

*دکتر سید محمد محمودی گلپایگانی

بررسی حقوقی احتکار و نرخ‌گذاری

چکیده:

پدیده احتکار یکی از مصادیق بارز تجاوز به حقوق اجتماعی است که پیامدهای زیانبار و آثار مخرب به همراه دارد و نظام حکومتی نباید در برابر آن بی‌تفاوت باشد. بنابراین حاکم اسلامی باید در دو عرصه اقتصادی و حقوقی در برابر محتکر وارد عمل شود، و از آنجاکه این مسئله از مصادیق تعارض حقوق می‌باشد زیرا از یک سو مالک کالا حق دارد در اموال خود تصرفات مالکانه داشته باشد و از سوی دیگر جامعه نباید در مضيقه و فشار معیشتی قرار گیرد، مع‌هذا ترجیح با یکی از این دو حق خواهد بود. در این مقاله احکام حقوقی احتکار و نرخ‌گذاری بررسی می‌شود و آراء و نظریات فقهیانیز مطرح شده و ادله و مبانی این احکام نیز مورد بحث قرار خواهد گرفت و روشن خواهد شد که در این‌گونه موارد که حقوق مالک با حقوق اجتماعی تعارض پیدا می‌کند حقوق جامعه بر حقوق مالک تقدم و ترجیح دارد زیرا در مقام تعارض ادله دلایلی که حقوق جامعه را تأیید می‌کند نسبت به ادله مالکیت همانند قاعده تسلط حاکمیت دارد در نتیجه حق مالک با محدودیت مواجه خواهد شد. و نیز در این مقاله نرخ‌گذاری مورد بحث قرار گرفته و دلایل فقهی و اقتصادی عدم جواز نرخ‌گذای بررسی می‌شود و وظیفه نرخ‌گذاری برای دولت در شرایط لازم به منظور اجرای عدالت اقتصادی ثبتیت می‌شود.

واژگان کلیدی:

تعارض حقوق، تعزیر و تنبیه، تسعیر، الغاء، خصوصیت مورد انصراف دلیل.

طرح مسئله

احتکار مصدر باب افعال از (حکر) به معنی جمع و امساک (گردآوردن و نگهداشتن) اصل الحکرالجمع و الامساک ابن اثیر النهاية ۴۱۷/۱ و یا به مفهوم (گردآوری مواد خوراکی و انبار کردن آن به منظور گران شدن) است. (صحاح اللغة ۶۳۵/۲، لسان العرب ۲۰۸/۴)

فقها نیز در کتب فقهی این تعریف را ملاک قرار داده‌اند و با توجه به تعریف یاد شده و استفاده از ادله فقهی در معیارشناسی احتکار تحقیق سه شرط را لازم دانسته‌اند.

۱- گردآوری مواد خوراکی به منظور بالا رفتن قیمت باشد.

۲- مواد خوراکی انبار شد مورد نیاز جامعه باشد.

۳- عرضه کننده دیگری که با عرضه او نیاز مردم بر طرف گردد وجود نداشته باشد. (امام خمینی تحریرالوسیله ۵۰۳/۱) بی‌شک پدیده احتکار در ظرف شرایط یاد شده از عوامل بسیار مخرب اقتصاد اجتماعی و مصدق روشن ظلم و اجحاف به مردم است که از منظر عقل و شرع محکوم و مورد تقبیح قرار گرفته است.

به همین جهت با این رویکرد که احکام شرعی بر پایه مصالح و مفاسد واقعی استوار شده است اکثریت قریب به اتفاق فقها به حرمت احتکار فتوا داده‌اند. (نک شیخ صدوq المقنع (جواع الفقہیة) ۳۱ ابوالصلاح حلبی الکافی - ۳۶ شهید ثانی مسائل الافهام ۱۴۱/۱ علامه حلی قواعد الاحکام ۱۲۲/۱ شیخ انصاری المکاسب ۲۱۲ خوبی مصباح الفقاھه ۴۲۶/۵) هر چند برخی از فقها مانند شیخ مفید المقنعة (جواع الفقہیه، ۹۶) و شیخ طوسي (مبسوط ۱۹۵/۲) محقق حلی (شرایع ۱۰۰) حکم به کراحت احتکار کرده‌اند. لیکن با توجه به شرایط سه گانه که در حقیقت قوام احتکار به آنها است و با دقت در کلمات فقهایی که قائل به کراحت احتکار شده‌اند سرانجام به این نتیجه می‌رسیم که حکم به کراحت در صورت فقدان شرایط سه گانه مورد نظر آنان بوده است. چنانکه صاحب جواهرالکلام که خود نیز قائل به کراحت بوده با این رویکرد اختلاف نظر فقها را رفع نموده است. (نجفی، جواهرالکلام ۴۸۱/۲۲) بنابراین حکم به حرمت احتکار در موارد تحقیق شرایط یاد شده نزد جمهور فقها پذیرفته است و از آنجاکه ذکر ادله فقهی مسئله و تحقیق درباره آن از هدف این مقاله خارج است به همین قدر بسنده می‌کنیم ولی نکته مهم این است که احتکار یکی از مصادیق رودررویی و تعارض بین حقوق فرد و حقوق جامعه است زیرا مالک کالا به موجب حق فردی خود می‌تواند در مال خود به هرگونه خواهد تصرف کند ولی از سوی دیگر حفظ حقوق جامعه

آنچاکه پدیده احتکار موجب وارد شدن ضرر و فشار اقتصادی به جامعه می‌باشد و حیات مردم را در معرض تهدید قرار می‌دهد لازم است حق مالکیت فرد محدود شده و تصرفات او در اموال احتکار شده تحت کنترل و نظارت هیأت حاکم قرار گیرد.

مالکیت و قاعده تسلط

یکی از حقوق انسانی حق مالکیت است که به موجب آن شخص می‌تواند در مال خود تصرف کند و دیگران را از تصرف در آن باز دارد. این اصل در عرف فقهها و حقوق دانان قاعده تسلط یا تسلیط نامیده شده است و در جامعه اسلامی به ویژه در مباحث فقهی و حقوقی نفوذ و حاکمیت داشته است و منشأ و مستند آن قرآن و سنت و اجماع و عقل و بنای عقلاً می‌باشد. بنابراین قاعده تسلط با ادله اربعه قابل اثبات می‌باشد.

قرآن کریم که کلام الهی و منشأ اصلی قوانین و حقوق اسلامی است در آیات بسیاری اصل مالکیت را رسماً پذیرفته و سلطه مالک را بر اموال خود مورد تأیید قرار داده است.
و لا تأكلوا اموالكم بينكم بالباطل و تدلوا بها الى الحكام لتأكلوا فريقاً من اموال الناس بالاثم و انتم تعلمون. البقره (۱۸۸) (اموال خود را بین خودتان از راه باطل و ناروا نخورید و نزد حاکمان به عنوان رشوہ نیفکنید تا بخشی از اموال مردم را به گناه بخورید در حالی که می‌دانید در این آیه مالکیت مردمان نسبت به اموال شان از سوی خداوند تأیید شده است و ناگفته پیدا است که منظور از نهی از خوردن مال گرفتن اموال و تصرف در آنها است و مجرد خوردن خصوصیتی ندارد). (طباطبایی المیزان / ۵۱)

و به گفته برخی از مفسران نکته این تعبیر این است که مهم‌ترین و حیاتی‌ترین استفاده انسان از مال در خوردن است. (رازی / ۱۷۵/۵)

و نیز در آیه دیگر آمده است «یا ایها الذين امنوا لا تأكلوا اموالکم بينکم بالباطل الا ان تكون تجارة عن تراض منکم» (نساء / ۲۹)

(ای گروه مؤمنان اموال خود را ما بین خودتان به باطل و ناروا نخورید مگر اینکه داد و ستدی از روی رضایت بین شما انجام شود. این آیه نیز در دلالت و مفهوم آن با آیه قبل مشابه است).

لیکن در آیه دیگر علاوه بر تأیید مالکیت فردی سرمایه را نیز پذیرفته است. چنانکه در ذیل

(اگر از ریا توبه کنید سرمایه‌تان از آن شما است نه ستم می‌کنید و نه به شما ستم می‌شود)، بنابراین از آیه ۳ نکته استفاده می‌شود: ۱- مالکیت فرد نسبت به اموال خود ۲- ریا نمونه‌ای از ظلم نسبت به دیگران است. ۳- سرمایه مشروع محترم است و به مالک تعلق دارد و به کاربردن آن در معاملات مشروع و قانونی بی‌اشکال است. (طباطبایی، المیزان، ۴۴۸/۲)

اصول مالکیت و سلطه مالک بر اموال خود در روایات بسیاری که از پیامبر و ائمه معصومین وارد شده است نیز مورد تأیید و تحکیم قرار گرفته است.

