

آثار معاهدات نسبت به کشورهای ثالث

ورود برزی*

مقدمه

دولت‌ها در مورد هر عنوان قابل تصور، معاهده متعقد می‌کنند. همه معاهدات با تمام وسعت، صرف‌نظر از موضوعات آنها از قواعد مشابهی پیروی می‌کنند، بنابراین حقوق معاهدات دارای ویژگی‌های خاصی است. هر دولتی طرف صدھا معاهده بوده که منافع او در تضمین اجرای مؤثر آنهاست.

کشورها برای تأیید، رفع ابهام و گسترش قواعد حقوقی روز به روز بیشتر به انعقاد معاهدات چند جانبه تمایل دارند. تدوین این معاهدات به کشورها فرصت می‌دهد تا قواعد حقوقی عرضی را مشخص و معین سازند یا بر سر نحوه گسترش و تکمیل یا بهبود قواعد حقوق موجود به توافق برستند. توافق بر سر قواعد کلی که از طریق مذاکرات چند جانبه در کنفرانس‌های بین‌المللی به دست می‌آید، ضرورتی اساسی برای کشورها و جامعه جهانی محسوب می‌شود. شکاف بین گروه‌های مختلف کشورها که غالب اوقات مجادله‌آمیز است، آنها را ناگزیر می‌کند که با یکدیگر همکاری کنند و جریانی را پذیرند که معمولاً در مجامع بین‌المللی یعنی در جایی که همه گروه‌های متعلق به مناطق جغرافیایی - سیاسی حضور دارند، مورد قبول است. معاهدات، کاشف از اجتماع اراده دو یا چند تابع بین‌المللی است که منافعشان را تحت حاکمیت قواعد بین‌المللی قرار می‌دهند. همانطور که افراد در حقوق خصوصی داخلی در رفع نیازها و کمبودها و جهت رشد و توسعه به همکاری و هماهنگی با دیگر اعضای جامعه نیاز دارند و این نیازها آنان

* عضو هیأت علمی دانشگاه آزاد اسلامی واحد مراغه.

را به سوی انعقاد قراردادهای متعدد سوق می‌دهد، جامعه جهانی نیز در سطح گسترده‌تر به همکاری همه جانبهٔ کشورها نیاز دارد.

کشورها با انعقاد معاہدات از یک سو اعمال حاکمیت و اظهار اراده و قدرت و از سوی دیگر حاکمیت خود را به نفع جامعه جهانی محدود می‌کنند و هر روز بیش از پیش نابرابری بین کشورهای قدرتمند و ضعیف در فرآیند حقوق عرفی جدید به سوی دموکراتیک بالقوه‌ای که همهٔ کشورها را یکسان در برابر می‌گیرد، به پیش می‌رود.

در جامعه جهانی قدرتی بالاتر از ارادهٔ کشورها نیست، با وجود این اصل که فقط خود کشورها می‌توانند اراده و حاکمیت خود را محدود کنند و این که کشورها فقط متعهد و ملزم به انجام آنچه که با ارادهٔ صریح و ضمنی خود اعلام کرده‌اند می‌باشند، اما جامعه جهانی در مواردی قبول کرده است که برخی تصمیمات دیگر تابعان حقوق بین‌الملل نیز بتوانند اراده و حاکمیت کشورهای دیگر را که در آن تصمیمات و توافقات شرکت نداشته به نفع جامعه جهانی محدود کند و این همان است که با عنوان آثار معاہدات نسبت به ثالث مطرح شده است و ما در این مقاله در حد توان و بضاعت اندک خوبیش امیدواریم با استعانت از خداوند متعال با الهام از تفکرات عالمان حقوق، آثار معاہدات نسبت به کشورهای ثالث را به عنوان استثنای بر اصل نسبی بودن معاہدات بررسی و تشریح کنیم. مابدآن مقصد عالی نتوانیم رسید تا مگر پیش نهاد لطف شما گامی چند

بخش اول - معاہدات و امکان تأثیر آن در ثالث

مبحث اول - اصل نسبی بودن قراردادها بند اول: در حقوق داخلی

به لحاظ احترام به اراده و خواست انسان‌ها و رعایت آزادی و قدرت اختیار آنها، اصل در عموم قراردادها، نسبی بودن آنها است؛ یعنی افراد در قراردادها فقط می‌توانند خودشان را متعهد و مکلف به انجام یا عدم انجام امری کنند و بدون رضایت دیگران نمی‌توانند تعهدی را از سوی آنان قبول کنند، حتی تعهد به نفع ثالث را هم برخی از اندیشمندان در حقوق داخلی مشروط به رضایت خود متنفع می‌دانند، مادهٔ ۱۹۶ قانون مدنی ایران در خصوص نسبی بودن قرارداد مقرر می‌دارد که:

«کسی که معامله می‌کند آن معامله برای خود آن شخص محسوب است مگر این که در موقع عقد خلاف آن را تصریح نماید یا بعد خلاف آن ثابت شود معدلهٔ ممکن است در ضمن معامله که شخص برای خود تعهدی هم به نفع شخص ثالثی بنماید».

ماده ۲۳۱ قانون مدنی هم که در تأیید اصل نسبی بودن معاملات است اشعار می دارد:

«معاملات و عقود فقط در باره طرفین متعاملین و قائم مقام قانونی آنها مؤثر است مگر در مورد ماده ۱۹۶.»^۱

ماده ۱۰ قانون مدنی نیز با صراحت کامل اصل حاکمیت اراده و آزادی قراردادی را به رسمیت شناخته است. بنابراین، افراد در انتخاب عنوان طرف و شرایط مندرج در قرارداد مختار و آزادند و حق تصمیم‌گیری دارند گرچه این اصل با دخالت و نظارت روزافزون دولت‌ها در حقوق خصوصی افراد با استثنای زیادی مواجه شده است.

