

معرفی، نقد و بررسی

تصویب‌نامه مطبوعاتی تیراز

(۱۳۴۲ - ۱۳۴۱ ش)

مسعود کوهستانی نژاد

اعتراض کردند. در اواخر مهرماه چند تن از مدیران جراید با دکتر امینی نخست وزیر وقت ملاقات کرده و از فعالیت کمیسیون تفییش در اعمال سانسور بر مطبوعات شکایت کردند^(۱). در همین رابطه در یکی از مجلات خطاب به نخست وزیر عنوان شد:

«... من می‌خواستم به رئیس دولت وقت بگویم این دستگاهی که در مسائل سیاسی آنقدر دقیق و سختگیر است که به قول همکاران مت به خشخش می‌زند، چرا در مسائل مربوط به اخلاق و عفت عمومی این اندازه لابالی است و سهل انگاری می‌کند»^(۲).

افزون بر یک ماه بعد در اوخر آذر ماه همان سال باز دیگر برخی از مدیران جراید دیدار دیگری با نخست وزیر کرده و در مورد مشکلات مطبوعات با او گفتگو کردنند^(۳).

این وضعیت همچنان ادامه داشت تا اینکه طرح برنامه‌های جدید دولت و رژیم در جامعه و متعاقباً برگزاری رفراندم دولتی در ششم بهمن ۱۳۴۱، سبب ایجاد وضعیت جدیدی در صحنه سیاسی و اجتماعی کشور شد. با شروع اجرای لوایح ششگانه و در اوخر بهمن ۱۳۴۱، اسدالله علم به عنوان نخست وزیر جدید شروع بکار کرد. در برنامه کاری دولت علم اشاره‌ای به لزوم بهبود وضعیت مطبوعات و بالزوم تجدید نظر در وضعیت آنها نشده بود. علیرغم این موضوع، انتصاب جهانگیر تفضلی به سمت وزیر مشاور و سرپرست اداره کل انتشارات و رادیو در هیأت جدید دولت، بین‌النگران این اهمیتی است که دولت علم به موضوع مطبوعات داده بود. جهانگیر تفضلی به عنوان یک روزنامهنگار پرسابقه، آشنایی کامل و دقیقی با مدیران و دست‌اندرکاران جراید و وضعیت مطبوعات داشته، و توانایی اعمال سیاستهای آتی دولت در مورد مطبوعات را دارا بود.

بهروزی همانگونه که قبلاً گفته شد جهت و هدف اصلی دولت علم اجرای لوایح ششگانه بود که در عمل با مخالفت روحانیون، علماء، و مراجع قم، وقوع شورش در فارس و مخالفت پاره‌ای از گروههای سیاسی

از جمله استادی که در آرشیو سازمان استاد ملی ایران نگهداری می‌شود، نسخه‌ای از تصویب‌نامه هیات وزیران در ۲۵ اسفند ۱۳۴۱ شمسی در ارتباط با مطبوعات است. در چنین روزی و در اوج بحران سیاسی پیش آمده ناشی از اجرای لوایح ششگانه رژیم پهلوی، دولت وقت اقدام به صدور تصویب‌نامه‌ای کرد که براساس مقاد آن امتیاز کلیه جرایدی که در تهران منتشر شده و تیراز آنها در مورد روزنامه‌ها کمتر از ۵ هزار تا و در مورد مجلات کمتر از سه هزار تا بودند، لغو شد. این تصویب‌نامه در همان زمان به لایحه تغییر قانون مطبوعات و یا لایحه «القاء امتیاز ۷۶ روزنامه و مجله» مشهور شد. اهمیت تصویب‌نامه مورد بحث و پیامدهای ناشی از اجرای آن در وضعیت مطبوعات در آن زمان، ما را بر آن داشت تا بررسی مبسوطی پیرامون علل و عوامل صدور تصویب‌نامه مذکور و نیز پیامدهای آن داشته باشیم.

* * *

در واپسین ماههای سال ۱۳۴۱ بحران عمیق سیاسی و اجتماعی جامعه ایران را فراگرفته بود. عامل اصلی این بحران اقدامات دولت و رژیم در اجرای برنامه‌های سیاسی، اقتصادی و اجتماعی در جامعه بود. برنامه‌هایی که عنوان لوایح ششگانه بخود گرفتند. به تبع دیگر نهادهای اجتماعی، مطبوعات نیز دچار بحران شده بودند. در طی این بحران مدیران و دست‌اندرکاران مطبوعات به دلیل کنترل و سانسور شدید دولتی نه تنها اجازه انعکاس اخبار و گزارشات واقعی از نحوه برخورد مردم با اقدامات دولت را نداشتند، بلکه بالعکس مجبور بودند اخبار و گزارشات تائید شده از سوی دولت را در صفحات جراید خود چاپ نمایند.

از سویی دیگر از اواسط سال ۱۳۴۱ برخی از مدیران جراید در چند دیداری که با مقامات دولتی داشتند به وضعیت سانسور حاکم بر مطبوعات

مقاله به صراحة موضوع تیراز مطبوعات مطرح شده بود. در این مقاله که با عنوان «اینقدر مطبوعات داخلی را حقیر نشمارید» به چاپ رسید. آمده است:

۱- در دنیا ارزش روزنامه یا مجله‌ای را روی تیراز آن تعیین نمی‌کنند، روی نفوذ و اثرش بر جامعه حساب می‌کنند ... هفته نامه «نبیوز اف دورلد» [انگلیس] ۸ میلیون تیراز دارد و لی اعتبار و نفوذ «تاپیمز» لندن با تیراز ۲۲۰ هزار نسخه قابل مقایسه با آن نیست.

۲- مثله ملی ایجاد می‌کند که همیشه شان مطبوعات داخلی بیش از مطبوعات خارجی باشد، حیف است که آدم عاقل سلاح حریف را بر سپر خویش مقدم بدارد. اگر روزنامه‌ها نمی‌توانند به منبع خبرهای صحیح دست پیدا کنند معلوم است چرا. و می‌ترسم اگر گاهی کیله من شود، کلمای باشد که معمولاً دو طرف دعوا همیشه از عدیله دارند. اگر جوهر انصاف باشد می‌توان دید مطبوعات ایران بیشترین تلاش را برای بدست آوردن و نشر خبر صحیح بکار می‌برند، ولی وقتی تلاش میسر نیست به نتیجه بر سر ناچار به سراغ «نایابید شدن گور مهوش» می‌روند.

همیشه می‌توان مطبوعات را محدود کرد ولی اینکه عقلای قوم تن به چنین کاری نداده‌اند بخاطر آن است که مطبوعات ایران حریبه ملی هستند و اگر حریبه حریف را می‌بینند قوی قر است، باید فرستاد، سیدان داد، تحمل نشان داد، تا حریبه شما هم بر او قوی شود ... سنگی که امروز کار می‌گذارید اگر سنجیده نیاشدتا چند سال دیگر آسیب بزرگ آن نصیب مملکت می‌شود. اشخاص می‌روند و مملکت می‌ماند و ارکان مملکت می‌مانند. شمشیر مطبوعات نایاب چوبی باشد، اگر چوبی بود فردا در عرصه مصادمات بین المللی با کدام حریبه جولان می‌دهید^(۸).

این وضعیت همچنان ادامه داشت تا اینکه ده روز بعد، هیات وزیران در جلسه مورخ ۲۵ اسفند ۱۳۴۱ خود تصویب نامه‌ای را درخصوص اعمال محدودیت بر مطبوعات صادر کرد (استاد پیوست)^(۹). صدور این تصویب‌نامه تائیدی بر شایعات موجود در جامعه آن روز مبنی بر اعمال محدودیت جدید دولت برعلیه مطبوعات بود. در توجیه و تفسیر صدور تصویب‌نامه مزبور، جهانگیر تفضلی وزیر مشاور و مجری مقاد آن، مصاحبه‌های زیادی کرد که جهت روش‌شن شدن موضوع با هم مروری بر خلاصه مصاحبه وی با فریدون خادم خواهیم داشت. در طی این مصاحبه جهانگیر تفضلی در پاسخ به سوالی پیرامون علت صدور «تصویب‌نامه تیراز» از سوی دولت، بیان داشت:

«... باید بگوییم که ارزش و اهمیت روزنامه همیشه مربوط به تیراز آن نیست. مثلاً مجله اکونومیست لندن که از مهمترین روزنامه‌های جهان هست، تیراز نسبتاً کمی دارد اما از نظر سیاسی و اجتماعی دارای اعتبار و حیثیت فراوانی می‌باشد. از اینکه بگذریم معمولاً تیراز هر نشریه‌ای بستگی به سلیقه عمومی مردم دارد و تقریباً ذوق و سلیقه مردم در خواندن اخبار آرتیست‌ها و داستانهای پلیسی در همه جای دنیا کم و بیش شبیه و تزدیک به هم است ... متأسفانه در پانزده شانزده سال اخیر وضع مطبوعات

مواجه شد. و بدنبال همین مخالفت‌ها بود که در اسفند ماه ۱۳۴۱ اسداله علم اعلام کرد دولت موقتاً از اجرای لایحه انسجم‌های ایالتی و ولایتی صرف‌نظر کرده است. در این میان بدلیل وجود سانسور و کنترل شدید مطبوعات توسط دولت، در ارتباط با وقایع مربوط به اجرای لایحه ششگانه، مدیران و دست‌اندرکاران جراید مجبور به چاپ اخبار و گزارشات دولتی بودند و تنها در لابلای مطالب به سوءاستفاده‌های مالی و وابستگی مقامات دولتی اشاره می‌شد. به نمونه زیر توجه کنید:

آیا اطلاع دارید: حق الوکاله دکتر ارسنجانی (وزیر سابق کشاورزی) بابت وکالتی که از طرف خانم مرحوم عباس اسکندری داشته و در دعوای مطروحه در ایران و اروپا پیروز شده، سه میلیون و هشتصد هزار تومان است که هنگام حرکت ارسنجانی از تهران ششصد هزار تومان بابت یکی از اقساط آن را دریافت داشته است. همچنین دکتر ارسنجانی از چند سال قبل ماهی ۹ هزار تومان از کنسرسیوم نفت به عنوان مشاور دریافت می‌داشته که می‌گویند در دوران وزارت نیز شهریه او را قطع نکرده و به همین جهت دکتر ارسنجانی از قبول حقوق وزارت مطلقاً خودداری نموده است.

آیا اطلاع دارید [استادنامه فعلی گیلان سالهای متعددی عضو اداره قضایی شرکت نفت انگلیس و ایران بوده].

آیا اطلاع دارید [طرح دکتر «فاف» استاد دانشگاه «کلورادو» درباره سیستم یک حریبی در ایران که در مجله ماهانه «اکو، اف، ایران» منتشر شده بود و هفته قبل آن را درج کرد] هنوز مورد بحث رجال است و مطالبه را که راجع به ایران نوشته قابل توجه می‌دانند^(۱۰).

از سوی دیگر در همان در نشرياتی که توسط گروههای مخالف رژیم، ساکن در خارج از کشور، به ایران ارسال می‌شد، لوایح ششگانه مورد بحث و بررسی قرار می‌گرفت. انتشار اینگونه نشریات در داخل کشور، دغدغه‌ای برای مقامات دولتی بود. اسداله علم نخست وزیر، در ملاقاتی که در اسفند ۱۳۴۱ با دانشجویان دانشگاه تهران داشت به این موضوع اشاره کرد و گفت:

... شما باید چشمستان روشن باشد. همه روزه یک روزنامه‌ها و یک بروشورهایی می‌رسد، از همین مراکز در اروپا برای ما می‌رسد: که زنجیرها را پاره کنید، جوانان، روشنکران، عزیزان، زنجیرها را پاره کنید، ما را در قید و زنجیر نگذارید. [علم خطاب به دانشجویان] منشاء این کار مراکزی است که نایابی مملکتستان رامی خواهد^(۱۱). احتمالاً در همین رابطه است که در بیستم اسفند ماه، پروانه فعالیت خبرنگاران دو خبرگزاری خارجی در ایران لغو شد^(۱۲) و همچنین سه روز بعد نیز روزنامه با مشاهد توقیف شد^(۱۳).

از سوی دیگر هنوز دو هفته از شروع بکار دولت علم نگذشته بود که شایعاتی مبنی بر ایجاد یک وضعیت ویژه برای مطبوعات در لابلای جراید چاپ شد. نکته جالب آن است که در این شایعات قید شده بود موضوع اصلی مورد توجه دولت مسئله تیراز جراید کشور است، در روز ۱۵ اسفند مقاله‌ای به نقل از روزنامه پیغام امروز در جریده دیلمات چاپ شد. در این

می توان به «فریاد خوزستان - سعادت ایران - اراده آذربایجان - دیبلمات - سحر - رستاخیز عدل و پرداز» اشاره کرد. صدور تصویب‌نامه تیراژ عکس‌العمل‌های را نیز بدنبال داشت. در واپسین روز سال ۱۳۴۱ در نشریه دیبلمات سرمهایی با عنوان «روزگار روزنامه نگاران»، چاپ شد که در آن با توجه به صدور تصویب‌نامه مورد بحث، وضعیت روزنامه نگاران ایرانی تشریع شد. در بخشی از این مقاله آمده است:

در اخبار آمده بود که رژیم انقلابی عراق به محض آنکه حکومت را در دست گرفت و بر اوضاع مسلط شد امتیاز جراحت را غور کرد و درست یک ماه بعد همین که رژیم انقلابی سوریه استوار گردید و استقرار یافت بللافاصله امتیاز هفده روزنامه را در دمشق لغو نمود و دفاتر جراحت مزبور را مهر و موم کرد و اموال مدیران آنها حتی دارای زنان و فرزندانشان را ضبط و در معرض مصادره قرارداد.

اگرچه این اقدامات و عملیات در کشورهایی که حکومتهای نایاب‌دار و ناسازگار دارند و زمامداران آن باکوک دنیا بر سرکار می‌آیند و باکوک دنیا از میان کشورهایی واقعاً جالب توجه است و شایسته بحث و فحص می‌باشد. این موجودات نگران بخت و سرخخت هر کدام مدت چند سال جبارترین اشخاص را معصوم‌ترین افراد معزوفی کرده و تا توائیته‌اند در محاسن و محامد دیکتاتورها داد سخن داده و مطبوعات خود را در تعریف و توصیف آنها سیاه و آبروی خویش را در انتظار جامعه تبه نموده، سرزنش و عذاب و جدان را متتحمل شده، لعنت و نفرت ابدی برای خود و خاندانشان بوجود آورده، عمری را در نهایت ذلت و خفت گذرانده و در آخر کار با چنین عاقبت اسف‌انگیز و اعجاب‌آمیزی مواجه گردیده و زن و فرزند را در ورطه مستکت و فلاکت افکنده‌اند.

در ایران خودمان که از هیچ بابت و جهت شباختی با آنچنان ممالکی ندارد و تا امروز دیده نشده که حتی اموال افسدانس را مصادره کرده باشد باز هم روزگار روزنامه نگاران خیلی حزن‌آور و ملالت‌بار بوده است و بعای آنکه پایگاهی رفع و منبع در اجتماع داشته باشند جایگاهی خقیر و صغير دارند. در اینجا بدون آنکه کوئی بشود یا خطیری متوجه مملکت باشند که در بدو تشکیل به مطبوعات کشور آزادی کامل داده بود طلب دکتر امینی که در بدو تشکیل به مطبوعات کشور آزادی کامل داده بود کار را به جایی رساند که جمعی از ارباب جراحت در انجمن مطبوعات متخصص شدند و بعد هم که رئیس حکومت از فکر لغو امتیاز انصراف حاصل کرد، آنچنان سانسوری برقرار و استوار ساخت که قبل اتمام مطالب مطبوعات به کمیسیون سانسور فرستاده می‌شد و بار دیگر نموده آنها را زیر چاپ به آن کمیسیون می‌بردند و در صورت صدور روادید، مجامعت به طبع و انتشار می‌شدند و در همین حال و در آن شرایط و مقتضیات عجیب، توقعات مردم از آنها حد و حصر نداشت و جبهه ملی طی اعلامیه‌های خود اشاره به «روزنامه‌های مزدور» می‌نمود و واعظ در روی منبر عبارت اورق پاره‌های اجیر، بکار می‌برد. و این بیچارگان «خسروالدنا و الاخره» قادر به

تصویرتی درآمده بود که غیرقابل تحمل شده بود و ایجاد می‌کرد که بالاخره یک روز به این بی‌بندوباری‌ها خاتمه داده شود. وجود بعضی از روزنامه‌ها متأسفانه چنان مردم را نسبت به جامعه مطبوعات بدین کرده بودند که هیچ چاره‌ای جز تهدیب مطبوعات نداشتم. اما من تیراژ را از آن جهت میزان و مقیاس سنجش در طرح پیشنهادی قانونی قرار دادم که می‌خواستم برای تهدیب و آبرومند کردن مطبوعات مقیاسی در دست داشته باشم که در آن حب و بغض و نظر شخصی راه نیابد و این مقیاس که به وسیله آن نظر و انتخاب خود خوانندگان را در طرح پیشنهادی که بصورت قانون درآمد، میزان عمل قرار دادم و برای این بود که رسیدگی در صلاحیت اخلاقی کاری است بسیار دشوار و اخلاق مسئله‌ای است که در زمانها و مکانهای مختلف خوب و بد آن تغییر می‌کند.^{۱۰۱}

برطبق مفاد ماده ۴ تصویب‌نامه مورد بحث مبنی بر استثناء «روزنامه و مجلاتی که امتیاز آنها برای شهرستانها داده شده است و در همان شهرستان به طبع می‌رسد» از شمول تصویب‌نامه مذکور، عملیاً موضوع اجرای تصویب‌نامه تنها شامل نشریات و جراحت چاپ شده در تهران، می‌گشت. لیکن هنوز چند هفته‌ای از اجرای تصویب‌نامه مذکور نگذشته بود که جهانگیر تفضلی طی مصاحبه‌ای با اشاره به وضعیت مطبوعات در شهرستانها گفت: «در شهرستانها ۹۱ روزنامه داریم که مشغول مطالعه هستیم که مطبوعات شهرستانها را نیز تعديل کنیم^{۱۰۲}، که البته بدليل تغییر و تحولی که چندی بعد در کابینه علم روی داد، تفضلی از سمت خود برگزار شد و با برگزاری تفضلی، فکر محدود سازی مطبوعات شهرستانها به فعلیت نرسید.

در اجرای «تصویب‌نامه تیراژ» تعداد نشریات و جراحت در سرتاسر کشور به ۱۵۶ عدد محدود شد که از این تعداد سهم شهر تهران ۴۵ روزنامه و مجله بود. در پانزدهم فروردین ۱۳۴۲ جهانگیر تفضلی با صدور اطلاعیه‌ای اسامی جراحتی که براساس مفاد تصویب‌نامه مورد بحث اجازه انتشار داشتند را به شرح ذیل اعلام کرد:

«کیهان - اطلاعات - پیغام امروز - ژورنال دو تهران - تهران جورنال - کیهان اینترنشنال - بامشاد - مهر ایران - صدای مردم - بورس - توفیق - روشنگر - سپید و سیاه - خواندنی‌ها - تهران مصور - ایسید ایران - خوش - فردوسی - انجام ملل - اتحاد ملی - دنیا - ترقی - کیهان هفته - آسیای جوان - جواہر ایران - سخن - پیغما - آلیک - بهداشت روانی - ورزش و زندگی - اطلاعات هفتگی - صبح ایران - اطلاعات بانوان - فرهنگ ایران زمین - اطلاعات کودکان - تربیت بدنی و پیش آهنگی - تاج - الاحاء - پژوهش خانواده - پژوهش و دارو - هورمون - فرهنگ جهان - هوخت - ارمغان - سلامت فکر و بهداشت - پیام نو - راهنمای کتاب - ایران آباد - جهان پژوهشی - کاووش - دانشکده پژوهشی - موزیک ایران - روانشناسی - بانک کشاورزی - تاریخ اسلام - سخن پژوهشی - معماری نوین - دانشکده حقوق و علوم سیاسی - مجله راه آهن - مجله شهریانی - مجله ارش - طب و سلامتی - ستاره شرق - ستاره سینما - هنر و سینما^{۱۰۳}.

واز جمله نشریاتی نیز که براساس همین تصویب‌نامه توقیف شدند

دفاع و توضیح و تشریع وضع خویش نبودند^(۱۳).

لازم بذکر است که پس از چاپ مقاله فوق، جریده دیلمات توفیق شد.

محمود عنایت نیز طی مقاله‌ای با عنوان «تیراز اصلی و تیراز اصغر قاتلی» که در مجله فردوسی چاپ شد، به بررسی تصویب‌نامه مورد بحث پرداخته و ضمن توصیف وضعیت نشریات و وضعیت روزنامه‌نگاری در ایران، بیان داشت:

...بنده قبل از اینکه به نتیجه کلی برسم یک تقسیم بنده ساده درباره مطبوعات کشور انجام می‌دهم، من گویم مطبوعات ما مه دسته‌اند:

۱- کارت ویزیت‌ها، که اوراق بی‌ارزش و بی‌خواننده و فحاش و کلاش بودند.

۲- مطبوعات وزین که از ابتدا و انحراف می‌برهیزند و به سبب شیوه خاص و سنگین و نسبتاً آکادمیک بیشتر در میان خواص خواننده دارند و در میان عوام فاقد بازارند.

۳- مطبوعات و مجلات خبری و «عکس و تفضیلاتی» و پر آب و رنگ که در میان طبقات وسیعی از مردم عوام خواننده دارند.

سخن آن است که مردم بطور کلی نسبت به مطبوعات اقبالی ندارند. این عدم اقبال نشانه طرز تفکر و بیش خاص مردم نسبت به اوضاع و احوال روز بوده است. من اسم این عدم اقبال را نوعی مقاومت منفی می‌گذارم. مردم عملای مطبوعاتی را که به رسالت خود بی‌اعتنای بودند طرد کردند و به جرایدی که نسبتاً حامل رسالتی بودند اقبال ننمودند ... پس این بر دولت است که به جراید کشور برای حفظ و سلا بردن تیرازشان کمک کند و همه موانعی را که تاکنون در راه جلب مردم کوچه و بازار بسوی روزنامه‌ها وجود داشته است، از پیش بای آنها بردارند^(۱۴).

درخصوص عکس العمل گروههای مطبوعاتی فعال در آن زمان (انجمن مطبوعات ایران - جبهه مطبوعات متفق ایران و سندیکای نویسندهان و خبرنگاران ایران) در قبال تصویب نامه تیراز، نمونه‌ای در اسناد و جراید همزمان مشاهده شد لیکن در گفتگویی که با استاد مسعود بزرگ دیر وقت سندیکای نویسندهان و روزنامه‌نگاران داشتم، ایشان در ارتباط با موضع سندیکا پیرامون صدور تصویب‌نامه مورد بحث بیان داشتند: «در آن زمان پس از صدور تصویب‌نامه از سوی دولت هیات مدیره سندیکا تشکیل جلسه داد و پس از انجام مذاکرات تصمیم بر آن شد که چون سندیکا تازه تأسیس یافته، لذا فعلًا نباید عکس العملی در قبال صدور تصویب‌نامه از خود نشان دهد».

از پامدهای اجرای تصویب‌نامه، اخباری در نشریات چاپ می‌شد. به عنوان مثال در سیزدهم فروردین ۱۳۴۲ اعلام شد:

...با انتشار تصویب‌نامه جدید دولت درباره مطبوعات، انتشار اکثر

روزنامه‌های صحیح و نشریات هفتگی متوقف شده است. در مورد جلوگیری از چاپ این روزنامه‌ها دستورات لازم به چاپخانه‌ها داده شده است^(۱۵).

یک هفته بعد نیز در ارتباط با وضعیت چاپخانه‌ها اعلام شد: «تصمیم اخیر درباره مطبوعات موجب گردیده که عده‌ای از کارکنان مطبوعات و کارگران چاپخانه‌ها از کار بیکار شده و در شرایط فعلی که تهیه کارخانی مشکل است با وضع سختی رو برو شوند^(۱۶)».

پس از بررسی اجمالی پیرامون چگونگی صدور تصویب‌نامه تیراز و کارکرد آن، جای دارد بررسی تطبیق بین مفاد آن بالایه قانون مطبوعاتی سال ۱۳۴۲ داشته باشیم. قبل از انجام این مقایسه، لازم به ذکر می‌دانم که بدنبال انحلال دوره بیست مجلس شورای ملی در سال ۱۳۴۰، از آن زمان تا زمان مورد بحث این مقاله (زمیستان سال ۱۳۴۱) مجلس شورای ملی تعطیل بود. بدین لحاظ دولت از نظر قانونی این امکان را داشت که با تنظیم تغییراتی بدوه جدید مجلس، لوایح مزبور جهت تصویب قطعی به تا پس از افتتاح دوره جدید مجلس، لوایح مزبور جهت تصویب قطعی به مجلس ارجاع شود. تصویب‌نامه و یا لایحه قانونی تیراز نیز در چارچوب چنین دیدگاهی توسط هیات دولت صادر شد.

در مقایسه بین مفاد آن لایحه قانونی با لایحه قانون مطبوعاتی سال ۱۳۴۲ که در سالهای مورد بحث به عنوان مبنای قانونی اقدامات دولت در قبال مطبوعات بود، متوجه برخی مقابله‌ها می‌شویم. شروع و مقدمه تصویب‌نامه همان ماده اول لایحه قانونی ۱۳۴۲ است. و این به معنای آن است که استناد تنظیم کنندگان تصویب‌نامه به مفاد لایحه قانون بوده است. علیرغم این موضوع، ماده‌های اول - دوم - سوم و پنجم تصویب‌نامه با مفاد لایحه قانون مطبوعات ۱۳۴۲^(۱۷) مغایرت دارند که ذیل‌به بررسی آنها می‌پردازیم:

۱- ماده اول تصویب‌نامه اساساً با مفاد ماده سوم (شرایط صدور اجازه نامه) و ماده‌های ۱۱ تا ۲۵ (فصل سوم: جرایم) و ماده‌های ۲۶ تا ۲۹ (فصل

چهارم: تخلفات) لایحه قانونی سال ۱۳۴۲، مغایرت دارد.

۲- ماده دوم تصویب‌نامه با ماده پنجم لایحه قانونی سال ۱۳۴۲ مغایر است. در ماده پنجم لایحه مزبور اعضاء کمیسیونی که وضعیت درخواست کنندگان امتیاز نشریات را بررسی می‌کنند، مشکل از: نماینده عالی رتبه وزارت کشور - نماینده عالی رتبه فرهنگ - دادستان استان - یک نفر استاد دانشگاه به انتخاب رئیس دانشگاه برای مدت ۲ سال و یک نفر روزنامه نگار که لااقل پنج سال مرتب روزنامه منتشر کرده باشد به انتخاب وزارت کشور و یا ناجمن روزنامه نگاران، است^(۱۸). در صورتی که در ماده دوم تصویب‌نامه تیراز، کمیسیون رسیدگی کننده به میزان تیراز مطبوعات از نماینده‌گان وزارت کشور - وزارت فرهنگ و اداره کل انتشارات و رادیو تشکیل شده است. وجود چنین ترکیبی از نماینده‌گان نهادهای دولتی در کمیسیون مزبور، آشکارا افزودن بر قدرت دولت در مقابل مطبوعات است.

۳- در ماده سوم تصویب‌نامه تیراز، مدت زمان لازم برای رسیدن به تیراز لازم

سه ماه ذکر شده است، در حالی که در تصریه دوم ماده پنجم لایحه قانونی سال ۱۳۳۴ قید شده است: «مدت اعتبار امتیاز روزنامه یا مجله برای شروع انتشار ۶ ماه است و اگر بعد از انتشار یک‌مال متنش نگردید، امتیاز روزنامه و مجله ملتفی است»^(۱۹).

۴- موضوع ماده ۵ تصویب‌نامه تیراژ، مبنی بر «تامین هزینه شش ماه انتشار نشریه، در مدت یک و ماه نیم»، مغایر باشد و ماده سوم لایحه قانونی ۱۳۳۴ مبنی بر «توانایی مالی اداره کردن حداقل سه ماه نشریه مورد تقاضا»^(۲۰) توسط درخواست کننده، است.

در مجموع با توجه به مفایرتهای فوق به نظر می‌رسد صرف نظر از موضوع تیراژ جراید، جهت و هدف اصلی تنظیم کنندگان تصویب‌نامه مورد بحث، افزایش قدرت دولت در مقابل مطبوعات بوده است.

پس از بررسی مفاد تصویب‌نامه، مروری بر انگیزه و عمل صدور آن خواهیم داشت. در صفحات قبل سخنی از یک مصاحبه جهانگیر تفضیلی را در رابطه با عمل صدور تصویب‌نامه خواندیم. تفضیل در مصاحبه‌های دیگر خود نیز، مهمترین انگیزه دولت برای چنین اقدام را رواج بین‌بند و باری در مطبوعات و لزوم مقابله دولت با مطبوعات مبتذل و فاسد عنوان کرد. در ادامه مقاله با بررسی این ادعاء، تلاش خواهیم کرد تا اندازه‌ای به انگیزه واقعی صدور تصویب‌نامه مزبور بی‌بریم.

نخست فرض را بر آن می‌گذاریم که ادعای جهانگیر تفضیلی صحبت داشته و بین‌بند و باری رایج در مطبوعات انگیزه دولت برای صدور تصویب‌نامه تیراژ بوده است. در این رابطه باید گفت:

۱- عمل اصلی رواج بین‌بند و باری در مطبوعات ایران، اختناق و سانسور شدید حاکم بر جراید بود. این اختناق و سانسور مانع انعکاس واقعیت‌ها در جراید می‌شد. در نتیجه جراید از نظر سیاسی به تربیون دولت تبدیل شدند. بدینه است هنگامی که در دوران بحرانی سال‌های ۴۲-۱۳۴۰ خصوصاً شش ماهه دوم سال ۱۳۴۱ مردم هیچگونه گزارش و یا چیزی که حاکی از انعکاس واقعیت‌ها باشد در مطبوعات مشاهده نکردند، از جراید گزیران می‌شوند. در این شرایط، یکی از راههای جذب مشتری و خواننده جهت تامین هزینه نشریه، مجزی گویی دولت و مقامات دولتی و نیز ترویج بین‌بند و باری توسط برخی از جراید است.

۲- براساس بند (ه) ماده سوم لایحه قانونی سال ۱۳۳۴ یکی از شرایط صدور اجازه برای انتشار یک نشریه «معروف [بودن درخواست کننده] به درستی و امانت و دارای حسن شهرت و صلاحیت اخلاقی [درخواست کننده] برای روزنامه نگاری»^(۲۱) است. بدین لحاظ مستولیت صدور اجازه نشریه برای افراد به عهده دولت است و هرگونه عدم صلاحیت صاحبان امتیاز و مدیران جراید مستقیماً به کوتاهی دولت در انجام وظایف خود، مربوط است.

۳- برای جلوگیری از رواج بین‌بند و نشر مقالات، عکسها و اخبار مخالف شنون اخلاقی در جامعه دولت می‌توانست با استناد به ماده ۱۹ لایحه قانونی سال ۱۳۳۴، جلوی انتشار نشریات با چنین محتوایی را

بگیرد. مفاد ماده ۱۹ مزبور به شرح زیر است:
«ماده ۱۹- در جرایمی که ذیلاً ذکر می‌شود:
الف) انتشار مقالات مضر به عفت عمومی و با مضر به اخلاق حسن
ب) انتشار صور قبیحه
ج) انتشار آگهی‌ها یا عکس‌های مخالف اخلاق حسن و آداب و رسوم ملی
د) انتشار مذاکرات سری محاکم دادگستری و یا انتشار تحقیقات و تضمیمات مراجع قضایی که قانون انتشار آنها ممنوع است.
مرتكب به تادیه یک هزار تا ده هزار ریال غرامت محکوم خواهد شد»^(۲۲).

باتوجه به موضوعات فوق‌الذکر، بنظر می‌رسد در صورتی که قصد واقعی دولت جلوگیری از ترویج بین‌بند و باری و مسائل ضد اخلاقی در جراید بود، می‌توانست بدون آنکه نیاز به صدور تصویب‌نامه جدیدی داشته باشد، با استناد به مفاد لایحه قانون سال ۱۳۳۴ مطبوعات، علاوه بر جلوگیری از رواج مسائل ضد اخلاقی در جراید، از اعطای امتیاز به افراد غیر سالم و غیر مطبوعاتی خودداری کند.

از سویی دیگر بررسی نحوه اجرای تصویب‌نامه تیراژ نیز ما را با اهداف و انگیزه‌های دولت در تمیک جستن به چنین مصوبه‌ای در ارتباط با مطبوعات بیشتر آشنا می‌سازد. قبل از فهرست نشریاتی که در تهران براساس تصویب‌نامه تیراژ اجازه انتشار یافتند، را نقل کردیم. علاوه بر آن بر همین اساس، نشریاتی نیز توقیف شدند که از آن جمله می‌توان به دبلumat - فریاد خوزستان - یزدان - سحر و سعادت ایران اشاره کرد. در بررسی محتوایی این نشریات متوجه عدم وجود بین‌بند و باری و مسائل ضد اخلاقی در اغلب آنها مشویم. در پاره‌ای از آنها نیز سهم مطالب ضد اخلاقی به کل مطالب موجود در نشریه به مراتب کمتر از میزان مطالب ضد اخلاقی موجود در نشریاتی نظریه تهران صور، خواندنی‌ها و اطلاعات هفتگی است. نکته اساسی آن است که با اجرای تصویب‌نامه تیراژ تنها آن دسته از نشریاتی توقیف شدند که مطالب ضد اخلاقی در آنها کمتر بود. زیرا علاوه بر بررسی و مقابله موردی، اگر قبول داشته باشیم در فضای موجود جامعه در سال‌های ۴۲-۱۳۴۰، وجود موضوعات ضد اخلاقی در یک نشریه، سبب بالارفتن تیراژ آن نشریه می‌شود، بدینه است تیراژ پایین یک نشریه مستلزم عدم وجود مسائل و موضوعات ضد اخلاقی در آن نشریه است.

باتوجه به مطالب فوق، سوال اساسی این است که عمل اصلی صدور تصویب‌نامه دوم سال ۱۳۴۱ و نیز شروع اجرای لوایح ششگانه توسط دولت را به عنوان عمل اصلی صدور تصویب‌نامه مزبور ذکر کرد. بدون شک دولت پیش بینی می‌کرد که با اجرای لوایح ششگانه موافق با یک سلسه اعترافات مردمی در نقاط مختلف کشور خواهد شد. بدین جهت در راستای زمینه سازی برای مقابله با اعترافات فوق، می‌باید وضعیت مطبوعات مشخص شود. به عبارتی دیگر بنظر می‌رسد یکی از برنامه‌های اعلام نشده دولت جهت مقابله با اعترافات و مخالفت‌های ضد رژیم، محدود ساختن

خیلی مجرمانہ

مطبوعات بود. بدین لحاظ است که از اوایل اسفند ماه دولت با مستمسک قرار دادن موضوع تیراز، محدود ساختن مطبوعات را مدنظر قرار داد. سویی دیگر عدم توفیق دولت در اجرای طرح انجمان‌های ایالتی و ولایتی اوج گیری اعتراضات مردم، علماء و روحانیون و پاره‌های از گروه‌ها سیاسی، همه از عواملی بودند که در راستخ نمودن دولت جهت محدود سازی مطبوعات ذی دخیل بودند. در نهایت موضوع تیراز بهانه‌ای برای اعمال این محدودیت قرار گرفت. موفقیت دولت در اجرای تصویبنا مورد بحث و توقیف افزون بر ۷۵ نشریه سبب شدید کترول و اعماق سانسور دولتی بر مطبوعات شد. بنحوی که (به عنوان نمونه) هیچ گاه وفا تظاهرات و اعتراضات مردم، گروه‌های سیاسی و روحانیت در شهرها

واما فریام کار تصویب‌نامه تیراژ

مختلف ایران در اوخر سال ۱۳۴۱ و خصوصاً سه ماهه اول سال ۱۳۴۲ انعکاس واقعی در مطابعات نیافت.

三 三 三

پس از برگزاری انتخابات دوره بیست و یکم مجلس شورای ملی و چهارمین دوره مجلس سنا در تابستان سال ۱۳۴۲ و شروع بکار این دو مجلس در مهرماه همان سال، از جمله اولین موضوعاتی که در دستور کار مجلسین قرار گرفت بررسی نوایحی (از جمله تصویب‌نامه تیرازه) بود که در دوره، فترت مجلسین توسط دولتهای وقت تصویب و به مردم اجرا گذارده

چنانچه هریک از تصویب‌نامه‌های مزبور مورد تصویب نهایی مجلسین فرار نگیرد از تاریخ رد آنها منسخه تلقی خواهد شد و هرگاه اصلاحی در مواد آن بعمل آید از تاریخ تصویب نهایی بطوری که اصلاح شده است بموقع اجرا گذاشته خواهد شد. این قانون بلاقاصله پس از تصویب قابل اجرا می‌باشد.

اسdaleh علم (۲۴)

ماده واحده فوق در همان روز توسط نمایندگان مجلس سنا و پس توسط نمایندگان مجلس شورای ملی تصویب شد. ولی علیرغم اینکه در ماده واحده مقرر شده بود لواح مزبور می‌باید ظرف مدت یک ماه از سوی دولت به مجلسین ارائه شود، لیکن بعد از این موضوع از سوی دولت در بوت اجمالی و تعیین افتاده و کار جدی بر روی آن انجام نشد. تنها چند روز بعد از تصویب ماده واحده فوق در مجلسین، طی خبری اعلام شد: «ده روزنامه که امتیازهای آنها در زمان آقای تفضلی طبق تصویب‌نامه هیات وزیران لغو گردیده بود هم اکنون در دست تصویب است تا از توقيف خارج گرددند. از جمله این روزنامه‌ها آذرین، خدنگ و دیبلمات هستند».^(۲۵)

بدین ترتیب تنها تعداد محدودی از مدیران ۷۶ نشیریه توقيف شده در فروردین ۱۳۴۲ توانست با تمسک جتن به مقامات ارشد دولتی، بار دیگر اجازه انتشار نشریه خود را بدست آورند.

نخست وزیر، شماره ۱۱۹/۴/۶۱ به تاریخ ۲۷/۱۲/۱۳۴۱

خیلی محترمه

وزارت کشور

نظر به اینکه طبق ماده یک قانون مطبوعات «روزنامه یا مجله نشریه‌ای است که برای روشن ساختن افکار مردم، در زمینه‌های مختلف اجتماعی، سیاسی، علمی یا ادبی و ترقی دادن سطح معلومات و نشر اخبار و اطلاعات و مطالب عام‌المنفعه و انتقاد و صلاح اندیشی در امور عمومی به طور منظم و در موقع معین طبع و نشر گردد» و بلحاظ اینکه حسن انجام این وظیفه قانونی و اجتماعی رابطه مستقیم با کثرت خواننده و میزان تیاز هر نشریه اعم از روزنامه یا مجله دارد تا مردم بتوانند به نحو مطلوب از ارشاد و راهنمایی و انتقادات اصولی مطبوعات بهره‌مند گرددند، لهذا هیات وزیران در جلسه مورخ ۲۵/۱۲/۴۱ بنایه پیشنهاد وزیر مشاور و سپرست اداره کل انتشارات و رادیو و در اجرای این منظور، لایحه قانونی راجع به لغو امتیاز روزنامه و مجلاتی را که برخلاف منظور مندرج در ماده یک قانون مطبوعات منتشر می‌شود به شرح زیر تصویب کردد:

ماده ۱:

از تاریخ تصویب این لایحه قانونی انتشار روزنامه یا مجلاتی که امتیاز آن

شده بود. در این راستا دو مجلس کمیته مشترکی را تشکیل داده و در آن این موضوع را مورد بحث و مذاکره قرار دادند. گزارشی از یکی از جلسات این کمیته را با هم مرور می‌کنیم:

ل ساعت ۱۱ امروز (۱۳۴۲/۸/۱۳) جلسه مشترک هیات رئیسه مجلسین سنا و شورای ملی با حضور آقای علم نخست وزیر و آقای دکتر خوشین وزیر مشاور در کاخ سنا تشکیل گردید. در این جلسه مشترک پیرامون چنگونگی تقدیم تصویب‌نامه‌های دوران فترت به مجلسین مذاکره شد. طی ۲۸ ماه فترت این مجلسین ایشان از شصت تجوییزه به تصویب دولتها رسید که اینک با گشایش مجلسین، دولت باید آنها را جهت تصویب تقدیم مجلسین کند. مذاکرات جلسه مشورتی هیات رئیسه دو مجلس تا نیم ساعت بعد از ظهر ادامه بافت و در پایان موافقت شد که کمیسیونی مرکب از آقایان دکتر محمد سجادی و اشرف احمدی از مجلس سنا و آقایان دکتر باقر عاملی و صادق احمدی از مجلس شورای ملی با شرکت آقای دکتر خوشین و آقای دکتر باهری وزیر دادگستری تشکیل و فرمول تقدیم لواح به مجلسین را تنظیم نمایند.^(۲۶)

در نتیجه مذاکرات این کمیته، دولت موظف شد با ارائه یک ماده واحده به مجلسین تکلیف لواح مزبور را روشن کند. در ۲۲ آبان ماه همان سال دولت طی نامه‌ای به مجلس سنا اعلام کرد:

ساحت مقدس مجلس سنا

بطوریکه نمایندگان محترم استحضار دارند در فاصله بین انحلال بیستمین دوره مجلس شورای ملی و سومین دوره مجلس سنا تا زمان افتتاح مجدد مجلسین، [مهر ۱۳۴۲] اصول ششگانه شاه و ملت به منظور تامین آسایش و سعادت ملت ایران از جانب شخص اعلیحضرت همایونی محمدرضا شاه بهلوی پیشنهاد شد و در ششم بهمن ۱۳۴۱ به تصویب ملی رسید و طبق فرامین همایونی مورخ پانزدهم و نوزدهم بهمن ماه ۱۳۴۱ به عنوان قانون مملکتی لازم الاجرا گردیده است.

علاوه بر قوانین مزبور که پایه و اساس تحولات اجتماعی و اقتصادی و فرهنگی اخیر کشور بوده مقررات لازم جهت اداره و تنظیم امور جاری و ضروری مملکتی در غیاب مجلسین با تصویب هیات وزیران به موقع اجرا گذاشته شده که مقرر بوده پس از افتتاح مجلسین دولت مجوز قانونی آن را تحصیل نماید. بنابراین ماده واحده پیوست با قید دو فوریت تقدیم و از مجلس سنا تقاضای تصویب آن می‌شود.

ماده واحده

کلیه تصویب‌نامه‌هایی که از تاریخ انحلال بیستمین دوره مجلس شورای ملی و سومین دوره مجلس سنا (۱۹ اردیبهشت ۱۳۴۰) تا تاریخ افتتاح مجلسین (۱۴ مهر ۱۳۴۲) به تصویب هیات وزیران رسیده و مقرر بوده پس از افتتاح مجلسین مجوز قانونی آن تحصیل شود و فهرست آن به پیوست است به موجب این قانون کماکان به قوت خود باقی و اجرای آن ادامه خواهد داشت. دولت مکلف است هریک از تصویب‌نامه‌های مزبور را طرف یک ماه به مجلسین تقدیم نماید.

طبق قانون مطبوعات مصوب ۱۳۳۴ درخواست امتیاز روزنامه یا مجله را
می‌کنند نیز لازم الرعایة خواهد بود.

برای تهران داده شده است در صورتی که تیراژ روزنامه کمتر از سه هزار و تیراژ مجله کمتر از پنج هزار باشد، ممنوع خواهد بود.

۱۰۷

کمیسیون مذکور در این لایحه قانونی می‌تواند هر شش ماه یکباره تناسیب از دیاد جمعیت و علاقمندی به مطبوعات دن نصاپ مذکور در ماده اول تجدید نظر کرده و تعداد آن را افزایش دهد.

برای تعیین تعداد تیراژ روزنامه‌ها و مجلات مزبور کمیسیونی مرکب از نمایندگان وزارت کشور و وزارت فرهنگ و اداره کل انتشارات و رادیو در اداره کل انتشارات و رادیو تشکیل می‌گردد. کمیسیون مزبور مکلف است هر ماه یکبار تعداد تیراژ روزنامه‌ها و مجلات را مورد رسیدگی قرار دهد و در صورتی که تیراژ آن به حد نصاب مقرر در ماده اول بالغ نشود امتیاز آن را لغو نموده و مراتب را به دارنده امتیاز اعلام ننماید.

٢٣

وزارت کشور و وزارت فرهنگ و اداره کل انتشارات و رادیو مسئول اجراء این لایحه قانونی می‌باشد. وزارت کشور و وزارت فرهنگ مکلفند پس از افتتاح مجلسی مجوز قانونی آن را تعمیل کنند.

در صورتی که میزان تیراز روزنامه‌ها و مجلات جدیدی که طبق ماده ۵ قانون مطبوعات امتیاز آن داده میشود پس از سه ماه از تاریخ صدور اولین شماره به حد نصاب مذکور در ماده ۲ بالغ نشود امتیاز آن بتایر پیشنهاد اداره کا. انتشارات و رادیو و تلویزیون کمیسیون فوق الاعشار لغو خواهد شد.

• 194

سازمان اسناد ملی ایران

پی‌نوشت‌ها:

- ۱ - مجله خواندنی ها، ش ۱۵، س ۲۲، ۱۳۴۱/۸/۱، ص ۴.
 - ۲ - همان، ص ۵.
 - ۳ - همان، ش ۲۵، س ۲۳، ۱۳۴۱/۹/۲۶، ص ۴.
 - ۴ - هفت نامه دیلمات، ش ۴۳۳، ۱۳۴۱/۱۲/۲۹، ص ۱.
 - ۵ - روزنامه اطلاعات، ش ۱۱۰۴۸، ۱۳۴۱/۱۲/۲۶، ص ۱۷.
 - ۶ - همان، ش ۱۱۰۵۶، ۱۳۴۱/۱۲/۲۰، ص ۱۶.
 - ۷ - همان، ش ۱۱۰۵۶، ۱۳۴۱/۱۲/۲۲، ص ۱۶.
 - ۸ - هفت نامه دیلمات، ش ۴۳۱، ۱۳۴۱/۱۲/۱۵، ص ۲.
 - ۹ - سازمان اسناد ملی ایران، سند شماره ۰۰۰۲۷۸-۰۰۰۲۷۸.
 - ۱۰ - به تقلیل از مجله خواندنی ها، ش ۶۴، س ۲۲، ۱۳۴۱/۱۰/۲۶، ص ۴۵.
 - ۱۱ - روزنامه کیهان، ش ۷۸۶۴، ۱۳۴۲/۲/۱۱، ص ۱.
 - ۱۲ - روزنامه اطلاعات، ش ۱۱۰۵۶، ۱۳۴۲/۱/۱۱، ص ۶.
 - ۱۳ - روزنامه دیلمات، ش ۱۳۴۲/۱۲/۲۹، ۱۳۴۲/۱۲/۲۹، ص ۱.
 - ۱۴ - مجله خواندنی ها، ش ۱۵۹، س ۲۳، ۱۳۴۲/۱/۲۶، ص ۱.
 - ۱۵ - همان، ش ۱۵۶، س ۲۳، ۱۳۴۲/۱/۱۳، ص ۲.
 - ۱۶ - همان، ش ۱۵۸، ۱۳۴۲/۱/۱۲، ص ۷.

کلیه نشریه‌های روزانه، هفتگی، ماهانه و سالانه که امتیاز آن به نام موسسات دولتی یا شهرداریها یا موسسات وابسته به آنها و یا بنگاه‌های عام المنفعه مانند شیر و خورشید سرخ و نظیر آن صادر گردیده است همچنین روزنامه و مجلاتی که امتیاز آنها برای شهرستانها داده شده است و در همان شهرستان به طبع می‌رسد و کلیه مجلات علمی یا ادبی یا فنی یا هنری مذکور در تبصره ماده سوم قانون مطبوعات از مقررات مذکور در این لایحه قانون، مستثنی می‌باشند.

10/10

کسانی که قبل از تاریخ تصویب این لایحه قانونی دارای امتیاز روزنامه سا مجله بوده‌اند و امتیاز آن طبق ماده دوم این لایحه قانونی لغو گردیده است می‌تواند حداکثر در مدت یک ماه و نیم از تاریخ تصویب این لایحه قانونی مبلغی را که طبق تشخیص کمیسیون مذکور برای شش ماه انتشار در حد نصاب تیراز مذکور در ماده ۲ ضروری است در بانک ملی یا هر بانک مجازی که بخواهد به حساب مخصوصی که به نام روزنامه خود می‌گشایند بسپارند و سپس درخواست تجدید امتیاز را از اداره کل انتشارات و رادیو بکنند. مشرط بر اینکه روزنامه با مجله آسان از یک سال قبل از تصویب این لایحه قانونی بطور مرتب انتشار یافته باشد. در صورتی که تودیع کننده بیش از $\frac{2}{3}$ مبلغ سپرده را از بانک مسترد دارد بانک مربوطه مکلف است مراتب را به اداره کل انتشارات و رادیو اعلام کند. در این صورت امتیاز روزنامه یا مجله از طرف کمیسیون مذکور لغو خواهد شد.