پیامبر اکرم (ص) در جمله معروفی که فریقین آن را نقل کرده‌اند فرمود: «ان الناس مسلطون على اموالهم» مجلسی - بحار ۲۷۳/۲ (همانا مردم بر اموال خویش اختیار و تسلط دارند) جمله مذکور که در اصطلاح فقه و حقوق قاعده تسلط نامیده می‌شود هر چند حدیثی مرسلا و فاقد سند کامل است ولی از آنجاکه از ادبیات شیعیا و مفهومی رساله برخوردار است و مطابق معنی و مضمون آن روایات مستند و معتبر بسیاری از پیامبر و ائمه علیهم السلام وارد شده است به عنوان یک قاعده مورد استفاده فقهاء قرار گرفته است. پیامبر در جمله مشابهی نیز چنین فرموده است: «لایحل لمؤمن مال اخيه الاعن طيب نفس منه» (ابن شعبه ۳۰) برای هیچ مسلمانی جایز نیست در مال برادر خود بدون رضایت او دخل و تصرف نماید. امام صادق علیه السلام نیز همین اصل را به گونه دیگری بیان فرمود.

«صاحب مال به مال خود از دیگران سزاوارت است و تا وقتی که جان در بدن دارد می‌تواند آن را در هر جا بخواهد مصرف نماید». (حر عاملی، ۳۸۲/۱۳)

بنابراین از روایات معتبر که نمونه‌هایی از آن ذکر شد نیز اصل مالکیت و قاعده تسلط مالک اثبات می‌شود. از عبارات فقهای بزرگ نیز برمی‌آید که همگان بر اصل مالکیت اتفاق نظر بلکه اجماع دارند چنانکه شیخ طوسی در (الخلاف) در کنار استناد به قرآن و حدیث ذکر نموده است.

(شیخ طوسی، ۴۷/۲، مسأله ۲۷۹)

در کتب فقهی دیگر نیز مانند مفتاح الكرامه نک عاملی ۱۱۱/۴ و المکاسب انصاری ۵۹ و غیره اتفاق نظر و اجماع فقهاء استفاده می‌شود.

عقل نیز حق مالکیت مالک را بر ملک و اموال مشروع خود تأیید نموده است چنانکه اشیاء احیا شده از طبیعت و یا مزدکار را ملک شخص می‌داند و آنچه را نیز شخص از راه ارث یا مبادله و قراردادهای عقلایی به دست آورده متعلق به او می‌شناسد و هرکس با او در مورد مال شخصی

نیز در هر عصر و زمان و از هر قوم و نژاد و مذهب و ملت بر این بوده است که مالکیت افراد را نسبت به اموالشان محترم دانسته‌اند.

در قانون مدنی کشورمان نیز اصل مالکیت مورد تأیید قرار گرفته است.

ماده ۳۰ - هر مالکی نسبت به مایملک خود حق هرگونه تصرف و انتفاع دارد مگر در مواردی که قانون استثناء کرده باشد.

ماده ۳۱ - هیچ مالی را از تصرف صاحب آن نمی‌تواند بپرون کرد مگر به حکم قانون مدنی ۱۳۲، بنابراین به موجب دلایل یاد شده اصل مالکیت و قاعده تسلط مالک قطعی و ثابت است و مالک مال بر مال خود تسلط کامل دارد و به هرگونه که بخواهد می‌تواند در آن تصرف نماید و بدون اجازه او دیگران حق دخالت و تصرف مالکانه در اموال او را ندارند.

ولی آنچه در مرحله بعد قابل بحث و بررسی است این است که آیا حق مالک مطلق و بدون قید و شرط است و یا ممکن است با قیود و شرایط خاص محدودیت پیدا کند؟ و یا به عبارت دیگر، آیا در مرحله تعارض حق مالک با حقوق دیگران باز هم حق مالک و تسلط او بر مال خود حاکمیت دارد یا حقوق اجتماعی بر آن مقدم خواهد بود؟

تعارض حقوق فردی با حقوق اجتماعی

بی‌شک در زندگی اجتماعی هریک از افراد جامعه حقوقی دارند که در وضع و اجرای قوانین لازم است مورد توجه قرار گیرد و هرگز نباید به موجب استیفای حقوق برخی از شهروندان حقوق دیگران مورد تجاوز قرار گیرد و در صورتی که زمینه تضییع حقوق و بی‌عدالتی فراهم شود حاکم اسلامی موظف است از اجحاف و ستم افراد جامعه نسبت به یکدیگر جلوگیری کند و از حریم قانون و حقوق مسلم شهروندان حمایت نماید.

بنابراین می‌توان گفت یکی از شرایط و حدود قاعده تسلط این است که اعمال حق و سلطه مالک در مال خود نباید موجب ضرر رسانند و یا تضییع حقوق دیگران شود و اگر چنین وضعی پیش آمد سلطه مالک نسبت به مال خود دستخوش تغییر شده و با محدودیت همراه خواهد شد و این خود یکی از موارد استثنای اعمومیت سلطه مالک است که در قانون مدنی نیز به آن اشاره شده است. و در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران نیز به این مطلب تصریح شده است.

اصل چهلم - هیچ کس نمی‌تواند اعمال حق خویش را وسیله اضرار به غیر یا تجاوز به منافع

چنانکه عبارت صراحة دارد این اصل نیز به محدودیت تصرفات مالک در زمینه تعارض دلالت می‌کند.

بکی از موارد تجاوز به حقوق اجتماعی سلط اعمال مالکیت فرد احتکار کالاهای مورد نیاز عموم مردم است زیرا بدیهی است شخص محتکر با خرید و انبار کردن مایحتاج عمومی مردم را در فشار اقتصادی و مشکلات معيشی قرار می‌دهد و از آنجاکه احتکار به منظور بالا رفتن نرخ کالا و فروش آن با قیمت‌های گران است، موجب زیان رساندن به اقتصاد خانواده و در نهایت وارد کردن ستم و اجحاف به شهروندان شده و از این رهگذر زیان‌های مرگبار و جرمان‌ناپذیر به جامعه وارد می‌کند لهذا جلوگیری از آن به حکم عقل و شرع لازم است.

در چنین موارد است که حق فرد و سلطه مالکانه او با حقوق جامعه که در شرایط خاص به کالای موردنظر نیاز دارند تعارض پیدا می‌کند و هرگز پوشیده نیست که در چنین موارد که حق تصرف و اعمال سلطه فرد موجب ضرر و زیان جامعه می‌شود حقوق اجتماعی مقدم است و حق تصرف و اعمال سلطه مالک باید محدود گردد و به اصطلاح فقهاء، این‌گونه موارد از مصاديق تعارض قاعده لاضر است که در نهایت قاعده لاضر ترجیح و حاکمیت بر قاعده سلط مالک دارد چراکه فلسفه قاعده لاضر محدود کردن سلطه مالک در مواردی است که اعمال سلطه، مستلزم زیان رساندن بر دیگران باشد. (سبحانی، تهذیب الاصول، ۱۲۶/۳)

بنابراین اگر شخصی فرضاً مواد خوراکی اصلی مانند گندم و امثال آن را در حجم وسیعی خرید و انبار نمود و مردم در تنگنای کمبود موادغذایی قرار گرفتند آن‌گاه محتکر کالا را با نرخی گران و مضاعف در معرض فروش قرار داد، بی‌تردید مردم در چنین شرایطی در فشار اقتصادی قرار خواهند گرفت. و هرگاه عرضه کننده دیگری وجود نداشته باشد شهروندان چاره‌ای جز خریداری کالا با نرخ گران نخواهند داشت و در نتیجه حقوق مردم تضییع شده و مورد ستم و زیان قرار خواهند گرفت.

در قانون تشدید مجازات محتکران و گران فروشان مصوب ۱۳۶۷/۱/۲۲ چنین آمده است: ماده ۲ - هرگنس موادغذایی موضوع بند الف ماده ۱ را احتکار نماید محتکر محسوب شده و با رعایت امکانات و شرایط خاصی و دفعات و مراتب جرم و مراتب تأديب به مجازاتی از دو برابر تا ده برابر قیمت کالای احتکار شده و شلاق تا ۷۴ ضربه محکوم می‌گردد. (مجموعه قوانین و

قصد افزایش قیمت یا امتناع از فروش به مردم و یا خودداری از فروش به دولت پس از اعلام نیاز دولت حبس و امساك نماید در حکم محتکر است و مجازات محتکر را خواهد داشت. (مجموعه فوائین و مقررات جزایی ۸۷۹)

طبعی است در چنین شرایطی راه حل مسئله از دست مردم خارج است بلکه این نظام حکومتی است که باید برای حل مشکل جامعه اقدام نماید.

