

بررسی ضرورت و طراحی مدل نظری برای تأسیس کلینیک‌های محلی بهبود سیستم*

دکتر محمد سعید تسلیمی** - دکتر عبدالمحمد مهدوی***

چکیده

شواهد حاکی از وجود مشکلات سازمانی متعدد در سازمان‌ها به‌ویژه سازمان‌های محلی می‌باشد. عدم وجود تحلیلگران سیستمی آشنا و توانا در سازمان‌ها به‌منظور تحلیل و ارایه راه حل برای برطرف نمودن مشکلات، ضرورت ایجاد کلینیک‌های محلی بهبود سیستم را اجتناب ناپذیر می‌نماید. در تحقیقی که انجام گرفته، ضمن بررسی مشکلات سازمانی، کارکردهای کلینیک‌های محلی بهبود سیستم بررسی گردید؛ آن‌گاه مدل پیشنهادی کلینیک محلی بهبود سیستم طراحی و مشخصات، مأموریت و اهداف و ارکان آن تبیین شده است.

واژه‌های کلیدی: کلینیک محلی^۱، کلینیک محلی بهبود سیستم^۲، تحول سازمانی^۳، بهبود سازمانی^۴، سازمان‌های محلی^۵.

* این مقاله مستخرج از طرح پژوهشی «طراحی مدل نظری برای تأسیس کلینیک‌های محلی بهبود سیستم» به شماره ۳۸۱/۱/۵۲۴ که با حمایت مالی معاونت پژوهشی دانشگاه تهران انجام گرفته است.

** استاد دانشکده مدیریت دانشگاه تهران

*** دکترای مدیریت سیستم‌ها از دانشگاه تهران

1. local clinic
2. local clinic for systems development
3. Organizational Development
4. Organizational Improvement
5. local system

مقدمه

نیاز روزمره و حیاتی سازمان به ارتباط منطقی میان اجزای درونی سیستم خود و نیز ارتباط با سیستم‌های مختلف به سهولت امکان‌پذیر نیست. علت آن عدم برخورداری سازمان‌ها از تحلیل‌گران سیستمی آشنا و توانا است. این پژوهش به دنبال آن است که ابتدا به مدل نظری تأسیس کلینیک‌های محلی بهبود سیستم دست یافته و آن را مقدمه و بنای علمی‌ای قرار دهد که سازمان‌های محلی بتوانند اشتراکاً و در عمل به تأسیس چنان کلینیک‌هایی که موجب کاهش نارسایی‌های سیستمی هر یک از آنان خواهد گردید، اقدام کنند. به عبارت دیگر، کمبود تحلیل‌گران مهرب و متخصص در هر یک از سازمان‌ها و مؤسسات، ایجاد می‌کند که سازمان‌ها با مشارکت یکدیگر و یا دولت از جنبه نظارت و هدایت به تأسیس چنین کلینیک‌هایی اقدام کنند تا با استفاده از تخصص و مهارت محدود تحلیل‌گران سیستمی بتوان به رفع نارسایی‌های سازمان‌ها به طور یکسان توفیق یافت.

بیان مسئله تحقیق

شواهد و مدارک موجود بیان کننده‌ی وجود مشکلات سازمانی متعدد در مؤسسات و سازمان‌ها می‌باشد. بی شک وجود این مشکلات سبب کاهش اثربخشی و کارایی و سرانجام بهره‌وری سازمانی می‌شود. بررسی‌های به عمل آمده در خصوص سیستم اداری ایران نشان می‌دهد که بهره‌وری در سازمان‌های دولتی کشور به رغم ورود فناوری پیشرفته، روند نزولی داشته است.

در حالی که مشکلات درون‌سازمانی یا بین‌سازمانی در همه سازمان‌ها خواه ملی و یا محلی وجود دارد، اما دامنه مسئله تحقیق حاضر محدود به سازمان‌های محلی است. بنابراین مسئله اصلی این تحقیق این است که سازمان‌های محلی دارای چه مشکلات و نارسایی‌هایی هستند؟

در پاسخ به این پرسش صاحب‌نظران مدیریت دیدگاه‌های متفاوتی را ارایه نموده‌اند. برای مثال وايزبورد^۱ برای بررسی و شناخت حوزه‌های آسیب‌پذیری و مسئله‌یابی سازمان‌ها هفت بعد را پیشنهاد می‌کند: اهداف، ساختار، رهبری، ارتباطات، سیستم پاداش، سازوکارهای هماهنگی و نگرش به تغییر. هرسی و بلانچارد^۲، نیز در بررسی نارسایی‌ها و

1. Weisbord

2. Hersey, P. & Blanchard, K.

ناکامی‌های سازمان‌ها، شرکت‌ها بر پروژه‌های رهبری نادرست تأکید نموده‌اند. بر اساس برآورد آن‌ها از هر ۱۰۰ شرکت پنجاه درصد، پس از دو سال از گردونه کسب و کار خارج می‌شوند و در پایان پنج سال، تنها یک سوم آن‌ها به فعالیت خود ادامه می‌دهند (هرسی و بلانچارد، ۱۹۸۶).

از طرف دیگر برخی از دانشمندان و پژوهش‌گران نارسایی‌های بخش دولتی را از بعد ساختارسازمانی بررسی نموده‌اند. برای مثال آون هیوز مشکل اصلی بخش دولتی را تداوم عادت‌ها، روش‌های سنتی اداری، ساختار سازمانی خشک و طولانی و بدون تأکید بر برونداد سیستم می‌داند (هیوز، ۱۳۷۷).

با بررسی مطالعات به عمل آمده و مدل‌های مختلف بهبود، می‌توان اظهار داشت که هر یک از این مدل‌ها تنها یک یا چند بعد سازمانی را بررسی نموده و مشکل را شناسایی کرده‌اند (پسی بیکر و شیر، ۲۰۰۳؛ جیلی و کانیچ، ۱۹۹۸ و ۲۰۰۰؛ میستر، ۱۹۹۹؛ ریپی، ۲۰۰۰ و کراس، ۲۰۰۰)، در حالی که برای شناخت مشکلات و نارسایی‌های سازمانی باید از ابعاد مختلف به آن نگریست. به علاوه، هیچ کدام از مطالعات پیشین مرکز توجه‌شان سازمان‌های محلی نبوده است. چنین به نظر می‌رسد که نارسایی‌ها و مشکلات سازمان‌ها را می‌توان از سه بعد رفتاری، ساختاری و زمینه‌ای مورد مطالعه قرار داد. در بخش رفتاری عواملی مانند رضایت شغلی کارکنان، فرهنگ سازمانی بررسی می‌شود، بعد ساختاری در برگیرنده‌ی عواملی مانند جریان کارها و سیستم‌های اطلاعاتی است و سرانجام عوامل زمینه‌ای شامل مواردی مانند رضایت‌مندی ارباب رجوع می‌شود. مسئله دیگر این است که چگونه می‌توان این نارسایی‌ها را شناخت و بررسی نمود.

واقعیت این است که به دلیل فقدان نیروی انسانی متخصص بهبود سیستم در سازمان‌های محلی و منطقه‌ای، طراحی کلینیک بهبود محلی سیستم ضرورتی اجتناب ناپذیر است. در این صورت مسئله سومی که مطرح می‌شود این است که وظایف و کارکردهای کلینیک بهبود سیستم چیست؟

برای پاسخگویی به مسئله (تعیین نارسایی‌های سازمان‌های محلی، تعیین روش بررسی و شناخت نارسایی‌ها و کارکردهای کلینیک بهبود سیستم) در این پژوهش، از طریق توزیع و

1. Baker, P. & Shear, B.
2. Gilley, W. & Cunich, A.
3. Meister, D.
4. Rippy, S.
5. Cross, Y.

جمع‌آوری پرسش‌نامه و انجام مصاحبه با مدیران و کارشناسان سازمان‌های محلی در بعضی از استان‌های کشور که با روش نمونه‌گیری چند مرحله‌ای انتخاب می‌شوند (شهرداری‌ها، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی، هلال احمر، شرکت‌های صنعتی و شهرک‌های تولیدی - صنعتی) اطلاعات لازم جمع‌آوری گردید و سپس اطلاعات به دست آمده با استفاده از نرم‌افزار آماری در علوم اجتماعی^۱ تجزیه و تحلیل شد.

بهبود سازمانی

بهبود سازمانی متأثر از تقاضای عمومی محیط است. تغییرات سریع در محیط درون و بیرون سازمان‌ها ایجاد می‌کند که سازمان‌ها، ساختار و گردش کار خود را انعطاف دهند.