بند دوم: در حقوق بین‌الملل

قاعده کلی آن است که موافقت‌نامه‌های بین‌المللی تنها برای طرف‌های آنها الزام‌آور است، دلیل این قاعده را می‌توان در اصول اساسی حاکمیت و استقلال دولت‌ها یافت و لازم است دولت‌ها بیشتر با قواعد موافقت کنند تا بتوان آنها را بدان قواعد ملزم ساخت. البته این یک حکم کلی است و لزوماً در همه موارد صادق نیست؛ ولی همواره به عنوان یک رهیافت اساسی در حقوق بین‌الملل باقی می‌ماند. ماده ۳۴ کنوانسیون این قاعده کلی را منعکس می‌سازد و تصریح دارد که: هیچ معاهده‌ای بدون موافقت یک دولت ثالث برای آن ایجاد تعهد یا حق نمی‌کند. کاملاً روشی است که یک معاهده نمی‌تواند تعهداتی را بر دولت‌های ثالث تحمیل نماید و این امری بود که مورد قبول همه اعضای کمیسیون حقوق بین‌الملل در خلال بررسی‌هایی که پیش از کفرانس و کنوانسیون وین انجام شده قرار گرفت.^۲ این اصل ضمن این که عیناً در ماده ۳۴ مذبور مقرر شده، مورد قبول اکثر علمای حقوق و رویه قضایی بین‌المللی قرار گرفته است که اصولاً عهدنامه نمی‌تواند بدون رضایت اشخاص ثالث تکلیفی به آنها تحمیل یا حقوقی به آنها اعطای نماید. این اصل کلی، هم در رویه کشورها، هم در احکام دادگاه‌های بین‌المللی، هم اخیراً در مقاله‌نامه وین ماده ۳۸-۳۴ منعکس شده است.^۳ در نتیجه مقصود از اصل نسبی بودن قرارداد که در ماده ۱۱۶۵ قانون مدنی فرانسه به کار رفته این است که آثار حقوقی قرارداد فقط نسبت به طرفین آن قرارداد معتبر بوده و نمی‌تواند دیگران را منتفع یا ملزم سازد.

۱. ملکم شاو، محمدحسین وقار، حقوق بین‌الملل، ص ۳۵۱ (انتشارات اطلاعات، چاپ اول، ۷۲).

۲. هوشنگ مقتدر، حقوق بین‌الملل عمومی، ص ۲۸۰ و ۲۸۱.

مبحث دوم: معاهدات و کشورهای ثالث

بر اثر امضاء تصویب هر معاهده جمع خاصی از کشورها در سطح بین‌المللی پدید می‌آید که قلمرو اجرای آن معاهده است، اما آیا معاهده‌ای که در چنین جمیع آثار حقوقی دارد می‌تواند در خارج از آن نیز منشأ آثاری باشد؟ به لحاظ نظری اگر معاهده را هم چون قرارداد و حقوق داخلی تصور کرده بر نسبی بودن آن تکیه کنیم؛ یعنی ادعای کنیم که آثار معاهده فقط نسبت به طرفین آن معاهده معتبر است، پاسخ به سوال بالا مسلم است که آثار خواهد بود، لذا نسبی بودن معاهدات به طور اطلاق که بسیاری از صاحب‌نظران به دفاع از آن پرداختند نمی‌تواند به صورت اصلی معتبر باشد؛ زیرا معاهدات گاهی می‌توانند در خارج از قلمرو کشورهای امضایکننده دارای آثار حقوقی باشند.^۱ منظور از اصطلاح خارج از قلمرو کشورهای امضایکننده همان کشور ثالث است که به اعتبار نوع قرارداد تعریف آن متفاوت است.

بند اول: مفهوم ثالث در اقسام معاهدات

در مورد قراردادهای دو جانبه موضوع با مشکل خاصی مواجه نمی‌شود؛ زیرا مشخص است که مفهوم کشورهای ثالث، کلیه کشورها به جز آن دو کشور را در بر می‌گیرد، اما مسئله در مورد قراردادهای چند جانبه پیچیده است، چون امکان دارد کشور ثالث کشوری باشد که حق دارد عضو قرارداد شود، ولی از این اختیار خود استفاده نکرده است. به هر حال مقصود از کشور ثالث کشوری است که کلیه تشریفات لازم را برای عضویت یک قرارداد انجام نداده است.

بند دوم: نگاهی به کنوانسیون ۶۹ وین

معاهده ۶۹ وین به بیان معاهداتی که ضمن آنها حقوق و تکالیفی برای ثالث پیش‌بینی می‌شود پرداخته است و طی مواد ۳۴-۳۸ به شرایط اعمال این حقوق و تکالیف اشاره نموده است. ماده ۳۵ مقاوله‌نامه وین اعلام می‌دارد که از مقررات یک عهدنامه ممکن است تکالیفی برای کشور ثالث پدید آید مشروط بر این که طرح‌های معاهده از مقررات مزبور قصد ایجاد چنین تکالیفی را داشته باشند و کشور ثالث نیز به طور صریح کتاب

۱. کلور آلب کلیمار، نهادهای روابط بین‌الملل، ترجمه هدایت الله فلسفی، ص ۴۸۰.

۲. محمد رضا ضیایی بیگدلی، حقوق بین‌الملل عمومی، س ۹۲.

تعهدات فوق را بپذیرد. فسخ تعهد مزبور بنوط به موافقت طرف‌های معاهده و کشور ثالث است (بند ۱ ماده ۳۷).

طبق ماده ۳۶ مقاله‌نامه وین در صورتی که در معاهده‌ای به نفع ثالث حقوقی پیش‌بینی شده باشد موافقت کشور ثالث در صورتی که خلاف آن ابراز نشده باشد مفروض تلقی می‌شود مگر آن که در معاهده ترتیب دیگری مقرر شده باشد. هم‌چنین طبق بند دوم ماده ۳۷، حقوق پیش‌بینی شده برای کشور ثالث توسط طرف‌های معاهده قابل فسخ یا اصلاح نیست، اگر مسلم شود که طرف‌های معاهده قصد فسخ یا اصلاح حقوق کشور ثالث را بدون رضایت وی نداشته‌اند.^۱

بند سوم: بررسی تأثیر معاهدات به کشورهای ثالث
 با وجود آن که از دیدگاه حقوقی محض تنها متعاهدین یک قرارداد از حقوق و تکالیف آن برخوردارند، لیکن در پاره‌ای از موارد به علت طبیعت و ویژگی برخی معاهدات بین‌المللی که هم زمان جنبه تقدیمی و قراردادی دارند کشورهای ثالث نیز مشمول مقررات آن می‌گردند. بدین ترتیب در عمل ممکن است بخشی از معاهدات یا مفاد یک کنوانسیون صرفاً طبیعت قراردادی لازم‌الاتّباع بین متعاهدین آن داشته باشد و در عین حال بخش‌های دیگری از آن که منعکس کننده عرف متداول بین‌المللی است، کشورهای ثالث غیر عضور نیز در برگیرد.^۲

