

نقش اطلاعات در توسعه زیرساخت اطلاعات جغرافیایی (GIS)^۱

ترجمه و تدوین: سید مهدی معینی

اشاره:

نزدیک به دو دهه از عمر استفاده از تکنولوژی GIS در کشور ما می‌گذرد که در مقایسه با ظهور این تکنولوژی در دهه ۱۹۸۰ در جهان، زمان بکارگیری این تکنولوژی در ایران زمان مناسبی بود. در این ارتباط شهرداری تهران جز اولین نهادهایی بود که در استفاده از این تکنولوژی قدم برداشت. مقالات پیشین شهرنگار در "ضرورت بکارگیری GIS در سطح ملی و مشکلات فراروی آن" با اشاره به تجربه بین المللی همان طوری که در راهبرد کنگره آمریکا بند ۳ مشور اوکیناوا در خصوص مزایای GIS و فرمان اجرایی کلینتون ریس جمهور آمریکا در سال ۱۹۹۴ در ضرورت ایجاد GIS ملی در جهت ایجاد زیرساخت‌های مکانی در سطح ملی (شهرنگار شماره ۳۷)، بررسی چالش‌های موجود GIS در شهرداری تهران و یادداشت سر دبیر در شماره ۳۸ شهرنگار ضرورت معرفی امکانات GISStudies, GIScience, GISystems این تکنولوژی به جامعه شهرسازان ایران و لزوم بکارگیری این تکنولوژی به جای روش‌های سنتی پردازش اطلاعات، همه مؤید این واقعیت است که با توجه به اهمیت و جایگاه اطلاعات مکانی و وارداتی بودن این تکنولوژی، است و لازم است در نبود زمینه تحقیق و توسعه درکشورمان، حداقل از تجربیات دیگران در این خصوص بهره برده و خطاهای آنها تکرار نشود.

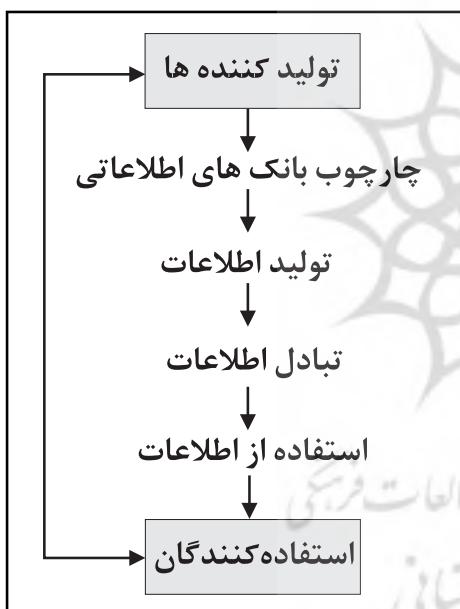
کلمات کلیدی: زیرساخت اطلاعات جغرافیایی، مدل توسعه سیستم ها

مقدمه

متاسفانه در دهه گذشته در ایران به چهار عنصر تشکیل دهنده سیستم‌های اطلاعات جغرافیایی که شامل نرم افزار، سخت افزار، داده و نیروی متخصص موثر در ایجاد اینگونه سیستم‌هاست اغلب به دو عنصر اول اهمیت داده می‌شود و هزینه‌های سرمایه گذاری در این بخش‌ها در نهادهای دولتی بسیار زیاد بود در حالی که آمار و اطلاعات از کشورهای پیشرفته در استفاده از این تکنولوژی که در حال حاضر نسل دوم این سیستم‌ها را پشت سر می‌گذارند بیشتر سرمایه گذاری‌ها بر روی داده‌ها و نیروی متخصص برای ایجاد مدلها و تحلیل داده‌ها بوده است.