انسان، فناوری و ساختار، عوامل اصلی دارای نقش در هر سازمان هستند. نیروی انسانی می‌تواند زمینه‌های توسعه را به وجود آورد یا از بین ببرد. آنچه مسلم است نقش نیروی انسانی در توسعه به علت مرحله‌ای بودن اهداف و نیز تنوع و متعدد بودن سطوح اهداف نسبی است. به طور کلی نوسانات سازمانی تا حد چشمگیری تابع نقش آفرینی‌های نیروی انسانی است و مناسب نمودن نقش‌های انسانی با اهداف مرحله‌ای مستلزم آموزش ضرورت‌های تخصصی و کارآفرینی است و انجام آن در سطوح پایین‌تر با صرف امکانات نه چندان فراوان، مبنای دستاوردهای ارزشمندی برای سازمان‌ها است. گسترش آموزش‌های مرحله‌ای از سطح پایین هر م به بالا موجب گسترش کمی و کیفی مهارت‌ها یا ظرفیت‌های شغلی می‌شود. این آموزش‌ها مقدمه انگیزش بیش‌تر کارکنان است. افزایش انگیزه موجب افزایش انتظار و افزایش انتظار زمینه ساز افزایش کمی و کیفی بازده می‌گردد.

تحول در ساختار مستلزم ایجاد دگرگونی مثبت و سازنده در مجموعه قواعد، هنجارها، رویه‌ها و ضوابط سازمان است واز آنجا که عوامل مذکور مبنای عملیات اجرایی و برقراری فرآیندهای تولید و ارایه خدمات به شمار می‌روند باید آن‌ها را از عوامل اصلی به وجود آورنده محیط و فضای مناسب تحول نیز دانست. دستیابی به ساختاری تحول یافته با مداخله خردۀ سیستم‌های تسهیل کننده عملی است. این مداخله‌گرها با چیرگی بر دشواری‌های اجرایی به اهداف، تحول را امکان‌پذیر می‌سازند.

در خصوص نقش فناوری در تحول باید گفت هر سازمان فقط در صورت برخورداری از فناوری مناسب و به اصطلاح «اندازه» خود می‌تواند در مسیر تحول مثبت قرار گیرد. در دوره معاصر، فناوری با توسعه معادل گرفته شده و هر سازمان یا جامعه‌ای به محض مجهر شدن به آن، قبل از این که مکانیزه یا مدرنیزه خوانده شود، توسعه یافته ارزیابی می‌شود. این برداشت نوعی تعصب فناورانه در باره توسعه است. برای انتخاب فناوری مناسب، باید بدون نسخه برداری و تقلید کورکورانه و با شناخت نیازهای واقعی جامعه و سازمان از تجربیات دیگران برای طراحی و تأمین فناوری مناسب بهره گرفت.

برتری جوامع نسبت به یکدیگر از نظر فناوری، نسبی است. نسبی بودن برتری فناوری از آن جهت است که عوامل انگیزانده، توان، سختکوشی، پاییندی و عزم و اراده جوامع مختلف یکسان نیست.

فناوری به بهبود و توسعه، ابعاد جدیدی می‌دهد و تحت هر خط مشی، علوم و فناوری اساس بهبود است. امروزه تأثیر علوم و فناوری به حدی است که سیاست تحت الشاع آن قرار گرفته است (تسلیمی، ۱۳۷۸: ۶۸-۶۷).

هدف

برخوردار نمودن یکسان سیستم‌های محلی به ویژه مراکز صنعتی از امکانات مشاوره تحلیلی، تشخیص و راهنمایی‌های تخصصی به قدر نیازشان، مهم‌ترین هدف این تحقیق است.

ضرورت تحقیق

پی‌جويی نارسايی و رسيدن به منشأ پيدايش آن در هر سازمان نيازمند دخالت تحليل گران سیستمی بوده و سازمان‌ها خصوصاً مؤسسات محلی که از امکانات تخصصی مربوط برخوردار نیستند، نيازمند دریافت خدمات مشاوره‌ای سیستمی - مدیریتی از کلينيک‌های محلی بهبود سیستم هستند. اين نياز هر روزه بيشتر احساس می‌شود.

سؤالات تحقیق

مشکلات و نارسايی‌های سازمان‌های محلی چیست؟ روش بررسی و شناخت اين نارسايی‌ها و فرآيند انجام آن کدام است؟ سازماندهی و شرح وظایف سازمان (کلينيک) انجام‌دهنده بهبود سیستم چیست؟

روش تحقیق

روش تحقیق مورد استفاده مطالعه توصیفی - موردی است و با تحلیل تطبیقی و مرور متون چارچوب علمی لازم برای کلینیک بهبود سیستم ارایه می‌گردد.

بدیهی است با بررسی مبانی نظری نسبت به تعیین چارچوب مصاحبه و تدوین سؤالات پرسش‌نامه اقدام و با توزیع و گردآوری پرسش‌نامه داده‌های مورد نیاز گردآوری می‌شود.

روش نمونه گیری و حجم نمونه آماری

به منظور جمع‌آوری اطلاعات از نمونه آماری مدیران و کارکنان ۳۰ سازمان محلی، از روش نمونه گیری تصادفی گروه‌بندی شده استفاده شده است. پرسش‌نامه و سؤالات مصاحبه (باز) بین ۴۵۰ نفر از مدیران و کارکنان سازمان‌های دولتی، صنایع و شرکت‌ها در استان‌های ایلام، قزوین و آذربایجان شرقی و به نسبت مساوی (هر استان ۱۵۰ پرسش‌نامه) توزیع و در مجموع تعداد ۲۷۷ پرسش‌نامه گردآوری شد.

ابزارهای سنجش

بعد از تعیین سؤالات و متغیرهای تحقیق، ابزارهای جمع‌آوری اطلاعات مشخص گردید. در این تحقیق از فنون زیر جهت جمع‌آوری اطلاعات استفاده شده است:

الف - بررسی‌ها و مطالعات کتابخانه‌ای: در این مرحله تیم پژوهشی به بررسی کتب، مجلات و پایان‌نامه‌ها در کتابخانه‌های تخصصی موجود در تهران و همچنین به جستجو در شبکه اطلاع رسانی جهانی اینترنت پرداخته و سعی در دستیابی به آخرین دستاوردهای علمی در بهبود سازمان‌ها نموده که در این زمینه تا حد بسیار زیادی توفیق حاصل شد. از این یافته‌ها هم در بخش مبانی نظری و هم در طول فرآیند تحقیق و به‌ویژه برای تبیین نتایج استفاده شد.

ب - مصاحبه: به منظور اخذ اطلاعات کیفی، عمیق و همه‌جانبه در خصوص ابعاد اساسی مسئله تحقیق، با معاونان، مدیران و کارکنان کلیدی و عملیاتی در استان‌های ایلام، قزوین و آذربایجان شرقی، مصاحبه‌های نیمه ساختار یافته به عمل آمد. نتایج این مصاحبه‌ها همراه با اطلاعات حاصل از پرسش‌نامه‌ها، تلفیق و با هم تجزیه و تحلیل می‌گردد.

ج - پرسش‌نامه: به منظور تحلیل کمی اطلاعات و رفع محدودیت تعمیم نتایج و همچنین دستیابی دقیق‌تر به وضعیت فعلی و مشکلات موجود در سازمان‌های محلی در

استان‌های ایلام، قزوین و آذربایجان شرقی بین مدیران و کارکنان نمونه تحقیق از پرسش‌نامه استفاده گردید. مقیاس مورد استفاده در این پرسش‌نامه، طیف پنج گزینه‌ای لیکرت^۱ بوده است. پرسش‌نامه شامل دو نوع سؤالات اختصاصی درباره‌ی نارسایی‌های سازمان‌های محلی و کارکردهای کلینیک محلی بهبود سیستم است.

سازمان‌های محلی، پاسخگویان علاوه بر سؤالات اختصاصی، به یک سری سؤالات عمومی در پرسش‌نامه، پاسخگویان علاوه بر سؤالات اختصاصی، به یک سری سؤالات عمومی مانند سن، جنس، تحصیلات، سابقه خدمت و نظایر این‌ها هم پاسخ دادند.

بررسی اعتبار^۲ (پایایی) پرسش‌نامه تحقیق

یکی از مهم‌ترین شاخص‌های ارزیابی یک تحقیق، اعتبار ابزار سنجش آن است. منظور از اعتبار عبارت است از میزان سازگاری نتایج حاصل از اجرای مجدد پرسش‌نامه در یک محیط نسبتاً مشابه قبلی. هر قدر میزان سازگاری بیش‌تر باشد، اعتبار پرسش‌نامه بالاتر خواهد بود.