هم‌چنین در پاسخ این پرسش می‌توان گفت که در این قبیل موارد، مقررات بین‌المللی در زمانی معین توسط بعضی از کشورها که عملاً نقش قانونگذار بین‌الملل را دارند به وجود می‌آید. صلاحیت عملی این کشورها و مقررات بین‌المللی موضوعه تا آنجا پذیرفته است که با هدف و مقصد واقعی حقوق بین‌الملل سازگار باشد. بازگذاشتن طرق آبی بر بازرگانی تمام ملل دقیقاً اجابت نمودن یکی از حوایج ضروری حیات بین‌الملل است، به همین دلیل می‌توان گفت که تقدیم در این قبیل موارد واحد ارزش حقوقی است و نمی‌توان ایراد کرد که چون معاهده به صورت معاهده‌ای جهانی تنظیم نشده معیوب است، بر عکس این قواعد و نظامات با حقوق بین‌الملل ذاتی کاملاً منطبق است به همین جهت معاهدات اخیر در خارج از قلمرو امضاکنندگان، منشأ آثار حقوقی است.^۳ تیجه این که اعتبار و ارزش معاهدات بستگی به آن دارد که دولت‌های متعاهد خود

۱. هوشیگ مقتدر، همان، ص ۲۸.

۲. کلود آلبر کلیبیار، همان، ص ۴۷۷.

۳. مجله حقوقی، شماره ۸، سال ۶۶، ص ۷۴ - ۷۵.

را ملزم به اجرای آنها بدانند و تمہیدات آنها را به عنوان قانون در سرزمین خویش پذیرند.^۱

بخش دوم: استثناهای اصل نسبی بودن قراردادها

تأثید اصل نسبی بودن قراردادها استثنای وارده بر آن را نفی نمی‌کند. قراردادها می‌توانند دارای آثار مفیدی برای کشورهای ثالث باشند، ولی در مقابل طبق حقوق عرفی امکان دارد تعهدات و الزاماتی به کشورهای ثالث تحمیل نمایند. در کنوانسیون وین سال ۱۹۶۹ ضمن تأکید بر اصل نسبی بودن قراردادها، استثناهای آن هم پذیرفته شده و طبق شرایطی در مواردی مثل اعطای حقوق به کشورهای ثالث یا تعهد به نفع ثالث و معاهداتی که مربوط به حقوق عرفی یا قواعد آمره، آمده است مورد اشاره واقع شده است. به اعتقاد لی هائویی حقوقدان چینی: «قواعد آمره طبعاً همیشه عام الشمول اند. هیچ کشوری از جمله کشورهایی که کنوانسیون را امضا نکرده‌اند نمی‌توانند لازم‌الاتّابع بودن هر قاعده آمره‌ای را با عنوان کردن ایراد اعتراض به دور اندازد».^۲

بدیهی است که جمع کشورهای امضاکننده معاهده هرگز پذیده‌ای ثابت و تغییرناپذیر نیست، چه در این جمع کشورهای دیگری هم می‌توانند جای گیرند. برای افزایش کشورها، رویه بین‌المللی راه‌هایی پیش‌بینی کرده است که به الحاق یا شرکت در معاهده معروف است.^۳ البته این استثنا فقط الحاق نیست و موارد دیگری هم هست که در مباحث بعدی به شرح آن می‌پردازیم.

بحث اول: الحاق

بند اول - تعریف

یک دولت، علاوه بر امضا و تصویب، می‌تواند با الحاق عضویک معاهده شود. فرق بین الحاق و امضا و تصویب، این است که دولت ملحق شده در مذاکراتی که منجر به انعقاد گردیده شرکت نداشته، اما از طرف دولت‌های مذاکره کننده دعوت شده که به معاهده ملحق شود.^۴

۱. مجله سیاست خارجی، دفتر مطالعات سیاسی، ص ۵۵. ۲. آتنوبو کاسه، همان، ص ۲۲۴.

۳. کلود آلبر کلیپار، همان، ص ۴۷۰ و ۴۷۱.

۴. مابکل اکھرست، کلیات نوین حقوق بین‌الملل، ترجمه داراببور، ص ۱۷۶.

«الحاق عبارت از ترتیبی است که به وسیله آن کشوری که در تدوین یک معاهده بین‌المللی مشارکت نداشته، رسماً به عضویت آن درآمده و مقررات در آن را مستقبل می‌گردد».۱

هم چنین در تعریف الحاق گفته‌اند: الحاق عملی است حقوقی که به وسیله آن، کشوری که در انعقاد یک قرارداد شرکت نداشته با قبول شرایط و مفاد آن به جمع کشورهای متعاهد دیگر می‌پیوندد، در نتیجه از حقوقی که در آن قرارداد منظور شده بهره‌مند می‌شود، در مقابل تعهدات و الزامات مندرج در آن نیز به او تحمیل می‌گردد.^۲ اصطلاح الحاق برای قبول معاہده یا مقاوله‌نامه توسط یک دولت پس از آن که حد نصاب لازم استاد تصویب تودیع گردید، اطلاق می‌گردد. البته باید گفت که این قاعده کلی نیست و ماده ۲ مقاوله‌نامه وین، الحاق و قبول را به معنای تصویب به کاربرده است. الحاق مانند تصویب به معنای رضایت به التزام ناشی از معاہده است و این رضایت وقتی به وجود می‌آید که سند الحاق، مبادله یا تودیع یا به اطلاع طرف‌های دیگر، بر حسب مورد، برسد.^۳

بند دوم: نحوه الحاق و موارد آن

الحاق به معاهدات از طریق ارسال سند واحد و یک‌جانبه‌ای که به کشورهای طرف معاہده ابلاغ یا نزد کشور نگهدارنده استاد تودیع می‌شود، انجام می‌پذیرد. در الحاق تصریح می‌شود که معاہده موردن قبول و تصویب قرار گرفته است. بین هر گونه الحاق به معاہده، چه تاریخ الحاق لازم‌الاجرا شده باشد یا نه فرقی وجود ندارد. امروزه در روش معمول بین‌المللی حتی کشوری که قبلاً در تنظیم یک کتوانسیون چند جانبه مشارکت کرده است، امکان دارد تنها از طریق الحاق بتواند بدان ملتزم شود و این امر در مواردی پیش می‌آید که مهلت پیش‌بینی شده در معاہده برای امضای سپس تصویب آن منقضی گردیده و الحاق به عنوان تنها راه عضویت در کتوانسیون باقی مانده باشد. هم‌چنین در مواردی که توسط یکی از مراجع سازمان ملل متحده کتوانسیونی تهیی شده و پس از تأیید مجمع عمومی سازمان ملل برای امضای کشورها مفتوح باشد، هر کشوری تنها از طریق الحاق می‌تواند به مندرجات آن ملتزم گردد.

