

مقدمه

فروش اموال منقول توقیف شده در اجرای احکام و اسناد لازم‌الاجرا

مصطفی‌السان^۱

حکمی که صادر می‌شود و به مرحله قطعیت می‌رسد، در صورتی که به مرحله اجرایی نرسد تفاوتی بین وضعیت خواهان و خوانده قبل از صدور حکم ایجاد نمی‌نماید، این بحث در خصوص اجرای مفاد اسناد رسمی نیز قابل طرح می‌باشد. آنچه که در این مقاله مورد بررسی قرار می‌گیرد نحوه اجرای احکام مدنی یا اسناد رسمی لازم‌الاجرا به طور کامل نیست، بلکه به نحوه فروش اموال منقول توقیف شده که می‌تواند به عنوان قسمتی از تشریفات اجرای حکم یا سند به حساب آید، پرداخته می‌شود.

آنچه که جلب توجه می‌نماید یکسانی مقررات «آیین‌نامه اجرای مفاد اسناد رسمی لازم‌الاجرا و طرز رسیدگی به شکایت از عملیات اجرایی»^۲، مصوب سال ۱۳۵۵ وزارت دادگستری با اصلاحیه‌های بعدی و «قانون اجرای احکام مدنی»^۳ مصوب ۱۳۵۶/۸/۱ در غالب جهات و تفاوت‌های جزئی این دو مقرره می‌باشد که ضمن مباحث به آنها پرداخته خواهد شد. در اینجا ضروری است که به طور خلاصه به قواعد عمومی اجرای احکام و

۱. استادیار دانشگاه تربیت معلم آذربایجان.

۲. که از این به بعد از آن به «آیین‌نامه» تعبیر می‌شود.

۳. که از این به بعد به اختصار «ق.ا.م» نامیده می‌شود.

استاد، سپس به قواعد قانون اجرای احکام برای فروش اموال منقول و نهایتاً به قواعد خاص آیین نامه فوق الذکر در این خصوص بپردازیم. در هرجا که نیاز باشد مقررات قانون آیین دادرسی مدنی جدید (مصوب ۱۳۷۹) با درنظر گرفتن اصول و موازین حقوقی مورد بررسی قرار خواهد گرفت.

کفتار اول: قواعد عمومی اجرای احکام و استاد

قبل از هرچیز باید گفته شود که قید «لازم الاجرا» برای احکام و استادی که در خصوص آنها اجراییه صادر می‌گردد ضروری است، زیرا حکم اعلامی یا سند غیرلازم الاجرا (مانند شناسنامه) قابلیت اجرایی ندارند و یا به عبارت دیگر اجرا در خصوص آنها فقد مفهوم حقوقی است.

اول - تشریفات اجرای احکام و استاد

برای اجرای هر حکم و یا سندی طبق ماده ۲ ق.ا.م و مفهوم قسمت اول ماده (۱) آیین نامه، تقاضای محکوم له (در مورد استاد، ذی حق سند) یا نماینده و یا قائم مقام او ضروری است. تقاضای اجرا فقط درخصوص احکام قطعی یا احکام و قرارهایی که «قرار اجرای آن در مواردی که قانون معین می‌کند صادر شده» (ماده (۱) ق.ا.م) و به صراحت عنوان آیین نامه در خصوص «استاد رسمی» امکان‌پذیر است.

مرجع صدور اجراییه در خصوص احکام قطعی به تصریح ماده ۵ ق.ا.م با دادگاه نخستین و در خصوص مفاد استاد رسمی لازم الاجرا، حسب مورد با دفترخانه‌ای که سند را ثبت کرده (بند الف ماده (۱) آیین نامه) یا «در مورد مهریه و تعهداتی که ضمن ثبت ازدواج و طلاق رجوع شده نسبت به منقول و سایر تعهدات (به استثنای غیرمنقول) از دفتری که سند را تنظیم کرده است»، می‌باشد. مقررات مواد ۲۴۱ تا ۲۴۵ آیین نامه نیز در خصوص اجرای برگ وثیقه انبارهای عمومی، موارد مربوط به قانون تملک آپارتمان‌ها، عوارض شهرداری و چک قابل اعمال می‌باشد.

صدور اجراییه، ابلاغ اجراییه صادره، بازداشت، حفظ و ارزیابی اموال بازداشت شده از

مراحل مختلف اجرای احکام و استناد لازم‌الاجرا هست که هم در ق.ا.ام و هم آیین‌نامه اجرای مفاد استناد رسمی مورد اشاره قرار گرفته است.

درخصوص اجرای احکام باید گفت که اجرای همه احکام لزوماً نیازمند فروش اموال و یا حتی توقیف اموال نیست، برای مثال اجرای حکم خلع ید، حکم تخلیه ید و حکم رفع تصرف عدوانی^۱ (موضوع مواد ۱۵۸ تا ۱۷۷ ق.آ.د.م جدید) ربطی به فروش اموال ندارد زیرا مالی برای اجرای حکم توقیف نمی‌شود، بلکه حسب مورد – با توجه به حکم صادره از سوی دادگاه – رفع تصرف عدوانی، رفع ممانعت یا رفع مزاحمت به عمل می‌آید. چنانکه ق.ا.ام در یک ماده قابل ایراد بیان می‌دارد: «در مواردی که حکم خلع بد علیه متصرف ملک مشاع به نفع مالک قسمتی از ملک مشاع صادر شده باشد از تمام ملک خلع ید می‌شود. ولی تصرف محکومله در ملک خلع ید شده مشمول مقررات املاک مشاعی می‌باشد.

برای جلوگیری از تفصیل بحث تشریفات اجرای احکام و استناد را به قانون اجرای احکام مدنی و آیین‌نامه اجرای مفاد استناد رسمی لازم‌الاجرا ارجاع می‌دهیم، فقط در اینجا باید تذکر دهیم که مقررات ۵۲۴ ق.آ.د.م جدید (مصطفوب ۷۹) در خصوص مستثنیات دین بر ماده ۶۵ ق.ا.ام حاکم خواهد بود^۲ و در خصوص اجرای احکام حقوقی در هنگام توقیف اموال و محسوب داشتن مستثنیات دین به عنوان اموال و دارایی‌هایی که توقیف نمی‌شوند، قاضی باید ماده ۵۲۴ ق.آ.د.م جدید را نصب‌العین خود قرار داده و ماده ۶۵ ق.ا.ام به نظر می‌رسد که در این زمینه منسخ شده است.

