



میزگرد

الزمات و پیامدهای الحاق ایران به WTO در صنعت بیمه

جوزه تجارت همانند سایر حوزه‌های فعالیت بشر، مراحل مختلف تکامل را طی کرده است. شاید در نخستین اشکال زندگی اجتماعی، نیازهای مختلف انسان در خانواده تولید، توزیع و مصرفی شد. با شکل‌گیری تقسیم کار ابتدایی، اشکال اولیه مبادله‌مشکل گرفت. افراد و گروه‌های مختلف با مشتری خاص خود، مازاد تولید خود را به دیگران می‌دادند و در مقابل آن بخش از نیازهای خود را که قادر به تولید آن نبودند از آنها دریافت می‌کردند. قرار گرفتن یک کالا به عنوان ملاک و معیار ارزش مبادلات و ترجیحاً جایگزینی پول، فعل مهی از تاریخ مبادلات اقتصادی ارقازد. بعد از اتفاقاتی علمی و معمتی و تخصصی شدن فعالیت‌هادر همه حوزه‌های جمله تجارت، تغییرات مهی را پدیدآورد. تشدید توان شکل‌گیری «سازمان تجارت جهانی» و امهمترین تغییر ساختاری حوزه تجارت در هدهای اخیر داشت.

این موضوع ساختارهای تجاری ملی و بین‌المللی را دستخوش تغییر کر و نفوذ خود را تابع‌گسترش داد که حضور در این شبکه با خیات اقتصادی کشورها را بطور مستقیم پیدا کرد.

با گذشت ده‌سال از رخواست عضویت ایران در سازمان تجارت جهانی، سوابقات با موافقت تمام اضطرار نشست ۲۷ جولای سال ۱۴۰۵ این سازمان، ایران به عنوان عضو ناظر در WTO پذیرفته شد. این رویداد ضروری می‌سازد تا باید مختلف الحال ایران به این سازمان در سطح مختلف مورد بررسی واقع شود. یکی از بخش‌های مهم

فعالیت‌های تجاري خدمات بیمه است که در این سازمان، ذیل عنوان «خدمات» مطرح می‌شود. به نظر می‌رسد زمینه‌ها آثار پیوستن ایران به سازمان جهانی تجارت می‌باشد در دو مرحله قبل از الحاق و اتاره‌پیامدهای پس از ورود به این سازمان، بررسی شود.

آقایان بهکیش، دبیر کمیته ایرانی اتاق بازرگانی، معموم ضمیری، مدیر عامل بیمه‌آسیا، دکتر دهقانی، رئیس پژوهشکده بیمه مرکزی ایران و دکتر صحت، استاد دانشگاه شرکت‌کنندگان در میزگرد این فصل نشریه هستند، باما همراه باشید.

● معصوم ضمیری

تحصیلات: فوق لیسانس حسابداری و علوم مالی

سوابق اجرایی: مدیر عامل شرکت سهامی بیمه آسیا از سال ۱۳۶۴ تا ۱۳۶۷، رئیس هیئت مدیره و مدیر عامل بیمه آسیا از سال ۱۳۶۸ تا کنون

تألیفات و تحقیقات: تدوین کتاب‌های اصول حسابداری ۳، حسابداری شرکت‌ها و تدوین مقاله‌های تخصصی متعدد.



معصوم ضمیری

● دکتر مهدی بهکیش

تحصیلات: دکترا اقتصاد از دانشگاه ایندیانا امریکا (۱۹۷۷)، دانشیار اقتصاد دانشگاه علامه طباطبائی.

سوابق اجرایی: رئیس اتاق بازرگانی ایران در ایتالیا، دبیر کل کمیته اتاق بازرگانی بین‌المللی.

تألیفات و تحقیقات: آخرین کتاب: اقتصاد ایران در بستر جهانی شدن، چاپ سوم، ۱۳۸۴.



دکتر مهدی بهکیش

● دکتر علی دهقانی

تحصیلات: دکترا اقتصاد توسعه

سوابق اجرایی: رئیس پژوهشکده بیمه، سردبیر فصلنامه علمی - ترویجی بیمه، مدیر مسئول نشریه تازه‌های جهان بیمه

سایر: استاد راهنمای و مشاور بیش از ۵۰ پایان نامه کارشناسی ارشد و دکترا در حوزه‌های اقتصاد، مدیریت و بیمه؛ تالیف و ترجمه

۵ عنوان کتاب دانشگاهی در زمینه اقتصاد و بیمه؛ تالیف ۶ عنوان مقاله در زمینه اقتصاد و بیمه؛ مجری ۵ طرح پژوهشی و همکار

اصلی در طرح‌های پژوهشی متعدد در زمینه اقتصاد و بیمه؛ عضو هیئت علمی سینهارهای سالانه بیمه و توسعه، بیمه کشاورزی،

توسعه و امنیت سرمایه‌گذاری، بانک کشاورزی؛ عضو کمیته علمی دو میلیون همایش آموزش و پژوهش علم اقتصاد در ایران، دانشگاه

تهران و علامه طباطبائی؛ عضو هیئت تحریریه فصلنامه صنعت بیمه، فصلنامه بیمه و کشاورزی و مجله فرهنگ اینمنی.



دکتر علی دهقانی

● دکتر سعید صحت

تحصیلات: کارشناسی ارشد مدیریت مالی، دکترا با گرایش بیمه از دانشگاه توهوکو ژاپن.

سوابق آموزشی و پژوهشی: عضو هیئت علمی دانشکده حسابداری و مدیریت دانشگاه علامه طباطبائی، عضو هیئت علمی

در کمیته دوره‌های فراغیر و عضو کمیته پژوهش در مرکز کارآفرینی ورشد و ادھارهای فناوری در همین دانشگاه، عضو انجمن بیمه،

انجمن امور مالی و انجمن علوم اقتصاد منطقه‌ای ژاپن.

سوابق اجرایی: فعالیت در بخش امور مالی شرکت سرمایه‌گذاری بانک صادرات و همچنین طرح اصلاح نظام اطلاعات ارزی

کشور در بانک مرکزی.

تألیفات: تألیف مقالات متعدد در مجلات معتبر و کنفرانس‌های خارجی و داخلی.



دکتر سعید صحت





دکتر دهقانی:

ایران پس از پذیرفته
شدن به عنوان عضو
ناظر، در نخستین اقدام
رژیم تجاری را به
دبیرخانه این سازمان
ابلاغ می‌کند. در حال
حاضر ترجمه انجلیسی
گزارش رژیم تجاری
ایران در حال نهایی
شدن است و تا به حال
چند بار ویرایش شده و
بخش بیمه آن نیز در
پژوهشکده بیمه مورد
بازنگری و اصلاح قرار
گرفته است

تعارفه و تجارت» (گات) شکل گرفت. پس از آخرین دور مذاکرات این سازمان که در سال ۱۹۸۶ در اروگوئه برگزار شد تحولات زیادی رخ داد.

در مجموع گات ۸ دوره متمایز داشت. ایران نیز در یکی از نشستهای دور توکیو (۱۹۷۳- ۷۹) درسطح وزیر به عنوان عضو ناظر شرکت داشت و قرار بر این بود که زمینه‌های الحق فراهم شود. در دهه ۱۳۷۰ خورشیدی نیز اولین حرکت جدی کشور ما در خصوص الحق به WTO در سال ۱۳۷۵ انجام شد. پس از ۲۱ بار و تویی درخواست ایران به وسیله آمریکاسرانجام تقاضای عضویت ایران در نشست شورای عمومی سازمان در ۵ خرداد ۱۳۸۴ تصویب شد.

روال بر این است که اگر عضوی از سازمان جهانی تجارت با عضویت کشوری مخالفت کند درخواست آن کشور از دستور کار خارج می‌شود. به هر حال فرایند الحق ایران از این تاریخ شروع شده است. پیش نیاز این مرحله آن است که کارگروه مربوط به الحق کشورمان شکل بگیرد. که این کارگروه متشكّل از کشورهای عضو WTO و علاقه‌مند به مشارکت در این گروه کاری می‌باشد. مثلاً در گروه کاری الحق عربستان و روسيه بیش از ۶۰ کشور عضو بودند و عربستان توانست بعد از ۱۳ نشست گروه کاری، همين امسال به عنوان صد و چهل و نهمين کشور ملحق شود. صد و پنجاهمين عضو WTO هم کشوری در آقianoس آرام به نام تونگا است.

در حال حاضر ترجمه انجليسي گزارش رژیم تجاري ایران در حال نهایي شدن است و تابه حال چندبار ويرايش شده وبخش بيمه آن نيز در پژوهشکده بيمه مورد بازنگري و اصلاح قرار گرفته است. هم چنین يك طرح پژوهشي ملي تحت عنوان آثار و تبعات عضویت ایران در سازمان جهانی تجارت تاثیر آن بر صنعت بيمه در حال اجرا است که مسئولیت اجرای آن بر دو





WTO تطابق پیدا کنند. مثلاً ممکن است در برخی از بخش‌های اقتصادی به یک کشور توسعه‌یافته برای تطابق با شرایط جدید فرستی ندهد و یا کمتر از ۵ سال فرست بدهد ولی به یک کشور در حال توسعه یا توسعه‌نیافرته بیشتر از ۱۰ سال برای همین مسئله فرستت بددهد. به نظر می‌رسد که برای تسهیل در فرایند الحق، حتماً صنعت بیمه نیازمند یک برسی گسترشده‌تر، شناخت وضع موجود و به ویژه استفاده از تجارب دیگر کشورهای است. برای نمونه با توجه به تجربه عربستان و کشورهایی مثل پاکستان و برخی از کشورهای توسعه‌یافته و توسعه‌نیافرته و با بررسی جدول تعهدات بیمه‌ای آنها پی‌می‌بریم که این کشورها تمایل کمتری دارند تا در بخش بیمه‌های زندگی به بیمه‌گران خارجی برای فعالیت در بخش بیمه‌های زندگی گروهی مجوز بدهند و اگر هم مجوزی می‌دهند در بیمه‌های افرادی است. در بیمه شخص ثالث تمایل کمتری به واگذاری به بیمه‌گران خارجی وجود دارد. اصولاً در دسترسی به بازار، محدودیت بیشتری وجود دارد اما در رفتار ملی محدودیت کمتر است. به دلیل اینکه بحث رفتار ملی یکی از اصول سازمان تجارت جهانی است و براساس آن کشور عضو باید رفتاری نامطلوب تراز رفتاری که با تولیدکننده داخلی دارد با تولیدکننده خارجی نداشته باشد. یعنی به صورت مساوی به آنها نگاه کنند. حتی بعضی از کشورها نگاه بهتری به خارجی‌ها دارند و امتیازات بیشتری به آنها می‌دهند. در این زمینه می‌توان کشور چین را به عنوان نمونه معرفی کرد. بنابراین باید مجموعه تعهدات هر یکی از این شیوه‌های تجاري در بخش خدمات بیمه‌ای بررسی شود. در این خصوص می‌توان به مواردی مانند سقف محدودیت مالکیت خارجی، اجازه فعالیت بیمه‌گران به صورت شرکت‌های سهامی و تعاونی، الزام بیمه‌گران خارجی به حداکثر بهره‌گیری از خدمات نیروی کار داخلی و بومی و موارد مرتبط دیگر اشاره کرد.

۰ آسیا: آقای دکتر صحت جنابعالی مطالعات ارزشمندی را درباره تجربه کشورهای دنیا در بیوستن به WTO صورت داده

طرح‌های ملی مرتبه با دیگر بخش‌های اقتصادی به وسیله نهایندگی تام‌الاختیار تجاری که مسئولیت پیگیری مسائل الحقایق ایران را به عهده دارد تعریف شده است. گزارش میانی مربوط به بخش بیمه ارسال شده و احتمالاً اواخر بهار سال آینده می‌شود. قرار بر این است که در این طرح پژوهشی ما بتوانیم جدول پیشنهادی تجهیزات را که مواضع مذکورات ایران در

دکتر دهقانی:

ما توحه به تحریه

عربستان وکشورهایی مثل پاکستان و برخی از کشورهای توسعه یافته و توسعه نیافته و با بررسی جدول تعهدات بیمه‌ای آنها پی‌می‌بریم در این کشورها تمایل کمتری وجود دارد که در تعهدات خود در بخش بیمه‌های زندگی به بیمه‌گران خارجی برای فعالیت در بخش بیمه‌های زندگی گروهی مجوز بدنهند و اگر هم مجوزی می‌دهند در بیمه‌های انفرادی است. در بیمه شخص ثالث نیز تمایل کمتری به واگذاری به بیمه‌گران خارجی وجود دارد

خصوص صنعت بیمه را مشخص می‌کند، به تفکیک حوزه‌های مرتبط با بیمه ارایه نمائیم.

در همه کشورها مذاکرات مربوط به صنعت بیمه و به طور کلی بخش خدمات از شکننده ترین و سخت ترین محورهای مذاکرات است. در مورد کالاها بحث تعریفه و موانع تعرفه‌ای مطرح است که مشکل عمده‌ای در فرایند مذاکرات ایجاد ننمی‌کند. خوشبختانه در سال‌های اخیر کاهش تدریجی تعرفه را در مورد بسیاری از کالاها شاهد هستیم، اما در بخش خدمات و به ویژه در مورد مسائل بیمه‌ای به طور کلی نیازمند مطابقت دادن قوانین و مقررات مرتبط با بیمه کشورمان با اصول اساسی سازمان تجارت جهانی هستیم که این امر بیزیجیدگی موضع مذاکراتی می‌افزاید.

در بحث تجارت بین المللی، شیوه‌های تجارت خدمات با شیوه‌های تجارت کالا متفاوت است. به طور کلی در بخش خدمات چهار شیوه تجاری در جدول تعهدات کشورهای WTO مطرح شده است. اولین شیوه، عرضه به صورت عبور از مرز است که شیوه متدائل تجارت کالاست و از جهاتی شبکه ایندیابی عرضه خدمات است. یعنی مثلاً یخچال ایتالیایی باید از مرز عبور کند و در کشور مقصد مورد استفاده قرار گیرد. این مسأله در مورد خدمات و به ویژه خدمات بیمه‌ای و برای نمونه خدمات بیمه‌های اتکایی هم می‌تواند صادق باشد. اما سه شیوه دیگر در بخش تجارت کالا معمولاً به چشم نمی‌خورد یا خیلی کم اهمیت تراست. این سه شیوه عبارت از: عرضه به صورت مصرف در خارج، عرضه به صورت حضور تجاری که به حضور بیمه‌گران خارجی در کشور اشاره دارد و شیوه سوم حضور اشخاص حقیقی است. در تمام این شیوه‌ها نیازمند دادن مذکرات پیچیده و پذیرش تعهدات، همراه با چانه‌زنی‌های فراوان هستیم. گفتنی است در مورد کشورهای در حال توسعه، سازمان جهانی تجارت خیلی انعطاف‌پذیر است و به آنها فرصت مم، دهد تا در دوره زمانی، چند ساله به تدریج با اصول و مقررات



دکتر صحت:

مسلسلًا با عضویت در WTO و حضور بیمه‌گران خارجی، رقابت بسیار شدیدی در بازار بیمه کشور ایجاد می‌شود و آنگاه شرکتهای بیمه باید برای پیروزی در این رقابت و بدست آوردن سهم هر چه بیشتر از بازار بیمه، بهره‌وری را بالا برد و منابع انسانی را آموزش‌های مناسب بدهنند و مدیران لایق و با تجربه‌ای را بکار گیرند که دائمًا در جهت طراحی محصولات جدید بیمه‌ای مطابق با نیاز بازار پویایی و نوآوری ایجاد کنند

مثلًا در مورد کشور چین ابتدا قرارشده که محدودیت جغرافیایی برای بیمه‌گران خارجی وضع شود و فقط در شهرهای خاصی مثل شانگهای بیمه را عرضه کنند و پس از سه سال بیمه‌گران

اید با توجه به این اطلاعات، به نظر شما روش ورود ایران به این سازمان در سطوح کلی و بخشی از جمله صنعت بیمه باید چگونه باشد. آیا می‌باشید این اقدام دفعی و سریع صورت

گیرد و یا به صورت تدریجی انجام شود؟

● **دکتر صحت: در پاسخ به پرسش شما من بحث‌های خود را در چهار محور خلاصه می‌کنم: معرفی سازمان جهانی تجارت؛ نقش فناوری اطلاعات و ارتباطات صنعت بیمه در چگونگی WTO و پیامدهای الحاق به WTO در حوزه افزایش نفوذ بیمه.**

الف - شرایط عضویت چیست؟

کشوری که عضو ناظر می‌شود برای الحاق به سازمان باید از چند مرحله بگذرد. ابتدا باید گزارش کاملی از نظام تجاری و قانونی خود را به کارگروه الحاقی این سازمان بدهد. در مرحله دوم به سؤالات کشورهای عضو کارگروه که به منظور بررسی نظام تجاری و قانونی مطرح می‌شود، پاسخ بدهد و آنها را مقاعده کنند. سپس در مذاکرات چند جانبه ضوابط الحاق مشخص شده و تعهدات لازم ارائه می‌شود. در مرحله بعدی در

بیمه، بهره‌وری منابع انسانی و بهبود مدیریت مسلماً با عضویت در WTO و حضور بیمه‌گران خارجی، رقابت بسیار شدیدی در بازار بیمه کشور ایجاد می‌شود و آنگاه شرکت‌های بیمه باید برای پیروزی در این رقابت و بدست آوردن سهم هر چه بیشتر از بازار بیمه، بهره‌وری را بالا برد و منابع انسانی را آموزش‌های مناسب بدهنند و مدیران لایق و با تجربه‌ای را بکار گیرند که دائمًا در جهت طراحی محصولات جدید بیمه‌ای مطابق با نیاز بازار پویایی و نوآوری داشته باشند. در این زمینه نقش دانشگاهها و ارتباط آنها با صنعت بیمه بسیار مهم است و باید نیروهایی را تربیت کنند که در شرکتهای بیمه بتوانند کار آیی را بالا ببرند و با استفاده از علم روز و فکر خلاق خود ایده‌های جدید را پیاده کنند. شرکت‌های بیمه می‌باشند تلاش کنند که هزینه بهای تمام شده خدمات را کاهش دهند تا در نهایت حق بیمه کم شود و بهره‌وری افزایش باید. اصولاً رفار شایسته با مشتریان و مشتری گرایی سبب آشنازی بیشتر افراد جامعه با صنعت بیمه و فرهنگ‌سازی در امر بیمه می‌شود.

ب - تغییرات لازم در حوزه قوانین و مقررات

اصولًا هیچ کشور متقاضی نمی‌تواند مانع حضور کشوری دیگر از اعضای سازمان در گروه کار مربوط به خود بشود. طبق قوانین WTO هر کشور خارجی عضو این سازمان می‌تواند در ایران فعالیت کند. در صورتی که طبق قانون اساسی ما برای فعالیت عرضه کنندگان خدمات مالی خارجی مشکل وجود داشته باشد، نمی‌توانند به راحتی به ایران آمد و به فروش بیمه بپردازند. پس تغییر در قوانین ضروری بنظر می‌رسد.

ج - الزامات و تعهدات اعضای جدید

به تعهداتی که در مذاکرات می‌پذیریم باید حتماً عمل کنیم.

تعديل شود تا رقابت بيشتر شده و شركت هاي بيمه داخلی به سوی کارآيی بيشتر حرکت کنند نكته مهم آن آنکه بيمه گران داخلی باید در جهت طراحی محصولات جدید بيمه ای مطابق با تقاضای بازار دائماً برنامه ریزی کرده و از شیوه های مدرن شركت های بيمه موفق دنیا الگوبرداری آگاهانه نموده و پس از بومی کردن، آنها را به کار گيرند. البته برایند همه اين حرکتها باید نهایتاً به نفع بيمه گذاران باشد که خدمات بيمه ای بهتر و ارزانتر دریافت نمایند.

○ آسیا: آثار و پیامدهای پیوستن ایران به سازمان جهانی تجارت بخش دیگری از موضوع است که می باشیست مورد برسی واقع شود. جناب آقای ضمیری لطفاً این آثار و پیامدها را که احیاناً می تواند منبت یا منفی باشد در بخش صنعت بيمه مورور فرمایيد.

● ضمیری: اين جانب از آقای دکتر بهکيش، آقای دکتر دهقان دهقاني اشاره شد، ايران از ابتداي تشکيل گات و همچنين WTO، داولطب عضويت در اين سازمان ها بود. البته با پيروزی انقلاب اسلامي و تغيير بافت اقتصادي جامعه و ايجاد تغييرات اساسی در آن، ايران با حضور در سازمان تجارت جهانی فاصله زيادي گرفت. با اينحال به نظر مى رسد در سال های اخير با اقداماتی که در بخشهاي مختلف اقتصادي جامعه انجام شده است- به ويزه در بخش بيمه - اميد آن مى رود که شرياط پيوستن ايران به سازمان جهانی تجارت فراهم آيد. همان گونه که مى دانيد صنعت بيمه کشور با پيروزی انقلاب اسلامي به منظور حمایت

خارجی، آنهاي را انتخاب کرده و مجوز فعالیت بدهد که سابقه طولاني و درخشانی را قبلاً در ارائه خدمات بيمه ای داشته اند و حتی آنها را ملزم کند که به نیروهای داخلی آموزش های بيمه ای و آکچوئري داده و به کار گيرند.

۳- نقش فناوری اطلاعات و ارتباطات در صنعت بيمه در چگونگی

الحقاق به WTO

تجارت الکترونیکی اصولاً محدودیتهای زمانی و مکانی را از میان برداشته و با استفاده از اینترنت به فروشندهان و خریداران در همه دنیا این اماکن را می دهد که در حداقل زمان با يكديگر مرتبط باشند و در هزينه های عملیات جاري صرفه جویی شود. در اين زمينه باید برنامه ریزی دقیق صورت گیرد و از تجربه سایر کشورها استفاده شود. مثلاً در زبان بعضی از بيمه گران با کمک شركت های داخلی و خارجي تيهم های ويزه ای تشکيل داده اند تا از فرصت های تجارت الکترونیکی نهایت بهره برداری را بکنند.

○ ۴- پیامدهای الحقاق به WTO در حوزه افزایش نفوذ بيمه ای چیست؟

تجربه بعضی از کشورهای اسلامی دهد که با افزایش سرمایه گذاری مستقیم خارجی در اقتصاد این کشورها آگاهی مردم در مورد بيمه هم افزایش یافته است. ورود شركت های معتبر بيمه به بازار باعث افزایش استاندارد خدمات مالی داخلی شده و آن را رقابتی تر می کند. کمیت و کیفیت کارهای واسطه ای بيمه بالا می رود در نتیجه کارآیی شركت ها افزایش می یابد و حتی ممکن است بازار بزرگتر شود. پوستن به WTO بحرق بيمه های دریافتی کشورها اثر مثبت دارد که می تواند ناشی از فعالیت های اقتصادي و پویایی اقتصاد به دلیل افزایش مبالغات داخلی و خارجی باشد. مثلاً در مورد بيمه عمر، تحقیقات نشان می دهد که تقاضای مردم افزایش یافته که احتمالاً به دلیل تنوع پوشش های بيمه ای یا کاهش نرخ های بيمه ای یا کاهش های نرخ های بيمه ای یا کاهش نرخ های بيمه ای برادر رقابت است.

○ آسیا: آقای دکتر صحت در خصوص الحقاق به WTO و تاثير آن بر صنعت بيمه جمع بندی شما چیست؟

● دکتر صحت: در فرایند مذاکرات باید سعی کنیم تعهدات در ابتداء تا حد امكان کم شود. بهر حال این می تواند فرصت خوبی برای حضور شركت های بيمه ايراني در بازارهای خارجي باشد. اگر چه تهدیدهایی هم از سوی بيمه گران خارجي وجود دارد اما با برنامه ریزی استراتژیک و تلاش برای بهبود مستمر در شركت های بيمه داخلی می توان تهدیدها را به فرصت ها تبدیل کرد. نهاد نظارتی قوی لازم است تا بازار را بتدریج برای الحقاق آماده کند و در این خصوص حاکم بر بازار بيمه کشور

■ دکتر صحت:

تجربه بعضی از کشورها
نشان می دهد که با افزایش سرمایه گذاری مستقیم خارجی در اقتصاد این کشورها آگاهی مردم در مورد بيمه هم افزایش یافته است. ورود شركت های معتبر بيمه به بازار باعث افزایش استاندارد خدمات مالی داخلی شده و آن را رقابتی تر می کند. کمیت و کیفیت کارهای واسطه ای بيمه بالا می رود در نتیجه کارآیی شركت ها افزایش می یابد و حتی ممکن است بازار بزرگتر شود.





■ ضمیری :

تأسیس شرکت‌های بیمه خصوصی، اصلاح ساختار فعلی شرکت‌های بیمه دولتی، تجدید نظر در مقررات و قوانین بیمه‌ای که عموماً از قدمت بسیار طولانی برخوردار هستند و به روزسانی آنها، اقداماتی است که می‌بایست در صنعت بیمه کشورانجام پذیرد

بیمه خارجی در بازار داخلی آثار مثبت و منفی دارد. باید با برنامه‌ریزی تلاش کنیم آثار مثبت آنها را به حداقل برسانیم و آثار منفی حضور بیمه‌های خارجی را حداقل در کوتاه‌مدت و میان‌مدت، کاهش دهیم. در مقابل حضور شرکت‌های بیمه ایرانی در بازار بین‌المللی هم می‌تواند پیامدهای مثبت و منفی داشته باشد که اگر فرستی بود در آینده، به بررسی دقیق تراین سیاست‌ها و آثار آنها می‌پردازیم. به طور خیلی خلاصه در پاسخ به سؤال شما می‌توان گفت، آثار و پیامدهای پیوستن صنعت بیمه کشور به سازمان تجارت جهانی، می‌تواند مثبت و یا منفی باشد که باید مورد نکناش و تجزیه و تحلیل قرار گیرد و با برنامه‌ریزی دقیق تلاش شود، آثار مثبت آن را به حداقل برسانیم و سیاست‌هایی را برای کم کردن آثار منفی پیوستن به این بازار جهانی در پیش گیریم.

● **دکتر دهقانی : نکته‌ای که در اینجا مطرح است این است که بدانیم صنعت بیمه در سال‌های اخیر برای پیوستن به این سازمان چه کرده است؟ این مسئله در دو حوزه مطالعاتی و اجرایی قابل بررسی است. در حوزه مطالعاتی و پژوهشی تاکنون حدود ۱۰ پایان‌نامه در مورد اثارات الحاق ایران به سازمان جهانی تجارت در صنعت بیمه تهیه شده است. ده‌ها مقاله در نشریات بیمه‌ای بویژه در مورد تجارب کشورهای مختلف ترجمه شده است. با توجه به اهمیت مسئله، سمینار امسال بیمه و توسعه هم به بررسی اثار الحاق ایران به سازمان جهانی تجارت بر صنعت بیمه کشور اختصاص یافت. طرح ملی آثار الحاق ایران به WTO بر صنعت بیمه که هم اکنون مراحل نهایی خود را طی می‌کند از جمله این فعالیت‌هاست. در بعد اجرایی هم فعالیت‌های قابل ملاحظه‌ای صورت گرفته است و شاید مهم ترین پدیده‌ای که در این زمینه به وقوع پیوسته است خصوصی سازی صنعت بیمه باشد. در حال حاضر بخش خصوصی سهم قابل ملاحظه‌ای در سال‌های ابتدایی فعالیتش از بازار بیمه به خود اختصاص داده است که همراه با آن تیاز مبرمی به تسریع در آزادسازی داریم که به گفته آقای ضمیری از ملزمات است. بدیهی است که این آزادسازی یک نوع آزادسازی تدریجی است چون آزادسازی دفعی می‌تواند آثار نامطلوبی به همراه داشته باشد. در کنار این مسئله، بازنگری قوانین و مقررات هم ضرورت دارد که در این زمینه هم قانون پیشنهادی بیمه‌های تجاري در بیمه مرکزی تهیه شده و برای تصویب نهایی در مجلس شورای اسلامی در دست بررسی است. بازنگری و اصلاح قانون بیمه شخص ثالث نیز در قالب یک پروژه در پژوهشکده تهیه شده و مجلس شورای اسلامی مراحل نهایی تصویب را می‌گذراند.**

و به نوعی نگهداری از سرمایه این صنعت، کامل‌در اختیار دولت قرار گرفت. بروز جنگ و دفاع مقدس به مدت ۸ سال، هیچ‌گونه اقدام عملی را برای واگذاری مجدد صنعت بیمه به بخش خصوصی ممکن و میسر نساخت. با توجه به اینکه خصوصی سازی صنعت بیمه یکی از عوامل توسعه آن است، ما شاهد آن هستیم که در سال‌های اخیر خصوصی سازی صنعت بیمه سرعت گرفته و با برنامه‌ریزیهای به عمل آمده شرکت‌های خصوصی تأسیس شدند و انتظار می‌رود روند تکامل خصوصی سازی، با آزادسازی و واگذاری شرکت‌های بیمه دولتی به بخش خصوصی ادامه باید و صنعت بیمه کشور به صورت تشكیلاتی منسجم بتواند آمادگی لازم را برای حضور در بازارهای بین‌المللی و پذیرش در WTO را فراهم آورد. به نظر می‌رسد صنعت بیمه در این راستا علاوه بر کمک به بخش‌های دیگر را پیوستن به سازمان WTO، خود نیز نیازمند نوعی تغییر در ساختار است. همان‌طور که عرض کردم تأسیس شرکت‌های بیمه خصوصی، اصلاح ساختار فعلی شرکت‌های بیمه دولتی، تجدید نظر در مقررات و قوانین بیمه‌ای که عموماً از قدمت بسیار طولانی برخوردار هستند و به روزسانی آنها، می‌تواند اقداماتی باشد که می‌بایست در صنعت بیمه کشورانجام پذیرد. با توجه به تجارب کشورهای مختلف، به ویژه در بخش صنعت بیمه برای الحاق به سازمان تجارت جهانی - که آقای دکتر صحت به آن اشاره کردند - به نظر می‌رسد برای آنکه صنعت بیمه کشور بتواند خود را آماده کند تا به طور کامل با مقررات سازمان تجارت جهانی مطابقت یابد، با تأخذ تدبیر و برنامه‌ریزی صحیح می‌تواند راه‌های مختلفی را پیش بگیرد. سیاست گام به گام و آرام و حتی الامکان به صورت تفکیک رشته‌ها، یعنی ورود بعضی از رشته‌های بیمه در قدم اول و اجازه فعالیت به شرکت‌های بیمه خارجی در بعضی از رشته‌ها، یکی از این راهکارهاست. ورود شرکت‌های خارجی به بازار بیمه کشور به صورت سهام‌آوری و افزایش آن در یک دوره پیش‌بینی شده می‌تواند سیاست دیگری باشد. به نظر می‌رسد اهمیت موضوع آن چنان است که باید این سیاست‌های برای پذیرش صنعت بیمه کشور در سازمان تجارت جهانی مورد بررسی قرار گیرد و برآسانی یک برنامه مدون که مورد تفاهم همه نقش‌آفرینان صنعت بیمه باشد، به مرحله اجرا درآید. باید با برنامه‌ریزی از وضع موجود به وضع مطلوب حرکت کنیم و شرایط پذیرش در این سازمان را فراهم آوریم. در این صورت نه تنها صنعت بیمه کشور از پیوستن به بازار جهانی آسیب نخواهد دید، بلکه می‌تواند از مزایای پیوستن به این بازار جهانی به طور کامل استفاده کند. به هر حال حضور شرکت‌های

عضویت امریکا در WTO تاکید کرد. دلیل موافقین آن بود که امریکا در این تجارت توانسته بود منافع زیادی را به دست آورد. مخالفین هم می‌گفتند که این الحق به طبقه متوسط و فقرا فشار می‌آورد و سازمان جهانی تجارت احکام متعبدی علیه آمریکا صادر کرده است. در هر صورت امکان خروج از WTO وجود دارد. نکته آخر اینکه در بحث الحق، شرایط راکشورهای عضو گروه کاری، تعیین می‌کنند. جالب است بدانیم که الجزاير پس از ۱۸ سال هنوز در مرحله تشکیل گروه کاری الحق است. روسيه از ۱۲ سال پیش تقاضای عضویت کرده و ۲۵ نشست برگزار کرده ولی هنوز اعضا WTO را متقاعد نکرده است. آنها می‌گویند این کشور بیشتر قائم به فرد است. حدود یک سال و نیم است نشستهای مربوط به الحق روسيه برگزار نشده است. بنابراین تجارب کشورهای مختلف نشان می‌دهد که فرآیند الحق بسیار سخت و زمان بر است.

یکی از وجوده امتیاز WTO نسبت به GATT بحث سیستم حل اختلاف است. WTO از سیستم حل و فصل اختلافات با ضمانت اجرایی بالا برخوردار است که در GATT این مسئله وجود نداشت. آسیا: موضوعات مرتبط با الزامات و پیامدهای پیوستن ایران به WTO بسیار متنوع و گسترده است. با توجه به محدودیت وقت این نشست از آقای دکتر بهیکیش درخواست می‌شود به جمع بندی مباحث مطرح شده پیرازند.

۱. گات از ابتدای سال ۱۹۹۵ (دی ماه ۱۳۷۴) به سازمان تجارت جهانی (WTO) تبدیل شد و یکی از تعییرات عمده‌ای که بوجود آمد مشمول شدن بخش خدمات - از جمله خدمات بیمه‌ای - و تبعیت از مقررات این سازمان در بین کشورهای عضو بود. با توجه به اینکه ۱۵۰ کشور هم اکنون عضو WTO هستند نزدیک به ۳۰ کشور به عنوان ناظر در حال الحق به این سازمان می‌باشد، مشمول مقررات آن در جهان بسیار گسترده و عملأً همه‌گیر شده است.

۲. در فرآیند جدید، شرکت‌های بیمه به شرکت‌های فعل در بازار سرمایه تبدیل شده‌اند و محصولات جدید بیمه‌ای به سرعت در حال گسترش است و به همین دلیل اتاق بازرگانی بین‌المللی که نماینده بخش خصوصی در سازمانهای بین‌المللی است، کمیسیون بیمه خود را به «کمیسیون خدمات مالی و بیمه» تبدیل کرده است و در نتیجه بعد «خدمات مالی» فعالیت‌های بیمه‌ای بسیار گسترده‌تر از بعد «فنون بیمه» شده است.

۳. با گسترد شدن بخش «خدمات مالی» شرکت‌های بیمه‌ای، رقابت بین شرکت‌های بیمه از یک طرف و بین آنان و مؤسسات دیگری که خدمات مالی ارائه می‌کنند گسترش چشمگیری پیدا

در زمینه ایجاد و توسعه نهادهای مدنی نیز با استفاده از تجربیات کشورهای پیشرفته کار شده است و در حال حاضر سندیکای بیمه‌گران فعال است و مؤسسات ارزیابی خسارت که به عنوان یکی از حلقه‌های مفقوده صنعت بیمه تلقی می‌شود در حال شکل‌گیری است. حق بیمه‌های از رشته‌های بیمه کاهش پیدا کرده است و بیشتر از یک سال است که شورای فناوری اطلاعات و ارتباطات (ICT) با مشارکت حوزه‌های مرتبط در شرکت‌های بیمه شکل گرفته است.

بدیهی است در صورت الحق مطلوب به سازمان جهانی تجارت، مجموعه‌ای از فرصت‌ها فراروی بازیگران اصلی بازار بیمه قرار می‌گیرد. به طور کلی در صنعت بیمه کشور ۳ بازیگر اصلی داریم. یکی از این بازیگران خود جامعه است و حدائق در بلندمدت نفع خواهد برد. شاید در کوتاه‌مدت در اثر این الحق تنشی هایی ایجاد شود، ولی در بلندمدت و در صورت حضور فعل کشور در صحنه بین‌المللی، یقیناً نفع خواهد برد. دومین بازیگر، بیمه‌گران هستند که می‌توانند به سرمایه‌های بیشتر، بازارهای بیمه‌ای گستردۀ قزوین فناوری‌های جدید بیمه‌ای دست یابند. سومین بازیگر، بیمه‌گذاران و مصرف‌کنندگان محصولات بیمه‌ای می‌باشند. یقیناً بیمه‌گذاران می‌توانند محصولات بیمه‌ای را با کیفیت بالاتر و قیمت پایین تر تهیه کنندکه همه اینها همراه با گسترش حق انتخاب بیمه‌گذاران باعث می‌شود دو گمشده اقتصادی یعنی افزایش رفاه مصرف‌کنندگان و افزایش کارایی در صنعت بیمه کشورشکل بگیرد. بحث دیگر اینکه ممکن است پیوستن به WTO در کنار منافعی که دارد در کوتاه مدت با تبعات منفی همراه باشد. در این زمینه هم باید بدانیم که این امکان وجود دارد که هر لحظه کشور اراده کند می‌تواند از عضویت WTO خارج شود. در این صورت کشور درخواست خود را برای خروج از سازمان تسلیم دیرخانه می‌کند و مراحل بعدی طی می‌شود. در آمریکا که چیزی تزدیک به یک سوم تولید ناخالص داخلی (GDP) دنیارا در اختیار دارد قانونی در سال ۱۹۹۴ تصویب شد که طبق آن دولت موظف شده هر ۵ سال یکبار ناقص قوت و ضعف پیوستن به WTO را بررسی کند. جالب توجه این است که این قانون در کشوری به تصویب رسیده است که خود طلایه‌دار گات بوده و نقش فعالی در تجارت بین‌الملل داشته و همواره کشورهای دیگر را برای سامان‌بخشی و آزادسازی تجارت تغییر کرده است. لذا در مقاطعه مختلف زمانی، دولت امریکا باید بررسی کند که مضار پیوستن به WTO چقدر است و منافعش چقدر است بعد نتیجه به کنگره اعلام می‌شود و کنگره رای گیری می‌کند که آمریکا در WTO بماند یا نماند. در آخرین رای گیری، کنگره با ۳۳۸ رای موافق و ۸۶ رای مخالف، برای استمرار

■ دکتر دهقانی:

بدیهی است در صورت الحق مطلوب به سازمان جهانی تجارت، مجموعه‌ای از فرصت‌ها فراروی بازیگران اصلی بازار بیمه قرار می‌گیرد. به طور کلی در صنعت بیمه کشور ۳ بازیگر اصلی داریم.

یکی از این بازیگران جامعه است که حدائق در بلندمدت نفع خواهد برد. دومین بازیگر هستند که می‌توانند به سرمایه‌های بیشتر، بازارهای بیمه‌ای گستردۀ قزوین فناوری‌های جدید بیمه‌ای دست یابند.

سومین بازیگر، بیمه‌گذاران و مصرف‌کنندگان محصولات بیمه‌ای می‌باشند. یقیناً بیمه‌گذاران می‌توانند محصولات بیمه‌ای را با کیفیت بالاتر و قیمت پایین تر تهیه کنندکه همه اینها همراه با گسترش حق انتخاب بیمه‌گذاران باعث می‌شود دو گمشده اقتصادی یعنی افزایش رفاه مصرف‌کنندگان و افزایش کارایی در صنعت بیمه کشورشکل بگیرد. بحث دیگر اینکه ممکن است پیوستن به WTO در کنار منافعی که دارد در کوتاه مدت با تبعات منفی همراه باشد. در این زمینه هم باید بدانیم که این امکان وجود دارد که هر لحظه کشور اراده کند می‌تواند از عضویت WTO خارج شود. در این صورت کشور درخواست خود را برای خروج از سازمان تسلیم دیرخانه می‌کند و مراحل بعدی طی می‌شود. در آمریکا که چیزی تزدیک به یک سوم تولید ناخالص داخلی (GDP) دنیارا در اختیار دارد قانونی در سال ۱۹۹۴ تصویب شد که طبق آن دولت موظف شده هر ۵ سال یکبار ناقص قوت و ضعف پیوستن به WTO را بررسی کند. جالب توجه این است که این قانون در کشوری به تصویب رسیده است که خود طلایه‌دار گات بوده و نقش فعالی در تجارت بین‌الملل داشته و همواره کشورهای دیگر را برای سامان‌بخشی و آزادسازی تجارت تغییر کرده است. لذا در مقاطعه مختلف زمانی، دولت امریکا باید بررسی کند که مضار پیوستن به WTO چقدر است و منافعش چقدر است بعد نتیجه به کنگره اعلام می‌شود و کنگره رای گیری می‌کند که آمریکا در WTO بماند یا نماند. در آخرین رای گیری، کنگره با ۳۳۸ رای موافق و ۸۶ رای مخالف، برای استمرار

صنعت بیمه در بازارهای مالی راسازماندهی می‌کند. کمیته ایرانی ICC با درک ضرورت پیاده سازی این تحول در ایران، زمینه فعالیت «کمیسیون خدمات مالی و بیمه» که با شرکت‌های بیمه‌ای و شرکت‌های ارائه دهنده خدمات مالی شکل خواهد گرفت را فراهم خواهد کرد و با توجه به استقبال گسترده‌ای که صورت گرفته، می‌توان انتظار داشت بست تحول مهمی در

صنعت بیمه کشور فراهم گردد و شرایط بهتری برای ورود صنعت بیمه به بازارهای بین‌المللی فراهم آید.

۸. تجارت الکترونیک که بدلیل گسترش فناوری سریع ارتباطات و مخابرات (ICT) به واقعیتی انکارپذیر تبدیل گردیده در حیطه صنعت بیمه نیز نفوذ جدی دارد و میران این صنعت در جهان به سرعت خود را با آن منطبق می‌کنند. در ایران هنوز در ابتدای راهیم، به نظر می‌رسد لازم است اقدامات جدی تری در این خصوص صورت پذیرد. انتظار می‌رود سندیکای بیمه‌گران بتواند نقش مهمی در هماهنگی بین بیمه‌گران ایفا نماید.

۹. انطباق با شرایط بین‌المللی در قالب قوانین و مقررات شکل می‌گیرد. قوانین حاضر در صنعت بیمه کشور نمی‌توانند بار این تحول را بر دوش کشند و نیاز به قوانین جدید است که برخی از آنان را بیمه مرکزی تهیه و پیشنهاد کرده باشد. ولی این تحول نیاز به بازنگری جدی در قوانین و مقررات موجود دارد. به نظر می‌رسد برای تسهیل در فرایند الحق، صنعت بیمه نیازمند یک بررسی گستردگر برای شناخت وضع موجود و به ویژه استفاده از تجارب دیگر کشور است تا بتواند راه کارهای پیش روی را با توجه به واقعیات و البته تحولات موردنیاز طراحی نماید.

۱۰. در نهایت اینکه، نهادینه شدن رقابت امری تدریجی است.

بنابراین صنعت بیمه نیاز دارد که از هم اکنون زمینه رقابتی شدن بازار بیمه را فراهم آورد و برای حضور پررنگ تر شرکت‌های خارجی برنامه‌ریزی کند.

برنامه‌ریزی کند. رقابت در زمینه‌های تخصصی نیاز به مدیران متخصص و با تجربه دارد. ضروری است صنعت بیمه برای تربیت مدیران شایسته بسترهای آموختی و تحریب مناسب را فراهم آورد. حضور شرکت‌های خارجی در ایران از یک طرف به تربیت مدیران داخل کمک می‌رساند و از طرف دیگر زمینه الگوبرداری از محصولات جدید بیمه‌ای و استانداردها را در کنار یادگیری فنون مدیریت امکان پذیر می‌نماید. ■

۱۱. آسیا: باسپاس از اینکه وقت خود را در اختیار نشريه «آسیا» قرار دادید، برای شما آرزوی موفقیت می‌کنیم.



کرده است. این وضعیت، شرکت‌های بیمه‌ای را مجبور کرده است برای تجهیز خود در بازار رقابت، بخش تحقیقاتی را گسترش دهنده تا بازارها و محصولات جدیدی را که به افزایش قدرت رقابت آنان کمک می‌کند، شناسایی و به بازار معرفی نمایند.

۴. از آنجاکه ایران از خردادماه ۱۳۸۴ به عنوان عضو ناظر به پذیرفته شده و با تشکیل گروه کاری می‌باشد با کشورهای علاقه‌مند به همکاری با ایران مذاکره نماید، لازم است صنعت بیمه با یک استراتژی مشخص وارد مذاکره شود تا ضمن شناسائی نیازهای خود و البته علاقه‌کنندگان طرف مذاکره، بتواند داد و ستد مناسبی را سازماندهی کند و منافع کشور را به حد اکثر برساند. مرکز تحقیقات بیمه مرکزی ایران در این خصوص فعال است و تحقیقات متعددی انجام شده یا در حال انجام می‌باشد ولی هنوز به یک استراتژی مشخص تبدیل نشده است. البته جدول تعهدات پیشنهادی صنعت بیمه کشور که بخشی از این استراتژی می‌تواند باشد در حال تهیه است.

۵. برای آماده‌سازی زمینه الحق ایران به سازمان جهانی تجارت، در سالهای اخیر قلمروی مهندسی برداشته شده است که ازان جمله می‌توان به روند شکل گیری بیمه‌های خصوصی، تشکیل سندیکای بیمه‌گران و تهیی پیش‌نویس قانون بیمه‌های تجارتی اشاره کرد. بعلاوه تلاش گستردگی برای رقابتی کردن بازار بیمه صورت گرفته ولی این رقابت عموماً به داخل کشور محدود مانده است.

۶. اقتصاد ایران مزیت‌های نسبی گوناگون دارد که اگر بدرستی سازماندهی شوند، بستر مناسبی برای ورود جدی ایران به صحنۀ رقابت بین‌المللی خواهد شد. صنعت بیمه در این مسیر می‌تواند نقش موثری ایفا کند ولی این نقش تنها با تکابر مزیت‌های نسبی بالفعل با بالقوه که باید به درستی شناسایی گردند قابل تحقق است که البته به سازماندهی شایسته هم نیاز دارد.

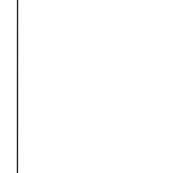
۷. اتاق بازرگانی بین‌المللی با درک نقش مهم صنعت بیمه در اقتصاد نوین و جهانی شده امروز «کمیسیون بیمه» خود را به «کمیسیون خدمات مالی و بیمه» تبدیل کرده و فعالیت گسترده

■ دکتر دهقانی:

در فرایند جدید، شرکت‌های بیمه به شرکت‌های فعال در بازار سرمایه تبدیل شده‌اند و محصولات جدید بیمه‌ای به سرعت در حال گسترش است و به همین دلیل اتاق بازرگانی بین‌المللی که نماینده بخش خصوصی در سازمانهای بین‌المللی است، کمیسیون بیمه خود را به «کمیسیون خدمات مالی و بیمه» تبدیل کرده است و در نتیجه بعد «خدمات مالی» فعالیت‌های بیمه‌ای بسیار گسترده‌تر از بعد «فنون بیمه» شده است



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
برگال جامع علوم انسانی



■ ع:

۱



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
برگال جامع علوم انسانی

: ۱۵

م