وظایف حکومت در برابر محتکر

در آغاز باید دانست منظور از حکومت در این مورد نظام حاکم بر جامعه اعم از دستگاه قضایی و دستگاه‌های اجرایی است. حکومت وظیفه دارد از منافع مردم در کلیه موارد حمایت کند و از جمله حکومت در برابر پدیده احتکار موظف است حافظ منافع شهروندان و تأمین کننده آسایش و رفاه آنان باشد و کسانی را که به حقوق جامعه تجاوز می‌کنند از کارشناس جلوگیری نموده و آنان را مورد مجازات و کیفر قرار دهد.

بر این اساس دولت در برابر محتکر دو نقش و وظیفه مهم به عهده دارد:

۱- وادار کردن محتکر به فروش کالای احتکار شده.

۲- تنبیه و مجازات محتکر در صورتی که به تذکرات حاکم بی‌توجهی کند و از عمل به وظیفه و قانون تمرد نماید.

اکنون به بحث و بررسی پیرامون هریک خواهیم پرداخت.

۱- اجبار محتکر به فروش کالای احتکار شده

فقهای شیعه از آغاز تاکنون عموماً به ضرورت اجبار محتکر از سوی حاکم به فروش کالای احتکار شده فتوا داده‌اند که به ذکر چند نمونه از آراء ایشان بسته می‌کنیم.

۱- شیخ مفید گفته است: حاکم حق دارد محتکر را وادار کند تا مواد خوراکی را از انبار خارج کرده و در بازار مسلمین در معرض فروش بگذارد. (شیخ مفید، ۹۶)

۲- محقق حلی گفته است (ویجبر المحتکر على البيع) احتکار کننده به فروش کالا اجبار و الزام می‌شود. (محقق، شرایع، ۲۷۵/۱)

۳- صاحب جواهر نیز در شرح کلام محقق می‌گوید «بلکه از گروهی از فقهاء در این مسأله

جهت استفاده آنها از اخبار و روایات گذشته است پس بنابر فتوای بعضی که احتکار را مکروه دانسته‌اند این اشکال وارد نیست که چگونه او را به فروش کالا و ادار می‌کنند در حالی که این کار با قاعده (عدم جواز اجبار شخص مسلمان به چیزی که بر او واجب نیست) منافات خواهد داشت زیرا این احتمال موجه است که به موجب روایات یاد شده این مورد خاص از عمومیت قاعده (به منظور رعایت حقوق جامعه و منافع عامه) استثنای شده است و سیاست اداره امور جامعه در بسیاری از زمان‌ها اقتضای این امور را دارد.» (محقق نجفی، ۴۸۵/۲۲)

۴- شیخ طوسی می‌گوید: «هرگاه شخص با شرایط یاد شده احتکار کند حاکم او را به فروش کالا مجبور می‌کند». (شیخ طوسی، المبوسط، ۱۹۵/۲)

۵- شهید اول نیز گفته است «محترک در این هنگام مجبور به فروش کالا می‌شود». (شهید اول، الدروس، ۳۳۲)

۶- شیخ انصاری مسئله را اجتماعی دانسته و می‌گوید «ظاهرًا در اجبار محترک به فروش کالا بین فقهاء خلافی نیست چنانکه در (مهذب البارع) ادعای اجماع بر این مسئله شده است و در (تنقیح) و (حدائق) نیز گفته‌اند در مسئله اخلاقی وجود ندارد.»

۷- امام خمینی نیز چنین نظر داده و در این مسئله نقل اجماع کرده‌اند. (خمینی، البیع، ۴۱۶/۳) از فتاوی ذکر شده و مانند آنها روشن می‌شود که این مسئله مورد اجماع و اتفاق نظر فقهاء شیعه است و همگان بر ترجیح رعایت حقوق اجتماعی بر حق مالک اتفاق نظر دارند و جملگی حاکم اسلامی را نسبت به اجبار محترک به فروش کالای احتکار شده موظف دانسته‌اند.

اکنون بنگریم مدرک و مستند فقهاء عظام در این نظریه چیست؟ با مراجعت به روایات باب احتکار اخباری که دلیل و مستند این حکم است مشخص می‌شود.

دلایل اجبار محترک به فروش کالا

۱- عن حذیفه بن منصور عن ابی عبد الله علیہ‌الاسلام قال نقد الطعام على عهد رسول الله فآتاه المسلمون فقالوا يا رسول الله فقد نقد الطعام ولم يبق منه شيئاً الا عند فلان فمره بيبيعه، قال فحمد لله و اثنى عليه ثم قال يا فلان ان المسلمين ذكروا ان الطعام قد نقد الاشي عنك فاخوجه وبعه كيف شئت ولا تحبسه. (حرر عاملی، وسائل الشیعه، ۳۱۷/۱۲)

حذیفه بن منصور از امام صادق نقل کرده که آن حضرت فرمود:

خوراکی نایاب شده و چیزی از آن در دست نیست مگر آنچه در اختیار فلان شخص است پس امر کنید آن را بفروشد.»

سپس پیامبر حمد و ثنای الهی گفت و فرمود: «ای فلاتی مسلمانان می‌گویند مواد خوراکی نایاب شده و جز آنچه در اختیار تو است مواد خوراکی یافت نمی‌شود پس آنها را بیرون بیاور و هر طور می‌خواهی بفروش ولی آن را حبس و انبار نکن.»
حدیث از نظر سند معتبر و خالی از اشکال است و دلالت آن بر لزوم اجبار احتکار به فروش کالای احتکار شده روشن است.

۲- عن جعفرین محمد عن ابیه عن جده علیهم السلام قال مَرَّ رسول الله (ص) بالمحتکرین فامر بحکرتم ان یخرج الى بطون الاسواق و حيث تنظر الا بصار اليها ... (عاملى، وسائل الشيعة،

(۳۱۷/۱۲)

امام صادق علیه السلام از پدرش و او از جدش نقل کرده که فرمود: «پیامبر از محل احتکار اجناس که توسط محکران گردآوری شده بود عبور کرد پس فرمان داد آن اجناس احتکار شده را بیرون آورند و در وسط بازار قرار دهند به گونه‌ای که بینندگان آنها را مشاهده نمایند.»

این حدیث نیز از نظر سند بی‌اشکال است و از نظر دلالت بر مطلب هرچند در آن در مورد اجبار محکر به فروش کالا تصریح نشده است ولی ظاهر جملات حدیث بر این معنی دلالت دارد. زیرا بیرون آوردن کالا از انبار بدون اینکه در معرض فروش قرار گیرد و دست محکر از تجاوز به حقوق عمومی کوتاه شود تیجه و ثمره‌ای نخواهد داشت. بنابراین روشن است که بیرون آوردن کالا مقدمه فروش آن به شهروندان بوده چنانکه در روایات دیگر به آن تصریح شده است.

۳- عن امیر المؤمنین علیه السلام: انه كتب الى رفاعة: انه عن الحكمة فمن ركب النهى فاو جمه ثم عاقبه با ظهار ما احتکر. (قاضی مغربی، دعائیم الاسلام، ۳۶/۲)

حضرت علی علیه السلام به رفاعه (قاضی اهواز) نوشت «مردم را از احتکار بازدار پس نهروکس مرتكب آن شد او را تنبیه کن سپس او را به بیرون آوردن کالای احتکار شده کیفر کن.»
این حدیث هر چند از نظر سند مرسلا است ولی مضمونی مشابه حدیث فوق دارد و از نظر دلالت نیز به ظاهر بر لزوم اجبار محکر به فروش کالای احتکار شده مانند حدیث سابق دلالت دارد هر چند دلالت آن بر مطلب صریح نیست زیرا چنانکه در حدیث سابق گذشت مجرد بیرون

نمی‌کند و بدیهی است که شارع حکیم هرگز به کار عبیث و بیهوده فرمان نمی‌دهد بلکه منظور از این کار به فروش رساندن کالا است.

از روایات فوق بهوضوح استفاده می‌شود که دولت اسلامی وظیفه دارد محترک را به فروش کالاهای احتکار شده وادار نماید و از حقوق جامعه با این کار حمایت نموده و مالک را از تعدی نسبت به حقوق مردم باز دارد. بدیهی است که در این صورت تصرف مالک در مال خود دستخوش محدودیت می‌شود و به این‌گونه تصرف در مال شخصی تحت الشاعع حقوق مردم قرار می‌گیرد و در نتیجه روشن و مبرهن می‌شود که رعایت حقوق اجتماعی بر رعایت حقوق فرد لازم و ارجح است.

اکنون اگر محترک از بیرون آوردن کالا از انبار و فروش آن خودداری کرد وظیفه حاکم چیست؟ آیا می‌توان گفت حق مالک به موجب قاعده تسلط ترجیح و تقدم دارد؟ یا حق مردم که به موجب کمبود موادغذایی و احتکار آن در تنگنا و فشار قرار گرفته‌اند مقدم است؟ از منظر فقهای بزرگ در اینجا حق جامعه برحق فرد تقدم دارد چنانکه محقق نجفی می‌گوید:

«در صورتی که وادار کردن محترک به فروش کالا امکان پذیر نباشد حاکم باید به جای دیگران این وظیفه را انجام دهد بلکه به نظر بعضی از فقهاء، در صورت امکان اجرای محترک برای دیگران نیز حاکم وظیفه دارد او را مجبور به فروش کند.» (محقق، نجفی، ۴۸۵/۲۲)

نظریات فقهاء اهل سنت

فقهای اهل سنت نیز در مسئله لزوم اجرای محترک به فروش کالای احتکار شده عباراتی مشابه کلمات فقهاء شیعه به کار برده‌اند.

۱- ابن الاخرة می‌گوید: هرگاه نگهبانان حکومت بیینند شخصی در موقع گرانی کالا مواد خوراکی را احتکار کرده است تا گران‌تر بفروشد الزاماً او را به فروش آن کالا وادار می‌کنند زیرا احتکار حرام و محترک ملعون است زیرا پیامبر فرمود هر کس مواد خوراکی را به مدت چهل روز احتکار نماید از خداوند بیزاری جسته و خدا نیز از او بیزار است. (ابن الاخرة، معالم القرابة، ۱۲۱)

۲- ابن مسعود کاشانی می‌گوید: از احکام احتکار این است که محترک را به فروش کالا وادار می‌کنند تا ظلم و اجحاف از جامعه برطرف شود لیکن او را مجبور به فروش مازاد از مصرف سالانه خود و خانواده‌اش می‌کنند. (ابن مسعود، بدایع الصنایع، ج ۵، ص ۱۲۹)

از فروش موادخوراکی خودداری کند امام آن را به فروش می‌رساند و هرگاه به نرخی که امام یقین کرد بفروشند معامله صحیح است زیرا او هرگز مجبور به فروش کالا نیست. این مطلب همچنین در کتاب هدایه و محیط آمده است.» (ابن نجیم، البحر الرائق، ۳۷۱/۸)

با توجه به اظهارات این فقهاء در کتب فقهی و مانند آن ثابت می‌شود که فقهاء اهل سنت نیز در مورد اجبار محتکر به فروش کالا نظر موافق دارند هر چند در عبارات بعضی از آنان از به کار رفتن واژه اجبار خودداری شده است یا آن را نفی کرده‌اند و این نفی به موجب شرط بودن اختیار فروشندۀ در صحت معامله است که این اشتراط آنها را در این مسئله به چالش کشانده و نظریه‌های مختلف در این مورد ارائه داده‌اند.

۲- مجازات احتکار کننده

دومین وظیفه دولت اسلامی در مورد پدیده احتکار مجازات احتکار کننده است. از آنجاکه در جامعه استعداد و قابلیت افراد برای پذیرش قانون و ضوابط فردی و اجتماعی متفاوت است نیاز به قوانین جزایی و کیفری برای تنبیه مجرمان و متخلّفان به طور جدی احساس می‌شود و هرگز چنین نیست که همگان در برابر اصول تربیت و اخلاق انسانی و قوانین شرع و احکام و ارشادهای عقلی تسلیم و فرمانبردار باشند.

لهذا هیچ گاه جامعه بشری از تنظیم و تدوین و اجرای قوانین کیفری بی‌نیاز نیست و بدیهی است که تنظیم دقیق و اجرای کامل این قوانین از وظایف و شوون حکومت و نظام اسلامی می‌باشد. (منتظری، ولایة الفقيه، ۳۰۹/۲)

اکنون احتکار نیز یک تخلف از قانون و جرم و ستم به جامعه محسوب می‌شود و دولت موظف است مرتکب آن را تأديب و مجازات کند.

در قانون تعزیرات حکومتی مصوب ۱۳۶۷/۱۲/۲۳ چنین آمده است:

ماده ۴: احتکار عبارتست از نگهداری کالا به صورت عمده با تشخیص مرجع ذی صلاح و امتناع از عرضه آن به قصد گرانفروشی یا اضرار به جامعه پس از اعلام ضرورت عرضه توسط دولت.

تعزیرات احتکار به شرح زیر می‌باشد: مرتبه اول الزام به فروش کالا و اخذ جریمه معادل ده

در صد ارزش کالا.

مرتبه سوم: فروش کالا توسط دولت اخذ جریمه از یک تا سه برابر ارزش کالا، قطع تمام یا قسمتی از سهمیه و خدمات دولتی تا شش ماه و نصب پارچه در محل واحد به عنوان محتکر.
مرتبه چهارم: علاوه به مجازات مرتبه سوم، لغو پروانه واحد و معرفی از طریق رسانه‌های گروهی به عنوان محتکر.

دلایل فقهی مجازات محتکر

۱- حضرت امیرالمؤمنین علی علیه السلام در عهدنامه آن حضرت به مالک اشتر که منشور کامل کشورداری است در این مورد چنین فرموده است «ولیکن البيع بيعاً سمحاً بموازين العدل و اسعار لا تجحف بالفريقيين من البايع و المبتعث فمن قارف حركة بعد نهيک اياه فنكل به و عاقبه في غير اسراف» (سید رضی، نهج البلاغه، فیض، ص ۱۰۱۷، صبحی الصالح، ص ۴۳۸) خرید و فروش باید آسان و بر اساس سنجش‌های عادلانه و ترازووهای دقیق باشد و با قیمت‌هایی انجام شود که به هیچ یک از خریدار و فروشنده ستم نشود پس هر کس بعد از نهی و اخطار تو دست به احتکار زد او را مورد تنبیه و کیفر قرار بده ولی در مجازات او زیاده روی نکن.

۲- امام علیه السلام در نامه‌ای که به رفاعه قاضی اهواز نوشت نیز چنین فرموده است:
«انه عن الحكمة فمن ركب النهى فاجعله ثم عاقبه باظهار ما احتكر» قاضی مغربی دعائیم
الاسلام ۲۶/۲۷

از احتکار نهی و جلوگیری کن پس هر کس مرتکب آن شد او را تنبیه و تأديب کن سپس او را با امر بیرون آوردن کالا مورد عقوبت قرار بده.
اکنون با توجه به نزدیک بودن معنی و مفاد دو حدیث فوق از این دو بیان امام نتایج زیر به دست می آید.

۱/۲- دولت به منظور حفظ حقوق جامعه وظیفه دارد بر بازار و نزخ کالاها نظارت کند و از این طریق جلو ظلم و اجحاف مردم را نسبت به یکدیگر بگیرد.
۲/۲- حاکم موظف است محتکر را از انبار کردن کالا و ادامه احتکار باز دارد و او را نسبت به قانون و وظیفه خود متوجه کند.

۳/۲- هرگاه محتکر به هشدار و تذکرات حاکم بی توجهی نشان داده و به کار خود ادامه داد حاکم وظیفه دارد او را به عنوان مختلف مجازات نماید زیرا او با این کار حقوق جامعه را پایمال

۴/۲- از آنجاکه مجازات متخلف هدفی جز اصلاح جامعه و تربیت مجرم و پیشگیری دیگران از تخلفات ندارد حاکم نباید در تنبیه و کیفر محتکر زیاده روی کند و بیش از حد لازم برای هشدار و اصلاح مجرم او را مجازات نماید زیرا هدف از کیفر در احکام جزایی اسلامی هرگز سرکوب افراد و انتقامجویی از آنان نیست.

۵/۲- بیرون اوردن کالاهای از اینبار و اجبار محتکر به فروش آن نیز نوعی مجازات و کیفر برای محتکر محسوب می‌شود هرچند هدف اصلی از این کار استیفای حقوق جامعه و کوتاه کردن دست محتکر از اجحاف و ستم نسبت به مردم است که بهای منافع شخصی او در پدیده احتکار در نظر گرفته است.

نتیجه اینکه از دو حدیث یاد شده صریحاً استفاده می‌کنیم که حاکم اسلامی موظف است هرگاه شخص محتکر با اخطار و تذکر دست از تخلف برنداشت و به کار خود ادامه داد او را مورد تنبیه و کیفر قرار دهد و مفهوم این حکم این است که دولت به عنوان حافظ حقوق جامعه و حامی قانون نباید اجازه دهد تا فرد محتکر به منظور دست یافتن به سود نامشروع حقوق اجتماعی شهروندان را نادیده بگیرد و با خرید و اینبار کالای موردنیاز عموم مردم آنان را در فشار و مضيقه قرار دهد و یا با فروش کالا به بهای اضافی و نامعقول موجب ضرر و زیان اقتصادی جامعه را فراهم نماید و از این رهگذر سود ظالمانه و بادآوردهای برای خود فراهم کند.

لهذا در قانون تعزیرات حکومتی مصوب ۱۳۶۷/۱۲/۲۲ می‌خوانیم:

ماده ۴: دولت هر وقت مقتضی بداند می‌تواند قیمت هر کالایی را معین و اعلام نماید و در این صورت کلیه بازرگانان و بانکداران متخلف برای دفعه اول به کیفر نقدی معادل دو برابر قیمت کالایی که گران فروخته محکوم می‌شود. و در صورت تکرار مرتكب به حبس جنحهای از یک ماه تا سه ماه و به کیفر نقدی معادل سه برابر قیمت کالایی که گران فروخته است محکوم می‌شود. به علاوه دادگاه می‌تواند مرتكب را به محرومیت از شغل خود از یک ماه تا شش ماه محکوم نماید. (مجموعه قوانین و مقررات جزایی ۸۷۶)

۲- گذشته از روایات وارد شده در خصوص احتکار احادیث و اخباری که در مورد تنبیه اشخاص مخالف از قوانین الهی و حدود شرعی وارد شده است نیز بر لزوم تنبیه محتکر دلالت روشن و کافی دارد.

به موجب این روایات که در باب حدود و تعزیرات وارد شده است هرکس مرتكب حرامی

خواهد شد و با استناد به آن اخبار فقهای امامیه در این مسئله فتوا داده‌اند که به ذکر نمونه‌هایی از آنها بسته خواهیم کرد.

۱- محقق حلی در شرایع می‌گوید: «هرکس مرتکب حرامی شود یا واجبی را ترک کند امام می‌تواند او را در مقیاس کمتر از حد تعزیر نماید.»

۲- علامه حلی در قواعدالاحکام می‌گوید: «هرکس کار حرامی انجام دهد یا واجبی را ترک کند امام او را آن چنان که صلاح می‌داند مورد تنبیه و تعزیر قرار می‌دهد ولی نباید مقدار تنبیه او به اندازه حد شرعی رسد.» (علامه حلی، قواعدالاحکام، ۲۶۲/۲)

۳- شیخ طوسی رحمه‌الله در مبسوط گوید «هرکس مرتکب گناهی شود که موجب حد شرعی نیست تنبیه و تعزیر می‌شود. (بر او شلاق زده می‌شود به تعدادی که قاضی حکم نماید) مانند کسی که در حد نصاب ولی بدون حفاظت (خارج از حرز) سرفت کند یا کمتر از نصاب در حرز سرفت نماید... یا به انسانی دشنام دهد یا او را مورد ضرب و شتم قرار دهد امام او را تعزیر می‌کند. (شیخ طوسی، المبسوط، ۶۹/۸)

دلایل تعزیر در مورد تخلفات عمومی

مستند فتاوی فقهاء، روایاتی است که در مورد گناهان و تخلفاتی گوناگون وارد شده است که ذیلاً برخی از آنها را ذکر می‌کنیم.

۱- عن على عليه السلام: قال يجب على الامام ان يحبس الفساق من العلماء والجهال من الاطباء والمفاليس من الاكرياء. (حر عاملی، وسائل الشیعه، ۲۲۱/۱۸)
حضرت علی (ع) فرمود بر امام لازم است دانشمندان گناهکار و پزشکان جاهل و ناکار آمد مستأجران ورشکسته را به زندان بیندازد.

۲- عن ابی عبدالله على السلام: قال ان امير المؤمنین عليه اسلام اتی برجل اختلس دره من اذن جارية فقال هذه الدغارة المعلنة فضربه و حبسه. (حر عاملی، وسائل الشیعه، ۲۲۱/۱۸)
امام صادق فرمود همانا مردی را نزد حضرت علی عليه اسلام آوردند که گوشواره دری را از گوش دختری ربوده بود. امام فرمود این کار تعرض و هجوم آشکار است سپس او را زد و مورد تنبیه قرار داد و سپس او را به زندان انداخت.

۳- عن جعفر عن ابیه قال ان عليا عليه اسلام اذا اخذ شاهد زور فان كان غریباً بعث به الى حیه

حضرت صادق علیه السلام از پدر بزرگوارش نقل کرد که فرمود: حضرت علی علیه السلام هوگاه شاهدی را به دروغ شهادت داده بود دستگیر می‌کرد اگر غیب بود (ساکن شهر نبود) او را به محل اصلی او می‌فرستاد و اگر اهل بازار و محلات شهر بود دستور می‌داد او را در محله خودش بگردانند سپس او را به مدت چند روز به زندان می‌فرستاد سپس او را آزاد می‌کرد.

از روایات فوق و مانند آن استفاده می‌شود که حاکم اسلامی هر متخلقی را به موجب قانون تعزیرات می‌تواند مورد تنبیه و مؤاخذه قرار دهد و از آنجاکه احتکار تخلف از قانون محسوب می‌شود محتکر را نیز می‌تواند مورد تنبیه و تعزیر قرار دهد.

آیا احتکار به مواد خوراکی اختصاص دارد؟

فقهای شیعه در این مسئله به طور کلی سه نظریه ارائه داده‌اند که به شرح زیر می‌باشد:

- ۱- مشهور فقهاء گفته‌اند موضوع احتکار (کالایی که حکم احتکار در مورد آن ثابت است) شش چیز است: ۱- گندم ۲- جو ۳- خرما ۴- کشمش ۵- روغن حیوانی ۶- روغن زیتون. دلیل فقهی آن برخی از روایات از جمله حدیث غیاث از امام صادق علیه السلام است که فرمود: لیس الحکمة الا الخطة و الشعیر و الزبیب و السمن و الزيت. (حرّ عاملی، وسائل الشیعه، ۳۱۳/۱۲)
- ۲- مفاد حدیث که استثناء از سیاق نفی است دلالت بر حصر و تأکید بسیار دارد که احتکار جز در این موارد شش گانه تحقق ندارد. اکثریت فقهاء این نظریه را پذیرفته‌اند: (نک محقق حلی، شرایع الاسلام، ۱۲/۲؛ شیخ طوسی، المبسوط، ۹۵/۲؛ علامه حلی، قواعد الاحکام، ۱۲۲؛ شهید اول، الدروس، ۳۳۲؛ امام خمینی، تحریر الوسیله، ۵۰/۲)

- ۳- برخی از فقهاء این موضع احتکار را از مواد یاد شده در حدیث کمی گسترش داده‌اند و مواد خوراکی اصلی مانند برنج و ذرت را به آنها افزوده‌اند. دلیل عمدۀ این فقیهان الغاء خصوصیت مورد است و به تحقیق مسئله به گونه فرامتن پرداخته‌اند با این تقریب که ما با بررسی ادله به این حقیقت دست می‌یابیم که شش ماده ذکر شده در حدیث ویژگی خاصی در مابین دیگر مواد غذایی ندارد و بی‌شک فلسفه نام بردن آنها نیاز مردم به این مواد به عنوان خوراک اصلی جامعه بوده است. اکنون اگر در کشور یا سرزمینی ماده غذایی دیگری قوت اصلی و خوراک غالب مردم محسوب شود همین حکم را خواهد داشت. (نک: گلباگانی، هدایة العباد، ۳۴۷/۱؛ سید ابوالحسن

۳- بعضی از فقیهان موضوع احتکار را به گونه‌ای تعمیم داده‌اند که آن را شامل همه مواد مورد نیاز جامعه دانسته‌اند. بر اساس این نظریه احتکار به مواد خوراکی اختصاص ندارد بلکه هر آنچه در زندگی بشر لازم است مانند دارو، لباس، مصالح ساختمانی و غیره را زیر پوشش می‌گردد.

(نجفی، جواهرالكلام، ۸۴۱/۲۲؛ منتظری، ولایةالفقیه، ۶۴۶/۲)

دلیل فقهی این دانشمندان در تعمیم احتکار این است که فلسفه حرمت احتکار چنانکه از روایات بر می‌آید ظلم و اجحاف و ضرر رساندن به مردم است. بنابراین در هر مورد این ملاک وجود داشته باشد آن کار از نظر شرعی حرام و ممنوع است و از این نظر فرقی مابین مواد احتکار شده نیست.

با عنایت به اینکه علت حرمت احتکار در برخی از روایات مانند کلام امام علی علیه السلام در عهده‌نامه مالک ذکر شده است آنچه که امام فرمود: و ذلك باب مضره للعامة و عيب على الولاة فامنع من الاحتکار. (سید رضی، نهج البلاغه، صبحی الصالح، ۴۳۸) بنابراین هرگاه علت حرمت احتکار ضرر رساندن آن به حقوق مردم باشد مشمول حکم حرمت خواهد بود و این مسئله از مواردی محسوب می‌شود که عقل حکم شرعی را کشف می‌کند زیرا عقل بین علت و معلول تفکیک و جدایی را غیرممکن می‌داند. اکنون در مقام مقایسه بین نظریات یاد شده می‌توان گفت نظریه سوم از دو نظریه قبلی در اجرای عدالت اقتصادی جامع‌تر و کاربردی‌تر است.

۳- حقوق اجتماعی در نرخ‌گذاری (تسعیر)

پس از آنکه حاکم اسلامی مقرر کرد که کالای احتکار شده از انبار خارج شده و در معرض فروش قرار گیرد شخص محتکر خود موظف است کالاها را به فروش برساند ولی باکدام نرخ؟ و چگونه؟ اگر محتکر در تعیین نرخ آزاد باشد و به هر قیمت که بخواهد بتواند کالا را به فروش برساند طبیعی است که هدف ظالمانه او تأمین شده و حقوق اجتماع مورد آسیب قرار گرفته است. در این صورت آیا در صورتی که قصد گران فروشی داشته باشد حاکم وظیفه دارد برای او نرخ تعیین نماید؟

در این مسئله بین فقهای شیعه اختلاف نظر گسترده وجود دارد که به آرا و نظریات برخی از بزرگان فقها بستنده می‌شود.

شيخ مفید نرخ‌گذاری را برای حاکم جایز دانسته و گفته است «حاکم می‌تواند هر طور که

که صاحبان کالا متضرر شوند.» (شیخ منید، المقنعه، ۹۶)

ولی بسیاری از فقهاء تعیین نرخ برای محتکر را جایز ندانسته‌اند از جمله شیخ طوسی رحمة الله در کتاب‌های نهایه و مبسوط چنین گفته است: «برای امام و نایب او جایز نیست برای مواد خوراکی بازار و غیره نرخ تعیین کند، چه در زمان رفاه و چه در زمان گرانی و سختی این کار جایز نیست.» (شیخ طوسی، المبسوط، ۱۹۵/۲)

در عین حال از عبارات برخی از فقهاء استفاده می‌شود که تعیین نرخ در شرایطی که محتکر تصمیم به گران‌فروشی داشته باشد جایز و بدون اشکال است. چنانکه سید جواد عاملی می‌گوید: «در کتاب‌های وسیله ابن حمزه و مختلف علماء و ایضاً حفظ الدین و دروس شهید اول و لمعه و در مختصر و تنتیح آمده است که هرگاه احتکارکننده در فروش کالا بنای ظلم و اجحاف داشته باشد حاکم برای او نرخ تعیین می‌کند به خاطر ضرر عموم مردم و زیان اقتصادی جامعه از زورگویی و ادامه کار او جلوگیری می‌کند.» (حسینی عاملی، مفتاح المرامة، ۱۰۹/۴)

مرحوم آیت الله خوبی رحمة الله در این مورد فرموده است: «حاکم در مورد محتکر حق نرخ گذاری کالا را ندارد زیرا مردم بر اموال خود سلطه و حق تصرف دارند و در بعضی روایات آمده است که از پیامبر اکرم (ص) در مورد نرخ گذاری سؤال شد. آن حضرت در پاسخ فرمود: نرخ به دست خدادست.

آری اگر احتکارکننده در قیمت کالای عرضه شده زیاده روی و اجحاف کند به گونه‌ای که فروش او به آن قیمت خود نوعی احتکار محسوب شود، حاکم موظف است از کار او جلوگیری نموده و او را وادار کند تا کالا را به نرخ بازار به فروش برساند. (خونی، مصباح الفقاہة، ۴۳۱/۵)

امام خمینی رحمة الله نیز در خصوص این مسئله چنین فرموده‌اند: «نرخ گذاری برای کالای احتکار شده در آغاز کار جایز نیست آری در صورتی که محتکر اجحاف و گران‌فروشی کند حاکم او را وادار به پائین آوردن قیمت می‌کند. و اگر نپذیرفت او را وادار می‌کند تا کالا را به نرخ بازار بفروشد یا حاکم چنانکه مصلحت بداند برای او نرخ تعیین می‌کند و تعیین نرخ در این صورت با آنچه در عدم جواز نرخ گذاری گفته شده و در حدیث آمده متفاوت ندارد زیرا دلیل عدم جواز نرخ گذاری از مانند این مورد انصراف دارد چراکه اجتناب از تعیین نرخ در این گونه موارد چه بسا موجب ادامه احتکار و وارد شدن ظلم و اجحاف به جامعه خواهد شد.» (خدمتی، کتاب البیع، ۴۱۷/۳)

مشابه همین عبارت را نیز در تحریر الوسیله آورده است. (خدمتی، تحریر الوسیله، ۵۲/۱)

۱/۳- دلایل عدم جواز نرخ‌گذاری

اکنون جای این سؤال است که چرا اصولاً (تسعیر) نرخ‌گذاری در آغاز کار ممنوع اعلام شده است و فقهاء عظام در شرایط خاص و با عدم رعایت عدالت و انصاف از سوی محتکر اجازه تعیین نرخ داده‌اند.

در پاسخ این سؤال باید گفت دلایل متعدد بر عدم جواز نرخ‌گذاری وجود دارد که به طور خلاصه به ذکر آنها خواهیم پرداخت.

۱- قاعده سلط که مستند آن کلام رسول اکرم (ص) و روایات ائمه معصومین علیه‌السلام است که فرمود: ان الناس مسلطون على الاموالهم و نیز فرمود لا يحل مال امرء مسلم الا بطیب نفس منه و در آغاز این نوشتار مورد بررسی قرار گرفت.

۲- حدیث حذیفه بن منصور که از حضرت صادق علیه‌السلام نقل کرده که آن حضرت فرمود: در زمان پیامبر مواد خواراکی نایاب شد. مسلمانان نزد پیامبر آمدند و گفتند مواد خوراکی نایاب شده و جز مقداری که نزد فلان شخص است چیزی وجود ندارد پس فرمان بدھید که آنها را بفروشد. پیامبر پس از حمد و ثنای الهی خطاب به آن مرد فرمود مسلمانان می‌گویند مواد غذایی جز آنچه نزد شما است نایاب است پس آن را بیرون آور و هر طور خواستی بفروش و آن را حبس و اتبار نکن. (حر عاملی، وسائل الشیعه، ۳۱۷/۱۲) آنچه در دلالت این حدیث قابل ذکر است این است که منظور پیامبر از اینکه هر طور خواستی بفروش هرگز این نبوده که به هر قیمت که می‌خواهی بفروش زیرا در این صورت نقض غرض خواهد شد و هدف محتکر تأمین می‌شود بلکه مراد این است که انتخاب فروش کالا از نظر زمان و مکان و غیره در اختیار تو است.

۳- از امام صادق نقل شده که فرمود پیامبر بر محل احتکار کالاها عبور کرد پس فرمان داد کالاها را از انبارها بیرون آورده، در وسط بازار قرار دهنده گونه‌ای که مردم آنها را ببینند.

پس از آن حضرت خواسته شد برای آنها نرخ تعیین کند پیامبر خشمگین شد بگونه‌ای که آثار غضب در چهره‌اش مشهود بود. سپس فرمود آیا من برای آنها نرخ تعیین کنم؟ جز این نیست که نرخ‌ها در دست خدا است هرگاه بخواهد بالا می‌برد و هرگاه اراده کند آن را پائین می‌آورد. (حر عاملی، وسائل الشیعه، ۳۱۷/۱۲)

مشابه این احادیث روایات دیگری در کتب حدیث شیعه یافت می‌شود که به جهت اختصار از ذکر آنها خودداری می‌شود.

- ۱- رعایت حق مالکیت مالک و حق آزادی او در تصرف در مال خود که به موجب آن می‌تواند مال خود را حفظ و نگهداری کند و به هر قیمت که بخواهد به فروش برساند و نرخ‌گذاری مانع تصرف مالک کالا در اموال خود به طور دلخواه او نخواهد شد.
- ۲- هیچ انسانی در آغاز کار برای کالاهای حق نرخ‌گذاری ندارد حتی پیامبر خدا زیرا اختیار نرخ‌ها با خداست و دخالت انسان‌ها در تعیین قیمت کالا کاری ناروا و خارج از ضابطه است.

۲/۳- تحقیق و بررسی دلیل‌ها

- ۱- در مورد مطلب اول باید دانست حق مالکیت مالک و سلطه او بر اموال و جواز تصرف او در آنها در حال عادی و غیر از موارد تعارض با حقوق دیگران امری قطعی و مسلم است لیکن هرگاه این حق با حقوق عمومی و منافع عامه در تعارض و اصطکاک قرار گیرد از آنجا که حفظ مصالح جامعه و حقوق عمومی اهم و در ارجح است جایی برای اعمال این حق باقی نمی‌گذارد و با حاکمیت ادله حفظ حقوق اجتماعی و لزوم دفع ضرر از جامعه طبعاً حق مالک در صورت تعارض محکوم قرار گرفته و از استیفای آن جلوگیری خواهد شد، چنانکه قبل‌آن نیز اشاره شد.
در کلیه موارد تعارض ادله مالکیت و جواز تصرف ملک در اموال خود با موارد مشمول قاعده لاضرر و لاضرار، قاعده لاضرر حاکم است و حق مالک با حاکمیت قاعده لاضرر دستخوش محدودیت و نقصان می‌شود.
بنابراین استناد به ادله مالکیت و قاعده تسليط در احتکار و مانند آن بی‌مورد است و نتیجه و محصلی به همراه ندارد.
- ۲- اما درباره مطلب دوم (اینکه اختیار نرخ‌ها با خداست) که از فتاوی فقهاء و احادیث استفاده شده بود می‌توان گفت مانند این احکام و قوانین که در مورد معاملات و امور عادی زندگی انسان‌ها از پیامبر و ائمه معصومین علیهم السلام صادر شده است هرگز مسائلی تبعیدی و سریسته و نامفهوم نیستند و با کمی دقت و توجه به مناسبت‌های احکام و موضوعات آنها ملاک و فلسفه آنها کشف و آشکار خواهد شد.
و از آنجا که به اعتقاد فقهای ما احکام شرعیه عموماً تابع مصالح و مناسد واقعی هستند، شکی نیست که آنچه از خدا و پیامبر و ائمه علیهم السلام به عنوان حکم و قانون صادر شده است ملاک‌ها و حکمت‌هایی دارد که نوعاً برای اهل تحقیق شایان بررسی و قابل فهم است.

است آن را مورد تحقیق و بررسی قرار داده و عوامل تعیین‌کننده نرخ را شناسایی نمائیم. آنچه مسلم است عوامل بسیاری در شکل گرفتن قیمت‌ها نقش دارند که می‌توان گفت موارد زیر از مهم‌ترین آنها می‌باشد.

- ۱- میزان تقاضای مصرف کننده و نیاز او به کالای موردنظر.
- ۲- میزان عرضه کالا در بازار از نظر کمیت (فراوانی و کمیابی).
- ۳- کیفیت کالا و مرغوبیت آن نزد خریدار که در قیمت آن نقش بسیار مؤثری دارد.
- ۴- شرایط زمانی برای عرضه کالای موردنظر مانند تأثیر فصل سرما در افزایش نرخ مواد سوختی و فصل گرما در بهای وسایل سردکننده و مانند آن.
- ۵- شرایط مکانی مانند تأثیر اماکن با اهمیت و مراکز تجمع مردم در افزایش نرخ‌ها.
- ۶- هزینه‌های تولید و توزیع و مخارج خرید و تعمیر کارخانجات و دستگاه‌های صنعتی و لوازم یدکی و غیره.
- ۷- هزینه‌های حمل و نقل کالا از محل تولید به مراکز مصرف.
- ۸- مالیات‌ها و عوارض سالانه و مقطوعی که دولت و سازمان‌های مربوطه از کشاورز و صنعتکار و تاجر و غیره دریافت می‌کنند و طبعاً موجب افزایش قیمت کالا می‌شود.
- ۹- شرایط اجتماعی و سیاسی که در جامعه موجب پدید آمدن بازتاب‌های روانی از اعتماد و امید به آینده و یا بالعکس تشویش و نگرانی می‌گردد.
- ۱۰- عامل تاریخ و گذشت زمان که آن نیز به نوبه خود در افزایش قیمت برخی از اشیاء نقش مؤثر و چشمگیر دارد.

چنانکه در مورد سکه‌های باستانی و تصویرها و مجسمه‌ها و آثار و ابنيه تاریخی و کتب قدیمی مشاهده می‌شود که فقط به موجب قدمت و گذشت زمان بر آنها از ارزش بسیار برخوردار هستند.

علاوه بر این موارد ممکن است عوامل دیگری نیز در شکل گرفتن نرخ و تعیین قیمت کالا نقش مؤثر داشته باشد.

پس اگر از منظر عقل و به دیده دقت نظر کنیم خواهیم دید اکثر عوامل یاد شده که در تعیین نرخ‌ها نقش اساسی دارند از اختیار انسان‌ها و اعتبار و قرارداد آنان خارج هستند و علت پدید آمدن آنها حوادث طبیعی و خارجی است که مانند دیگر عوامل از قدرت و اراده تکوینی الهی

بنابراین عوامل یاد شده مانند عرضه - تقاضا - شرایط زمان و مکان - شرایط سیاسی از مجموعه علل طبیعی هستند که با اراده انسان‌ها پدید نیامده‌اند لهذا جعل و اعتبار انسان‌ها در این امور سعی بی‌حاصل است و نرخ کالاها را از مسیر طبیعی و عادلانه خارج می‌کند. به همین جهت چنین نرخ‌گذاری اعتباری در عمل هرگز موفق نیست و هرگاه مسئولین جامعه این چنین در تعیین نرخ اقدام نمایند عملاً مردم با پدیده مخرب چند نرخی مواجه خواهند شد و نرخ واقعی و عادلانه مشخص نخواهد شد. آری دولت می‌تواند به منظور تأمین رفاه مردم برای رسیدن به نرخ‌های متعادل و یک بازار سالم زمینه‌سازی نماید، و شرایطی که تقاضای کالا در جامعه افزایش یافته است کالای مورد نظر را در بازار به وسیله تجار و عاملان خود افزایش دهد و هرگاه بالعکس عرضه افزایش یافت به منظور حفظ تعادل نرخ و پیشگیری از زیان و خسارت تولیدکننده مقدار اضافی را از چرخه بازار خارج نموده و نسبت به صدور آن اقدام نماید. (شیرازی، فقه الاقتصاد، ۴۶۱)

بنابراین قدر مسلم این است که در تعیین نرخ عوامل مختلفی نقش و تأثیر دارند و با دخالت آن عوامل که غالب آنها طبیعی است نرخ کالاها مشخص می‌شود. در این صورت نرخ امری حقیقی و واقعی است و نه جعلی و اعتباری و در اینجا نکته کلام رسول گرامی اسلام (ص) که فرمودند (جز این نیست که نرخ‌ها به دست خداست) آشکار می‌شود.

سپس توجه به این نکته لازم است که جواز نرخ‌گذاری در صورت تمد محتکر که در فتاوای بسیاری از فقهای بزرگ آمده است به هیچ وجه با مطلب یاد شده تعارض و منافات ندارد زیرا او لاً: اجتناب حاکم از تعیین نرخ در صورت تمد محتکر موجب نقض غرض و پایمال شدن منافع جامعه به دست فرد محتکر خواهد شد و ثانیاً: منظور فقهاء از تعیین نرخ در شرایط احتکار نرخ تصنیعی و دور از واقعیت نیست بلکه مراد ایشان تعیین نرخ عادله و موجود در بازار است که شخص محتکر با عمل خود آن را نادیده گرفته و از آن عدول نموده است.

و ناگفته روشن است که ادله عدم جواز نرخ‌گذاری از چنین شکل تعیین نرخ در شرایط خاص انصراف دارد و شامل آن نمی‌شود.

علاوه بر این هرگاه مناسبات اقتصادی جامعه و عرصه بازار به جهت سودجویی افزون‌طلبان در معرض اختلال قرار گیرد دولت می‌تواند به عنوان حافظ حقوق جامعه نرخ تعیین کند و به این ترتیب جلو ظلم و اجحاف سودجویان را بگیرد. چراکه تعیین نرخ کالاها در چنین شرایطی

مصاديق ضرر متفى خواهد بود و به موجب قاعده لاضرر حاکم موظف است به منظور رفع ظلم و اجحاف وارد عمل شود و یا نرخ گذاری عادلانه و برگرفته از معیارهای واقعی حاکم بر مناسبات بازار از حقوق شهروندان حمایت نماید.

نتیجه

حق مالکیت و قاعده تسلط مالک بر اموال خود حقی مسلم و قطعی است ولی در مواردی که این حق با حقوق اجتماعی تعارض پیدا کند به حکم عقل و شرع باید حقوق اجتماعی را مقدم دانست و حقوق فردی طبعاً لازم است محدود و کنترل گردد.

این ملاک ترجیح در مورد حکم احتکار مصدق روشن و بین دارد و طبیعی است که حق جامعه بر حق مالک کالا حاکمیت پیدا می کند به همین جهت حاکم محتکر را وادار به فروش کالا می کند و در صورت تمرد از اجرای حکم می تواند او را مورد موأذنه قرار دهد و او را تنبیه و تعزیر نماید.

و نیز هرگاه محتکر بخواهد کالا را با نرخ گران تر به فروش برساند حاکم می تواند به منظور حمایت از حقوق جامعه و جلوگیری از ظلم و اجحاف برای او نرخ تعیین کند که البته این نرخ گذاری باید برگرفته از نرخ روز و قیمت کالا در بازار باشد که در این صورت با ادله عدم جواز تعیین نرخ منافاتی نخواهد داشت بلکه می توان گفت آن ادله از مانند این موارد انصراف دارد. بنابراین حقوق مالک و سلطه او بر اموال خود تا آنجا که با حقوق دیگران اصطکاک و معارضه نداشته باشد قانونی و محترم است ولی در مواردی که با حقوق اجتماعی تعارض پیدا کند حقوق جامعه مقدم خواهد بود.

گذشته از این هرگاه به موجب گرانفروشی مردم در معرض ظلم و اجحاف قرار گیرند دولت می تواند به عنوان حکم ولایی و حکومتی برای کالاهای مورد نیاز جامعه نرخ گذاری کند. در نهایت احکام یاد شده اجرای عدالت را که هدف اصلی در مکتب حقوقی و اقتصادی اسلام است تأمین می نماید.

كتابنامه:

- 1- ابن اثیر، مجدد الدین مبارک بن محمد جزری، النهاية في غريب الحديث والإنفر، دارالفکر للطباعة و

- ۱- ابن الاخره، محمدبن محمدبن احمد فرشی، (۱۴۰۸ھ)، معالم القربه فى احكام الحسبة، الهيئة المصرية العامة للكتاب.
- ۲- ابن شعبه، ابومحمد حسن بن علي بن الحسين حرزاني، (۱۳۸۹ھ)، تحف العقول عن آل الرسول، مؤسسه علمي بيروت لبنان.
- ۳- ابن مسعود، ابوبكر كاشاني الحنفي، (۱۴۰۹ھ)، بدايع الصنائع فى ترتيب الشريع، امكتبه الحبيبى باكستان، چاپ اول.
- ۴- ابن منظور، جمالالدين محمد بن مكرم مصرى، (۱۴۰۵ھ)، لسان العرب، نشر ادب الخورة، قم ۱۴۰۵.
- ۵- انصارى، شيخ مرتضى، (۱۳۷۰ھ)، المکاسب، چاپ چهارم، دارالحكمة، قم.
- ۶- جوهرى، اسماعيل بن حماد، (۱۳۹۹)، تاج اللغة وصحاح العربية، «المعروف به صحاح اللغة»، چاپ دوم، دارالعلم للملائين، بيروت.
- ۷- حر عاملی، محمدبن الحسن، (۱۳۸۳)، تفصیل وسائل الشیعه الى التحصیل مسائل الشريعة، چاپ دوم، المکتبه الاسلاميه.
- ۸- حسینی عاملی، سیدمحمدجواد، مفتاح الكرامه فى شرح قواعدالعلامة، مؤسسه الابیت للطبع و النشر قم بی تا.
- ۹- حلی، ابوالصلاح نقی الدین، الكافی فی الفقه، مکتبة الامام امیرالمؤمنین ایران، بی تا.
- ۱۰- خمینی، سید روح الله موسوی، تحریرالرسیله، چاپ دوم، مؤسسه مطبوعاتی دارالعلم، قم، بی تا.
- ۱۱- خمینی، سید روح الله موسوی، کتاب البیع، چاپ اول، مطبعه الاداب نجف، بی تا، (طبع اسماعیلیان - قم)
- ۱۲- خوئی، سیدابوالقاسم، (۱۳۷۴)، مصباح المفاهیم، تقریرات، مقرر محمدعلی ترجیحی تبریزی، مطبعه سیدالشہداء، قم، افت از طیع نجف.
- ۱۳- رازی، محمد فخرالدین، (۱۴۱۰)، تفسیر مفتاحالقیب، دارالکفر، بيروت، لبنان.
- ۱۴- سبحانی، تبریزی، شیخ جعفر، تهذیب الاصول، (تقریرات درس اصول امام خمینی)، مؤسسه اسماعیلیان، قم، بی تا.
- ۱۵- سید اصفهانی، (سید ابوالحسن)، (۱۳۹۳)، وسیلة النجاة، (با حاشیة آیة الله گلبایگانی)، چاپ اول، مهر استوار، قم.
- ۱۶- سید رضی، محمدبن حسین موسوی، (۱۳۷۱)، نهج البلاغه، ترجمه فیض الاسلام، نشر آفتاب، تهران.
- ۱۷- شهید اول، محمد بن مکی، الدروس الشرعیه فی فقه امامیة صادقی، قم، بی تا.
- ۱۸- شهید ثانی، شیخ زین الدین علی بن احمد عاملی، مسالک الافهام فی شرح شرایع الاسلام، دارالمهدی للطباعة و النشر، قم، بی تا.
- ۱۹- شیخ زین الدین، ابراهیم بن محمد حنفی مصری، (۱۸۱۴ھ)، فهرس ابن النجیم، چاپ اول، بيروت،

- ٢١- شیخ صدقی، محمد بن علی بن الحسین بن موسی بن بابویه، المقنع (از مجموعه جوامع الفقهیه)، کتابخانه آیه الله نجفی قم، بی تا.
- ٢٢- شیخ طرسی، ابو جعفر محمد بن حسن، الخلاف مکته المتنوعة، تهران (کاظمینی بروجردی)، بی تا.
- ٢٣- شیخ طرسی، ابو جعفر محمد بن حسن، (١٣٨٧)، المبسوط فی فقہ الامتیه، المکتبه امرتضویه، تهران.
- ٢٤- شیخ مفید، محمد بن محمد بن لقمان، (١٤٠٤)، المقدمة (از مجموعه الجوامع الفقيهه)، کتابخانه آیه الله مرعشی نجفی، قم.
- ٢٥- شیرازی، سید محمد حسینی، الفقه الاقتصادی، چاپ اول دارالقرآن الکریم، قم، بی تا.
- ٢٦- طباطبائی، علامه سید محمد حسین، (١٣٩١)، المیزان فی تفسیر القرآن، دارالکتب الاسلامیه، تهران.
- ٢٧- علامه حلی، جمال الدین حسن بن یوسف بن المطهر، قواعد الاحکام فی معرفة الحلال و الحرام، منشورات الرضی، قم، بی تا.
- ٢٨- قاضی نعمان مغربی، ابی حیفیه نعمان بن محمد بن منصور، (١٣٨٣)، دعائم الاسلام فی ذکر الحلال و الحرام، دارالمعارف مصر، قاهره.
- ٢٩- گلپایگانی، آیه الله حاج سید محمد رضا موسوی، (١٤١٣ هـ)، هدایۃ العباد، چاپ اول، دارالقرآن الکریم، قم.
- ٣٠- مجلسی، علامه محمد باقر، (١٤٠٣)، بحار الانوار الجامعه للدرر الاخبار الانتمه الاطهار، مؤسسه الوفاء بیروت لبنان.
- ٣١- محقق حلی، ابو القاسم نجم الدین جعفر بن حسن، (١٤١٥)، شرایع الاسلام فی مسائل الحلال و الحرام، انتشارات استقلال تهران.
- ٣٢- محقق نجفی، محمد حسن (صاحب جواهر)، (١٣٩٢)، جواهر الكلام فی شرح شرایع الاسلام، چاپ هفتم، دارالکتب الاسلامیه تهران.
- ٣٣- مظفر، شیخ محمد رضا، (١٣٦٨)، اصول الفقه، چاپ سوم، انتشارات دفتر تبلیغات اسلامی، قم.
- ٣٤- منتظری، حسینعلی، (١٤٠٩)، دراسات فی ولایه الفقیه الدوّلۃ الاسلامیه، چاپ دوم، مرکز العالمی للدراسات الاسلامیه، قم.
- ٣٥- منصور، جهانگیر، (١٣٨١)، قانون اساسی و قانون مدنی، چاپ دوازدهم، نشر دوران، تهران.