۱. سید حسین عنایت، تنظیم معاهدات بین‌المللی در حقوق کنونی ایران، ص ۲۱۲ (دفتر خدمات حقوقی،

چاپ اول، ۱۳۷۰).

۲. محمدرضا خیابانی‌بیگدلی، همان، ص ۹۲.

۳. هوشنگ مقتدر، همان، ص ۲۹۳.

بند سوم: سند الحق

به موجب حقوق بین‌الملل، شکل معینی برای سند الحق پیش‌بینی نشده است، گرچه به طور کلی سند الحق دارای همان شکل سند تصویب است و یک اعلام ساده دایر بر قصد شرکت در عهدنامه کفایت می‌کند. از آن جاکه کشوی که مایل است به معاهده‌ای ملحق شود باید این کار را با موافقت کشورهایی که قبلًا عضو معاهده‌اند صورت دهد، معمولاً در معاهدات به نام ماده الحق، گنجانده می‌شود که به کشورهای دیگر امکان مشارکت در معاهده را می‌دهد.^۱

بند چهارم: معاهدات و امکان الحق

با توجه به این که در متن معاهدات امکان یا عدم امکان الحق کشورها به آن معاهده مشخص می‌شود، لذا معاهدات از این نظر قابل تقسیم می‌باشد:

۱. معاهدات باز: کتوانسیون‌هایی که هر کشوری بدون تبعیض می‌تواند به آنها ملحق شود و این امر ضریحاً در خود کتوانسیون پیش‌بینی شده است، مانند ماده ۳ عهدنامه تحریم جنگ مورخ ۲۷ اوت ۱۹۲۸ که ایران در تاریخ ۱۱ مهرماه ۱۳۰۷ به آن ملحق شده است. این گروه از کتوانسیون‌ها به عنوان کتوانسیون‌های چند جانبه غیرمحدود شناخته شده و برای عضویت همه کشورها مفتوح است. از نظر شکلی الحق کشورها به این گونه معاهدات از طریق اعلامیه یک جانبه‌ای که به کشور نگه‌دارنده استناد ارسال می‌شود تحقق می‌پذیرد.^۲

در کتوانسیون جدید حقوق دریاها، بر اساس اظهارات نمایندگان کشورهای مختلف مشخص شد که امکان الحق به این کتوانسیون به روی همه کشورهای ثالث باز است، از جمله این که رئیس گروه ۷۷ با اشاره به ماهیت کتوانسیون به عنوان مجموعه به هم پیوسته تصریح کرد که: «هیچ کشوری نمی‌تواند در صورت عدم الحق به کتوانسیون مدعی برخورداری از قواعد یا حقوق تازه‌ای که وسیله آن ایجاد گردیده است، بشود»^۳ این گفتار ضمن رداعطای هرگونه حقوقی به کشورهای ثالث بر این نکته نیز تأکید دارد که کشورها می‌توانند به این معاهده ملحق شوند و بالاخره در تعریف معاهده باز گفته‌اند: معاهده ممکن است گاهی به خواست خود امضایندگان اصلی معاهده، جهت الحق

۱. همان، ص ۲۹۴.

۲. سید علی اصغر کاظمی، مجله حقوقی دفتر خدمات حقوقی، شماره ۸ سال ۶۶، مقاله شامل مقاد کتوانسیون جدید حقوق دریاها به کشورهای ثالث غیرعضو، ص ۶۷.

کشورهای دیگر بازگذارده شود، در این صورت آن را معاهده مفتوح یا باز می‌نامند.^۱

۲. معاهدات بسته: این امکان نیز وجود دارد که کشورهای امضایتنده تمایلی برای بازگذاشتن معاهده از خود نشان نداده، معاهده را همچنان بین خود بسته نگاه دارند که در این صورت چنین معاهده‌ای معاهده بسته نامیده می‌شود. برای الحق به معاهده بسته، کشور ملحق شونده باید با امضایتندگان معاهده به مذاکرات جداگانه بنشیند، اما الحق به معاهده باز چنین شرطی را در بر ندارد.

الحق کشورهای ثالث به چنین معاهداتی باید با توافق کشورهای عضو اصلی کنوانسیون انجام گیرد. این رویه خصوصاً در مورد پیمان‌های نظامی و دفاعی بیشتر معمول است، مانند موافقت‌نامه مورخ ۹ نوامبر ۱۹۶۰ مربوط به وضع مزایای سازمان پیمان مرکزی سنتو مصوب ۱۸ / ۸ / ۱۳۳۸ که در این گونه معاهدات الحق کشورها به وسیله انعقاد یک معاهده ویژه صورت می‌پذیرد.^۲

۳. معاهدات مشروط یا نیمه باز: این نوع معاهدات در حد وسط بین معاهدات باز و معاهدات بسته قرار دارد و به لحاظ موقعیت خاص خود معاهده، فقط کشورهای خاصی می‌توانند به آنها ملحق شوند. پس کنوانسیون‌هایی که الحق به آنها محدود و مختص کشورهای ویژه است را می‌توان مشروط یا نیمه باز نامید، اعم از این که عضویت در یک اتحادیه بین‌المللی مثل سازمان ملل شرط الحق باشد یا دعوت از آن کشور توسط سازمان ملل جهت الحق به کنوانسیون قبلًا به عمل آمده باشد یا این که اگر کنوانسیون مربوط به یک منطقه جغرافیایی است، کشور متخاصم الحق در آن منطقه واقع باشد یا بعد از تحقق شرایط و یا موافقت تعداد معینی از اعضای اصلی، الحق به آن ممکن باشد.^۳ از معاهداتی که مربوط به کشورهای خاص است، به پیمان اتحادیه عرب مورخ ۲۲ مارس سال ۱۹۴۵ می‌توان اشاره کرد که تنها به روی کشورهای مستقل عربی باز است.