البته در خصوص اجرای مفاد استناد رسمی و در نظر گرفتن مستثنیات دین ماده ۶۹ آیین‌نامه اجرای استناد به دلیل خاص بودن مجری و پابرجاست.^۳

البته ماده‌ای نیز در فصل مربوط به «حراج» در آیین‌نامه آمده است که بسیار جالب به

۱. شمس، دکتر عبدالله، جزوه آیین دادرسی مدنی (۳)، سال تحصیلی ۸۰-۸۱ (تنهیه‌کننده: شریفی، علی‌رضا)، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی (منتشر نشده)، ص ۴۷.

۲. غزنوی چهرمی، دکتر عبدالعلی، جزوه اجرای احکام و استناد، دوره کارشناسی ارشد حقوق خصوصی، نیمسال اول ۱۳۸۱-۸۲، دانشکده حقوق دانشگاه شیراز (منتشر نشده).

۳. همان.

نظر می‌رسد و اجرای آن از نظر رعایت حقوق مادی و معنوی مؤلف مفید و دارای اهمیت است، به موجب ماده ۱۶۵ آیین‌نامه : «کتب و رسالات و مقالات خطی صاحب اثر قابل بازداشت و حراج نیست مگر با رضایت وی».

این ماده، اولاً: شامل تألیفات و ترجمه‌های صاحب اثر می‌شود.

ثانیاً: این کتاب‌ها و رسالات و مقالات علی‌الظاهر باید «خطی» باشند که به نظر می‌رسد با توجه به رشد وسائل حروفچینی (تاپ) باید مقصود قانونگذار را به «منحصر به فرد بودن» و «تکثیر نشدن آنها در گذشته» تفسیر نمود.

دوم - مقررات مشترک ق.ا.ام و آیین‌نامه در خصوص فروش اموال منقول

بررسی مقررات مشترک بین دو مقررة فوق‌الذکر در خصوص فروش اموال منقول ما را از دوباره گویی مستغنى خواهد کرد، لذا با مبنای قراردادن ق.ا.ام به این بررسی می‌پردازیم.

۱ - مقدمات فروش

طبق ماده ۱۱۳ ق.ا.ام «بعد از تنظیم صورت مال منقول و ارزیابی آن در صورتی که نسبت به محل و موعد فروش بین محکوم له و محکوم علیه تراضی شده باشد به همان ترتیب رفتار می‌شود...».

لذا «تراضی طرفین» در تعیین محل و موعد فروش دارای اهمیت است و دایرۀ اجرای حکم یا سند به آن توجه خواهد کرد، چنانکه ماده ۱۶۳ آیین‌نامه در حکمی مشابه اخهار می‌دارد: «در صورت تراضی طرفین... در وقت مقرر قانونی اشیاء در محلی که بازداشت شده به فروش می‌رسد». محدودیت طرفین از نظر تعیین محلی غیر از «محل بازداشت مال منقول» به دلیل این است که در آیین‌نامه، تشریفات خاصی برای حراج، مرکز یا مراکز حراج (ماده ۱۴۷ آیین‌نامه) و ارسال کارت (ماده ۱۵۰ به بعد آیین‌نامه) مشخص شده است. با این حال به نظر می‌رسد که اگر طرفین به نحو منطقی - به گونهٔ مؤثر در کاهش هزینه‌های اجرایی و تسهیل اجرا - در خصوص محل معینی برای فروش تراضی نموده باشند، دیگر تشریفات فروش در مراکز حراج مذکور در آیین‌نامه مجری نخواهد بود؛ چیزی

که ملاک ماده ۱۶۳ آیین نامه در مورد «... در صورتی که حمل اشیاء به مرکز حراج باعث هزینه نامتناسب باشد...» آن را می‌رساند.

ماده ۱۱۶ ق.ا.م نیز مقرر می‌دارد: «در مواردی که حمل اموال منقول به محل دیگر مخارج زیاد داشته باشد، اشیاء توقیف شده در محلی که حفظ شده به فروش می‌رسد».

موعد فروش بنابر ماده ۱۱۷ ق.ا.م از سوی «مدیر اجرا» و مستبینط از قسمت اول ماده ۱۴۲ آیین نامه توسط «مسئول مرکز حراج» تعیین می‌گردد.

آگهی فروش در اجرای احکام مدنی به موجب ماده ۱۱۸ ق.ا.م در یکی از روزنامه‌های محلی، یک نوبت منتشر می‌شود و به موجب ماده ۱۴۳ آیین نامه «در مرکز حراج باید تا آخرین ساعت اداری روز فروش یا واگذاری مال در تابلوی آگهی‌ها محفوظ نگه داشته شود...». آیین نامه، همواره به «الصاق» آگهی اشاره نموده و صحبتی از انتشار آن به میان نیاورده است و مواعده را همواره از تاریخ انتشار آگهی الصاقی دانسته است.

فروش اموال توقیف شده بنابر نص صريح ماده ۱۱۴ ق.ا.م از طریق «مزایده» به عمل می‌آید. در عنوان فصل نهم آیین نامه، برای فروش اموال از «حراج» استفاده شده که با توجه به بکارگیری واژه «مزایده» در برخی از مواد آیین نامه از جمله مواد ۱۷۵ و ۱۷۶ به نظر می‌رسد که مقصود از حراج، همان مزايدة مذکور در ق.ا.م است، دوگانگی مقررات قانون مذکور و آیین نامه از نظر عبارتی با توجه به اینکه با فاصله کمی از یکدیگر تصویب شده‌اند،^۱ جالب به نظر نمی‌رسد.

الیته مزايدة ق.ا.م و حراج آیین نامه از نظر تشریفاتی تفاوت‌هایی با هم دارند که بعداً به آنها پرداخته می‌شود.

گفته شد که قبل از فروش اموال توقیف شده، «آگهی» منتشر می‌شود. در آگهی فروش اموال منقول نکات زیر درج می‌شود:

۱. قانون اجرای احکام مدنی، مصوب ۱۳۵۶/۸/۱ می‌باشد به نقل از: روزنامه رسمی ۹۶۱۰ - ۹/۲۶ شماره ۷۰۴۹۶ و آیین نامه اجرای مقاد استاد رسمی لازم‌الاجرا و طرز رسیدگی به شکایت از عملیات اجرایی مصوب سال ۱۳۵۵ وزارت دادگستری می‌باشد، به نقل از: روزنامه رسمی شماره ۹۱۹۳ - ۴/۲۸.

۱- نوع و مشخصات مال توقیف شده.

۲- روز و ساعت و محل فروش

۳- قیمتی که مزایده [خارج] از آن شروع می‌شود.

ماده ۱۲۲ ق.ا.م و ۱۴۱ آیین‌نامه در این خصوص هماهنگی دارند.

اگهی فروش مذکور در ق.ا.م «باید علاوه بر انتشار در قسمت اجرا و محل فروش هم الصاق شود». (ماده ۱۲۳) و بنابر آیین‌نامه «علاوه بر مرکز حراج باید به محل ملک و اینیه عمومی از قبیل (فرمانداری، بخشداری، شهرداری، کلانتری و دادگستری و ثبت استناد) الصاق شود. کمتر بودن ارزش مالی اموال توقیف شده از این نظر مهم است که در ق.ا.م اگر «اموالی که قیمت آنها بیش از دویست هزار ریال نباشد، اگهی به جای انتشار در روزنامه به تعداد کافی در معابر الصاق و تاریخ الصاق در صورتمجلس قید می‌شود». و در آیین‌نامه تصريح شده که «در مورد اموالی که به کمتر از پنجاه هزار ریال به حراج گذاشته می‌شود فقط الصاق اگهی در مرکز حراج کافی است».

البته برای جلب مشتری و تبلیغ کردن کالاهایی که به حراج و مزایده گذاشته می‌شوند، ق.ا.م در ماده ۱۲۱ و آیین‌نامه در ماده ۱۴۸ به محکوم له و محکوم علیه اجازه داده است که در جراید و غیره به هزینه خود اگهی منتشر نمایند.

ماده ۱۴۸ آیین‌نامه این حق را به اشخاص «ذی نفع» داده است که به نظر می‌رسد مقصود همان محکومله و محکوم علیه یا نماینده و قائم مقام ایشان است.

مشتریان احتمالی می‌توانند بعد از اگهی و قبل از حراج اموال مورد مزایده را ملاحظه نمایند. به موجب ماده ۱۲۶ ق.ا.م «هرکس می‌تواند در مدت پنج روز قبل از روزی که برای فروش معین شده است اموالی را که اگهی شده ملاحظه نماید». همچنین به موجب ماده ۱۵۵ آیین‌نامه «مرکز حراج مکلف است از تاریخ صدور اگهی تا آخرین ساعت روز حراج اموال منقول مورد اگهی را به رؤیت مشتریانی که مراجعه می‌نمایند برساند».

قسمت اخیر ماده ۱۵۵ آیین‌نامه در یک حکم جالب که می‌تواند موجب تسهیل عملیات

اجرایی و تسریع آن باشد مقرر نموده که اگر بدھکار قبل از صدور آگهی الصاقی مشتریانی را برای رؤیت اموالی که برای حراج به مرکز حراج سپرده شده بیاورد، مرکز حراج مکلف خواهد بود که با حضور مدیون و یا نماینده قانونی او اموال نامبرده را به مشتری نشان دهد. اعمال این بند در خصوص اجرای احکام مدنی نیز به نظر می‌رسد که منع قانونی نداشته باشد، لذا حافظ اموال منقول توقيف شده نیز مکلف خواهد بود که اموال مذکور را حتی قبل از انتشار آگهی در روزنامه محلی به رؤیت مشتریانی که از سوی بستانکار معرفی می‌شوند، برساند.

۲ - تشریفات فروش

بعد از مشخص شدن دقیق روز و ساعت فروش اموال منقول، در موعد مقرر فروش اموال انجام می‌شود. با توجه به اینکه برای حفظ حقوق محکومله و محکوم علیه ضرورت دارد که این فروش به بالاترین قیمت صورت گیرد، قانونگذار از شیوه حراج یا مزایده برای فروش اموال دفاع نموده و صرفاً مقررات راجع به آن را در ق.ا.م و آیین‌نامه ذکر کرده است، با این وجود رضایت محکومله بر اینکه فروش بدون رعایت تشریفات صورت گیرد - با رضایت محکوم علیه - دارای اعتبار خواهد بود؛ امری که از سوی قانونگذار منع در خصوص آن نرسیده است.

ماده ۱۲۴ ق.ا.م اعلام نموده که «در صورتی که تغییر روز فروش ضرورت پیدا کند مجدد آگهی خواهد شد». لذا در صورت بروز عوامل قهری نظیر سیل، زلزله و ... مزایده انجام نمی‌شود و با آگهی مجدد به روز دیگری که شرایط مساعد باشد موکول می‌گردد. در هنگام فروش محکومله «می‌تواند مثل سایرین در خرید شرکت نماید» امری که ق.ا.م در ماده ۱۲۷ صراحتاً به آن اشاره نموده و ماده ۱۵۲ آیین‌نامه نیز در مقام شمارش ممنوعین از شرکت در حراج برای محکومله منع خاصی ایجاد نکرده است. «ولی ارزیابان و دادورزها (مأمور اجرا) و سایر اشخاصی که مباشر امر فروش هستند همچنین اقربای نسبی آنان تا درجه سوم ...» به موجب قانون اجرای احکام نمی‌توانند در خرید شرکت نمایند. در

آیین نامه نیز تصریح شده که رئیس و کارمندان مرکز حراج و اجرا و مباشیرین فروش و کارمندان ثبت محل و نماینده دادستان حق شرکت در حراج به عنوان مشتری به طور مستقیم یا غیرمستقیم نخواهند داشت.

علت این حکم، جلوگیری از تبانی اشخاص فوق الذکر برای خرید به مبلغ کمتر و یا «مأمور» بودن ایشان است. مسلماً چشمداشت مادی شخص یا اشخاصی که خود مسئول برگزاری حراج یا مزایده هستند، در اکثر موارد از رعایت دقیق مقررات قانونی فروش جلوگیری خواهد کرد. قانونگذار هم در ق.ا.ام و هم در آیین نامه برای موردی که اشخاص ممنوع از خرید در مزایده یا حراج شرکت نموده و طرف معامله قرار گیرند، ضمانت اجرای «بی اعتباری» فروش و «لزوم تجدید مزایده یا حراج» تعیین نموده است. (بند ۴ ماده ۱۳۶ ق.ا.ام و بند ۴ ماده ۱۷۴ آیین نامه).

حضور نماینده دادسرا (دادگاه) در هنگام مزایده و حراج ضروری است و در صورت عدم حضور ایشان عملیات فروش انجام شده محکوم به بی اعتباری و بطلان خواهد بود و مزایده یا حراج تجدید خواهد شد. (بند ۳ ماده ۱۳۶ ق.ا.ام و بند ۳ ماده ۱۷۴ آیین نامه).

نکته مهمی که در آیین نامه و قانون اجرای احکام پاسخ صریحی به آن داده نشده این است که اگر برای مثال در جریان مزایده یا حراج دو خریدار بالاترین قیمت را پیشنهاد نمایند، ولی خریدار الف مبلغ ۵۰۰۰۰۰ تومان به صورت نقد و خریدار ب مبلغ ۵۲۰۰۰۰ تومان با أجل چهار ماهه، در این صورت کدامیک از خریداران ترجیح خواهد داشت؟

قسمت اخیر ماده ۱۲۸ ق.ا.ام مقرر می دارد: «... مال متعلق به کسی است که بالاترین قیمت را قبول کرده است». و در قسمت اول ماده بعد به دادورز (مأمور اجرا) اجازه داده شده که بهای اموال را به وعده قرار دهد.

از سوی دیگر ماده ۱۳۳ ق.ا.ام به گونه ای وضع شده که به نظر می رسد مقتن بین «بالاترین قیمتی که پیشنهاد شده» و «خریدار نهایی» تمایز قابل شده است:

ماده ۱۳۳ : «تاریخ فروش و خصوصیات مال مورد فروش و بالاترین قیمتی که پیشنهاد شده و اسم و مشخصات خریدار در صورت مجلس نوشته شده و به امضای خریدار می‌رسد».

به طور کلی با در نظر گرفتن منطق ماده ۱۶۷ آیین نامه که به موجب آن فروش مال به نسیه جایز نیست مگر اینکه متعهدله فروش به نسیه را قبول... نماید و نیز ماده ۱۳۴ ق.ا.م که به موجب آن «تسليم مال فقط بعد از پرداخت تمام بهای آن صورت خواهد گرفت»، به نظر می‌رسد در هر مورد که دو خریدار برای مال مورد مزایده یا حراج - یکی به قیمت نقد و دیگری نسیه ولو مقداری بیشتر - وجود داشته باشد، باید در جهت تسهیل و تسريع اجرا و حفظ حقوق دولت، محاکوم له و محاکوم علیه خریدار به نقد را بر خریدار به أجل ترجیح داد؛ مگر اینکه:

الف: مهلتی که خریدار برای پرداخت مابقی ثمن می‌خواهد، عرفاً آنقدر کم باشد که تمهیل به آن اندازه به صرفه باشد مثل ۲۰ روز یا یک ماه.

ب: متعهدله فروش به نسیه را قبول و مدیون نیز مازاد را نقداً دریافت و یا به نسبت مازاد نسیه را قبول نماید که در این صورت به تصريح ماده ۱۶۷ آیین نامه خود مسئول وصول خواهند بود و حق حراج نقداً دریافت می‌شود.

بدیهی است در صورتی که مشتری وجود نداشته باشد و انجام حراج یا مزایده برای بار دوم به صرفه نباشد، یا حتی دربار دوم نیز مشتری به نقد وجود نداشته یا تفاوت قیمت پیشنهادی خریداران به نقد و به وعده عرفاً زیاد باشد، در آن صورت باید فروش مؤجل را بر معامله نقدی ترجیح داد.

در مواردی که دادورز (مأمور اجرا) پرداخت بهای اموال را به وعده قرار می‌دهد به تصريح ماده ۱۲۹ ق.ا.م، برندۀ مزایده باید ده درصد بها را فی المجلس به عنوان سپرده به قسمت اجرا تسليم نماید. حداکثر مهلت مزبور از یک ماه تجاوز نخواهد کرد و در صورتی که برندۀ مزایده در موعد مقرر بقیه اموال را نپردازد سپرده او پس از کسر هزینه مزایده به

نفع دولت ضبط و مزايده تجدید می‌گردد.

با توجه به اينکه اصولاً در ساعت‌های اوليه حراج یا مزايده محل انجام فروش، شلoug و خريداران دارای انگيزه بالا و رقابت بيشتر هستند و نيز به اين دليل که برخى از اموال در مقاييسه با اموال ديگر خريداران بيشتری دارند، هم در قانون اجرای احکام (مادة ۱۳۰) و هم در آيین‌نامه اجرای مفاد استناد رسمي لازم‌الاجرا (مادة ۱۷۳) تصریح شده که درخواست مدیون (صاحب مال) بر اينکه برخى از اموال او را مقدم یا مؤخر بفروشند پذيرفته می‌شود.
اگر آن قسمت از اموال فروخته شده برای پرداخت محکوم به و هزينه‌های اجرایی کفايت نماید، ساير اموال فروخته نمی‌شود و به صاحب آن مسترد می‌گردد. (مادة ۱۳۵
ق.ا.ام و قسمت اخير مادة ۱۷۳ آيین‌نامه).

علت اينکه در مادة ۱۳۵ ق.ا.ام به استرداد اموال از «صاحب آن» سخن به ميان آمده و به جاي صاحب مال از «محکوم عليه» استفاده نشده، اين است که هرچند در اغلب موارد مدیون خود اموالی را برای توقيف معرفی می‌کند اما امكان دارد که شخص ثالثی مالی را برای توقيف در قبل دين محکوم عليه معرفی نماید که در اين صورت بعد از فروش اگر مازادي باشد به «ثالث» مسترد می‌شود نه محکوم عليه.

در خصوص شرایط تجدید حراج یا مزايده هرچند که ظاهراً قانون و آيین‌نامه توافق ندارند - که به دليل تفاوت حوزه اجرایي آنها اين عدم توافق اشکال اساسی ندارد - با اين وجود می‌توان مقررات مشترکی استنباط نمود:

الف - على الاصول هرگاه مال معرفی شده در جلسه اول فروش خريدار پيدا نکند، محکوم‌له می‌تواند به تجدید مزايده یا حراج رضایت دهد که اغلب برای جلوگیری از طولانی شدن رسیدگی به حق، بستانکار به جاي توسل به ساير شيوه‌ها اين راه را برای بار دوم امتحان می‌کند.

ب - اگر در جلسه دوم نيز مشتری برای اموال ارایه شده وجود نداشته باشد، مسلماً محکوم‌له به قيمتي که ارزیابی شده می‌تواند به ميزان طلب خويش از اموال بازداشت شده

قبول نماید. (ماده ۱۳۱ ق.ا.م و ماده ۱۷۲ آیین نامه).

لحن آمرانه قسمت اخیر ماده ۱۷۲ چنین القاء می نماید که «هرگاه در جلسه بعد هم خریدار پیدا نشود طبق صورت ارزیابی به بستانکار واگذار خواهد شد».

یعنی بستانکار مکلف به قبول اموال به قیمت ارزیابی شده است، در حالی که در قانون اجرای احکام تصریح شده «هرگاه در دفعه دوم هم خریداری نباشد و محکومله نیز مال مورد مزایده را به قیمتی که ارزیابی شده قبول ننماید آن مال به محکوم علیه مسترد خواهد شد». (ماده ۱۳۲ ق.ا.م). لذا به نظر می رسد که در خصوص اجرای مفاد اسناد رسمی نیز اگر اموال ارایه شده برای فروش، به هر دلیل به فروش نزود. محکومله مختار است که به قیمت ارزیابی شده آنها را قبول نماید و اگر قبول ننماید آن اموال به صاحب آنها مسترد می شود و دلیل وجود ندارد که قبول اموال به محکومله تحمیل گردد.

گفتار دوم - قواعد خاص اجرای احکام و اسناد

هر یک از قانون اجرای احکام و آیین نامه اجرای احکام مفاد اسناد لازم اجرا دارای قواعد خاصی برای فروش اموال منقول توقیف شده می باشند. ما به طور اختصار ابتدا قواعد خاص اجرای احکام مدنی و سپس قواعد خاص اجرای اسناد را بررسی می کنیم.

اول - قواعد خاص اجرای احکام مدنی

در خصوص تعیین محل فروش ماده ۱۱۵ قانون اجرای احکام مدنی مقرر می دارد: «اگر از طرف دولت یا شهرداری محلی برای فروش اموال منقول معین شده باشد فروش در آن محل به عمل می آید و اگر محل هایی که معین شده است متعدد باشد فروش در محلی به عمل می آید که برای منافع محکوم علیه ترجیح داشته باشد و تشخیص این امر با مدیر اجرا است. هرگاه از طرف دولت یا شهرداری محلی برای فروش معین نشده باشد محل فروش را مدیر اجرا معین می کند».

همچنین در مواردی که مأمور اجرا فروش اموال به وعده را مصلحت می بیند به موجب ماده ۱۲۹ ق.ا.م برخنده مزایده باید ده درصد بها را فی المجلس به عنوان سپرده به قسمت

اجرا تسلیم نماید، که حداکثر وعده اعطای شده نباید بیشتر از یک ماه باشد و اگر برنده مزايدة در موعد مقرر بقیه اموال را نپردازد سپرده او پس از کسر هزینه مزايدة به نفع دولت ضبط و مزايدة تجدید می‌گردد.

در قسمت اخیر ماده ۱۳۰ ق.ا.م پیش‌بینی شده، صاحب مال – که همان‌طور که گفته شد لزوماً محکوم علیه نیست – می‌تواند بالاترین قیمت پیشنهادی را نقداً پرداخت [نموده] و از فروش آن جلوگیری نماید.

به نظر می‌رسد که قانونگذار از باب بی‌اعتمادی به محکوم علیه و از آنجا که وی در اکثر موارد مال خویش را به توقيف می‌دهد، لزوم پرداخت نقدی بهما را مورد حکم قرار داده است و بهتر بود که بین شخص مدیون و ثالثی که مال خویش را برای پرداخت دیون وی به بازداشت سپرده، تمایز قایل می‌شد و شخص ثالث مذکور در صورت داشتن شرایط می‌توانست از خرید به وعده مذکور در ماده ۱۲۹ ق.ا.م استفاده نماید. البته حکم قانونگذار از این نظر نیز تعجب‌آور است که فرض تقریباً محالی را مطرح ساخته چه، اگر محکوم علیه وجه نقد داشته باشد دیون خود را می‌پردازد و از حراج شدن حیثیتش جلوگیری می‌کند.

اینکه محکوم علیه ممکن است بعد از توقيف اموال و در حین فروش دارای وجه نقد گردد یا اینکه با وجود پرداخت نقدی قیمت اموالی که به حراج گذاشته شده باز هم قسمتی از دیون وی باقی بماند، توجیه نسبتاً قانع‌کننده‌ای برای محتوای قسمت اخیر ماده ۱۳۰ ق.ا.م می‌باشد.

اگر مالی که به مزايدة گذاشته شده خریدار نداشته باشد، قانون اجرای احکام مدنی راههای زیر را مطرح ساخته است:

الف: محکوم‌له می‌تواند مال دیگری از محکوم علیه معرفی و تقاضای توقيف و مزايدة آن را بنماید.

ب: محکوم‌له معادل طلب خود از اموال مورد مزايدة به قیمتی که ارزیابی شده قبول

کند.

ج: محاکوم له می‌تواند تقاضای تجدید مزايدة مال توقيف شده را بنماید.
در صورت اخیر، مال مورد مزايدة به هر میزانی که خریدار پیدا کند فروخته می‌شود و هزینه آگهی مجدد به عهده محاکوم له می‌باشد.
لازم به ذکر است، هرگاه طلبکاران متعدد باشند رأی اکثریت آنها از حیث مبلغ طلب برای تجدید آگهی مزايدة مناطق اعتبار است.

خریدار نهایی شخصی است که بالاترین قیمت را در مزايدة بپردازد یا به شرحی که گذشت مبلغی - ولو مقداری کمتر - در مقایسه با خریدار به نسبه، به صورت نقد بپردازد.
البته باید تاریخ فروش و خصوصیات مال مورد فروش و بالاترین قیمتی که پیشنهاد شده و اسم و مشخصات خریدار در صورت مجلس نوشه شده و به امضای خریدار برسد.
(ماده ۱۳۳ ق.ا.ا.م).