برای سنجش اعتبار، شیوه‌های معینی وجود دارد که یکی از معروف‌ترین آن‌ها، روش آلفای کرونباخ^۳ است. اعتبار این پرسش‌نامه ۰/۷۸ براورد گردیده که بیان‌کننده‌ی اعتبار نسبتاً بالای ابزار سنجش است.

آزمون‌های آماری مورد استفاده

برای آزمون فرضیه‌های تحقیق از روش‌های آماری زیر استفاده شده است:

۱. آزمون دوچمله‌ای

۲. آزمون همبستگی

۳. آزمون تحلیل واریانس فریدمن

در تحقیق حاضر، به منظور رتبه‌بندی اجزای مشکلات سازمانی و کارکردهای کلینیک، محلی بهبود سیستم، از آزمون سوم استفاده می‌شود.

1. Likert, R.

2. Reliability

3. Alpha Cronbach

یافته‌های تحقیق و تجزیه و تحلیل آن‌ها به تفکیک استان‌های سه‌گانه

بررسی نتایج آزمون دو جمله‌ای

الف - مشکلات سازمانی

نتایج آزمون دو جمله‌ای مربوط به عوامل مزبور در نگاره شماره (۱۹) نشان داده شده است. البته ذکر این نکته ضروری است که به منظور رعایت اختصار تنها H_0 که نقیض H_1 است در نگاره درج گردیده است. فرض H_0 بیان کننده‌ی وجود هر یک از مشکلات سازمانی از دیدگاه پاسخ‌دهندگان است.

نگاره ۱. نتایج آزمون دو جمله‌ای - مشکلات سازمانی در هر یک از استان‌ها

ردیله	H_0	آذربایجان شرقی		مشکلات سازمانی		ردیله
		نتیجه آزمون مشاهده شده	احتمال مشاهده شده	نتیجه آزمون مشاهده شده	احتمال مشاهده شده	
ردیله	ردیله	ردیله	ردیله	ردیله	ردیله	ردیله
۱	در سازمان مشکلات زمینه‌ای وجود ندارد.	رد H_0	۰/۵۰	قبول H_0	۰/۷۰	قبول H_0
۲	در سازمان مشکلات ساختاری وجود ندارد.	رد H_0	۰/۳۰	رد H_0	۰/۳۰	رد H_0
۳	در سازمان مشکلات رفاري وجود ندارد.	رد H_0	۰/۲۰	رد H_0	۰/۱۰	رد H_0
۴	کارکنان دارای رضایت شغلی هستند.	رد H_0	۰/۳۰	رد H_0	۰/۲۰	رد H_0
۵	فرهنگ کاری بین کارکنان وجود دارد.	رد H_0	۰/۴۰	رد H_0	۰/۲۰	رد H_0
۶	نوآوری و خلاقیت در سازمان وجود دارد.	رد H_0	۰/۲۰	رد H_0	۰/۱۰	رد H_0

ادامه نگاره ۱.

ردیف	H_0	آذربایجان شرقی					
		ایلام	قزوین		آذربایجان شرقی		
نتیجه آزمون	احتمال مشاهده شده	نتیجه آزمون	احتمال مشاهده شده	نتیجه آزمون	احتمال مشاهده شده	نتیجه آزمون	احتمال مشاهده شده
۷	رد H_0	۰/۴۰	رد H_0	۰/۳۰	رد H_0	۰/۴۰	در سازمان گردش کارها روان است.
۸	رد H_0	۰/۴۰	رد H_0	۰/۲۰	رد H_0	۰/۳۰	در سازمان گردش کارها ساده است.
۹	رد H_0	۰/۵۰	رد H_0	۰/۴۰	رد H_0	۰/۵۰	ارباب رجوع دارای رضایتمندی است.
۱۰	رد H_0	۰/۳۰	رد H_0	۰/۲۰	رد H_0	۰/۳۰	سیستم اطلاعاتی سازمان مناسب است.
۱۱	قبول H_0	۰/۸۰	قبول H_0	۰/۸۰	قبول H_0	۰/۶۰	با ایجاد کلینیک محلی بهبود سیستم موافق است.

نگاره ۲. نتایج آزمون دو جمله‌ای - حمایت از ایجاد کلینیک محلی بهبود سیستم در هر یک از استان‌ها

ردیف	H_0	آذربایجان شرقی					
		ایلام	قزوین		آذربایجان شرقی		
نتیجه آزمون	احتمال مشاهده شده	نتیجه آزمون	احتمال مشاهده شده	نتیجه آزمون	احتمال مشاهده شده	نتیجه آزمون	احتمال مشاهده شده
۱	آماده حمایت مالی از ایجاد کلینیک محلی بهبود سیستم هست.	رد H_0	۰/۳۰	رد H_0	۰/۲۰	رد H_0	۰/۳۰
۲	سازمان آماده همکاری با کلینیک محلی بهبود سیستم است.	رد H_0	۰/۵۰	رد H_0	۰/۴۰	رد H_0	۰/۴۰
۳	سازمان از افراد متخصص در زمینه بهبود سیستم برخوردار است.	رد H_0	۰/۳۰	رد H_0	۰/۲۰	رد H_0	۰/۱۰

بر اساس نگاره شماره (۳) متغیر «ایجاد کلینیک محلی بهبود سیستم»، در هر سه استان و متغیر «مشکلات ساختاری» در دو استان قزوین و ایلام مشاهده شده است و سایر متغیرها بر اساس نظر پاسخ دهنده‌گان موضوعیت دارند.

نگاره ۳. خلاصه نتیجه آزمون دو جمله‌ای - مشکلات سازمانی و حمایت از تأسیس کلینیک محلی بهبود سیستم

ردیف	مشکلات سازمانی	آذربایجان شرقی	قزوین	ایلام
۱	مشکلات اداری	-	-	+
۲	مشکلات ساختاری	+	+	+
۳	مشکلات رفتاری	+	+	+
۴	رضایت شغلی کارکنان	+	+	+
۵	فرهنگ کاری	+	+	+
۶	نوآوری و خلاقیت	+	+	+
۷	روانی گرددش کارها	+	+	+
۸	سادگی گرددش کارها	+	+	+
۹	رضایتمندی ارباب رجوع	-	-	+
۱۰	سیستم اطلاعاتی	+	+	+

نگاره ۴. حمایت‌ها از کلینیک محلی بهبود سیستم و وجود افراد متخصص

ردیف	استانها	آذربایجان شرقی	قزوین	ایلام
۱	تأسیس کلینیک محلی بهبود سیستم	+	+	+
۲	حمایت مالی سازمان	-	-	-
۳	آمادگی همکاری سازمان	-	-	-
۴	کمود متخصصین بهبود سیستم	+	+	+

هم‌چنین جهت بررسی وجود یا عدم وجود مشکلات سازمانی در هر یک از سازمان‌های مورد بررسی از آزمون دو جمله‌ای استفاده شده است. نگاره شماره (۵) نتایج آزمون دو جمله‌ای را نشان می‌دهد.

ب) کارکردهای کلینیک محلی بهبود سیستم
به منظور تعیین کارکردهای کلینیک محلی بهبود سیستم از دیدگاه پاسخ‌دهندگان از آزمون دو جمله‌ای استفاده شده است. نگاره ۵ نتایج آزمون دو جمله‌ای را در سه استان مورد بررسی نشان می‌دهد.

نگاره ۵. نتایج آزمون دو جمله‌ای - کارکردهای کلینیک محلی بهبود سیستم در هر یک از استان‌ها

ردیف	آذربایجان شرقی		قزوین		ایلام		نتیجه آزمون	احتمال مشاهده شده									
۱																	
۲																	
۳																	
۴																	
۵																	
۶																	
۷																	
۸																	
۹																	
۱۰																	
۱۱																	
۱۲																	
۱۳																	

بر اساس نگاره شماره (۶) به جز متغیرهای «ساختار»، «رفتار»، «منابع انسانی» و «ارزیابی عملکرد فردی» که در استان آذربایجان شرقی پذیرفته نشده است، سایر موارد بررسی شده از دیدگاه پاسخ‌دهندگان هر سه استان مورد تأیید واقع شده است.

نگاره عرد یا قبول کارکردهای کلینیک محلی بهبود سیستم در هر یک از استان‌ها

ردیف	رد یا قبول کارکردهای کلینیک	آذربایجان شرقی	قزوین	ایلام
۱	ساختار	-	+	+
۲	رفتار	-	+	+
۳	منابع انسانی	-	+	+
۴	رضایت شغلی کارکنان	+	+	+
۵	ارزیابی عملکرد سازمانی	+	+	+
۶	ارزیابی عملکرد فردی	-	+	+
۷	مطالعات محیطی	+	+	+
۸	خلاقیت و نوآوری	+	+	+
۹	رضایتمندی ارباب رجوع	+	+	+
۱۰	بهبود روش	+	+	+
۱۱	سیستم اطلاعاتی	+	+	+
۱۲	طراحی سیستم	+	+	+
۱۳	تجزیه و تحلیل سیستم	+	+	+

روش بررسی و شناخت نارسایی‌ها (مشکلات) سازمان‌های محلی

لزوم رفع نارسایی‌های سازمان و افزودن به دامنه اقدامات به منظور دستیابی به بهبود، مدیران و دست‌اندرکاران سازمان را برا آن می‌دارد که به جمع آوری اطلاعات درباره وضع موجود پردازند تا فاصله میان وضع موجود هر جزء را با وضع استاندارد و مطلوب آن بسنجند و تفاوت‌ها را مشخص کنند.

رسیدن از وضع موجود به وضع استاندارد به مراتب دشوارتر است از رسیدن به وضع «مطلوب»، و طی کردن هر یک از درجات مطلوب، فاصله وضع موجود تا وضع استاندارد را کوتاه‌تر می‌کند.

وجود مسئله در هر یک از مراحل مختلف حیات سازمان و مدیریت امری طبیعی است، چه این مسئله در محدوده مفاهیم سیستمی از جمله هدف‌گذاری‌ها، ضرورت‌ها و پیش‌نیازها و تحلیل‌ها باشد و چه در مفهوم کلی از مدل سیستم؛ چه در حوزه طرح‌ها، طراحی‌ها و کاربردهای اجمالی سیستم باشد و چه شرح وقایع و درجه تطبیق آن با اجزای برنامه. در هر صورت، تشخیص کارشناسانه و تخصصی نارسایی از سوی فرد در حوزه کاری خود، و پی بردن به وجود نارسایی در بخشی از سیستم از سوی مدیر، و توجه دائمی

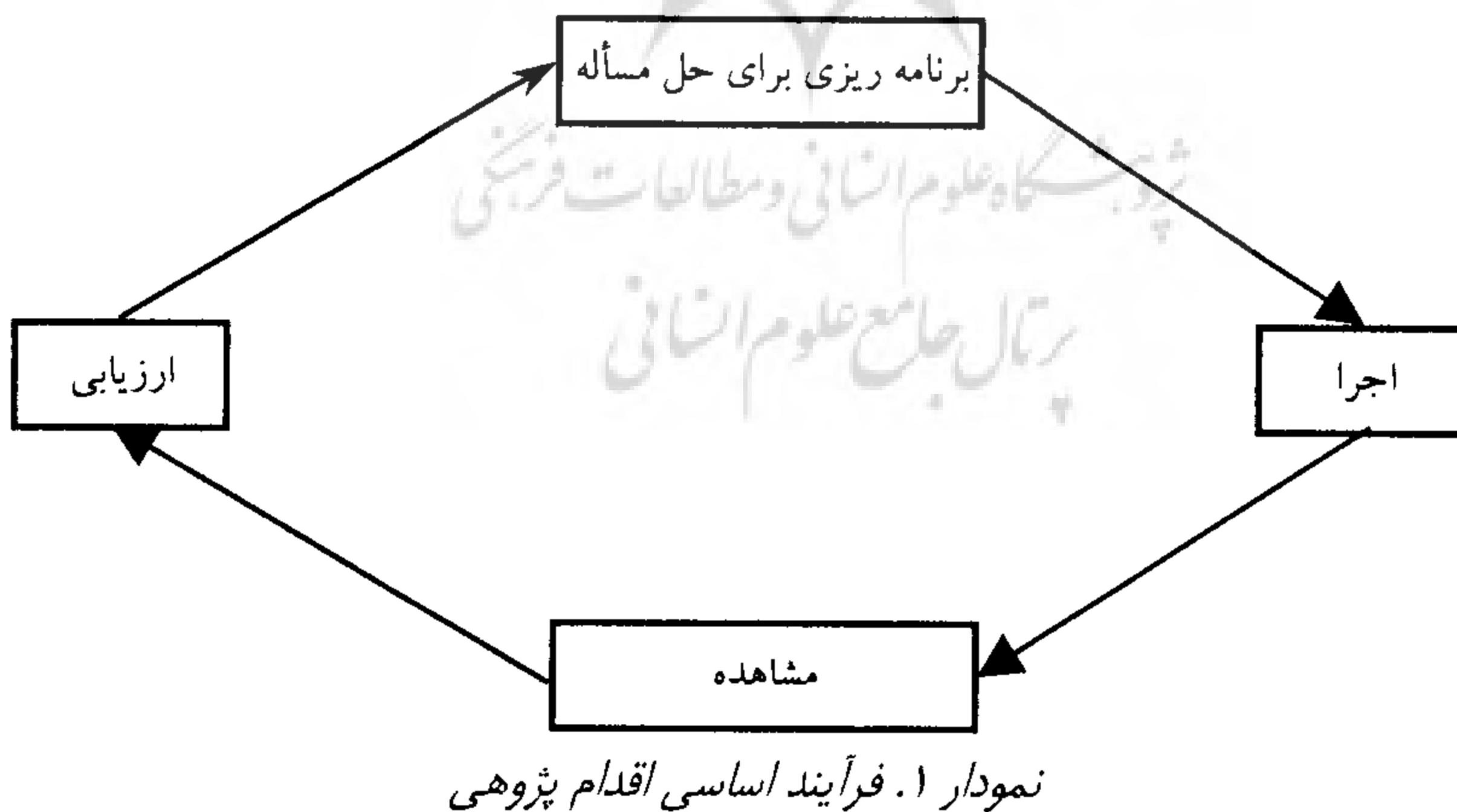
به موضوعات و محورهایی که برای سازمان مهم و حیاتی است به تشخیص مسأله منجر می‌شود (تسلیمی، ۱۳۷۸).

اقدام پژوهی مشارکتی

روش بررسی و شناخت نارسانی‌های سازمان‌های محلی تحول سازمان در واقع فرآیند شناخت، انجام اقدامات، شناخت مجدد و انجام اقدامات جدید است. این فرآیند، شکلی متفاوت از تحول سازمان را به خود می‌گیرد که اقدام پژوهی نامیده می‌شود. اقدام پژوهی اساساً آمیخته‌ای از عناصر سه گانه زیر است:

- ماهیت بسیار مشارکتی کار پژوهش
- نقش مشاور به عنوان همکار
- تسهیل کننده و آموزش‌دهنده و فرآیند تکراری شناخت و اقدامات عملی.

مدل اقدام پژوهی که در تحول سازمان به کار می‌رود متشکل است از: شناخت یا تشخیص اولیه (مقدماتی)؛ جمع آوری اطلاعات اولیه از گروه متقاضی تحول؛ بازخور اطلاعاتی به گروه متقاضی؛ بازیابی اطلاعات اولیه از طریق گروه متقاضی؛ برنامه‌ریزی انجام اقدامات به وسیله گروه متقاضی؛ انجام اقدامات به وسیله گروه متقاضی که با کمک مجری تحول سازمان به عنوان تسهیل کننده در سراسر فرآیند، عمل می‌نماید.



مشارکت گسترده گروه متقاضی تحول در فرآیند سازمان باعث ایجاد اطمینان از حصول اطلاعات صحیح‌تر، تصمیم‌گیری و انجام بهتر اقدامات می‌شود و تعهد نسبت به اجرای برنامه را افزایش می‌دهد. مدل اقدام پژوهی بسیار مؤثر و کارساز است، وقتی که از

ایده‌ها و نیروهای تعداد زیادی از افراد استفاده می‌شود نتایج بهتری به دست خواهد آمد. ماحصل اقدام پژوهی هم تغییر و هم دانش جدید است. تغییر بر اساس اقدامات صورت گرفته، رخ می‌دهد. دانش جدید از بررسی نتایج اقدامات انجام شده منتج می‌شود. گروه مقاضی یاد می‌گیرد، چه کاری انجام دهد و چه کاری انجام ندهد (فرنچ وندل و بل سی، ۱۹۹۲).

به هر حال، ابزار اصلی بهبود سازمانی اقدام پژوهی است. در اقدام پژوهی، گردشی بودن فرآیند بهبود سازمانی به خوبی منعکس گردیده است. اقدام پژوهی مدلی است که با رعایت اصول، قواعد و روش تحقیق علمی، سعی در یافتن و تعریف مسئله، جمع‌آوری اطلاعات و حل آن می‌نماید (سعادت، ۱۳۷۸).

نکته مهم و ضروری این است که در اقدام پژوهی، مدیر و تحلیل‌گر سیستم یکی می‌باشد. اما در سازمان‌های محلی، به دلیل کمبود نیروی انسانی متخصص تحلیل‌گر، امکان به کارگیری مدل اقدام پژوهی بدون مشارکت متقابل مدیران و کارشناسان سازمان محلی و تحلیل‌گران بیرونی وجود ندارد. از این رو، جهت تشخیص و شناخت نارسایی‌های سازمان‌های محلی، باید از فرآیند اقدام پژوهی مشارکتی^۱ استفاده نمود. مدل مزبور به دلیل اعلام تمایل به همکاری با کلینیک محلی بهبود سیستم، فرآیند اثربخشی تلقی می‌شود. برای این که تحلیل‌گران بیرونی سیستم (تحلیل‌گران کلینیک محلی بهبود سیستم) نمی‌توانند بدون همکاری و تمایل کارشناسان و مدیران داخل سیستم، اطلاعات درست و به‌موقعی جمع‌آوری کنند. مشارکت اعضای داخلی سازمان‌های محلی در فرآیند تشخیص و مسئله و ارایه راه‌کارها و اجرای آن‌ها، سبب افزایش اثربخشی مشاوره‌ها و اقدامات تحلیل‌گران کلینیک محلی بهبود سیستم می‌شود.

در سایر فنون کاربردی توسعه سازمانی مانند اکثر تحقیقات کاربردی، پژوهشگران مانند کارشناسان حرفه‌ای، پژوهه بهبود سازمانی را تعریف و اطلاعات را جمع‌آوری نموده و پس از تحلیل به ارایه پیشنهادهای لازم برای مدیران می‌پردازند. اما در اقدام پژوهی مشارکتی، افراد سازمان تحت بررسی در جمع‌آوری اطلاعات و نظرات جهت هدایت اقدامات آتی، مشارکت فعالانه‌ای دارند.

در شیوه اقدام پژوهی مشارکتی، مشاور نقش کلیدی دارد. کار مشاور یا تحلیل‌گر سیستم، هماهنگ کننده شبیه کارشناس یک رشته خاص نیست بلکه بیشتر شبیه یک مربي

1. French W. & Bell C.

2. Participative Research Action.

است که به کار تیم سازی همت گماشته و موظف است تمامی مهارت‌های موجود در سازمان را تا حد امکان بسیج نماید. تحلیل‌گر سیستم در عین حال می‌تواند در به کارگیری مهارت‌های بیرون از سازمان هم کمک کند.

به هر حال، با توجه به نتایج مصاحبه‌ها و نظرخواهی از مدیران و کارشناسان سازمان‌های محلی در استان‌های سه گانه مبتنی بر حمایت و همکاری با کلینیک‌های محلی بهبود سیستم، به کارگیری مدل اقدام پژوهی مشارکتی، روش اثربخش تشخیص نارسایی‌ها و اجرای راه کارها تلقی می‌شود. برای این‌که در اقدام پژوهی مشارکتی به دلیل مشارکت مدیران محلی و یا افراد تحت بررسی، دقت بررسی‌های تحلیل‌گران سیستم افزایش می‌یابد. این شیوه نوین پژوهشی و تحول سازمانی در خلق فضای ذهنی و سازمانی نقش مؤثری دارد (وایت، ۱۳۷۹).

نکته نهایی در شیوه بررسی نارسایی‌های سازمان‌های محلی توسط کلینیک بهبود محلی سیستم، طراحی چارچوب مفهومی تشخیص نارسایی‌های سازمانی است. با طراحی این چارچوب، تحلیل‌گر کلینیک سیستم می‌تواند به نقاط مهم، کلیدی و راهبردی سازمانی که نارسایی در آن‌ها می‌تواند سبب کاهش کارایی و اثربخشی سازمان‌های محلی گردد، توجه نماید. برای این منظور صاحب‌نظران مدیریت مدل‌های مفهومی مانند «مدل کمال کسب و کار»، «سازمان متعالی» و نظایر این‌ها را ارایه نموده‌اند. با استفاده از این مدل‌ها می‌توان سیستم‌های اطلاعاتی و نرم افزاری مناسبی جهت تشخیص نارسایی‌های سازمان‌های محلی طراحی نمود که این امر هدف مرحله بعدی پژوهش حاضر می‌باشد.

پیشنهاد تأسیس کلینیک‌های محلی بهبود سیستم

با عنایت به بررسی‌های انجام شده در استان‌های ایلام، آذربایجان شرقی و قزوین وجود مشکلات عدیده سازمانی در سازمان‌های محلی این استان‌ها از جمله مشکلات ساختاری، رفتاری، محیطی، رضایت شغلی کارکنان، رضایت‌مندی ارباب رجوع، ضعف سیستم‌های اطلاعاتی و اطلاع رسانی، طولانی بودن گردش کارها و دیوان سalarی اداری، عدم توجه به شایسته سalarی و حاکمیت رابطه به جای ضابطه در بسیاری از سازمان‌ها از یک طرف و کمبود افراد محقق و تحلیل‌گر سیستم از طرف دیگر و به جهت رفع این نارسایی‌ها، ایجاد

1. Business Excellence Model

2. Excellence organization

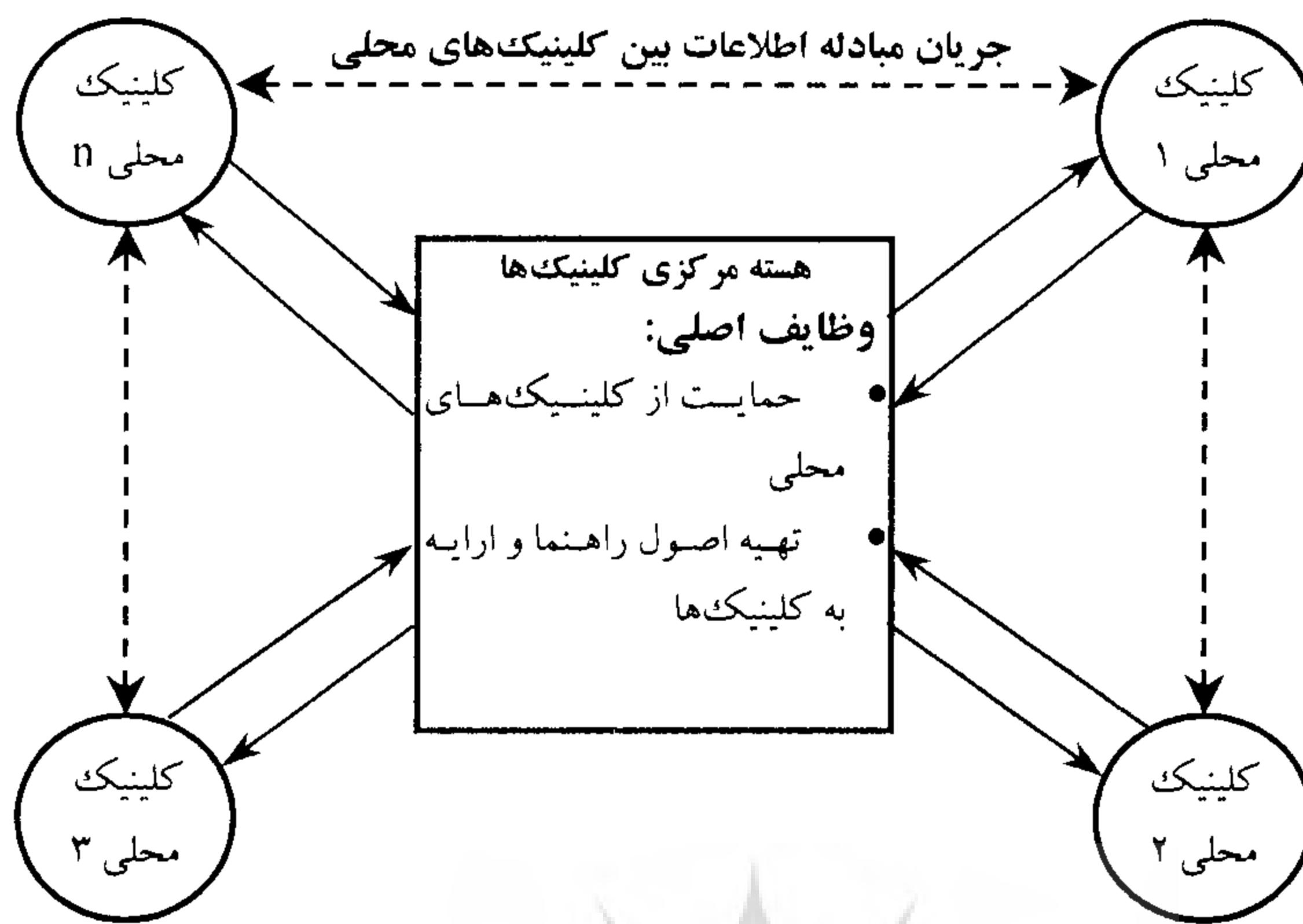
کلینیک‌های محلی بهبود سیستم در سراسر کشور و به ویژه نواحی کمتر توسعه یافته پیشنهاد می‌شود.

در این پژوهش مشخصات کلینیک‌های محلی بهبود سیستم، فرآیندهای اجرایی، اهداف و وظایف نمودار سازمانی و اساسنامه پیشنهادی کلینیک محلی بهبود سیستم ارایه می‌شود. تدوین بسته‌های نرم‌افزار اجرائی برای کلینیک‌های محلی بهبود سیستم از ملزومات اساسی و مورد نیاز این کلینیک‌ها در عرصه عمل است که امید می‌رود در راستای تکمیل این طرح و در مرحله‌ای جداگانه به مورد اجرا گذاشته شود.

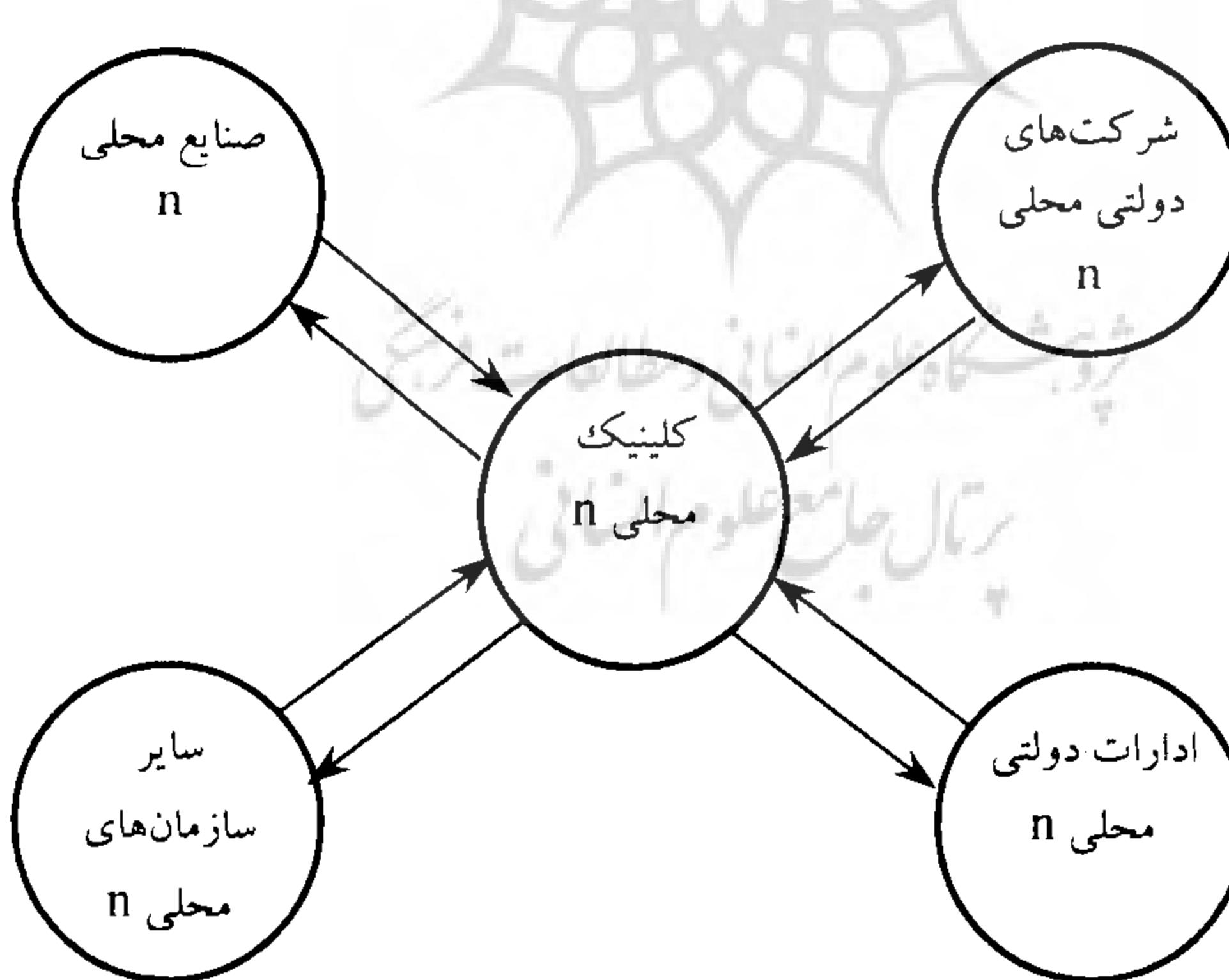
مدل پیشنهادی

در مدل پیشنهادی برای هسته مرکزی کلینیک‌های محلی بهبود سیستم، یک هسته مرکزی در نظر گرفته شده است که به عنوان مغز و منبع تغذیه اطلاعات، منابع مالی و... برای کلینیک‌های محلی بهبود سیستم عمل می‌کند. رابطه کلینیک‌های محلی بهبود سیستم و سازمان‌های محلی (ادارات، صنایع و شرکت‌ها) نیز یک رابطه دو طرفه پیش‌بینی شده است، به این صورت که سازمان‌های محلی مشکلات و نارسایی‌های خود را به کلینیک‌ها عرضه می‌نمایند و کلینیک‌های محلی بهبود سیستم نیز آنان را از خدمات آموزشی، تحقیقاتی و مشاوره‌ای خود بهره‌مند می‌سازند. ضمن این که تبیین مشکلات سازمان‌ها با کمک کلینیک‌های محلی بهبود سیستم نیز امکان پذیر می‌باشد.

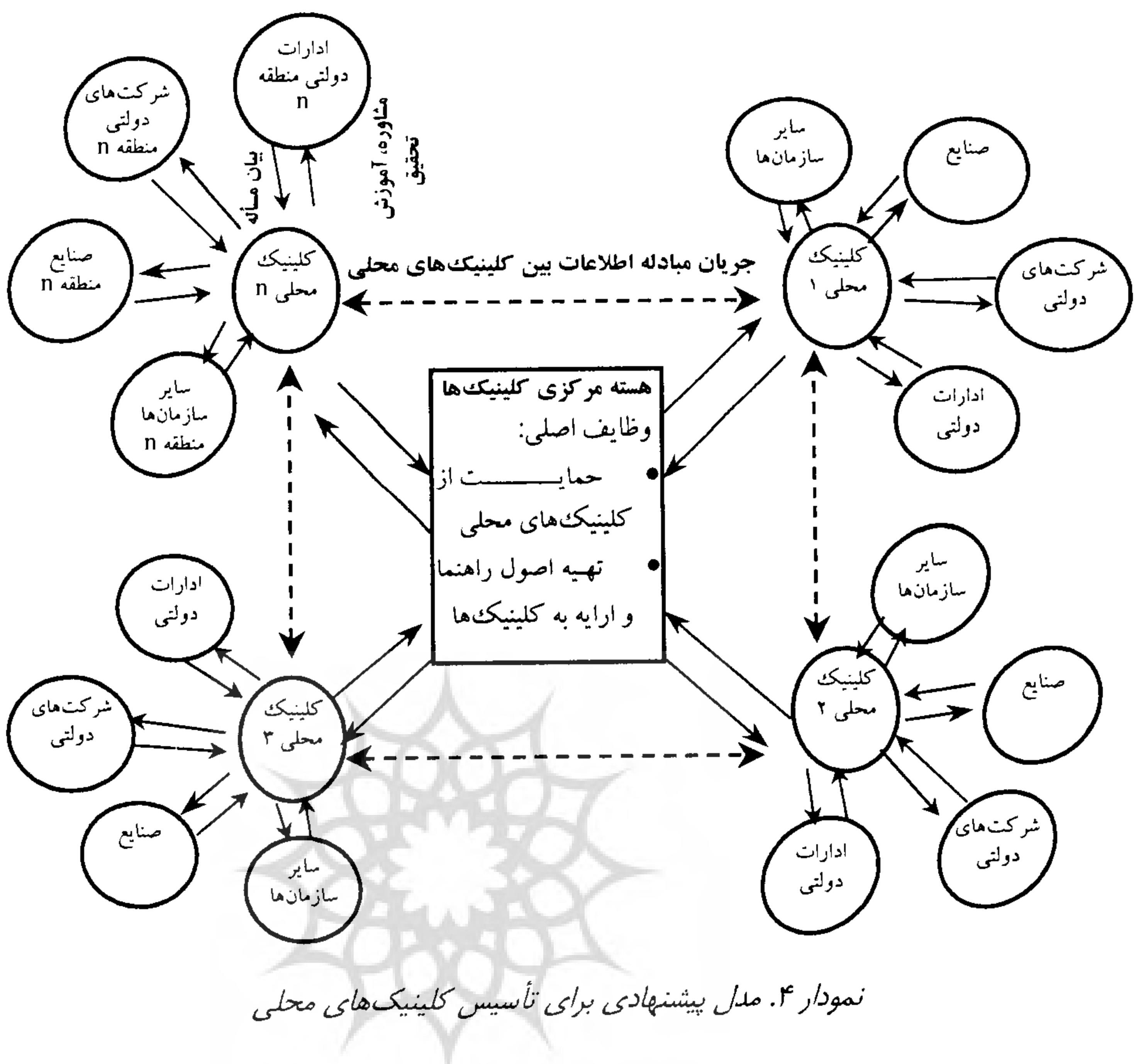
به هر حال، هسته مرکزی کلینیک، رابطه کلینیک‌های مناطق و سازمان‌های محلی و رابطه بین هسته مرکزی، سازمان‌های محلی و کلینیک‌های محلی بهبود سیستم در نمودارهای شماره (۲)، (۳) و (۴) نشان داده شده است.



نمودار ۲. ارتباط بین هسته و کلینیک‌های محلی



نمودار ۳. رابطه بین کلینیک محلی بهبود سیستم و سازمان‌های محلی



نمودار ۴. مدل پیشنهادی برای تأسیس کلینیک‌های محلی

مشخصات کلینیک‌های محلی بهبود سیستم

کلینیک محلی بهبود سیستم برای پاسخگویی به نیازهای سازمان‌های محلی در زمینه رفع مشکلات و نارسایی‌های سیستمی آنان شکل می‌گیرد. با توجه به کمبود تحلیل‌گران در سازمان‌های محلی، در ابتدای شکل گیری، از متخصصین و تحلیل‌گران سیستمی که دارای تجربه کافی در این زمینه هستند استفاده می‌شود. این تحلیل‌گران با شناسائی مشکلات سازمان‌های محلی که ممکن است به صورت بررسی انجام شود و یا خود مسئولان این سازمان‌ها مشکلات را به آنسان ارجاع نمایند، با همکاری افراد مستعد سازمان مربوط و با استفاده از کلینیک‌های محلی، نسبت به بررسی علمی و ارایه راهکارهای اجرایی برای حل آن مشکلات همت گمارند و در این راستا به آموزش کارکنان مستعد سازمان مربوط به جهت آشنایی با تکنیک‌های علمی تحلیل سیستم اقدام نمایند تا در آینده، سازمان‌های محلی از لحاظ نیاز به تحلیل‌گر سیستم خود کفای شده و خود اقدام به بررسی و حل مشکلات سازمان خود نمایند.

مأموریت و اهداف کلینیک محلی بهبود سیستم

مأموریت: مأموریت کلینیک محلی بهبود سیستم، شناسائی و رفع مشکلات سیستمی سازمان‌های محلی می‌باشد.

اهداف: اهداف کلان کلینیک‌های محلی بهبود سیستم عبارت‌اند از:

شناسائی مشکلات سیستمی سازمان‌های محلی

بررسی علمی - پژوهشی دقیق به جهت بر طرف نمودن مشکلات سازمان‌های محلی
مورد بررسی از طریق ارایه راه‌کارهای اجرایی.

پرورش تحلیل‌گر سیستم در سازمان‌های محلی به‌طوری که خود بتوانند به شناسایی و
ارایه راه حل برای بر طرف نمودن مشکلات سازمان‌های محلی اقدام نمایند

دستیابی به آخرین علوم و فنون روز برای بهبود و ارتقای عملکرد سازمان‌های محلی

کمک به ارتقای عملکرد سازمان‌های محلی

کمک به تجدید ساختار و بازمهندسی سازمان‌های محلی

کمک به بهبود رضایتمندی کارکنان سازمان‌های محلی

کمک به بهبود رضایتمندی اریاب رجوع سازمان‌های محلی

کمک به ایجاد و ارتقای سیستم‌های اطلاعاتی سازمان‌های محلی

کمک به روان‌سازی گردش امور در سازمان‌های محلی

کمک به توسعه و توانمندسازی منابع انسانی سازمان‌های محلی

نهادینه کردن امر پژوهش در سازمان‌های محلی

ارکان و وظایف کلینیک محلی بهبود سیستم

ارکان پیشنهادی کلینیک عبارتند از:

شورای عالی کلینیک

نماینده سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور

هیات امناء

هیات علمی یا تحلیل‌گران سیستم

رئيس کلینیک

حسابرس و بازرگان

وظایف شورای عالی

شورای عالی کلینیک بالاترین رکن کلینیک است و از مسئلان سازمان‌های مؤسس و نماینده سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تشکیل می‌شود و وظایف آن عبارت است از:

بررسی و تصویب اساسنامه و تغییرات آن
بررسی و تصویب سیاست‌ها و خط مشی‌های کلی کلینیک
بررسی و تصویب راهبردها و برنامه‌های کلان کلینیک
نصب و عزل یا تجدید انتخاب اعضاء هیات امناء و بازرس و حسابرس
اخذ تصمیم نسبت به افزایش یا کاهش سرمایه کلینیک
بررسی و تصمیم‌گیری در مورد انحلال کلینیک
تهیه گزارش لازم به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور

وظایف هیأت علمی یا تحلیل‌گران سیستم

به منظور مشاوره، بررسی و تایید طرح‌های تحقیقی، مطالعاتی، آموزشی مرتبط با وظایف و اهداف کلینیک در چارچوب برنامه‌های مصوب، هیاتی مرکب از ۵ نفر به پیشنهاد رئیس کلینیک و تایید هیات امناء به عنوان هیأت علمی یا تحلیل‌گران سیستم برای مدت یک سال انتخاب و توسط رئیس کلینیک نصب می‌شوند و وظایف زیر را بر عهده دارند:

بررسی و تایید طرح‌های تحقیق پیشنهادی مربوط به انجام پروژه‌های ارجاع شده به کلینیک

بررسی و ارایه روش‌های کلی تحقیقاتی و مطالعاتی متناسب با ویژگی‌های سازمان‌های محلی

ارزیابی علمی و کفایت پروژه‌های اجرا شده تعیین گروه‌های علمی راهنمای ناظر پروژه‌ها

پرورش افراد مستعد در سازمان‌های محلی که در آینده بتوانند در سازمان مربوط نقش تحلیل‌گران سیستم را ایفا نمایند.

وظایف رئیس کلینیک

رئیس کلینیک که توسط شورای عالی برای مدت دو سال تعیین و با حکم رئیس شورای عالی منصوب می‌شود بالاترین مقام اجرایی کلینیک است و عهده دار وظایف زیر می‌باشد:

تلاش در جهت تحقق اهداف، برنامه‌ها و وظایف کلینیک

نمایندگی کلینیک در کلیه امور حقوقی و نزد کلیه مراجع اعم از قضایی، اداری و قانون‌گزاری

انجام کلیه امور اداری، مالی و استخدامی
بررسی و پیشنهاد موضوعات بنیادی و کاربردی جهت انجام تحقیقات و مطالعات لازم
در مورد آن‌ها که در رشد و اعتلای سازمان‌های محلی مؤثراند در چارچوب سیاست‌ها و

برنامه‌های کلی مصوب
اجرای برنامه‌ها و طرح‌های مصوب و نظارت بر فعالیت معاونت‌ها و بخش‌های وابسته
تصویب برنامه تفصیلی معاونت‌ها و بخش‌های وابسته
تعیین و نصب و عزل معاونت‌ها و مسؤولان پروژه‌ها و رده‌های مختلف

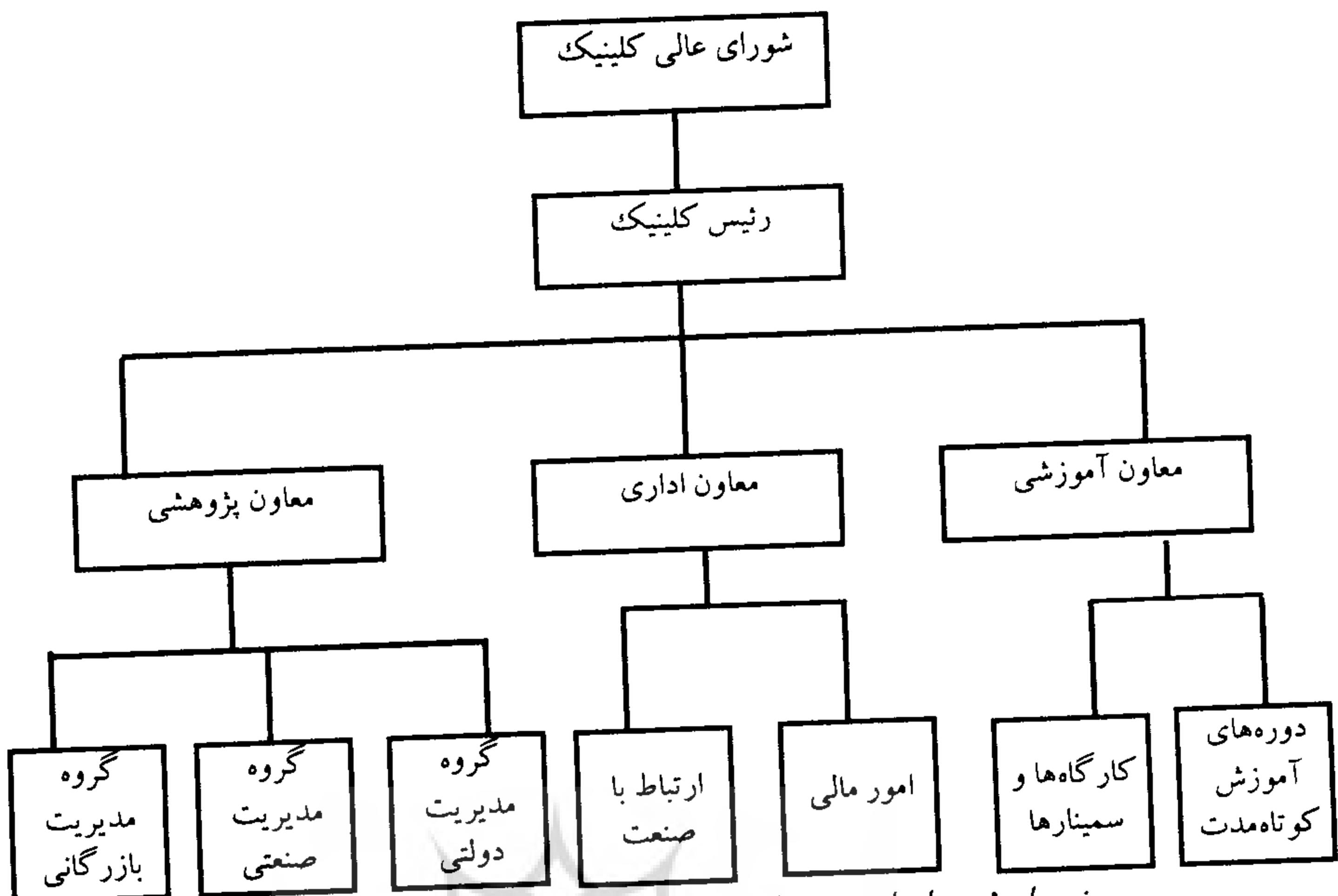
افتتاح حساب‌های بانکی ضروری
انعقاد یا الغای هر نوع قرارداد و موافقت‌نامه و اصلاحیه آن‌ها به منظور ارایه خدمات به
سازمان‌های محلی و مؤسسات دیگر در چارچوب برنامه و بودجه مصوب و بر اساس آئین

نامه‌های مربوط
قبول و یارد هدایا با رعایت ضوابط مصوب هیات امناء
تهیه و ارایه برنامه و بودجه سالیانه
تهیه و ارایه گزارش علمکرد، ترازنامه و صورت‌های مالی
تهیه و ارایه شرح وظایف و تشکیلات کلینیک
تهیه و ارایه آئین نامه‌های مورد نیاز کلینیک
اجرای سایر اموری که از طرف هیأت امناء ابلاغ می‌گردد.

وظایف حسابرس و بازرس

حسابرس و بازرس کلینیک از سوی شورای عالی برای مدت دو سال تعیین می‌گردد و
حسابرسی و بازرسی کلینیک اعم از رسیدگی به حساب‌های کلینیک، ترازنامه و حساب
سود و زیان و چگونگی اجرای برنامه‌ها و وظایف را بر عهده دارد.

بدیهی است با گسترش فعالیت‌های پژوهشی در کلینیک واحدهای زیر مجموعه
کلینیک نیز قابل گسترش است که می‌توان به شکل گیری معاون اداری و... معاون پژوهشی
کلینیک، واحد تشخیص مشکلات، واحد پیگیری طرح‌های پژوهشی، واحد اجرای
طرح‌های پژوهشی و... اشاره نمود (تسلیمی، ۱۳۸۱: ۹۹-۹۸).



نمودار ۵. سازمان پیشنهادی برای کلینیک‌های محلی بهبود سیستم

نتیجه‌گیری

با بررسی ادبیات تحقیق و جستجو در شبکه جهانی اینترنت شاهدی دال بر وجود کلینیک‌های محلی بهبود سیستم مشاهده نشد. ولی در عین حال مباحث مربوط به تحول سازمانی، بهبود سیستم‌ها و روش‌ها و مطالعات تطبیقی مورد بررسی قرار گرفت. در ادامه پس از طراحی پرسشنامه تحقیق که به صورت سؤالات باز و بسته طراحی شده بود به انجام مطالعات میدانی در سازمان‌های محلی واقع در استان‌های ایلام، آذربایجان شرقی و قزوین پرداخته شد. نتایج حاصل دال بر وجود مشکلات عدیده سازمانی در این استان‌ها بود و کارکردهای کلینیک‌های محلی بهبود سیستم در بر طرف نمودن این مشکلات و لزوم ایجاد آن‌ها مورد تأیید و تأکید قرار گرفت. بعد از تحلیل داده‌ها و تبیین ضرورت ایجاد کلینیک‌های محلی بهبود سیستم، مأموریت، اهداف، نمودار سازمانی و شرح وظایف واحدهای مختلف کلینیک و اساس‌نامه پیشنهادی کلینیک‌های محلی بهبود سیستم، طراحی، تنظیم و پیشنهاد شد. فراهم نمودن امکان پیاده‌سازی مدل نظری فاز دوم با هدف تهیه نرم افزارهای مورد نیاز اجرا خواهد شد.

منابع

- تسليمي، محمدسعيد (۱۳۷۸). مدیریت تحول سازمانی، تهران: انتشارات سمت، چاپ دوم.
- تسليمي، محمدسعيد (۱۳۸۱). طرح تحقیقاتی؛ طراحی مدل نظری برای تأسیس کلینیک های محلی بهبود سیستم؛ مرکز پژوهش های کاربردی مدیریت دانشگاه تهران.
- سعادت، اسفندیار (۱۳۷۸). مدیریت منابع انسانی. تهران: انتشارات سمت.
- شرکت هیوز (۱۳۷۷). بهرهوری سازمانها و واحدهای تحقیقاتی، ترجمه علی رضا بوشهری و عقیل ملکی فر، تهران: مؤسسه آموزشی و تحقیقاتی صنایع دفاعی، چاپ اول.
- فرگوسن ویو شیتو (۱۳۷۷). تحلیل آماری در روانشناسی و علوم تربیتی، ترجمه علی دلاور و سیامک نقشبندی، تهران: انتشارات ارسباران.
- وايت، ویلیام فوت (۱۳۷۹). پژوهش عملی مشارکتی، ترجمه محمدعلی حمید رفیعی، تهران: انتشارات آگاه.

- Croos, Y. (2000). *Managing Diversity - The Courage to Lead*, Quorum Books.
- French, W. and Bell, C. (1992). *Organizational Development*, Englewood Cliffs, NewJersy: Prentice-Hall.
- Gilley, W. and Cunich, A. (2000). *Organizational Learning, Performance, and Change: An Introduction to Strategic Human Resource Development*, Perseus Books.
- Gilley, W. and Cunich, A. (1998). *Strategically Integrated HRD: Partnering to Maximize organizational Performance*, Perseus Publishing.
- Hersey,p. and Blanchard,K. (1986). *Management of organizational Behavior*.
- Meister,D. (1999). *The History of Human Factors and Ergonomics*, Lawerence Erlbaum Associates, N.J.Prentice – Hall.
- Baker,P. and shear,B. (2003). "The Fllowership Continuum: A Model for Fine Tuning the Workforce: A Seasoned Public Manager Draws on Her Experience at the Federal and Local Levels and offers a Casc Illustration from Anne Arundel County, MD, on How to Identify oppourtunities for Improving Organiaztional Performance", The Public Manager, Vol. 32.
- Rippy, S. (2000). *Sizing Up a Start - Up: Decoding the New Forntier of Career Oppourtunities*, Perseus Publishing.
- Weisbord, <http://www.weisbordmodc.html>



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
برگال جامع علوم انسانی