بند پنجم - موارد و امکان الحق در کنوانسیون وین

طبق ماده ۱۵ کنوانسیون‌های ۶۹ و ۸۶ راجع به حقوق معاهدات، اعلام موافقت نسبت به یک معاهده از طریق الحق در سه مورد ممکن است محقق شود:

الف) در متن معاهده تشریع شده باشد که می‌توان به وسیله الحق مندرجات

۱. کلود آلبر کلیبار، همان، ص ۴۷۱.

۲. سید حسین عنایت، همان، ص ۲۲۱ و ۲۲۲.

۳. همان، ص ۲۱۸ و ۲۱۹.

معاهده را پذیرفت.

ب) ثابت شود که کشورها یا سازمان‌های شرکت کننده در مذاکرات توافق داشته‌اند
بر این که به وسیله الحق نیز می‌توان مندرجات معاهده را پذیرفت.

ج) هرگاه کلیه طرف‌ها بعد از توافق نمایند که به وسیله الحق می‌توان به معاهده ملتزم
شد.

بند ششم - خصوصیات الحق

اول - این که کشور متقاضی به هنگام تدوین کنوانسیون علی‌الاصول حضور ندارد، به
همین لحاظ ماهیت حقوقی الحق در پنجاه ساله اخیر تحول چشم‌گیری را شاهد بوده
است و به جای ماهیت قراردادی و دو جانبه آن که مورد توجه پاره‌ای از حقوق دانان
ایتالیایی قرار داشت، به تدریج امروزه الحق یک اقدام یک جانبه و یک طرفه شناخته
می‌شود.

دوم - این که الحق کشورهای ثالث به یک معاهده بین‌المللی معمولاً هنگامی می‌سر
است که این امر در معاهده پیش‌بینی شده باشد. ماده ۱۵ کنوانسیون حقوق معاهدات،
نظریه قراردادی بودن را بر نظریه یک جانبه بودن آن ترجیح داد، ولی آن را تسهیل نموده
است، به این ترتیب که الحق به یک معاهده را ممکن دانسته حتی بدون این که صریحاً
این نکته در متن معاهده ذکر شده باشد.

سوم - این که برخلاف عضویت در یک معاهده یا کنوانسیون، کشور ملحق شونده از
تاریخ تودیع استناد و الحق به طور قطعی به مندرجات کنوانسیون ملتزم می‌شود، چون
کشورهایی که در تدوین معاهده و انعقاد آن مشارکت نموده‌اند، فقط با امضای آن مقدمتاً
عضویت غیرقطعی را در کنوانسیون به دست می‌آورند - هر چند بعداً بر اثر امتناع از
تصویب آن هیچ گونه تعهد قطعی را بر عهده نگیرند - اما در الحق، کشور ملحق شونده
به طور قطع به یک کنوانسیون ملتزم می‌شود. البته در برخی کنوانسیون‌ها اجازه داده
شده است که الحق به شرط تصویب باشد و الحق به منزله امضای مقدماتی کنوانسیون
محسوب شود.

بند هفتم - آثار الحق

در حقوق معاصر کشوری که تشریفات مربوط به الحق را انجام می‌دهد از تساوی حقوق
کامل با طرف‌های اصلی معاهده برخوردار می‌گردد. الحق به منزله تسری و ضعیت

حقوقی موجود نسبت به کشورهای ملحق شونده است که از تاریخ الحاق به بعد شمول خواهد یافت، پس تمامی تصمیماتی که توسط اعضای فعلی کنوانسیون تا تاریخ الحاق اتخاذ شده است، به کشوری که بعداً به عضویت آن درآید خود به خود تحمیل می‌شود. قبول و تصویب همان نقش و عمل را در سطح بین‌المللی بازی می‌کنند که تنفیذ و الحاق آن را انجام می‌دهند. الحاق همان اثرات امضا و تصویب را دارد.^۱ از تاریخ الحاق، روابط حقوقی بین متعاهدین اصلی معاهدہ به کشور ملحق شونده تعیین داده می‌شود و کشور مذبور تمامی حقوق و تعهدات معاهدہ را تقبل می‌کند. از آثار دیگر الحاق گسترش قلمرو اجرای معاهدہ است و هر چه تعداد کشورهای ملحق شونده که هر یک بر سرزینی حاکمیت دارند بیشتر باشد، به تبع قلمرو اجرایی معاهدہ نیز افزایش می‌یابد.

بند هشتم - انواع الحاق

کشوری که خواستار الحاق است می‌تواند معاهدہ را بدون هیچ‌گونه شرط و قیدی پذیرد یا این که بر عکس آن را مشروط سازد و استثنایی بر آن قایل شود. در چنین حالتی مثل آن است که بخواهند قاعدة حقوقی متفاوت و جدیدی تدوین و آن را در جریان مناسبات امضا کنندگان اصلی و کشور الحاق شونده حاکم نمایند.^۲

پس الحاق می‌تواند به صورت مطلق یا مشروط باشد مانند شروط پنج گانه‌ای که دولت آمریکا در ۱۴ سپتامبر ۱۹۲۹ برای الحاق به پروتکل امضای اساس‌نامه دیوان داوری مورخ سپتامبر ۱۹۲۰ مطرح نمود و کشورهای عضو از جمله ایران آنها را پذیرفتند.^۳



بند نهم - مقررات کنوانسیون معاهدات
الحاق شیوه‌ای برای اعلام رضایت یک کشور در الزام نسبت به یک معاهدہ بین‌المللی است، مثل الحاق یونان و ترکیه به بیان ناتو طبق پروتکل ۲۲ اکتبر ۱۹۵۱. در کنوانسیون معاهدات مقرر شد که این عهدنامه جهت الحاق کلیه کشورها مفتوح خواهد بود. استناد الحاق نزد دیرکل سازمان ملل متحده تودیع خواهد شد (مواد ۸۳ و ۸۴).^۴

۱. مابکل اکهرست، همان، ص ۱۷۶ و ۱۷۷.

۲. کلود آندر کلیمار، همان، ص ۴۷۱ و ۴۷۲.

۳. سید حسین عنایت، همان، ص ۲۱۴.

۴. محمد رضا ضبابی بیگدلی، جزوی درسی حقوق و معاهدات، ص ۷۲ (جزوه کارشناسی ارشد، نیم‌سال دوم).