مدیریت هماهنگ در GIS با تأملی بر تجربه بکارگیری اطلاعات مکانی در شهرداری تهران (شهرنگار شماره ۳۵) موضوع بحث

که بر روی آن پروسه تبدیل به نقشه توسط افراد متخصص انجام شود می‌باشد. افراد متخصص GIS با تهیه نقشه دیجیتال، آنها را برای استفاده‌های بعدی آماده می‌سازند که زیرا کیفیت و مقیاس اطلاعات تولید شده برای نیازهای بعدی بسیار معنادار می‌باشد. این نقشه‌ها می‌توانند بین مقیاس ۵۰۰:۱ تا ۲۵۰۰:۱ متغیر باشد. به طور یقین، هزینه تولید نقشه‌ها ارتباط مستقیم به مقیاس و کیفیت تهیه نقشه‌ها دارد. همانطور که ارزش اطلاعات از میزان استفاده از آن مشخص می‌شود وقتی این اطلاعات جمع می‌شوند بایستی آنها را بهینه سازی نمود. استفاده حداکثر از اطلاعات به تعامل بین استفاده کننده و تولیدکننده اطلاعات برمی‌گردد. شکل ۲ نشان دهنده فرآیند گردش اطلاعات بین تولیدکننده‌ها و استفاده کننده‌گان اطلاعات جغرافیایی است که در چارچوب بانک اطلاعاتی، تولید و تبادل اطلاعات بین استفاده کننده‌گان صورت می‌پذیرد.



شكل ۲ - فرآیند اطلاعات جغرافیایی

توضیح بکار می‌رود معنی شود و اجزایش معرفی گردد. بسیاری فکر می‌کنند زیرساخت براساس عوامل فیزیکی همان طور که در فرهنگ لغات ویستر آمده تسهیل کننده سازه، خدمات و تأسیساتی است که مسیر جامعه را برای ارتباطات، حمل و نقل، آب و برق، خدمات عمومی نظیر مدرسه، پست، زندان، نیازمند آن است تعریف می‌شود. روپرت پیر از کمیسیون ارتباطات فدرال آمریکا اعتقاد دارد که زیر ساخت بیش از تعدادی عوامل فیزیکی بوده و تنها جاده، سیم و سخت افزار نیست بلکه زیر ساخت می‌تواند در برگیرنده عواملی شامل مردم، قانون و آموزش باشد که عموم مردم را قادر به استفاده از آن می‌نماید.

شکل ۱ زیرساخت اطلاعات جغرافیایی که به مثابه عاملی برای دیگر زیرساخت هاست و شامل مسایل اجتماعی، مدیریت سوانح، مدیریت زمین، مدیریت مالی، امنیت و غیره می‌باشد را نشان می‌دهد.

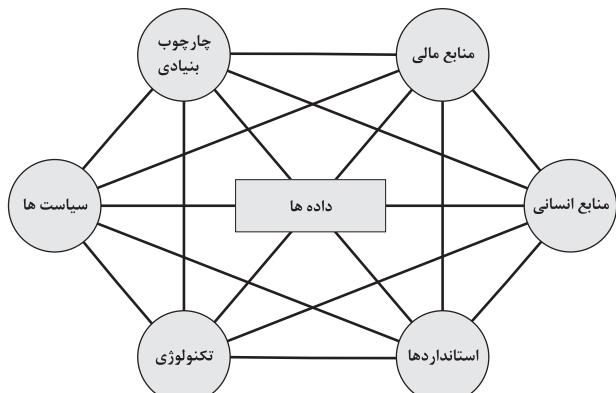
یکی از مهمترین ویژگی‌های سیستم‌های زیرساخت اطلاعاتی، کپی نکردن دوباره اطلاعات می‌باشد و اطلاعات پایه تنها بکار تولید و بکار گرفته می‌شود و از طریق به اشتراک گذاری^۲ اطلاعات جمع آوری شده اجازه جمع شدن و تکمیل آن مهیا شده و ارزش اطلاعات جمع آوری شده را به حدنهایی می‌رساند و باعث تولید اطلاعات بعدی می‌گردد و این خود از تلف شدن سرمایه و منابع جلوگیری می‌نماید. این موضوع نیز ارتباط مستقیم به پروتکل‌های ارتباطاتی و امنیت شبکه در هر کشور دارد که بطور یقین با توجه به اهمیت آن اغلب دولتها در سطح ملی در سالهای اخیر بیشترین حجم سرمایه گذاری را در این بخش انجام می‌دهند.

اگل مسئولین تمایل دارند که سریعاً این نوع سیستم‌ها در حوزه مسئولیت آنها بکار گرفته شود اما نبایستی این سیستم‌ها را با دیگر سیستم‌های اطلاعاتی نظیر سیستم مالیاتی، اطلاعات مالی و حقوقی، اطلاعات کلی پرسنل یا اشخاص اشتباه گرفت زیرا سیستم اطلاعات جغرافیایی نیازمند تهیه عکس هوایی به روز

زیر ساخت اطلاعات (جغرافیایی)						
غیره	مدیریت سوانح	مسائل اجتماعی	سلامتی	مدیریت زمین	دفاعی / امنیت	مالی

شکل ۱-یک زیرساخت اطلاعات (چغه افیایی)، به مثابه عاملی، برای دیگر زیرساخت‌ها

- ۴- تکنولوژی
۵- استانداردها
۶- منابع مالی

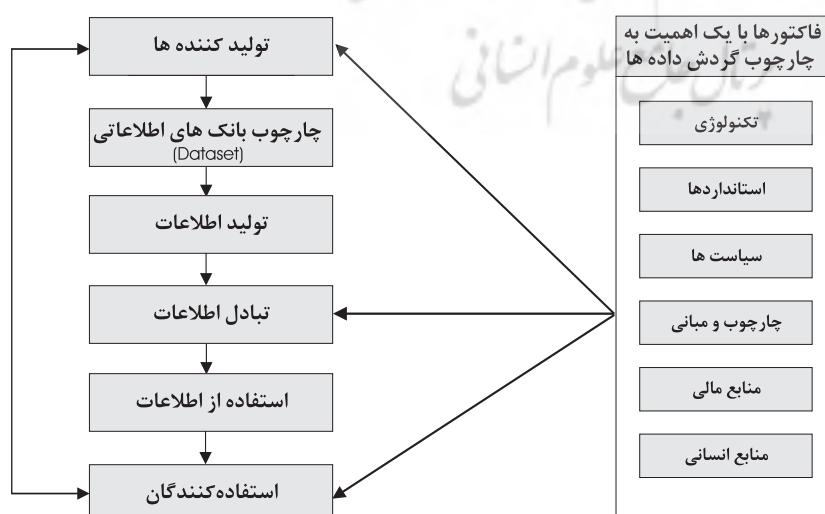


شکل ۳- ارتباط بین عوامل تشکیل دهنده فوق و فرآیند اطلاعات جغرافیایی

۷- منابع انسانی

شکل ۴ نشان دهنده ارتباط بین عوامل تشکیل دهنده فوق و پروسه اطلاعات جغرافیایی است همانطور که در این شکل آمده تکنولوژی و استانداردها سیاستها را مشخص می‌کنند و بر آن اساس سیاستها و اصول حقوقی است که تصمیم گرفته می‌شود. و مشخص می‌نماید چه کسی و از چه طریقی و به چه میزان ممکن است به اطلاعات دسترسی داشته باشد یا انتشار و یا آن را توسعه دهد.

شکل ۴- از تشكیل داده ها تا نقشه



Rajabifard and Williamson 2002, Van Oosterom 2001, Holland et al 1998, Gasdi 1997, McLaughlin and Nichols 1994

از آنجایی که ارزش اطلاعات وقتی به زمین مرتبط می‌شود افزایش می‌باید و تشخیص وسائل و ابزار آسان می‌گردد بدین جهت نیاز به اطلاعات جغرافیایی از بدبهمیات می‌باشد برای مثال نقشه از قرن‌ها قبل به عنوان یک وسیله استراتژیک برای سفرهای دریایی مورد استفاده بوده است همانطوری که برای استفاده سیاسی، کفایت می‌کرد. اما براساس پیچیدگی دنیای امروز، نقشه‌ها هم دارای ابعاد مختلفی شده‌اند نه تنها می‌خواهیم بیشتر بدانیم بلکه می‌خواهیم دقیق‌تر، به روزتر و استفاده آسان از نقشه را بفهمیم و استفاده کنیم بلکه همیشه احتیاج است تا پاسخ این سوالات "که من کجا هستم؟ شما کجایید و چه چیزی کجاست؟" را دریابیم و این سوالات به مسائل مالکیت، وضعیت جنگ، جنایت، توسعه اقتصادی، سلامتی، برنامه ریزی جغرافیایی، برنامه ریزی مدیریت بحران و خیلی چیزهای دیگر مربوط می‌شوند. دنیای مدرن امروزی اجازه می‌دهد تا تحقیق و آنالیز و برنامه ریزی اطلاعات جغرافیایی صورت پذیرد. برای مثال مدیریت بحران و سوانح به قصد مدیریت درست می‌تواند از این سیستم‌ها بهره مند گردد. به علاوه، هردو بخش عمومی (عنوان مجری) و بخش خصوصی (عنوان بهره بردار) به وسیله سیستم اطلاعات جغرافیایی می‌توانند احتیاجات خود را در ارتباط با محل جغرافیایی برطرف نمایند. لانگلی استدلال می‌کند که «تقریباً همه فعالیت بشر و تصمیمات او ارتباط مستقیم با فاکتورهای جغرافیایی دارد و این عوامل جغرافیایی مهم‌اند.» (Longley, 2001/p6)

لازم است قبل از پرداختن به اهداف کلی ایجاد زیرساخت اطلاعات جغرافیایی که در سطح ملی دولتها را بر آن داشته تا به

وضع قانون و سرمایه گذاری در این زمینه پردازنند به اجزای این سیستم‌ها اشاره شود. بر اساس تعریف، یک چارچوب پیوسته که با کارایی و تولید موثر و استفاده از احتیاجات اطلاعات جغرافیایی در یک جامعه بر اساس شکل ۲ شامل موارد زیر می‌باشد:

- ۱- چارچوب بانک داده‌ها شامل بانک اطلاعات مکانی - توصیفی و مرزهای جغرافیایی سیاسی و مالکیت‌ها و زمین
- ۲- چارچوب بنیادی شامل آموزش، سرویس‌های عمومی، فرهنگی و ...

۳- سیاست ها

منبع:

سابقه زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی

سابقه زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی را می توان به دو نسل اول مربوط به دهه ۸۰ تا ۹۰ میلادی و نسل دوم از نیمه دهه ۹۰ به بعد در کشورهای پیشرفته اشاره نمود که دارای تفاوت ها و مشخصاتی بشرح ذیل بطور مختصر می باشند.

نسل اول زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی

واخر دهه ۱۹۸۰ و اوائل دهه ۱۹۹۰ تعدادی زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی در جهان شکل گرفتند در سال ۱۹۹۹ حدود یازده نو ع از این سیستمها توسط ماسر مورد بررسی قرار گرفت نقاط مشترک آنها بشرح زیر می باشد (Masser, ۱۹۹۰)

۱- طبیعت آنها بطور خاص وجه ملی داشتند

۲- آنها به اطلاعات جغرافیایی، اطلاعات فضایی، اطلاعات فضایی/مکانی^۳ و در یک مورد به اطلاعات زمین مرتبط می شدند.

۳- همچنین اینگونه سیستمها به واژه هایی مثل زیر ساختهای، سیستم یا چارچوبها که مکانیزم هماهنگ کننده برای ایجاد سیاست های اجرایی باشد اطلاق می شدند.

با براین در یک نگاه کلی می توان گفت که هدف در تولید زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی نسل اول در جهت افزایش توسعه اقتصادی، بستر سازی بهتر دولت ها در خصوص تقویت توسعه پایدار بود. دولت ها بعنوان تولیدکنندگان اطلاعات عمومی زینفعان نسل اول در مرحله نخست بودند. که بیشتر انگیزه آنها در جهت ارائه اطلاعات، تجمعی اطلاعات، کاهش دوباره تولید اطلاعات، استفاده بهینه از منابع و خلق زمینه هایی جهت گسترش صنعت تولید و بازار اطلاعات جغرافیایی بود. در نتیجه ارزش واقعی این سیستمها بر اساس خروجی اطلاعات و ذخیره سازی آن برای تولید کنندگان اطلاعات جغرافیایی و نحوه اشتراک گذاری اطلاعات بود. و کلید اصلی توسعه زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی، اطلاعات آن است.

نسل دوم زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی

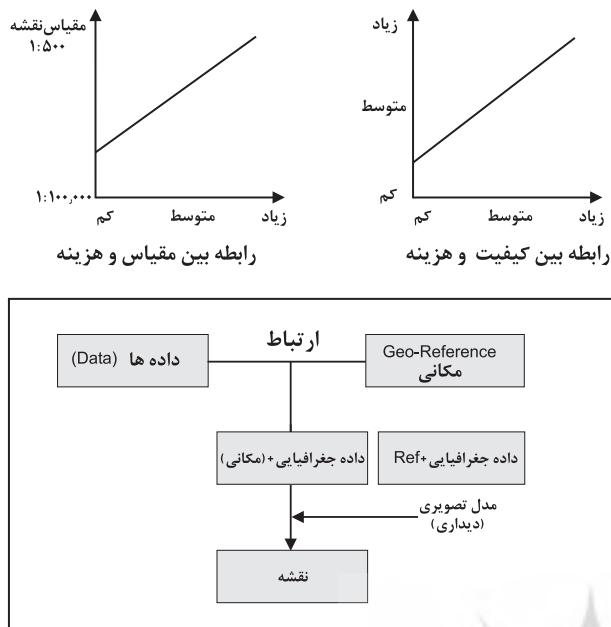
اما راجا بیفارد نسل دوم را براساس توسعه یافتن تجربیات و ماحصل نسل اول بین گونه جمع بندی و ارائه داده است: پی آمدهای اجتماعی که می توانند فاکتورهای بحرانی در موفقیت

اهداف توسعه زیرساخت های اطلاعات جغرافیایی چه می باشند؟

در فرمان قانون اجرایی ۱۲۹۰۶ رئیس جمهور آمریکا کلینتون در سال در ۱۹۹۴ آمده است که «زیرساخت اطلاعات جغرافیایی شامل تکنولوژی، سیاست، استاندارد و منابع انسانی لازم برای رسیدن به فرآیند ذخیره، توزیع و افزایش استفاده از اطلاعات جغرافیایی است که بر آن اساس دیگر دولت های اروپایی هم این موضوع را بعد از آمریکا دنبال کردند (Masser, ۲۰۰۵) و نشریه شهرنگار شماره ۲۷

از مهمترین اهداف توسعه زیرساخت های اطلاعات جغرافیایی برای هر سطح سیاسی/اداری رسیدن به خروجی هایی برای افزایش تصمیم سازی در سطوح اقتصادی، اجتماعی و محیطی می باشد. بنابراین نقش زیرساخت های اطلاعات جغرافیایی در ایجاد محیطی است که همه زینفعان اعم از استفاده کنندگان و تولیدکنندگان اطلاعات فضایی بتوانند از آن بهره ببرند. اکسara عقیده دارد که تخمين ارزش واقعی اطلاعات جغرافیایی در یک جامعه مشکل است و بنابراین ارزش اقتصادی آن نیز اغلب ناچیز دیده می شود (Oxera, ۱۹۹۹: ۳).

ساخت اطلاعات جغرافیایی همچنین خاص است چراکه نیازمند هزینه بالاست (Van Loenen, ۲۰۰۳) و بر عکس دیگر انواع اطلاعات؛ جمع آوری، پشتیبانی، استاندار اطلاعات جغرافیایی نیاز به کارشناسان با تجربه و تجهیزات در پروسه مدیریت و استفاده می باشد همچنین ایجاد و تولید خدمات اطلاعات جغرافیایی نیازمند مهارت بالای انسانی در استفاده از نرم افزار و کامپیوتر و تکنولوژی برای اشکال اطلاعات، ارائه و تفسیر آن می باشد وان لنوون معتقد است بر عکس انواع دیگر اطلاعات، جمع آوری، نگهداری و نشر اطلاعات جغرافیایی به دلیل هزینه بالای تولید و ساخت اطلاعات آن استثنائی هستند (Van Loenen ۲۰۰۳) بدین جهت اطلاعات جغرافیایی نیازمند افراد متخصص و ابزارهای خاص کامپیوتری برای استفاده و تحلیل می باشند شکل ۴ نمایی کلی از تشکیل داده ها تا نقشه را نشان می دهد. در دو نمودار زیر رابطه بین کیفیت و هزینه همچنین رابطه بین مقیاس و هزینه آورده شده است مسلمان هرچه مقیاس نقشه بالاتر و یا کیفیت اطلاعات دقیق تر باشد هزینه آن افزون می شود.



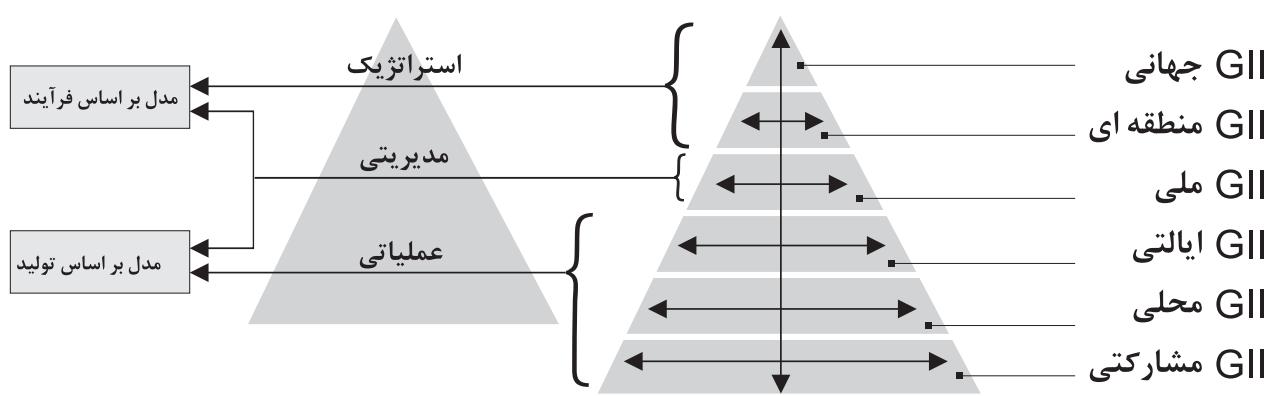
شکل ۵- رابطه بین سلسله مراتب زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی و مدلهاي مختلف زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی

اعتقاد دارد که در داخل هر سطح سلسله مراتب زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی، احتیاج استفاده کننده ممکن است با اهداف مختلف برخورد داشته باشد. او ساختار تشکیلات و حوزه قدرت زیر ساختهای اطلاعات جغرافیایی را بصورت لایه‌های سلسله مراتب هرمی مطرح کرده که شامل سطوح جهانی، منطقه‌ای، ملی، ایالتی، محلی و مشارکتی است هر کدام از این لایه هاداری مشخصات خاص خود می‌باشند که در این سلسله مراتب بالاترین سطح را سطح جهانی و پایین‌ترین آن سطح مشارکتی تشکیل می‌دهد. همچنین این سطوح در سه سطح استراتژی، مدیریتی و عملیاتی نیز ارایه می‌شوند رابطه بین سلسله مراتب زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی و مدلهاي مختلف زیر ساخت اطلاعات

زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی باشد را مردم در نسل دوم زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی شناختند. از جمله آژانس‌های هماهنگی در توسعه و غنی سازی تفکری که این جامعه در مورد چگونگی رفتار آنها و پاسخگویی به نیازهای مقدماتی و ابتدایی آنها داشتند را دقیقاً مورد بررسی قرار دادند. همچنین آنها فهم کاملی از موضوعات و منافع مالی، فرهنگی/اجتماعی در توسعه زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی نظیر اطلاعات فضایی، امنیت ملی و مدیریت اضطراری را بدست آورده و دریافتند که چارچوب و اساس ایجاد زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی بیشتر درباره تسهیلات و هماهنگی‌ها است بعلاوه اینگونه سیستم‌ها از گسترش و چشم اندازی که نیازهای کاربر را در جامعه در نظر می‌گیرد برخوردار بوده و انجیزه ایجاد آنها در منابع مدیریت اطلاعات و ارتباطات بجای ایجاد ارتباط با بانک‌های اطلاعاتی استوار گشته است بنابر این هدف زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی می‌باشد:

- آماده کردن استفاده کنندگان اطلاعات جغرافیایی و احتياجات آنها از نظر کیفیت، نوع، مقیاس از میان دیگر جنبه‌ها
- احتیاج استفاده کنندگان از نظر قیمت، میانجی کمکی (User Interface)
- در جهت کارایی بالا باشد

رابطه بین سلسله مراتب زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی و مدلهاي مختلف توسعه اين سیستمها را در بنار (۲۰۰۲) مدلهاي توسعه ای زير ساختها را بر اساس دو دسته مدل فرآيندي و مدل توليد ارایه کرده هست اين دو مدل از طریق مدیریت بهم مربوط می‌باشند او اعتقاد دارد که در مدلهاي که براساس تولید (مراحل مختلف) تبعیت می‌کند تمرکز بر روی خلق اطلاعات و ارتباط با آن می‌باشد. لکن در ارایه مدل فرآيندي



شکل ۶- ارتباط بین تشکیلات، تصمیمات و اطلاعات زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی



شکل ۷- ارتباط حوزه تصمیم‌گیری با کیفیت اطلاعات در سطوح مختلف

جغرافیایی در شکل ۵ نشان داده شده است.

نسل آینده زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی

بمنظور پاسخگویی به هر دو نیاز استفاده کنندگان اطلاعات جغرافیایی و احتیاجات بخش اطلاعات جغرافیایی بطور وسیع، استراتژی زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی بایستی بر رضایت نیازهای استفاده کنندگان با احترام به محتوا و استفاده از آن و بر

اساس اتخاذ یک سیاست چند وجهی باشد در تشکیلات فوق استراتژی هدف ارتباط و تفکر زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی، ساخت آگاهی و قبول یا افزایش ظرفیت برای توسعه اینگونه سیستمها می‌باشد و بعلاوه بایستی توسعه آنها تسهیل کننده سطح مدیریتی و عملیاتی شود. بنابراین در این سطح عملیاتی که استراتژی سطح فرآیندی هم نامیده می‌شود هدف اصلی زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی، تامین بهتر ارتباطات برای اشتراک گذاری و استفاده از اطلاعات بعنوان یک سرمایه بجای ارتباط با یک بانک اطلاعاتی قابل دسترس در سطح مدیریتی و عملیاتی است.

پی نوشت:

Geographic Information Infrastructure (GII)-۱
Sharing-۲
Geospatial -۳
منابع:

- Van Loenen Bastiaan (2003), Developing Geographic Information Infrastructures, the Role of Information Policies, Delft University of Technology
- Masser, 2005, Governments and geographic information, London, UK, Bristol: Taylor and Francis Ltd.
- Rajabifard, A and L.P. Williamson . (2001) . Spatial Data Infrastructures Concepts, SDI Hierarchy and Future Directions, in Geometrics 80 Conference, Proceedings Tehran, Iran

بمیل مانز(۱۹۹۴) همچنین زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی جهانی و منطقه‌ای را یک سطح استراتژی، ملی را یک سطح مدیریتی و ایالتی، محلی و همکاری را یک سطح عملیاتی می‌داند. لذا بعقیده او از مهمترین اهداف ایجاد زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی برای دستگاه، اداری / سیاسی، افزایش قابلیت تصمیم‌گیری در جهت دستیابی به نتایج بهتر در سطوح اقتصادی- اجتماعی و محیطی است بنابراین نقش زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی، ایجاد محیطی است برای تمام بازیگران اعم از استفاده کنندگان و تولید کنندگان اطلاعات فضایی تا با مشارکت هم هزینه‌های بهره برداری و کارایی را در سازمان خود بهبود دهند(Leonen, ۲۰۰۳)

نتیجه گیری:

زیر ساخت اطلاعاتی یا زیر ساخت اطلاعات جغرافیایی که شامل اطلاعات با عوامل جغرافیایی می‌باشد و بر اساس تعریف و ادبیات مختلف و با چشم انداز و اهداف گوناگون مختلفی ایجاد

- شهر نگار شماره‌های ۳۵ و ۳۷ و ۳۹