

توانمندی‌های جغرافیا در عرصه طرح‌ریزی ناحیه‌ای

دکتر رحیم سرور

دانشیار دانشگاه آزاد اسلامی واحد شهری

غلامرضا کریم زاده

کارشناس ارشد برنامه ریزی شهری

چکیده

طبيعي می‌باشد لذا بررسی تناسب و انطباق طرح با بنيان‌های سازنده محیط طبيعی به صورت یک الزام در می‌آید. از اين ديدگاه، عمران ناحیه به عنوان وسیع‌ترین ميدان کاربرد جغرافیا تلقی می‌شود. جغرافیا نقش بسیار مفید و مؤثری در تحقیقات مقدماتی طرح‌های توسعه دارد چراکه این تحقیقات تصویری کلی از محیط ارائه می‌کند که جهت و گردایش کلی فعالیت‌های طرح ریزی را تعیین می‌نماید. جغرافیا همچنین با جستجوی ارتباط و همبستگی پیچیده بین عوامل طبیعی سازنده محیط و سازمان اجتماعی و تشکیلات انسانی راه را برای برنامه ریزی واقع بینانه هموار می‌سازد.

مروری بر طرح توسعه و عمران (جامع) ناحیه‌ای

تعريف ناحیه

در تبیین واحدهای جغرافیایی مانند ناحیه و منطقه، تعاریف مختلفی از سوی جغرافیدانان جامعه‌شناسان و اندیشمندان سایر رشته‌های علمی ارائه شده که در کتابهای مختلف نیز آمده‌اند. بر اساس این تعاریف برنامه ریزان و طرح‌حریزان امور توسعه و عمران حوزه و قلمرو فعالیت‌های خود را مشخص می‌سازند.

تعريف مشخصی از ناحیه که در کشورمان به طور رسمی نیز پذیرفته شده باشد عبارت است از حداقل یک یا چند شهرستان که از نظر ویژگی‌های طبیعی و جغرافیایی همگون بوده (قابل تمیز از نقاط دیگر) و از نظر اقتصادی، اجتماعی و کالبدی دارای ارتباطات فعل متقابل باشند.^(۱) در تعریف علمی و عام ناحیه، باید گفت که ناحیه به متنابه یک سیستم پویا، مجموعه‌ای از اجزای مرتبط و متعامل است. اجزای سیستم ناحیه عبارتند از سطوح عملکردی، شبکه‌ها و گره‌گاهها.

کاربرهای فعلی ناحیه و کاربری‌هایی را که می‌توان برای آینده پیشنهاد داد، سطوح عملکردی ناحیه محسوب می‌شوند. نظام ارتباطات، نقل و انتقال سرمایه و جمعیت از مصادیق شبکه بوده و کانونهای فعالیت و استقرار نیز گره‌گاههای ناحیه را می‌سازند.

جغرافیا دانشی خلاق و سازنده است و جغرافیدان در واقع سازنده محیط خویش است. تحلیل‌گر و آینده‌نگر است. همه سونگر و هدایت‌گر توسعه آتنی است. جغرافیا از یک سو در مقام جهت دهی به فعالیت‌های عمرانی بر می‌آید و از سوی دیگر در جایگاه ارزیابی بازتاب اقتصادی - اجتماعی فعالیت‌های توسعه و عمران در محیط می‌نشیند. جغرافیا در مقام داوری و قضاویت اگر چه وجود عدم توازن در ناحیه را به عنوان عامل پیدایش بعادلات و تعاملات ناحیه‌ای می‌پذیرد، ولی عدم تعادل در فضای جغرافیایی را نفی کرده و بر موضع عدالت خواهی خود در عرصه‌های اقتصادی - اجتماعی پا می‌شارد.

به اجمالی می‌توان گفت که جغرافیا در تحقق هدف اصلی برنامه‌های توسعه و عمران (جامع) که همانا ساماندهی نظام فعالیتی انسان است، با ارائه شناختی سیستماتیک، تحلیل و تبیین قابلیت‌ها و محدودیت‌ها، حوزه بندي سرزمین، تحلیل ساختار اقتصادی - اجتماعی ناحیه و تحلیل ساختار اکولوژیکی برآمده از آن، نقشی کلیدی را ایفا می‌نماید.