۷۳ - ۷۲. دانشگاه علامه طباطبائی.

بنابراین، هر کشوری به اختیار می‌تواند در الحقق به معاهده مجبور ضمن عضویت، متعهد و ملزم به تعهدات ناشی از آن گردد و به جلب رضایت بعدی اعضا نیازی نخواهد بود.

بحث دوم - تعهد به نفع ثالث

بند اول: طرح موضوع

تعهد به نفع ثالث مربوط به حقوق خصوصی داخلی است، اما آیا می‌توان چنین تهادی را در حقوق بین‌المللی وارد کرد و به معاهدات بین‌المللی نیز تسری داد، به نحوی که کشورهای امضاکنندهٔ معاهده‌ای مجاز به ایجاد حقی به نفع کشوری ثالث باشند؟ مسئلهٔ فوق حائز اهمیت بسیار است؛ زیرا اگر حقی به نفع کشور ثالث ایجاد شود کشور متنفع از حق را نمی‌توان جز بارضای خود او از حق مجبور محروم ساخت.^۱

بند دوم: تعریف متعهد و متنفع

هرگاه دو نفر قراردادی منعقد نماید و در آن به نفع ثالث تعهد نمایند، آن تعهد را «تعهد به نفع ثالث»^۲ گویند. در این گونه قراردادها هر کدام از طرفین متقابلاً نقش و عده دهنده و متعهد به انجام امری معین را ایفا می‌نماید، مثلاً یکی از طرفین اراده می‌نماید که حقی برای ثالث ایجاد کند و دیگری قبول می‌نماید که در برابر ثالث متعهد و ملزم به استقرار چنین حقی باشد. این شخص، متعهد و طرفی که به نفع او تعهد شده، ثالث متنفع نام دارد.^۳

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرنگی

بند سوم: مقررات کنوانسیون وین

ماده ۳۶ کنوانسیون معاهدات مقرر می‌دارد: در صورتی در اثر تصریح در یک معاهده، حقی برای یک دولت ثالث ایجاد می‌شود که طرف‌های معاهده قصد داشته باشند آن حق را به دولت ثالث یا به گروهی از دولتها که بدان تعلق دارد یا به همه دولتها اعطای نمایند و دولت ثالث با آن موافقت کرده باشد و مادام که مخالفتی ابراز نگردیده، موافقت آن دولت مفروض است، مگر آن که معاهده به گونه‌ای دیگر مقرر دارد.^۴

بدیهی است نباید به سهولت شخص ثالث را فرض کرد، بلکه این امر بستگی به

۱. کلود آلبر کلییار، همان، ص ۴۷۲ و ۴۷۳.

۲. همان.

۳. ملکم شاو، همان، ص ۳۵۲.

او ضایع و احوال دارد، ولی اگر طرف‌های قرارداد قصد دادن حقوقی به شخص ثالث را داشته باشند، این قصد ممکن است قطعی تلقی گردد. ملاک این است که آیا کشورهایی که به نفع شخص ثالث حقوقی را پیش‌بینی کرده‌اند، قصد اعطای این حقوق را دارند و آیا کشور ثالث حقوق مزبور را به همان نحو مورد قبول قرار داده است یا خیر؟

هم‌چنین طبق بند دوم ماده ۳۷، حقوق پیش‌بینی شده برای کشور ثالث توسط طرف‌های معاهده قابل فسخ یا اصلاح نیست، اگر مسلم شود که طرف‌های معاهده قصد فسخ یا اصلاح حقوق کشور ثالث را بدون رضایت وی نداشته‌اند.^۱

معاهده ۱۹۶۹ وین به بررسی معاهداتی پرداخته که ضمن آنها تعهدات و تکالیفی برای کشورهای ثالث پیش‌بینی شده است. به موجب این معاهده، ایجاد حق یا تکلیف به حساب ثالث در صورتی امکان‌پذیر است که طرفین معاهده اراده خود را مبینی بر ایجاد چنین حق یا تکلیف قبل‌آمده‌انگ کرده باشند و طرف ثالث نیز موافقت خود را رجت تقبل مستولیتی صراحتاً ابراز نماید و در صورتی که حقی به نفع وی ایجاد شده باشد، به طور صریح یا ضمنی چنین حقی را پذیراً گردد. اگر یکی از مقررات معاهده، تکلیفی بر عهده کشور ثالث گذارد یا حقی به نفع وی ایجاد ننماید، قاعدهٔ مزبور را نمی‌توان جز با رضای طرف ثالث لغو کرد یا آن را تغییر داد، مگر این که خود معاهده چنین قاعده‌ای را از شمار قواعد قابل فسخ قلمداد نموده باشد.^۲

بنابراین با توجه به مواد ۳۸ - ۳۴ مقاوله‌نامه وین، از نظر علمی کشورهای عضو یک معاهده که مایل نیستند حقوق و تکالیف ناشی از معاهده شامل کشور ثالث گردد، باید این موضوع را صریحاً در معاهده قید کنند و کشور غیر عضو نیز که مایل نیست تکالیفی از بابت معاهده کشورهای دیگر شامل حالت شود، باید از گفتار یا کرداری که حمل بر موافقت او با تکالیف مندرج در عهدنامه می‌گردد، خودداری کند.^۳

بند چهارم: دیوان دائمی بین‌المللی دادگستری

دیوان دائمی بین‌المللی دادگستری ضمن رأی ۱۹۳۲ خود که رأی مناطق آزاد ژکس و ساواوی علیاً معروف است، قبول کرده که معاهدات ۱۸۱۵ که سویس طرف آن معاهده نبوده، ولی بنابر مقتضیات خاص به نفع سویس ایجاد حقی واقعی نموده است. نتیجه‌ای

۱. کلید آلبر کلیسار، همان، ص ۴۷۵.

۲. هوشنگ مقتدر، همان، ص ۲۸۱ و ۲۸۲.

۳. هوشنگ مقتدر، همان، ص ۲۸۳.