مسائلی که در اینجا قابل طرح است این می‌باشد که آیا خریدار مال منقول در مزايدة می‌تواند قبل از انجام تشریفات فوق الذکر، مال خریداری شده را به شخص دیگری منتقل نماید؟

بنابریک نظر حقوقی که در تاریخ ۲۰/۹/۶۵ به اتفاق آراء در خصوص مزايدة اموال غیرمنقول صادر شد؛ «برنده مزايدة حق انتقال مورد مزايدة را ندارد زیرا مadam که در مقام اجرای حکم دادگاه مورد مزايدة در دفتر استناد رسمی به نام برنده مزايدة ثبت نشده، مالکیت مشارالیه محقق نبوده و به این علت نامبرده مالک شناخته نمی‌شود تا بتواند آن را به دیگری واگذار کند به علاوه اجازه انتقال در این مورد موجب سوءاستفاده افراد حرفهای و فرار از پرداخت مالیات - خواهد بود».^۱

قسمت اول این نظر حقوقی صحیح نمی‌نماید، زیرا بنابر نظر اکثر حقوقدانان معامله

۱. نوبخت، یوسف، *الدیشنهای قضایی* (مسایل مطروحه در دادگاههای صلح و حقوقی تهران از سال ۱۳۶۸ - ۱۳۶۸)، چاپ دوم، انتشارات کیهان، تهران ۱۳۶۸، ش. ۱۰۹، صص ۱۱۹ - ۱۱۸

اموال غیرمنقول «غيرتشريفاتي» است^۱ و تحقق بيع مال غيرمنقول نياز به تشريفات ثبتی - حداقل از لحاظ ثبوتي - ندارد. به کار بردن استدلال غيرحقوقی برای توجيه «سوءاستفاده افراد حرفهای و فرار از پرداخت مالیات» به این صورت لازم به نظر نمیرسید و بهتر بود که گفته میشد این معامله از نظر جلوگیری از سوءاستفاده و عدم پرداخت مالیات کنترل خواهد شد.

در خصوص اموال منقول باید گفت که معاملات بعد از پایان مزايدة و قبل از صورتمجلس کردن جریان معامله از سوی خریدار واجد شرایط با اشخاص دیگر دارای اعتبار و محمول بر صحت خواهد بود؛ البته قانونگذار میتواند برای جلوگیری از سوءاستفاده افراد حرفهای و فرار از پرداخت مالیات قواعد خاصی در این خصوص وضع نماید.

در خصوص شکایت از تخلف نسبت به مقررات مزايدة، قسمت اخیر ماده ۱۳۶ ق.ا.م آن را ظرف یک هفته از تاریخ فروش در دادگاه قابل طرح دانسته است که در صورت طرح شکایت قبل از اتخاذ تصمیم دادگاه مال فروخته شده به خریدار تسلیم نخواهد شد.

دوم : قواعد خاص اجرای استناد

آیین نامه اجرای مفاد استناد رسمی لازم الاجرا و طرز رسیدگی به شکایت از عملیات اجرایی حاوی مقررات گسترده‌تری در خصوص فروش (حراج) اموال منقول توقيف شده میباشد. هرچند که در این آیین نامه برخلاف قانون اجرای احکام تمایزی بین فروش اموال منقول و غیرمنقول وجود ندارد و مقررات هر دو در کنار هم آمده است، با این وجود میتوان قواعد خاصی را برای فروش اموال منقول استخراج نمود که در ق.ا.م سابقه‌ای ندارد.

در خصوص دقت و مراقبت در صحت مندرجات آگهی ماده ۱۴۲ آیین نامه مقرر می‌دارد: «مسئول مرکز حراج مكلف است هنگام صدور آگهی الصاقی مراقبت کامل نماید که مندرجات آگهی طبق مقررات این آیین نامه صحیحاً تنظیم شده باشد و قبل از الصاق

۱. شهیدی، دکتر مهدی، **مجموعه مقالات حقوقی**، مقاله فروش مال غیرمنقول بدون تنظیم سند رسمی، چاپ دوم، نشر حقوقدان، تهران ۱۳۷۸.

نیز مجدداً بررسی لازم به عمل آورده و اگر احیاناً اشتباهی رخ داده باشد با حضور نماینده دادستان نسبت به اصلاح نسخ آگهی و قید توضیح در ذیل آن اقدام و به امضای خود و نماینده دادستان برساند و سپس نسبت به الصاق آگهی اقدام شود. مسئولیت هر نوع اشتباه در آگهی به عهده شخص رئیس یا مسئول مرکز حراج خواهد بود».

اگر مالی که به مزایده گذاشته شده، بیمه باشد باید در آگهی الصاقی این نکته اعلام گردد و چنانچه این مال ضمن مزایده به شخص دیگری واگذار شود باید به بیمه گر اعلام گردد. (ماده ۱۴۵ آیین نامه)

اگر آگهی حراج مخالف مقررات آیین نامه باشد قبل از تنظیم و امضای صورت مجلس حراج با دستور مدیر ثبت آگهی تجدید می شود. (ماده ۱۴۶ آیین نامه).

در آیین نامه برای حراج تشریفات مفصل و دقیقی تعیین گردیده و بیان شده که در هر واحد ثبتی مرکز یا مراکز حراج در صورت مقتضی تشکیل می گردد، این مرکز با توجه به گستره حوزه ثبتی مرکب از یک رئیس و در صورت نیاز معاون و به تعداد کافی کارمند و اعلام کننده (چوب زن) خواهد بود.

در واحدهای ثبتی کوچکتر کار تصدی مرکز حراج با رئیس اجرا یا کارمندی است که به پیشنهاد ثبت منطقه از طرف سازمان ثبت اسناد و املاک کشور به این سمت منصوب می شود.

در خصوص سیستم اداره مرکز حراج بحث خاصی وجود ندارد و به مقررات آیین نامه ارجاع داده می شود. (مواد ۱۵۰ تا ۱۵۵ آیین نامه).

قانونگذار در خصوص اینکه آیا مرکز حراج می تواند به کارهای غیر از حراج اموال بازداشت شده در قبال اجرای استناد بپردازد و اینکه آیا تصدی به عملیات حراج مشمول بند ۵ ماده (۲) قانون تجارت محسوب شده و عمل تجاری می باشد یا نه، بحث خاصی مطرح نساخته است.

اینکه به موجب ماده ۱۴۸ آیین نامه «مرکز حراج می تواند برای شناساندن خود و جلب

توجه عموم به وسائل مقتضی تبلیغ کند...». این ایده را تقویت می‌کند که مرکز حراج قادر به انجام فعالیت‌های دیگر بوده و شغل آن علی‌الاصول تجارتی محسوب می‌شود. این طرز تلقی از ماده مذکور و سایر مقررات اشتباہ و اینکه عملاً مراکز حراج به مجتمع عده‌ای از دلالان و کلاشان حرفه‌ای تبدیل می‌شود امری غیرقابل انکار است. از یک طرف مرکز حراج به تصریح ماده ۱۴۷ آیین‌نامه و بنا بر مستبطن از ماده ۱۵۶ آیین‌نامه، مکانی برای معامله شفاف اموال بدینختی است که به هر دلیل نمی‌تواند دیون خویش را بپردازد و از سوی دیگر مرکزی برای احقاق حقوق محکوم لهی است که سال‌ها برای رسیدن به حقش در سیستم رسیدگی پیچیده و وقت‌گیر دادگستری، وقت و وجه هزینه نموده است، لذا شایسته است که کنترل دولت در این مراکز به منظور احقاق حقوق حقه طرفین اختلاف افزایش یابد.

بنابر قسمت اول ماده ۱۵۶ آیین‌نامه، ورود به مرکز حراج برای عموم آزاد است و بنابر ماده ۱۶۱، حراج حضوری است. هنگام حراج قیمت‌های پیشنهادی به وسیله بلندگو و وسائل دیگر اعلان و در تابلوی اعلانات به خط درشت منعکس می‌شود و به مجرد اینکه خریدار دیگری با نرخ بیشتر پیدا شود به همین ترتیب اقدام می‌شود و تا آخرین ساعت مقرر حراج ادامه خواهد یافت. (ماده ۱۶۲).

در قسمت دوم ماده ۱۶۲ از «پیشنهاد کنندگان خرید» به عنوان «خریدار» یاد شده که عبارت جالبی به نظر نمی‌رسد.

بعد از انجام فروش صورتمجلس حراج باید به امضای مسئولین امر و نماینده دادستان و خریدار و نیز مدييون و داین و نماینده‌گان آنان (در صورتی که حضور داشته باشند) برسد. تحويل مال منقول به کسی که برابر مقررات در حراج برنده شده است و دستور تنظیم سند رسمی واگذاری طبق مقررات و وصول نیم عشر و سایر حقوق قانونی و صدور قبض پرداخت وجود حاصله از فروش به بستانکار و تحويل مازاد به مدييون و سپس تحويل مال منقول از وظایف رئیس مرکز حراج و در غیاب او معاون مرکز حراج می‌باشد. (ماده ۱۷۱)

آیین نامه).

حراج اموال منقول در روزهای دوشنبه و پنجشنبه از ساعت ۹ تا ۱۲ صبح به عمل می‌آید، چنانچه هر یک از روزهای مقرر مصادف با تعطیل باشد روز بعد از تعطیل روز حراج است. (ماده ۱۷۹)

نهایتاً اینکه به موجب ماده ۱۹۳ آیین نامه در مورد اموال منقول هرگاه حافظ مطالبه حق الحفاظه نماید، در تهران به تشخیص رئیس مرکز حراج و در شهرستان‌ها به تشخیص رئیس ثبت محل پرداخت و ضمن سایر حقوق احتساب و وصول خواهد شد.

در صورتی که طلبکار برای ادائی دین به محکوم علیه مهلت بدهد، عملیات اجرایی متوقف می‌شود و اگر داین تا قبل از تنظیم صورتمجلس حراج دایر بر فروش مال جهت پرداخت دین به مدیون مهلت دهد، هرگاه مهلت با ذکر مدت باشد با انقضای مدت و گرنه با وصول تقاضای تعقیب و ابلاغ مراتب به مدیون باقیمانده مهلت عملیات اجرایی شروع خواهد شد؛ اگر باقیمانده مدت مذکور از سی روز کمتر باشد در این صورت باقیمانده سی روز محسوب می‌شود و عملیات حراج در ظرف مدت مذکور به انجام خواهد رسید. در مدت مذکور رفع بازداشت از اموال توقیف شده بنابر تقاضای بستانکار مانع ندارد. (بند الف و ب قسمت دوم ماده ۱۹۴ آیین نامه).

در خصوص رفع بازداشت، معمولاً محکوم‌له برای اینکه مدیون بتواند اموالش را بفروشد و دین او را ادا کند، با این امر موافقت می‌نماید.

گفتار سوم - قواعد مکمل اجرای احکام و استناد

همان‌گونه که گفته شد، قانون اجرای احکام مدنی و آیین نامه اجرای مفاد اسناد رسمی در دو زمینه مختلف مجری هستند؛ قانون اجرای احکام بر اجرای احکام قضایی و آیین نامه بر اجرای استناد رسمی لازم الاجرا.

با این وجود در خصوص قواعد مربوط به توقیف، ارزیابی، حفظ و فروش اموال توقیف شده در این دو مقرره به وضع موادی پرداخته شده که تا حدودی مشابه هم و دارای مبنای

یکسانی هستند، لذا به نظر می‌رسد که قانونگذار می‌تواند به راحتی مسایل فوق‌الذکر را هم در خصوص اجرای احکام و هم اسناد زیرلوای مقرره واحد قرار دهد که مسلمان این کار موجب کاهش تراکم مقررات تکراری و شفافیت امر خواهد بود.

به طور کلی به نظر می‌رسد که با توجه به گسترده‌گی و دقیق بودن مقررات آیین‌نامه اجرای مفاد اسناد رسمی، مبنا قراردادن آن از هر نظر بهتر و رسانتر خواهد بود. ما در مقام بررسی «فروش اموال منقول توقیف شده» به برخی از قواعد مکمل در اجرای احکام و اسناد که در ق.ا.م و آیین‌نامه دیده می‌شود، می‌پردازیم. البته کاربرد آیین‌نامه در این تکمیل به دلیل صراحت و خاص بودن آن بیشتر جلوه‌گری می‌کند.

به موجب ماده ۶۶ ق.ا.م «اموال ضایع شدنی بلاfacله و اموالی که ادامه توقیف آن مستلزم هزینه نامتناسب یا کسر فاحش قیمت است فوراً ارزیابی و با تصویب دادگاه بدون رعایت تشریفات راجع به توقیف و مزایده به فروش می‌رسد لیکن قبل از فروش باید صورتی از اموال مزبور برداشته شود».

بنابر مستنبط از ماده ۱۶۴ آیین‌نامه، یکی از اموالی که نگهداری آن مستلزم هزینه نامتناسب است «حیوان» می‌باشد که به دستور رئیس اجرا بلاfacله و بدون تشریفات در محل به وسیله مأمورین مرکز حراج و با حضور نماینده دادستان به فروش می‌رسد.

قانون اجرای احکام در خصوص موردی که خریدار در حین انجام حراج از خرید منصرف شود، تعیین تکلیف ننموده است ولی در ماده ۱۶۸ آیین‌نامه تصریح شده که هرگاه برنده حراج بعد از پرداخت وجه و صدور قبض و قبل از تنظیم صورت‌مجلس حراج از خرید منصرف شود، در صورت موافقت مدیون وجه سپرده شده مسترد و اگر وقت باقی باشد به حراج ادامه داده خواهد شد.

ممکن است این بحث مطرح شود که شخصی که از «خیار مجلس» خود در جلسه حراج استفاده می‌کند، نباید محدود به «موافقت مدیون» شود؛ با این وجود به نظر می‌رسد

برای جلوگیری از تزلزل معاملات و سوءاستفاده از حق و اینکه جلسه حراج باید محل حضور اشخاصی باشد که واقعاً تمایل به خرید دارند لذا، آنچه در ماده ۱۶۸ آیین نامه در خصوص محدودیت آخرین پیشنهاد کننده بالاترین قیمت که قانوناً خریدار محسوب می شود، در استفاده از «خیار مجلس» به موافقت مدیون موجه به نظر می رسد.

سیستم اداره کارتی مرکز حراج (ماده ۱۵۰ آیین نامه) شیوه خوبی محسوب می شود و می تواند موجب تسهیل بایگانی و جلوگیری از اختلافات بعدی گردد.

ماده ۱۶۵ آیین نامه و تبصره ماده ۶۵ ق.ا.م نیز می توانند مکمل هم迪گر باشند. به موجب ماده ۱۶۵ آیین نامه «کتب و رسالات و مقالات خطی صاحب اثر قابل بازداشت و حراج نیست مگر با رضایت وی». آوردن این بحث به عنوان قاعدة آمره در بحث مربوط به «حراج» و جدای از مستثنیات دین مذکور در ماده ۶۹ آیین نامه این نکته را می رساند که حتی اگر این کتب و رسالات و مقالات به هر دلیل توقیف شده باشد، قابل حراج و فروش نیست و مرکز حراج بلافاصله باید از تنظیم کارت حراج برای آنها خودداری کرده و به مرجع بالاتر گزارش نماید.

تبصره ماده ۶۵ ق.ا.م محتوای ماده ۱۶۵ آیین نامه را به خوبی توضیح می دهد در این تبصره به اینکه این تصنیفات و تألیفات و ترجمه‌ها نباید به چاپ رسیده باشد اشاره شده است و دلالت بر لزوم منحصر به فرد بودن آثار مذکور دارد. نیز قسمت اخیر ماده ۶۵ فروش موارد فوق الذکر را با رضایت شخص مؤلف، مصنف و مترجم یا ورثه یا قائم مقام ایشان امکان‌پذیر دانسته، در حالی که آیین نامه فقط به رضایت صاحب اثر اشاره کرده است. لذا در تکمیل ماده ۱۶۵ آیین نامه می توان گفت که رضایت ورثه یا قائم مقام صاحب اثر برای بازداشت یا فروش این آثار کافی خواهد بود.

مسلم است که اگر اثر مذکور چاپ شده یا دارای نسخ متعدد باشد در مورد اموال بنابر مفهوم مخالف ماده ۵ عق.ا.م و ۱۶۵ آیین نامه مطلقاً و در حالت دوم تمام نسخه‌ها به جز

یک نسخه، قابل بازداشت است.

مورد دیگر از مقررات مناسب که در آیین‌نامه پیش‌بینی شده و در ق.ا.ا.م به آن اشاره نکرده و در جهت منافع محکوم‌علیه می‌باشد، موردی است که مال مورد مزایده در جلسه حراج خریدار پیدا می‌کند ولی مدیون تقاضا می‌نماید که مال در جلسه دوم حراج شود که در این صورت طبق ماده ۱۶۱ آیین‌نامه مال در جلسه بعدی به حراج گذاشته می‌شود. البته آنچه منطقاً استنباط می‌شود این است که در این صورت هزینه حراج مجدد بر عهده محکوم‌علیه خواهد بود.

یکی دیگر از مقررات قابل اعمال در هنگام اجرای احکام ماده ۱۷۰ آیین‌نامه می‌باشد که به موجب آن «مرکز حراج مکلف است در صورت درخواست خریدار گواهی فروش مال منقول مورد حراج را با ذکر مشخصات کامل به نامبرده تسلیم دارد».

در نهایت بنابر ماده ۱۳۰ ق.ا.ا.م، صاحب مال می‌تواند بالاترین قیمت پیشنهادی را نقداً پرداخت و از فروش مال جلوگیری کند. اعمال این ماده در حین فروش بسیار مناسب و بیش از اینکه یک تأسیس جدید باشد، حکمی عقلایی است زیرا محکوم‌علیه یا صاحب مال مالکیت بر مال خویش را تا انتقال نهایی آن داراست و می‌تواند بیشترین قیمت را برای «جلوگیری از فروش مال» و نه «تملک» خویش پردازد؛ نکته جالب و مفیدی که از نظر حفظ حقوق مالک ماده ۱۷۶ آیین‌نامه مقرر نموده این است که در کلیه پرونده‌های اجرایی، پس از ختم مزایده یا حراج هرگاه مدیون یا مالک (حسب مورد) یا متبرع، بدھی پرونده و خسارات را تا روز تأديه بپردازد از تحويل مال منقول و صدور سند انتقال در مواردی که قانوناً نیاز به تنظیم سند وجود دارد، خودداری خواهد شد.

نتیجه‌گیری

با توجه به یگانگی مقررات مربوط به بازداشت، ارزیابی، حفظ و فروش اموال در قانون اجرای احکام و آیین‌نامه اجرای مفاد اسناد رسمی از نظر محتوا، به نظر می‌رسد که تدوین

یک قانون در زمینه اجرای احکام و اسناد که جامع بین دو مقرره باشد، کاری جالب خواهد بود.

در زمینه فروش اموال منقول نکته مهم توجه همزمان هر دو مقرره به حقوق محکومله، محکوم علیه و دولت می‌باشد و در موارد مختلف سعی شده که بین این موارد تعادلی برقرار گردد.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی