله تورم و متأسفانه رشد آن در کشور است. همانطور که بیان شد، در سالهای اخیر توهم عرضه بالای ارز را در سر پروراندهایم که با توجه به این مسأله، قیمت دلار و یورو در بازار ارز را ثابت نگه داشته ایم. به طور مثال در ۱۰ سال گذشته، نرخ ارز در کشور تقریباً معادل ۳۰ درصد افزایش یافته است، در حالی که در همین بازه زمانی، نرخ تورم، رقمی در حدود ۴۵۰ درصد افزایش یافته که به هیچ این دو نرخ با یکدیگر سنخیتی ندارند. این وجه این دو نرخ با یکدیگر سنخیتی ندارند. این بازرگانی کشور ساخته است، به طوری که فشار تورم بر روی تولیدات داخلی، توجیه صادرات برای صادرکنندگان را از بین برده است و بر عکس، واردات

را سودآور نشان داده که در هر دو طرف، نظام بازرگانی کشور متحمل آسیبهای بسیاری شده است. مسأله دیگری که می تواند اثرات منفی بسیاری بر اقتصاد و سیاستهای پولی و ارزی داشته باشد، بحث مالیات بر سود ناشی از تسعیر ارزهای بانک مرکزی است که این موضوع به تأمین ۳ هزار میلیارد تومان کسری بودجه سال ۸۸ بر می گردد. این نوع از تأمین کسری بودجه به مراتب اثرات مخرب تری نسبت به استقراض دولت از بانک مرکزی دارد، چرا که استقراض دولت می باید در حسابهای ملی و ترازنامه بانک مرکزی لحاظ شود، اما این نوع از درآمدها صرفاً با تعدیل شکل داراییهای ارزی بانک مرکزی پوشانده می شود.



دکتر مرتضی بهشتی، عضو شورای سیاستگذاری ماهنامه

اگر بخواهیم در رابطه با سیاستهای ارزی و ارزش

پولی کشور صحبت کنیم، مهمترین عامل در حفظ ارزش پول ملی، استقلال بانک مرکزی می باشد که متأسفانه هیچگاه از آن برخوردار نبودهایم و همواره بانک مرکزی، تأمین کننده هزینه های وحشتناک دولت بوده که این مسأله، مرتباً به نوسان ارزش پول ملى انجاميده كه در نتیجه، اثرات بسیاری روی صنعت داشته است. مثلاً به صنعت، ارز ۶۰ تومانی پرداخت نمودند، قراردادهای آن بسته شد و حتى ريال را بانكها گرفتند و چون بانك مرکزی ارز نداشت، آن را به صورت یوزانس استفاده نمود. اما در موقع واریز حسابهای ارزی، با صاحبان صنایع، قیمتها را به قیمت روز حساب کردند که این مسأله آشفتگی شدیدی را به وجود آورد. در این میان، عده زیادی ممنوع الخروج شدند، واحدهای بسیاری در صنعت دچار مشکل گشتند، عدهای هم تسویه کردند و عدهای دیگر قادر به تسویه نشدند. این مشکلات ادامه داشت تا این که در زمان اقای خاتمی، دولت پس از

کار کارشناسی مفصل، تصویبنامهای گذراند و به این موضوع سر و سامان داد، ولی بانک مرکزی بر اساس نامهای که سالها قبل از مقام معظم رهبری دریافت کرده بود، مانع از تسویه این مسأله شد که سپس در دولت بعدی به نحوی به آن خاتمه داده شد.

همچنین باید به تأسیس صندوق ذخیره ارزی که قرار بود تأمین کننده منابع سرمایه گذاری برای بخش خصوصی باشد و عملاً كنار گذاشته شد نيز اشاره كرد. مشکل اساسی دیگر، تعیین نرخ ارز است که بر اساس آن، ارزش پول ملی تعریف می شود. مدتها پیش، بانک مرکزی برای تأمین نیازهای دولت، یکباره نرخ ارز را به ۸۰۰ تومان رساند که هیچ مبنای کارشناسی نداشت و به یکباره پول ملی را به شدت تضعیف نمود و تنها هدف این کار، این بود که بتواند هزینه جاری سنگین دولت را از محل فروش ارز تأمين كند. نتيجه اين عمل هم ضربه شدیدی بود که به صنایع وارد آمد، چراکه بسیاری از صاحبان صنایع نتوانستند خود را با نرخ جدید سازگار كنند و در نتيجه از صحنه رقابت حذف شدند. در حال حاضر هم که اصول اقتصاد زیر پا گذاشته شده است و نرخ بهره را بدون توجه به تورم و نرخ ارز را بدون توجه به صادرات و واردات تعیین می کنند، صادرکنندگان را با مشكلات بسياري مواجه نمودهاند. در اين بين با وجود واردات ارزان در كنار هزينه هاي توليد بالا تنها نتيجه كار، حذف تولیدکننده از بازار رقابت میباشد. در همه دنیا تعادل پولی و پول ملی را در نقطهای قرار میدهند که اگر تولیدکننده داخل نیاز به ارز خارجی داشته باشد، با دریافت یارانه برای خرید ارز خارجی، توانایی رقابت با كالاي وارداتي را به او مي دهند كه متأسفانه اتخاذ سیاستهای غلط، همواره به افزایش قدرت واردکننده و حذف تولید کننده از بازار رقابت می شود. متأسفانه در ایران دولتها همواره قبل از به قدرت رسیدن، اظهار می کنند که از پول نفت برای سرمایه گذاری های زیربنایی و بلندمدت استفاده خواهند نمود، ولي پس از به قدرت رسیدن برای تأمین هزینههای سرسام آور خود، آن را در هزینههای جاری خرج میکنند که نتیجه آن نیز به وجود آمدن تورم لجام گسیخته است.

در نهایت یادآور می شویم، چاره کار در آن است که بانک مرکزی بر مبنای اصول استقلال و حفظ حرمت پول ملی و ارزش آن، سیاستهای خود را مستقیماً تعیین کند. به علاوه، تا زمانی که بازار ارز به صورت یک بازار مستقل پولی در نیاید و دولت به علت داشتن بیشترین ارز در اختیار خود، در این بازار دخالت نکند، امکان تعادل اقتصادی برای تعیین ارزش پول ملی فراهم نخواهد آمد که امیدواریم دولتهای کشورمان، روزی به این نتیجه برسند که تأمین نیازهای خود را – که باید به حداقل برسد – از طریق مکانیزم مالیاتی فراهم آورند.