

فهرست جامع در این ارتباط اقدام شود.
شناسایی مشمولان طرح در سه مرحله به شرح زیر انجام شده است:

- مشمولان مرحله اول طرح شامل کلیه افراد نیازمند مشمول طرح شهید رجایی و عایله تحت تکفل آنها، کلیه افراد مشمول طرح مددجویی کمیته امداد امام خمینی (ره)، کلیه کودکان و زنان بی سرپرست تحت حمایت سازمان بهزیستی کشور، کودکان بدسرپرست و معلولان و خانواده های دارای معلول و آسیب دیدگان اجتماعی تحت حمایت معیشتی مستمر سازمان بهزیستی کشور، رزمندگان فاقد شغل و درآمد و خانوارهای تحت تکفل آنها است.
- مشمولان مرحله دوم طرح، رستاییان و عشاير کم درآمد و فاقد شغل هستند که تاکنون ۲ میلیون فرم الکترونیکی جمع آوری اطلاعات برای آنها ارسال شده است.

● مشمولان مرحله سوم طرح، شامل بازنیستگان و کارمندان با حقوق کمتر از ۳۰۰ هزار تومان هستند که در این رابطه، دستور العمل جمع آوری الکترونیکی اطلاعات مشمولان تهیه و برای دستگاه های اجرایی آماده شده است و برای انجام این مراحل، دو سال زمان (از بهمن ماه ۸۴ تا پایان بهمن ۸۶) در نظر گرفته شده و انجام کلیه واگذاری ها در پایان این دوره زمانی باید به اتمام برسد. از دیگر اقدامات انجام شده سازمان خصوصی سازی برای اجرایی شدن طرح توزیع سهام عدالت، تشکیل ۳۰ شرکت سرمایه گذاری استانی است که سهامداران آنها را شرکت های تعاضی شهرستانی استان مربوطه تشکیل می دهند. در حال حاضر ۳۷۳ شرکت تعاضی شهرستانی در ۳۳۶ شهرستان ایجاد شده اند و مشمولان مرحله اول طرح عضو این تعاضی ها ۴ میلیون و ۹۸۱ هزار و ۵۰۷ نفر هستند. شرکت های سرمایه گذاری استانی با هدف مشارکت در مالکیت و مدیریت و اصلاح ساختار بنگاه های دولتی جهت افزایش کارایی آنها، تجهیز پس اندازهای شرکت های تعاضی شهرستانی و سهامداران آنها، فراهم آوردن امکانات لازم در جهت مشارکت عموم برای توسعه سرمایه گذاری های مولد و کمک به رشد و توسعه اقتصادی کشور توأم با سهام عدالت، ایجاد شده اند.

ارزیابی طرح توزیع

مدافعان طرح، مالکیت محروم و اقشار کم درآمد و آسیب پذیر را بر دارایی های عمومی، اجرای عدالت اقتصادی، افزایش نقش تعاضی در نظام اقتصادی، افزایش دارایی و درآمد اقشار کم درآمد و ارتقای سطح زندگی آنها و کوچک شدن دولت را از مهمترین پیامدهای طرح می دانند. در حالی که منتقدان، در عین حال که موافق با حمایت از اقشار آسیب پذیر و محروم جامعه هستند، اجرای این طرح را با توجه به تجربیات

سهام عدالت و تصدی گری دولت

ضررهای انبوه سازی

ارزیابی برنامه سهام عدالت از دیدگاه مرکز پژوهش های مجلس

یکی از اهداف خصوصی سازی - که دوباره مورد توجه قرار گرفته "توزیع عادلانه ثروت" است. شهرستانی اقدام کرده است.

جدول صفحه ۲۹، اسمی شرکت های قابل واگذاری در قالب سهام عدالت، درصد واگذاری و ارزش سهام آنها را به تفکیک شرکت های بورسی و غیربورسی نشان می دهد. همان طور که ملاحظه می شود، در مجموع ۶,۷۸۹/۸ میلیون سهم از سهام ۱۴ شرکت به ارزش ۲۱,۷۹۳/۸ میلیارد ریال تا



فروردين ۸۶ واگذار شده است. از این میزان، سهام

شرکت بورسی و ۵ شرکت غیربورسی به ترتیب معادل ۱۶,۰۵۱ و ۵,۷۴۲/۵ میلیارد ریال واگذار شده اند.

سازمان خصوصی سازی در راستای آماده سازی سهام عدالت برای واگذاری، تاکنون اقدامات زیر را انجام داده است:

● تهیه و ارایه فهرست اولیه شرکت های قابل واگذاری به ستاد مرکزی سهام عدالت

● بررسی گزارش های حسابرسی شرکت های قابل واگذاری

● تشکیل بانک اطلاعاتی، حاوی اطلاعات مالی شرکت های قابل واگذاری

● آماده سازی شرکت های قابل واگذاری جهت ورود به بورس

● قیمت گذاری سهام شرکت های مشمول واگذاری

شناسایی مشمولان: کار شاق

یکی دیگر از جنبه های مهم در واگذاری سهام عدالت، شناسایی مشمولان طرح است. این کار، بسیار سخت و پیچیده بوده و به طراحی نرم افزارهای مربوط به هماهنگی با کلیه سازمان های حمایتی در خصوص دریافت اطلاعات و پالایش آنها نیاز دارد، به گونه ای که همپوشانی متعدد و مکرر در اطلاعات ارایه شده توسط نهادهای حمایتی را مشخص نموده و نسبت به ارایه یک

● توسعه مشارکت عمومی
● توزیع عادلانه ثروت و درآمد و کاهش فاصله طبقاتی و فقر

● کاهش تصدی گری دولت
● افزایش سهم بخش تعاضی در اقتصاد کشور

● استفاده از روش های سالم و شفاف جهت واگذاری سهام شرکت های دولتی
● سازمان خصوصی سازی به عنوان دبیرخانه ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت، وظایفی از جمله سیاست های تعیین شده و مصوبات ستاد مرکزی سهام عدالت، مدیریت اجرای طرح، هماهنگی با دستگاه های اجرایی، انجام مطالعات و تحقیقات مرتبط، سازمان دهی فرهنگی و تبلیغاتی و تهیه بانک اطلاعاتی مربوط به مشخصات مشمولان طرح را بر عهده دارد. این سازمان تاکنون به برنامه ریزی، سازمان دهی، راهبری، کنترل و اجرای مراحل مختلف طرح، تشکیل شرکت کارگزاری سهام عدالت، آماده سازی سهام عدالت برای واگذاری،

است. به این ترتیب، هر فرد در سال، رقمی حدود ۵۰ هزار تومان دریافت می‌کند که رقم ناچیزی است. بنابراین دولت نباید جنبه درآمدی سهام عدالت را آنقدر پررنگ کند که انتظاراتی در مردم ایجاد شود، بلکه باید به جنبه توزیع ثروت این سهام بپردازد که در بلند مدت، شکاف طبقاتی را کم خواهد کرد. متأسفانه ملاحظه می‌شود برخی از افراد، ندانسته تنها جنبه درآمدی ناشی از سود سهام عدالت را مطرح می‌کنند و به هیچ وجه، جنبه‌های توزیع ثروت را که بسیار مهمتر است، مدنظر قرار نمی‌دهند.

مسئله دیگری که ذکر آن در اینجا اهمیت دارد این است که آیا واگذاری سهام عدالت، با آنچه ما آن را خصوصی سازی می‌دانیم یکسان است؟ بر اساس آنچه در اهداف طرح توزیع سهام عدالت آمده است، باید گفت ذات بنیادین این اهداف بر عدم قبول سازوکار لیبرالیزم اقتصادی و عملکرد بازار آزاد و به نحوی، در ضدیت عملی با آن قرار دارد. اصولاً خصوصی سازی وقتی حاصل می‌شود که لیبرالیزم اقتصادی حاکم بر نظام سرمایه‌گذاری را پذیرفته و الزامات تبعی آن از جمله نابرابری درآمدی و وجود طبقات مختلف اقتصادی - اجتماعی) را مد نظر قرار دهیم. اما وقتی سخن از توزیع سهام عدالت به میان می‌آید، در پی حذف نابرابری طبقاتی و بهره‌مندی کمتر دارندگان سرمایه و درآمدهای بالاتر از منافع حاصل از آن هستیم. از سوی دیگر، در لیبرالیزم اقتصادی، عقیده بر آن است که سازوکار بازار آزاد در نهایت منجر به بهبود وضعیت تمام آحاد جامعه و هرگونه دخالت در جلوگیری از انجام این سازوکار، منجر به عدم موفقیت آن می‌شود. بنابراین، در خصوصی سازی، نابرابری اولیه ایجاد شده، موتور محرك رشد اقتصادی است و در بلند مدت، آثار درونزایی توزیع مناسب نمایان می‌شود. از این رو، توزیع سهام عدالت را نمی‌توان خصوصی سازی تلقی کرد.

تبیین در توزیع منابع

یک دیگر از مباحثی که درباره طرح توزیع سهام عدالت می‌توان مطرح کرد آن است که سیاست مزبور برای یکباره مرحله اجرادر می‌آید و در طی یک دوره مشخص، بخشی از خانوارهای کشور (که البته شامل کل جمعیت کشور نیستند) از آن برخوردار خواهند شد. از این رو، نوعی تبعیض در توزیع منابع در اجتماع رخ می‌دهد که البته می‌توان آن را یک ابزار با توزیع درآمد از سوی دولت و خصوصی سازی تلقی کرد. بنابراین، آن دسته از خانوارهایی که در آینده به دهک‌های اول و دوم درآمدی جابه‌جا می‌شوند، به نوعی خود را محق



سؤال دیگری که در اینجا مطرح می‌شود این است که آیا درآمد حاصل از توزیع سهام عدالت به اندازه‌ای هست که افراد بتوانند از طبقات پایین درآمدی به طبقات بالاتر جابه‌جا شوند؟ برای ارزیابی در این رابطه، به آمار و ارقام مرکز آمار ایران مراجعه می‌کنیم. بر اساس گزارش مرکز آمار ایران، متوسط درآمد ماهانه هر خانوار برای دهک‌های اول و دوم درآمدی در مناطق شهری در سال ۸۴ به ترتیب ۱۶۹ و ۲۲۹ هزار تومان در نظر گرفته شده است. با این فرض که به هر عضو خانوارهای دهک‌های اول و دوم درآمدی، مبلغ ۵۰۰ هزار تومان سهام عدالت داده شود (از این مبلغ ۵۰ درصد تخفیف و ۵۰ درصد مابقی باید به صورت اقساط ۱۰ ساله و از محل سود سهام بازپرداخت شود) و همچنین با این فرض که متوسط نرخ سود این سهام را در بهترین شرایط درصد در نظر بگیریم (البته نرخ سود در شرایط ایده‌آل است و با وضعیت اقتصاد ایران و بازار بورس اوراق بهادار همخوانی ندارد لکن برای انجام تحلیل‌ها مناسب می‌باشد)، سود حاصل از سهام هر فرد به طور متوسط سالانه ۱۰۰ هزار تومان خواهد شد که اگر قرار بود این رقم به صورت مستقیم به افراد پرداخت می‌شد، می‌توان گفت رقم چشمگیری است، اما این گونه نیست. نخست آن که شرکت‌ها برای ادامه فعالیت خود (در راستای بهبود وضعیت و کارایی) سالانه باید بخشی از سود خود را توزیع نکنند. به این ترتیب، بخشی از رقم فوق تحت عنوان سود توزیع نشده در اختیار شرکت‌ها باقی خواهد ماند. همچنین فرآیند اعطای سهام عدالت به گونه‌ای تعبیه شده است که تا رسیدن سود سهام به افراد مشمول، حداقل دو لایه دیگر (شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی و تعاونی‌های شهرستانی) وجود دارند، بنابراین بخشی از سود سهام نیز باید بین این شرکت‌ها توزیع شود. از سوی دیگر، بر اساس لایحه قانونی اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، مقرر شده است بخشی از سود سهام بابت بازپرداخت اقساط سهام هزینه شود. به این ترتیب، ملاحظه می‌شود رقمی که در انتهای باقی می‌ماند، حداقل برای مدت زمانی که اقساط بازپرداخت می‌شوند، بسیار جزیی

ناموفق کشورهای دیگر در این زمینه، از جمله مشکلات مزبور به شناسایی مشمولان واگذاری، عدم آشنایی مشمولان طرح با فعالیت سهام داری، انتقال آشکار یا پنهان (قانونی یا غیر قانونی) سهام به واسطه ها، افزایش میل به مصرف، کاهش ارزش اسمی سهام به عمل اتخاذ روش‌های نامناسب و شتاب در واگذاری به اشخاص ثالث، زیان ده بودن برخی از شرکت‌های مشمول واگذاری و عدم امکان بازپرداخت قیمت سهام از سود حاصل از آنها موفق ارزیابی نمی‌کنند.

شناസایی مشمولان

به نظر می‌رسد، اولین و مهمترین مسئله در رابطه با طرح توزیع سهام عدالت، شناسایی مشمولان بر اساس سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری است. در متن سیاست‌های ابلاغی، ایشان به صراحت، دستور پرداخت سهام عدالت با ۵۰ درصد تخفیف و ۵۰ درصد مابقی با اقساط ۱۰ ساله به دو دهک‌پایین درآمدی جامعه را صادر نموده‌اند. سؤال این است که، آیا دو دهک‌پایین درآمدی بر پایه ملاکی غیر از درآمد می‌توانند تعیین شوند؟ پاسخ به این سؤال منفی است و به این ترتیب، باید بر اساس دهک‌های درآمدی تعریف شده از سوی مرکز آمار ایران، مشمولان مرحله اول این طرح شناسایی می‌شوند، اما ملاحظه می‌شود دولت، ساده‌ترین راه را انتخاب کرده و به سراغ نهادهای حمایتی رفته است. البته نمی‌توان منکر این قضیه شد که افراد تحت حمایت این نهادها، از اقتشار کم درآمد و آسیب پذیر جامعه هستند. لکن نباید فراموش کرد که در حال حاضر بیش از ۲ میلیون نفر نیز متقاضی عضویت در این نهادها می‌باشند و نیز افراد بسیاری وجود دارند که در عین ندادشتن درآمد کافی، اعتقادی به عضویت در این نهادها (به دلایل متعددی) ندارند. بنابراین نحوه تعیین مشمولان مرحله اول به ترتیبی که دولت در پیش گرفته است، از دقت کافی برخوردار نیست. برای تأیید این گفته، به نتایج آمارگیری از هزینه و درآمد خانوارهای شهری و روستایی کشور که در سال ۸۴ توسط مرکز آمار ایران تهیه شده است، متول می‌شویم. بر اساس نتایج حاصل، تعداد خانوارهای شهری و روستایی وابسته به دو دهک درآمدی به ترتیب ۱/۱۵ میلیون و ۵/۱۸ هزار خانوار است که جمعیت متناظر با آن در مجموع برای دهک‌های اول و دوم درآمدی شهری و روستایی به ترتیب ۱۱/۵۹ و ۵/۳ میلیون نفر است. ملاحظه می‌شود، رقم حاصل سهمی که در این نهادها می‌باشد که با ارقام تعیین شده از سوی دولت که حدود ۵ میلیون نفر است، تفاوت فاحش دارد.

جمع‌بندی‌های مرکز پژوهش‌ها

رفاه ناچیز

واگذاری سهام عدالت، خصوصی سازی تلقی نمی‌شود.



خصوصی سازی و کاستن از بار مالی و مدیریتی دولت، سال‌ها است که در اقتصاد ایران مطرح می‌باشد و هر دولتی که قدرت را به دست گرفته، به نحو متفاوتی با آن برخورد کرده است، به گونه‌ای که تاکنون این مهم به مرحله اجرا در نیامده و در قبال هر مرحله خصوصی سازی، چندین مرحله دولتی سازی انجام شده است. سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری پیرامون اصل ۴۴ قانون اساسی، بالآخر تکلیف همگان را روشن کرد و باعث شد تا توجه به امر واگذاری‌ها و آزادسازی‌ها در اقتصاد، نمود بیشتری پیدا کند. بر این اساس، درصد تغییرات ارزش سهام واگذار شده در سال ۸۵ نسبت به سال قبل، حدود ۳۹۰ درصد است که تأییدی بر مطلب فوق می‌باشد.

دستیابی به توزیع عادلانه ثروت یکی از اهدافی است که اخیراً مورد توجه بسیاری از اقتصادها قرار گرفته و در دولت نهم نیز تحت عنوان طرح توزیع سهام عدالت دنبال می‌شود. در اجرای این طرح، تاکنون تعداد ۶,۷۸۹/۸ میلیون سهم از سهام ۱۴ شرکت به ارزش ۲۱,۷۹۳/۸ میلیارد ریال به مشمولان مرحله اول طرح واگذار شده است. از نکات مهم در ارزیابی طرح توزیع سهام عدالت می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

- شناسایی مشمولان طرح که به نظر می‌رسد دولت در این زمینه دقت کافی را بر مبنای سیاست‌های ابلاغی به عمل نیاورده و دنبال نهادهای

و ثیقه دولت هستند تا زمانی که اقساط آنها به طور کامل سر رسید شوند) آنچه که هدف مقام معظم رهبری بوده است تحقق نمی‌یابد. در واقع، مجدداً دولت مالک این شرکت‌ها باقی می‌ماند و مدیریت آنها را راختیار خواهد داشت. از سوی دیگر، این نگرانی وجود دارد که سهامداران شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی از قابلیت کافی برای مدیریت شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی نیز کنترل می‌دیریت شرکت‌های واگذار شده را نیز کنترل کنند. در هر حال، اگر این مسایل با دقت در تدوین قوانین لازم برای اجرایی کردن سیاست‌های کلی اصل ۴۴ مدنظر قرار نگیرند، روشن است که دستیابی به اهداف متصور از سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی نیز با مشکل مواجه خواهد شد.

از سوی دیگر، چون قرار است تنها ۴۰ درصد سهام برخی از شرکت‌های دولتی در قالب طرح توزیع سهام عدالت واگذار شود و ۴۰ درصد نیز به بخش‌های خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی واگذار گردد، بنابراین عرضه مابقی سهام این شرکت‌ها به بخش‌های مختلف اقتصادی غیر از طرح سهام عدالت احتمالاً با مشکلات جدی مواجه خواهد شد. دلیل آن این است که از نظر بخش غیردولتی که قرار

است ۴۰ درصد مابقی سهام درصد تعداد سهام تا فوردهی نماید، روشن نیست که درصد تعداد سهام افزایش سهام

سهام واگذار شده در قالب سهام عدالت

این شرکت‌ها را خریداری

درصد تعداد سهام تا فوردهی نماید، روشن نیست که

نوع شرکت	نام شرکت	درصد واگذاری	تعداد سهام (میلیارد ریال)	ارزش سهام شرکای سهامی ایشان چه
۱	صنعتی و معدنی چادرملو	۲۲/۷	۲۲۷,۰۰۰	۲,۵۳۱/۵
۲	حمل و نقل پتروشیمی	۲۹	۲,۳۲۰	۵۳
۳	فولاد مبارکه	۲۴/۴۴	۳,۸۳۰,۸۷۱/۱	۷,۳۷۸/۷
۴	نیروترانس	۳۰/۷	۴۱,۴۴۵	۸۱/۸
۵	ملی صنایع مس ایران	۲۰	۱,۱۵۷,۹۲۸/۹	۴,۲۸۷/۸
۶	پارس سویچ	۴۰/۷	۳۶,۶۳۰	۱۰/۹/۲
۷	کارخانجات مخابراتی ایران	۳۵	۲,۴۹۰	۱۸۶
۸	سیمان داراب	۵۰	۱۲۴,۸۰۳	۴۴۶/۸
۹	سنگ آهن گل گهر	۱۰/۹	۴۷,۹۶۰	۱,۰۷۶/۵
۱۰	جمع شرکت‌های بورسی	-	۵,۴۹۰,۴۸۸/۱	۱۶,۰۵۱/۳
۱۱	فولاد آلیاژی ایران	۳۹/۴۶	۱۹/۷	۲۲۹/۹
۱۲	کشتیرانی جمهوری اسلامی ایران	۲۹/۹	۱۷۵,۸۷۸	۷۳/۸
۱۳	مشانیر	۴۲	۱/۲	۴,۹۱۴/۵
۱۴	سیمان دشتستان	۳۴	۱۰,۹۹۹/۹	۱۲۲/۴
۱۵	جمع شرکت‌های غیربورسی	-	۱,۲۹۹,۳۹۸/۸	۵,۷۴۲/۵
۱۶	جمع کل	-	۶,۷۸۹,۸۴۶/۹	۲۱,۷۹۳/۸

استخراج: ماهنامه «اقتصاد ایران» از مرکز پژوهش‌های مجلس و سازمان خصوصی سازی.