که از مقاد این رأی حاصل می شود این است که نهاد تعهد به نفع ثالث استثنائاً مورد قبول واقع شده است. ماده ۴۳۵ معاهده ورسای مقرر می داشت که لغو رژیم مناطق آزاد با توافق فرانسه و سویس میسر خواهد بود. فرانسه با استناد به این مطلب که سویس در عقد قراردادهای مزبور به ایجاد مناطق ژکس و ساووای علیا اصلاً دخیل نبوده ادعا می کرد که می تواند به طور یک جانبه این قراردادها را ملغی شده اعلام دارد. سویس، برخلاف فرانسه معتقد بود که فرانسه به هیچ روی واجد چنین صلاحیتی نیست. نظر دیوان به طور کلی براین قرارگرفت که استقرار این حق فقط متوط به حصول دو شرط است:

۱. اراده کشورهای طرف معاهده باید مبتنی بر ایجاد حق واقعی به نفع ثالث باشد.
۲. کشور ثالث باید این حق را پذیرفته بر آن صحه گذارد. کشورهای طرف پیمان ۱۸۱۵ نیت و اراده خود را با تسلیم پروتکل پیمان به سویس ابلاغ نموده و سویس هم رسمیاً چنین حقی را پذیرفته است. از همه اینها گذشته خود معاهده ورسای هم موجودیت این حق را شناخته و شرط ابطال پیمان ۱۸۱۵ را موافقت دو جانبه فرانسه و سویس دانسته است.^۱

بحث سوم: قید ملت کاملةالوداد

بند اول: تعریف

قید ملت کاملةالوداد شرطی است که بیشتر در پیمانهای بازرگانی - معاهدات قراردادی - به چشم می خورد. با ابراز این قید طرفین الف و ب یک معاهده موافقت می نماید که اگر بعداً یکی از آنها با کشور ثالث چنین پیمانی بازرگانی بینند و ضمن آن امتیازاتی به آن کشور ارزانی دارد، طرف دیگر معاهده - الف یا ب - خود به خود بدون انجام هیچ گونه تشریفاتی از آن امتیازات می تواند سود جوید. حاصل نهایی درج چنین قیدی سراحت جبری امتیازات آتی به طرف اولیه معاهده است.^۲

باید توجه داشت که این ارتباط فقط در بین دو طرف اولیه معاهده برقرار می شود و در بین کشور متفع از قید با کشوری که جدیداً با یکی از دو طرف معاهده قراردادی منعقد نمود چنین ارتباطی برقرار نمی شود.

۱. کلود آلبر کلیبار، همان، ص ۴۷۳، ۴۷۴ و ۴۷۵. ۲. همان، ص ۴۷۲.

بند دوم: شرط بقای قید

استفاده از این شرط برای کشورهای استفاده کننده تا زمانی است که قرارداد استفاده دهنده پا بر جا باشد، چنان‌چه این قرارداد خاتمه باید بدیهی است که استفاده کشور ثالث نیز خاتمه خواهد یافت.^۱

بند سوم: دیوان بین‌المللی دادگستری

این دیوان اصل فوق را صریحاً در رأی مورخ ۲۷ اوت ۱۹۵۲ مربوط به اتباع امریکا در مراکش بیان کرده است. ایالات متحده امریکا دارای شرط ملت‌های کاملة الوداد مربوط به رفتار با اتباع مراکشی بود. پس از گذشت مدت زمانی، قراردادی توسط مراکش با کشورهای دیگر به امضا رسید و مراکش امتیازات زیادی در مورد نحوه قضاؤت خارجیان قابل شد و حق قضاؤت کنسولی به طور موضعی گسترش یافت. ایالات متحده امریکا از این قراردادها طبق شرط ملت‌های کاملة الوداد استفاده کرد، ولی بعدها قراردادی که امتیاز قضاؤت کنسولی داده بود با انعقاد موافقت‌نامه‌ای بین قدرت‌های بزرگ خاتمه پذیرفت. در اینجا بود که ایالات متحده امریکا مدعی ادامه استفاده از حق قضاؤت کنسولی شد؛ یعنی مدعی استفاده از این حق به طور دائمی بود و این حق را ناشی از قرارداد منعقده توسط کشورهای ثالث می‌دانست. دیوان اعلام کرد که چون قرارداد امتیاز دهنده پایان یافته، در تیجه ایالات متحده نفع و استفاده خود را از دست داده است.^۲

بحث چهارم: معاهدات تقینی

غیر از آن‌چه در زمینه معاهدات قراردادی گفته شد، فروض مربوط به آثار معاهده در خارج از جمع امضاکنندگان معاهده در قلمروی دیگر در حقوق بین‌الملل به چشم می‌خورد. این فروض مربوط به معاهدات تقینی است که در خارج از قلمرو امضاکنندگان معاهده به ایجاد وضعیت‌های حقوقی خاص می‌پردازد. کشورهای ثالث ملزم به رعایت این موازین بین‌المللی هستند. بنابراین، برخلاف آن‌چه در نهاد تعهد به نفع ثالث دیدیم، کشورهای ثالث حق ندارند مدعی حفظ و بقای مقررات ناشی از یک معاهده تقینی گردند، بلکه فقط حق دارند خواستار اجرای این مقررات شده به آن

.۲. همان.

۱. محمد رضا ضیابی بیگدلی، همان، ص ۹۳.

مقررات استناد جویند.^۱ در این مبحث به مواردی از این معاهدات به اختصار اشاره می‌کنیم:

بند اول: معاهدات چند جانبی مربوط به حقوق عرفی بین‌المللی

عهدنامه‌های چند جانبی که حاکی از حقوق عرفی مسلم بین‌المللی هستند، به اعتبار حقوق عرفی قابل اعمال به کشور ثالث می‌باشند. در این مورد البته فرموله کردن قواعد عرفی مدون و مشخص کردن آن در قالب معاهده دارای اهمیت است. هم‌چنین عهدنامه‌ها خواه دو جانبی یا غیر آن، ممکن است از عوامل مشکله حقوق عرفی باشد، براین اساس برای کشور ثالث الزام آور گردد.^۲

بند دوم: معاهدات چند جانبی موجود قواعد جهانی

برخی مقاوله‌نامه‌های چند جانبی که هدف آن ایجاد قواعد جهانی است، ممکن است طرقی برای اعمال آن به اشخاص ثالث در نظر بگیرند. چنانکه مقاوله‌نامه مواد مخدر زن ۱۹۳۱ که اکنون مقاوله‌نامه واحده مواد مخدر نیویورک ۱۹۶۱ جانشین آن شده است، پیش‌بینی می‌کرد که یک ارگان بین‌المللی نیازهای مشروع کشورها را در امر مواد مخدر تعیین کند و اگر کشوری از حد تعیین شده خود تجاوز کرد ولو غیر اعضاء، مشمول مقررات تحریم در مقاوله‌نامه می‌گردد.

بند سوم: معاهدات حقوقی عام بین‌الملل عام

معاهدات چند جانبی که حاوی قواعد حقوق عام بین‌الملل عام باشد، ممکن است مانند سایر قواعد حقوق بین‌الملل شامل غیراعضا نیز گردد. چنانکه در رأی دادگاه نورمبرگ ۱۹۴۶ پیمان بریان - کلوگ در مورد غیرقانونی شناختن جنگ به عنوان حقوق عام بین‌الملل عام هم برای امضائندگان الزام آور اعلام شد.^۳

بند چهارم: معاهدات مربوط به مواصلات و ارتباطات بین‌المللی
برای این نوع معاهدات، مثال‌های فراوانی وجود دارد که در میان آنها از همه مهم تر معاهداتی است که وضعیت حقوقی ترعرعه‌های اقیانوس را مشخص می‌سازد. اصلی که در

۱. کلود آبر کلیپار، همان، ص ۴۷۵ و ۴۷۶.

۲. هوشیگ مقتدر، همان، ص ۲۸۲.

۳. همان. ص ۱۸۲.

میان معاهدات از آن پیروی شده، آزادی کشتی رانی در این ترעה، است. نتیجه این اصل این است که همه کشورها حتی آن کشورهایی که طرف این معاهدات نیستند، برای کشتی رانی در این ترעה از حقوق یکسان و مساوی برخوردارند.^۱

مثل قرارداد قسطنطینیه مورخ ۱۸۸۸ که به امضای ۹ کشور رسید و در آن آزادی عبور و مرور از کanal سوئز اعلام گردید.^۲

بند پنجم: معاهدات موجود یک وضعیت سیاسی و ارضی

قراردادهای بین طرفی و مرزی حتی اگر بین دو کشور منعقد شود، دیگر کشورها ملزم به رعایت آن خواهند بود. در این قرارداد امکان دارد نه تنها هیچ حقوقی برای ثالث نباشد، بلکه تعهداتی نیز به آنها تحمیل شود.

بند ششم: معاهدات موجود یک وضعیت حقوقی عینی

مانند قراردادهایی که به یک نهاد جدید بین المللی (ایجاد کشور یا سازمان بین الملل) موجودیت می بخشد.

بند هفتم: قراردادهای منعقده توسط سازمان‌های بین المللی

هنگامی که یک سازمان بین المللی به منزله یک شخص حقوقی و جدا از اعضای خود که در اینجا ثالث شمرده می شوند - قراردادی منعقد می کند، چنین قراردادی نسبت به کلیه کشورهای عضو مؤثر و لازم الاجرا است.^۳

پویا کاهه لوم انسانی و مطالعات فرنگی

پرتال جامع علوم انسانی

۱. کلود آلب کلیار، همان، ص ۴۷۶

۲. همان.

۳. محمد رضا ضیایی بیگدلی، همان، ص ۹۴

منابع

۱. تقیی عامری، ناصر، سازمان ملل متحد، چاپ اول، دفتر مطالعات وزارت امور خارجه، ۱۳۷۰.
۲. جعفری لنگرودی، محمد جعفر، ترسیم‌لوژی حقوق، چاپ چهارم، تهران: انتشارات گنج دانش، ۱۳۶۸.
۳. ضیائی بیگدلی، محمدرضا، حقوق بین‌الملل عمومی، چاپ دوم، تهران: انتشارات گنج دانش، ۱۳۷۲.
۴. ———، حقوق معاهدات (جزوه درسی کارشناسی ارشد) تهران: دانشگاه علامه طباطبایی، ۱۳۷۲.
۵. علی بابائی، غلامرضا، فرهنگ اصطلاحات روابط بین‌الملل، چاپ اول، نشر سفید، ۱۳۶۹.
۶. عنایت، سیدحسین، تنظیم معاهدات بین‌المللی در حقوق کوئی ایران، چاپ اول، دفتر خدمات حقوقی، ۱۳۷۰.
۷. فرانکل، جوزف، روابط بین‌الملل در جهان متغیر، ترجمه عبدالرحمن عالم، چاپ دوم، دفتر مطالعات سیاسی، ۱۳۷۰.
۸. قادری، سیدعلی، تحول مقاهم (مجموعه مقالات)، چاپ اول، تهران: دفتر مطالعات وزارت امور خارجه، ۱۳۷۰.
۹. قوام، عبدالعلی، اصول سیاست خارجی و سیاست بین‌الملل، چاپ اول، تهران: سازمان سمت، ۱۳۷۰.
۱۰. کاسسه، آتونیو، حقوق بین‌الملل در جهانی نامتحد، ترجمه مرتضی کلاتریان، چاپ اول، دفتر خدمات حقوقی، ۱۳۷۰.
۱۱. کاظمی، سیدعلی اصغر، نظریه همگرایی در روابط بین‌الملل، چاپ اول، نشر قومس، ۱۳۷۰.
۱۲. ———، روابط بین‌الملل در توری و عمل، چاپ اول، نشر قومس، ۱۳۷۲.
۱۳. کدیور، جمیله، رویارویی انقلاب اسلامی ایران و آمریکا، چاپ اول، انتشارات مؤسسه اطلاعات، ۱۳۷۲.

۱۴. کلیسیار، کلود آلب، نهادهای روابط بین الملل، ترجمه هدایت الله فلسفی، چاپ اول، نشر نو، ۱۳۶۸.
۱۵. مقتدر، هوشنگ، حقوق بین الملل عمومی، چاپ اول، تهران: انتشارات وزارت امور خارجه، ۱۳۷۲.
۱۶. هوتنرینگر، ژاک، درآمدی بر روابط بین السلل، چاپ اول، مشهد: انتشارات آستان قدس رضوی، ۱۳۶۸.

مجلات:

۱. مجله حقوقی، مقاله سید علی اصغر کاظمی، شماره هشتم، سال ۶۶، دفتر خدمات حقوقی بین المللی ایران
۲. مجله سیاسی خارجی، مقاله کرمی و مصفا، شماره ۲ و ۳، سال ۷۱، فصلنامه مطالعات سیاسی و بین المللی



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی