

## تفسیر شق ۶ ماده ۱ قانون استقلال کانون

مطابق شق ۶ از ماده ۱۰ لایحه قانونی استقلال کانون و کلا مصوب هفتم اسفند ماه یکهزار و سیصد و سی و چهار از جمله «اشخاص اصلی» که «اجازه وکالت بآن داده نمیشود» عبارتند از:

- ۱- محکومین به جنایت مطلقاً و محکومین به جنحه جنائی که
- ۲- منافی با امانت و عفت و شئون وکالت است تشخیص هیئت
- ۳- مدیره کانون.

مقنن «محکومین به جنایت» را مطلقاً از شغل وکالت محروم ساخته است. ولی در مرور د «محکومین به جنحه» آنرا مقید به جنحه‌هایی کرده که «منافی امانت و عفت و شئون وکالت» است و تشخیص محکومیت‌های جنحه‌ای واجد وصف مذبور را به هیئت مدیره کانون و کلا واگذار کرده.

این مقاله عقبیده استنباطی است که تفسیر و تشریح موضوع را در بردارد، بنابراین باید نکات زیر را روشن سازیم:

اولاً نظر مقنن از «محکومین به جنایت» آیا «محکومین ب مجرم جنائی» هستند یا «محکومین به جنحه جنائی».

ثانیاً در صورتیکه کیفر «محکومیت به اتهام جنائی» بر اثر تخفیف قانونی به مجازات جنحه‌ای تبدیل یا بد ویا بر عکس، اتهام جنحه‌ای بر اثر تکرار و تمدد، مجازات جنائی یا بد تکلیف چیست.

ثالثاً «محکومیت‌های جنحه‌ای منافی با امانت و عفت و شئون وکالت کدامها هستند».

رابعاً «محکومین به مجرم عادی و مجرم سیاسی چه وضعی دارند».

## (۱) و (۲)

منظور مقتن از محاکومین به جنایت «محاکومین به مجازات جنائی» است نه «محاکومین به اتهام جنائی». بنابراین در صورتی که هم اتهام جنائی باشد و هم محاکومیت آن مجازات جنائی، در این صورت با توجه به قید «مطلاقاً» در صدر شق مذبور کلیه محاکومین به مجازات از درجه جنائی (۱) اعم از عادی یا سیاسی محروم از داشتن شغل و کالات میباشند. مگر اینکه از لحاظ وضع خاص محاکومیت در جرائم سیاسی قائل شویم با اینکه نظر مقتن از محاکومین به جنایت «منحصرأ «محاکومین عادی» بوده است ولی قید لفظ «مطلاقاً» این نظر را تا مرحله عدم امکان دفاع در مضيقه میگذارد.

همچنین در صورتی که جرم جنحه‌ای بر اثر تکرار و تعدد، مجازات جنائی پیدا کند در حکم جرم جنائی است.

اما اگر بر عکس مجازات اتهام جنائی بر اثر تخفیف به محاکومیت جنحه‌ای (۲) تبدیل یا بد در این مورد باید «محاکومیت» را ملاک اتخاذ تصمیم قرار بدهیم نه «جرائم انسابی» و «اتهام» را.

دلایل این استنباط بقرار ذیر است:

الف - قانون مجازات عمومی محاکومیت به کیفر جنحه‌ای به علت اتهام جنائی را در ردیف محاکومیت به مجازات جنحه‌ای بعلت اتهام جنحه‌ای دانسته است کما اینکه در بندج از تبصره ماده ۱۹ ق.م.ع. چنین تصریح شده:

«هر کس که بموجب حکم قطعی و بعلت ارتکاب یکی از جنحه‌های ذیل (۳) و یا بعلت جنایت بار عایت کیفیات مخففه به بیش از یکماه حبس تأدیبی محاکوم شود... در مدت پنج سال از حق استخدام محروم میشود.»

بنابراین آثار کیفری محاکومیت به جنحه، بدون تخفیف، و محاکومیت به جنایت، بار عایت کیفیات مخففه، که مجازات جنحه‌ای خواهد بود، یکی است.

ب - نظریه دیوان کشور که در اکثر آراء خود اعلام داشته اینست که: «مناطق اعتبار در آثار حکم، محاکومیت است نه اتهام انسابی.»

ج - عقیده دانشمندان حقوق با این شرح است که:

«مراد از محاکومیت جنائی محاکوم شدن به کیفر جنائی است نه محاکومیت به اتهام

۱- رجوع شود به ماده ۸ قانون مجازات عمومی.

۲- به ماده ۹ ق.م.ع. رجوع نمایید.

۳- شقوق ۱ و ۲ و ۳ و ۴ بندج تبصره مذبور دیده شود.

جنائی . چه اتهام جنائی ممکن است در نتیجه تخفیف مجازات جنحه‌ای داشته باشد و بر عکس اتهام جنحه‌ای در نتیجه تکرار و تعدد حکومیت جنائی پیدا نماید »

لذا استنتاج می‌شود که منظور مفنن از ذکر جمله حکومین بجناحت ، حکومین به مجازات جنائی هستند اعم از اینکه اتهامات انسابی جنائی باشد یا جنحه‌ای.

(۳)

الف . محکومیت‌های جنحه‌ای منافی با امانت و عفت: برای شناختن جرائم منافی با امانت و عفت نص قانونی در دست نداریم ولی مداول «امانت» و «عفت» معلوم و روشن است. بنا بر این کلیه محکومیت‌های جنحه‌ای مانند سرقت، کلاهبرداری، خیانت در امانت، صدور چک بی‌ محل، ثبت ملک غیر، رابطه نامشروع که طبع و ذات آنها حاکی از نقض امانت عرفی و جریحه‌دارشدن عفت اخلاقی بوده و ایجاد سلب اعتماد در مردم راستی و درستی و پاکی و شرف می‌نماید منافی باشد و کالت است.

ب . عکس محکومیت به جنحه‌های که به امانت و عفت لطمه نمیزند مثل ایراد ضرب، ساده، جرح غیر عمد و نظرایرانها که طبع و ذات آنها حکایت از نادرستی و ناپاکی و بی‌عفونی نمی‌کند منافات باشد و کالت ندارد.

چنانچه رأی دیوان کشور فرانسه (۱) حکایت از بن معنی می‌کند :

«محکومیت‌های سبک و خفیف که جنبه توذیلی (پست گفنده) و ضد شرف (۲) ندارد مثل محکومیت به جرائم شکار و صید مساهی در موقع و مناطق ممنوعه، خلاف‌های پلیسی و بلدی، جرح و ضرب غیر عمد، تخلفات رانندگی مهاین عفت و امانت نیست.»

ب - محکومیت‌های جنحه‌ای منافی باشئون و کالت: شأن بمنی قدر و مرتبه دشئون و کالت در عرف و اصطلاح عبارت از مجموعه امور اخلاقی است که عدم رعایت آنها موجب ملامت و کیل است. با این تعبیر شئون و کالتی مانند شئون قضائی رعایت اصول و مبادی اخلاقی، سنت ملی، آداب اجتماعی، نزاکت و تربیت مربوط به شغل و کالت است و با توجه باینکه مفهوم منجز قضائی نیست میتوان آنرا با اخلاق حسن (۳) شبیه و نظیر دانست، اما

1- Req. 3 Juill 1861, D. P. 1861. 1. 248

2- *Infamant, déhonorant*

3- *Bonnes moeurs*

اگر فی المثل اموری را که باعث کسر شخصیت و احترام و کبل در جامعه میشود در اظر بگیریم  
نمیتوانیم آنها را «منافی شئون و کالت» بدانیم.

با اینهمه اصطلاح مزبور باکمال شیاعی که دارد چون «کشدار» و قابل تفسیر و تأمل است  
و نسبت به موارد و مواقع فرق میکند نمیتوان «محکومیت» و لوجزی از نظر کیفری پیدا کرد  
که «منافی شئون و کالت» نباشد.

بنابراین باید گفت در بکار بردن این اصطلاح نظر به محکومیت نبوده بلکه منظور این  
بوده است که «امانت و عفت» مندرج در اول جمله را بیشتر موکد نماید.

زیرا در قانون مجازات عمومی و سایر قوانین کیفری موردی پیدا نمی کنیم که جرمی  
به عنوان «ضد شان» ذکر شده باشد ولی جرائم ضد امنیت، ضد آسایش، ضد عفت و  
اخلاق عمومی، ضد مال و جان و حیثیت و حرمت و نظامی اینها طبقه بندی گردیده  
است.

علاوه خود مقتن در شق مزبور محکومیت هارا به «جنایی» و «جنحه ای» منافی با امانت  
و عفت تقسیم کرده که هر یک از آنها در قانون مجازات عمومی موارد خاصی دارد و حال آنکه  
«محکومیت جنحه ای منافی باشیوں و کالت» عنوان نشده است.

بنابراین چون نمیتوانیم به تفسیر موضع قائل شویم، زیرا هر نوع محکومیت، حتی  
محکومیت مدنی مثل پرداخت نفقة یا محکومیت به تقسیط بدھی هم منافی باشیوں و کالت  
خواهد بود لذا ناگزیر باید به تفسیر مضيق اکتفا کنیم که در مساس با حقوق افراد از حیث اخذ  
پروانه و کالت دچار محظوظ نشویم و بالنتیجه «شئون و کالت» را در چارچوبه محدودی مضيق  
سازیم و آنرا معادل «امانت و عفت» بدانیم.

البته در مورد «تلخفات و کالتی» که مستلزم مجازات انتظامی است مواردی وجود دارد  
که از صاديق «شئون و کالتی» است<sup>(۱)</sup> مثل تجاھر به استعمال مسکن و منابعه در اماکن  
فساد و سوء سلوک باموکل.

اما این مسئله قابل تردید نیست که ارتکاب اموری از ناحیه افراد عادی خلاف شئون  
تلقی نمیشود ولی مبادرت با آنها از طرف وکلا بر خلاف شئون و کالتی است. بالجمله شئون  
و کالتی با بد در دائره خدمت و وظیفه و کالتی بررسی شود لاغیر.

(۴)

وضع «محکومین بجرائم عادی» بشرحی بود که گذشت، اما در مورد وضع محکومین  
سیاسی و انتظامی آن باشق مزبور باید بحث مفصلتری بکنیم:

۱- به موارد ۷۱ تا ۸۲ آنین نامه لا يحة قانونی استغلال کانون رجوع شود.

در این مورد لازم است اولاً به بیان «جرائم سیاسی» چیست و ثانیاً معلوم دادیم که شق مزبور در مورد محکومیت‌های سیاسی چگونه باید تطبیق و تفسیر شود.

در قوانین جزائی ایران جرم سیاسی تعریف نشده، بنابراین باید دید چه مدارکی برای شناسایی و تعریف آن میتوان ذکر کرد.

این مدارک بنظر نویسنده فعلاً بقرار زیر است:

اول - تعریف کمیسیون بین‌المللی وحدت قوانین جزائی منعقده در کپنه‌اک در ۱۹۳۵

میلادی باین شرح:

« جرم سیاسی عبارت از جرمی است که علیه تشکیلات

و طرز اداره حکومت و یا مباین حقوق ناشیه از آن

و برای افراد ارتکاب میشود و قصد و هدف عمومی و

عالی دارد.»

دوم - تذکراتی که راجع به «مقصرین سیاسی» یا «امور سیاسی» در بعضی از قوانین

ایران بنظر رسیده:

الف - در ماده ۱۰۳ قانون انتخابات مصوب ۱۳۲۹ قمری گفته شده است: «مقصرین سیاسی که بر ضد اساس حکومت ملی و استقلال مملکت قیام و اقدام کرده‌اند، از انتخاب کردن و انتخاب شدن به نمایندگی پارلمان محرومند.

ب - در ماده ۱۰۳ قانون انجمن‌های ایالتی مصوب ۱۳۲۵ ق. چنین آمده: « در کلیه امور معاشی و اداری انجمن ایالتی میتواند رأی خود را اظهار نماید لیکن در امور سیاسی حق مذاکره ندارد.»

سپس در تبصره ذیل ماده مزبور گفته شده است:

« امور سیاسی عبارت از مسائلی است که راجع باصول»

« اداره و قوانین اساسی مملکت و پلیتیک دولت باشد.»

بنابراین برای شناختن جرم سیاسی باید دو موضوع را در نظر گرفت: یکی قصد و هدف مجرم که امر درون ذاتی (۱) و صفت مشخصه آن اینست که از پستی و دنائی عاری بوده و جنبه شخصی نداشته بلکه بر عکس، عالی و عمومی باشد. دوم نتیجه و اثر حاصله که امر برون ذاتی (۲) و صفت مشخصه آن اینست که علیه تشکیلات مملکتی و اداره حکومتی و حقوق سیاسی افراد باشد.

با این ترتیب هر جرمی که واجد دو وصف مزبور باشد میتوان آنرا جرم سیاسی نامید و

بهمن دلیل پاره‌ای از جرائم مثل جاسوسی (۱) برای دشمن که آنرا خیانت بزرگ (۲) نامیده‌اند و سوء قصد به حیات رئیس مملکت (۳) و ترور (۴) و توطئه با خارجیان بزیان کشود (۵) جرم سیاسی تلقی نشده‌اند.

پس ازین تعریف، اینک میگوئیم که: درمورد «محکومین سیاسی بهمجازات جنائی» موضوع مشمول جمله اول بندم بوراست و چنانکه گفتارش قید کلمه «مطلقاً»، جای تأویلی باقی نمیگذارد و چنین محکومینی با وجود آنکه ذات و طبیعت جرم ارتکابی سالب شرف نیست. وار تکاب بهقصد خدمت و هدف آن عمومی و مرتبه با تشکیلات مملکتی است ازداشتن جواز وکالت محروم هستند.

اما درمورد «محکومین سیاسی بهمجازات جنحه‌ای» اعم ازینکه بن اثر تخفیف باشد یا نه، موضوع را باید با صعبه عبارت دوم بند مزبور تطبیق و اظهار نظر کرد. با این معنی که آیا چنین محکومیتی «منافعات با امانت و عفت و شئون وکالت» دارد یا خیر؟

چنین محکومیتی منافعات با امانت و عفت و شئون وکالت ندارد زیرا:  
اولاً—نظریه اغلب قریب به تمام علمای حقوق مبنی بر اینست که محکومیت سیاسی محرومیت از حقوق اجتماعی ایجاد نمیکند.

ثانیاً—رویه دیوان کشور اینست که: «نمیتوان جرائم سیاسی را ازجهت احکام و آثار ملحق به جرائم غیرسیاسی نمود»  
ثالثاً—قواین کلیه کشورها و مبانی قضائی و تضمیمات محاکم حاکی ازینست که محکومیت سیاسی سالب شرف و ترذیلی (پست‌کننده) نیست.

رابعاً—رویه کانون‌های و کلا مبتنی بر عدم محرومیت ازوکالت درباره چنین موضوعی است. چنانکه لوئی کرمیو (۶) مؤلف کتاب خدمت وکالتی (۷)، استاد حقوق، وکیل و با اتو نیه قدیمی فرانسه معتقد است که:

«محکومیت‌های به جرائم سیاسی دلیل محرومیت از شغل وکالت نیست. زیرا این جرائم جنبه سالب شرف ندارند».

1- Espionnage      2- La haute trahison

3- Attentat      4- Terreur      5- Complot

6- Louis Cremieux

7- Traité de la Profession d'Avocat:

چاپ پاریس ۱۹۵۱.

خامساً - قوانین ایران (۱) برای محکومین سیاسی امتحاناتی قابل شده است

بقرار ذیر :

الف - دراصل ۷۲ و ۷۷ متمم قانون اساسی ایران «قصیرات سیاسیه» بطور مجزا ذکر شده واصل ۷۹ مقرر داشته که در این موارد هیئت منصفه در محاکم حاضر خواهند بود و در جرایم عادی چنین نیست .

ب - عفو عمومی به موجب قانون خاص شامل محکومیت‌های سیاسی میشود ولی برای محکومیت‌های عادی (مگر در اثنای انقلابات سیاسی) عفو عمومی وجود ندارد .

ج - عفو خصوصی شامل تمام مدت محکومیت سیاسی میشود ولی شامل تمام مدت محکومیت عادی نمیگردد .

د - تخفیف کیفر محکومین عادی فقط یک درجه یا تاریخ مدت است ولی در محکومین سیاسی چنین محدودیتی وجود ندارد .

ه .. اعاده حیثیت در محکومیت‌های سیاسی زودتر از محدودیت‌های عادی است .

و - احکام تکرار جرم شامل جرایم سیاسی نیست .

ز ... محکومین عادی رامیتوان در مدت زندان و ادار بکار کرد ولی در مورد محکومین سیاسی چنین الزامی وجود ندارد .

ح - از حیث رژیم زندان و مقررات مربوط به زندانیان ، محکومین سیاسی دارای مزایائی هستند که محکومین عادی ندارند .

سادساً - از نظر حقوق بین‌المللی حق پناهندگی برای مجرمین یا محکومین سیاسی شناخته شده ولی مجرمین یا محکومین عادی رامیتوان استفاده کرد .

اما موضوع اعاده حیثیت : مفهوم اعاده حیثیت (۲) بدست آوردن حالت سابق قبل از محکومیت است که بهجهت گذشتن مدت معینی از خاتمه اجرای محکومیت ، حیثیت فردی و حقوقی قانونی و اجتماعی محکوم بر میگردد و سابقه کیفری از سجل جزائی (۳) وی حذف میشود .

در این مورد مواد ۵۷ تا ۵۹ قانون مجازات عمومی برای محکومیت جنائي عادی ده سال ، جنحهای پنج سال و محکومیت جنائي سیاسی پنج ، جنحهای یکسال مدت گذاشته است . ولی مواد مزبور با وجود شق ۶ از ماده ۱۰ لایحه قانونی استقلال کانون در مورد محکومینی که تقاضای جواز وکالت مینمایند تائید ندارد .

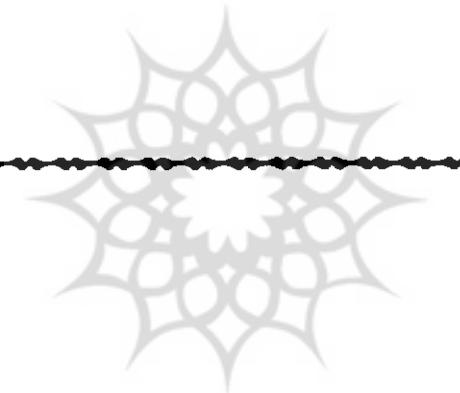
(۱) به موارد مربوطه در فصل اول باب اول ق . م . ع . مراجعه شود .

(۲) Rehabilitation

(۳) Casier judiciaire

با این معنی که اعاده حیثیت چه در جرایم عادی و چه در محکومیت‌های سیاسی موجب و مجاز اعطاء پرونده و کالت نیست و بر عکس عدم اعاده حیثیت‌هم مؤثر در مقام نمی‌باشد و بلکه فقط مدلول و مفاد شق مزبور است که باید رعایت و عملی شود. زیرا اگر غیرازین بود یعنی هر محکوم جنایی عادی پس از گذشتن ده سال از خاتمه مجازات میتوانست جواز و کالت بگیرد دیگر مقتن نمیتوانست بگوید که محکومین به جنایات مطلقاً نمیتوانند شغل و کالت داشته باشند هکذا برای جنحه‌های منافی با امانت و عفت و شئون و کالت نمیتوانست محرومیت دائمی قائل شود.

گرچه ظاهراً ممکن است این امر خلاف قاعده بنظر بررسد ولی بایک دقت در اهمیت و شان (قدر و مرتبه) شغل و کالت میتوان به علت معقول و منطقی آن پی‌برد. زیرا خصوصیات خدمت و کالتی مستلزم شرایط و مقررات خاص قانونی است که آنرا از شرایط و قواعد عمومی مستثنی می‌سازد.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتال جامع علوم انسانی