مقدمه

طرح‌ریزی ناحیه‌ای در واقع طراحی نظامی مطلوب برای مدیریت توسعه و عمران ناحیه است. فرآیندی است که شناخت قابلیت‌های توسعه در هر ناحیه و چگونگی کاربری عقلائی آنها در چارچوب اهداف کلان توسعه و ملی و منطقه‌ای هدف قرار می‌دهد. نتیجه عینی برنامه ریزی ناحیه‌ای در قالب طرح توسعه و عمران (جامع) ناحیه‌ای ارائه می‌شود. بدیهی است با توجه به گستردگی و پیچیدگی واژه توسعه، تدوین و تنظیم چنین طرحی نیازمند حضور و فعالیت صاحب‌نظران رشته‌های مختلف علمی و فنی خواهد بود.

در این میان علم جغرافیا از جایگاه ویژه‌ای برخوردار است. از آنجائیکه هدف غایبی از تهیه طرح توسعه و عمران، اجرا و پیاده سازی آن در محیط

عرضه می‌گردد. بدون شک برای تهیه چنین طرحی به داده‌های گوناگون اعم از کمی و کیفی نیاز می‌باشد. جغرافیا یکی از علومی است که از مجموعه تخصصهای علمی کمک می‌گیرد تا شناخت دقیقی از پدیدهای طبیعی و انسانی را بدست دهد. اگر مشاهده را یکی از تکنیک‌های اصلی جمع‌آوری داده بدانیم، نقش جغرافیا در این زمینه بیش از پیش روش خواهد شد چرا که تخصص در مشاهده و مهارت در تفسیر از ویژگیهای بارز یک جغرافیدان است. تحقیق در مسائل جغرافیای محیطی بیشتر متکی بر مشاهده و تجربه مستقیم است. البته جغرافیای انسانی و اقتصادی علاوه بر مشاهده از پرسشگری نیز برای جمع‌آوری داده‌های مورد لزوم بهره می‌گیرد.

در هر حال نیل به این شناخت، مستلزم وجود طیف وسیعی از اطلاعات زیست محیطی، مراکز فعالیت، گره‌گاهها، شبکه‌ها، ارتباطات، شرایط اقتصادی، تاریخی، اجتماعی و فرهنگی و کالبدی مؤثر و مرتبط با اهداف طرح بهمراه نقشه‌های مربوطه (اغلب با مقیاس ۱:۱۰۰۰۰) می‌باشد.

شناخت و درک محیط طبیعی

در مرحله شناخت وضع موجود از پروسه مطالعات توسعه و عمران، جغرافیا اطلاعات جامعی را از وضعیت بینانهای جغرافیایی ارائه می‌نماید. زمین، اقلیم، هوا، آب، شیب، ارتفاع و بلایای طبیعی در زمرة بینانهای قرار می‌گیرند که مورد علاقه جغرافیا می‌باشد. این امر به خصلت فضایی بودن علم جغرافیا برمی‌گردد.

اجرای پروژه‌های عمرانی و پیاده سازی تأسیسات بدون شناخت و درک فاکتورها و عناصر بینانهای جغرافیایی امکان‌پذیر نیست. نظریه‌ای که می‌گوید «طرح طبیعت مساوی است با طرح موفق» روی مقوله درک محیط طبیعی تأکید دارد. غفلت از تأثیر پدیده‌ها ژئومورفولوژیکی، اقلیم‌شناسی، زمین‌شناسی، خاکشناسی، هیدرولوژی، توپوگرافی، پوشش گیاهی و حیات جانوری در طرح‌های عمران ناحیه‌ای می‌تواند پیامدهای منفی و زیانبار بسیار زیاد اقتصادی و خسارات و تلفات جبران‌ناپذیر جانی داشته باشد. جغرافیدان از یک سو تأثیر شرایط جغرافیایی و سرزمنی بر محیطی که در آن مسایل بهسازی، بازسازی و عمران مطرح است را گوشزد می‌کند و این در واقع شناسایی محیطی است که قرار است در آن نوآوریهای فنی و تکنیکی به عمل آید. از سوی دیگر به بررسی عوارض و نتایج مثبت یا منفی ناشی از فعالیت‌های عمرانی که الزاماً در محیط تجلی می‌یابد، می‌پردازد.

تحلیل گری

فاز تحلیل از پروسه مطالعات توسعه و عمران، روی تشخیص روندها و گرایش‌های حاکم بر توسعه ناحیه، نیاز سنجی و امکان سنجی تأکید دارد. جغرافیدانان به عنوان متخصصی که صرفاً موظف به جمع‌آوری داده و تهیه اسناد بسیار دقیق درباره یک موضوع خاص باشد، عمل نمی‌کند. او آنچه که متخصصان و کارشناسان سایر رشته‌های متخصصی از نظر عمران محیط روستایی یا شهری ناحیه، فراهم می‌آورند را تجزیه، تحلیل و تفسیر

ویژگی پویایی ناحیه منوط به حضور انسان می‌باشد و این پویایی و نوآوری انسان است که منجر به بازساخت یا بازتولید فضای ناحیه می‌گردد. به عبارت دیگر، تصمیمات و تغییرات آگاهانه مدیران و مسئولان در سیاست‌های اقتصادی - اجتماعی منجر به بروز تغییرات کیفی در الگوهای مکانی - فضایی شده و فضای جغرافیایی جدیدی را می‌آفریند.^(۲)

محورها و پروسه مطالعات در طرح

مطالعات جامع توسعه ناحیه‌ای حول محورهایی مانند ویژگیهای جغرافیایی و اقلیمی، ویژگی‌های کالبدی، فعالیت‌های اقتصادی - اجتماعی و مسایل جمعیت و جوامع صورت می‌پذیرد.

پروسه مطالعات و تحقیقات توسعه و عمران می‌تواند یا به صورت شناخت وضع موجود، تجزیه و تحلیل و سپس تهیه طرح و برنامه باشد که یک مدل پوزیتیویستی^(۳) است یا به شکل تحلیل، طرح‌بازی و در آخر سیاستگذاری برای اجرا باشد، که بر مدل سیستماتیک و سیال منطبق است. امروزه طرح‌های توسعه و عمران جنبه استراتژیک (راهبردی) یافته و گرایش‌های جدیدی نسبت به مدیریت محلی، مشارکت‌های مردمی و توسعه پایدار پیدا نموده‌اند.

برنامه‌های مشخص و هدف کلی توسعه و عمران ناحیه‌ای

اگر اهداف اصلی^(۴) عمران ناحیه‌ای، در شناسایی مراکز توسعه در هر ناحیه و تمرکز سرمایه و امکانات در آنها به منظور کسب حداقل بازدهی اقتصادی، ضمن رعایت عدالت اجتماعی (عدالت بین مکانها و انسانها)، خلاصه گردد، اهداف مرحله‌ای^(۵) آن را می‌توان به صورت زیر بیان کرد:

- ۱- شناسایی و انتخاب قطب‌های کشاورزی.
- ۲- مکانیابی پایگاههای صنعتی
- ۳- مکانیابی مراکز عمده خدماتی و تأسیسات زیربنایی
- ۴- شناخت و تحلیل توانمندیها و محدودیت‌های سرزمینی
- ۵- تحلیل و حوزه بندی سرزمین

از جمع‌بندی موارد فوق در می‌باییم که هدف کلی این طرح‌ها، بهبود کیفیت زندگی مردم است و این امر محقق نمی‌شود مگر از رهگذر بذل توجه بیشتر به افزایش کارآیی منابع انسانی و در نتیجه افزایش بهره و ری از موهاب و منابع طبیعی، برقراری عدالت اجتماعی به معنی تخصیص و توزیع مناسب اعتبارات، امکانات و خدمات و همچنین فعالیت‌های عمرانی بین مناطق مختلف و ممانعت از تشدید نابرابری‌های ناحیه‌ای، احترام به محیط زیست و استفاده معقول از منابع طبیعی و سرانجام تحقق سیاست تمرکز زدایی از طریق سازماندهی و تقویت تشکیلات محلی و مشارکت آنها در طرح‌بازی.

**مراحل مطالعه و نقش و جایگاه جغرافیا
جمع‌آوری داده‌های مورد نیاز**
نتیجه برنامه ریزی ناحیه‌ای، به صورت طرح توسعه و عمران ناحیه

محرومیت زائی و غیره، از جمله ضوابط مؤثر بر ساماندهی نظام فعالیتی هستند که همگی بر بنیان‌های جغرافیایی استوارند.

(۸) همپوشانی و تلفیق لایه‌های مختلف اطلاعاتی (ستز) و پنهان بندی سرزمین در قالب واحدهای همگن از مشخصه‌های بارز تفکر جغرافیایی محسوب می‌گردد که مبتنی بر نظریه وجود اختلاف طبیعی می‌باشد. از تحلیل همگنی در برنامه ریزی چند نتیجه عمده حاصل می‌گردد:

۱- درک بهتری از توانمندیها و محدودیت‌های فضای ناحیه عاید می‌شود.

۲- به شناسایی واحدهایی که توسعه آنها منافع و مزایای بیشتری دارد، کمک می‌نماید.

۳- امکان ساماندهی نظام استقرار جمعیت و فعالیت مهیا می‌شود.

۴- زمینه ارائه ضوابط و مقررات مربوط به تعریف، تعیین و تدقیق استقرار کاربریها فراهم می‌گردد.

لازم به توضیح است که نقشه یا نقشه‌های ارائه شده در این مرحله از جمله استناد اصلی طرح محسوب شده که پس از تصویب در مراجعت ذیصلاح^(۹) جنبه رسمی و اجرایی پیدا می‌کند.

مؤلفه‌های مؤثر در ایجاد نقش بر قر

همه سونگری و جامع اندیشه

همه جانبه نگری از ویژگی‌های برنامه ریزی است. مسائل جغرافیایی ماهیتی چند ضایعه‌ای^(۱۰) دارند یعنی تلفیقی از مسائل کمی و کیفی هستند. لذا جغرافیدان متخصصی همه سو نگر است. ارائه شواهد عددی (مقادیر کمی) و تجربی را شرط لازم و شناخت ویژگی‌های اجتماعی - فرهنگی، اقتصادی - سیاسی ناحیه را شرط کافی برای قضاؤت‌های جغرافیایی می‌داند.

جغرافیای اقتصادی برای ایجاد مناطق صنعتی یا جایگزینی صنایع از روش موازن استفاده می‌کند. یعنی بازدهی واحدهای صنعتی و تولیدی را در سطح ناحیه مورد ارزیابی قرار داده و در جهت ایجاد توازن در توزیع واحدهای تولیدی تلاش می‌نماید. به علاوه جغرافیا در خصوص مقرون به صرفه بودن استقرار صنایع، عواملی چون وجود صنایع مشابه در ناحیه، امکان تأمین نیاز واحدهای صنعتی به مواد اولیه، انرژی، آب و غیره و همچنین جذب و مصرف تولیدات واحدهای صنعتی در سطح ناحیه را بررسی می‌نماید.

جغرافیدانان اقتصادی در بخش کشاورزی نیز برنامه ریزان ناحیه‌ای را یاری می‌دهند. آنان مناطق مساعد برای تولیدات کشاورزی را شناسایی و تعیین می‌نمایند.

جغرافیای اجتماعی - فرهنگی برای جهت دادن به عمران ناحیه‌ای به ویژه در بخش‌های توسعه مسکن و اشتغال، به مطالعه آهنگ رشد جمعیت (موالید و مرگ و میر)، ساختار سنی و جنسی جمعیت، حرکات جمعیتی (Mehajerat)، رابطه منابع تولیدی با جمعیت (تخصیص منابع)، اعتقادات مذهبی، ساختار قومی، سطح سواد، پیشینه تاریخی و غیره می‌پردازد.

می‌نماید. سنجش تنگناها، محدودیت‌ها و نیازهای توسعه از حیث وضعیت اقليمی، منابع طبیعی، منابع مالی، انسانی و تکنولوژیکی و همچنین بررسی و تعیین امکانات، قابلیت‌ها و توانهای ناحیه (تحلیل کارآیی) و تشخیص خصوصیات ناحیه از جنبه‌های جمعیت پذیری یا جمعیت فرستی و همچنین تشخیص واحدهای ارزشمند زیست محیطی و چشم انداز، بر عهده اوست.

تحلیل سیستم‌های سکونتگاهی نیز از وظایف جغرافیا است که به روش تحلیل مورفوژی و جمعیتی یا شیوه تحلیل کارکردی ناحیه انجام می‌شود در تحلیل کارکردی معیار وجود یا عدم وجود خاص از قبیل امکانات عمومی، خدمات حمل و نقل، مراکز تجاری، مراکز درمانی و بهداشتی، مؤسسات آموزشی، سازمانهای اجتماعی و فرهنگی و غیره در مراکز سکونتگاهی است.

براساس میزان برخورداری و بهره‌مندی مراکز سکونتی از امکانات، تسهیلات و سازمانهای مذکور، نظام سلسه مراتب سکونتگاهی شکل می‌گیرد. مراکزی که از تسهیلات و امکانات بیشتری برخوردار باشند، رتبه‌های بالاتر را در نظام سلسه مراتبی کسب می‌نمایند. در این تحلیل، بالاتر بودن رتبه یک مرکز سکونتگاهی به این معنی است که آن مرکز زمینه‌های رشد و توسعه اقتصادی مساعدتری داشته و اساساً از توان بالقوه پیشتری برای توسعه برخوردار است. بنابراین برای جذب سرمایه بیشتر، عرضه خدمات وسیعتر و گسترش حوزه نفوذ، آمادگی بیشتری داشته و در نتیجه برای تبدیل به مکان مرکزی اولویت بالاتر دارد.^(۶)

تحلیل ارتباطات فضایی مراکز سکونتگاهی، در طرح‌بازی ناحیه‌ای، نیز دارای اهمیت خاصی است.

در این تحلیل، شبکه ارتباطات فیزیکی (شبکه‌های حمل و نقل طبیعی یا مصنوعی مانند راهها یا رودخانه‌ها)، شبکه ارتباطات اقتصادی، فنی، اجتماعی، اداری و سیاسی مورد مطالعه قرار می‌گیرند. وجود و استحکام این ارتباطات موجب یکپارچگی فضایی شده و منجر به افزایش سرمایه و گسترش توزیع و عرضه خدمات می‌گردد.

جغرافیدان در سایه تحلیل گری، وجود یا عدم وجود توازن و تعادل را در ناحیه کشف و بررسی می‌کند.

ریشه‌های تمرکزگرایی و دو قطبی شدن فضا را جستجو کرده و میزان تأثیر نبود قابلیت‌های سرزمینی متوازن در ایجاد نابرابری‌های ناحیه‌ای را تحلیل می‌نماید.

تعیین واحدهای همگن سرزمینی^(۷)

هدف برنامه ریزی ناحیه‌ای، ساماندهی نظام فعالیتی انسان در فضای ناحیه است. بنیان‌های جغرافیایی مبنای این ساماندهی را تشکیل می‌دهد. ضوابط و مقررات مربوط به احداث بنا و تأسیسات در خارج یا داخل محدوده‌های شهری، حفظ کاربری اراضی زراعی و باغات، تعیین حدود و حرایم رودخانه‌ها، مسیلهای، مردابها و برکه‌های طبیعی، حفاظت و بهسازی محیط زیست، مقاوم سازی ساختمانها در مقابله با زلزله، استقرار صنایع،

آینده‌نگری

برنامه ریزی به عنوان یک فرآیند از نظامهای مختلف به عنوان ابزار شناخت وضعیت گذشته و حال بهره‌مند می‌شود تا تصویری از آینده ارائه نماید. این با رسالت جغرافیای کاربردی همخوانی دارد. جغرافیای کاربردی با اخذ تجربیات از گذشته، حال و آینده را به هم پیوند می‌دهد.^(۱۱)

در تعریف شورای عالی معماری و شهرسازی ایران از واژه برنامه ریزی آمده است: برنامه ریزی یک سیستم تصمیم‌گیری جهت تعیین مناسبترین خط مشی در یک مقطع زمانی، به منظور دستیابی به اهدافی است که براساس امکانات و نیازهای آینده مشخص می‌شوند.

در حقیقت هدف گذاری براساس پیش‌بینی امکانات و نیازهای آتی با موضعگیری آگاهانه جغرافیا در قبال آینده محقق می‌گردد. جغرافیای کاربردی سود و زیان راهبردهای گوناگون را می‌سنجد. به عنوان مثال سود حاصل از کشت یک محصول در برابر تخریب محیطی یا مزایای ترافیکی احداث یک خیابان در مقایسه با فشارهای روانی و آلودگی‌های صوتی روی ساکنان مجاور خیابان را تحلیل می‌نماید (تحلیل هزینه - سود).^(۱۲)

جغرافیای کلاسیک به تشریح و تفسیر می‌پردازد و جغرافیای کاربردی در جستجوی پیش‌بینی وضع آینده ناحیه‌ای است که تغییراتی در یک یا چند عنصر تشکیل دهنده آن به وجود آمده باشد. جغرافیدان مانند پژوهشکی است که علاوه بر تشخیص بیماری می‌تواند نتایج احتمالی راههای مختلف درمانی را نشان دهد، زیرا از آنجاییکه کالبد بیمار را بخوبی می‌شناسد لذا صلاحیت پیش‌بینی عکس العمل‌های بدن را او را نیز دارد.

نتیجه

حضور فعل و گستردۀ جغرافیا و جغرافیدان در عرصه فعالیت‌های عمرانی امری اجتناب‌ناپذیر است. جغرافیا زیربنای عمران ناحیه‌ای است و جغرافیدان به عنوان کارشناس سازنده محیط جغرافیایی، قادر است به پرسش‌های اساسی زیر پاسخ دهد:

- آیا محیط طبیعی، ساختار اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی ناحیه پذیرای فعالیت‌های توسعه و عمران می‌باشد؟
- چگونه می‌توان با تغییر در محیط طبیعی، ساختار اجتماعی و فرهنگی ناحیه، بستر مناسب و زمینه‌های پذیرش برای فعالیت‌های عمرانی را ایجاد کرد؟
- طرح‌های توسعه و عمران (جامع) ناحیه‌ای چه تأثیری بر چشم اندازهای جغرافیایی دارد؟

۴- اجرای طرح‌های توسعه و عمران ناحیه‌ای چه پیامدهایی در زمینه عدالت اجتماعی و توسعه پایدار محیطی دارد؟ بدیهی است بکارگیری پاسخ‌ها و نتایج تحقیقات جغرافیایی پیرامون

مسائل فوق، تضمین کننده توفیق برنامه ریزی ناحیه‌ای خواهد بود.

منابع و مأخذ

- ۱- ژوف هیلهورست، برنامه ریزی منطقه‌ای: برداشت سیستمی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، ۱۳۷۰.
- ۲- حسین آسایش - سید رحیم مشیری، روش‌شناسی و تکنیک‌های تحقیق علمی در علوم انسانی با تأکید بر جغرافیا، نشر قومس، ۱۳۸۱.
- ۳- حسین شکوئی، دیدگاه‌های نو در جغرافیای شهری، سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی دانشگاه‌ها، پائیز ۱۳۷۷.
- ۴- حسین شکوئی، اندیشه‌های نو در فلسفه جغرافیا، مؤسسه جغرافیایی و کارتوگرافی گیتاشناسی، ۱۳۷۸.
- ۵- معاونت امور فنی سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، تهیه طرح توسعه و عمران (جامع) ناحیه‌ای؛ قرارداد همسان شماره ۱۹، سازمان مدیریت و برنامه ریزی، ۱۳۷۶.
- ۶- دفتر برنامه ریزی منطقه‌ای سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، چارچوب کلی مطالعات جامع توسعه استان، سازمان مدیریت و برنامه ریزی، ۱۳۶۶.

پی‌نوشت

- ۱- پیوست ۲ از قرارداد همسان شماره ۱۹ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور
- ۲- برای توضیح پیشتر به مفصل پنجم (صفحه ۲۱۳) از کتاب اندیشه‌های نو در فلسفه جغرافیا تألیف حسین شکوئی رجوع شود.
- ۳- اثبات‌گرایانه.

4-Goals

5-Objectives

عملی تاکسونومی

7-Land use Planning

8-Zoning

۹-شورای عالی شهرسازی و معماری

10-Multi-Criteria

- ۱۱- حسین شکوئی، جغرافیای کاربردی و حدود قلمرو آن، نشر یادداشت‌کده ادبیات و علوم انسانی تبریز، شماره‌های ۱۲۸، ۱۲۹، ص ۱۱۹.

12-Cost-Benefit